



**Związek Zawodowy
Celnicy PL**



Adres do korespondencji:
ul. E. Ciołka 14 a, 01-443 Warszawa
biurozg@celnicy.pl tel: 784 371 012

Warszawa, dnia 5 września 2025 r.

Nasz znak: ZOI ZZ Celnicy PL-ZG-37a/2025
(tylko elektronicznie)

**Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

Zarząd Związku Zawodowego Celnicy PL odpowiedzi na przesłany rządowy projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Ochrony Państwa oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby o numerze RM-0610-149-25 (UD231) wskazując uprzejmie, co następuje:

Kierunkowo projekt wprowadza ważne i istotne, pożądane przez funkcjonariuszy wskazanych służb zmiany. Największym jego mankamentem, **wymagającym pilnej poprawy**, jest to, że pomija on w swej treści (nie dotyczy) funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w sytuacji gdy uwzględnienie tej służby wymagają zarówno argumenty natury czysto prawnej (względny równy traktowania wszystkich służb mundurowych), jak i argumenty natury merytorycznej.

W załączeniu przedstawiam projekt zmian w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej wraz z obszernym jego uzasadnieniem, która wprowadza odpowiednio świadczenie opisane w projekcie ustawy dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej i proszę by został on wzięty pod uwagę w toku prac legislacyjnych, tak by projektowana ustawa objęła swym zakresem regulacji również Służbę Celno-Skarbową.

Z wyrazami szacunku

Za Zarząd

Przewodnicząca ZG ZZ CELNICY PL
w Warszawie
(-) Jolanta Haron

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-III.020.247.6.2025

Data wpływu 08.09.25r.

Związek Zawodowy Celnicy PL

Adres dla doręczeń: 01-443 Warszawa; ul. Erazma Ciołka 14a
e-mail: jolanta.haron@mf.gov.pl ; e-mail: biurozg@celnicy.pl

Związek Zawodowy

Celnicy PL



Adres dla doręczeń:

01-443 Warszawa ul. ul. Ciołka 14a

e-mail: biurozg@celnicy.pl

tel: 784 371 012

Art. W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz.U. z 2025 r. poz. 894) w Dziale VI Rozdział 3 po art. 168 dodaje się art. 168a–168h w brzmieniu:

Art. 168a.

1. Funkcjonariuszowi Służby Celno-Skarbowej, który nie korzysta z lokalu mieszkalnego zapewnionego przez Skarb Państwa i nie pobiera równoważnika pieniężnego za brak mieszkania określonego w art. 169, przysługuje świadczenie mieszkaniowe.
2. Wysokość świadczenie mieszkaniowego jest uzależniona od miejsca pełnienia służby przez funkcjonariusza i kosztów utrzymania mieszkania w tej miejscowości, jest przyznawane na czas pełnienia służby w danej jednostce KAS.
3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe stawki świadczenia mieszkaniowego w poszczególnych IAS-ach, kierując się przeciętnymi kosztami wynajmu lokali mieszkalnych oraz potrzebą zapewnienia mobilności i dyspozycyjności kadry.

Art. 168b.

1. Świadczenie mieszkaniowe przysługuje w wysokości od 900 zł do 1800 zł miesięcznie – w kwocie netto, wolnej od podatku dochodowego od osób fizycznych.
2. Wysokość świadczenia ustala się w oparciu o tabelę stawek stanowiącą załącznik do rozporządzenia, o którym mowa w art. 169 a ust. 4.
3. Świadczenie wypłaca się z góry, do 10. dnia każdego miesiąca.

Art. 168c.

1. Świadczenie mieszkaniowe przysługuje niezależnie od miejsca zamieszkania funkcjonariusza, o ile spełnione są warunki z art. 169a ust. 1.
2. Funkcjonariusz może złożyć oświadczenie o rezygnacji z przyznanego świadczenia mieszkaniowego.
3. Prawo do zakwaterowania będzie można realizować w trzech formach:
 - a. przydziału lokalu mieszkalnego;
 - b. przydziału kwatery tymczasowej;
 - c. przyznania świadczenia mieszkaniowego.
4. W przypadku zbiegu prawa do świadczenia mieszkaniowego oraz do zakwaterowania zapewnianego przez Skarb Państwa, funkcjonariusz dokonuje wyboru jednej z form wsparcia.

