

Warszawa, 8 sierpnia 2025 r.

BEOS-WPEiM-1594/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. *SPS-III. 020. 131. 7. 2028*
Data wpływu *08.08.2025 r.*

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy – Prawo oświatowe (pełnomocnik Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej: pani Dorota Chmielewska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zakłada zmianę ustaw: z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty¹ oraz z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe² (dalej: prawo oświatowe).

Zmiana prawa oświatowego polega na dodaniu rozdziału 2a w tej ustawie, zatytułowanego „Nauczanie religii i etyki w szkołach” (art. 2 pkt 1 projektu). Nowelizacja przewiduje wprowadzenie obowiązkowych zajęć edukacyjnych z religii lub etyki w przedszkolach, szkołach podstawowych, liceach ogólnokształcących, technikach, branżowych szkołach I stopnia, branżowych szkołach II stopnia, szkołach specjalnych przysposabiających do pracy oraz szkołach artystycznych realizujących kształcenie ogólne, z wyjątkiem szkół dla dorosłych. Nowy rozdział prawa oświatowego zawiera szczegółowe postanowienia dotyczące organizacji nauczania religii i etyki. Postanowienia te dotyczą: obowiązku organizowania zajęć z religii lub etyki, procedury opracowania i zatwierdzania programów nauczania, zasad uczęszczania na zajęcia z religii i etyki oraz organizacji tych zajęć, zasad określania kwalifikacji zawodowych i procedury zatrudniania nauczycieli religii, uprawnień oraz obowiązków nauczycieli religii, zasad oceniania i umieszczania oceny z religii lub etyki na świadectwie szkolnym, nadzoru pedagogicznego nad nauczaniem religii i etyki, możliwości umieszczenia krzyża w pomieszczeniach szkolnych i odmawiania modlitwy.

W związku z dodaniem rozdziału 2a w prawie oświatowym projekt przewiduje uchylenie art. 12 ustawy o systemie oświaty (art. 1 pkt 1 projektu),

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 881.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 737, ze zmianami.

zgodnie z którym organizacja nauki religii w przedszkolach i szkołach odbywa się na życzenie rodziców lub uczniów, a warunki i sposób wykonywania przez szkoły zadań związanych z organizacją nauki religii określa, w drodze rozporządzenia, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania w porozumieniu z władzami kościołów i związków wyznaniowych. Konsekwencją wprowadzenia nowej regulacji jest także zmiana art. 44a oraz uchylenie art. 44b ust. 7 i art. 44zd ust. 5c ustawy o systemie oświaty (art. 1 punkty 2-3 projektu) oraz zmiana art. 109 ust. 2 prawa oświatowego (art. 2 pkt 2 projektu). Natomiast proponowany art. 159a prawa oświatowego reguluje kwestię przedkładania przez rodzica oświadczenia o uczęszczaniu na obowiązkowe zajęcia edukacyjne z religii lub etyki (art. 2 pkt 3 projektu).

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 września 2025 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Zgodnie z art. 165 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej Unia przyczynia się do rozwoju edukacji wysokiej jakości poprzez zachęcanie do współpracy między państwami członkowskimi oraz wspieranie i uzupełnianie ich działalności, w pełni szanując odpowiedzialność państw członkowskich za treść nauczania i organizację systemów edukacyjnych, jak również ich różnorodność kulturową i językową.

Kwestie dotyczące organizowania nauki określonych przedmiotów w szkołach należą do kompetencji państw członkowskich.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie zawiera przepisów objętych prawem UE.

4. Konkluzja

Przedmiot obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy – Prawo oświatowe nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Dorota Olejniczak

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Piotr Chybalski

/podpisano elektronicznie/

Deskryptory bazy Rex: etyka, Kościół, oświata, prawo UE, religia, szkolnictwo
Weryfikacja: Konrad Kuszel

Warszawa, 8 sierpnia 2025 r.

BEOS-WPEiM-1595/25

WYDZIAŁ OPIEKI nad DOKUMENTACJĄ SEJMU
L. dz. SPS-III.020, 231. 8. 2025
Data wpływu 08.08.2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia, czy obywatelski projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy – Prawo oświatowe (pełnomocnik Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej: pani Dorota Chmielewska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt zakłada zmianę ustaw: z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty¹ oraz z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe² (dalej: prawo oświatowe).

Zmiana prawa oświatowego polega na dodaniu rozdziału 2a w tej ustawie, zatytułowanego „Nauczanie religii i etyki w szkołach” (art. 2 pkt 1 projektu). Nowelizacja przewiduje wprowadzenie obowiązkowych zajęć edukacyjnych z religii lub etyki w przedszkolach, szkołach podstawowych, liceach ogólnokształcących, technikach, branżowych szkołach I stopnia, branżowych szkołach II stopnia, szkołach specjalnych przysposabiających do pracy oraz szkołach artystycznych realizujących kształcenie ogólne, z wyjątkiem szkół dla dorosłych. Nowy rozdział prawa oświatowego zawiera szczegółowe postanowienia dotyczące organizacji nauczania religii i etyki. Postanowienia te dotyczą: obowiązku organizowania zajęć z religii lub etyki, procedury opracowania i zatwierdzania programów nauczania, zasad uczęszczania na zajęcia z religii i etyki oraz organizacji tych zajęć, zasad określania kwalifikacji zawodowych i procedury zatrudniania nauczycieli religii, uprawnień oraz obowiązków nauczycieli religii, zasad oceniania i umieszczania oceny z religii lub etyki na świadectwie szkolnym, nadzoru pedagogicznego nad nauczaniem religii i etyki, możliwości umieszczenia krzyża w pomieszczeniach szkolnych i odmawiania modlitwy.

W związku z dodaniem rozdziału 2a w prawie oświatowym projekt przewiduje uchylenie art. 12 ustawy o systemie oświaty (art. 1 pkt 1 projektu),

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 881.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 737, ze zmianami.

zgodnie z którym organizacja nauki religii w przedszkolach i szkołach odbywa się na życzenie rodziców lub uczniów, a warunki i sposób wykonywania przez szkoły zadań związanych z organizacją nauki religii określa, w drodze rozporządzenia, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania w porozumieniu z władzami kościołów i związków wyznaniowych. Konsekwencją wprowadzenia nowej regulacji jest także zmiana art. 44a oraz uchylenie art. 44b ust. 7 i art. 44zd ust. 5c ustawy o systemie oświaty (art. 1 punkty 2-3 projektu) oraz zmiana art. 109 ust. 2 prawa oświatowego (art. 2 pkt 2 projektu). Natomiast proponowany art. 159a prawa oświatowego reguluje kwestię przedkładania przez rodzica oświadczenia o uczęszczaniu na obowiązkowe zajęcia edukacyjne z religii lub etyki (art. 2 pkt 3 projektu).

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Obywatelski projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy – Prawo oświatowe nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Dorota Olejniczak
ekspert ds. legislacji
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Piotr Chybalski

/podpisano elektronicznie/

Deskryptory bazy Rex: etyka, Kościół, oświata, prawo UE, religia, szkolnictwo
Weryfikacja: Konrad Kuszel