UZASADNIENIE

**I. Potrzeba i cel ratyfikacji Umowy o Międzynarodowym Funduszu Walutowym**

Ratyfikacja Umowy o Międzynarodowym Funduszu Walutowym (MFW) służy uporządkowaniu statusu prawnego umowy tworzącej tę instytucję i właściwemu jej usytuowaniu w polskim porządku prawnym. W wyniku przeprowadzenia ratyfikacji Umowa o Międzynarodowym Funduszu Walutowym (dalej: „Umowa”) stanie się aktem prawa powszechnie obowiązującego w Polsce.

MFW został powołany, wraz z Międzynarodowym Bankiem Odbudowy i Rozwoju, w trakcie konferencji Monetarnej i Finansowej Narodów Zjednoczonych w Bretton Woods w lipcu 1944 r. Wśród państw, które wzięły udział w danej Konferencji znalazły się pierwotni sygnatariusze Deklaracji Narodów Zjednoczonych z 1 stycznia 1942 r., państwa, które przystąpiły do Deklaracji Narodów Zjednoczonych po 1 stycznia 1942 r. i przed 1 lipca 1944 r., oraz państwa stowarzyszone: Chile, Ekwador, Egipt, Francja, Islandia, Paragwaj, Peru, Urugwaj i Wenezuela.

Do 27 grudnia 1945 r. łącznie 22 państwa dopełniły wszystkich formalności, aby stać się członkami MFW: Belgia, Boliwia, Kanada, Chiny, Kolumbia, Czechosłowacja, Egipt, Etiopia, Francja, Grecja, Honduras, Islandia, Indie, Irak, Luksemburg, Holandia, Norwegia, Filipiny, RPA, Wielka Brytania, Stany Zjednoczone i Jugosławia. Do 31 grudnia 1945 r. członkami MFW stało się kolejnych 8 państw: Dominikana, Ekwador, Gwatemala, Paragwaj, Iran, Chile, Meksyk i Peru.

Przed 31 grudnia 1946 r. kolejne 10 krajów zostało członkami MFW po złożeniu wymaganych dokumentów: Kostaryka, Polska, Brazylia, Urugwaj, Kuba, Salwador, Nikaragua, Panama, Dania i Wenezuela.

Pozostałe 5 krajów wymienionych w Załączniku A Umowy Pierwotnej, z wyjątkiem ZSRR, stały się członkami zgodnie z indywidualnymi rezolucjami Rady Gubernatorów przyjętymi zgodnie z Artykułem II, Ustęp 2: Australia 5 sierpnia 1947 r., Haiti 8 września 1953 r., Nowa Zelandia 31 sierpnia 1961 r. i Liberia 28 marca 1962 r.

Obecnie do MFW należy 191 państw. Główne cele Funduszu to wspieranie międzynarodowej współpracy walutowej, wzrostu handlu światowego, przyczynianie się do stabilności kursów walutowych, wspieranie systemu płatności międzynarodowych oraz udzielanie pomocy finansowej krajom doświadczającym problemów w zrównoważeniu bilansu płatniczego.

**II. Różnica między dotychczasowym i projektowanym stanem prawnym**

Polska jako członek założyciel MFW złożyła w dniu 26 marca 1946 r. w Departamencie Stanu Stanów Zjednoczonych Ameryki deklarację ratyfikacji Umowy o Międzynarodowym Funduszu Walutowym, podpisanej w Bretton Woods dnia 22 lipca 1944 r. (Dz. U. z 1948 r. poz. 290 i 291).

W 1950 r. Polska wypowiedziała Umowę, co zostało notyfikowane MFW dnia 13 marca 1950 r. (Dz. U. poz. 207). Polska ponownie przystąpiła do Umowy w 1986 r., ale dotychczas nie nadała Umowie charakteru źródła prawa w rozumieniu art. 87 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. Wynika to z faktu, iż w momencie przystąpienia do MFW w 1986 r. obowiązywała Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 lipca 1952 r., której przepisy nie zawierały wyraźnych rozstrzygnięć co do trybu zawierania umów międzynarodowych.

W praktyce wykształcony został tryb zawierania umów rządowych, które nie były poddawane procedurze ratyfikacji oraz ogłoszenia. Potwierdza to wyrok NSA z dnia 17 maja 1999 r., sygn. akt OSA 2/98, w którym stwierdzono, iż *„w okresie obowiązywania Konstytucji z 1952 r. występowała wyraźna tendencja do upraszczania trybu zawierania umów międzynarodowych, zaś znaczna część umów międzynarodowych nie była poddawana formalnej procedurze ratyfikacyjnej”.*

Uchwała Rady Ministrów nr 88/86 z dnia 6 czerwca 1986 r., na podstawie której Polska ponownie przyjęła członkostwo w MFW, oraz tekst umowy nie zostały ogłoszone w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, bowiem obowiązujące wtedy przepisy, a dokładnie § 18 *uchwały Rady Państwa i Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 1968 r. w sprawie zawierania i wypowiadania umów międzynarodowych,* nie przewidywały ogłoszenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej umów nieratyfikowanych, przewidując wyjątek wyłącznie dla zatwierdzanych umów rządowych. Tekst pierwotny Umowy, w brzmieniu nadanym Drugą Poprawką (Rezolucja 31-4 przyjęta 30 kwietnia 1976 r., sporządzona na mocy Rezolucji Rady Gubernatorów nr 29-10) obowiązujący w momencie ponownego przystąpienia Polski do MFW, stanowił tekst jednolity zawierający w swojej treści poprzednie zmiany.