Art. 168d.

1. Prawo do świadczenia ustaje z dniem:
 - a. zwolnienia ze służby,
 - b. przydzielenia lokalu mieszkalnego przez Skarb Państwa,
 - c. nabycia przez funkcjonariusza prawa własności lub współwłasności lokalu mieszkalnego położonego w miejscowości pełnienia służby lub miejscowości pobliskiej.
2. Świadczenie nienależnie pobrane podlega zwrotowi.

Art. 1e.

1. W przypadku zmiany miejsca pełnienia służby, wysokość świadczenia ustala się ponownie na podstawie stawek obowiązujących w nowej miejscowości.
2. Wypłata świadczenia w zmienionej wysokości następuje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.

Art. 168f.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:

1. szczegółowe warunki i tryb przyznawania, wstrzymywania, wznowiania i cofania świadczenia mieszkaniowego,
2. świadczenie mieszkaniowe będzie zwolnione z podatku.
3. świadczenie mieszkaniowe będzie można przeznaczyć np. na wynajem mieszkania lub spłatę kredytu hipotecznego.
4. sposób dokumentowania prawa do świadczenia,
5. sposób ustalania miejscowości pobliskich – mając na względzie uproszczenie procedur, zapobieganie nadużyciom oraz efektywne wykorzystanie środków budżetowych.

Art. 168g.

Świadczenie mieszkaniowe jest finansowane z budżetu państwa w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw finansów publicznych.

Art. 168h.

Do spraw dotyczących świadczenia mieszkaniowego, nieuregulowanych w niniejszym rozdziale, stosuje się odpowiednio przepisy o wysokości równoważnika pieniężnym za brak mieszkania w MON.

Art. 2

1. Funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej, którzy w dniu wejścia w życie ustawy spełniają warunki określone w art. 169a ust. 1 ustawy o KAS, świadczenie mieszkaniowe przysługuje od dnia 1 lipca 2025 r.
2. Świadczenie mieszkaniowe nie będzie należne i nie skorzystają z nowych form zakwaterowania funkcjonariusze, którzy są właścicielami lub współwłaścicielami nieruchomości na dzień wejścia w życie nowych przepisów.

3. Wypłaty świadczenia za okres od dnia 1 lipca 2025 r. do dnia wejścia w życie ustawy dokonuje się w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

UZASADNIENIE

Projekt wprowadza dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej świadczenie mieszkaniowe wzorowane na analogicznym świadczeniu, które będzie należne i wzorowane na rozwiązaniach obowiązujących w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz w służbach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji. Przedmiotowe świadczenie ma na celu wprowadzenie rozwiązań wychodzących naprzeciw oczekiwaniom funkcjonariuszy w zakresie poprawy zabezpieczenia ich potrzeb mieszkaniowych oraz poprawę warunków pełnienia służby.

W obliczu skali zagrożeń dla współczesnego świata starania o utrzymanie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa zapewniającego wszechstronny rozwój i dającego poczucie bezpieczeństwa swoim obywatelom wymagają od państwa posiadania odpowiednich sił – przez które rozumieć należy Policję i inne służby ochrony państwa, a także Siły Zbrojne RP. Od sprawnego funkcjonowania tego potencjału zależy bezpieczeństwo poszczególnych obywateli oraz całego państwa. Przez pryzmat funkcjonowania służb, a właściwie ich skuteczności w zakresie realizacji zadań ustawowych, oceniać można ogólne poczucie bezpieczeństwa obywateli. Kształtowanie i utrzymywanie przez państwo oczekiwanego przez społeczeństwo stanu bezpieczeństwa wymaga monitorowania współczesnych problemów zachodzących w świecie społecznym i podejmowania adekwatnych działań w sferze funkcjonowania służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo kraju.

