



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 1459
Warszawa, 26 marca 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy - o wspieraniu rodziców
w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu
dziecka - "Aktywny rodzic".**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Mirosława Suchonia.

(-) Izabela Bodnar; (-) Agnieszka Buczyńska; (-) Elżbieta Burkiewicz; (-) Żaneta Cwalina-Śliwowska; (-) Sławomir Ćwik; (-) Piotr Górnikiewicz; (-) Michał Gramatyka; (-) Rafał Kasprzyk; (-) Rafał Komarewicz; (-) Aleksandra Leo; (-) Adam Luboński; (-) Joanna Mucha; (-) Maja Ewa Nowak; (-) Barbara Okuła; (-) Barbara Oliwiecka; (-) Łukasz Osmalak; (-) Ewa Schädler; (-) Marcin Skonieczka; (-) Piotr Paweł Strach; (-) Mirosław Suchoń; (-) Ewa Szymanowska; (-) Wioleta Tomczak; (-) Kamil Wnuk; (-) Paweł Zalewski.

USTAWA

z dnia ... 2024 r.

**o zmianie ustawy – o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu
dziecka – „Aktywny rodzic”**

Art. 1. W ustawie z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic” (Dz. U. poz. 858) w art. 10:

1) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. W przypadku osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą, o których mowa w ust. 4 lub w art. 18a i art. 18c ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, podleganie zarówno przez osobę ubiegającą się o świadczenie „aktywni rodzice w pracy” lub otrzymującą to świadczenie, jak i osobę wspólnie z nią wychowującą dziecko ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym, jest równoważne z opłacaniem składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe od podstawy, której wysokość wynosi 100 % minimalnego wynagrodzenia za pracę.";

2) w ust. 2 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

"Za równoważne z opłacaniem składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe od podstawy, której wysokość wynosi 100 % minimalnego wynagrodzenia za pracę uznaje podleganie przez osobę ubiegającą się o świadczenie „aktywni rodzice w pracy” lub otrzymującą to świadczenie, będącą osobą samodzielnie wychowującą dziecko, ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 4 lub w art. 18a i art. 18c ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.".

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic” jest podnoszenie aktywności zawodowej.

W przypadku świadczenia „aktywni rodzice w pracy”, zasadniczym warunkiem jego otrzymania jest podleganie ubezpieczeniom społecznym z tytułu zatrudnienia lub prowadzenia działalności gospodarczej. Aby zapobiec nadużywaniu tego prawa wprowadzano regułę, że prawo do tego świadczenia mają małżeństwa lub osoby wspólnie wychowujące dzieci, których łączna podstawa oskładkowania składkami ZUS wynosi co najmniej 100% minimalnego wynagrodzenia za pracę, przy czym podstawa, od której są opłacane składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe każdego z nich nie może być niższa niż:

- 1) 50 % minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w danym okresie, na który jest ustalane prawo do świadczenia „aktywni rodzice w pracy”;
- 2) 30 % minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w danym okresie, na który jest ustalane prawo do świadczenia „aktywni rodzice w pracy” – w przypadku osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą, o których mowa w ust. 4 lub w art. 18a i art. 18c ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.

Tak ustalone warunki prowadzą do sytuacji, że jeżeli oboje małżonków lub osób wspólnie wychowujących dziecko podlega preferencyjnym ubezpieczeniom społecznym, od których nie są odprowadzane składki (art. 18 ust. 1 ustawy Prawo przedsiębiorców) lub odprowadzane są składki w stawkach liczonych od 30% minimalnego wynagrodzenia, to suma tych podstaw jest niższa niż 100% minimalnego wynagrodzenia, co wyłącza prawo do uzyskania świadczenia „aktywni rodzice w pracy”. Takie wyłączenie jest niesprawiedliwe dla osób w pełni aktywnych zawodowo, okresowo tylko korzystających z preferencyjnych zasad oskładkowania.

