UZASADNIENIE

Projektowany akt prawny zakłada wprowadzenie do *ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r.* *o weteranach działań poza granicami państwa* (Dz. U. z 2023 r. poz. 2112), zwanej dalej „*ustawą o weteranach”*, nowego rozwiązania o charakterze systemowym, wychodzącego naprzeciw potrzebom weteranów poszkodowanych, umożliwiającego ubieganie się o rekompensatę krzywd z tytułu doznanego uszczerbku poniesionego w wyniku wypadku pozostającego w związku z działaniami poza granicami państwa lub choroby nabytej podczas wykonywania zadań lub obowiązków służbowych poza granicami państwa, w tym związanych z koniecznością podjęcia długotrwałego lub skomplikowanego leczenia. Zapewnienie takiej formy pomocy ze strony Skarbu Państwa wynika z faktu, że uzyskanie zadośćuczynienia ze strony podmiotów lub osób odpowiedzialnych za spowodowanie zdarzeń skutkujących doznaniem przez weteranów poszkodowanych uszczerbku na zdrowiu jest w istocie niemożliwe.

Rozumiejąc trudności jakie wiążą się z sytuacją poszkodowanych weteranów, zasadne jest wydzielenie środków finansowych przeznaczonych na rekompensatę za doznaną krzywdę spowodowaną uszczerbkiem na zdrowiu. Dotychczas weterani poszkodowani mogli dochodzić roszczeń w tym zakresie wyłącznie na drodze sądowej. Nowe przepisy umożliwiają uzyskanie rekompensaty bez konieczności wchodzenia w długoletnie procesy sądowe.

Regulacja zakłada możliwość przyznania weteranom poszkodowanym, jednorazowej rekompensaty w wysokości 6000 zł za każdy 1 % uszczerbku na zdrowiu doznanego wskutek wypadku pozostającego w związku z działaniami poza granicami państwa lub choroby nabytej podczas wykonywania zadań lub obowiązków służbowych w ramach działań poza granicami państwa, z tytułu których przyznano świadczenia odszkodowawcze. Wysokość uszczerbku będzie ustalana na podstawie informacji zawartej w decyzji o przyznaniu statusu weterana poszkodowanego, w brzmieniu obowiązującym w dniu przyznania rekompensaty. Rekompensata będzie świadczeniem jednorazowym i nie przewiduje się wypłaty dodatkowej (kolejnej) rekompensaty w związku ze zmianą wysokości orzeczonego uszczerbku na zdrowiu po przyznaniu rekompensaty lub ewentualnego wyrównania przyznanej rekompensaty.

Przewiduje się, że kwota rekompensaty wskazana w projekcie będzie podlegać corocznie waloryzacji od dnia 1 marca. Wskaźnikiem waloryzacji będzie średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w poprzednim roku kalendarzowym zgodnie z komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, o którym mowa w art. 94 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Minister Obrony Narodowej będzie ogłaszać, w drodze komunikatu ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Szefa Agencji Wywiadu, kwoty rekompensaty do dnia 1 marca każdego roku.

Projekt ustawy w zmienianym art. 36a ust. 3 zakłada, że osoby, u których orzeczono uszczerbek na zdrowiu, w związku z udziałem w działaniach poza granicami państwa (choroba, wypadek), tj. „Zainteresowany” w rozumieniu przepisów projektowanej ustawy, będą mogły wystąpić z wnioskiem o przyznanie rekompensaty, w terminie 2 lat od dnia wydania orzeczenia w tej sprawie. Natomiast art. 4 projektowanej ustawy odnosi się do weteranów poszkodowanych, u których orzeczono uszczerbek na zdrowiu jeszcze przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, a zatem osoby takie będą mogły wystąpić o rekompensatę w ciągu 2 lat od dnia jej wejścia w życie.

Celem zaproponowanego rozwiązania jest zamknięcie procesu w przewidywalnych ramach czasowych i finansowych.

Jednocześnie, w związku z niejednokrotnie długotrwałym procesem przyznawania statusu weterana poszkodowanego, przyjęto, że bieg 2-letniego terminu na złożenie wniosku o przyznanie rekompensaty będzie ulegał zawieszeniu do czasu wydania prawomocnej decyzji o przyznaniu statusu weterana poszkodowanego. Natomiast upływ wskazanego terminu spowoduje wygaśnięcie uprawnienia do ubiegania się o przyznanie rekompensaty.

Niewątpliwie instytucja rekompensaty wpisuje się w cel ustawy o weteranach, jakim jest obok uhonorowania, udzielenie wszelkiej niezbędnej pomocy najbardziej poszkodowanym weteranom, w związku z ich poświęceniem, przez zrekompensowanie doznanych krzywd i cierpienia. Dzięki dodatkowym środkom finansowym zostanie umożliwione zrekompensowanie innych niż leczenie i rehabilitacja kosztów życia codziennego.

