



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-98-25

Druk nr 1430

Warszawa, 25 czerwca 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt zawiera rozwiązania deregulacyjne.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin (Dz. U. z 2024 r. poz. 630) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 35 w ust. 3 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) prowadzą i przechowują dokumentację, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 47a ust. 1;”;

- 2) po art. 47 dodaje się art. 47a w brzmieniu:

„Art. 47a. 1. Główny Inspektor buduje i utrzymuje system teleinformatyczny umożliwiający prowadzenie i przechowywanie dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, w formacie określonym w art. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/564”, w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin, udostępnia go użytkownikom profesjonalnym i nim administruje.

2. System teleinformatyczny, o którym mowa w ust. 1, umożliwia wprowadzanie, przechowywanie, przetwarzanie i agregowanie:

- 1) informacji określonych w załączniku do rozporządzenia 2023/564 i informacji dotyczących sposobu realizacji wymagań integrowanej ochrony roślin, o którym mowa w art. 35 ust. 3 pkt 2,
- 2) następujących danych osobowych użytkownika profesjonalnego:

¹⁾ Niniejsza ustawa służy stosowaniu rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4).

- a) imienia, nazwiska oraz adresu i miejsca zamieszkania, z tym że w przypadku gdy użytkownikiem profesjonalnym jest osoba fizyczna wykonująca działalność gospodarczą, zamiast adresu i miejsca zamieszkania tej osoby – adresu miejsca wykonywania działalności gospodarczej, jeżeli jest inny niż adres i miejsce zamieszkania,
 - b) numeru PESEL, numeru REGON i numeru identyfikacji podatkowej (NIP),
 - c) numeru identyfikacyjnego, o którym mowa w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2023 r. poz. 885 oraz z 2025 r. poz. 368)
- oraz umożliwia sporządzanie raportów na podstawie tych informacji i danych.

3. Wprowadzenie przez użytkownika profesjonalnego lub osobę uprawnioną do reprezentowania użytkownika profesjonalnego informacji i danych, o których mowa w ust. 2, w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w ust. 1, następuje po uwierzytelnieniu w tym systemie:

- 1) w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne lub
- 2) za pomocą loginu i kodu dostępu do systemu teleinformatycznego, o którym mowa w ust. 1.

4. Informacje i raporty, o których mowa w ust. 2, mogą być udostępniane:

- 1) Głównemu Urzędowi Statystycznemu – w zakresie niezbędnym do realizacji zadań z zakresu statystyki publicznej i zadań określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2379 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie statystyk dotyczących nakładów i produkcji w rolnictwie, zmiany rozporządzenia Komisji (WE) nr 617/2008 oraz uchylenia rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1165/2008, (WE) nr 543/2009 i (WE) nr 1185/2009 oraz dyrektywy Rady 96/16/WE (Dz. Urz. UE L 315 z 07.12.2022, str. 1) za pośrednictwem systemu teleinformatycznego wykorzystywanego przez Główny Urząd Statystyczny,
- 2) urzędowi obsługującemu ministra właściwego do spraw rolnictwa – w zakresie niezbędnym do oceny ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin, w tym obliczania wartości wskaźników służących do oceny ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt oraz dla środowiska określonych w krajowym planie działania oraz do określania trendów

- i analizowania zmian wartości tych wskaźników, w tym określania substancji czynnych i upraw mających największy wpływ na wartość tych wskaźników, oraz do prowadzenia prac nad projektami aktów prawnych i dokumentów strategicznych dotyczących stosowania środków ochrony roślin,
- 3) państwowym instytutom badawczym, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2024 r. poz. 534), wykonującym na rzecz ministra właściwego do spraw rolnictwa zadania w zakresie obliczania wartości wskaźników służących do oceny ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt i dla środowiska określonych w krajowym planie działania oraz do określania trendów i analizowania zmian wartości tych wskaźników,
- 4) stronom trzecim określonym w art. 67 ust. 1 akapicie drugim rozporządzenia nr 1107/2009 w celu ograniczenia ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt lub dla środowiska
- z wyłączeniem danych osobowych i w formie uniemożliwiającej identyfikację użytkownika profesjonalnego.

5. Informacje i dane z systemu teleinformatycznego, o którym mowa w ust. 1, mogą być udostępniane Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako agencji płatniczej, o której mowa w art. 9 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.²⁾) – w zakresie niezbędnym do przeprowadzania kontroli administracyjnych i kontroli na miejscu.

6. Dane, o których mowa w ust. 5, mogą obejmować dane osobowe użytkownika profesjonalnego określone w ust. 2 pkt 2.

7. Dane gromadzone w systemie teleinformatycznym administrowanym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa mogą być przekazywane do systemu teleinformatycznego, o którym mowa w ust. 1, w zakresie określonym w załączniku do rozporządzenia 2023/564.

8. Dane, o których mowa w ust. 7, mogą także obejmować dane osobowe użytkownika profesjonalnego określone w ust. 2 pkt 2.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45, Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1468 z 24.05.2024.

9. Szczegółowy zakres przekazywanych informacji i danych, o których mowa odpowiednio w ust. 5 i 7, oraz sposób i terminy ich przekazywania zostaną określone w porozumieniu zawartym między Głównym Inspektorem a Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

10. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, państwowe instytuty badawcze wykonujące na rzecz ministra właściwego do spraw rolnictwa zadania w zakresie obliczania wartości wskaźników służących do oceny ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt i dla środowiska określonych w krajowym planie działania oraz do określania trendów i analizowania zmian wartości tych wskaźników, którym mogą być udostępniane informacje i raporty, o których mowa w ust. 2, mając na względzie zapewnienie właściwego wykonywania przez te państwowe instytuty badawcze tych zadań.”;

3) w art. 60 w ust. 1 w pkt 2a skreśla się wyrazy „(Dz. U. z 2023 r. poz. 885)”;

4) w art. 76 w ust. 1:

a) po pkt 24 dodaje się pkt 24a w brzmieniu:

„24a) będąc użytkownikiem profesjonalnym:

a) wbrew przepisowi art. 1 ust. 1 rozporządzenia 2023/564 w dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, nie przekazuje informacji określonych w załączniku do rozporządzenia 2023/564 lub

b) wbrew przepisowi art. 2 rozporządzenia 2023/564 nie prowadzi lub nie przechowuje dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, w formacie określonym w art. 2 rozporządzenia 2023/564, lub

c) będąc do tego obowiązany, nie prowadzi lub nie przechowuje dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin, lub”;

b) w pkt 25, 26 i 30 wyrazy „profesjonalnym użytkownikiem środków ochrony roślin” zastępuje się wyrazami „użytkownikiem profesjonalnym”.

Art. 2. 1. Przepis art. 35 ust. 3 pkt 1a ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się od dnia określonego w obwieszczeniu wydanym na podstawie ust. 2.

2. Minister właściwy do spraw rolnictwa ogłosi, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” datę udostępnienia użytkownikom

profesjonalnym w rozumieniu art. 2 pkt 24 ustawy zmienianej w art. 1 przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa systemu teleinformatycznego umożliwiającego prowadzenie i przechowywanie dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczącego wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin i uchylającego dyrektywy Rady 79/117/EWG i 91/414/EWG (Dz. Urz. UE L 309 z 24.11.2009, str. 1, z późn. zm.³⁾), w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 81 z 21.03.2012, str. 43, Dz. Urz. UE L 158 z 10.06.2013, str. 72, Dz. Urz. UE L 189 z 27.06.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 95 z 07.04.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 205 z 08.08.2017, str. 59, Dz. Urz. UE L 101 z 20.04.2018, str. 33, Dz. Urz. UE L 111 z 02.05.2018, str. 10, Dz. Urz. UE L 82 z 25.03.2019, str. 40, Dz. Urz. UE L 170 z 25.06.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 231 z 06.09.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 74 z 04.03.2021, str. 7 oraz Dz. Urz. UE L 227 z 01.09.2022, str. 2.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa wprowadza zmiany w ustawie z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin (Dz. U. z 2024 r. poz. 630).

Projektowana ustawa służy stosowaniu rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/564”.

Projektowane regulacje były procedowane w ramach projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie roślin przed agrofagami oraz niektórych innych ustaw (UC51), która decyzją Komitetu Stałego Rady Ministrów z dnia 3 kwietnia 2025 r. została podzielona na dwa odrębne projekty:

- 1) projekt obejmujący przepisy służące stosowaniu przepisów unijnych,
- 2) projekt obejmujący rozwiązania krajowe.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin służy wprowadzeniu do polskiego porządku prawnego przepisów Unii Europejskiej.

W projektowanej ustawie proponuje się następujące rozwiązania mające na celu wprowadzenie do polskiego porządku prawnego przepisów rozporządzenia 2023/564.

