



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 1731

Warszawa, 10 września 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Tadeusza Tomaszewskiego.

(-) Włodzimierz Czarzasty; (-) Jacek Czerniak; (-) Agnieszka Dziemianowicz-Bąk; (-) Krzysztof Gawkowski; (-) Daria Gosek-Popiołek; (-) Katarzyna Kotula; (-) Piotr Kowal; (-) Anita Kucharska-Dziedzic; (-) Łukasz Litewka; (-) Wanda Nowicka; (-) Dorota Olko; (-) Arkadiusz Sikora; (-) Wiesław Szczepański; (-) Andrzej Szejna; (-) Tadeusz Tomaszewski; (-) Tomasz Trela; (-) Katarzyna Ueberhan; (-) Joanna Wicha; (-) Dariusz Wieczorek; (-) Anna Maria Żukowska.

USTAWA

z dnia ... 2025 r.

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Art. 1. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, 340, 368, 620, 680) w art. 21 w ust. 1 dodaje się pkt 44a w brzmieniu:

„44a) świadczenie ratownicze przysługujące strażakowi Ochotniczej Straży Pożarnej przyznane na podstawie art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244);”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa wprowadza zmianę w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, 340, 368, 620, 680), mającą na celu wprowadzenie zwolnienia z opodatkowania świadczenia ratowniczego przysługującego strażakom ratownikom ochotniczych straży pożarnych z tytułu wysługi lat.

Świadczenie ratownicze, ustanowione ustawą z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244), jest formą podziękowania państwa za wieloletnią, bezinteresowną służbę druhów i druhen na rzecz lokalnych społeczności. Przez dziesięciolecia ci ludzie, nierzadko z narażeniem życia i zdrowia, chronili życie, mienie i bezpieczeństwo obywateli, nie otrzymując w zamian wynagrodzenia. Wprowadzenie świadczenia miało stanowić symboliczne uhonorowanie tej służby. Niestety, obowiązujące przepisy podatkowe sprawiają, że dodatek ten jest traktowany jak zwykły dochód i podlega opodatkowaniu, co pomniejsza jego realną wartość.

W praktyce oznacza to, że druhowie otrzymują co miesiąc mniej, niż przewidziano w ustawie, a jednostki wypłacające świadczenie są obciążone dodatkowymi obowiązkami sprawozdawczymi, takimi jak wystawianie formularzy PIT-11 i odprowadzanie zaliczek na podatek. Takie rozwiązanie budzi uzasadnione poczucie niesprawiedliwości, a w odbiorze społecznym stoi w sprzeczności z intencją ustawodawcy, który chciał docenić ochotników w sposób pełny i symboliczny.

Proponowana zmiana ma charakter prosty, ale znaczący. Zakłada całkowite zwolnienie świadczenia ratowniczego z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT). Dzięki temu dodatek będzie wypłacany w pełnej wysokości, bez potrąceń, a ochotnicy otrzymają realne wsparcie, które w pełni oddaje uznanie państwa dla służby ochotników oraz potrafi go przełożyć na realne działanie.

Zniesienie opodatkowania zwiększy prestiż formacji ochotniczych straży pożarnych i może stać się impulsem dla młodszych pokoleń do wstępowania w ich szeregi. To także jasny sygnał solidarności społecznej i równego traktowania wszystkich, którzy przez lata bezinteresownie dbali o bezpieczeństwo innych.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej, nie wymaga wydania aktów wykonawczych ani dodatkowych regulacji. Ma charakter jednoznaczny i prosty, a jej wprowadzenie usprawni system podatkowy, eliminując zbędne obowiązki administracyjne po stronie jednostek OSP i organów podatkowych.

W ocenie projektodawcy jest to rozwiązanie zarówno racjonalne, jak i sprawiedliwe. Pozostaje w zgodzie z pierwotnym celem ustanowienia świadczenia ratowniczego i odpowiada na oczekiwania środowiska strażaków ochotników, wielokrotnie formułowane w petycjach i interpelacjach poselskich. To niewielka zmiana w skali państwa, ale o ogromnym znaczeniu dla tych, którzy przez całe życie stali na straży bezpieczeństwa naszych społeczności.

