UZASADNIENIE

1. **Wyjaśnienie potrzeby i celu związania Rzeczypospolitej Polskiej Traktatem**

Traktat o wzmocnionej współpracy i przyjaźni między Rzecząpospolitą Polską a Republiką Francuską, podpisany w Nancy dnia 9 maja 2025 r. (dalej: „Traktat”), powstał w celu zastąpienia zasadniczo zrealizowanej już umowy regulującej stosunki bilateralne, czyli Traktatu o przyjaźni i solidarności między Rzecząpospolitą Polską a Republiką Francuską, sporządzonego w Paryżu dnia 9 kwietnia 1991 r. (Dz. U. z 1992 r. poz. 415).

Obecnie obowiązujący Traktat powstał w latach, kiedy Rzeczpospolita Polska nie była jeszcze członkiem Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego (dalej: „NATO”) i Unii Europejskiej (dalej: „UE”), w zupełnie innej rzeczywistości międzynarodowej, zarówno w skali światowej, jak i europejskiej. Ponad trzydzieści lat bezprecedensowego rozwoju gospodarczego, politycznego i społecznego Rzeczypospolitej Polskiej, a także dynamiczne zmiany zachodzące na świecie oraz towarzyszące im wyzwania, w pełni uzasadniały francuską inicjatywę zawarcia nowego traktatu, który podniesie relacje polsko-francuskie na poziom relacji partnerstwa strategicznego w ramach NATO i UE.

Należy podkreślić, że Rzeczpospolitą Polską i Republikę Francuską łączą nie tylko silne więzi historyczne, ale także obopólne interesy. Ogromny potencjał ma współpraca polityczna, obronna, gospodarcza, a także współdziałanie na poziomie UE i NATO. Podpisany Traktat będzie więc stanowić ramy prawne dla dalszego pogłębiania wielodziedzinowej współpracy między Rzecząpospolitą Polską a Republiką Francuską. Jego celem jest wzmocnienie strategicznych relacji polsko-francuskich we wszystkich obszarach współpracy, ze szczególnym uwzględnieniem bezpieczeństwa i obronności.

Wzmocnienie polsko-francuskiej współpracy jest również uzasadnione w kontekście obecnej sytuacji międzynarodowej, w tym w szczególności wojny, jaką Federacja Rosyjska rozpoczęła w 2014 r., anektując Krym, a następnie dokonała pełnoskalowego ataku na Ukrainę w dniu 24 lutego 2022 r. Rosyjska agresja uświadomiła władzom Rzeczypospolitej Polskiej oraz Republiki Francuskiej konieczność podjęcia wspólnych działań w dziedzinie bezpieczeństwa, w szczególności w kwestiach dotyczących obronności. Tym samym polsko-francuska współpraca wojskowa, w tym współpraca między przemysłami obronnymi, będzie stanowić ważny element bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej oraz całego kontynentu europejskiego.

Pogłębienie dwustronnej współpracy powinno pozytywnie wpłynąć na poziom bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej. Podpisany Traktat zobowiązuje obie Strony do wzajemnego wsparcia militarnego w przypadku agresji na terytorium Rzeczypospolitej Polski lub Republiki Francuskiej. Przewiduje zwiększenie interoperacyjności wojsk przez wspólny udział w ćwiczeniach i szkoleniach oraz rozwój wspólnych projektów w obszarach strategicznych zdolności. Ułatwia wzajemny tranzyt i stacjonowanie sił zbrojnych, a także rozwój infrastruktury transportowej podwójnego zastosowania.

Traktat przewiduje także wszechstronną współpracę w zakresie zwalczania zagrożeń hybrydowych, terroryzmu, przestępczości zorganizowanej, korupcji, jak również współdziałanie przy zwalczaniu katastrof naturalnych i zapobieganiu zagrożeń dla środowiska.

Dzięki Traktatowi nową treścią zostanie wypełnione polsko-francuskie partnerstwo strategiczne. Intensyfikacji i umocnieniu ulegną kontakty polityczne, które będą realizowane regularnie, także przed najważniejszymi wydarzeniami międzynarodowymi. Ich elementem będą ścisłe konsultacje w zasadzie na wszystkich poziomach współpracy politycznej i bezpieczeństwa, obejmując również wymiar parlamentarny. Traktat umożliwi nadanie nowych impulsów gospodarce, energetyce, infrastrukturze i rolnictwu obu Stron. Zostaną uruchomione również nowe dwustronne formaty współpracy w energetyce, stymulujące wspólne inicjatywy w zakresie cywilnego wykorzystania energii atomowej. Intensyfikacji ulegnie także współpraca badawcza, oświatowa i kulturalno-naukowa.

Traktat został podpisany w Nancy. Miasto to jest symbolem przyjaźni polsko-francuskiej, dawną stolicą Księstwa Lotaryngii, którego ostatnim księciem był król Polski Stanisław Leszczyński, teść króla Francji Ludwika XV.