Zgodnie z rozporządzeniem 2023/564 dokumentacja dotycząca zabiegów w zakresie ochrony roślin prowadzona przez użytkownika profesjonalnego na podstawie art. 67 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczącego wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin i uchylającego dyrektywy Rady 79/117/EWG i 91/414/EWG (Dz. Urz. UE L 309 z 24.11.2009, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 1107/2009”, powinna być prowadzona „elektronicznie w formacie nadającym się do odczytu maszynowego” i zawierać informacje określone w załączniku do rozporządzenia 1107/2009. Z uwagi na to, że ta dokumentacja jest przechowywana na potrzeby kontroli przeprowadzanych przez Państwową Inspekcję Ochrony Roślin i Nasiennictwa, proponuje się, aby użytkownicy profesjonalni środków ochrony roślin wykorzystywali w celu prowadzenia tej dokumentacji Elektroniczną Dokumentację Stosowanych Środków Ochrony Roślin, z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego utworzonego i utrzymywanego, a następnie udostępnianego i administrowanego przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa. Proponowane przepisy będą stanowiły podstawę prawną dla Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa do opracowania,

administrowania, utrzymania i udostępnienia takiego systemu. Z uwagi na złożoność danych określonych w załączniku do rozporządzenia 2023/564, które powinny być raportowane przez użytkowników profesjonalnych, możliwość prowadzenia dokumentacji zabiegów środkami ochrony roślin w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin będzie stanowiła duże ułatwienie dla użytkowników profesjonalnych.

Zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia 2023/564 użytkownicy profesjonalni powinni zamieszczać w dokumentacji dotyczącej wykonywanych zabiegów ochrony roślin m.in. następujące informacje:

- 1) nazwę środka ochrony roślin wraz z numerem zezwolenia na jego wprowadzanie do obrotu;
- 2) miejsce zastosowania środka ochrony roślin, przy czym lokalizacja tego miejsca powinna zostać wskazana zgodnie z zakresem geoprzestrzennego wniosku o przyznanie pomocy na podstawie przepisów rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/1173 z dnia 31 maja 2022 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli we wspólnej polityce rolnej (Dz. Urz. UE L 183 z 08.07.2022, str. 23, z późn. zm.), a w przypadku gdy jest to niemożliwe – państwa członkowskie powinny zapewnić użytkownikom profesjonalnym odpowiednie alternatywne metody identyfikacji lokalizacji zastosowania środka ochrony roślin;
- 3) wskazanie chronionej uprawy z zastosowaniem kodów EPPO (Europejska i Śródziemnomorska Organizacja Ochrony Roślin – ang. *European and Mediterranean Plant Protection Organization*) oraz faz fenologicznych według skali BBCH.

Spełnienie przez użytkowników profesjonalnych środków ochrony roślin powyższych wymagań byłoby niemożliwe bez zapewnienia odpowiedniego narzędzia informatycznego.

Główny Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa po przeprowadzonej analizie przepisów rozporządzenia 2023/564 oraz przepisów ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin założył, że przy tworzeniu systemu elektronicznego powinny zostać przyjęte następujące wymagania:

- 1) ten system powinien umożliwiać użytkownikom profesjonalnym środków ochrony roślin prowadzenie i przechowanie elektronicznej dokumentacji w formacie nadającym się do odczytu maszynowego, zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 13 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych

danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 172 z 26.06.2019, str. 56),

- 2) dokumentacja określona w pkt 1 powinna obejmować elementy wymienione w art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009 dotyczące stosowania środków ochrony roślin (nazwa środka, czas zastosowania i zastosowana dawka, obszar i rodzaj uprawy, na których zastosowano środek ochrony roślin), a dodatkowo sposób realizacji wymagań integrowanej ochrony roślin przez podanie co najmniej przyczyny wykonania zabiegu środkiem ochrony roślin, przy czym szczegółowe wymagania w tym zakresie zostały określone w załączniku do rozporządzenia 2023/564 (w tym co do sposobu podawania lokalizacji miejsca wykonania zabiegu czy faz wzrostu roślin),
- 3) ten system powinien być funkcjonalny od dnia 1 stycznia 2026 r.,
- 4) ten system po wdrożeniu powinien umożliwiać dostęp do danych użytkownikowi profesjonalnemu lub osobie uprawnionej do reprezentowania użytkownika profesjonalnego (indywidualne dane) i organom uprawnionym w zakresie raportów i tworzenia statystyk.

Według założeń Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa system teleinformatyczny powinien mieć formę aplikacji internetowej obsługującej ok. 1,3 mln unikalnych użytkowników mających do niej dostęp przez moduł autoryzacji i logowania. Interfejs użytkownika powinien być dynamiczny, ergonomiczny i dostosowany do urządzeń mobilnych tak, aby umożliwiał wprowadzanie danych z „ręki” i wykorzystanie list, słowników, kalendarza, zaznaczania obszarów i obiektów na mapach oraz ich geotagowania. Projektowana aplikacja powinna umożliwiać również tworzenie zestawień, raportów i statystyk oraz ich wydruk i zapis lokalny.

Powoduje to, że opracowanie, wdrożenie, utrzymanie i administrowanie systemem teleinformatycznym wymaga podstawy prawnej i określenia w przepisach zakresu jego funkcjonalności.

Biorąc pod uwagę, że dane wprowadzane do systemu teleinformatycznego będą mogły stanowić podstawę do prowadzenia postępowań administracyjnych lub postępowań karnych i będą jedyną prowadzoną przez użytkownika profesjonalnego formą dokumentowania zabiegów, wprowadzanie takich danych powinno być możliwe jedynie po dokonaniu uwierzytelnienia.

Postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/128/WE z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania na rzecz

zrównoważonego stosowania pestycydów (Dz. Urz. UE L 309 z 24.11.2009, str. 71, z późn. zm.) nakładają na państwa członkowskie obowiązki:

- 1) przyjęcia „krajowych planów działania służących ustalaniu celów ilościowych, środków i harmonogramów zmierzających do zmniejszenia zagrożenia związanego ze stosowaniem pestycydów i wpływu ich stosowania na zdrowie ludzi i na środowisko oraz wspierania rozwoju i stosowania integrowanej ochrony roślin oraz alternatywnych podejść lub technik w celu zmniejszenia zależności od stosowania pestycydów” (art. 4 ust. 1 tej dyrektywy);
- 2) obliczania „zharmonizowanych wskaźników ryzyka z wykorzystaniem danych statystycznych zgromadzonych zgodnie z prawodawstwem wspólnotowym odnoszącym się do statystyk dotyczących środków ochrony roślin oraz innych istotnych danych” (art. 10 ust. 2 lit. a tej dyrektywy);
- 3) określenia „tendencji w zakresie stosowania niektórych substancji czynnych” (art. 10 ust. 2 lit. b tej dyrektywy);
- 4) określenia „kwestii priorytetowych, takich jak substancje czynne, uprawy, regiony lub praktyki, które wymagają szczególnej uwagi, lub dobre praktyki, które można stawiać za wzór do naśladowania, aby osiągnąć cele niniejszej dyrektywy, a zatem zmniejszyć zagrożenia związane ze stosowaniem pestycydów i wpływ ich stosowania na zdrowie ludzi i na środowisko oraz wspierać rozwój oraz stosowanie integrowanej ochrony roślin i alternatywnych podejść lub technik w celu zmniejszenia zależności od stosowania pestycydów” (art. 10 ust. 2 lit. c tej dyrektywy).

Jednocześnie w art. 47 ust. 1 wskazuje się ministra właściwego do spraw rolnictwa jako organ właściwy do opracowania krajowego planu działania na rzecz ograniczenia ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin. Krajowy plan działania powinien określać wskaźniki służące do oceny ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt oraz dla środowiska, w tym dotyczące zużycia środków ochrony roślin, i sposób udostępniania wyników oceny tego ryzyka opinii publicznej.

Ze względu na to, że realizacja powyższych zobowiązań może wymagać analizy danych dotyczących stosowania środków ochrony roślin, w projektowanej ustawie należy przewidzieć możliwość dostępu ministra właściwego do spraw rolnictwa do danych gromadzonych w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa. Dostęp do danych powinny mieć także państwowe instytuty badawcze wykonujące analizy na potrzeby ministra właściwego do spraw rolnictwa. Dostęp do danych

powinien być jednak ograniczony do danych zagregowanych, które uniemożliwiają identyfikację podmiotów stosujących środki ochrony roślin.

Dostęp do danych zgromadzonych w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa powinien mieć także:

- 1) Główny Urząd Statystyczny – w celu realizacji zadań z zakresu statystyki publicznej i zadań określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2379 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie statystyk dotyczących nakładów i produkcji w rolnictwie, zmiany rozporządzenia Komisji (WE) nr 617/2008 oraz uchylenia rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1165/2008, (WE) nr 543/2009 i (WE) nr 1185/2009 oraz dyrektywy Rady 96/16/WE (Dz. Urz. UE L 315 z 07.12.2022, str. 1);
- 2) strony trzecie określone w art. 67 ust. 1 akapit drugi rozporządzenia 1107/2009, na potrzeby realizacji celu tego rozporządzenia, jakim jest ograniczenie ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt lub dla środowiska;
- 3) Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, gdyż zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 1992) „uzyskane w wyniku wykonywania zadań Inspekcji informacje lub dane są nieodpłatnie przekazywane w zakresie niezbędnym do przeprowadzania kontroli administracyjnych i kontroli na miejscu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako agencji płatniczej, o której mowa w art. 9 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.)”. Proponowane rozwiązanie jest zatem konsekwencją ww. przepisów.

Duża część danych, które powinna zawierać dokumentacja prowadzona przez użytkowników profesjonalnych, jest gromadzona także w systemach informatycznych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Dlatego też proponuje się ujęcie w projektowanych przepisach normy umożliwiającej transfer danych z systemów Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do ewidencji prowadzonej na podstawie przepisów rozporządzenia 2023/564. Rozwiązanie takie będzie korzystne dla użytkowników profesjonalnych, którzy nie będą przekazywali tych samych danych na potrzeby różnych jednostek administracji.