Zapewnienie jak największej obsady etatowej służb wpływa na prawidłową realizację zadań ustawowych nałożonych na te formacje.

Dla osiągnięcia oczekiwanej efektywności i skuteczności działania służb niezbędne jest, aby posiadały one odpowiednie kadry, które są najważniejszą częścią każdej organizacji. W ogólnie pojętym interesie nie tylko służby, ale i całego państwa, leży opracowanie odpowiedniej strategii wynagradzania funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych.

Spełnienie tych warunków stanowi podstawę skuteczności przeciwdziałania i reagowania na zagrożenia. Kluczem są tu doświadczeni funkcjonariusze i żołnierze, nabywający w ciągu całej swojej służby wiedzę i umiejętności. Kompetencje które są niezbędne na poszczególnych stanowiskach służbowych, aby zadania realizowane przez służby były wykonywane w sposób efektywny i na wysokim poziomie. Z drugiej strony doświadczony funkcjonariusz i żołnierz jest mentorem odpowiednio dla innych funkcjonariuszy oraz żołnierzy, o krótszym stażu służby.

Motywacyjny charakter systemu wynagrodzeń w służbach wynikać powinien z możliwości wykorzystania go jako narzędzia do zachęcania odpowiednich kandydatów do służby, utrzymania doświadczonych funkcjonariuszy oraz żołnierzy w służbie oraz kształtowania pożądanych postaw i zachowań. Stąd też mechanizm wynagradzania funkcjonariuszy i żołnierzy powinien być adekwatny do ich doświadczenia, przy założeniu wzrostu uposażenia wraz ze zwiększaniem doświadczenia zawodowego, mierzonego liczbą lat spędzonych w służbie. Niestabilna pod względem bezpieczeństwa sytuacja międzynarodowa determinuje konieczność skupienia uwagi na służbach powołanych do ochrony Polski oraz życia i zdrowia mieszkańców państwa. W kontekście powyższego, szczególnie w obliczu zagrożeń dla bezpieczeństwa naszego kraju, źródła których upatrywać należy w zbrojnym ataku Federacji Rosyjskiej na Ukrainę oraz agresywnej polityce Rosji i Białorusi i podejmowanych przez nie działaniach o charakterze wojny hybrydowej wymierzonej w Polskę i inne kraje Unii Europejskiej, warto zauważyć, że do głównych, ustawowych zadań służb należą m.in.: ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami, ochrona granicy państwowej (w tym UE i NATO) oraz ściganie sprawców przestępstw. To od służb oczekuje się niedopuszczenia do powstania zagrożenia, a jeżeli to jest niemożliwe, do ograniczenia jego skutków, jak również do podjęcia działań ratowniczych czy prowadzenia ewakuacji. Warto również podkreślić, że w trosce o naszą Ojczyznę Siły Zbrojne RP stoją na straży suwerenności i niepodległości państwa oraz jego bezpieczeństwa i pokoju.

Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej realizują zadania z zakresu kontroli przestrzegania przepisów prawa celnego UE oraz przepisów związanych z wywozem i przywozem towarów. Wykonują zadania wynikające z ustawy o grach hazardowych, związanych z udzielaniem koncesji i zezwoleń oraz rejestracją urządzeń. Rozpoznają, zapobiegają i wykrywają przestępstwa i wykroczenia skarbowe oraz przestępstwa związane z przywozem i wywozem towarów, ochrony dóbr kultury oraz własności intelektualnej, a także przestępstwa związane z

wprowadzaniem oraz wyprowadzaniem z polskiego obszaru celnego towarów objętych ograniczeniami lub zakazami. Funkcjonariusze kontrolują ruch i transport drogowy oraz współpracują z organami celnymi innych państw.

Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej realizują zadania w obszarze właściwości miejscowej wskazanej Izby Administracji Skarbowej z możliwością przeniesienia służbowego do realizacji zadań do innej jednostki organizacyjnej tzw. pełna dyspozycyjność.