Podobny problem występuje w przypadku osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą samotnie wychowujących dzieci. W tym przypadku warunkiem uzyskania świadczenia jest podleganie ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowemu od podstawy, której wysokość wynosi nie mniej niż 100% minimalnego wynagrodzenia za pracę niezależnie od tytułu oskładkowania. W tym przypadku osoby samotnie wychowujące dziecko zwolnione ze składek ZUS lub płacące składki od podstawy stanowiącej 30% minimalnego wynagrodzenia również nie mogą uzyskać świadczenia.

Celem projektu jest zlikwidowanie tych wyłączeń, poprzez wprowadzenie zasady, że preferencyjne oskładkowanie jest równoznaczne z opłacaniem składek od podstawy 100% minimalnego wynagrodzenia.

Wejście w życie ustawy nie wymaga wydania aktów wykonawczych.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR) projektu ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

o zmianie ustawy – o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic”

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

pan poseł Mirosław Suchoń

I. Część wstępna

[1] Zwięźły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

- Obowiązujące od 1 października 2024 r. zasady przyznawania świadczenia „aktywni rodzice w pracy” są niekorzystne dla rodziców i osób wspólnie wychowujących dziecko, które prowadzą działalność gospodarczą i jednocześnie korzystają z preferencyjnych zasad oskładkowania z tytułu ubezpieczeń emerytalnego i rentowego. W przypadku gdy rodzice lub obie osoby wspólnie wychowujące dziecko podejmują działalność zwolnioną z obowiązku oskładkowania lub objętą podstawą wymiaru w wysokości 30% minimalnego wynagrodzenia nie spełniają kryterium określonego w art. 10 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywni rodzice w pracy” – podlegania ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowemu od podstawy, której łączna wysokość wynosi nie mniej niż 100% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Także osoba samotnie wychowująca dziecko korzystająca z preferencyjnego oskładkowania nie może spełnić wymogu określonego w art. ust. 2 tej ustawy – podlegania ubezpieczeniu od podstawy co najmniej 100% minimalnego wynagrodzenia.
- Projekt przewiduje uznanie preferencyjnych zasad oskładkowania za równoważne z ubezpieczeniem od podstawy wymiaru na wysokości 100% minimalnego wynagrodzenia.
- Utrzymanie obecnego stanu utrwali nierówność wynikającą z nieuzasadnionego pozbawienia prawa rodziców i osób wychowujących dzieci którzy prowadzą pełną aktywność zawodową w ramach pozarolniczej działalności gospodarczej, a tylko ze względu na okresowe zwolnienia i preferencje nie spełniają formalnych kryteriów przewidzianych ustawie

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ **Nie**

Nie rozważano rozwiązań alternatywnych. Zlikwidowanie problemu jest możliwe jedynie przez zmiany przepisów ustawowych.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Skutkiem prawnym będzie rozszerzenie kręgu osób uprawnionych do uzyskania świadczenia „Aktywny rodzic w pracy”

Proponowana zmiana jest zgodna z Konstytucją RP. Nie jest również sprzeczna z prawem międzynarodowym i prawem UE.

Proponuje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Brak *vacatio legis* uzasadniony jest potrzebą jej najszybszego wprowadzenia zmian. Osoby objęte zmianami powinny mieć możliwość niezwłocznego złożenia wniosku o świadczenie.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Ustawa będzie miała pozytywne skutki społeczne. Zwiększy aktywność zawodową osób preferujących zarabkowanie przez prowadzenia działalności gospodarczej.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projekt będzie miał korzystne skutki gospodarcze. Zwiększy potencjalny krąg osób skłonnych do podejmowania działalności gospodarczej na własny rachunek.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Projekt powoduje skutki finansowe dla budżetu państwa.

