UZASADNIENIE

Przedstawiony *projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego* wprowadza zmiany o charakterze deregulacyjnym w obszarze postępowania karnego, przez nowelizację zakresu upoważnienia ustawowego określonego w art. 173 § 4 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 46, z późn. zm.), dalej „k.p.k.”.

Celem projektowanej zmiany jest poszerzenie delegacji ustawowej z art. 173 § 4 k.p.k. przez wskazanie w jej treści także sposobu utrwalenia przebiegu przeprowadzenia okazania, przy uwzględnieniu możliwości odtworzenia jego przebiegu, a tym samym uregulowanie w treści aktu wykonawczego dokumentowania przebiegu okazania.

Podstawą prawną przeprowadzania czynności okazania jest art. 173 k.p.k. oraz akt wykonawczy wydany na podstawie § 4 tego przepisu, to jest rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 2 czerwca 2003 r. w sprawie warunków technicznych przeprowadzenia okazania (Dz. U. poz. 981).

Okazanie jest jedną z istotniejszych dowodowo czynności w postępowaniu karnym. Przebieg tej szczególnej czynności dowodowej dokumentuje się protokołem z przesłuchania w związku z okazaniem osoby, jej wizerunku lub rzeczy (art. 143 § 1 pkt 5 k.p.k.). Protokół służy zachowaniu warunków rozpoznania obiektywnego i zapobiega dyskwalifikacji wartości dowodowej czynności okazania w toku całego postępowania karnego.

Obecnie obowiązujące przepisy nie przewidują jednak obligatoryjnego załączania do protokołu czynności okazania zdjęcia osób okazywanych. Zgodnie z art. 147 § 1 k.p.k. przebieg czynności protokołowanych może być utrwalany ponadto za pomocą urządzenia rejestrującego obraz lub dźwięk, co ma jednak charakter fakultatywny.

W wyniku projektowanych zmian delegacji ustawowej zakłada się wprowadzenie w akcie wykonawczym obowiązku załączania do protokołu okazania osoby zdjęcia osób okazywanych.

Projektowana zmiana przyczyni się do usprawnienia dokonywanych przez właściwy organ procesowy w celu rozpoznania sprawcy przestępstwa weryfikacji wyników tej czynności na dalszym etapie postępowania karnego. Skutkować będzie również wzmocnieniem standardów rozpoznania obiektywnego, a tym samym przeprowadzania tej czynności rekognicyjnej w sposób wyłączający sugestię i możliwość rozpoznania osoby przesłuchiwanej przez osobę rozpoznawaną (przykładowo przy użyciu lustra fenickiego, wizjerów, sprzętu elektronicznego), a równocześnie spełniający wymóg, aby podczas okazania osoba okazywana znajdowała się w grupie obejmującej łącznie co najmniej cztery osoby. W konsekwencji zmiana ta implikuje właściwą realizację gwarancji procesowych uczestników okazania jako czynności dowodowej.

Warunki techniczne i sposób przeprowadzenia okazania oraz sposób utrwalenia przebiegu tej czynności stwarzające możliwie najwyższe prawdopodobieństwo uzyskania wiarygodnego wyniku zostaną na nowo określone w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości wydanym w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych.

W projekcie ustawy zaproponowano przepis, zgodnie z którym dotychczasowe rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 2 czerwca 2003 r. w sprawie warunków technicznych przeprowadzenia okazania zostanie utrzymane w mocy do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 173 § 4 k.p.k. jednak nie dłużej niż przez 3 miesiące od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zawarte w projekcie regulacje nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie dotyczy warunków określonych w uchwale nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205).