Uzasadnienie

Cel wydania projektowanej ustawy

W ramach prac Rządowego Zespołu ds. Deregulacji strona społeczna zgłosiła problem:

1. nadmiernie rozbudowanej sprawozdawczości dla Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (UKE), obciążającej operatorów pocztowych ze względu na ilość danych, formę składania sprawozdania oraz obowiązek składania sprawozdań przez mikro- i małych przedsiębiorców oraz przedsiębiorców nieświadczących w danym roku usług pocztowych, a wpisanych do Rejestru operatorów pocztowych prowadzonego przez Prezesa UKE;
2. ponoszenia przez operatorów pocztowych wysokich kosztów związanych z obowiązkiem magazynowania przesyłek niedoręczalnych przez okres 12 miesięcy.

Uwzględniając powyższe postulaty, proponowana zmiana ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 366, z późn. zm.) (dalej: „ustawa – Prawo pocztowe”) ma na celu:

* uproszczenie sprawozdawczości operatorów pocztowych wobec Prezesa UKE, przez: rezygnację z umieszczania w sprawozdaniach nadmiarowych lub zdublowanych danych, wyłączenie z obowiązku sprawozdawczego mikro- i małych operatorów pocztowych oraz operatorów, którzy w danym roku nie świadczyli usług pocztowych, oraz zmianę formy składania sprawozdań z papierowej na elektroniczną. Proponowane zmiany oznaczają ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej dla wszystkich operatorów pocztowych oraz zniesienie obowiązku sporządzania sprawozdań dla około 80% podmiotów wpisanych do rejestru operatorów pocztowych prowadzonego przez Prezesa UKE (wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. do ww. rejestru wpisanych było 261 operatorów, z czego w 2024 r. jedynie 98 wykonywało usługi pocztowe (źródło: Raport Prezesa UKE o stanie rynku pocztowego za rok 2024)).
* optymalizację kosztów ponoszonych przez operatorów pocztowych w związku z obowiązkiem przechowywania przesyłek niedoręczalnych przez skrócenie terminu obowiązku ich przechowywania z 12 na 6 miesięcy.

**Projektowane zmiany**

W art. 1 pkt 1 wprowadza się zmianę do art. 11 pkt 2 lit. e ustawy – Prawo pocztowe wynikającą z wprowadzenia w art. 43 ust. 5b możliwości złożenia przez operatora pocztowego oświadczenia o niepodleganiu obowiązkowi przedłożenia sprawozdania z działalności pocztowej w poprzednim roku. Zmiana ta ma charakter dostosowujący i nie występuje konieczność wprowadzenia przepisów przejściowych. W obecnym stanie prawnym na podstawie art. 11 pkt 2 lit. e ustawy – Prawo pocztowe operatorzy pocztowi mają obowiązek informacyjny wobec Prezesa UKE, a jego dwukrotne niezrealizowanie skutkuje wykreśleniem ich z Rejestru operatorów pocztowych.

W art. 1 pkt 2 wprowadza się zmianę do art. 33 ust. 9 pkt 2 ustawy – Prawo pocztowe skracającą termin przechowywania przez operatorów pocztowych przesyłek niedoręczalnych. Zgodnie z art. 33 ust. 9 pkt 2 ustawy zmienianej, w przypadku gdy otwarcie przesyłki niedoręczalnej nie umożliwi jej doręczenia lub zwrócenia do nadawcy albo gdy nadawca odmówi przyjęcia zwróconej przesyłki, zawartość inna niż korespondencja stanowiąca przesyłkę i jej opakowanie podlega zniszczeniu przez operatora pocztowego w sposób uniemożliwiający odtworzenie informacji zawartej w przesyłce i na jej opakowaniu, nie wcześniej niż po upływie 12 miesięcy od dnia otwarcia przesyłki. Termin 12 miesięcy na przechowywanie przesyłek niedoręczalnych został uznany przez stronę społeczną za zbyt długi i generujący po stronie operatorów pocztowych nieuzasadnione koszty operacyjne, co może przekładać się na ceny realizowanych usług. W związku z tym, w celu zmniejszenia obciążeń finansowych po stronie operatorów pocztowych, skraca się termin przechowywania przesyłek niedoręczalnych z 12 do 6 miesięcy. Zmiana ta, w ocenie projektodawcy, realnie wpłynie na zmniejszenie kosztów działalności pocztowej. Należy przy tym podkreślić, że z danych operatora wyznaczonego wynika, że proces reklamacyjny dotyczący przesyłek nadawanych w obrocie krajowym i zagranicznym w 2024 r. został zakończony – odpowiednio w 86,8% i w 99,7% w terminie do 6 miesięcy. Biorąc pod uwagę, że zgodnie z art. 88 ustawy – Prawo pocztowe z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania usługi pocztowej (w tym usługi powszechnej) stronie reklamującej przysługuje odszkodowanie, zmiana ta nie powinna ograniczać praw konsumentów.