W projektowanej ustawie określono także katalog danych osobowych użytkowników profesjonalnych, które mogą być przekazywane między Państwową Inspekcją Ochrony Roślin

i Nasiennictwa a Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, a także ograniczenie celu przekazywania tych danych. Zakres danych jest tożsamy z zakresem danych przekazywanych przez Państwową Inspekcję Ochrony Roślin i Nasiennictwa, na podstawie art. 33 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Wprowadzenie projektowanej normy wymaga określenia także przepisów karnych. Proponuje się, aby na użytkownika profesjonalnego, który:

- 1) wbrew przepisom art. 1 rozporządzenia 2023/564 w dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009, nie przekazuje informacji określonych w załączniku do rozporządzenia 2023/564 lub
- 2) wbrew przepisowi art. 2 rozporządzenia 2023/564 nie prowadzi lub nie przechowuje dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009, w formie określonej w art. 2 rozporządzenia 2023/564, lub
- 3) będąc do tego obowiązany, nie prowadzi lub nie przechowuje dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009, w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin

– była nakładana kara grzywny.

Tworzony system teleinformatyczny powinien umożliwiać wymianę informacji między dostępnymi systemami służącymi do zarządzania gospodarstwem, systemami doradczymi (eDWIN) czy systemami wykorzystywanymi przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa i Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe.

Proponuje się przy tym, aby obowiązek prowadzenia i przechowywania dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009, w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin powstał od daty udostępnienia użytkownikom profesjonalnym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa systemu teleinformatycznego umożliwiającego prowadzenie i przechowywanie dokumentacji, która zostanie ogłoszona przez ministra właściwego do spraw rolnictwa, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Konsekwencją wprowadzanych przepisów jest zmiana art. 60 ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin polegająca na wykreśleniu danych promulgacyjnych ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, które zostaną ujęte w dodawanym przepisie art. 47a ust. 2 pkt 2 lit. c.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., gdyż jest to termin, od którego będą stosowane przepisy rozporządzenia 2023/564 .

Projektowana ustawa nie ma bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projektowana ustawa nie jest sprzeczna z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).

Kwestie regulowane projektowaną ustawą mogą mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i konkurencyjność dużych, średnich i małych przedsiębiorstw, gdyż umożliwią utworzenie narzędzia informatycznego pozwalającego na wywiązanie się z zobowiązań art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009, w sposób określony w rozporządzeniu 2023/564.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym jej projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana ustawa została ujęta w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UC51.

Stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projektowana ustawa oraz dokumenty dotyczące prac nad jej projektem zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Czesław Siekierski – Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Krzysztof Kielak, Departament Hodowli i Ochrony Roślin, tel.: 22 623 10 17, adres e-mail: krzysztof.kielak@minrol.gov.pl	Data sporządzenia 16.05.2025 r. Źródło Inicjatywa własna Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów – UC51
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana ustawa rozwiązuje problem braku wprowadzenia do polskiego porządku prawnego przepisów rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/564”.

Problem dotyczy ok. 1300 tys. rolników, a także innych użytkowników profesjonalnych środków ochrony roślin.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzenie przepisów ustawowych umożliwiających prowadzenie elektronicznej ewidencji zabiegów środkami ochrony roślin w formacie elektronicznym określonym w rozporządzeniu 2023/564 w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin, z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego udostępnianego przez Główny Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa.

Proponowane przepisy będą stanowiły podstawę prawną dla Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa do ustanowienia i udostępnienia takiego systemu. Z uwagi na złożoność danych, które powinny być raportowane przez profesjonalnych użytkowników środków ochrony roślin zgodnie z przepisami rozporządzenia 2023/564, możliwość prowadzenia dokumentacji zabiegów środkami ochrony roślin w elektronicznej dokumentacji stosowanych środków ochrony roślin będzie stanowiła duże ułatwienie dla użytkowników środków ochrony roślin.

Zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia 2023/564 użytkownicy profesjonalni środków ochrony roślin powinni bowiem zamieszczać w dokumentacji dotyczącej wykonywanych zabiegów ochrony roślin m.in. następujące informacje:

- 1) nazwę środka ochrony roślin wraz z numerem zezwolenia na jego wprowadzenie do obrotu;
- 2) miejsce zastosowania środka ochrony roślin, przy czym lokalizacja tego miejsca powinna zostać wskazana zgodnie z zakresem geoprzestrzennego wniosku o przyznanie pomocy na podstawie przepisów rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/1173 z dnia 31 maja 2022 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli we wspólnej polityce rolnej (Dz. Urz. UE L 183 z 08.07.2022, str. 23, z późn. zm.), a w przypadku gdy jest to niemożliwe – państwa członkowskie powinny zapewnić użytkownikom profesjonalnym odpowiednie alternatywne metody identyfikacji lokalizacji zastosowania środka ochrony roślin;
- 3) wskazanie chronionej uprawy z zastosowaniem kodów EPPO (Europejska i Śródziemnomorska Organizacja Ochrony Roślin – ang. *European and Mediterranean Plant Protection Organization*) i faz fenologicznych według skali BBCH.

Spełnienie przez profesjonalnych użytkowników środków ochrony roślin powyższych wymagań byłoby niemożliwe bez zapewnienia odpowiedniego narzędzia informatycznego.

Jednocześnie opracowanie, wdrożenie, administrowanie i utrzymanie systemu informatycznego wymaga podstawy prawnej oraz określenia w przepisach zakresu funkcjonalności tego systemu.

Biorąc pod uwagę, że dane wprowadzane do systemu internetowego będą mogły stanowić podstawę do prowadzenia postępowań administracyjnych lub karnych i będą jedyną prowadzoną przez użytkownika profesjonalnego środków ochrony roślin formą dokumentowania zabiegów, wprowadzanie takich danych powinno być możliwe po dokonaniu uwierzytelnienia.

Postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/128/WE z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania na rzecz zrównoważonego stosowania pestycydów (Dz. Urz. UE L 309 z 24.11.2009, str. 71, z późn. zm.) nakładają na państwa członkowskie obowiązek:

- 1) przyjęcia „krajowych planów działania służących ustalaniu celów ilościowych, środków i harmonogramów zmierzających do zmniejszenia zagrożenia związanego ze stosowaniem pestycydów i wpływu ich stosowania na zdrowie ludzi i na środowisko oraz wspierania rozwoju i stosowania integrowanej ochrony roślin oraz

alternatywnych podejść lub technik w celu zmniejszenia zależności od stosowania pestycydów” (art. 4 ust. 1 tej dyrektywy);

- 2) obliczania „zharmonizowanych wskaźników ryzyka z wykorzystaniem danych statystycznych zgromadzonych zgodnie z prawodawstwem wspólnotowym odnoszącym się do statystyk dotyczących środków ochrony roślin oraz innych istotnych danych” (art. 10 ust. 2 lit. a tej dyrektywy);
- 3) określania „tendencji w zakresie stosowania niektórych substancji czynnych” (art. 10 ust. 2 lit. b tej dyrektywy);
- 4) określania „kwestii priorytetowych, takich jak substancje czynne, uprawy, regiony lub praktyki, które wymagają szczególnej uwagi, lub dobre praktyki, które można stawiać za wzór do naśladowania, aby osiągnąć cele niniejszej dyrektywy, a zatem zmniejszyć zagrożenia związane ze stosowaniem pestycydów i wpływ ich stosowania na zdrowie ludzi i na środowisko oraz wspierać rozwój oraz stosowanie integrowanej ochrony roślin i alternatywnych podejść lub technik w celu zmniejszenia zależności od stosowania pestycydów” (art. 10 ust. 2 lit. c tej dyrektywy).

Jednocześnie w art. 47 ust. 1 zmienianej ustawy wskazuje się ministra właściwego do spraw rolnictwa jako organ właściwy do opracowania krajowego planu działania na rzecz ograniczenia ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin. Krajowy plan działania powinien określać wskaźniki służące do oceny ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt oraz dla środowiska, w tym dotyczące zużycia środków ochrony roślin, i sposób udostępniania wyników oceny tego ryzyka opinii publicznej.

Ze względu na to, że realizacja powyższych zobowiązań może wymagać analizy danych dotyczących stosowania środków ochrony roślin, w projektowanej ustawie przewiduje się możliwość dostępu ministra właściwego do spraw rolnictwa do danych gromadzonych w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa. Dostęp do danych powinny mieć także państwowe instytuty badawcze wykonujące analizy na potrzeby ministra właściwego do spraw rolnictwa. Dostęp do danych powinien być jednak ograniczony do danych zagregowanych, które uniemożliwiają identyfikację podmiotów stosujących środki ochrony roślin.

Dostęp do danych zgromadzonych w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa powinny mieć także:

- 1) Główny Urząd Statystyczny – w celu realizacji zadań z zakresu statystyki publicznej i zadań określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2379 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie statystyk dotyczących nakładów i produkcji w rolnictwie, zmiany rozporządzenia Komisji (WE) nr 617/2008 oraz uchylenia rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1165/2008, (WE) nr 543/2009 i (WE) nr 1185/2009 oraz dyrektywy Rady 96/16/WE (Dz. Urz. UE L 315 z 07.12.2022, str. 1);
- 2) strony trzecie określone w art. 67 ust. 1 akapit drugi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczącego wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin i uchylającego dyrektywy Rady 79/117/EWG i 91/414/EWG (Dz. Urz. UE L 309 z 24.11.2009, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 1107/2009”, na potrzeby realizacji celu tego rozporządzenia, jakim jest ograniczenie ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt lub dla środowiska;
- 3) Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, gdyż zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 1992) „uzyskane w wyniku wykonywania zadań Inspekcji informacje lub dane są nieodpłatnie przekazywane w zakresie niezbędnym do przeprowadzania kontroli administracyjnych i kontroli na miejscu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako agencji płatniczej, o której mowa w art. 9 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.)”. Proponowane rozwiązanie jest zatem konsekwencją ww. przepisu.

