Uzasadnienie

Projektowana ustawa wprowadza zmiany w ustawie z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin (Dz. U. z 2024 r. poz. 630).

Projektowana ustawa służy stosowaniu rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/564”.

Projektowane regulacje były procedowane w ramach projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie roślin przed agrofagami oraz niektórych innych ustaw (UC51), która decyzją Komitetu Stałego Rady Ministrów z dnia 3 kwietnia 2025 r. została podzielona na dwa odrębne projekty:

1) projekt obejmujący przepisy służące stosowaniu przepisów unijnych,

2) projekt obejmujący rozwiązania krajowe.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin służy wprowadzeniu do polskiego porządku prawnego przepisów Unii Europejskiej.

W projektowanej ustawie proponuje się następujące rozwiązania mające na celu wprowadzenie do polskiego porządku prawnego przepisów rozporządzenia 2023/564.

Zgodnie z rozporządzeniem 2023/564 dokumentacja dotycząca zabiegów w zakresie ochrony roślin prowadzona przez użytkownika profesjonalnego na podstawie art. 67 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczącego wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin i uchylającego dyrektywy Rady 79/117/EWG i 91/414/EWG (Dz. Urz. UE L 309 z 24.11.2009, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 1107/2009”, powinna być prowadzona „elektronicznie w formacie nadającym się do odczytu maszynowego” i zawierać informacje określone w załączniku do rozporządzenia 1107/2009. Z uwagi na to, że ta dokumentacja jest przechowywana na potrzeby kontroli przeprowadzanych przez Państwową Inspekcję Ochrony Roślin i Nasiennictwa, proponuje się, aby użytkownicy profesjonalni środków ochrony roślin wykorzystywali w celu prowadzenia tej dokumentacji Elektroniczną Dokumentację Stosowanych Środków Ochrony Roślin, z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego utworzonego i utrzymywanego, a następnie udostępnianego i administrowanego przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa. Proponowane przepisy będą stanowiły podstawę prawną dla Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa do opracowania, administrowania, utrzymania i udostępnienia takiego systemu. Z uwagi na złożoność danych określonych w załączniku do rozporządzenia 2023/564, które powinny być raportowane przez użytkowników profesjonalnych, możliwość prowadzenia dokumentacji zabiegów środkami ochrony roślin w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin będzie stanowiła duże ułatwienie dla użytkowników profesjonalnych.

Zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia 2023/564 użytkownicy profesjonalni powinni zamieszczać w dokumentacji dotyczącej wykonywanych zabiegów ochrony roślin m.in. następujące informacje:

1) nazwę środka ochrony roślin wraz z numerem zezwolenia na jego wprowadzanie do obrotu;

2) miejsce zastosowania środka ochrony roślin, przy czym lokalizacja tego miejsca powinna zostać wskazana zgodnie z zakresem geoprzestrzennego wniosku o przyznanie pomocy na podstawie przepisów rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/1173 z dnia 31 maja 2022 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli we wspólnej polityce rolnej (Dz. Urz. UE L 183 z 08.07.2022, str. 23, z późn. zm.), a w przypadku gdy jest to niemożliwe – państwa członkowskie powinny zapewnić użytkownikom profesjonalnym odpowiednie alternatywne metody identyfikacji lokalizacji zastosowania środka ochrony roślin;

3) wskazanie chronionej uprawy z zastosowaniem kodów EPPO (Europejska i Śródziemnomorska Organizacja Ochrony Roślin – ang. *European and Mediterranean Plant Protection Organization*) oraz faz fenologicznych według skali BBCH.

Spełnienie przez użytkowników profesjonalnych środków ochrony roślin powyższych wymagań byłoby niemożliwe bez zapewnienia odpowiedniego narzędzia informatycznego.

Główny Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa po przeprowadzonej analizie przepisów rozporządzenia 2023/564 oraz przepisów ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin założył, że przy tworzeniu systemu elektronicznego powinny zostać przyjęte następujące wymagania:

1) ten system powinien umożliwiać użytkownikom profesjonalnym środków ochrony roślin prowadzenie i przechowanie elektronicznej dokumentacji w formacie nadającym się do odczytu maszynowego, zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 13 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 172 z 26.06.2019, str. 56),