1. **Wskazanie różnic między dotychczasowym i projektowanym stanem prawnym**

Obecnie obowiązujący Traktat został podpisany w 1991 r., kiedy dopiero kształtował się ład międzynarodowy po epoce „zimnej wojny”, rozpadał się Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich oraz tworzyła się III Rzeczpospolita Polska, jako państwo demokratyczne z gospodarką rynkową. W Traktacie z 1991 r. Republika Francuska wyrażała poparcie dla jak najszybszego podpisania przez Rzeczpospolitą Polską umowy stowarzyszeniowej ze Wspólnotami Europejskimi i jako pozytywną oceniała perspektywę członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej we Wspólnotach Europejskich, po spełnieniu wymaganych warunków.

Strony deklarowały współpracę we wprowadzaniu mechanizmów gospodarki rynkowej i tworzeniu nowych instytucji demokratycznych w Rzeczypospolitej Polskiej, a Republika Francuska popierała wysiłki, których celem było rozwiązanie problemu polskiego zadłużenia.

Traktat miał ogólny charakter i tworzył ramy dla rozwoju stosunków dwustronnych w rzeczywistości politycznej początku lat 90-tych XX w. Zawierał generalne zobowiązania do rozwoju współpracy w poszczególnych obszarach i otwierał możliwości regulowania tych kwestii w drodze umów dwustronnych.

W ostatnich dekadach Rzeczpospolita Polska i Republika Francuska zawierały liczne umowy regulujące różne obszary wzajemnych kontaktów. Podstawowa umowa, tj. Traktat o przyjaźni i solidarności między Rzecząpospolitą Polską a Republiką Francuską, sporządzony w Paryżu dnia 9 kwietnia 1991 r., nie była jednak aktualizowana.

Podpisany Traktat określa ramy wielodziedzinowej współpracy dwustronnej, a także wielostronnej w ramach UE i NATO. Traktat uwzględnia systemowe zmiany, które od lat dziewięćdziesiątych ubiegłego stulecia dokonały się w Rzeczypospolitej Polskiej, Republice Francuskiej, Europie i na świecie. Traktat tworzy nowe, aktualne ramy współpracy między Rzecząpospolitą Polską i Republiką Francuską obejmujące: Unię Europejską, politykę zagraniczną, bezpieczeństwo i obronność, politykę migracyjną, sprawy wewnętrzne, wymiar sprawiedliwości, współpracę gospodarczą, przemysłową i cyfrową, zrównoważony rozwój, ochronę środowiska naturalnego i klimatu, mobilność i infrastrukturę transportową, energetykę i cywilną współpracę jądrową, rolnictwo i gospodarkę leśną, sektor rolno-spożywczy, żywność, rybołówstwo, szkolnictwo wyższe, badania naukowe i innowacje technologiczne, kulturę i pamięć, edukację, sport i promocję języka, współpracę młodzieży i społeczeństwo obywatelskie oraz współpracę samorządu terytorialnego. Traktat ustanawia również Dzień Przyjaźni Polsko-Francuskiej, tj. 20 kwietnia.

Postanowienia Traktatu definiują poziom ambicji dla rozwoju stosunków polsko-francuskich na kolejne dekady. Stanowią odpowiedź na współczesne wyzwania oraz zachętę do dalszego rozwoju relacji dwustronnych.

**3. Wskazanie przewidywanych skutków związanych z wejściem w życie Traktatu**

**a) skutki społeczne**

Traktat jako polityczna manifestacja przyjaźni i współpracy nie wywołuje bezpośrednich skutków społecznych, ale może stanowić zachętę do rozwoju różnego rodzaju inicjatyw społecznych. Strony zachęcają do bardziej intensywnej współpracy w dziedzinie edukacji, nauki czy kultury. Może się to przyczynić do lepszej współpracy na poziomie społecznym, a także zintensyfikować mobilność ponadnarodową, a w konsekwencji pomóc w lepszym wzajemnym zrozumieniu obu narodów. Traktat może ułatwić wymianę naukowców i młodzieży, wzajemne uznawanie kwalifikacji zawodowych, realizację wspólnych projektów naukowo-badawczych, współpracę między jednostkami akademickimi i oświatowymi, ośrodkami kultury i artystami, promocję ich osiągnięć, budowę partnerstw między szkołami czy naukę języka polskiego.

**b) skutki gospodarcze**

Traktat przyczyni się do dalszego rozwoju relacji gospodarczych między Rzecząpospolitą Polską i Republiką Francuską oraz dalszego rozwoju polskich przedsiębiorstw w Republice Francuskiej i francuskich przedsiębiorstw w Rzeczypospolitej Polskiej. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego Republika Francuska pozostaje jednym z najważniejszych partnerów gospodarczych Rzeczypospolitej Polskiej pod względem wartości polskiego eksportu, który systematycznie rośnie. Traktat będzie więc stanowił dodatkową zachętę do dalszego rozwijania stosunków gospodarczych między państwami. Ich celem będzie m.in. wzmacnianie konkurencyjności, budowa odporności, przyspieszenie transformacji cyfrowej, redukowanie zależności strategicznych, wspieranie innowacji i przedsiębiorczości, wzmacnianie bezpieczeństwa żywnościowego oraz zrównoważony rozwój społeczny.