Realizacja zadań służbowych związana jest z wykorzystaniem broni palnej i środków przymusu bezpośredniego. Służba Celno-Skarbowa jest jedyną umundurowaną i uzbrojoną częścią KAS, której zadaniem jest ochrona interesów Skarbu Państwa oraz obszaru celnego Unii Europejskiej. Warto zaznaczyć, że funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej mają uprawnienia organu ścigania w zakresie niektórych spraw, takich jak wywiad skarbowy.

Celem projektowanej ustawy jest więc pozyskanie młodej kadry oraz zatrzymanie doświadczonych funkcjonariuszy w służbie, a także wzmocnienie motywacyjnego systemu wynagradzania. Ponadto ustawa będzie miała wpływ na wzrost konkurencyjności zatrudnienia w innych służbach, co powinno przełożyć się na wzrost zainteresowania wstępowaniem do Służby Celno-Skarbowej.

Funkcjonariusz z zaangażowaniem i sumiennością wykonują swoje zadania. Wielokrotnie realizowane z narażeniem życia lub zdrowia. Aby motywowanie finansowe prowadziło do pożądaných efektów, konieczne jest zaprojektowanie dobrze przemyślanego systemu wynagrodzeń. Skorelowane muszą w nim zostać interesy zarówno funkcjonariusza, jak i możliwości finansowe służby.

Brak właściwego systemu motywacyjnego może skutkować rezygnacją ze służby funkcjonariuszy, a w konsekwencji: odejściem wykwalifikowanej z dużym doświadczeniem kadry, brakami kadrowymi spowodowanymi brakiem chętnych do Służby Celno-Skarbowej, znacznym zwiększeniem kosztów związanych ze szkoleniem osób nowo przyjętych do służby w miejsce osób z niej rezygnujących.

Niepodważalne jest, że podstawowym czynnikiem, który skłania ludzi do podjęcia pracy, pozostania w niej i rozwijania się, jest wynagrodzenie. Ma ono dla funkcjonariusza kluczowe

znaczenie, gdyż zapewnia jemu i jego rodzinie podstawowe środki utrzymania. Decyduje zarazem o odczuwanym przez funkcjonariusza poczuciu bezpieczeństwa i komfortu, poczucia stabilizacji finansowej i pewności pracy. Niezapewnienie pracownikowi godziwego poziomu wynagrodzenia skutkować może stałym, wysokim poziomem stresu, który z pewnością nie sprzyja efektywności w działaniu, jak również powoduje chęć zmiany miejsca pracy w przypadku otrzymania bardziej satysfakcjonującego wynagrodzenia.

Ważna jest również różnorodność narzędzi motywujących, których dobór powinien odpowiadać zarówno zidentyfikowanym oczekiwaniom funkcjonariuszy i żołnierzy, jak i interesom służby, tworząc spójny i przejrzysty system wynagrodzeń.

Dodatkowo projektowane rozwiązania stanowią realizację Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) w obszarze zwiększenia poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego. Skuteczność poszczególnych organów administracji realizujących zadania na rzecz bezpieczeństwa jest zależna przede wszystkim od kompetencji funkcjonariuszy, właściwego stosowania narzędzi zarządzania, potencjału zasobów kadrowych, jak również racjonalnego finansowania. Jak wskazuje ww. Strategia, należy stale doskonalić skuteczność służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, sprawnie rozpoznawać nowe zagrożenia i adekwatnie odpowiadać na wyzwania w dziedzinie bezpieczeństwa i porządku publicznego. A kluczem do tego jest odpowiednie prawo, unowocześnienie infrastruktury i wyposażenia służb czy podnoszenie poziomu ich wyszkolenia i współpraca międzynarodowa.

Główne założenia wskazane w uzasadnieniu to, potrzeba uregulowania i uniwersalizacja świadczenia mieszkaniowego. Obecnie funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej nie posiadają spójnego i kompleksowego systemu świadczeń mieszkaniowych, co prowadzi do nierównego traktowania i dyskryminacji w porównaniu z innymi służbami mundurowymi. Proponowana zmiana nadaje świadczeniu charakter powszechnego składnika uposażenia, niezależnego od sytuacji mieszkaniowej funkcjonariusza. To rozwiązanie ma na celu zwiększenie atrakcyjności służby i wyrównanie warunków dla wszystkich funkcjonariuszy SCS, niezależnie od tego, czy posiadają własne nieruchomości.

