Uzasadnienie

W wyniku nowelizacji art. 279 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1669, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, dokonanej ustawą z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1672) został wydłużony maksymalny termin prowadzenia studiów doktoranckich – z dnia 31 grudnia 2023 r. na dzień 31 grudnia 2024 r.

Wskazana nowelizacja została wprowadzona na skutek poprawki zgłoszonej w ramach postępowania legislacyjnego w Senacie RP i objęła w zakresie studiów doktoranckich art. 279 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy dotyczący nadzoru merytorycznego nad studiami doktoranckimi.

Należy wskazać, że studia doktoranckie były formą kształcenia doktorantów realizowaną do czasu reformy systemu szkolnictwa wyższego i nauki wprowadzonej ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2023 r. poz. 742, z późn. zm.). Ustawa ta wprowadziła nową formę kształcenia – szkoły doktorskie. Rozpoczęły one działalność z dniem 1 października 2019 r. Natomiast studia doktoranckie, stosownie do regulacji przepisów przejściowych ustawy – w tym wskazanego art. 279 ust. 1, mogą być już tylko kontynuowane.

Pierwotny termin zakończenia prowadzenia studiów doktoranckich został określony na dzień 31 grudnia 2023 r. Termin ten został wprowadzony w ustawie nie tylko w kontekście ogólnej zasady możliwości dalszego prowadzenia studiów doktoranckich (art. 279 ust. 1), ale także w szeregu innych przepisów przejściowych, odnoszących się do kwestii kształcenia na tych studiach (np. możliwość wpisywania danych uczestników studiów doktoranckich do Zintegrowanego Systemu Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on, otrzymywania środków z budżetu na kształcenie na studiach doktoranckich, dalszego otrzymywania stypendium doktoranckiego). Ponadto ustawa zawiera także przepisy przejściowe odnoszące się do dalszego prowadzenia studiów doktoranckich, w których nie określono terminu, do którego mają być stosowane.

Głównym celem wydłużenia funkcjonowania studiów doktoranckich do końca 2024 r. było umożliwienie ukończenia przygotowywania rozpraw doktorskich, a następnie uzyskania stopnia naukowego doktora albo stopnia doktora w zakresie sztuki w trakcie trwania tych studiów m.in. tym doktorantom, którzy w wyniku pandemii koronawirusa napotkali trudności w prowadzeniu niezbędnych badań naukowych. Jednocześnie wspomnianą ustawą z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw został wydłużony także ostateczny termin zakończenia przewodów doktorskich (w tym przygotowywanych w trybie eksternistycznym) do dnia 31 grudnia 2024 r.

W niniejszej nowelizacji proponuje się, aby do uczestników studiów doktoranckich w 2024 r. zastosować – oprócz nadal obowiązujących – także wybrane wcześniej obowiązujące w zakresie tych studiów przepisy. Niektóre z przepisów regulujących prowadzenie studiów doktoranckich wygasną bowiem z mocy prawa w dniu 31 grudnia 2023 r., pozostałe natomiast nadal obowiązują (nie mają wskazanej daty granicznej). Celem zastosowania wybranych wygasłych przepisów (łącznie z tymi, które nadal obowiązują) do doktorantów na studiach doktoranckich w 2024 r. jest umożliwienie im uzyskania stopnia doktora i obrony przewodów doktorskich w ramach studiów doktoranckich.

Należy wskazać, że, co do zasady, cykl kształcenia na studiach doktoranckich został zakończony. Studia te, stosownie do regulacji art. 195 ust. 4a ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2183, z późn. zm.), powinny trwać nie krócej niż dwa lata i nie dłużej niż cztery lata. Uwzględniając regulację art. 279 ust. 1 ustawy – wskazującą najpóźniejszy możliwy termin rozpoczęcia kształcenia przez ostatni rocznik (cykl kształcenia) dotychczasowych studiów doktoranckich („studia doktoranckie rozpoczęte przed rokiem akademickim 2019/2020”) – należałoby więc przyjąć, że znajdują się na nich obecnie już tylko ci doktoranci, w stosunku do których podjęto decyzje o przedłużeniu studiów doktoranckich.

Przyjmując, że celem przedłużenia o kolejny rok prowadzenia studiów doktoranckich było przede wszystkim umożliwienie doktorantom obrony rozprawy doktorskiej w ramach studiów doktoranckich, wskazuje się, które z przepisów dotyczących ich funkcjonowania w 2024 r. są kluczowe dla osiągnięcia tego celu.

Proponuje się, aby do studiów doktoranckich prowadzonych w 2024 r. miały zastosowanie także przepisy dotyczące:

1) obowiązku wprowadzania przez rektorów uczelni, dyrektorów instytutów naukowych Polskiej Akademii Nauk, dyrektorów instytutów badawczych oraz dyrektorów międzynarodowych instytutów naukowych danych uczestników studiów doktoranckich do Zintegrowanego Systemu Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on (art. 219 ust. 8 ustawy);

2) podlegania uczestników studiów doktoranckich zaopatrzeniu z tytułu wypadków lub chorób zawodowych powstałych w szczególnych okolicznościach oraz powszechnemu ubezpieczeniu zdrowotnemu realizowanemu i finansowanemu na zasadach dotychczasowych (art. 289 ustawy);

3) możliwości tworzenia samorządu doktorantów także przez uczestników studiów doktoranckich (art. 296 ust. 2 ustawy);

4) rozumienia pod pojęciem „szkół doktorskich” również „studiów doktoranckich” we wskazanych ustawach, w których jest mowa o szkołach doktorskich (art. 329 ust. 1 ustawy);

5) niepodlegania uczestników studiów doktoranckich obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym (art. 329 ust. 1a ustawy);

6) wydawania zaświadczeń, o których mowa w art. 144 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2023 r. poz. 519, z późn. zm.) (art. 329 ust. 2 ustawy).