W art. 1 pkt 3 lit. a– e wprowadza się zmiany w art. 43 ustawy – Prawo pocztowe, które dotyczą obowiązków sprawozdawczych operatorów pocztowych do Prezesa UKE. Zmiany te obejmują przede wszystkim rezygnację z obowiązku sprawozdawczego dla podmiotów, których roczne przychody osiągnięte ze sprzedaży usług pocztowych w poprzednim roku kalendarzowym wyniosły mniej niż 400 tys. zł. Podmioty te mają jedynie obowiązek złożenia do Prezesa UKE oświadczenia o niepodleganiu obowiązkowi przedkładania sprawozdania z działalności pocztowej w roku poprzednim. Uchylony zostaje też obowiązek przedstawiania w sprawozdaniu informacji o okresie wykonywania działalności pocztowej oraz o formie prawnej przedsiębiorcy i jego danych teleadresowych, a także obowiązek przedstawiania aktualnego wykazu adresów placówek pocztowych w podziale na jednostki organizacyjne operatora pocztowego i inne wyodrębnione i oznaczone przez niego miejsca, w których można zawrzeć umowę o świadczenie usługi pocztowej lub odebrać przesyłkę pocztową, lub kwotę pieniężną określoną w przekazie pocztowym, oraz jednostki organizacyjne agentów pocztowych. Wyeliminowany zostaje również nadmiarowy obowiązek sprawozdawczy dla operatorów pocztowych, którzy w danym roku nie świadczyli usług pocztowych, a byli wpisani do rejestru operatów pocztowych. Termin złożenia sprawozdania albo oświadczeń, o których mowa w ust. 1, 5a i 5b, zostaje wyznaczony do dnia 31 marca każdego roku. Dodatkowo dla uproszczenia procesu sprawozdawczego oraz późniejszego przetwarzania otrzymanych danych przez Prezesa UKE wprowadza się elektroniczną formę sprawozdawania oraz przekazywania oświadczeń w miejsce dotychczasowej formy papierowej.

W związku z powyższymi zmianami proponuje się zmianę przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia przez ministra do spraw łączności, które zastąpi rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 26 listopada 2013 r. w sprawie wzoru formularza służącego do przedkładania Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej sprawozdania z działalności pocztowej (Dz. U. poz. 1489), w celu uproszczenia sprawozdawania operatorom pocztowym i zmniejszenia liczby danych wymaganych do przedłożenia Prezesowi UKE. Określone zostaną również wzory oświadczeń o niepodleganiu obowiązkowi sprawozdawczemu z uwagi na nieprowadzenie w poprzednim roku działalności pocztowej, a także o nieosiągnięciu w danym roku progu 400 tys. zł przychodów z tytułu wykonywania działalności pocztowej.

Art. 2 projektowanej ustawy zawiera regulację przejściową dotyczącą zasad stosowania przepisów ustawy. Na mocy tego przepisu do przesyłek, które przed wejściem w życie niniejszej ustawy zostały otwarte zgodnie z zasadami otwierania przesyłek pocztowych wynikających art. 33 ust. 1–7 ustawy – Prawo pocztowe, jeżeli otwarcie przesyłki nie umożliwiło jej doręczenia albo zwrócenia nadawcy albo gdy nadawca odmówił przyjęcia zwróconej przesyłki, stosuje się przepisy dotychczasowe. Regulacja ta jest konieczna ze względu na skrócenie okresu przechowywania przesyłek niedoręczalnych przez operatorów pocztowych z 12 do 6 miesięcy. Regulacja ma zapewnić zarówno nadawcy, jak i adresatowi przesyłki dłuższy termin – określony obecnie obowiązującymi przepisami – na zgłoszenie się do operatora w celu jej odebrania.

W art. 3 wprowadza się regulację, która stanowi, że zmiany wynikające z art. 1 niniejszej ustawy dotyczące sprawozdawczości oraz składania oświadczeń stosuje się po raz pierwszy do wypełniania obowiązku informacyjnego, o którym mowa w art. 43 ust. 1 i 5–5b ustawy – Prawo pocztowe, za rok 2025. Proponowana regulacja jest konieczna ze względu na fakt, że wprowadzana zmiana zakresu obowiązku sprawozdawczego ma wejść w życie przed terminem wykonania tego obowiązku (tj. przed dniem 31 marca 2026 r.), ale w trakcie okresu sprawozdawczego.

Art. 4 ustawy wskazuje, że dotychczasowe przepisy wykonawcze obowiązują do czasu wydania nowych przepisów, nie dłużej jednak niż przez okres 3 miesiące od dnia wejścia ustawy w życie, w celu zagwarantowania pewności prawnej operatorom pocztowym oraz prezesowi UKE.

Termin wejścia w życie

Proponowany termin wejścia w życie projektowanej ustawy, tj. 1 listopada 2025 r., pozwoli operatorom pocztowym na wdrożenie zmienionych przepisów dotyczących przechowywania niedoręczalnych przesyłek pocztowych, tj. dokonanie zmian regulaminów świadczenia usług pocztowych oraz umów o świadczenie usług pocztowych, o których mowa w art. 21 ustawy – Prawo pocztowe, oraz na przeprowadzenie akcji informujących klientów o zmianie przepisów dotyczących takich przesyłek.

Projekt ustawy nie wymaga zgłoszenia Komisji Europejskiej zamiaru przyznania lub zmiany pomocy w celu oceny, czy plan jest zgodny z przepisami art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, dotyczącymi pomocy publicznej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2024 r. poz. 1535) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji w trybie określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z. późn. zm.).

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.