Projekt ustawy nie zakłada wydania żadnych aktów wykonawczych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR)

projektu ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Tadeusz Tomaszewski

I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Obecne przepisy ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych przewidują opodatkowanie tzw. świadczenia ratowniczego, czyli dodatku z tytułu wysługi lat w ochotniczej straży pożarnej, przyznawanego strażakom ratownikom ochotniczych straży pożarnych na podstawie art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych. Świadczenie to przysługuje druhom i druhomom, którzy przez wiele lat czynnie uczestniczyli w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach (20 lat w przypadku kobiet i 25 lat w przypadku mężczyzn) oraz po osiągnięciu wieku emerytalnego (60 lat w przypadku kobiet i 65 lat w przypadku mężczyzn). Aktualnie dodatek ten wynosi 273 złotych miesięcznie i podlega opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych na zasadach ogólnych.

Zamiarem ustawodawcy przy wprowadzaniu świadczenia ratowniczego było symboliczne uhonorowanie wieloletniej, bezinteresownej służby na rzecz bezpieczeństwa lokalnych społeczności, często z narażeniem zdrowia i życia. W praktyce jednak świadczenie to jest traktowane jako dodatkowy dochód i włączane do podstawy opodatkowania, co skutkuje pomniejszeniem jego realnej wartości. Stanowisko to zostało potwierdzone w interpretacjach Krajowej Informacji Skarbowej oraz w odpowiedziach Ministerstwa Finansów na interpelacje poselskie. W efekcie strażacy ochotnicy otrzymują świadczenie netto niższe od kwoty określonej w ustawie, a dodatkowo obciążone obowiązkami sprawozdawczymi po stronie jednostek wypłacających (wystawianie PIT-11, rozliczenia roczne).

Taka sytuacja stoi w sprzeczności z pierwotnym celem ustawodawcy, jakim było zapewnienie druhom realnego, pełnego wsparcia finansowego w uznaniu ich zasług. Wysokość świadczenia jest niewielka w skali budżetu państwa, a jego opodatkowanie nie generuje istotnych dochodów fiskalnych. Jednocześnie obowiązek odprowadzania podatku od tej kwoty jest odbierany jako działanie niesprawiedliwe społecznie, obniżające prestiż państwowego wsparcia dla strażaków ochotników.

Proponowanym rozwiązaniem jest wprowadzenie zwolnienia z podatku dochodowego od osób fizycznych dla świadczenia ratowniczego przysługującego strażakom ratownikom OSP po osiągnięciu wieku emerytalnego. Zmiana ta pozwoli na wypłatę dodatku w pełnej wysokości, bez pomniejszeń podatkowych,

i będzie wyrazem rzeczywistego docenienia wieloletniej służby ochotników. Jednocześnie ograniczy zbędne obciążenia administracyjne po stronie jednostek OSP i organów podatkowych, przy jedynie marginalnym wpływie na dochody budżetu państwa.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

- **Tak**
- Nie

W toku analizy problemu rozważano kilka wariantów dotyczących zasad opodatkowania świadczenia ratowniczego dla strażaków ratowników OSP.

Pierwszym z możliwych rozwiązań było utrzymanie obecnego stanu prawnego, w którym dodatek emerytalny jest traktowany jako przychód podlegający opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych. Taki wariant nie wymagałby ingerencji ustawodawczej, jednak nie usuwałby kluczowego problemu, jakim jest pomniejszanie realnej wartości świadczenia i brak pełnego uznania dla długoletniej, bezinteresownej służby na rzecz społeczności lokalnych. W dalszym ciągu obowiązywałby obowiązek poboru podatku oraz sporządzania dokumentacji PIT-11, co powodowałoby dodatkowe koszty administracyjne.