Istotnym założeniem ustawy jest także to, aby proponowane rozwiązanie wprowadzało prostą i szybką procedurę uzyskania rekompensaty na podstawie złożonego wniosku, bez potrzeby ponoszenia ze strony weteranów poszkodowanych dodatkowych kosztów jakie występują, np. w sytuacji wejścia na drogę sądową (opłata od pozwu).

Projektowane regulacje przewidują, że rekompensata będzie przyznawana i wypłacana przez właściwy organ, tj. Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Szefa Agencji Wywiadu. Uprawnionymi do ubiegania się o nią będą osoby posiadające status weterana poszkodowanego, które doznały uszczerbku na zdrowiu wskutek wypadku pozostającego w związku z działaniami poza granicami państwa, lub choroby nabytej podczas wykonywania zadań lub obowiązków służbowych poza granicami państwa i który został określony w decyzji przyznającej status weterana poszkodowanego.

Warunkiem ubiegania się o przyznanie rekompensaty będzie złożenie odpowiednio do Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego albo Szefa Agencji Wywiadu wniosku wraz z niezbędnymi oświadczeniami.

Projektodawca przyjął, że wniosek będzie miał formę pisemną. Należy wskazać, że rozwiązanie ograniczające czasowo (do 14 dni) możliwość uzupełnienia wniosku podyktowane jest chęcią zagwarantowania maksymalnej sprawności i szybkości postępowania.

Jednocześnie proponuje się regulację, zgodnie z którą, przez czas trwania postępowania bieg przedawnienia roszczeń o zadośćuczynienie związane z uszczerbkiem na zdrowiu, którego dotyczy wniosek o rekompensatę, nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu. Rozwiązanie to jest wzorowane na regulacjach dotyczących postępowania w sprawie świadczenia kompensacyjnego dotyczącego zdarzeń medycznych, zawartych w ustawie z dnia 6 listopada 2008 r. o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta (Dz. U. z 2024 r. poz. 581).

Należy wskazać, że w projekcie przewidziano także rozwiązanie, zgodnie z którym postępowanie nie będzie wszczynane, a wszczęte zostanie umorzone, w przypadku gdy w związku z doznanym uszczerbkiem na zdrowiu poniesionym wskutek wypadku pozostającego w związku z działaniami poza granicami państwa lub choroby nabytej podczas wykonywania zadań lub obowiązków służbowych poza granicami państwa, które jest objęte wnioskiem o rekompensatę:

1. wydano prawomocny wyrok albo zawarto ugodę w sprawie o zadośćuczynienie;
2. toczy się postępowanie sądowe w sprawie o zadośćuczynienie;
3. Zainteresowany uzyskał zadośćuczynienie od sprawcy czynu powodującego krzywdę;
4. sąd w postępowaniu karnym orzekł na rzecz Zainteresowanego zadośćuczynienie za doznaną krzywdę.

Celem projektu jest pomoc weteranom poszkodowanym, szczególnie tym, którzy nie mają możliwości wejść na drogę sądową, w formie rekompensaty. Nie wyklucza przy tym ubiegania się przez weterana poszkodowanego o przyznanie odszkodowania, natomiast jednoznacznie wskazuje, że projektowane świadczenie jest innym świadczeniem niż odszkodowanie i zadośćuczynienie a jego przyznanie ma inny cel.

Zgodnie z projektowanymi przepisami prawo do rekompensaty jako świadczenie stricte osobiste (rekompensata jest związana bezpośrednio z uszczerbkiem na zdrowiu weterana poszkodowanego), wygasa z dniem śmierci Zainteresowanego. Jednocześnie złożenie oświadczenia o rezygnacji z rekompensaty lub niezłożenie żadnego z oświadczeń w terminie, wskazanym w projektowanych przepisach, jest równoznaczne ze zrzeczeniem się przez Zainteresowanego rekompensaty oraz wygaśnięciem rozstrzygnięcia o jej przyznaniu. W związku z powyższym, w przypadku gdy weteran poszkodowany otrzyma decyzję przyznającą rekompensatę i złoży w terminie oświadczenie o jej przyjęciu – wówczas nawet w przypadku jego śmierci przed dokonaniem wypłaty rekompensaty, świadczenie to wejdzie do masy spadkowej i będzie podlegać dziedziczeniu. Jeżeli natomiast uprawniony umrze po uzyskaniu decyzji o przyznaniu rekompensaty, ale przed złożeniem oświadczenia o jej przyjęciu wówczas świadczenie to nie będzie podlegało dziedziczeniu, bowiem nie będzie spełniony niezbędny warunek formalny otrzymania rekompensaty, tj. złożenia oświadczenia o przyjęciu rekompensaty. Powyższe wynika z faktu, że rekompensata jest świadczeniem osobistym.

