



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-111-25

Druk nr 1442

Warszawa, 2 lipca 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy - Kodeks postępowania cywilnego.

Projekt ma charakter deregulacyjny.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Sprawiedliwości.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego

Art. 1. W ustawie z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1568 i 1841 oraz z 2025 r. poz. 620) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 952 otrzymuje brzmienie:

„Art. 952. § 1. Zajęta nieruchomość ulega sprzedaży w drodze licytacji elektronicznej albo licytacji publicznej. Termin licytacji nie może być wyznaczony wcześniej niż po upływie dwóch tygodni po uprawomocnieniu się opisu i oszacowania ani też przed uprawomocnieniem się wyroku, na podstawie którego wszczęto egzekucję.

§ 2. Komornik dokonuje sprzedaży nieruchomości w drodze licytacji elektronicznej, chyba że przed uprawomocnieniem się opisu i oszacowania wierzyciel zażąda sprzedaży w drodze licytacji publicznej. Jeżeli nieruchomość została zajęta na zaspokojenie kilku wierzytelności dochodzonych przez różnych wierzycieli, żądanie takie może zgłosić którykolwiek z wierzycieli.”;

2) uchyla się art. 986²;

3) w art. 986³ § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Komornik zawiadamia dłużnika, że sprzedaż nieruchomości nastąpi w drodze licytacji elektronicznej. W zawiadomieniu wskazuje się nieruchomość lub część nieruchomości, która podlega takiej sprzedaży, oraz poucza dłużnika o treści art. 975.”.

Art. 2. Do egzekucji z nieruchomości wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa zakłada zmianę ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1568 i 1841 oraz z 2025 r. poz. 620), zwanej dalej „k.p.c.”. Celem projektowanej regulacji jest wprowadzenie zasady elektronicznej licytacji nieruchomości poprzez zmianę treści art. 952 oraz wynikowo uchylenie art. 986² § 1 k.p.c. i zmianę art. 986³ § 1.

Zgodnie z obecnym brzmieniem art. 952 zdanie pierwsze k.p.c. zajęta nieruchomość ulega sprzedaży przez licytację publiczną. Natomiast stosownie do brzmienia art. 986² § 1 k.p.c. licytacja elektroniczna może zostać przeprowadzona jedynie na wniosek wierzyciela. Jeżeli wierzyciel takiego wniosku nie złoży, przeprowadzana jest licytacja publiczna.

Proponowana nowelizacja k.p.c. zmierza do odwrócenia dotychczasowej zasady i przyznania pierwszeństwa licytacji elektronicznej. W tym celu konieczne jest doprecyzowanie w projektowanym art. 952 § 1 k.p.c., że zajęta nieruchomość ulega sprzedaży w drodze licytacji elektronicznej albo licytacji publicznej. Natomiast zgodnie z projektowanym art. 952 § 2 k.p.c. licytacja publiczna następowałaby jedynie na żądanie wierzyciela albo co najmniej jednego wierzyciela, w przypadku gdy licytacja z nieruchomości następuje na zaspokojenie kilku wierzytelności dochodzonych przez różnych wierzycieli. Za taką zmianą przemawia postępująca elektronizacja sądowego postępowania egzekucyjnego oraz wzgląd na skuteczność egzekucji sądowej z nieruchomości. Zebrane w tym zakresie doświadczenia wskazują na większą skuteczność licytacji elektronicznych.

Proponuje się, aby do egzekucji z nieruchomości wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosowało się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.

W art. 3 projektu przyjęto, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą skutków finansowych – nie powoduje obciążania budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej i nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady

Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408).

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) projektowana ustawa nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 70 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt nie dotyczy warunków określonych w uchwale nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205).

