



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPP.0640.85.2025

Warszawa, 6 marca 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy

**- o Funduszu Transformacji Regionu
Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej (druk nr
1528).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Aktywów Państwowych do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z wyrazami szacunku

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Stanowisko Rządu
do poselskiego projektu ustawy o Funduszu Transformacji Regionu
Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej (druk nr 1528)

I. Opis projektu

Celem poselskiego projektu ustawy o Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej (druk nr 1528) jest określenie misji publicznej podmiotu, który będzie tworzył mechanizmy i współuczestniczył w procesach transformacji w województwie łódzkim, przede wszystkim poprzez tworzenie i realizację instrumentów wsparcia kierowanych do szerokiego kręgu beneficjentów. Przez transformację regionu bełchatowskiego projektodawca rozumie działania zmierzające do zmiany struktury gospodarki regionu bełchatowskiego, w tym zagospodarowanie sektorów nieposiadających potencjału wzrostowego oraz działania zmierzające do podnoszenia konkurencyjności gospodarki tego regionu, z wykorzystaniem istniejącego potencjału i zasobów.

Zgodnie z projektem Fundusz będzie wykonywał działalność w formie spółki akcyjnej. Będzie to spółka realizująca misję publiczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 125, z późn.zm.).

Projekt ustawy przewiduje dwa podstawowe zadania o charakterze publicznym, które będzie realizował Fundusz:

1. wspieranie procesu transformacji województwa łódzkiego, a przede wszystkim regionu bełchatowskiego, oraz
2. wspieranie podmiotów (m.in. osób fizycznych i prawnych), w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla brunatnego i energetyki konwencjonalnej występującym na terytorium województwa łódzkiego oraz poza jego terytorium.

Określone w projekcie cele Funduszu będą realizowane w szczególności poprzez:

1. obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji lub wierzytelności oraz przystępowanie do spółek osobowych oraz
2. udzielanie przedsiębiorcom, osobom fizycznym, jednostkom samorządu terytorialnego lub organizacjom pozarządowym pożyczek, gwarancji i poręczeń, jak również wsparcia w innej formie (art. 7 ust. 1 projektu).

Ponadto zgodnie z projektem Fundusz ma być podmiotem udzielającym pomocy publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468) (art. 7 ust. 5 projektu). Fundusz ma udzielać wsparcia finansowego uczestnikom rynku, w tym mikroprzedsiębiorcom oraz małym i średnim przedsiębiorcom, spełniającym warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne

z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.). Ma to być wsparcie finansowe stanowiące pomoc państwa spełniającą przesłanki określone w art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (art. 8 projektu).

Projekt przewiduje również, że minister właściwy do spraw budżetu ma być upoważniony do przekazania skarbowych papierów wartościowych na podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu, jeżeli byłoby to niezbędne do realizacji celu Funduszu (art. 12 ust. 1 projektu). Rada Ministrów ma być upoważniona do udzielania w imieniu Skarbu Państwa poręczeń lub gwarancji spłaty zobowiązań wynikających z kredytów zaciągniętych lub obligacji wyemitowanych przez Fundusz na przedsięwzięcia inwestycyjne podejmowane w ramach realizacji jego celu (art. 13 ust. 1 i 2 projektu).

Projekt enumeratywnie określa dziedziny wsparcia ze strony Funduszu w ramach celu jego działalności (art. 14 projektu).

Ponadto projekt określa przychody Funduszu: dotacje podmiotowe, dotacje celowe, a także środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz inne środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi, oraz odsetki od nich (art. 16 projektu). Projekt przewiduje, że Fundusz będzie wykonywać działalność gospodarczą we własnym imieniu i na własny rachunek.

Fundusz będzie mógł realizować zadania publiczne na podstawie umów oraz porozumień zawieranych z organami administracji rządowej, innymi jednostkami, które wykonują zadania publiczne oraz jednostkami samorządu terytorialnego. Ponadto Rada Ministrów, w ramach działalności publicznej Funduszu, będzie mogła powierzyć mu realizację rządowego programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego. Projekt ustawy określa elementy tego programu. Szeroko określony katalog form działania Funduszu ma na celu, w ocenie projektodawcy, zapewnienie elastycznego, proporcjonalnego i adekwatnego w stosunku do potrzeb projektowania zindywidualizowanych instrumentów realizacji zadań Funduszu.

Projekt ustawy będzie skutkował zwiększeniem kosztów dla budżetu państwa. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na realizację ustawy, w ocenie projektodawcy, będzie wynosił: 0 zł w 2025 r., 100 000 000 zł w 2026 r. i 2030 r. oraz odpowiednio 150 000 000 zł w 2027 r., 200 000 000 zł w 2028 r. oraz 250 000 000 zł w 2029 r.

II. Stanowisko Rządu

I. Projekt ustawy a funkcjonujące instrumenty wsparcia

Odnosząc się do propozycji zawartych w przedłożonym projekcie ustawy należy przede wszystkim zauważyć, że przedmiotowy projekt, co do zasady, powiela rozwiązania zawarte w ustawie z dnia 13 stycznia 2023 r. o Funduszu Transformacji Województwa Śląskiego Spółce Akcyjnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1386, z późn. zm.). Tym samym należy rozważyć, czy celowe jest tworzenie kolejnego Funduszu, o takim samym zakresie działania, czy lepszym rozwiązaniem jest ewentualne wykorzystanie potencjału i doświadczenia już istniejącego Funduszu Transformacji Województwa Śląskiego S.A. i rozszerzenie zasięgu jego działania.

