



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

X kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.13.2025

Druk nr 1587
Warszawa, 31 lipca 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 39. posiedzeniu w dniu 31 lipca 2025 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego, ustawy – Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej,
- w sprawie ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych oraz ustawy o ewidencji ludności,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o uchyleniu ustawy o Centralnej Informacji Emerytalnej,

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o finansach publicznych.**

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Małgorzata Kidawa-Błońska

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 31 lipca 2025 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa,
ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o finansach publicznych**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 9 lipca 2025 r. ustawy o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o finansach publicznych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 2, w art. 36a:
 - a) w ust. 1 skreśla się wyrazy „ , zwany dalej „Zainteresowanym”,”,
 - b) w ust. 2 wyraz „Zainteresowany” zastępuje się wyrazami „Weteran poszkodowany”,
 - c) w ust. 3 wyraz „Zainteresowany” zastępuje się wyrazami „weteran poszkodowany”;
- 2) w art. 1 w pkt 2, w art. 36c w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia skreśla się wyraz „Zainteresowanego”;
- 3) w art. 1 w pkt 2, w art. 36d:
 - a) w ust. 1 w pkt 1–3 i 5 wyraz „Zainteresowanego” zastępuje się wyrazami „weterana poszkodowanego”,
 - b) w ust. 2 wyraz „Zainteresowany” zastępuje się wyrazami „Weteran poszkodowany”,
 - c) w ust. 3:
 - w pkt 1 wyraz „Zainteresowany” zastępuje się wyrazami „weteran poszkodowany”,
 - w pkt 2 wyraz „Zainteresowanego” zastępuje się wyrazami „weterana poszkodowanego”,

- d) w ust. 4 wyraz „Zainteresowany” zastępuje się wyrazami „weteran poszkodowany”,
 - e) w ust. 6 wyraz „Zainteresowanego” zastępuje się wyrazami „weterana poszkodowanego”;
- 4) w art. 1 w pkt 2, w art. 36d w ust. 3 w pkt 2 wyraz „postępowaniem” zastępuje się wyrazem „postępowaniu”;
- 5) w art. 1 w pkt 2, w art. 36c:
- a) w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia wyraz „Zainteresowanemu” zastępuje się wyrazami „weteranowi poszkodowanemu”,
 - b) w ust. 3 wyraz „Zainteresowany” zastępuje się wyrazami „Weteran poszkodowany”;
- 6) w art. 1 w pkt 2:
- a) w art. 36e w ust. 2 w pkt 2 wyrazy „i niezłożenia” zastępuje się wyrazami „albo niezłożenia”,
 - b) w art. 36h w ust. 6 wyrazy „lub niezłożenie” zastępuje się wyrazami „albo niezłożenie”;
- 7) w art. 1 w pkt 2, w art. 36f:
- a) w ust. 1:
 - w pkt 3 wyraz „Zainteresowany” zastępuje się wyrazami „weteran poszkodowany”,
 - w pkt 4 wyraz „Zainteresowanego” zastępuje się wyrazami „weterana poszkodowanego”,
 - b) w ust. 2 wyraz „Zainteresowanego” zastępuje się wyrazami „weterana poszkodowanego”;
- 8) w art. 1 w pkt 2, w art. 36f w ust. 1 w pkt 3 po wyrazie „zadośćuczynienie” dodaje się wyrazy „lub inne świadczenie finansowe”;

- 9) w art. 1 w pkt 2, w art. 36h:
- a) w ust. 1 wyraz „Zainteresowany” zastępuje się wyrazami „Weteran poszkodowany”,
 - b) w ust. 4 i 6 wyraz „Zainteresowanego” zastępuje się wyrazami „weterana poszkodowanego”;
- 10) w art. 1 w pkt 2, w art. 36h w ust. 4 skreśla się wyraz „pieniężne”;
- 11) w art. 1 w pkt 2, w art. 36j w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „z części budżetu pozostającego” zastępuje się wyrazami „ze środków budżetu państwa z części pozostającej”.

MARSZAŁEK SENATU



Małgorzata KIDAWA-BŁOŃSKA

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 31 lipca 2025 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o finansach publicznych i uchwalił do niej 11 poprawek.