Duża część danych, które powinna zawierać dokumentacja prowadzona przez profesjonalnych użytkowników środków ochrony roślin, jest gromadzona także w systemach informatycznych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Proponuje się zatem ujęcie w projektowanych przepisach normy umożliwiającej transfer danych z systemów Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do ewidencji prowadzonej na podstawie przepisów rozporządzenia 2023/564. Rozwiązanie takie będzie korzystne dla profesjonalnych użytkowników środków ochrony roślin, którzy nie będą przekazywali tych samych danych różnym jednostkom administracji.

W projektowanej ustawie określono także katalog danych osobowych profesjonalnych użytkowników środków ochrony roślin, które mogą być przekazywane między Państwową Inspekcją Ochrony Roślin i Nasiennictwa a Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, a także ograniczenie celu przekazywania tych danych. Zakres danych jest tożsamy z zakresem danych przekazywanych przez Państwową Inspekcję Ochrony Roślin i Nasiennictwa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na podstawie art. 33 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa.

Wprowadzenie projektowanej normy wymaga także określenia przepisów karnych. Proponuje się, aby na profesjonalnego użytkownika środków ochrony roślin, który:

- 1) wbrew przepisom art. 1 rozporządzenia 2023/564 w dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, nie przekazuje informacji określonych w załączniku do rozporządzenia 2023/564 lub
- 2) wbrew przepisowi art. 2 rozporządzenia 2023/564 nie prowadzi lub nie przechowuje dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, w formacie określonym w art. 2 rozporządzenia 2023/564, lub
- 3) będąc do tego obowiązany, nie prowadzi lub nie przechowuje dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin – była nakładana kara grzywny.

Tworzony system teleinformatyczny powinien umożliwiać wymianę informacji między systemami służącymi do zarządzania gospodarstwem, systemami doradczymi (eDWIN) czy systemami wykorzystywanymi przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa i Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe.

Proponuje się przy tym, aby obowiązek prowadzenia i przechowywania dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin powstał od daty udostępnienia użytkownikom profesjonalnym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa systemu teleinformatycznego umożliwiającego prowadzenie i przechowywanie dokumentacji, która zostanie ogłoszona przez ministra właściwego do spraw rolnictwa, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozporządzenie 2023/564 obowiązuje we wszystkich państwach członkowskich UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Profesjonalni użytkownicy środków ochrony roślin	Rolnicy (ok. 1300 tys.), dyrekcje regionalne Lasów Państwowych (17), zarządcy lub właściciele terenów nieużytkowanych rolniczo, w tym traktacji kolejowej czy terenów przemysłowych	Powszechny Spis Rolny 2020. Charakterystyka gospodarstw w 2020 r., https://www.lasy.gov.pl/pl	Obowiązek korzystania przy prowadzeniu ewidencji zabiegów ochrony roślin z Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin, z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego udostępnionego przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa.
Główny Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa			Konieczność opracowania, administrowania, udostępnienia i utrzymania Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin do prowadzenia ewidencji zabiegów ochrony roślin w formie elektronicznej.
Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	Główny Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa oraz wojewódzkie inspektoraty ochrony roślin i nasiennictwa (16)	Dane Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa	Przeprowadzenie kampanii informacyjnej wśród rolników dotyczącej prowadzenia ewidencji zabiegów ochrony roślin w formie elektronicznej.

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa			Przekazywanie danych gromadzonych w systemach teleinformatycznych do udostępnionego przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa systemu teleinformatycznego służącego prowadzeniu ewidencji zabiegów ochrony roślin.
---	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został przekazany jako projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie roślin przed agrofagami oraz niektórych innych ustaw (UC51) do konsultacji organizacjom społecznym i zainteresowanym podmiotom właściwym ze względu na profil ich działalności, w tym do:

Unia Owocowa – Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw; Stowarzyszenie Jabłka Grójeckie; Polskie Forum Bezpieczeństwa Żywności; Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych; Krajowa Rada Izb Rolniczych; Business Centre Club; Federacja Konsumentów; Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP; Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych; Forum Związków Zawodowych; Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”; Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych; Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”; Pracodawcy RP; Związek Przedsiębiorców i Pracodawców; Federacja Przedsiębiorców Polskich; Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw – Spółdzielnia Osób Prawnych; Polski Związek Ogrodniczy; Związek Sadowników RP; Konsorcjum Appolonia; Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych; Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych; Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin; Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa; Związek Rzemiosła Polskiego; Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”; Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”; Krajowa Rada Spółdzielcza; Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych Konfederacja Lewiatan; Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”; Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza; Polska Izba Nasienna; Związek Szkółkarzy Polskich; Stowarzyszenie Polski Ziemniak; Polska Federacja Ziemniaka; Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych; Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego; Krajowy Związek Plantatorów Chmielu; Ogólnopolski Związek Producentów Warzyw; Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców; Polski Związek Pracodawców-Usługodawców Rolnych; Polski Związek Producentów Chmielu; Polski Związek Producentów Kukurydzy; Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych; Polski Związek Pszczelarski; Stowarzyszenie Polski Ziemniak, Polska Izba Gospodarcza Przemysłu Drzewnego.

Czas trwania konsultacji uwzględniał przepisy ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440) i wynosił 30 dni.

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Komitet do Spraw Europejskich przyjął projekt ustawy w trybie obiegowym w dniu 5 lutego 2025 r. z uwzględnieniem uwag Ministra Finansów zgłoszonych do Oceny Skutków Regulacji. Komitet do Spraw Europejskich rekomendował rozpatrzenie projektu ustawy przez Stały Komitet Rady Ministrów.

Stały Komitet Rady Ministrów w dniu 3 kwietnia 2025 r. podjął decyzję o podziale projektu ww. ustawy na dwa odrębne projekty:

- 1) projekt obejmujący przepisy służące stosowaniu przepisów unijnych,
- 2) projekt obejmujący rozwiązania krajowe.

Zdecydowano, że te projekty po ich przedłożeniu przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zostaną rozpatrzone przez Stały Komitet Rady Ministrów w trybie obiegowym.

Projektowana ustawa zawiera rozwiązania służące stosowaniu przepisów unijnych.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin (UC51) został w dniu 15 maja 2025 r. przyjęty w trybie obiegowym przez Stały Komitet Rady Ministrów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Nie jest wymagane finansowanie z budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządowych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W projektowanej ustawie proponuje się, aby Główny Inspektor Ochrony Roślin i Nasiennictwa opracował i udostępnił profesjonalnym użytkownikom środków ochrony roślin system teleinformatyczny pozwalający na prowadzenie ewidencji zabiegów ochrony roślin zgodnie z przepisami rozporządzenia 2023/564. Zadanie to będzie generować koszty po stronie Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa, niemniej obowiązek poniesienia tych kosztów wynika nie z przepisów projektowanej ustawy, lecz stosowanego w sposób bezpośredni rozporządzenia 2023/564. Przepisy rozporządzenia 2023/564 dotyczą bowiem, zgodnie z jego art. 1 ust. 1, dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009. Art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009 stanowi, że: „1. Producenci, dostawcy, dystrybutorzy, importerzy oraz eksporterzy środków ochrony roślin prowadzą i przechowują przez co najmniej pięć lat dokumentację dotyczącą produkowanych, wwożonych, wywożonych, przechowywanych, stosowanych i wprowadzanych przez nich do obrotu środków ochrony roślin. Profesjonalni użytkownicy środków ochrony roślin prowadzą i przechowują przez co najmniej trzy lata dokumentację dotyczącą stosowanych przez nich środków ochrony roślin, zawierającą nazwę środka ochrony roślin, czas zastosowania i zastosowaną dawkę, obszar i uprawy, na których zastosowano środek ochrony roślin. Na żądanie właściwego organu udostępniają oni odpowiednie informacje zawarte w tej dokumentacji. Strony trzecie, takie jak branża wody pitnej, sprzedawcy detaliczni lub mieszkańcy, mogą zażądać dostępu do tych informacji, zwracając się do właściwego organu. Właściwe organy zapewniają dostęp do takich informacji zgodnie z mającym zastosowanie prawem krajowym lub wspólnotowym. Do dnia 14 grudnia 2012 r. Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie dotyczące kosztów i korzyści z identyfikowalności informacji przekazywanych przez użytkowników sprzedawcom detalicznym i dotyczących stosowania środków ochrony roślin na produktach rolnych, w razie konieczności wraz ze stosownymi wnioskami legislacyjnymi.”.											