Taki wniosek wynika również z opublikowanego projektu „Białej Księgi Zrównoważonej transformacji regionów węglowych w Polsce 2025-2049”. Dokument ten powstał we współpracy Ministerstwa Przemysłu z przedstawicielami środowiska naukowego oraz z ekspertami Banku Światowego. W przywołanym dokumencie dostrzeżono, że „Kluczową rolę może także odegrać Fundusz Transformacji Województwa Śląskiego stając się platformą inwestycyjną do skalowania strategicznych inwestycji w regionach zależnych od węgla oraz stymulowania skoordynowanych działań inwestycyjnych, przy czym jego zakres powinien zostać rozszerzony z terytorium Śląska na wszystkie polskie regiony węglowe, aby promować bardziej kompleksowy i inkluzywny proces transformacji.”

2. Kwestie finansowania instrumentów wsparcia

W odniesieniu do rozwiązania zawartego w art. 24 ust. 1 projektu, zgodnie z którym w roku 2025 Prezes Rady Ministrów przeznaczy, z Funduszu Inwestycji Kapitałowych (zwanego dalej: FIK), o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym, środki w wysokości do 500 mln zł na nabycie i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółki Akcyjnej, należy zauważyć, że projektowane przepisy nie uwzględniają zmian wynikających z ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji rządowej (Dz. U. 2024 poz. 834), które dotyczą m.in. faktu, że dysponentem FIK został Minister Aktywów Państwowych.

Jednocześnie należy podkreślić, że w 2025 r. i w latach kolejnych FIK realizuje i będzie realizował kapitałochłonne i istotne zadania z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa, tj. zadania wynikające z uchwały nr 68 Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2024 r. w sprawie dokapitalizowania spółek wchodzących w skład Konsorcjum PGZ NAREW i ustawy z dnia 27 listopada 2024 r. o finansowaniu działań zmierzających do zwiększenia zdolności produkcji amunicji (Dz. U. poz. 1826). Co więcej, obecnie kwestię trybu i warunków pozyskiwania środków z FIK reguluje rozporządzenie Ministra Aktywów Państwowych z dnia 13 maja 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu postępowania w zakresie nabywania lub obejmowania akcji przez Skarb Państwa ze środków Funduszu Inwestycji Kapitałowych (Dz. U. poz. 666). Pozyskanie środków z FIK następuje co do zasady na wniosek podmiotu wnioskującego o nabycie lub objęcie akcji, który podlega weryfikacji i analizie pod względem formalnym i merytorycznym. Na podstawie wyników analizy wniosku zostaje podjęta decyzja w przedmiocie rozpatrzenia wniosku i ewentualnego dokapitalizowania.

W związku z powyższym, uwzględniając czas niezbędny do zakończenia procesu legislacyjnego, procedurę opracowania, złożenia i oceny ewentualnego wniosku złożonego do Ministerstwa Aktywów Państwowych, a także wynikającą z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) procedurę zmiany planu finansowego FIK, wskazany w art. 24 termin wymaga urealnienia.

Jednocześnie, mając na uwadze, że plan finansowy FIK na 2025 r., a także projekt planu finansowego FIK na 2026 r., który jest załącznikiem do ustawy budżetowej na 2026 r., nie uwzględniają wydatków wynikających z przyjęcia przedmiotowego projektu ustawy, na obecnym etapie nie jest możliwe potwierdzenie, że Minister Finansów wyrazi zgodę w trybie

wynikającym z przepisów ustawy o finansach publicznych na zwiększenie wydatków FIK w zakresie wynikającym z projektowanych przepisów.

Odnosząc się natomiast do terminów wynikających z projektowanego art. 25 i 26, które są pochodną procedury rozpatrywania wniosku złożonego w ramach FIK, warto wskazać, że doświadczenia wynikające z procesu obejmowania akcji w ramach Funduszu Transformacji Województwa Śląskiego S.A. wskazują, że terminy te mogą być zbyt optymistyczne.

III. Konkluzja

Projekt zawiera rozwiązania, które powtarzają niemal w całości uregulowania zawarte ustawie z dnia 13 stycznia 2023 r. o Funduszu Transformacji Województwa Śląskiego Spółce Akcyjnej. Tym samym, w ocenie Rządu, niecelowe jest tworzenie kolejnego Funduszu, o podobnym zakresie działania, natomiast można ewentualnie rozważyć wykorzystanie potencjału i doświadczenia już istniejącego Funduszu Transformacji Województwa Śląskiego S.A. i rozszerzenie zasięgu jego działania.

Należy również zauważyć, iż Projektodawcy nie przedstawili dostatecznie pogłębionych wyliczeń dotyczących skutków finansowych wykonania przedmiotowej ustawy.

Wobec powyższego Rada Ministrów negatywnie opiniuje poselski projekt ustawy o Funduszu Transformacji Regionu Bełchatowskiego Spółce Akcyjnej (druk nr 1528).