Drugim rozważanym wariantem było częściowe zwolnienie świadczenia z opodatkowania, np. do określonego limitu rocznego. Rozwiązanie to jednak w niewystarczającym stopniu realizowałoby cel, jakim jest pełne docenienie strażaków ochotników. Wprowadzałoby też dodatkową komplikację przepisów podatkowych oraz potencjalne spory interpretacyjne dotyczące ustalania, czy i w jakim zakresie świadczenie podlega zwolnieniu.

Najbardziej kompleksowym i sprawiedliwym rozwiązaniem okazało się zwolnienie z podatku dochodowego całej kwoty świadczenia ratowniczego. Zapewniłoby to, że strażacy ochotnicy otrzymają dodatek w całości, bez potrąceń podatkowych, co jest zgodne z pierwotną intencją ustawodawcy. Takie rozwiązanie jest najprostsze w stosowaniu, eliminuje zbędne obowiązki administracyjne oraz jednoznacznie rozwiązuje problem nierównego i niekorzystnego traktowania świadczenia w porównaniu do innych form wsparcia dla formacji mundurowych.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Projektowana ustawa wprowadza zmianę w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, 340, 368, 620, 680), mającą na celu wprowadzenie zwolnienia z opodatkowania świadczenia ratowniczego przysługującego strażakom ratownikom ochotniczym straży pożarnych z tytułu wysługi lat zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244). Świadczenie to przysługuje druhom i druhom, którzy przez wiele lat czynnie uczestniczyli w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach (20 lat w przypadku kobiet i 25 lat w przypadku mężczyzn) oraz po osiągnięciu wieku emerytalnego (60 lat w przypadku kobiet i 65 lat w przypadku mężczyzn). Aktualnie dodatek ten wynosi 273 złotych miesięcznie i podlega opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych na zasadach ogólnych.

Wprowadzenie zwolnienia podatkowego dla świadczenia ratowniczego, przysługującego strażakom ratownikom ochotniczym straży pożarnych po osiągnięciu wieku emerytalnego, będzie miało ograniczone, lecz jednoznacznie pozytywne konsekwencje prawne. Nowelizacja ustawy o podatku

dochodowym od osób fizycznych wprowadzi przedmiotowe zwolnienie podatkowe, które pozwoli na pełne zachowanie wartości przyznawanego świadczenia.

Obecnie obowiązujące przepisy traktują świadczenie ratownicze jako przychód podlegający opodatkowaniu, co powoduje, że jego wartość netto jest niższa od kwoty określonej w ustawie o ochotniczych strażach pożarnych. Wprowadzenie projektowanej zmiany wyeliminuje ten problem, nadając przepisom jednoznaczną treść i usuwając wątpliwości interpretacyjne potwierdzone w dotychczasowych stanowiskach Krajowej Informacji Skarbowej i Ministerstwa Finansów.

Zmiana przyczyni się do zwiększenia spójności i przejrzystości systemu zwolnień podatkowych, zapewniając równe traktowanie świadczeń przyznawanych w ramach państwowego uznania dla formacji o szczególnym znaczeniu społecznym i bezpieczeństwa publicznego. W art. 21 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych występują zwolnienia przedmiotowe tożsame jak projektowane, czyli m.in.: dla świadczeń, których beneficjentami są działacze opozycji antykomunistycznej oraz osoby represjonowane z powodów politycznych (art. 21 ust. 1 pkt. 25c), świadczenia otrzymywane przez emerytów, rencistów lub osoby pobierające nauczycielskie świadczenie kompensacyjne, w związku z łączącym ich uprzednio z zakładem pracy stosunkiem służbowym, stosunkiem pracy lub spółdzielczym stosunkiem pracy, w tym od związków zawodowych - do wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty 4500 zł (art. 21 ust. 1 pkt. 38) czy dla nagrody wypłacane przez Polski Komitet Olimpijski i Polski Komitet Paralimpijski za uzyskanie wyników na igrzyskach olimpijskich i paralimpijskich oraz nagrody wypłacane przez Polski Związek Sportu Nieśłyszących za uzyskanie wyników na igrzyskach głuchych (art. 21 ust. 1 pkt. 40a). Przykłady wskazują, że praktyka zwolnień świadczeń z podatku dochodowego osób fizycznych jest często występująca w sytuacjach, kiedy trzeba w sposób symboliczny docenić pewne grupy społeczne z różnych powodów zasłużone dla państwa polskiego.

