uzasadnienie

Zgodnie z obecnie obowiązującą ustawą z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1090) nie są jawne oświadczenia majątkowe składane m.in. przez osoby pełniące funkcje: prezesa, wiceprezesa i członka zarządu w jednoosobowych spółkach Skarbu Państwa oraz spółkach, w których udział Skarbu Państwa przekracza 50% kapitału zakładowego lub 50% liczby akcji.

W kontekście pojawiających się w przestrzeni publicznej informacji medialnych o budzących wątpliwości dochodach osób zarządzających spółkami z udziałem Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego, obowiązkiem składania oświadczeń majątkowych objąć należy wszystkich prezesów, wiceprezesów i członków zarządu spółek z udziałem Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego bez względu na ich wielkość.

Pojawiające się w dyskursie publicznym informacje dotyczące zarobków osób związanych ze spółkami Skarbu Państwa, a także tych z udziałem Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego nakazują podjąć działania w celu zapewnienia jak największego, a przy tym bezpiecznego z punktu widzenia interesów spółki, poziomu transparentności. Podkreślić należy, że objęcie obowiązkiem składania oświadczeń majątkowych także osób związanych ze spółkami, które osiągają znaczące dochody z tytułu świadczenia pracy lub innej działalności na rzecz spółek pozytywnie wpłynie na wizerunek państwa, jako podmiotu właścicielskiego.

Projekt przewiduje, że oświadczenia o stanie majątkowym prezesów, wiceprezesów i członków zarządu spółek z udziałem Skarbu Państwa albo jednostek samorządu terytorialnego będą jawne, z wyjątkiem danych adresowych, informacji o miejscu położenia nieruchomości, a także informacji umożliwiających identyfikację mienia.

W związku z proponowanym rozszerzeniem katalogu podmiotowego ustawy w przypadku gdy prezes, wiceprezes bądź członek zarządu spółki z udziałem Skarbu Państwa albo jednostek samorządu terytorialnego, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy pełnił funkcję, prowadził działalność gospodarczą albo posiadał akcje lub udziały, których prowadzenie lub posiadanie jest zabronione na podstawie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, będzie zobowiązany w ciągu 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy do zrzeczenia się funkcji, zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej albo do zbycia udziałów lub akcji.

Projekt utrudni budowanie nieformalnych układów zależności pomiędzy władzą publiczną a biznesem. Takie rozwiązanie wpłynie pozytywnie na jakość życia publicznego w Polsce.

Projekt ma również na celu zwiększenie transparentności aktywności zarobkowej najważniejszych w Państwie funkcjonariuszy publicznych, tj. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Sejmu, Marszałka Senatu, Prezesa Rady Ministrów, wicemarszałka Sejmu, wicemarszałka Senatu, wiceprezesa Rady Ministrów, ministrów a także sekretarzy stanu i podsekretarzy stanu w Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz w ministerstwach przez rozszerzenie katalogu danych zawartych w składanych przez ww. oświadczeniach majątkowych o dane dotyczące ich dochodów osiąganych w okresie 10 lat poprzedzających rok złożenia oświadczenia z tytułu zatrudnienia lub innej działalności zarobkowej lub zajęć w Polsce, a także z tytułu z zatrudnienia za granicą lub innej zagranicznej działalności zarobkowej lub zajęć.

Jednocześnie projekt przewiduje obowiązek dołączenia do oświadczenia majątkowego najważniejszych w Państwie funkcjonariuszy publicznych kopii ich rocznych zeznań podatkowych (PIT) z okresu 10 lat poprzedzających rok złożenia oświadczenia. Ponadto, aby zapewnić pełną transparentność źródeł dochodów, w tym dochodów zagranicznych, proponuje się wprowadzenie zasady, że w odniesieniu do dochodów, które w okresie 10 lat poprzedzających rok złożenia oświadczenia nie zostały rozliczone w Polsce konieczne jest dołączenie odpowiednich dokumentów potwierdzających dokonanie rozliczenia w państwie, w którym te dochody zostały uzyskane.