Przewiduje się, że skutkiem wejścia w życie ustawy będzie przyznanie dodatkowych świadczeń „aktywny rodzic w pracy”. Ocena skutków finansowych nie jest możliwa, gdyż brak jest danych o osobach prowadzących działalność gospodarczą na okresowo preferencyjnych zasadach oskładkowania, którzy są jednocześnie osobami samotnie wychowującymi dzieci lub pozostającymi w relacjach partnerskich lub małżeńskich. Okresowe wsparcie dla tych osób niesie korzyść dla państwa, gdyż osoby te pozostają aktywne zawodowo, odprowadzają składki zdrowotne i na ubezpieczenie społeczne, a do tego zachowują czynne firmy, klientelę, co jest korzystne dla gospodarki.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Zwiększone wydatki w budżecie państwa finansowane będą ze środków przeznaczonych na świadczenia z ustawy o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic”.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ **Nie**

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

Warszawa, 8 kwietnia 2025 r.

BEOS-WPEiM-594/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. 88-III.020.69.8-2025
Data wpływu 09.04.2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic”
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Mirosław Suchoń)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zakłada rozszerzenie kręgu osób uprawnionych do uzyskania świadczenia „aktywni rodzice w pracy” poprzez odpowiednią zmianę art. 10 ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic”¹ (dalej: „ustawa”). Wnioskodawcy proponują, aby w przypadku osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą² podleganie ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym, zarówno przez osobę ubiegającą się o świadczenie „aktywni rodzice w pracy” lub otrzymującą to świadczenie, jak i osobę wspólnie z nią wychowującą dziecko, było równoważne z opłacaniem składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe od podstawy, której wysokość wynosi 100% minimalnego wynagrodzenia za pracę (art. 1 pkt 1 projektu). Za równoważne z opłacaniem składek od podstawy co najmniej 100% minimalnego wynagrodzenia za pracę byłoby uznawane podleganie przez osobę ubiegającą się o świadczenie „aktywni rodzice w pracy” lub otrzymującą to świadczenie, będącą osobą samodzielnie wychowującą dziecko, ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej³ pracę (art. 1 pkt 2 projektu).

¹ Dz. U. poz. 858.

² O których mowa w art. 10 ust. 4 ustawy lub w art. 18a i art. 18c ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 497, ze zm.).

³ Jw.

Proponowana ustawa ma wejść życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (art. 2 projektu).

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

W prawie Unii Europejskiej w dziedzinie świadczeń emerytalnych należy wskazać rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego⁴ oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczące wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego⁵. Rozporządzenia te nie regulują zagadnienia będącego przedmiotem proponowanej ustawy.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie, o których mowa w projekcie ustawy, nie stanowią materii regulacji prawa UE.

4. Konkluzje

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic” nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Marcin Fryźlewicz
ekspert ds. legislacji
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik
/podpisano elektronicznie/

⁴ Dz. Urz. UE L 166 z 30.4.2004 r., s. 1, ze zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 5, t. 5, s. 72.

⁵ Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009 r., s. 1, ze zm.

Warszawa, 8 kwietnia 2025 r.

BEOS-WPEiM-595/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. 885-III.020.69.9.2025

Data wpływu 09.04.2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic” (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Mirosław Suchoń) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt zakłada rozszerzenie kręgu osób uprawnionych do uzyskania świadczenia „aktywni rodzice w pracy” poprzez odpowiednią zmianę art. 10 ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic”¹ (dalej: „ustawa”). Wnioskodawcy proponują, aby w przypadku osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą² podleganie ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym, zarówno przez osobę ubiegającą się o świadczenie „aktywni rodzice w pracy” lub otrzymującą to świadczenie, jak i osobę wspólnie z nią wychowującą dziecko, było równoważne z opłacaniem składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe od podstawy, której wysokość wynosi 100% minimalnego wynagrodzenia za pracę (art. 1 pkt 1 projektu). Za równoważne z opłacaniem składek od podstawy co najmniej 100% minimalnego wynagrodzenia za pracę byłoby uznawane podleganie przez osobę ubiegającą się o świadczenie „aktywni rodzice w pracy” lub otrzymującą to świadczenie, będącą osobą samodzielnie wychowującą dziecko, ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej³ pracę (art. 1 pkt 2 projektu).