W celu wypłaty rekompensaty Zainteresowany, w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia o jej przyznaniu, będzie zobowiązany do złożenia właściwemu organowi oświadczenia o przyjęciu rekompensaty albo o rezygnacji z rekompensaty. Zainteresowany zostanie poinformowany o konieczności złożenia takiego oświadczenia i pouczony o skutkach złożenia i niezłożenia oświadczenia. Złożenie oświadczenia o przyjęciu rekompensaty jest równoznaczne ze zrzeczeniem się przez Zainteresowanego wszelkich roszczeń o zadośćuczynienie pieniężne związane z uszczerbkiem na zdrowiu. Złożenie oświadczenia o rezygnacji z rekompensaty lub niezłożenie żadnego z oświadczeń, o których mowa w art. 36h ust. 1, będzie równoznaczne ze zrzeczeniem się przez Zainteresowanego rekompensaty oraz wygaśnięciem rozstrzygnięcia o jej przyznaniu z dniem upływu wskazanego terminu.

Z uwagi na jednorazowość rekompensaty, przyznana kwota nie będzie podlegała waloryzacji.

Dodatkowo przewiduje się dokonanie zmiany w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.) polegającej na rozszerzeniu katalogu świadczeń zwolnionych od podatku dochodowego o regulowaną przedmiotowym projektem rekompensatę.

Przewiduje się również wprowadzenie zmiany porządkującej i uszczegóławiającej w art. 4 ustawy o weteranach.

Proponuje się uzupełnienie definicji „skierowania” określonej w art. 4 pkt 1 przez dodanie lit. ba w brzmieniu „organizację międzynarodową, do której żołnierz został wyznaczony na stanowisko służbowe”. Przedmiotowe uzupełnienie ma na celu rozwianie wątpliwości interpretacyjnych w sytuacjach, gdy żołnierz zostaje wyznaczony na stanowisko w strukturach międzynarodowych, np. NATO, i podczas zajmowania stanowiska w tej strukturze zostaje wyznaczony do pełnienia służby w ramach misji pokojowej lub stabilizacyjnej. W przypadkach tych, żołnierze nie pełnią służby w ramach Polskiego Kontyngentu Wojskowego, lecz np. w międzynarodowej kwaterze głównej danej misji. Dotychczasowe przepisy nie wskazywały, iż sytuacja opisana powyżej kwalifikuje wnioskodawcę do uzyskania statusu weterana, zatem proponowana zmiana umożliwi uzyskanie statusu weterana również osobom wykonującym zadania w międzynarodowych misjach pokojowych lub stabilizacyjnych, lecz służących poza PKW z racji zajmowania stanowiska w strukturach organizacji międzynarodowych.

Projekt zakłada dokonanie zmiany w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) polegającej na rozszerzeniu katalogu wydatków z budżetu państwa zawartego w art. 50 w ust. 6 ww. ustawy o rekompensatę, o której mowa w art. 36a ust. 1 przedmiotowego projektu ustawy. Powyższe umożliwi odstąpienie od konieczności stosowania wobec rekompensat obowiązków określonych w przepisach ust. 1a–1c, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych, tj. określania w treści projektu maksymalnego limitu takich wydatków wyrażonego kwotowo, na okres 10 lat budżetowych wykonywania ustawy, oddzielnie dla każdego roku oraz umieszczenia w treści projektu mechanizmu korygującego, mającego zastosowanie w przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków. W odniesieniu do rekompensaty, o której mowa w art. 36a ust. 1 projektu, ww. rozwiązanie jest uzasadnione faktem, że przedmiotowa rekompensata będzie w przypadku prawidłowo złożonego wniosku wydatkiem o charakterze obligatoryjnym, a jednocześnie niemożliwym do szczegółowego oszacowania co do wysokości w latach kolejnych. Z uwagi na fakt, że wypłata rekompensat zależy od zdarzeń przyszłych i niepewnych, obowiązek określenia w przepisie ustawy limitu wydatków z tego tytułu na 10 kolejnych lat również nie jest możliwy do spełnienia w sposób precyzyjny. Z uwagi na powyższe jest uzasadnione odstąpienie od takiego obowiązku przez dokonanie odpowiedniego wyłączenia w ustawie o finansach publicznych.

Analogicznie do przypadku przyszłych weteranów poszkodowanych, projekt zakłada, że osoby, u których orzeczono uszczerbek na zdrowiu (wydano orzeczenie), w związku z udziałem w działaniach poza granicami państwa (choroba, wypadek), przed dniem wejścia w życie ustawy, mogą wystąpić z wnioskiem o przyznanie rekompensaty, w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Bieg 2-letniego terminu będzie zawieszony na czas trwającego postępowania o przyznanie statusu weterana poszkodowanego.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem dotyczącym art. 1 pkt 1 ustawy, który ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).

Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W tym trybie uwag nie zgłoszono.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.