	Zgodnie z art. 3 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin: „3. Wojewódzki inspektor ochrony roślin i nasiennictwa, zwany dalej „wojewódzkim inspektorem”: 1) jest organem właściwym, o którym mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009;”. Tym samym za wykonanie przepisów rozporządzenia 2023/564 jest odpowiedzialna Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa. Koordinacja wykonywania zadań Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa, zgodnie z przepisami art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa, należy do zadań Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa. Główny Inspektor Ochrony Roślin i Nasiennictwa może przy tym zgodnie z art. 6 ust. 5 tej ustawy „podejmować czynności należące do zakresu zadań wojewódzkiego inspektora, jeżeli jest to uzasadnione szczególną wagą lub złożonością sprawy”. Tym samym te przepisy stanowią dla Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa podstawę prawną do opracowania systemu teleinformatycznego wykonującego przepisy rozporządzenia 2023/564. Polska występowała do Komisji Europejskiej o uwzględnienie kosztów wprowadzenia obowiązku dokumentowania zabiegów ochrony roślin w postaci teleinformatycznej w ocenie wpływu dla rozporządzenia 2023/564. Komisja Europejska odpowiedziała jednak na postulaty Polski w następujący sposób: „Komisja uważa, że przejście na format elektroniczny nie będzie miało poważnych negatywnych skutków i ogólnie będzie korzystne zarówno dla użytkowników, jak i dla właściwych organów w wypełnianiu ich obowiązków wynikających z nowego rozporządzenia SAIO. Również wykorzystanie formatu elektronicznego jest częścią harmonizacji zapisu, a zatem wchodzi w zakres art. 67. Komisja zwraca również uwagę, że kiedy przyjmowano rozporządzenie w sprawie SAIO, Rada i Parlament we wspólnym oświadczeniu uznały, że gromadzenie danych przewidziane w rozporządzeniu można osiągnąć jedynie wtedy, gdy rejestry są dostępne w formacie elektronicznym.”. (The Commission considers that switch to electronic format is not going to have major negative impacts and overall will be beneficial for both users and competent authorities to fulfil their obligations under the new SAIO Regulation. Also use of electronic format is part of the harmonisation of recording and is thus within the scope of Article 67. The Commission also points out that when the SAIO Regulation was adopted, the Council and the Parliament in a joint statement recognised that the data collection foreseen under the Regulation can only be achieved when the records are available in electronic format.). Komisja Europejska nie uwzględniła zatem uwagi Polski, co m.in. było przyczyną, dla której Polska nie poparła przyjęcia rozporządzenia 2023/564. Przewiduje się, że opracowanie systemu teleinformatycznego będzie sfinansowane w ramach środków pozabudżetowych – Funduszy Europejskich na Rozwój Cyfrowy (FERC). Główny Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa w dniu 28 marca 2025 r. złożył wniosek o finansowanie w ramach FERC projektu informatycznego „Budowa e-usługi rejestrowania zabiegów środkami ochrony roślin wraz z niezbędnym do jej świadczenia systemem informatycznym (EDEK)”. Budżet projektu został oszacowany na kwotę 19 602 101,26 zł. Zakłada się, że realizacja systemu teleinformatycznego nie będzie wymagała zwiększenia środków budżetowych przewidzianych w ustawie budżetowej na funkcjonowanie Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa. Proponowane rozwiązania nie będą miały zatem negatywnego wpływu na wpływy budżetu państwa ani na budżety jednostek samorządu terytorialnego.
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe	
Skutki	

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Proponuje się, aby użytkownicy profesjonalni środków ochrony roślin wykorzystywali do prowadzenia dokumentacji zabiegów ochrony roślin Elektroniczną Dokumentację Stosowanych Środków Ochrony Roślin w systemie teleinformatycznym utworzonym, a następnie administrowanym, utrzymywanym i udostępnianym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa. Udostępnienie tego narzędzia ułatwi profesjonalnym użytkownikom środków ochrony roślin wywiązanie się z obowiązku nałożonego w przepisach rozporządzenia 2023/564.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Proponuje się, aby użytkownicy profesjonalni środków ochrony roślin wykorzystywali w celu prowadzenia dokumentacji zabiegów ochrony roślin Elektroniczną Dokumentację Stosowanych Środków Ochrony Roślin w systemie teleinformatycznym utworzonym, a następnie administrowanym, utrzymywanym i udostępnianym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa. Udostępnienie tego narzędzia ułatwi profesjonalnym użytkownikom środków ochrony roślin wywiązanie się z obowiązku nałożonego w przepisach rozporządzenia 2023/564.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak bezpośredniego wpływu.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowana ustawa nie ma bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy			
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: -					☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: Proponuje się, aby użytkownicy profesjonalni środków ochrony roślin wykorzystywali w celu prowadzenia elektronicznej ewidencji zabiegów ochrony roślin Elektroniczną Dokumentację Stosowanych Środków Ochrony Roślin w systemie teleinformatycznym utworzonym, a następnie administrowanym, utrzymywanym i udostępnianym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa. Udostępnienie tego narzędzia ułatwi			

	profesjonalnym użytkownikom środków ochrony roślin wywiązanie się z obowiązku nałożonego w przepisach rozporządzenia 2023/564.	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Proponuje się, aby użytkownicy profesjonalni środków ochrony roślin wykorzystywali w celu prowadzenia elektronicznej dokumentacji zabiegów ochrony roślin Elektroniczną Dokumentację Stosowanych Środków Ochrony Roślin, z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego utworzonego, a następnie administrowanego, utrzymywanego, udostępnianego i administrowanego przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa. Udostępnienie tego narzędzia ułatwi profesjonalnym użytkownikom środków ochrony roślin wywiązanie się z obowiązku nałożonego w przepisach rozporządzenia 2023/564.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana ustawa nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: rolnictwo	☐ informatyzacja ☒ zdrowie
Omówienie wpływu	Proponuje się, aby użytkownicy profesjonalni środków ochrony roślin wykorzystywali w celu prowadzenia dokumentacji wykonywanych zabiegów ochrony roślin Elektroniczną Dokumentację Stosowanych Środków Ochrony Roślin, z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego udostępnianego przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa. Pozwoli to na analizowanie danych dotyczących stosowanych środków ochrony roślin, w tym w zakresie potrzeb rolnictwa i ochrony zdrowia ludzi oraz ochrony środowiska.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu nastąpi na podstawie liczby użytkowników środków ochrony roślin korzystających z Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

Raport z konsultacji (§ 51 Regulaminu pracy Rady Ministrów)

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania

Projekt podlegał konsultacjom i opiniowaniu jako projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie roślin przed agrofagami oraz niektórych innych ustaw (UC 51).

Stały Komitet Rady Ministrów w dniu 3 kwietnia 2025 r. podjął decyzję o podziale projektu ustawy na dwa odrębne projekty, tj.:

- projekt obejmujący przepisy służące stosowaniu przepisów unijnych,
- projekt obejmujący rozwiązania krajowe.

Zdecydowano, że powyższe projekty po przedłożeniu przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zostaną rozpatrzone przez Stały Komitet Rady Ministrów w trybie obiegowym.

Projekt ustawy zawiera rozwiązania unijne.

Poniżej omówione zostały zatem uwagi zgłoszone do tej części projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie roślin przed agrofagami oraz niektórych innych ustaw (UC 51), przekazanego do uzgodnień i opiniowania.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie roślin przed agrofagami oraz niektórych innych ustaw został (UC51) skierowany do konsultacji publicznych do następujących podmiotów (na adresy poczty elektronicznej):

1. Unia Owocowa – Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw;
2. Stowarzyszenie Jabłka Grójeckie;
3. Polskie Forum Bezpieczeństwa Żywności;
4. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
5. Krajowa Rada Izb Rolniczych;
6. Business Centre Club;
7. Federacja Konsumentów;
8. Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP;
9. Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
10. Forum Związków Zawodowych; Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
11. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
12. Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
13. Pracodawcy RP;
14. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
15. Federacja Przedsiębiorców Polskich;
16. Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw – Spółdzielnia Osób Prawnych;
17. Polski Związek Ogrodniczy; (email nie sprawdzony)

18. Związek Sadowników RP;
19. Konsorcjum Appolonia;
20. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
21. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
22. Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin;
23. Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa;
24. Związek Rzemiosła Polskiego;
25. Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;
26. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
27. Krajowa Rada Spółdzielcza;
28. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
29. Konfederacja Lewiatan;
30. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
31. Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
32. Polska Izba Nasienna; Związek Szkółkarzy Polskich;
33. Stowarzyszenie Polski Ziemniak;
34. Polska Federacja Ziemniaka;
35. Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
36. Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;
37. Związek Plantatorów Chmielu;
38. Ogólnopolski Związek Producentów Warzyw;
39. Polska Federacja Producentów Żywności;
40. Polski Związek Pracodawców-Uslugodawców Rolnych;
41. Polski Związek Producentów Chmielu;
42. Polski Związek Producentów Kukurydzy;
43. Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych;
44. Polski Związek Pszczelarski;
45. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
46. Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
47. Polska Izba Lnu i Konopi;
48. Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT;
49. Izba Gospodarcza Eksporterów i Importerów;
50. Polska Izba Gospodarcza Importerów, Eksporterów i Kooperacji;
51. .Polska Izba Handlowa;
52. Polska Izba Spedycji i Logistyki;
53. Stowarzyszenie Przedsiębiorców Leśnych;
54. „PNG” Sp. z o.o.;

55. QA Solutions Sp. z o.o.;
56. Kiwa COBICO Sp. z o.o.;
57. Centrum Jakości AgroEko Sp. z o.o.;
58. SGS Polska Sp. z o.o.;
59. TÜV Rheinland Polska Sp. z o.o.;
60. BIOCERT MAŁOPOLSKA Sp. z o.o.;
61. EKO GWARANCJA PTRE Sp. z o.o.;
62. Krajowe Centrum Badań i Certyfikacji „Gwarantowana Jakość” Sp. z o.o.;
63. ECO2 Sp. z o.o.;
64. Polskie Centrum Badań i Certyfikacji Spółka Akcyjna;
65. Centrum Doradztwa Rolniczego;
66. Instytut Ochrony Roślin – Państwowy Instytut Badawczy;
67. Instytut Ogrodnictwa – Państwowy Instytut Badawczy;
68. Instytut Uprawy, Nawożenia i Gleboznawstwa – Państwowy Instytut Badawczy;
69. Instytut Hodowli i Aklimatyzacji Roślin – Państwowy Instytut Badawczy;
70. Instytut Roślin Zielarskich i Włókien naturalnych – Państwowy Instytut Badawczy;
71. Polska Izba Gospodarcza Przemysłu Drzewnego.