Projektowana regulacja nie wymaga wydania aktów wykonawczych ani zmian w innych ustawach.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Wprowadzenie zwolnienia z opodatkowania świadczenia ratowniczego przyznawanego strażakom ratownikom ochotniczych straży pożarnych z tytułu wysługi lat, będzie miało jednoznacznie pozytywny wpływ społeczny. Proponowana zmiana pozwoli na wypłatę świadczenia w pełnej wysokości, co wprost przełoży się na poprawę sytuacji materialnej tej grupy osób. Wartość dodatku, choć relatywnie niewielka w skali budżetu państwa, stanowi istotne wsparcie finansowe dla emerytowanych druhów i druhen, którzy często dysponują ograniczonymi dochodami.

Strażacy ochotnicy przez dziesięciolecia pełnią służbę bez wynagrodzenia, z narażeniem zdrowia i życia, poświęcając swój czas i energię na ochronę bezpieczeństwa lokalnych społeczności. Świadczenie ratownicze jest symbolicznym podziękowaniem państwa za tę służbę. Jego opodatkowanie jest postrzegane jako niesprawiedliwe i w dużej mierze podważa intencję ustawodawcy, który wprowadzał to świadczenie w celu wyróżnienia i wsparcia ochotników. Zniesienie tego obciążenia będzie czytelnym sygnałem, że państwo docenia realny wkład druhów w bezpieczeństwo publiczne.

Zmiana przepisów przyczyni się również do zwiększenia prestiżu formacji ochotniczych straży pożarnych, co może pozytywnie wpłynąć na zainteresowanie służbą w OSP wśród młodszych pokoleń. Może to także wzmocnić więzi lokalne oraz poczucie solidarności społecznej. W oczach opinii publicznej wprowadzenie zwolnienia podatkowego będzie wyrazem elementarnej sprawiedliwości i szacunku dla osób, które przez dziesiątki lat bezinteresownie służyły innym.

Projektowana zmiana wpisuje się w oczekiwania środowiska strażaków ochotników, wyrażane w licznych petycjach i interpelacjach poselskich. Może również zwiększyć zaufanie obywateli do państwa i jego instytucji, pokazując, że reaguje ono na postulaty społeczne i działa na rzecz grup o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa publicznego.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projektowana zmiana nie spowoduje żadnych skutków gospodarczych w skali makroekonomicznej. Zwolnienie z opodatkowania świadczenia ratowniczego dotyczy stosunkowo niewielkiej grupy beneficjentów, czyli emerytowanych strażaków ratowników OSP, którzy spełniają ustawowe kryteria długoletniej służby. W związku z tym wpływ tej regulacji na funkcjonowanie gospodarki, rynek pracy czy przedsiębiorczość będzie marginalny.

Z punktu widzenia sektora prywatnego oraz podmiotów gospodarczych projektowana zmiana nie będzie powodować żadnych obciążeń finansowych ani administracyjnych. Nie wpłynie również na koszty prowadzenia działalności gospodarczej ani na konkurencyjność przedsiębiorstw.

W skali mikroekonomicznej zmiana może mieć pewien pozytywny wpływ na lokalne społeczności, szczególnie w mniejszych miejscowościach, gdzie strażacy ochotnicy stanowią ważny element życia społecznego. Utrzymanie pełnej wartości świadczenia w rękach beneficjentów może przyczynić się do zwiększenia lokalnej konsumpcji, co choć w skali całego państwa będzie nieodczuwalne, to w wymiarze lokalnym może stanowić dodatkowy impuls gospodarczy.