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu <u>Pod względem legislacyjnym:</u> Arkadiusz Myrcha, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości <u>Pod względem merytorycznym:</u> Zuzanna Rudzińska-Bluszcz, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu <u>Opiekun legislacyjny:</u> Łukasz Paszka, Zastępca Dyrektora Departamentu Legislacyjnego e-mail: sekretariat.dl@ms.gov.pl; tel. 22 52 12 764 Maria Pijawska vel Pakulska, Główny Specjalista, Departament Legislacyjny e-mail: maria.pijawskavelpakulska@ms.gov.pl, tel. 22 52 12 340, <u>Opiekun merytoryczny:</u> Przemysław Wołowski, Zastępca Dyrektora Departamentu Prawa Cywilnego i Gospodarczego email: sekretariat.dpcig@ms.gov.pl; tel. 22 52 12 423	Data sporządzenia 26.06.2025 r. Źródło: DEREGULACJA Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UDER68
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie zgodnie z art. 986² § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1568 i 1841 oraz z 2025 r. poz. 680), zwanej dalej „k.p.c.”, licytacja elektroniczna może zostać przeprowadzona jedynie na wniosek wierzyciela. Jeżeli wierzyciel takiego wniosku nie złoży, przeprowadzana jest licytacja publiczna. Postępująca elektroniczacja sądowego postępowania egzekucyjnego oraz względ na skuteczność egzekucji sądowej z nieruchomości przemawia za przyznaniem priorytetu licytacji elektronicznej. Sprzedaż stanie się bardziej transparentna oraz łatwiej dostępna. Umożliwi to dotarcie do szerszego kręgu potencjalnych nabywców, co może przełożyć się na uzyskanie wyższej ceny sprzedaży, a więc lepiej zabezpieczy interesy dłużnika oraz w większym stopniu zaspokoi wierzyciela.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane zmiany wprowadzają priorytet elektronicznej licytacji nieruchomości, poprzez zmianę treści art. 952 oraz wynikowo uchylenie art. 986² § 1 i zmianę art. 986³ § 1 k.p.c. Licytacja publiczna nastąpi jedynie na żądanie wierzyciela albo co najmniej jednego wierzyciela, w przypadku gdy licytacja z nieruchomości następuję na zaspokojenie kilku wierzytelności dochodzonych przez różnych wierzycieli. Komornik będzie zobowiązany zawiadomić dłużnika, że sprzedaż nastąpi w drodze licytacji elektronicznej. Obowiązek ten istnieje już obecnie na podstawie art. 986³ § 1 k.p.c.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dłużnicy (i wierzyciele)	ok. 331 tys. firm ok. 2,54 mln konsumentów – stan na 2024 r.	Rejestr Dłużników BIG InfoMonitor	Przyznanie priorytetu elektronicznej licytacji nieruchomości. Licytacja publiczna jedynie na żądanie wierzyciela albo co najmniej jednego wierzyciela, w przypadku gdy licytacja z nieruchomości następuję na zaspokojenie kilku wierzytelności dochodzonych przez różnych wierzycieli. Zwiększenie skuteczności licytacji, większa ochrona interesów dłużnika i wierzyciela.

Licytanci	brak danych		Przyznanie priorytetu elektronicznej licytacji nieruchomości. Ułatwienie uczestnictwa w licytacji elektronicznej. Licytacja publiczna jedynie na żądanie wierzyciela albo co najmniej jednego wierzyciela, w przypadku, gdy licytacja z nieruchomości następuje na zaspokojenie więcej niż jednego wierzyciela.
Komornicy sądowi	2269 (czerwiec 2025 r.)	Krajowa Rada Komornicza	Przyznanie priorytetu elektronicznej licytacji nieruchomości. Licytacja publiczna jedynie na żądanie wierzyciela albo co najmniej jednego wierzyciela, w przypadku gdy licytacja z nieruchomości następuje na zaspokojenie kilku wierzytelności dochodzonych przez różnych wierzycieli. Zwiększenie skuteczności licytacji.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2026 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0 (2026)	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ZUS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
NFZ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Inne podmioty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ZUS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
NFZ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Inne podmioty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Projektowana regulacja nie wywoła skutków finansowych dla budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0 (2026)	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt wpłynie na przedsiębiorców będących wierzycielami lub dłużnikami poprzez przyznanie priorytetu elektronicznej licytacji nieruchomości oraz zwiększenie skuteczności licytacji.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby z niepełnosprawnością i starsze	Projekt wpłynie na osoby będące wierzycielami lub dłużnikami poprzez przyznanie priorytetu elektronicznej licytacji nieruchomości oraz zwiększenie skuteczności licytacji.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
Komentarz: Projekt zwiększy liczbę procedur poprzez obowiązek zawiadomienia dłużnika przez komornika o sprzedaży w drodze licytacji elektronicznej. Obowiązek ten istnieje już obecnie, jednak sprzedaż nieruchomości w drodze licytacji elektronicznej będzie następowała z urzędu, a nie na wniosek wierzyciela.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Projektowana regulacja nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne: prawa człowieka			☒ informatyzacja ☐ zdrowie		
Omówienie wpływu		Projektowana regulacja wpłynie na informatyzację poprzez przyznanie priorytetu elektronicznej licytacji nieruchomości.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.								

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Efekty wejścia w życie projektowanych rozwiązań będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.