W projekcie przewidziano konieczność ujawnienia przez najważniejszych funkcjonariuszy publicznych w tym posłów i senatorów, a także przez osoby pełniące w jednoosobowych spółkach Skarbu Państwa, spółkach z udziałem Skarbu Państwa oraz spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego, funkcje prezesa, wiceprezesa i członka zarządu oraz pracowników agencji państwowych zajmujących stanowiska: prezesa, wiceprezesa, dyrektora zespołu, dyrektora oddziału terenowego i jego zastępcy - lub stanowiska równorzędne udzielonych darowizn lub innych form nieodpłatnego przysporzenia mienia w okresie, za który składają oświadczenie majątkowe. W oświadczeniu podmioty te zobowiązane zostaną do wskazania na rzecz kogo dokonano przysporzenia, a także jakiej wartości i jakiego rodzaju mienie zostało przeniesione. Ponadto, podmioty te obowiązane zostaną do precyzyjnego określenia od kogo otrzymały zobowiązanie pieniężne o wartości powyżej 10 000 złotych, na jakich warunkach zostało ono udzielone i na jaki okres.

Projekt w tym zakresie stanowi realizację prawa obywateli do uzyskiwania informacji o działalności osób pełniących funkcje publiczne (art. 61 Konstytucji RP). Ponadto obowiązek publikowania danych dotyczących również dochodów zagranicznych osób pełniących najwyższe urzędy państwowe przyczyni się pozytywnie do wzmocnienia jawności życia publicznego w Polsce.

Przygotowane rozwiązania stanowią narzędzie uniemożliwiające budowanie struktur zależności pomiędzy osobami zajmującymi kluczowe stanowiska w państwie, a podmiotami zewnętrznymi, finansującymi ich działalność. Obywatele będą mogli zapoznać się z tym, czy dana osoba sprawująca ważną funkcję publiczną w Polsce nie jest lub nie była zależna od podmiotu zagranicznego, a tym samym czy występuje zagrożenie, że będzie ona realizować interesy tego podmiotu w czasie wykonywania funkcji publicznych.

Wskazać należy, że jednym z problemów utrudniających prawidłową realizację prawa obywateli do informacji o działalności osób pełniących funkcje publiczne są nieczytelnie wypełniane oświadczenia majątkowe. Dlatego w projekcie proponuje się, aby formularz oświadczenia o stanie majątkowym obowiązkowo wypełniany był w formie komputerowej, a jedynie podpis pod oświadczeniem był złożony własnoręcznie. To niewątpliwie zwiększy transparentność życia publicznego i czytelność ujawnianych informacji.

Z powodu aktualizacji treści przedmiotowych oświadczeń majątkowych należało również określić termin, w którym Prezydent wydaje nowe rozporządzenie dotyczące treści oświadczenia majątkowego. Określono również termin na złożenie nowych oświadczeń majątkowych przez osoby objęte zakresem obowiązywania niniejszej nowelizacji.

Przedmiot projektu niniejszej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Wejście w życie przedmiotowego projektu nie będzie miało wpływu na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie projektu ustawy będzie również wymagało dostosowania do jej treści przepisów rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej wydanego na podstawie art. 11 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, określającego m.in. wzór formularza oświadczenia o stanie majątkowym. Projektowana ustawa nie zmienia treści tego upoważnienia ustawowego, lecz w razie wejścia projektowanej ustawy w życie niezbędne jest dostosowanie treści rozporządzenia do przewidzianych w niej regulacji. W tekście wskazanego rozporządzenia konieczne będzie ujednolicenie danych wpisywanych na formularzu m. in. w zakresie majątku odrębnego, majątku odrębnego małżonka oraz majątku objętego małżeńską wspólnością majątkową udzielonych darowizn lub innych formach nieodpłatnego przekazania mienia wraz ze wskazaniem przenoszonego mienia, jego wartości oraz podmiotu, na rzecz którego dokonano bezpłatnego przysporzenia.

Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało pozytywne skutki społeczne z punktu widzenia realizacji zasady jawności życia publicznego i realizacji konstytucyjnego prawa obywateli do uzyskiwania informacji o działalności osób pełniących funkcje publiczne.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia, co przyczyni się do szybszej realizacji postulowanego przez społeczeństwo prawa obywateli do uzyskiwania informacji o działalności osób pełniących funkcje publiczne, a tym samym wzmocnienia jawności życia publicznego w Polsce.