2) dokumentacja określona w pkt 1 powinna obejmować elementy wymienione w art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009 dotyczące stosowania środków ochrony roślin (nazwa środka, czas zastosowania i zastosowana dawka, obszar i rodzaj uprawy, na których zastosowano środek ochrony roślin), a dodatkowo sposób realizacji wymagań integrowanej ochrony roślin przez podanie co najmniej przyczyny wykonania zabiegu środkiem ochrony roślin, przy czym szczegółowe wymagania w tym zakresie zostały określone w załączniku do rozporządzenia 2023/564 (w tym co do sposobu podawania lokalizacji miejsca wykonania zabiegu czy faz wzrostu roślin),

3) ten system powinien być funkcjonalny od dnia 1 stycznia 2026 r.,

4) ten system po wdrożeniu powinien umożliwiać dostęp do danych użytkownikowi profesjonalnemu lub osobie uprawnionej do reprezentowania użytkownika profesjonalnego (indywidualne dane) i organom uprawnionym w zakresie raportów i tworzenia statystyk.

Według założeń Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa system teleinformatyczny powinien mieć formę aplikacji internetowej obsługującej ok. 1,3 mln unikalnych użytkowników mających do niej dostęp przez moduł autoryzacji i logowania. Interfejs użytkownika powinien być dynamiczny, ergonomiczny i dostosowany do urządzeń mobilnych tak, aby umożliwiał wprowadzanie danych z „ręki” i wykorzystanie list, słowników, kalendarza, zaznaczania obszarów i obiektów na mapach oraz ich geotagowania. Projektowana aplikacja powinna umożliwiać również tworzenie zestawień, raportów i statystyk oraz ich wydruk i zapis lokalny.

Powoduje to, że opracowanie, wdrożenie, utrzymanie i administrowanie systemem teleinformatycznym wymaga podstawy prawnej i określenia w przepisach zakresu jego funkcjonalności.

Biorąc pod uwagę, że dane wprowadzane do systemu teleinformatycznego będą mogły stanowić podstawę do prowadzenia postępowań administracyjnych lub postępowań karnych i będą jedyną prowadzoną przez użytkownika profesjonalnego formą dokumentowania zabiegów, wprowadzanie takich danych powinno być możliwe jedynie po dokonaniu uwierzytelnienia.

Postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/128/WE z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania na rzecz zrównoważonego stosowania pestycydów (Dz. Urz. UE L 309 z 24.11.2009, str. 71, z późn. zm.) nakładają na państwa członkowskie obowiązek:

1. przyjęcia „krajowych planów działania służących ustalaniu celów ilościowych, środków i harmonogramów zmierzających do zmniejszenia zagrożenia związanego ze stosowaniem pestycydów i wpływu ich stosowania na zdrowie ludzi i na środowisko oraz wspierania rozwoju i stosowania integrowanej ochrony roślin oraz alternatywnych podejść lub technik w celu zmniejszenia zależności od stosowania pestycydów” (art. 4 ust. 1 tej dyrektywy);
2. obliczania „zharmonizowanych wskaźników ryzyka z wykorzystaniem danych statystycznych zgromadzonych zgodnie z prawodawstwem wspólnotowym odnoszącym się do statystyk dotyczących środków ochrony roślin oraz innych istotnych danych” (art. 10 ust. 2 lit. a tej dyrektywy);
3. określenia „tendencji w zakresie stosowania niektórych substancji czynnych” (art. 10 ust. 2 lit. b tej dyrektywy);
4. określenia „kwestii priorytetowych, takich jak substancje czynne, uprawy, regiony lub praktyki, które wymagają szczególnej uwagi, lub dobre praktyki, które można stawiać za wzór do naśladowania, aby osiągnąć cele niniejszej dyrektywy, a zatem zmniejszyć zagrożenia związane ze stosowaniem pestycydów i wpływ ich stosowania na zdrowie ludzi i na środowisko oraz wspierać rozwój oraz stosowanie integrowanej ochrony roślin i alternatywnych podejść lub technik w celu zmniejszenia zależności od stosowania pestycydów” (art. 10 ust. 2 lit. c tej dyrektywy).

Jednocześnie w art. 47 ust. 1 wskazuje się ministra właściwego do spraw rolnictwa jako organ właściwy do opracowania krajowego planu działania na rzecz ograniczenia ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin. Krajowy plan działania powinien określać wskaźniki służące do oceny ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt oraz dla środowiska, w tym dotyczące zużycia środków ochrony roślin, i sposób udostępniania wyników oceny tego ryzyka opinii publicznej.