Pośrednio regulacja może również wspierać rozwój ochotniczych straży pożarnych poprzez wzmocnienie ich prestiżu i zwiększenie zainteresowania służbą w OSP, co w dłuższej perspektywie może mieć znaczenie dla bezpieczeństwa publicznego i stabilności funkcjonowania tych jednostek w społecznościach lokalnych.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Wprowadzenie zwolnienia z opodatkowania świadczenia ratowniczego przyznawanego strażakom ratownikom ochotniczych straży pożarnych po osiągnięciu wieku emerytalnego oznacza rezygnację państwa z pobierania podatku PIT od tego świadczenia. Wysokość świadczenia określona w ustawie o ochotniczych strażach pożarnych wynosi 273 zł i zgodnie z ustawą jest corocznie waloryzowana o wskaźnik waloryzacji o którym mowa w art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Według danych przedstawionych w uzasadnieniu projektu ustawy z dnia 17 grudnia 2021 o ochotniczych strażach pożarnych, świadczenie w 2026 r. może pobierać około 72 tys. druhow i druhen w skali kraju. Przy założeniu wartości świadczenia 273 zł miesięcznie, łączna kwota wypłat wynosi ok. 208 mln zł rocznie. Przy przyjętych zasadach opodatkowania (skala 12% i brak kwoty wolnej od podatku) wpływy z podatku PIT od tego świadczenia wyniosą szacunkowo maksymalnie ok. 25 mln zł rocznie. Podatek dochodowy od osób fizycznych dzielony jest pomiędzy budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego takie jak: gminy, miasta na prawach powiatu, powiaty i województwa. W relacji do planowanych dochodów z PIT (ok. 100 mld zł rocznie) jest to kwota całkowicie nieodczuwalna dla stabilności finansów publicznych i nie wymagająca działań kompensacyjnych. Jednocześnie korzyść dla beneficjentów jest istotna ponieważ zwolnienie oznacza pozostawienie w rękach emerytowanych druhow i druhen z ochotniczych straży pożarnych pełnej wartości świadczenia ratowniczego.

Projektowana zmiana nie spowoduje również zwiększenia wydatków budżetu państwa, gdyż nie zmienia zasad przyznawania i wypłacania świadczenia. Jej skutkiem jest jedynie rezygnacja z opodatkowania, co ma znaczenie symboliczne i społeczne, a nie fiskalne. Jednocześnie dla strażaków ochotników oznacza to odczuwalną korzyść finansową i symboliczny gest docenienia ich poświęcenia.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy nie powoduje konieczności zapewnienia dodatkowych źródeł finansowania po stronie budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Proponowane rozwiązanie polega wyłącznie na wprowadzeniu zwolnienia przedmiotowego z podatku dochodowego od osób fizycznych dla świadczenia ratowniczego przysługującego strażakom ratownikom ochotniczych straży pożarnych po osiągnięciu wieku emerytalnego.

Skutkiem regulacji jest jedynie rezygnacja z części wpływów podatkowych od już istniejącego świadczenia, którego wypłata jest obecnie finansowana z budżetu państwa zgodnie z przepisami ustawy o ochotniczych strażach pożarnych. Zwolnienie to nie generuje nowych wydatków po stronie państwa ani samorządów, a utracone wpływy z PIT będą miały charakter symboliczny w relacji do całości dochodów z tego podatku i nie wymagają podejmowania działań kompensacyjnych.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ **Nie**

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

➤ **Tak**

Projekt ustawy nie zawiera przepisów określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu).

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

➤ **Tak**

Wdrożenie projektowanych przepisów nie spowoduje obciążenia administracyjnego mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu).

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

➤ **Tak**

Projekt ustawy nie zawiera przepisów regulacyjnych oraz nie określa wymogów dotyczących świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu).