Jednocześnie należy podkreślić, że zostanie zachowana możliwość przyznawania doktorantom kontynuowanych studiów doktoranckich świadczeń finansowych. Podmioty prowadzące studia doktoranckie do dnia 31 grudnia 2024 r. będą mogły przyznawać świadczenia wymienione w art. 86 ust. 1 pkt 1–4 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, stypendium doktoranckie, zwiększenie stypendium doktoranckiego i stypendium ministra dla wybitnych młodych naukowców. Zabezpieczenie finansowania tych świadczeń będzie jednak pochodziło ze środków podmiotów prowadzących studia doktoranckie.

Ponadto zdecydowano o pozostawieniu możliwości tworzenia samorządu doktorantów także przez uczestników studiów doktoranckich. Jest to ważne dla doktorantów przygotowujących rozprawy doktorskie. Pozwala na ułatwienie kontaktów z promotorem, zachowanie terminu na złożenie i obronę rozprawy doktorskiej, czy też sensu largo dbanie o prawa doktorantów w końcowym okresie ich kształcenia na studiach doktoranckich.

W zakresie stypendium doktoranckiego wymaga uzupełnienia uzasadnienie decyzji o nieprzedłużaniu stosowania przepisu art. 195a ust. 2 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym odnoszącego się do wymogu przyznania stypendium doktoranckiego nie mniej niż 50% uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich. Została ona podjęta z uwzględnieniem – omawianego już – etapu, na którym znajdują się obecnie studia doktoranckie. Są one prowadzone aktualnie poza cyklem kształcenia. Kształcenie, co do zasady, nie jest prowadzone w formie zorganizowanej (zajęcia dydaktyczne), lecz koncentruje się na przygotowywaniu rozpraw doktorskich. Natomiast uczestnicy studiów doktoranckich to osoby, w stosunku do których podjęto decyzję o przedłużeniu okresu odbywania studiów doktoranckich. Należy również dodać, na co zwracały uwagę podmioty prowadzące studia doktoranckie, że w opisanej sytuacji utrudnione byłoby spełnienie wymogów, od których przepisy prawa uzależniają możliwość przyznania stypendium doktoranckiego. Zgodnie z § 13 ust. 2 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 9 sierpnia 2017 r. w sprawie studiów doktoranckich i stypendium doktoranckiego (Dz. U. poz. 1696) kryteria przyznawania tego stypendium dotyczyły terminowej realizacji programu studiów doktoranckich, zaangażowania w prowadzenie zajęć dydaktycznych w ramach praktyk zawodowych, realizacji badań naukowych, postępów w pracy naukowej i w przygotowywaniu rozprawy doktorskiej w roku akademickim poprzedzającym rok złożenia wniosku o przyznanie stypendium.

Proponowane zmiany mają na celu umożliwienie uzyskania stopnia doktora w trybie studiów doktoranckich do dnia 31 grudnia 2024 r. i mają podstawowe znaczenie zarówno dla podmiotów prowadzących studia doktoranckie, jak i dla ich uczestników.

Z kolei przedłużenie terminu wprowadzania danych uczestników studiów doktoranckich do Zintegrowanego Systemu Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on jest istotne w kontekście obowiązków sprawozdawczych. Natomiast kwestia podlegania zaopatrzeniu z tytułu wypadków lub chorób zawodowych oraz powszechnemu ubezpieczeniu zdrowotnemu ma podstawowe znaczenie dla zabezpieczenia codziennej aktywności życiowej. Przedłużenie równoległego funkcjonowania dwóch form kształcenia doktorantów wymaga zapewnienia ich uczestnikom równej możliwości udziału w reprezentującym ich samorządzie. Przedłużenie terminu rozumienia „studiów doktoranckich” pod pojęciem „szkół doktorskich” we wskazanych w projekcie ustawach jest konieczne ze względu na regulowanie przez nie określonych praw i obowiązków doktorantów kształcących się w ramach obu tych form. W przypadku nieprzedłużenia tego terminu niemożliwe byłoby na przykład stosowanie w 2024 r. przepisów ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2023 r. poz. 519, z późn. zm.) dotyczących wydawania wiz cudzoziemcom w odniesieniu do uczestników studiów doktoranckich.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2024 r., tak by umożliwić podmiotom prowadzącym studia doktoranckie niezakłócone ich prowadzenie do końca wyznaczonego terminu, tj. do dnia 31 grudnia 2024 r. Wprowadzenie w życie projektowanych przepisów z mocą wsteczną jest jednak konieczne przede wszystkim ze względu na zabezpieczenie interesów doktorantów kształcących się w tym trybie. Mając powyższe na względzie, należy więc uznać, że zaproponowane określenie terminu wejścia w życie projektowanej ustawy spełnia wymogi wskazane w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanej ustawy środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projektowana ustawa nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, a także nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Projektowana ustawa nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowana ustawa nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.