W kolejnych latach wprowadzono Trzecią i Czwartą Poprawkę do Umowy. Trzecia Poprawka została zatwierdzona na mocy uchwały Rady Ministrów nr 150/91 z dnia 13 listopada 1991 r. w sprawie zatwierdzenia Trzeciej Poprawki do Statutu Międzynarodowego Funduszu Walutowego. Czwarta Poprawka została zaakceptowana na mocy uchwały Rady Ministrów nr 6/2000 z dnia 12 stycznia 2000 r. w sprawie zaakceptowania przez Rzeczpospolitą Polską Czwartej Poprawki do Statutu Międzynarodowego Funduszu Walutowego. Umowa została ogłoszona w Monitorze Polskim na podstawie oświadczenia rządowego z dnia 11 kwietnia 2010 r. (M.P. poz. 502). Ponadto 18 lutego 2011 r. Polska ratyfikowała Piątą Poprawkę do Umowy dotyczącą wzmocnienia głosu i uczestnictwa w MFW, przyjętą przez Radę Gubernatorów MFW Rezolucją Nr 63-2 w dniu 28 kwietnia 2008 r. oraz Szóstą Poprawkę do Umowy dotyczącą rozszerzenia działalności inwestycyjnej MFW, przyjętą przez Radę Gubernatorów MFW Rezolucją Nr 63-3 w dniu 5 maja 2008 r. (Dz. U. poz. 623), a 26 stycznia 2016 r. Polska ratyfikowała Siódmą Poprawkę do Umowy dotyczącą reformy Rady Wykonawczej, przyjętą przez Radę Gubernatorów MFW Rezolucją Nr 66-2 dnia 15 grudnia 2010 r. (Dz. U. poz. 601).

Umowa, jako umowa międzynarodowa dotycząca członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w organizacji międzynarodowej, spełnia przesłanki zawarte w art. 89 ust. 1 pkt 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, co przesądza o konieczności ratyfikowania Umowy pierwotnej wraz z Trzecią i Czwartą Poprawką wprowadzonymi odpowiednio Rezolucjami Rady Gubernatorów MFW nr 45-3 oraz 52-4. Należy podkreślić ciągłość członkostwa Polski w MFW. Na gruncie prawa międzynarodowego Umowa wiąże Polskę, ma do niej zastosowanie art. 9 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a ratyfikacja nie wywoła prawnomiędzynarodowego skutku związania Polski z mocą ex nunc, lecz podwyższenie rangi tego związania w stosunku do pierwotnego aktu w tym względzie, tj. uchwały Rady Ministrów, ze skutkiem w prawie wewnętrznym.

Wobec powyższego zasadne jest uregulowanie w należyty sposób, określony przepisami Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych, statusu tej Umowy w polskim porządku prawnym.

Zgodnie z ustawą z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych Umowa będzie ogłoszona w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.

**III. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe, polityczne i prawne związane z ratyfikacją Umowy**

1) Skutki społeczne

Ratyfikacja Umowy wraz z Trzecią i Czwartą Poprawką nie powoduje skutków społecznych. Umowa nie dotyczy bezpośrednio osób fizycznych ani prawnych.

2) Skutki gospodarcze

Ratyfikacja Umowy wraz z Trzecią i Czwartą Poprawką nie powoduje skutków gospodarczych.

3) Skutki finansowe

Ratyfikacja Umowy wraz z Trzecią i Czwartą Poprawką nie powoduje skutków finansowych.

4) Skutki polityczne i prawne

Ratyfikacja Umowy wraz z Trzecią i Czwartą Poprawką nie powoduje skutków politycznych. Nie zmienia również spraw uregulowanych w prawie wewnętrznym. W wyniku tej ratyfikacji Umowy w wersji uwzględniającej Trzecią i Czwartą Poprawkę stanie się, w sposób prawidłowy, aktem prawa powszechnie obowiązującego w Polsce.

**IV. Tryb związania Umową Rzeczypospolitej Polskiej**

Umowa nie podlega formalnym negocjacjom, Polska może jedynie do niej przystąpić, a zatem nie jest właściwe prowadzenie prac legislacyjnych nad wnioskiem o udzielenie zgody na prowadzenie negocjacji, w oparciu o art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych. Dlatego też właściwym trybem mającym na celu związanie Rzeczypospolitej Polskiej Umową jest przystąpienie, o którym mowa w art. 17 w związku z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych, w oparciu o art. 89 ust. 1 pkt 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, z uwagi na fakt, iż Umowa dotyczy członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w organizacji międzynarodowej oraz art. 89 ust. 1 pkt 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z uwagi na zawarte w Umowie postanowienia dotyczące przywilejów i immunitetów.

Związanie Rzeczypospolitej Polskiej Umową nastąpi poprzez zastosowanie trybu ratyfikacji za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie.