



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-74-25

Druk nr 1309

Warszawa, 27 maja 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

Projekt ma charakter deregulacyjny.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce

Art. 1. W ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2024 r. poz. 1571, z późn. zm.¹⁾) w art. 346 w ust. 1 pkt 14 otrzymuje brzmienie:

„14) inwestycjach o wartości przekraczającej 100 000 zł;”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1871 i 1897 oraz z 2025 r. poz. 619, 620, 621 i 622.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmiany w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2024 r. poz. 1571, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Celem projektowanej zmiany jest zmniejszenie zakresu obowiązków informacyjnych nałożonych na podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 i 4–8 ustawy, dotyczących zamieszczania w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on, zwanym dalej „Systemem POL-on”, informacji o inwestycjach.

Zgodnie z art. 342 ust. 1 ustawy minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki prowadzi System POL-on obejmujący bazy danych, w których zamieszcza się informacje dotyczące funkcjonowania systemu szkolnictwa wyższego i nauki, w tym m.in. wykaz instytucji systemu szkolnictwa wyższego i nauki. Wykaz ten dotyczy podmiotów, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 i 4–8 ustawy, tzn. uczelni, federacji podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki, instytutów naukowych Polskiej Akademii Nauk, instytutów badawczych, międzynarodowych instytutów naukowych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw działających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, Centrum Łukasiewicz, instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego, Polskiej Akademii Umiejętności oraz innych podmiotów prowadzących głównie działalność naukową w sposób samodzielny i ciągły. W myśl art. 346 ust. 1 pkt 14 ustawy wykaz ten obejmuje m.in. informacje o inwestycjach. Zakres danych dotyczących inwestycji został doprecyzowany w § 5 ust. 5 rozporządzenia Ministra Nauki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie danych przetwarzanych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on (Dz. U. poz. 1403). Z wskazanego przepisu rozporządzenia wynika wymóg zamieszczenia przez podmiot systemu szkolnictwa wyższego i nauki informacji o inwestycjach, takich jak: rodzaj inwestycji, nazwa inwestycji, opis inwestycji, okres realizacji inwestycji, status inwestycji (w realizacji albo zrealizowana), wysokość nakładów inwestycyjnych (wyrażona w złotych), źródła finansowania inwestycji, okres trwałości inwestycji, w przypadku gdy jest określony w umowie albo w decyzji o przyznaniu środków finansowych na realizację inwestycji, a w przypadku infrastruktury sfinansowanej w ramach inwestycji, w tym aparatury naukowo-badawczej lub infrastruktury informatycznej o wartości przekraczającej 500 000 zł – również dane osoby wskazanej przez kierownika podmiotu do kontaktu w sprawach związanych z użytkowaniem tej infrastruktury.

Przepisy w obowiązującym brzmieniu nakładają wymóg zamieszczania w Systemie POL-on informacji o wszelkich działaniach inwestycyjnych, niezależnie od ich wartości. Wymóg ten jest ograniczony jedynie w przypadku infrastruktury sfinansowanej w ramach inwestycji, w tym aparatury naukowo-badawczej lub infrastruktury informatycznej, co wynika z art. 346 ust. 1 pkt 13 ustawy, w myśl którego wykaz instytucji systemu szkolnictwa wyższego i nauki obejmuje informacje o aparaturze naukowo-badawczej i infrastrukturze informatycznej o wartości przekraczającej 500 000 zł.

W związku z powyższym, środowisko akademickie sygnalizuje nadmiarowość obowiązków informacyjnych w powyższym zakresie oraz wskazuje na potrzebę zdefiniowania pojęcia inwestycji albo określenia wartości inwestycji, której przekroczenie będzie uzasadniało wymóg zamieszczenia informacji o takiej inwestycji w Systemie POL-on.

Projektowana ustawa przewiduje zmianę art. 346 ust. 1 pkt 14 ustawy, polegającą na ograniczeniu obowiązków informacyjnych nałożonych na podmioty, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 i 4–8 ustawy, a dotyczących realizowanych przez nie inwestycji, przez określenie wartości inwestycji, której przekroczenie będzie uzasadniało wymóg zamieszczenia danych w Systemie POL-on. Po przeprowadzeniu analiz realizowanych dotychczas inwestycji proponuje się, aby wartość ta została określona na poziomie 100 000 zł. Inwestycje o niższej wartości związane są najczęściej z drobnymi pracami modernizacyjnymi posiadanej infrastruktury, które nie mają znaczącego wpływu na działalność dydaktyczną lub naukową podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki.