Ze względu na to, że realizacja powyższych zobowiązań może wymagać analizy danych dotyczących stosowania środków ochrony roślin, w projektowanej ustawie należy przewidzieć możliwość dostępu ministra właściwego do spraw rolnictwa do danych gromadzonych w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa. Dostęp do danych powinny mieć także państwowe instytuty badawcze wykonujące analizy na potrzeby ministra właściwego do spraw rolnictwa. Dostęp do danych powinien być jednak ograniczony do danych zagregowanych, które uniemożliwiają identyfikację podmiotów stosujących środki ochrony roślin.

Dostęp do danych zgromadzonych w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa powinien mieć także:

1. Główny Urząd Statystyczny – w celu realizacji zadań z zakresu statystyki publicznej i zadań określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2379 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie statystyk dotyczących nakładów i produkcji w rolnictwie, zmiany rozporządzenia Komisji (WE) nr 617/2008 oraz uchylenia rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1165/2008, (WE) nr 543/2009 i (WE) nr 1185/2009 oraz dyrektywy Rady 96/16/WE (Dz. Urz. UE L 315 z 07.12.2022, str. 1);
2. strony trzecie określone w art. 67 ust. 1 akapit drugi rozporządzenia 1107/2009, na potrzeby realizacji celu tego rozporządzenia, jakim jest ograniczenie ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt lub dla środowiska;
3. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, gdyż zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 1992) „uzyskane w wyniku wykonywania zadań Inspekcji informacje lub dane są nieodpłatnie przekazywane w zakresie niezbędnym do przeprowadzania kontroli administracyjnych i kontroli na miejscu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako agencji płatniczej, o której mowa w art. 9 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.)”. Proponowane rozwiązanie jest zatem konsekwencją ww. przepisów.

Duża część danych, które powinna zawierać dokumentacja prowadzona przez użytkowników profesjonalnych, jest gromadzona także w systemach informatycznych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Dlatego też proponuje się ujęcie w projektowanych przepisach normy umożliwiającej transfer danych z systemów Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do ewidencji prowadzonej na podstawie przepisów rozporządzenia 2023/564. Rozwiązanie takie będzie korzystne dla użytkowników profesjonalnych, którzy nie będą przekazywali tych samych danych na potrzeby różnych jednostek administracji.

W projektowanej ustawie określono także katalog danych osobowych użytkowników profesjonalnych, które mogą być przekazywane między Państwową Inspekcją Ochrony Roślin i Nasiennictwa a Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, a także ograniczenie celu przekazywania tych danych. Zakres danych jest tożsamy z zakresem danych przekazywanych przez Państwową Inspekcję Ochrony Roślin i Nasiennictwa, na podstawie art. 33 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Wprowadzenie projektowanej normy wymaga określenia także przepisów karnych. Proponuje się, aby na użytkownika profesjonalnego, który:

1) wbrew przepisom art. 1 rozporządzenia 2023/564 w dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009, nie przekazuje informacji określonych w załączniku do rozporządzenia 2023/564 lub

2) wbrew przepisowi art. 2 rozporządzenia 2023/564 nie prowadzi lub nie przechowuje dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009, w formacie określonym w art. 2 rozporządzenia 2023/564, lub

3) będąc do tego obowiązanym, nie prowadzi lub nie przechowuje dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009, w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin

– była nakładana kara grzywny.

Tworzony system teleinformatyczny powinien umożliwiać wymianę informacji między dostępnymi systemami służącymi do zarządzania gospodarstwem, systemami doradczymi (eDWIN) czy systemami wykorzystywanymi przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa i Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe.

Proponuje się przy tym, aby obowiązek prowadzenia i przechowywania dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009, w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin powstał od daty udostępnienia użytkownikom profesjonalnym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa systemu teleinformatycznego umożliwiającego prowadzenie i przechowywanie dokumentacji, która zostanie ogłoszona przez ministra właściwego do spraw rolnictwa, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Konsekwencją wprowadzanych przepisów jest zmiana art. 60 ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin polegająca na wykreśleniu danych promulgacyjnych ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, które zostaną ujęte w dodawanym przepisie art. 47a ust. 2 pkt 2 lit. c.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., gdyż jest to termin, od którego będą stosowane przepisy rozporządzenia 2023/564 .

Projektowana ustawa nie ma bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projektowana ustawa nie jest sprzeczna z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).

Kwestie regulowane projektowaną ustawą mogą mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i konkurencyjność dużych, średnich i małych przedsiębiorstw, gdyż umożliwią utworzenie narzędzia informatycznego pozwalającego na wywiązanie się z zobowiązań art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009, w sposób określony w rozporządzeniu 2023/564.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym jej projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana ustawa została ujęta w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UC51.

Stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projektowana ustawa oraz dokumenty dotyczące prac nad jej projektem zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.