UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmiany w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2024 r. poz. 1571, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Celem projektowanej zmiany jest zmniejszenie zakresu obowiązków informacyjnych nałożonych na podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 i 4–8 ustawy, dotyczących zamieszczania w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on, zwanym dalej „Systemem POL-on”, informacji o inwestycjach.

Zgodnie z art. 342 ust. 1 ustawy minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki prowadzi System POL-on obejmujący bazy danych, w których zamieszcza się informacje dotyczące funkcjonowania systemu szkolnictwa wyższego i nauki, w tym m.in. wykaz instytucji systemu szkolnictwa wyższego i nauki. Wykaz ten dotyczy podmiotów, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 i 4–8 ustawy, tzn. uczelni, federacji podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki, instytutów naukowych Polskiej Akademii Nauk, instytutów badawczych, międzynarodowych instytutów naukowych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw działających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, Centrum Łukasiewicz, instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego, Polskiej Akademii Umiejętności oraz innych podmiotów prowadzących głównie działalność naukową w sposób samodzielny i ciągły. W myśl art. 346 ust. 1 pkt 14 ustawy wykaz ten obejmuje m.in. informacje o inwestycjach. Zakres danych dotyczących inwestycji został doprecyzowany w § 5 ust. 5 rozporządzenia Ministra Nauki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie danych przetwarzanych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on (Dz. U. poz. 1403). Z wskazanego przepisu rozporządzenia wynika wymóg zamieszczenia przez podmiot systemu szkolnictwa wyższego i nauki informacji o inwestycjach, takich jak: rodzaj inwestycji, nazwa inwestycji, opis inwestycji, okres realizacji inwestycji, status inwestycji (w realizacji albo zrealizowana), wysokość nakładów inwestycyjnych (wyrażona w złotych), źródła finansowania inwestycji, okres trwałości inwestycji, w przypadku gdy jest określony w umowie albo w decyzji o przyznaniu środków finansowych na realizację inwestycji, a w przypadku infrastruktury sfinansowanej w ramach inwestycji, w tym aparatury naukowo-badawczej lub infrastruktury informatycznej o wartości przekraczającej 500 000 zł – również dane osoby wskazanej przez kierownika podmiotu do kontaktu w sprawach związanych z użytkowaniem tej infrastruktury.

Przepisy w obowiązującym brzmieniu nakładają wymóg zamieszczania w Systemie POL-on informacji o wszelkich działaniach inwestycyjnych, niezależnie od ich wartości. Wymóg ten jest ograniczony jedynie w przypadku infrastruktury sfinansowanej w ramach inwestycji, w tym aparatury naukowo-badawczej lub infrastruktury informatycznej, co wynika z art. 346 ust. 1 pkt 13 ustawy, w myśl którego wykaz instytucji systemu szkolnictwa wyższego i nauki obejmuje informacje o aparaturze naukowo-badawczej i infrastrukturze informatycznej o wartości przekraczającej 500 000 zł.

W związku z powyższym, środowisko akademickie sygnalizuje nadmiarowość obowiązków informacyjnych w powyższym zakresie oraz wskazuje na potrzebę zdefiniowania pojęcia inwestycji albo określenia wartości inwestycji, której przekroczenie będzie uzasadniało wymóg zamieszczenia informacji o takiej inwestycji w Systemie POL-on.

Projektowana ustawa przewiduje zmianę art. 346 ust. 1 pkt 14 ustawy, polegającą na ograniczeniu obowiązków informacyjnych nałożonych na podmioty, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 i 4–8 ustawy, a dotyczących realizowanych przez nie inwestycji, przez określenie wartości inwestycji, której przekroczenie będzie uzasadniało wymóg zamieszczenia danych w Systemie POL-on. Po przeprowadzeniu analiz realizowanych dotychczas inwestycji proponuje się, aby wartość ta została określona na poziomie 100 000 zł. Inwestycje o niższej wartości związane są najczęściej z drobnymi pracami modernizacyjnymi posiadanej infrastruktury, które nie mają znaczącego wpływu na działalność dydaktyczną lub naukową podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki.

Zmiana ta spowoduje wyłączenie konieczności zamieszczania w Systemie POL-on informacji o inwestycjach o wartości 100 000 zł i niższej, co nie wpłynie na całościowy obraz skali inwestycji w systemie szkolnictwa wyższego i nauki. W przypadku inwestycji dotyczących aparatury naukowo-badawczej lub infrastruktury informatycznej poziom ten pozostanie bez zmian, tj. wymóg zamieszczenia w Systemie POL-on informacji o takich inwestycjach będzie odnosił się do aparatury lub infrastruktury o wartości przekraczającej 500 000 zł, zgodnie z art. 346 ust. 1 pkt 13 ustawy.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Należy wskazać, że brak jest możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do uchwalenia projektowanej ustawy środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projektowana ustawa nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowana ustawa nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Projektowana ustawa nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowana ustawa nie podlegała ocenie w zakresie oceny skutków regulacji w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408).

Projektowana ustawa nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowana ustawa nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.