Zmiana ta spowoduje wyłączenie konieczności zamieszczania w Systemie POL-on informacji o inwestycjach o wartości 100 000 zł i niższej, co nie wpłynie na całościowy obraz skali inwestycji w systemie szkolnictwa wyższego i nauki. W przypadku inwestycji dotyczących aparatury naukowo-badawczej lub infrastruktury informatycznej poziom ten pozostanie bez zmian, tj. wymóg zamieszczenia w Systemie POL-on informacji o takich inwestycjach będzie odnosił się do aparatury lub infrastruktury o wartości przekraczającej 500 000 zł, zgodnie z art. 346 ust. 1 pkt 13 ustawy.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Należy wskazać, że brak jest możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do uchwalenia projektowanej ustawy środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projektowana ustawa nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowana ustawa nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Projektowana ustawa nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowana ustawa nie podlegała ocenie w zakresie oceny skutków regulacji w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408).

Projektowana ustawa nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowana ustawa nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce Ministerstwo wiodące Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Maria Mrówczyńska, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Patrycja Gutowska, Zastępca dyrektora Departamentu Nauki w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego, e-mail: Patrycja.Gutowska@mnisw.gov.pl, tel.: 22 52 92 425	Data sporządzenia 20 maja 2025 r. Źródło: Deregulacja Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UDER40
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 342 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2024 r. poz. 1571, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki prowadzi Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on, zwany dalej „Systemem POL-on”. System POL-on obejmuje bazy danych, w których zamieszcza się informacje dotyczące funkcjonowania systemu szkolnictwa wyższego i nauki, w tym m.in. wykaz instytucji systemu szkolnictwa wyższego i nauki. Wykaz ten dotyczy podmiotów, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 i 4–8 ustawy, tzn. uczelni, federacji podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki, instytutów naukowych Polskiej Akademii Nauk, instytutów badawczych, międzynarodowych instytutów naukowych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw działających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, Centrum Łukasiewicz, instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego, Polskiej Akademii Umiejętności oraz innych podmiotów prowadzących głównie działalność naukową w sposób samodzielny i ciągły. W myśl art. 346 ust. 1 pkt 14 ustawy wykaz ten obejmuje m.in. informacje o inwestycjach. Zakres danych dotyczących inwestycji został doprecyzowany w § 5 ust. 5 rozporządzenia Ministra Nauki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie danych przetwarzanych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on (Dz. U. poz. 1403). Z wskazanego przepisu rozporządzenia wynika wymóg zamieszczenia przez podmiot systemu szkolnictwa wyższego i nauki informacji o inwestycjach, takich jak: rodzaj inwestycji, nazwa inwestycji, opis inwestycji, okres realizacji inwestycji, status inwestycji (w realizacji albo zrealizowana), wysokość nakładów inwestycyjnych (wyrażona w złotych), źródła finansowania inwestycji, okres trwałości inwestycji, w przypadku gdy jest określony w umowie albo w decyzji o przyznaniu środków finansowych na realizację inwestycji, a w przypadku infrastruktury sfinansowanej w ramach inwestycji, w tym aparatury naukowo-badawczej lub infrastruktury informatycznej o wartości przekraczającej 500 000 zł – również dane osoby wskazanej przez kierownika podmiotu do kontaktu w sprawach związanych z użytkowaniem tej infrastruktury.

Przepisy w obowiązującym brzmieniu nakładają wymóg zamieszczania w Systemie POL-on informacji o wszelkich działaniach inwestycyjnych, niezależnie od ich wartości. Wymóg ten jest ograniczony jedynie w przypadku infrastruktury sfinansowanej w ramach inwestycji, w tym aparatury naukowo-badawczej lub infrastruktury informatycznej, co wynika z art. 346 ust. 1 pkt 13 ustawy, w myśl którego wykaz instytucji systemu szkolnictwa wyższego i nauki obejmuje informacje o aparaturze naukowo-badawczej i infrastrukturze informatycznej o wartości przekraczającej 500 000 zł.