Warszawa, 15 września 2025 r.

BEOS-WOSR/WPEiM-1779/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. *SPS-III.020.267.7.2025*

Data wpływu *16.09.2025*

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tadeusz Tomaszewski)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projektowana ustawa nowelizuje ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, ze zm.; dalej: u.p.d.f.), wprowadzając nowe zwolnienie od podatku dochodowego od osób fizycznych.

Zgodnie z nowym pkt. 44a w art. 21 ust. 1 u.p.d.f. (art. 1 projektu) wolne od podatku dochodowego ma być świadczenie ratownicze przysługujące strażakowi Ochotniczej Straży Pożarnej, przyznane na podstawie art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244, ze zm.; dalej: u.och.str.poż.)¹.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. (art. 2 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Opiniowany projekt odnosi się do przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, określających zakres zwolnień przedmiotowych i przedmiotowo-podmiotowych od podatku.

¹ Zgodnie z art. 16 ust. 1 u.och.str.poż. strażakowi OSP przysługuje świadczenie ratownicze z tytułu wysługi lat w ochotniczej straży pożarnej w wysokości 273,00 zł, przy czym prawo do świadczenia ratowniczego przysługuje strażakowi OSP, który: po pierwsze – czynnie uczestniczył w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach: a) w przypadku mężczyzn – przez co najmniej 25 lat, b) w przypadku kobiet – przez co najmniej 20 lat oraz po drugie – osiągnął: a) w przypadku mężczyzn – 65. rok życia, b) w przypadku kobiet – 60. rok życia (por. art. 16 ust. 2 u.och.str.poż.).

Nakładanie podatków należy do kompetencji państw członkowskich UE, przy czym musi się ono odbywać z zachowaniem wymogów określonych w traktatach i prawie wtórnym. W zakresie określonym traktatami możliwa jest zarówno harmonizacja podatków pośrednich (por. art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej; TfUE), jak i bezpośrednich (por. art. 115 TfUE). Do tych ostatnich należy m.in. podatek dochodowy od osób fizycznych. Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy (zakres wyłączeń i zwolnień od podatku) nie są regulowane prawem Unii Europejskiej. Tym samym pozostają w wyłącznej gestii państw członkowskich.

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest regulowany prawem Unii Europejskiej.

IV. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

/podpisano elektronicznie/

Warszawa, 15 września 2025 r

BEOS-WOSR/WPEiM-1780/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. *815-III-020-267-8.2025*

Data wpływu *16.09.2025*

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy
o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tadeusz Tomaszewski) jest
projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu
art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu**

Projektowana ustawa nowelizuje ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, ze zm.; dalej: u.p.d.f.), wprowadzając nowe zwolnienie od podatku dochodowego od osób fizycznych.

Zgodnie z nowym pkt. 44a w art. 21 ust. 1 u.p.d.f. (art. 1 projektu) wolne od podatku dochodowego ma być świadczenie ratownicze przysługujące strażakowi Ochotniczej Straży Pożarnej, przyznane na podstawie art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244, ze zm.; dalej: u.och.str.poż.).

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. (art. 2 projektu).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik
/podpisano elektronicznie/



SĄD NAJWYŻSZY

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, 22 września 2025 r.

BSA II.022.42.2025

Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 15 września 2025 r., znak: *SPS-III.020.267.6.2025*, mając na uwadze treść art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 622), w świetle którego Sąd Najwyższy może opiniować projekty tylko takich ustaw i innych aktów normatywnych, na podstawie których orzekają i funkcjonują sądy, a także innych projektów ustaw w zakresie, w jakim mają one wpływ na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego, uprzejmie informuję, że ***poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych*** nie podlega opiniowaniu.

Z poważaniem,

WZ.

Wiesław Koziół
Prezes Sądu Najwyższego
kierujący pracą Izby Odpowiedzialności Zawodowej
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. *SPS-III.020.267.9.2025*

Data wpływu *23.09.25r.*