Przedmiotowy projekt oparty jest na rozwiązaniach obowiązujących w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w formacjach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministrowi Sprawiedliwości. Wdrożenie świadczenia mieszkaniowego

czerpie z doświadczeń i rozwiązań przyjętych w ustawach dotyczących świadczeń mieszkaniowych dla Straży Granicznej, Straży Pożarnej, Służby Więziennej i Policji, co zapewnia spójność systemu świadczeń w służbach mundurowych odpowiedzialnych za sektor bezpieczeństwa państwa. **Użycie podobnych mechanizmów jest uzasadnione ze względu na zbliżony charakter służby, potrzeby funkcjonariuszy oraz nie prowadzi do dyskryminacji w stosunku do innych służb.**

Wprowadzenie powyższego rozwiązania zmierza do zwiększenia motywacyjnego oddziaływania na funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, a także podwyższenia atrakcyjności wykonywania zadań na stanowiskach służbowych w formacji, na których wymaga się od funkcjonariusza, wysokiej dyspozycyjności, doświadczenia i szczególnych kwalifikacji zawodowych oraz wysokiej sprawności fizycznej. Przewiduje się, że wdrożenie świadczenia mieszkaniowego uzasadnionego, miejscem pełnienia służby przyczyni się do zmniejszenia odpływu z formacji doświadczonych funkcjonariuszy, którzy z uwagi na możliwość uzyskania dodatkowych środków finansowych tożsamego jak w innych formacjach resortu spraw wewnętrznych i administracji albo resortu obrony narodowej rozważają rezygnację ze służby w Służbie Celno-Skarbowej.

Celem zmiany ustawy jest zapewnienie funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej wsparcia finansowego, co przyczyni się do zwiększenia atrakcyjności służby, poprawy warunków bytowych funkcjonariuszy i ich rodzin, a w konsekwencji do wzrostu efektywności i stabilności kadrowej Służby Celno-Skarbowej. Świadczenie to, jako uniwersalne, staje się elementem zachęcającym do podjęcia i kontynuowania służby. Wprowadzenie świadczenia mieszkaniowego ma również na celu ułatwienie i wsparcie dla dyspozycyjności i mobilności funkcjonariuszy w Służbie Celno-Skarbowej w trakcie podejmowania służby w różnych regionach kraju, niezależnie od miejsca zamieszkania, co jest kluczowe dla efektywnego funkcjonowania Krajowej Administracji Skarbowej.

Celem projektu ustawy jest doprowadzenie do analogicznych rozwiązań w zakresie poprawy zabezpieczenia potrzeb mieszkaniowych funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, wzorowanych na rozwiązaniach obowiązujących w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w formacjach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministrowi

Sprawiedliwości. Projektowane rozwiązania wymagają nadania nowego brzmienia przepisom ustawy o KAS regulujące kwestie zakwaterowania funkcjonariuszy.

Istota rozwiązań planowanych w projekcie, w tym proponowane środki realizacji:

Projekt wprowadza w ustawie o KAS zmiany analogiczne jak do pragmatyk służbowych Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego poprzez zastąpienie dotychczasowych uprawnień mieszkaniowych (tj. prawa do lokalu albo równoważnika za brak lokalu, równoważnika pieniężnego za remont zajmowanego lokalu mieszkalnego i pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego) nowym rozwiązaniem w postaci prawa do zakwaterowania, na wzór rozwiązań obowiązujących w resorcie Obrony Narodowej.