W związku z powyższym, środowisko akademickie sygnalizuje nadmiarowość obowiązków informacyjnych w powyższym zakresie oraz wskazuje na potrzebę zdefiniowania pojęcia inwestycji albo określenia wartości inwestycji, której przekroczenie będzie uzasadniało wymóg zamieszczenia informacji o takiej inwestycji w Systemie POL-on.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Niezbędne jest podjęcie działań legislacyjnych polegających na nowelizacji ustawy.

Rekomendowanym rozwiązaniem jest ograniczenie obowiązków informacyjnych nałożonych na podmioty, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 i 4–8 ustawy, a dotyczących realizowanych przez nie inwestycji, przez określenie wartości inwestycji, której przekroczenie będzie uzasadniało wymóg zamieszczenia danych w Systemie POL-on. Po przeprowadzeniu analiz realizowanych dotychczas inwestycji proponuje się, aby wartość ta została określona na poziomie 100 000 zł. Inwestycje o niższej wartości są najczęściej związane z drobnymi pracami modernizacyjnymi posiadanej infrastruktury, które nie mają znaczącego wpływu na działalność dydaktyczną lub naukową podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki.

W tym celu proponuje się nadanie nowego brzmienia przepisowi art. 346 ust. 1 pkt 14 ustawy.

Zmiana ta spowoduje wyłączenie konieczności zamieszczania w Systemie POL-on informacji o inwestycjach o wartości 100 000 zł i niższej, co nie wpłynie na całościowy obraz skali inwestycji w systemie szkolnictwa wyższego i nauki.

W przypadku inwestycji dotyczących aparatury naukowo-badawczej lub infrastruktury informatycznej poziom ten pozostanie bez zmian, tj. wymóg zamieszczenia w Systemie POL-on informacji o takich inwestycjach będzie odnosił się do aparatury lub infrastruktury o wartości przekraczającej 500 000 zł, zgodnie z art. 346 ust. 1 pkt 13 ustawy.													
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?													
Brak danych.													
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt													
Grupa	Wielkość		Źródło danych						Oddziaływanie				
podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 i 4–8 ustawy	831		dane własne – Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on						Ograniczenie obowiązków informacyjnych dotyczących inwestycji przez określenie minimalnej wartości inwestycji, o których informacje mają być zamieszczane w Systemie POL-on.				
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji													
Projekt ustawy, ze względu na jego pilny charakter, nie podlegał konsultacjom publicznym i opiniowaniu.													
Projektowana ustawa nie nakłada żadnych obowiązków na podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki.													
Projektowane rozwiązanie dotyczące określenia wartości inwestycji, o których informacje mają być zamieszczane w Systemie POL-on, ograniczy zakres obowiązków informacyjnych nałożonych na podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 i 4–8 ustawy, a zatem będzie korzystne dla tych podmiotów.													
Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535).													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z 2024 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania		Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, i nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie generowało dodatkowych kosztów w stosunku do obecnie ponoszonych.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	–						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	–						
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	–						
Niemierzalne		–						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Rozwiązania zawarte w projektowanej ustawie nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na osoby niepełnosprawne i osoby starsze.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ograniczenie obowiązków informacyjnych dotyczących zamieszczania informacji o inwestycjach w Systemie POL-on				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
Komentarz: Określenie wartości inwestycji, której przekroczenie będzie uzasadniało wymóg zamieszczenia danych w Systemie POL-on, spowoduje ograniczenie zakresu obowiązków informacyjnych nałożonych na podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki, przez wyłączenie konieczności zamieszczania w Systemie POL-on informacji o inwestycjach o wartości 100 000 zł i niższej, a także pozwoli na wyeliminowanie po stronie podmiotów, na których spoczywa ten obowiązek informacyjny, wątpliwości interpretacyjnych dotyczących zakresu wymaganych informacji.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: szkolnictwo wyższe i nauka			☐ informatyzacja ☐ zdrowie		

Omówienie wpływu	Wpływ projektowanej ustawy na szkolnictwo wyższe i naukę został omówiony w pkt 2 i 4. Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na pozostałe wymienione obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Wykonanie przepisów ustawy nastąpi po jej wejściu w życie, tj. po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ze względu na fakt, że projektowana regulacja dotyczy ograniczenia zakresu informacji zamieszczanych w Systemie POL-on oraz jest zgodna z oczekiwaniami środowiska akademickiego, niecelowe jest przeprowadzanie ewaluacji efektów projektu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	