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

¹ Dz. U. poz. 858.

² O których mowa w art. 10 ust. 4 ustawy lub w art. 18a i art. 18c ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 497, ze zm.).

³ Jw.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic” **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Autor:

Marcin Fryźlewicz
ekspert ds. legislacji
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik
/podpisano elektronicznie/

Warszawa, dn. 26.06.2025 r.

Mirosław Suchoń
Poseł na Sejm RP
Przedstawiciel Wnioskodawców

RPW/21612/2025 – 1P



EZD RP KS
(GMS – WSU)
Data rejestracji: 2025–06–27
Data wpływu: 2025–06–27

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Wielce Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do pisma z dnia 24 kwietnia 2025 roku o uzupełnienie projektu ustawy o zmianie ustawy – o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic”, przedstawiam prognozowane skutki finansowe.

Szacunkowe wyliczenia wskazują, że grupa przedsiębiorców korzystających z programów uwzględnionych w projekcie ustawy liczy ok. 771,4 tysiąca osób rocznie. Jednocześnie, proporcjonalnie, liczba dzieci w wieku od 1 do 3 lat w tej grupie wynosi ok. 17 tysięcy. Przyjmując, że roczny koszt programu „Aktywny Rodzic” w przeliczeniu na jedno dziecko wynosi ok. 15,745 tysiąca złotych rocznie, z uwagi na uwarunkowania programu oraz kwestie demograficzne, należy ocenić, że z programów skorzysta nie więcej niż połowa uprawnionych, co oznacza, że koszt proponowanej zmiany wyniosłby maksymalnie ok. 133 mln złotych rocznie.

Należy jednocześnie zwrócić uwagę na fakt, że zgodnie z Oceną Skutków Regulacji do ustawy wprowadzającej program „Aktywny Rodzic”, w wyliczeniach uwzględniono wszystkie dzieci w grupie wiekowej 1–3 lata. **Zatem koszt wprowadzenia ustawy nie zwiększy prognozowanych w pierwotnym programie wydatków.**

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. *SPS-III.020.69.13.2025*

Data wpływu *27. 06. 2025*

Mirosław Suchoń

Łukasz Suchoń



ZAKŁAD
UBEZPIECZEŃ
SPOŁECZNYCH

Warszawa, 6 maja 2025r.

Prezes
Zakładu Ubezpieczeń Społecznych

991100.0230.36.2025

Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo znak: SPS-III.020.69.6.2025 dot. RPW.10472.2025, dotyczące poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka - "Aktywny rodzic", w załączeniu przekazuję stanowisko Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, przygotowane przez Departament Legislacyjno-Prawny w oparciu o opinię odpowiedniego departamentu merytorycznego.

Z wyrazami szacunku

Signature Not Verified

Dokument podpisany przez
Zbigniew Derdzuk
Data: 2025.05.06 19:03:33
CEST

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-III.020.69.11.2025

Data wpływu 07.05.25r.

Warszawa, 5 maja 2025 r.

Departament Legislacyjno-Prawny

991100.0230.36.2025

Stanowisko Zakładu Ubezpieczeń Społecznych do projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – "Aktywny rodzic"

Po analizie przedłożonego do opinii projektu ustawy przedstawiamy uwagi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

1. do art. 1 projektu ustawy

Wobec dodania w projekcie ustawy w art. 10 nowego ust. 1a należałoby zrezygnować w tym artykule z przepisu zawartego w ust. 1 pkt 2 oraz w ust. 4.