Zgodnie z projektowanymi przepisami funkcjonariuszowi służby przygotowawczej i stałej określonych w ustawie formacji będzie przysługiwać prawo do zakwaterowania w miejscowości, w której pełni służbę albo na jego prośbę w innej miejscowości, realizowane w formie jednego z czterech dostępnych wariantów, wybranego przez funkcjonariusza:

1. przydziału lokalu mieszkalnego,
2. przydziału kwatery tymczasowej,
3. przyznania świadczenia mieszkaniowego (wysokość świadczenia będzie zróżnicowana i uzależniona będzie od miejsca pełnienia służby przez funkcjonariusza).

Funkcjonariuszowi będzie przysługiwało prawo wyboru sposobu realizacji wobec niego prawa do zakwaterowania w oparciu o dostępne w danej jednostce organizacyjnej warianty.

Niezbędna jest zmiana dotychczasowych przepisów ustawy o KAS art. 168 – art. 170 (Dz.U. z 2023 r. poz. 615, tj. ze zm.), w których określony jest rodzaj dodatku związanego z lokalem mieszkalnym, który stosuje się tylko do przeniesień funkcjonariusza do innej miejscowości, z której dojazd do miejsca zamieszkania jest znacznie utrudniony.

Wysokość świadczenia mieszkaniowego ustalana będzie kwotowo, jako iloczyn stawki podstawowej oraz mnożnika lokalizacyjnego ustalonego dla jednostki organizacyjnej, w której

funkcjonariusz pełni służbę. Wysokość świadczenia jest obliczana jako iloczyn stawki podstawowej w kwocie 300 zł i współczynnika (mnożnika) właściwego dla lokalizacji danej jednostki organizacyjnej KAS. Współczynniki te wahać się będą od 3,0 do 6,0, co przekłada się na wysokość świadczenia w przedziale od 900 do 1800 zł miesięcznie analogicznie jak w MON.

Wysokość stawki podstawowej oraz mnożników lokalizacyjnych mających wpływ na wysokość świadczenia mieszkaniowego przysługującego funkcjonariuszom, określi Minister Finansów i Gospodarki w drodze rozporządzenia, w który zostaną określone:

1. wysokość stawki podstawowej świadczenia mieszkaniowego która wynosi 300 zł.,
2. współczynnik świadczenia dla każdej Izby Administracji Skarbowej ze względu na lokalizację stosowany będzie do wyliczenia wysokości świadczenia,

Do projektu niezbędna jest delegacje ustawowa tzn. wydanie Rozporządzenia przez Ministra Finansów i Gospodarki, które powinno precyzyjnie określić kryteria różnicowania wysokości świadczenia (np. w zależności od wielkości miejscowości, liczby członków rodziny, itp.), aby zapewnić sprawiedliwość i przejrzystość systemu.

Wartości procentowe powinny zostać ustalone w drodze analizy ekonomicznej i budżetowej, uwzględniając specyfikę kosztów utrzymania w różnych regionach kraju oraz możliwości finansowe państwa. Należy je precyzyjnie określić na etapie konsultacji i prac legislacyjnych. W kontekście uniwersalizacji świadczenia, te wartości staną się kluczowe dla ogólnych kosztów programu.

Projekt ustawy dostosowuje przepisy art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. *o podatku dochodowym od osób fizycznych* w zakresie zwolnienia z podatku świadczeń wypłaconych funkcjonariuszom Straży Granicznej, Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego oraz Służby Celno-Skarbowej z tytułu świadczenia mieszkaniowego do tożsamego rozwiązania dotyczącego świadczeń otrzymanych przez żołnierzy zawodowych z tytułu świadczenia mieszkaniowego. Świadczenie mieszkaniowe byłoby wolne od podatku dochodowego.

Reasumując celem ustawy jest wprowadzenie dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej powszechnego świadczenia mieszkaniowego, odpowiadającego rozwiązaniom przyjętym w innych służbach mundurowych (Policja, Straż Graniczna, PSP, SOP, ABW, AW, SWW, SKW oraz Służba Więzienna).