Senat zwrócił uwagę, że w dodawanym do ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa przepisie art. 36a ust. 1 ustawodawca zdecydował się wprowadzić skrót, przesadzając, że weteran poszkodowany będzie zwany w dalszych przepisach „Zainteresowanym”. Użycie wielkiej litery było najprawdopodobniej podyktowane potrzebą wprowadzenia rozróżnienia pomiędzy używanymi w ustawie określeniami, tj. „Zainteresowanym” ubiegającym się o rekompensatę, o którym mowa w dodawanym do ustawy rozdziale 6a, oraz „zainteresowanym”, o którym mowa w nienowelizowanych przepisach ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (por. nienowelizowany art. 26 ust. 6, art. 27 ust. 5, art. 28 ust. 5 i art. 36 ust. 3). W związku z powyższym istniało ryzyko, że w następstwie kolejnych nowelizacji ustawy rozróżnienie pomiędzy pojęciami mogłoby ulec zatarciu. Innymi słowy, określenia te byłyby używane błędnie w różnych kontekstach, co mogłoby rodzić wątpliwości interpretacyjne. Trzeba przy tym wziąć pod uwagę § 10 Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z tym przepisem do oznaczenia jednakowych pojęć używa się jednakowych określeń, a różnych pojęć nie oznacza się tymi samymi określeniami (zasada konsekwencji terminologicznej w obrębie języka prawnego – określenia jednobrzmiące i różnobrzmiące). Użycie raz wielkiej litery a raz małej litery na początku takiego samego wyrazu nie oznacza, że prawodawca używa dwóch różnych wyrazów (określeń). Za każdym razem jest to ten sam wyraz, a skoro tak, powinien on mieć takie samo znaczenie. Fakt, że w dodawanym art. 36a ust. 1 wyrazu „Zainteresowany” używa się jako skrótu określenia złożonego, nie zmienia zasady ogólnej wyrażonej w § 10 Zasad techniki prawodawczej.

Mając powyższe na względzie, uchwalono **poprawki nr 1–3, 5, 7 i 9**, zmierzające do rezygnacji ze skrótu oraz zastąpienia określenia „Zainteresowany” określeniem „weteran poszkodowany”.

Zgodnie z dodawanym do ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa przepisem art. 36d ust. 3 pkt 1, do wniosku o przyznanie rekompensaty weteran poszkodowany będzie obowiązany dołączyć – składane pod rygorem

odpowiedzialności karnej – oświadczenie potwierdzające, że nie uzyskał on zadośćuczynienia lub innego świadczenia finansowego od sprawcy czynu powodującego krzywdę lub od podmiotu innego niż sprawca takiego czynu. Przepis ten, w zakresie w jakim nakłada obowiązek złożenia oświadczenia o nieuzyskaniu innego świadczenia finansowego od sprawcy lub innego podmiotu, nie jest skorelowany z dodawanym art. 36f ust. 1 pkt 3. W przepisie tym wskazano, że nie można wszcząć postępowania w sprawie rekompensaty, a wszczęte należy umorzyć, w sytuacji, gdy zainteresowany uzyskał zadośćuczynienie od sprawcy czynu lub od innego podmiotu. W art. 36f ust. 1 pkt 3 nie ma natomiast mowy o uzyskaniu innego świadczenia finansowego. W celu wyeliminowania wskazanego wyżej problemu Senat uchwalił **poprawkę nr 8**.

W dodawanych do ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa przepisach art. 36e ust. 2 pkt 2 i art. 36h ust. 6, w zakresie w jakim odnoszą się one do obowiązku złożenia oświadczenia o przyjęciu rekompensaty, o odmowie przyjęcia rekompensaty albo do sytuacji niezłożenia żadnego z oświadczeń, należy konsekwentnie posługiwać się spójnikiem alternatywy rozłącznej „albo”. Z punktu widzenia zasad logiki nie jest możliwe jednoczesne złożenie i niezłożenie oświadczenia. W związku z powyższym Senat uchwalił **poprawkę nr 6**.

Przepis art. 36h ust. 4 dodawany do ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa, jako jedyny w nowelizowanym akcie prawnym, posługuje się sformułowaniem „zadośćuczynienie pieniężne”. W pozostałych przepisach odnoszących się do zadośćuczynienia, brak jest takiego doprecyzowania (por. dodawany art. 36c ust. 2, art. 36d ust. 3 i art. 36f ust. 1). Mając na względzie wynikający z § 10 Zasad techniki prawodawczej nakaz zachowania konsekwencji terminologicznej w ramach ustawy, Senat przyjął **poprawkę nr 10**.

Uchwalając **poprawkę nr 11** Senat stanął na stanowisku, że wprowadzenie do wyliczenia w art. 36j ust. 2 dodawanym do ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa, powinno być sformułowane analogicznie do nienowelizowanych przepisów tej ustawy (art. 24 ust. 3 i 4, art. 37 ust. 2, art. 38).

Poprawka nr 4 ma charakter redakcyjny.