**c) skutki finansowe**

Traktat nie przewiduje bezpośrednich skutków finansowych. Ewentualne skutki finansowe dla budżetu państwa związane z wejściem w życie Traktatu będą finansowane w ramach limitów wydatków corocznie ustalanych w ustawie budżetowej dla poszczególnych dysponentów części budżetowych i nie będą stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel, zarówno w roku wejścia w życie Traktatu, jak i w latach następnych jego obowiązywania.

Ewentualne wydatki dla Ministerstwa Obrony Narodowej, wynikające z wejścia w życie Traktatu, będą finansowane w ramach limitu wydatków obronnych, o którym mowa w art. 40 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248, z późn. zm.), bez konieczności występowania o dodatkowe środki.

**d) skutki polityczne**

Wejście w życie Traktatu wpłynie na dalszą intensyfikację polsko-francuskich relacji politycznych oraz wzmocni pozycję Rzeczypospolitej Polskiej w UE i NATO. Traktat nada nowy impuls relacjom politycznym w zmieniającej się dynamicznie sytuacji międzynarodowej. Będzie on również lokował Rzeczpospolitą Polską wśród głównych i najbliższych partnerów Republiki Francuskiej na świecie. Kontakty polityczne będą realizowane w nowych ramach strategicznych. Ich elementem będzie bieżąca koordynacja stanowisk w zasadzie na wszystkich poziomach współpracy politycznej i bezpieczeństwa, w tym przez organizację corocznych szczytów rządowych.

**e) skutki prawne**

Skutkiem prawnym wejścia w życie Traktatu będzie wygaśnięcie Traktatu o przyjaźni i solidarności między Rzecząpospolitą Polską a Republiką Francuską, sporządzonego w Paryżu dnia 9 kwietnia 1991 r. Z kolei nowy Traktat będzie stanowił nową podstawę prawną
polsko-francuskiej współpracy.

1. **Informacja na temat trybu związania Rzeczypospolitej Polskiej Traktatem**

Traktat ma rangę umowy międzypaństwowej.

Zgodnie z art. 16 Traktatu wejdzie on w życie po upływie 30 dni od dnia otrzymania ostatniej z not dyplomatycznych, w których strony informują się o zakończeniu ich procedur wewnętrznych niezbędnych do wejścia w życie Traktatu.

Traktat stanowi wielosektorową umowę regulującą wzajemne stosunki polityczne między Rzecząpospolitą Polską a Republiką Francuską, w tym politykę zagraniczną, bezpieczeństwo i obronność, politykę migracyjną, sprawy wewnętrzne, wymiar sprawiedliwości, współpracę gospodarczą, przemysłową i cyfrową, zrównoważony rozwój, ochronę środowiska naturalnego i klimatu, mobilność i infrastrukturę transportową, energetykę i cywilną współpracę jądrową, rolnictwo i gospodarkę leśną, sektor rolno-spożywczy, żywność, rybołówstwo, szkolnictwo wyższe, badania naukowe i innowacje technologiczne, kulturę i pamięć, edukację, sport i promocję języka, współpracę młodzieży i społeczeństwo obywatelskie oraz współpracę samorządu terytorialnego.

Tym samym Traktat będzie układem politycznym, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. poz. 483, z późn. zm.). Ponadto postanowienia Traktatu będą dotyczyć kwestii uregulowanych w ustawach lub w których Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej wymaga ustawy, takich jak kwestie dotyczące obronności oraz bezpieczeństwa.

Z uwagi na powyższe związanie Rzeczypospolitej Polskiej Traktatem nastąpi w drodze ratyfikacji, za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie, na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 1 i 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w związku z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 127).

**a) Podmioty prawa krajowego, których dotyczy Traktat, w tym zakres, w jakim dotyczy on osób fizycznych i prawnych**

Traktat dotyczy współpracy organów państwa i bezpośrednio nie dotyczy osób fizycznych i prawnych.

Z uwagi na fakt, że Traktat stanowi wielosektorową umowę regulującą wzajemne stosunki polityczne między Rzecząpospolitą Polską a Republiką Francuską we wszystkich obszarach współpracy, za jego wykonanie będą odpowiedzialni ministrowie kierujący wszystkimi działami administracji rządowej.

**b) Sposób, w jaki Traktat dotyczy spraw uregulowanych w prawie wewnętrznym**

Ze względu na swój polityczny charakter Traktat nie dotyczy bezpośrednio spraw uregulowanych w prawie wewnętrznym.

**c) Środki prawne, jakie powinny zostać przyjęte w celu wykonania Traktatu**

Postanowienia Traktatu mają charakter polityczny, w konsekwencji do ich realizacji nie jest konieczne przyjęcie jakichkolwiek środków prawnych.