Świadczenie ma charakter fakultatywny i zróżnicowany terytorialnie. Zakłada się kwotę od 900 zł do 1800 zł netto miesięcznie, wolną od opodatkowania. Wprowadzenie świadczenia ma na celu poprawę warunków socjalnych funkcjonariuszy, zwiększenie mobilności kadry oraz wyrównanie standardów pomiędzy formacjami mundurowymi.

Projekt przewiduje także przepisy przejściowe umożliwiające wypłatę świadczenia z wyrównaniem od dnia 1 lipca 2025 r., tak jak w projektach przyjętych dla innych służb.

Poniżej tabelaryczny wykaz obsady etatowej funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w poszczególnych jednostkach KAS niezbędny do analizy ekonomicznej i budżetowej, uwzględniający specyfikę kosztów utrzymania w różnych regionach kraju w oparciu o rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej oraz możliwości finansowe państwa w związku z wprowadzeniem świadczenia mieszkaniowego dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej .

Lp.	Nazwa jednostki organizacyjnej KAS	Ilość etatów SCS z podziałem na IAS	Współczynnik ze względu na lokalizację wg MON	Kwota/ iloczyn stawki podstawowej w kwocie 300 zł	Suma w zł. miesięcznie na daną jednostkę IAS	Roczny koszt na daną jednostkę IAS
1.	IAS Białystok	1100	3,8	1140 zł	1 254 000,00	15 048 000,00
2.	IAS Bydgoszcz	298	3,2	960 zł	286 080,00	3 432 960,00
3.	IAS Gdańsk	771	4,4	1320 zł	1 017 720,00	12 212 640,00
4.	IAS Katowice	711	3,6	1080 zł	767 880,00	9 214 560,00
5.	IAS Kielce	140	3	900 zł	126 000,00	1 512 000,00
6.	IAS Kraków	435	4,3	1290 zł	561 150,00	6 733 800,00
7.	IAS Lublin	1922	3,8	1140 zł	2 191 080,00	26 292 960,00

8.	IAS Łódź	452	3,2	960 zł	433 920,00	5 207 040,00
9.	IAS Olsztyn	840	3,4	1020 zł	856 800,00	10 281 600,00
10.	IAS Opole	224	3,2	960 zł	215 040,00	2 580 480,00
11.	IAS Poznań	568	3,8	1140 zł	647 520,00	7 770 240,00
12.	IAS Rzeszów	1369	3,5	1050 zł.	1 437 450,00	17 249 400,00
13.	IAS Szczecin	481	4,2	1260 zł	606 060,00	7 272 720,00
14.	IAS Warszawa	1317	6	1800 zł	2 370 600,00	28 447 200,00
15.	IAS Wrocław	547	4,1	1230 zł	672 810,00	8 073 720,00
16.	IAS w Zielonej Górze	434	3,4	1020 zł	442 680,00	5 312 160,00
17.	Ministerstwo Finansów	396	6	1800 zł	1 080 000,00	12 960 000,00
RAZEM		12 005 etatów			14 966 790,00	179 601 480,00

Symulacje finansowa przeprowadzono na podstawie rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 16 czerwca 2025 roku (Dz.U. 2025 poz. 818) w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie świadczenia mieszkaniowego oraz kosztów utrzymania miejsca zakwaterowania z której wynika , że roczny koszt wdrożenia świadczenia mieszkaniowego dla 12 005 funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej wyniesie w skali jednego roku 179 601 480,00 złotych .

Celem powyższych zmian jest zapewnienie takich warunków służby finansowych oraz mieszkaniowych dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, aby stały się one znaczącą motywacją do dalszego pozostawania w służbie oraz w porównaniu do obecnie obowiązujących rozwiązań świadczenie mieszkaniowe będzie stanowiło realne wsparcie finansowe w zakresie zapewnienia funkcjonariuszom zakwaterowania, poprzez wprowadzenie elastycznych rozwiązań, dzięki którym funkcjonariusze będą mieli możliwość dostosowania

formy, do swojej sytuacji rodzinnej i mieszkaniowej np. wybór świadczenia mieszkaniowego pomoże w wynajmie mieszkania lub spłacie kredytu hipotecznego.