W obecnym stanie prawnym, w art. 10 ust. 1 pkt 2 wskazuje się, że wobec osób prowadzących działalność gospodarczą i korzystających z ulg w opłacaniu składek na ubezpieczenia społeczne, minimalny wymagany poziom aktywności zawodowej osoby wnioskującej o świadczenie aktywni rodzice w pracy oraz osoby, z którą wspólnie wychowuje dziecko, wynosi 30% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Natomiast projektowany ust. 1a przewiduje, że opłacanie składek na preferencyjnych zasadach z mocy ustawy jest równoznaczne z opłacaniem składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe od podstawy wynoszącej 100% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zatem, skoro osoby prowadzące pozarolniczą działalność gospodarczą, korzystające z ulg, będą traktowane jak osoby opłacające składki od podstawy wymiaru wynoszącej 100% minimalnego wynagrodzenia za pracę, nie znajduje uzasadnienia, aby w odniesieniu do tych osób stosowany był 30-procentowy minimalny poziom aktywności zawodowej. Osoby te w zakresie minimalnego poziomu aktywności zawodowej powinny być traktowane na ogólnych zasadach, czyli w przypadku osób wspólnie wychowujących dziecko wymiar aktywności zawodowej każdej z osób nie powinien być niższy niż 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Natomiast pozostawienie przepisu ust. 4, zgodnie z którym osoby niepodlegające ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej (korzystające z tzw. ulgi na start) są traktowane jak osoby opłacające składki od podstawy wynoszącej 30 % minimalnego wynagrodzenia za pracę, będzie stało w sprzeczności

z projektowanym zapisem ust. 1a przewidującym, że korzystanie z tej ulgi jest równoważne z opłacaniem składki od 100% minimalnego wynagrodzenia za pracę

2. do art. 2 projektu ustawy

Zgodnie z projektowanym przepisem ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Pragniemy wskazać, że wdrożenie przez Zakład projektowanych zmian w ustawie o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic” wymagać będzie dostosowania systemu informatycznego obsługującego rozpatrywanie wniosków o przyznanie świadczenia aktywni rodzice w pracy. Projektowana zmiana ustalania minimalnego poziomu aktywności zawodowej dla osób prowadzących działalność gospodarczą i korzystających z preferencyjnych zasad opłacania składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe wiąże się z koniecznością wprowadzenia zasadniczych zmian w algorytmie badania prawa do świadczenia aktywni rodzice w pracy. Tym samym wprowadzenie ww. zmian w ciągu jednego dnia od ogłoszenia ustawy jest, z punktu widzenia Zakładu jako wykonawcy przepisów, niemożliwe do zrealizowania.

Minimalny okres vacatio legis, umożliwiający Zakładowi dostosowanie systemów informatycznych do obsługi świadczenia aktywni rodzice w pracy z zastosowaniem nowych zasad, powinien wynosić 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy w Dzienniku Ustaw.

magdalena.dulinska

Elektronicznie podpisany przez
magdalena.dulinska
Data: 2025.05.05 12:03:21 +02'00'

Mariusz Jedynak

Elektronicznie podpisany przez
Mariusz Jedynak
Data: 2025.05.05 23:22:31 +02'00'



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI
PROKURATOR GENERALNY

Warszawa, dnia

30/05

2024 r.

1001-1.0280.130.2025

dot. SPS-III.020.69.6.2025

RPW/18622/2025 – 1P



EZD RP KS
(RPW – III)
Data rejestracji: 2025-06-04
Data wpływu: 2025-06-04

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępcą Szefa

Kancelarii Sejmu

Wielce Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 3 kwietnia 2025 r., nr SPS-III.020.69.6.2025, odnoszące się do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic”, przekazanego Prokuratorowi Generalnemu w trybie art. 3 § 1 pkt 12 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. *Prawo o prokuraturze* (Dz. U. z 2024 r., poz. 390), uprzejmie informuję, że nie przedstawiam opinii o tym projekcie, gdyż normuje on problematykę leżącą poza zakresem zadań prokuratury.

Łączę wyrazy szacunku,

Adam Bodnar
Adam Bodnar

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-III.020.69.12.2025

Data wpływu 4.06.25r.