UZASADNIENIE

Nowelizacja ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. z 2022 r. poz. 2279) ma na celu przywrócenie sprawowania nadzoru nad Narodowym Centrum Badań i Rozwoju, zwanym dalej „Centrum”, ministrowi właściwemu do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, zwanemu dalej „ministrem”. Centrum zostało utworzone w ramach reformy systemu nauki w Polsce jako agencja wykonawcza wdrażająca politykę naukową i innowacyjną państwa przez realizację strategicznych dla interesów państwa programów badań naukowych i prac rozwojowych określanych przez ministra. Utworzenie Centrum umożliwiło rozdzielenie funkcji kreowania i funkcji wdrażania polityki naukowej państwa scentralizowanych przed wspomnianą wyżej reformą w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego. Centrum stało się dla ministra kluczowym narzędziem realizacji jednego z jego najważniejszych zadań, to jest prowadzenia polityki naukowej państwa. Jednak na mocy ustawy z dnia 9 lutego 2022 r. o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 807, z późn. zm.) uprawnienia nadzorcze nad Centrum z dniem 1 sierpnia 2022 r. zostały przeniesione na ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, mimo utrzymania celu, do którego zostało powołane Centrum, czyli realizacji zadań z zakresu polityki naukowej państwa, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2023 r. poz. 742, z późn. zm.). Mimo wprowadzonej zmiany Centrum nadal funkcjonuje jako podmiot będący częścią systemu szkolnictwa wyższego i nauki, a prowadzenie najważniejszych zadań Centrum, takich jak: realizacja programów obejmujących finansowanie badań naukowych lub prac rozwojowych, realizacja działań przygotowujących do wdrożenia wyników badań naukowych lub prac rozwojowych czy realizacja programów obejmujących finansowanie badań aplikacyjnych jest wciąż zlecane i finansowane w formie dotacji celowej przez ministra, choć faktyczny nadzór nad Centrum sprawuje minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

Wskazując na powyższe oraz mając na uwadze wieloletnią praktykę wynikającą z funkcjonowania Centrum w ramach resortu szkolnictwa wyższego i nauki, optymalnym rozwiązaniem jest przywrócenie ministrowi nadzoru nad Centrum. W związku z tym, zgodnie z art. 1 pkt 1 projektowanej ustawy, użyte w ustawie wyrazy „minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego” zastępuje się wyrazami „minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki”. Ponadto w art. 1 pkt 2 projektu proponuje się doprecyzowanie zasad powoływania przez Centrum spółek prawa handlowego i uczestniczenia w takich spółkach przez Centrum w celu realizacji zadań ustawowych, przez uzależnienie tego typu czynności od uprzedniej zgody ministra. Realizacja zadań Centrum przez spółki prawa handlowego jest finansowana z dotacji celowej udzielanej przez ministra, tym samym zasadne jest, aby wdrażanie tego typu instrumentów było akceptowane przez podmiot finansujący ich realizację.

Przepis art. 2 pkt 1 projektowanej ustawy wprowadza zmianę w art. 370 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce przywracającą finansowanie przez ministra inwestycji związanych z obsługą realizacji zadań przez Centrum oraz finansowanie bieżących kosztów działalności Centrum. Konsekwencją tej zmiany jest art. 2 pkt 2 projektu uchylający, w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, przepis art. 370a, zgodnie z którym powyższe środki finansowe od dnia 1 sierpnia 2022 r. przekazywał Centrum minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

Projektowana ustawa, w art. 3, reguluje sytuację prawną pracowników i urzędników służby cywilnej związaną ze zmianą pracodawcy, zatrudnionych w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego i realizujących zadania, które zostaną przekazane niniejszą ustawą ministrowi. Dotychczasowy pracodawca będzie obowiązany w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy poinformować pisemnie pracowników o zmianach, jakie mają nastąpić w zakresie ich stosunków pracy.

W przepisie art. 4 projektowanej ustawy zawarto delegację ustawową dla Prezesa Rady Ministrów do wydania rozporządzenia w celu dokonania przeniesienia planowanych dochodów i wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikającego z ustawy budżetowej. Natomiast w projektowanym art. 5 – delegację ustawową do określenia przez Prezesa Rady Ministrów, w drodze zarządzenia, przeznaczenia składników majątkowych będących przed dniem wejścia w życie projektowanej nowelizacji w posiadaniu ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, a przeznaczonych do realizacji zadań, które zostaną przekazane ministrowi.

Zgodnie z przepisem art. 6 projektowanej ustawy:

– prawa oraz obowiązki ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, w tym wynikające z umów i porozumień, określone w ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju oraz w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, przejmuje minister, z wyjątkiem prawa do wskazywania członka Rady Narodowego Centrum Badań i Rozwoju,

– do spraw wszczętych i niezakończonych, a wynikających z przejęcia wskazanych wyżej praw oraz obowiązków, będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe, z tym że te sprawy będą toczyły się przed ministrem,

– czynności w sprawach wynikających z praw oraz obowiązków przejmowanych przez ministra dokonane przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego oraz sporządzone przez tego ministra dokumenty zachowają ważność.

Zgodnie z projektowanym art. 7 w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy nastąpi protokolarne przekazanie dokumentacji związanej z wykonywaniem praw oraz obowiązków ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego dyrektorowi generalnemu urzędu obsługującego ministra.

W przepisie art. 8 projektowanej ustawy zaproponowano, aby Dyrektor Centrum oraz członek Komitetu Sterującego do spraw badań naukowych i prac rozwojowych w obszarze bezpieczeństwa i obronności państwa będący przedstawicielem ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego pełnili swoje funkcje do końca kadencji, na którą zostali wybrani, o ile nie zostaną odwołani przez ministra w terminie dwóch miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej nowelizacji.

Natomiast przepis art. 9 projektowanej ustawy umożliwia ministrowi, w uzasadnionych przypadkach, wystąpienie z wnioskiem do Dyrektora Centrum o dokonanie zmian w zatwierdzonym przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego rocznym planie działalności Centrum na rok 2024, w szczególności w razie uznania zmian za niezbędne dla realizacji celów polityki naukowej państwa i wyzwań resortu nauki i szkolnictwa wyższego.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisu zobowiązującego dotychczasowego pracodawcę, w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy, do zawiadomienia na piśmie pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, którzy na mocy ustawy staną się pracownikami urzędu obsługującego ministra, o zmianach, jakie mają nastąpić w zakresie ich stosunków pracy. Ten przepis wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanej ustawy środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projektowana ustawa nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, a także nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Projektowana ustawa nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowana ustawa nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.