Uzasadnienie

1. Wyjaśnienie potrzeby i celu związania Rzeczypospolitej Polskiej Traktatem

Traktat o wzajemnych stosunkach i współpracy w Azji Południowo-Wschodniej, sporządzony w Denpasarze dnia 24 lutego 1976 r. (TAC, Traktat), przez grupę państw-  
-założycieli Stowarzyszenia Narodów Azji Południowo-Wschodniej (ASEAN), stanowi kodeks postępowania w relacjach międzypaństwowych oparty na zasadzie pokojowej i przyjaznej współpracy. TAC ma charakter polityczny i wyraża wolę zacieśniania współpracy między Stronami, w oparciu o ogólnie przyjęte zasady prawa międzynarodowego.

Integralną część Traktatu stanowią trzy protokoły: Protokół zmieniający Traktat o wzajemnych stosunkach i współpracy w Azji Południowo-Wschodniej, sporządzony dnia 15 grudnia 1987 r. w Manili na Filipinach; Drugi Protokół zmieniający Traktat o wzajemnych stosunkach i współpracy w Azji Południowo-Wschodniej, sporządzony dnia 25 lipca 1998 r. w Manili na Filipinach; Trzeci Protokół zmieniający Traktat o wzajemnych stosunkach i współpracy w Azji Południowo-Wschodniej, sporządzony dnia 23 lipca 2010 r. w Hanoi w Wietnamie. Ich zasadniczym celem było umożliwienie przystąpienia do Traktatu państwom spoza Azji Południowo-Wschodniej oraz dostosowanie do tego niektórych przepisów Traktatu.

Przystąpienie do TAC jest symbolicznym wyrazem woli Rzeczypospolitej Polskiej (RP) do rozwijania współpracy z regionem Azji Południowo-Wschodniej. Akcesja wzmocni pozycję RP w relacjach z kluczowymi partnerami regionalnymi oraz z ASEAN. TAC może być dodatkowym czynnikiem sprzyjającym rozwojowi współpracy gospodarczej, naukowo-  
-badawczej, kulturalnej i turystycznej z państwami regionu.

Zasadność przystąpienia RP do TAC została potwierdzona przez decyzję Rady Ministrów w sprawie wystosowania przez Ministra Spraw Zagranicznych listu intencyjnego do przewodniczącego ASEAN, wyrażającego wolę RP przystąpienia do TAC. W konsekwencji wystosowania listu formalną zgodę na akcesję RP do Traktatu wyraziły wszystkie państwa ASEAN.

W powyższym liście Minister Spraw Zagranicznych wskazał również, że zgodnie z przyjętą przez RP interpretacją prawną TAC nie ma zastosowania ani wpływu na relacje dwustronne oraz zobowiązania RP wobec państw poza regionem Azji Południowo-Wschodniej.

2. Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

RP nie jest obecnie Stroną Traktatu, lecz jest nim pośrednio związana przez członkostwo w Unii Europejskiej, która dokonała akcesji w 2012 r. Projektowany stan prawny zakłada przystąpienie RP do TAC.

Traktat będzie stanowił umowę regulującą wzajemne stosunki polityczne między RP a państwami regionu Azji Południowo-Wschodniej.

Rozdział IV Traktatu (art. 13-17) potwierdza zasadę pokojowego rozwiązywania sporów między Stronami oraz zobowiązuje do powstrzymania się od groźby lub stosowania siły.

W art. 10 zobowiązuje się Strony do nieuczestniczenia w żaden sposób i w żadnej formie w działaniach, które stanowią zagrożenie dla politycznej i gospodarczej stabilności, suwerenności lub integralności terytorialnej którejś z jego Stron.

3. Wskazanie przewidywanych skutków społecznych, gospodarczych, finansowych, politycznych i prawnych związanych z wejściem w życie Traktatu, wraz z określeniem źródeł finansowania

Przewidywane skutki polityczne przystąpienia do Traktatu to wzmocnienie pozycji RP w relacjach z kluczowymi partnerami z Azji Południowo-Wschodniej oraz z organizacją ASEAN. Akcesja do TAC nie wywoła bezpośrednich skutków społecznych, gospodarczych i finansowych.

Skutkiem prawnym będzie wejście w życie dla RP Traktatu wraz z trzema Protokołami zmieniającymi, które wspólnie będą stanowić podstawę prawną dla współpracy politycznej RP z państwami tego regionu.

4. Informacja nt. trybu związania Rzeczypospolitej Polskiej Traktatem

a) podmioty prawa krajowego, których dotyczy Traktat, w tym zakres, w jakim dotyczy on osób fizycznych i prawnych

Traktat dotyczy współpracy organów państwa i bezpośrednio nie dotyczy osób fizycznych i prawnych.

b) sposób, w jaki Traktat dotyczy spraw uregulowanych w prawie wewnętrznym

Ze względu na swój politycznych charakter Traktat nie dotyczy bezpośrednio spraw uregulowanych w prawie wewnętrznym.

c) środki prawne, jakie powinny zostać przyjęte w celu wykonania Traktatu

Postanowienia Traktatu mają charakter polityczny, w konsekwencji do ich realizacji nie jest konieczne przyjęcie jakichkolwiek środków prawnych.

Traktat ma rangę umowy międzypaństwowej.

Traktat będzie stanowił umowę regulującą wzajemne stosunki polityczne między RP a państwami regionu Azji Południowo-Wschodniej.

TAC w szczególności potwierdza zasadę pokojowego rozwiązywania sporów między Stronami oraz zobowiązuje do powstrzymania się od groźby lub stosowania siły, a także zobowiązuje jego Strony do nieuczestniczenia w żaden sposób i w żadnej formie w działaniach, które stanowią zagrożenie dla politycznej i gospodarczej stabilności, suwerenności lub integralności terytorialnej którejś z jego Stron.

W konsekwencji TAC stanowi układ polityczny, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. poz. 483, z późn. zm.). Z uwagi na powyższe związanie RP Traktatem nastąpi w drodze ratyfikacji, za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie, na podstawie 89 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 127).