Informację o braku uwag do projektu ustawy otrzymano od Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”.

Uwagi do projektu ustawy otrzymano od następujących podmiotów:

1. Krajowa Rada Izb Rolniczych:

- Zwróciła uwagę na obciążenia dla rolników wynikające z prowadzenia rejestru zabiegów ochrony roślin w formie elektronicznej – wymóg prowadzenia rejestru zabiegów ochrony roślin w formie elektronicznej wynika ze stosowanych w sposób bezpośredni przepisów Unii Europejskiej (rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009) i z tego powodu uwaga dotycząca wprowadzenia odstępstw od tego obowiązku nie mogła zostać uwzględniona. OSR do projektowanej ustawy uzupełniono o konieczność przeprowadzenia przez PIORiN kampanii informacyjnej wśród rolników, dotyczącej nowych obowiązków.

Niezależnie od powyższego należy zwrócić uwagę, że w głosowaniu na forum Stałego Komitetu ds. Roślin, Zwierząt, Żywności i Pasz Polska nie poparła proponowanych rozwiązań. Projekt uzyskał jednak akceptację większości państw członkowskich i został przyjęty.

Polska zgłaszała uchylenie rozporządzenia 2023/564 lub uproszczenie jego przepisów jako jeden z elementów znoszenia barier dla rolników. Wniosek Polski został uwzględniony w nocy

Prezydencji Belgijskiej do Rady UE z 20 lutego 2024 r., nie uzyskał on jednak ostatecznie poparcia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgłosił jako punkt AOB na Radzie Ministrów ds. Rolnictwa i Rybołówstwa (wrzesień 2024 r.) przesunięcie o 2 lata wejścia w życie obowiązku prowadzenia rejestru zabiegów ochrony roślin w formie elektronicznej.

2. Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin:

- Zwróciło uwagę, aby system teleinformatyczny do prowadzenia ewidencji zabiegów w formie elektronicznej umożliwiał współdziałanie z systemami do zarządzania gospodarstwem rolnym. Uzasadnienie do projektu ustawy zostało w tym zakresie uzupełnione.
- Zwróciło uwagę, aby na etapie tworzenia systemu teleinformatycznego do prowadzenia ewidencji zabiegów w formie elektronicznej zadbać o jego kompatybilność z systemem prowadzonym przez ARiMR. Przepisy projektowanej ustawy zakładają wymianę informacji pomiędzy systemem teleinformatycznym PIORiN i ARiMR – postulat ten jest więc realizowany.

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym

Projekt ustawy nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym. Projekt uzyskał pozytywną opinię Ministra ds. Unii Europejskiej co do zgodności z prawem Unii Europejskiej.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Tabelaryczne zestawienie przepisów rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/564
wymagających wprowadzenia do polskiego porządku prawnego

Tytuł wprowadzanego rozporządzenia: Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4)		Tytuł projektu: Ustawa o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin		
Jedn. red. rozp.	Treść przepisu UE	Konieczne wprowadzenie (T/N)	Jedn. red. Projektu ustawy	Treść przepisu/ów projektu
art. 1 ust. 1	Użytkownicy profesjonalni środków ochrony roślin przekazują w dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1107/2009 („dokumentacja”), informacje określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.	T	art. 1 pkt 4 lit. a	w art. 76 w ust. 1: a) po pkt 24 dodaje się pkt 24a w brzmieniu: „24a) będąc użytkownikiem profesjonalnym: a) wbrew przepisowi art. 1 ust. 1 rozporządzenia 2023/564 w dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, nie przekazuje informacji określonych w załączniku do rozporządzenia 2023/564 lub [...]]”*
art. 1 ust. 2	W przypadku gdy lokalizacja obszaru lub obiektu, w którym zastosowano środek ochrony roślin, nie może zostać zidentyfikowana poprzez jednostkę gruntu objętą zakresem geoprzestrzennego wniosku o przyznanie pomocy w ramach zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, o którym mowa w art. 8 ust. 3 lit. b) rozporządzenia wykonawczego (UE) 2022/1173, lub w przypadku gdy zgodnie z ust. 1 nie jest to wymagane w przypadku danego rodzaju zastosowania, państwa członkowskie zapewniają użytkownikom	T	art. 1 pkt 2	po art. 47 dodaje się art. 47a w brzmieniu: „Art. 47a. 1. Główny Inspektor buduje i utrzymuje system teleinformatyczny umożliwiający prowadzenie i przechowywanie dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, w formacie określonym w art. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4),

	profesjonalnym odpowiednie alternatywne metody identyfikacji. Takie metody identyfikacji umożliwiają identyfikację lokalizacji obszaru, jednostki lub obiektu, którym zastosowano środek ochrony roślin, oraz, w stosownych przypadkach, jego lokalizacji geoprzestrzennej.			zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/564”, w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin, udostępnia go użytkownikom profesjonalnym i nim administruje. [...]”
art. 1 ust. 3	Państwa członkowskie udostępniają użytkownikom profesjonalnym informacje na temat nazw upraw, umiejscowienia lub zastosowania w odniesieniu do gruntów odpowiadające kodom EPPO oraz informacje dotyczące faz wzrostu roślin zgodnie z monografią BBCH w celu rejestrowania stosowania środków ochrony roślin.	T	art. 1 pkt 2	po art. 47 dodaje się art. 47a w brzmieniu: „Art. 47a. 1. Główny Inspektor buduje i utrzymuje system teleinformatyczny umożliwiający prowadzenie i przechowywanie dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, w formacie określonym w art. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/564”, w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin, udostępnia go użytkownikom profesjonalnym i nim administruje. [...]”
art. 1 ust. 4	Przepisy niniejszego artykułu pozostają bez uszczerbku dla możliwości wymagania przez państwa członkowskie, aby użytkownicy profesjonalni umieszczali w dokumentacji inne informacje nieobjęte zakresem art. 67 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1107/2009.	N	-	-
art. 2	Użytkownicy profesjonalni środków ochrony roślin prowadzą i przechowują dokumentację elektronicznie w formacie nadającym się do odczytu maszynowego zgodnie z definicją w art. 2 pkt 13 dyrektywy (UE) 2019/1024.	T	art. 1 pkt 1 art. 1 pkt 2	w art. 35 w ust. 3 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu: „1a) prowadzą i przechowują dokumentację, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 47a ust. 1;”; po art. 47 dodaje się art. 47a w brzmieniu: „Art. 47a. 1. Główny Inspektor buduje i utrzymuje system teleinformatyczny umożliwiający prowadzenie i przechowywanie dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, w formacie określonym w art. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników

				profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/564”, w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin, udostępnia go użytkownikom profesjonalnym i nim administruje. 2. System teleinformatyczny, o którym mowa w ust. 1, umożliwia wprowadzanie, przechowywanie, przetwarzanie i agregowanie: 1) informacji określonych w załączniku do rozporządzenia 2023/564 i informacji dotyczących sposobu realizacji wymagań integrowanej ochrony roślin, o którym mowa w art. 35 ust. 3 pkt 2, 2) następujących danych osobowych użytkownika profesjonalnego: a) imienia, nazwiska oraz adresu i miejsca zamieszkania, z tym że w przypadku gdy użytkownikiem profesjonalnym jest osoba fizyczna wykonująca działalność gospodarczą, zamiast adresu i miejsca zamieszkania tej osoby – adresu miejsca wykonywania działalności gospodarczej, jeżeli jest inny niż adres i miejsce zamieszkania, b) numeru PESEL, numeru REGON i numeru identyfikacji podatkowej (NIP), c) numeru identyfikacyjnego, o którym mowa w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2023 r. poz. 885 oraz z 2025 r. poz. 368) – oraz umożliwia sporządzanie raportów na podstawie tych informacji i danych. 3. Wprowadzenie przez użytkownika profesjonalnego lub osobę uprawnioną do reprezentowania użytkownika profesjonalnego informacji i danych, o których mowa w ust. 2, w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w ust. 1, następuje po uwierzytelnieniu w tym systemie: 1) w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne lub 2) za pomocą loginu i kodu dostępu do systemu teleinformatycznego, o którym mowa w ust. 1. 4. Informacje i raporty, o których mowa w ust. 2, mogą być udostępniane: 1) Głównemu Urzędowi Statystycznemu – w zakresie niezbędnym do realizacji zadań z zakresu statystyki publicznej i zadań określonych w
--	--	--	--	---

				rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2379 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie statystyk dotyczących nakładów i produkcji w rolnictwie, zmiany rozporządzenia Komisji (WE) nr 617/2008 oraz uchylenia rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1165/2008, (WE) nr 543/2009 i (WE) nr 1185/2009 oraz dyrektywy Rady 96/16/WE (Dz. Urz. UE L 315 z 07.12.2022, str. 1) za pośrednictwem systemu teleinformatycznego wykorzystywanego przez Główny Urząd Statystyczny,** 2) urzędowi obsługującemu ministra właściwego do spraw rolnictwa – w zakresie niezbędnym do oceny ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin, w tym obliczania wartości wskaźników służących do oceny ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt oraz dla środowiska określonych w krajowym planie działania oraz do określania trendów i analizowania zmian wartości tych wskaźników, w tym określania substancji czynnych i upraw mających największy wpływ na wartość tych wskaźników, oraz do prowadzenia prac nad projektami aktów prawnych i dokumentów strategicznych dotyczących stosowania środków ochrony roślin,*** 3) państwowym instytutom badawczym, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2024 r. poz. 534), wykonującym na rzecz ministra właściwego do spraw rolnictwa zadania w zakresie obliczania wartości wskaźników służących do oceny ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt i dla środowiska określonych w krajowym planie działania oraz do określania trendów i analizowania zmian wartości tych wskaźników,*** 4) stronom trzecim określonym w art. 67 ust. 1 akapicie drugim rozporządzenia nr 1107/2009 w celu ograniczenia ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt lub dla środowiska**** – z wyłączeniem danych osobowych i w formie uniemożliwiającej identyfikację użytkownika profesjonalnego. 5. Informacje i dane z systemu teleinformatycznego, o którym mowa w ust. 1, mogą być udostępniane Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako agencji płatniczej, o której mowa w art. 9 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE)
--	--	--	--	---

				nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.¹⁾) – w zakresie niezbędnym do przeprowadzania kontroli administracyjnych i kontroli na miejscu.***** 6. Dane, o których mowa w ust. 5, mogą obejmować dane osobowe użytkownika profesjonalnego określone w ust. 2 pkt 2. 7. Dane gromadzone w systemie teleinformatycznym administrowanym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa mogą być przekazywane do systemu teleinformatycznego, o którym mowa w ust. 1, w zakresie określonym w załączniku do rozporządzenia 2023/564. 8. Dane, o których mowa w ust. 7, mogą także obejmować dane osobowe użytkownika profesjonalnego określone w ust. 2 pkt 2. 9. Szczegółowy zakres przekazywanych informacji i danych, o których mowa odpowiednio w ust. 5 i 7, oraz sposób i terminy ich przekazywania zostaną określone w porozumieniu zawartym między Głównym Inspektorem a Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. 10. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, państwowe instytuty badawcze wykonujące na rzecz ministra właściwego do spraw rolnictwa zadania w zakresie obliczania wartości wskaźników służących do oceny ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt oraz dla środowiska określonych w krajowym planie działania oraz do określania trendów i analizowania zmian wartości tych wskaźników, którym mogą być udostępniane informacje i raporty, o których mowa w ust. 2, mając na względzie zapewnienie właściwego wykonywania przez te państwowe instytuty badawcze tych zadań.”; w art. 76 w ust. 1: a) po pkt 24 dodaje się pkt 24a w brzmieniu: „24a) będąc użytkownikiem profesjonalnym: [...]
--	--	--	--	---

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45, Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1468 z 24.05.2024.

			art. 1 pkt 4 lit. a	b) wbrew przepisowi art. 2 rozporządzenia 2023/564 nie prowadzi lub nie przechowuje dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, w formacie określonym w art. 2 rozporządzenia 2023/564, lub c) będąc do tego obowiązany, nie prowadzi lub nie przechowuje dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin, lub”**
art. 3	Użytkownik profesjonalny bez zbędnej zwłoki rejestruje każde zastosowanie środka ochrony roślin. Jeżeli dokumentacja nie została pierwotnie utworzona w wymaganym formacie elektronicznym, przenosi się ją do takiego formatu nie później niż 30 dni od daty zastosowania środka ochrony roślin. W przypadku stosowania środków ochrony roślin na swoim terytorium państwa członkowskie mogą przewidzieć krótsze terminy przenoszenia do określonego formatu elektronicznego. W odniesieniu do stosowania środków ochrony roślin na swoim terytorium przed dniem 1 stycznia 2030 r. państwa członkowskie mogą zezwolić na dłuższe terminy niż określone w akapicie drugim, dla przenoszenia dokumentacji do określonego formatu elektronicznego, pod warunkiem że cała dokumentacja będzie dostępna w określonym formacie elektronicznym przed dniem 31 stycznia roku następującego po roku stosowania środka ochrony roślin.	N		
art. 4	Na wniosek właściwego organu na podstawie art. 67 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1107/2009 o przekazanie informacji zawartych w dokumentacji użytkownik profesjonalny przekazuje te informacje bez zbędnej zwłoki. Jeżeli właściwy organ wyraźnie zażąda informacji zawartych w dokumentacji utworzonej dla zastosowań środków ochrony roślin w określonym formacie elektronicznym, jak określono w art. 2, przed upływem odpowiedniego terminu określonego w art. 3 akapit drugi i trzeci, użytkownik profesjonalny przekazuje informacje w określonym formacie elektronicznym przed upływem	N		

	tego terminu lub w ciągu 10 dni roboczych, w zależności od tego, co nastąpi wcześniej. Użytkownicy profesjonalni, którzy działają na podstawie ustaleń umownych na rzecz innej osoby fizycznej lub prawnej, zapewniają tej osobie zawierającej umowę dostęp do dokumentacji lub jej kopię bez zbędnej zwłoki lub ograniczeń.			
art. 5	Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2026 r.	T	Art. 3	Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

* W związku z art. 72 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) NR 1107/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczącego wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin i uchylającego dyrektywy Rady 79/117/EWG i 91/414/EWG, który stanowi, że:

„Państwa członkowskie ustanawiają przepisy dotyczące sankcji mających zastosowanie do naruszeń niniejszego rozporządzenia i podejmują środki niezbędne do zapewnienia ich wprowadzenia w życie. Przewidziane sankcje są skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.”.

** W związku z art. 8 ust. 2 lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2379 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie statystyk dotyczących nakładów i produkcji w rolnictwie, zmiany rozporządzenia Komisji (WE) nr 617/2008 oraz uchylecia rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1165/2008, (WE) nr 543/2009 i (WE) nr 1185/2009 oraz dyrektywy Rady 96/16/WE, który stanowi, że:

„W odniesieniu do ust. 1 lit. b) niniejszego artykułu państwa członkowskie mogą wykorzystywać wszelkie dane z następujących źródeł:

[...]

b) prowadzonej w formie elektronicznej dokumentacji, o której mowa w art. 67 rozporządzenia (WE) nr 1107/2009; lub”.

*** W związku z art. 15 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/128/WE z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania na rzecz zrównoważonego stosowania pestycydów, który stanowi, że:

„Ustala się zharmonizowane wskaźniki ryzyka, o których mowa w załączniku IV. Państwa członkowskie mogą jednak nadal stosować, oprócz wskaźników zharmonizowanych, istniejące wskaźniki krajowe lub przyjąć inne odpowiednie wskaźniki”.

**** W związku z art. 67 ust. 1 akapit pierwszy i drugi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) NR 1107/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczącego wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin i uchylającego dyrektywy Rady 79/117/EWG i 91/414/EWG, który stanowi, że:

„1. Producenci, dostawcy, dystrybutorzy, importerzy oraz eksporterzy środków ochrony roślin prowadzą i przechowują przez co najmniej pięć lat dokumentację dotyczącą produkowanych, wwożonych, wywożonych, przechowywanych, stosowanych i wprowadzanych przez nich do obrotu środków ochrony roślin. Profesjonalni użytkownicy środków ochrony roślin prowadzą i przechowują przez co najmniej trzy lata dokumentację dotyczącą stosowanych przez nich środków ochrony roślin, zawierającą nazwę środka ochrony roślin, czas zastosowania i zastosowaną dawkę, obszar i uprawy, na których zastosowano środek ochrony roślin.

Na żądanie właściwego organu udostępniają oni odpowiednie informacje zawarte w tej dokumentacji. **Strony trzecie, takie jak branża wody pitnej, sprzedawcy detaliczni lub mieszkańcy, mogą zażądać dostępu do tych informacji, zwracając się do właściwego organu.**”

***** W związku z art. 57 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013, który stanowi, że:

„Państwa członkowskie ustanawiają skuteczne systemy zarządzania i kontroli w celu zapewnienia zgodności z prawodawstwem Unii regulującym interwencje unijne.

Państwa członkowskie podejmują działania niezbędne do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania swoich systemów zarządzania i kontroli oraz legalności i prawidłowości wydatków zadeklarowanych Komisji.”.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**w sprawie państwowych instytutów badawczych, którym mogą być udostępniane
informacje z systemu teleinformatycznego umożliwiającego prowadzenie i
przechowywanie dokumentacji w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków
Ochrony Roślin**

Na podstawie art. 47a ust. 10 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin (Dz. U. z 2024 r. poz. 630 oraz ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Państwowym instytutem badawczym wykonującym na rzecz ministra właściwego do spraw rolnictwa zadania w zakresie obliczania wartości wskaźników służących do oceny ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt oraz dla środowiska określonych w krajowym planie działania na rzecz ograniczenia ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin oraz do określania trendów i analizowania zmian wartości tych wskaźników, któremu mogą być udostępniane informacje i raporty, o których mowa w art. 47a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin jest:

- 1) Instytut Ochrony Roślin – Państwowy Instytut Badawczy z siedzibą w Poznaniu;
- 2) Instytut Ogrodnictwa – Państwowy Instytut Badawczy z siedzibą w Skierniewicach.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2706).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie jest wydawane na podstawie art. 47a ust. 10 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin (Dz. U. z 2024 r. poz. 630, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie ma na celu umożliwienie dostępu państwowym instytutom badawczym wykonującym zadania, w tym analizy, na potrzeby ministra właściwego do spraw rolnictwa do danych gromadzonych w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa, umożliwiającym prowadzenie i przechowywanie dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin stosowanych przez użytkowników profesjonalnych tych środków.

Zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4), zwanym dalej „rozporządzeniem 2023/564”, użytkownicy profesjonalni mają obowiązek prowadzenia ewidencji zabiegów ochrony roślin w formie elektronicznej, w formacie nadającym się do odczytu maszynowego. Obowiązek ten wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. i dotyczy wszystkich państw członkowskich.

Profesjonalni użytkownicy środków ochrony roślin już obecnie mają obowiązek prowadzenia ewidencji wykonywanych zabiegów z zastosowaniem tych środków. Rozporządzenie 2023/564 określa jednak nowy format i szczegółowy zakres prowadzonej dokumentacji, wprowadzając dodatkowe elementy, takie jak podanie oprócz nazwy środka ochrony roślin również numeru zezwolenia dla danego preparatu, określenie położenia działki gruntu, na której został zastosowany środek ochrony roślin zgodnie z systemem identyfikacji na potrzeby płatności obszarowych lub, jeżeli to niemożliwe, określenie jej lokalizacji geoprzestrzennej za pomocą innych metod, określenie fazy wzrostu rośliny uprawnej, w której został zastosowany środek ochrony roślin, zgodnie z monografią BBCH, podanie nazwy uprawy zgodnie z kodami EPPO.

Powoduje to, że dla ułatwienia prowadzenia rolnikom i innym profesjonalnym użytkownikom środków ochrony roślin (stosującym środki ochrony roślin w lasach, na terenach kolejowych, przemysłowych, w zieleni miejskiej) elektronicznej ewidencji zabiegów

należy stworzyć narzędzie informatyczne, dysponujące bazą środków ochrony roślin, umożliwiające łatwe zdefiniowanie lokalizacji działki lub obszaru zabiegu, mające zdefiniowane i opisane m.in. środki ochrony roślin, fazy BBCH oraz uprawy.

Jednocześnie art. 47 ust. 1 ww. ustawy wskazuje ministra właściwego do spraw rolnictwa jako właściwego do opracowania krajowego planu działania na rzecz ograniczenia ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin. Krajowy plan działania powinien określać wskaźniki służące do oceny ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt oraz dla środowiska, w tym dotyczące zużycia środków ochrony roślin, i sposób udostępniania wyników oceny tego ryzyka opinii publicznej.

Ponieważ realizacja powyższych zobowiązań może wymagać analizy danych dotyczących stosowania środków ochrony roślin, należy przewidzieć możliwość dostępu ministra właściwego do spraw rolnictwa do danych gromadzonych w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa. Dostęp do danych powinny mieć także jednostki naukowo badawcze wykonujące analizy na potrzeby ministra właściwego do spraw rolnictwa. Dostęp do danych powinien być jednak ograniczony do danych zagregowanych, uniemożliwiających identyfikację podmiotów stosujących środki ochrony roślin.

Instytut Ochrony Roślin – Państwowy Instytut Badawczy w Poznaniu realizuje m.in. zadania z zakresu biologii, ekologii i szkodliwości agrofagów oraz metod ich zwalczania, opracowywania progów szkodliwości ważnych gospodarczo agrofagów oraz strategii przeciwdziałania uodparnianiu agrofagów na środki ochrony roślin, opracowywania strategii ochrony upraw, analizy wpływu programów ochrony roślin na środowisko, bioróżnorodność oraz wydajność produkcji rolniczej.

W ramach tych zadań ww. Instytut, w ramach środków dotacji celowej, realizuje zadania na rzecz statystyki zużycia środków ochrony roślin oraz obliczania wskaźników ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin. Aby umożliwić dalsze wykonywanie tych zadań w projektowanym rozporządzeniu zapewnia się dostęp temu Instytutowi do zasobów systemu teleinformatycznego administrowanego i udostępnianego przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa, gromadzącego dane dotyczące stosowania środków ochrony roślin.

Proponuje się także, aby dostęp do tych zasobów uzyskał Instytut Ogrodnictwa – Państwowy Instytut Badawczy w Skierniewicach. Instytut ten realizuje badania naukowe

i prace rozwojowe w obszarze sadownictwa, warzywnictwa, roślin ozdobnych i pszczelnictwa, obejmujące również badania i prace w zakresie ochrony roślin. Potencjał naukowy Instytutu stanowić będzie zatem uzupełnienie dla Instytutu Ochrony Roślin – Państwowego Instytutu Badawczego.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., to jest zgodnie z datą wejścia w życie rozporządzenia 2023/564.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym jego projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677), projekt niniejszego rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie państwowych instytutów badawczych, którym mogą być udostępniane informacje z systemu teleinformatycznego umożliwiającego prowadzenie i przechowywanie dokumentacji w Elektronicznej Dokumentacji Stosowanych Środków Ochrony Roślin Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Czesław Siekierski, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Krzysztof Kielak, Departament Hodowli i Ochrony Roślin tel.: 22 623 10 17, e-mail Krzysztof.kielak@minrol.gov.pl	Data sporządzenia 28.05.2025 Źródło – art. 47a ust. 10 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi – ...
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie rozwiązuje problem braku podstawy prawnej zapewniającej dostęp do danych dotyczących stosowania środków ochrony roślin, gromadzonych w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa, dla państwowych instytutów badawczych wykonujących na rzecz ministra właściwego do spraw rolnictwa zadania w zakresie obliczania wartości wskaźników służących do oceny ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin dla zdrowia ludzi, zwierząt oraz dla środowiska, określonych w krajowym planie działania na rzecz ograniczenia ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin, oraz określania trendów i analizowania zmian wartości tych wskaźników.

Brak takiej podstawy prawnej może skutkować brakiem wywiązania się ministra właściwego do spraw rolnictwa ze zobowiązań wynikających z art. 4 i art. 15 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/128/WE z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania na rzecz zrównoważonego stosowania pestycydów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest interwencja poprzez zmiany legislacyjne polegające na wskazaniu, w drodze rozporządzenia, Instytutu Ochrony Roślin – Państwowego Instytutu Badawczego w Poznaniu oraz

Instytutu Ogrodnictwa – Państwowego Instytutu Badawczego w Skierniewicach, jako jednostek mających dostęp do danych dotyczących stosowania środków ochrony roślin, gromadzonych w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa.

Celu tego nie da się osiągnąć za pomocą innych rozwiązań niż legislacyjne.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Proponowane rozwiązanie jest rozwiązaniem krajowym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Instytut Ochrony Roślin – Państwowy Instytut Badawczy Instytut Ogrodnictwa – Państwowy Instytut Badawczy			Dostęp do danych dotyczących stosowania środków ochrony roślin, gromadzonych w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt rozporządzenia zostanie skierowany do organizacji społeczno-zawodowych i instytucji działających w obszarze regulowanym niniejszym rozporządzeniem:

Business Centre Club

Centrum Doradztwa Rolniczego

Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych

Federacja Konsumentów

Federacja Przedsiębiorców Polskich.

Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych

Forum Związków Zawodowych

Konfederacja Lewiatan

Krajowa Rada Izb Rolniczych

Krajowa Rada Spółdzielcza
 Krajowa Sekcja Pracowników Ochrony Roślin przy Zarządzie Głównym Związku
 Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP
 Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw - Spółdzielnia Osób Prawnych
 Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych
 Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”
 Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
 Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
 Polska Federacja Ziemniaka
 Polska Izba Nasienna
 Polski Związek Zawodowy Rolników
 Pracodawcy RP
 Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
 Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa
 Stowarzyszenie Polski Ziemniak
 Stowarzyszenie Polskich Producentów Środków Ochrony Roślin
 Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
 Związek Rzemiosła Polskiego
 Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników
 Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”
 Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”
 Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”
 Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”

Czas trwania konsultacji będzie uwzględniał przepisy ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440) i będzie wynosił 30 dni.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projekt niniejszego rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)

[illegible]

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje wzrostu wydatków sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa							

	domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
Niemierzalne	Brak wpływu.							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ograniczenie kosztów badań urzędowych				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☒ tak ☐ nie				

		☐ nie dotyczy
9. Wpływ na rynek pracy		
Niniejsze rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne: rolnictwo	☐ informatyzacja ☒ zdrowie
Projektowane rozporządzenie pozwoli na prowadzenie analiz dotyczących wpływu stosowania środków ochrony roślin na środowisko naturalne oraz zdrowie ludzi.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi z dniem jego wejścia w życie.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie wymaga ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		



Minister do spraw Unii Europejskiej

Adam Szłapka

DPUE.720.855.2024.JF(30)
Warszawa, 20 czerwca 2025 r.
Dot. DHR.kor.0210.7.2023 z 18.06.2025 r.

Pani Joanna Knapieńska
Sekretarz Rady Ministrów



Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z wyrazami szacunku

z upoważnienia

Ignacy Niemczycki
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

Do wiadomości:
Pan Czesław Siekierski
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi