



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

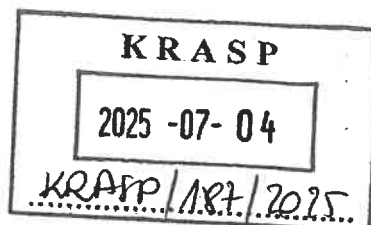
Druk nr 1787

Warszawa, 6 października 2025 r.

**Lista kandydatów na członka Rady Fiskalnej
wskazanych przez
Konferencję Rektorów
Akademickich Szkół Polskich.**

**Kandydaci na członka Rady Fiskalnej wskazani przez Konferencję
Rektorów Akademickich Szkół Polskich.**

- 1) Pani prof. dr hab. Beata Guziejewska
- 2) Pan dr hab. Andrzej Torój



1. Imię i nazwisko: Beata Guziejewska

2.

3. Wykształcenie:

Wyższe magisterskie:

Lp.	Uczelnia	Wydział	Kierunek studiów	Rok
1.	Uniwersytet Łódzki	Ekonomiczno-Socjologiczny	Ekonomiczno-Społeczny	1991

Stopień doktora:

Uczelnia	Dziedzina Dyscyplina	Tytuł rozprawy	Rok
Uniwersytet Łódzki	Ekonomia	Konsekwencje ingerencji państwa w gospodarkę finansową gminy – na przykładzie Wielkiej Brytanii	1998

Stopień dr hab.

Uczelnia	Dziedzina Dyscyplina	Tytuł monografii lub cyklu artykułów	Rok
Uniwersytet Łódzki	Nauki Ekonomiczne w zakresie ekonomii-finansów publicznych	Zewnętrzne źródła finansowania samorządu terytorialnego. Teoria a praktyka	2009

Uzyskany tytuł profesora

Rok	Dziedzina	Dyscyplina
2023	Nauki Społeczne	Ekonomia i Finanse

4. Doświadczenie w dziedzinach finansów publicznych, makroekonomii i zarządzania finansami jednostek sektora finansów publicznych (co najmniej 10 letnie):

Uczelnie wyższe lub instytuty naukowe

Lp.	Okres zatrudnienia	Nazwa uczelni lub instytutu naukowego	Stanowisko	Kluczowe zadania
1.	1992- nadal	Uniwersytet Łódzki	Asystent (Katedra	Prowadzenie badań

			Finansów i Bankowości) Adiunkt, Profesor Uczelni (Katedra Finansów Publicznych) Od 2023 r. Profesor tytularny	naukowych w obszarze finansów publicznych i zarządzania jednostkami w sektorze finansów publicznych oraz działalność dydaktyczna i organizacyjna na rzecz uczelni
2	2010-2015, 2016-nadal	Uniwersytet Łódzki	Kierownik Katedry Finansów Publicznych	Prowadzenie i inspirowanie badań naukowych poświęconych finansom publicznym w katedrze, nadzór i opieka nad rozwojem naukowym pracowników, rozwój dyscypliny w obszarze: finanse publiczne

Ekspertyzy na rzecz praktyki gospodarczej związane z obszarem działania Rady Fiskalnej (max. 5)

Lp.	Tytuł ekspertyzy	Zakres	Zleceńodawca	Rok
1.	Opinia o ustawie budżetowej na rok 2015 (druk nr 2772)	Ustawa Budżetowa na 2015 r.	Senat RP	2014
2.	Recenzje dla Studiów BAS – Biura Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu	Recenzje wybranych opracowań/artykułów poświęconych finansom publicznym	Biuro analiz sejmowych kancelarii sejmu BAS	2021

Inne doświadczenie:

1. W dotychczasowej karierze zawodowej koncentrowałam się przede wszystkim na pracy naukowo-badawczej, byłam recenzentem kilkudziesięciu publikacji naukowych poświęconych polityce fiskalnej i finansom publicznym oraz recenzentem i członkiem w komisjach doktorskich i habilitacyjnych w tym obszarze.
2. Jestem promotorem dwóch doktoratów poświęconych finansom publicznym:
 - Główne determinanty ograniczania kosztu obsługi długu sektora finansów publicznych na przykładzie Polski i wybranych krajów Europy Środkowo Wschodniej w latach 2005-2015 (dr P. Tobera, 2018)
 - Ocena efektywności funkcjonowania jednostek zamkniętej opieki zdrowotnej na przykładzie wybranych szpitali w Łodzi (dr K. Miszczyńska, 2017)
3. Występowałam czynnie na ponad 30 krajowych i międzynarodowych konferencjach naukowych poświęconym finansom i finansom publicznym.

5. Zrealizowane projekty związane z obszarem działania Rady Fiskalnej (max. 5)

Lp.	Tytuł badania	Zakres	Źródło pozyskania środków	Rok
1.	System finansowania samorządu terytorialnego a kreowanie i utrwalanie iluzji fiskalnych. Komplementarność metod jakościowych i ilościowych. Nr 2014/13/B/HS4/00162	Badania dotyczyły problemów strukturalnych finansów publicznych w Polsce związanych z iluzjami fiskalnymi w JST	Narodowe Centrum Nauki	2015-2017
2.	Przyczyny i konsekwencje nieefektywności decentralizacji fiskalnej	Projekt naukowy realizowany w Brukseli w Regionalnym Biurze województwa łódzkiego poświęcony Polsce w kontekście doświadczeń innych krajów	projekt współfinansowany przez Regionalne Biuro Województwa Łódzkiego w Brukseli oraz Wydział Ekonomiczno-Socjologiczny UŁ (termin realizacji wrzesień-październik/2017)	2017
3.	Strukturalne reformy finansów publicznych w Polsce i Europie	Funkcja wykonawcy projektu badawczego Polskiego Stowarzyszenia Finansów i Bankowości	(PSFiB, projekt współfinansowany przez NBP)	2007

4.	Zewnętrzne i własne źródła finansowania samorządu terytorialnego w teorii federalizmu fiskalnego	Badania własne poświęcone federalizmowi fiskalnemu i aplikacji tej teorii do rozwiązań legislacyjnych i praktyki w Polsce	Dotacja na badania własne, UŁ	2002-2009
----	--	---	-------------------------------	-----------

6. Publikacje naukowe związane z obszarem działania Rady Fiskalnej (max.5)

Monografie

Lp.	Tytuł	Wydawnictwo	Rok wydania
1.	Finanse publiczne wobec wyzwań globalizacji	Poltext	2010, dodruk 2012
2.	Decentralizacja fiskalna jako ograniczenie zjawiska Lewiatana	Wydawnictwo Uniwersytetu Łódzkiego	2022
3.	Nierówności fiskalne w samorządzie terytorialnym. Przyczyny, mechanizmy, instrumenty wyrównywania (współautorstwo)	Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu	2019
4.	Od rozwoju do erozji finansów samorządu terytorialnego w Polsce (współautorstwo)	Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu	2022
4.	Federalizm fiskalny w teorii i praktyce (współautorstwo)	Poltext	2009
5.	Zrównoważony rozwój miast. Polityka i finanse (redakcja naukowa)	Wydawnictwo Uniwersytetu Łódzkiego	2015
6.	Zewnętrzne źródła finansowania samorządu terytorialnego	Wydawnictwo Uniwersytetu Łódzkiego	2008

Artykuły

Lp.	Tytuł	Tytuł czasopisma	Numer i rok wydania
1.	Determinants of Local Government Deficit and Debt: Evidence from Polish Municipalities (współautorstwo)	Lex Localis - Journal of Local Self-Government	Volume 17, No 4, 2019
2.	A Local Government Revenue System Under Macroeconomic	Prague Economic Papers	Vol. 29, Issue 1, 2020

	Pressure – the Case of Poland (współautorstwo)		
3.	The Flypaper Effect and Desirable Legislative Changes To Local Government Financing Systems (współautorstwo)	Lex Localis - Journal of Local Self-Government	Volume 19, Issue 3, 2021
4.	A Comparative Approach to Fiscal Illusions: A Synthesis of the Conclusions From a Polish Study in Relation to New Ideas and Empirical Research in Selected Countries	Comparative Economic Research. Central and Eastern Europe	vol. 24 (2) 2021
5.	Administrative Capacity as a Constraint to Fiscal Decentralization. The Case of Romania and Poland	Comparative Economic Research. Central and Eastern Europe	Vol. 23, No 1/2020,
6.	Interdisciplinary Interplay Between Government Programs, Politics and Demography as Exemplified by the Polish Family 500+Programme: Assumptions and First Experiences	Optimum. Economic Studies	2021 nr 4 (106)
7.	Normative versus positive approach to fiscal decentralisation and the measures of decentralisation. An analysis based on the example of selected countries of Central and Eastern Europe,	Comparative Economic Research. Central and Eastern Europe	vol. 21, no. 1/2018
8.	The model of municipal education expenditures in Poland. Policy, budget and demography	Equilibrium. Quarterly Journal of Economics and Economic Policy	Volume 13 Issue 3, September 2018
9.	Designing a revenue structure in local self-government entities in Poland: taxes versus grants	Equilibrium. Quarterly Journal of Economics and Economic Policy	Vol. 10, Issue 3 (2015)
10.	Efektywność finansów samorządu terytorialnego	Gospodarka Narodowa, SGH	nr 5-6, 2008
11.	<i>Pionowa i pozioma nierównowaga fiskalna w warunkach polskiej decentralizacji</i>	Samorząd terytorialny	Nr 5/2006
12.	<i>Intergovernmental fiscal relations. Theoretical aspects and Poland's experience</i>	Financial Internet Quarterly „e-Finanse	vol. 9, nr 3 (2013)
13.	<i>VAT split payment jako nowe narzędzie uszczelniania systemu podatkowego w Polsce,</i>	Prace Naukowe Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu	Nr 531/2018

14.	<i>W poszukiwaniu efektywnego i optymalnego opodatkowania spółek: CIT estoński</i>	Optimum. Economic Studies	nr 2 (116) 2024
15.	<i>Wydatki publiczne w Polsce na tle wydatków publicznych i ich zmian w krajach Unii Europejskiej - z perspektywy pandemii Covid-19,</i>	Myśl Ekonomiczna i polityczna	3(78) 2023

7. Inne publikacje związane z obszarem działania Rady Fiskalnej (max.5)

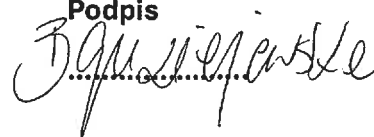
Materiały

1. *Specyfika skarbowych i komunalnych papierów wartościowych na rynku finansowym*, [w:] Rynek finansowy, pod red. P. Karpusia i J. Węclawskiego, Wydawnictwo Uniwersytetu Marii Curie-Skłodowskiej, Lublin 2003
2. *„Transparentność finansów publicznych w świetle standardów międzynarodowych”*, [w:] Problemy ekonomii, polityki ekonomicznej i finansów publicznych, praca pod redakcją naukową J. Sokołowskiego, Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu, Wrocław-Jelenia Góra 2008
3. *Propozycje reform finansów samorządu terytorialnego w „Białej Księdze” Polskiego Forum Strategii Lizbońskiej*, [w:] Harmonizacja finansów publicznych w skali narodowej i europejskiej, K. Piotrowska-Marczak, K. Kietlińska (red.), Difin, Warszawa 2007
4. *„Zmiany w strukturze wydatków budżetu państwa w latach 1992-2002 a reformy finansów publicznych w Polsce”* [w:] Finanse, Monografie i Opracowania Naukowe SGH Kolegium Zarządzania i Finansów, pod. red. naukową B. Pietrzaka, Warszawa 2005, s. 115-125.
5. *„Pionowy i poziomy podział dochodów publicznych a formy subwencjonowania samorządu terytorialnego”*, [w:] „Sektor publiczny a rozwój gospodarki” pod. red. B. Mikołajczyk, Wydawnictwo Uniwersytetu Łódzkiego, Folia Oeconomica 185, Łódź 2005
6. *„Racjonalizacja wydatków publicznych w świetle Programu Konwergencji 2004”*, [w:] Ekonomiczne i prawne problemy racjonalizacji wydatków publicznych, praca zbiorowa pod red. J. Głuchowskiego, A. Pomorskiej, J. Szotno-Koguc, Wydawnictwo Uniwersytetu Marii Curie-Skłodowskiej, Lublin 2005, s. 199-210.
7. *An Assessment of the Implementation of Performance Budgeting in Poland with Reference to the Experiences of Other Countries*, Comparative Economic Research. Central and Eastern Europe, Wydawnictwo Uniwersytetu Łódzkiego, Volume 16, Issue1/2013.
8. *„Wieloletni Plan Finansowy Państwa. Dokument strategiczny, planistyczny czy polityczny?”* [w:] Finanse w polityce makroekonomicznej państwa, S. Owsiak (red.), Wydawnictwo Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie, Kraków 2014
9. *„Meandry sanacyjnej roli finansów publicznych”*, [w:] Determinanty Rozwoju Polski. Finanse Publiczne, S. Owsiak (red.), IX Kongres PTE, Warszawa 2015, s.181-194
10. Rozmiękczenie reguł budżetowych, Obserwator finansowy, 28.08.2013

8. Najważniejsze osiągnięcia związane z obszarem działania Rady Fiskalnej (max.5)

1. W 2022 r. w Wydawnictwie UŁ opublikowałam monografię naukową podsumowującą wieloletnie badania poświęcone decentralizacji fiskalnej i problemom tzw. Lewiatana w polityce publicznej i sektorze publicznym. W 2023 r. otrzymałam tytuł profesora nauk społecznych w dyscyplinie ekonomia i finanse, który jest ukoronowaniem mojej wieloletniej pracy poświęconej finansom publicznym, transparentności finansów publicznych i znaczeniu rozwiązań instytucjonalnych w ograniczeniu upolityczniania tego ogniwa systemu finansowego.
2. Dwutygodniowy staż naukowy w Institut d'Economia de Barcelona, Fac. d'Economia e Empresa, Universitat de Barcelona, w Barcelonie we wrześniu 2015 r w ramach grantu NCN.
3. Uczestnictwo w wydarzeniach w ramach European Week of Regions & Cities 2017, Brussels 09-12 October (workshops: Circular Economy and the new entrepreneurial and social revolution, Financial instruments as a delivery mechanism for ESIF post 2020, The role of public banks in supporting smart and resilient infrastructure, The potential role of EU macro-regional strategies post-2020). Uczestnictwo w plenarnych i roboczych posiedzeniach Komitetu Regionów w Brukseli. Pobyt w Regionalnym Biurze Województwa Łódzkiego w Brukseli w październiku 2017 r.
4. W czerwcu 2002 r. odbyłam tygodniowy staż naukowo-badawczy na Justus-Liebig University w Giessen w Niemczech. Pobyt ten związany był z wieloletnią współpracą i umową podpisaną pomiędzy UŁ i wymienionym Uniwersytetem. Współpraca dotyczyła m.in. realizacji projektu badawczego zatytułowanego "The reform of the Financial Constitution in Poland"
5. W latach 2012-2013 współpracowałam z portalem „Obserwator finansowy” wydawanym przez NBP przygotowując opracowania popularnonaukowe poświęcone aktualnym problemom finansów publicznych

Podpis



01.07.2025

1. Imię i nazwisko: Andrzej Torój**2. Dane kontaktowe:****a. Adres służbowy:**

Szkoła Główna Handlowa w Warszawie,
Al. Niepodległości 162, 02-554 Warszawa

3. Wykształcenie:Wyższe magisterskie:

Lp.	Uczelnia	Wydział	Kierunek studiów	Rok
1	Szkoła Główna Handlowa w Warszawie	-	Metody ilościowe w Ekonomii i Systemy Informacyjne	2007

Stopień doktora:

Uczelnia	Dziedzina Dyscyplina	Tytuł rozprawy	Rok
Szkoła Główna Handlowa w Warszawie	Nauki ekonomiczne Ekonomia	Mechanizmy dostosowawcze w heterogenicznej unii walutowej na przykładzie strefy euro w latach 1999-2009	2012

Stopień dr hab.

Uczelnia	Dziedzina Dyscyplina	Tytuł monografii lub cyklu artykułów	Rok
Szkoła Główna Handlowa w Warszawie	Nauki społeczne Ekonomia i finanse	Ilościowe metody ekonomicznej oceny skutków regulacji na poziomie centralnym, lokalnym i sektorowym	2019

Uzyskany tytuł profesora

Rok	Dziedzina	Dyscyplina
-	-	-

4. Doświadczenie w dziedzinach finansów publicznych, makroekonomii i zarządzania finansami jednostek sektora finansów publicznych (co najmniej 10 latnie):

Przedsiębiorstwo

Lp.	Okres zatrudnienia	Przedsiębiorstwo	Stanowisko	Kluczowe zadania
1	2012-2022	EY Polska;	konsultant (2012-2013) menedżer (2013-2018) doświadczony menedżer (2018-2022) w Zespole Analiz Ekonomicznych	- Organizacja pracy zespołu ok. 10 konsultantów specjalizujących się w makro- i mikroekonomicznych analizach ilościowych, głównie ekonometrycznych. - Wypracowanie koncepcji projektów z wykorzystaniem analiz ilościowych stosownie do potrzeb klienta (zewnętrznego lub wewnętrznego). - Nadzór nad przygotowywaniem raportów i publikacji. - Proponowanie i rozbudowa nowych narzędzi i modeli, w tym (i) modelu przepływów międzygałęziowych z rozbudowanym modułem fiskalnym, (ii) międzyregionalnego modelu przepływów międzygałęziowych (typu IRIO) z rozbudowanym modułem fiskalnym, w tym finansów jednostek samorządu terytorialnego, (iii) modelu CGE, (iv) modeli pomiarowych szarej strefy w ujęciu horyzontalnym (typu <i>Currency Demand</i> oraz <i>Multiple-Cause Multiple-Indicator</i>) oraz sektorowym (m.in. dla branży hutniczej i paliwowej), a także modeli wskazujących na powiązania szarej strefy z innymi zjawiskami. - Realizacja projektów prognostycznych i symulacyjnych, ze szczególnym uwzględnieniem oceny skutków regulacji, przy wykorzystaniu narzędzi ekonometrii panelowej i szeregów czasowych. (Więcej w sekcjach „Ekspertyzy” i „Zrealizowane projekty”)

Organizacje rządowe, samorządowe, społeczne

Lp.	Okres działalności	Nazwa organizacji	Funkcja	Kluczowe zadania
1	2007-2009	Narodowy Bank Polski	asystent bankowy / inspektor w Biurze ds. Integracji ze Strefą Euro	- Przegląd i prowadzenie badań na temat korzyści i kosztów wprowadzenia euro przez Polskę. - Specjalizacja merytoryczna: strona kosztowa, m.in. wzrost znaczenia polityki fiskalnej po przekazaniu autonomicznej polityki pieniężnej na szczebel międzynarodowy, wygładzanie boomów po wstrząsach asymetrycznych, konkurencyjność cenowa i niecenowa gospodarki. - Wkład do „Raportu na temat pełnego uczestnictwa Rzeczypospolitej Polskiej w trzecim etapie Unii Gospodarczej i Walutowej” (NBP, 2009).
2	2009-2012	Ministerstwo Finansów	specjalista (2009-2010) starszy specjalista (2010-2012) w Departamencie Polityki Finansowej, Analiz i Statystyki (dziś: Departament Polityki Makroekonomicznej)	- Szacowanie modeli ekonometrycznych wskazujących poziom kursu równowagi EUR/PLN. - Monitorowanie stopnia wypełnienia kryteriów konwergencji i trendów (autorstwo miesięcznika „Monitor Konwergencji Nominalnej” MF). - Współautorstwo dokumentu „Ramy Strategiczne Narodowego Planu Wprowadzenia Euro”. - Uczestnictwo w pracach Zespołu Roboczego ds. Makroekonomicznych w ramach międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej powołanej przez Pełnomocnika Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską w charakterze sekretarza. - Wsparcie przedstawiciela Polski w Komitecie Polityki Gospodarczej w Komisji Europejskiej w procesie konsultacyjnym przy wdrażaniu Procedury Nierównowag Makroekonomicznych.

Uczelnie wyższe lub instytuty naukowe

Lp.	Okres zatrudnienia	Nazwa uczelni lub instytutu naukowego	Stanowisko	Kluczowe zadania
1	2012- obecnie	Szkoła Główna Handlowa w Warszawie	adiunkt (2012-2019) profesor uczelni (2019- obecnie) funkcja: wicedyrektor Instytutu Ekonometrii (2024- obecnie)	- Dydaktyka: prowadzenie zajęć z obszaru szeroko rozumianej ekonometrii i ekonomii ilościowej (m.in. Ekonometria szeregów czasowych, Ekonometria bayesowska, Ekonometria przestrzenna, Makroekonomia zaawansowana, Econometric methods), współautorstwo i redakcja podręcznika, opieka nad reprezentacją SGH w międzynarodowym konkursie Econometric Game, opieka nad doktorantami. - Nauka: aktywność publikacyjna w czasopismach naukowych (13 publikacji w czasopismach posiadających <i>Impact Factor</i>, z czego jedna za 200 punktów MNiSW, 14 dalszych w innych czasopismach), kierowanie grantem NCN Sonata 14 (i w perspektywie NCN Opus 28), udział w grantie NCN Opus 24. - Zadania organizacyjne: m.in. współkierowanie pracami instytutu, zarządzanie wydatkowaniem subwencji na utrzymanie i rozwój potencjału badawczego na poziomie instytutu, aktywne uczestnictwo w pracach Rady naukowej dyscypliny ekonomia i finanse w SGH, organizacja konferencji <i>Shadow 2025</i>.

Opisane powyżej, wieloletnie doświadczenie w obszarze makroekonomii i finansów publicznych, w szczególności zaś w modelowaniu ekonometrycznym i prognozowaniu, zdobyte tak w ramach pracy naukowej w SGH, jak i pracy na merytorycznym zapleczu decydentów z NBP i MF opisanej wyżej, wiąże się ściśle z możliwością efektywnej kontrybucji do prac Rady Fiskalnej w zakresie opisanym w art. 4 ust. 1 p. 1), 2) oraz 5c), tzn. opiniowaniem prognoz i założeń makroekonomicznych do ustawy budżetowej, ścieżki wydatków netto i średniookresowego planu budżetowo strukturalnego, a także niewiązącą analizą

czynników leżących u podstaw odchylenia od ścieżki wydatków netto ustalonej przez Radę UE w trybie art. 23 ust. 2 rozporządzenia 2024/1263 Parlamentu Europejskiego i Rady UE (dalej: rozporządzenia 2024/1263), o którym mowa w Ustawie o Radzie Fiskalnej z 20.12.2024 (dalej: UoRF).

Ekspertyzy na rzecz praktyki gospodarczej związane z obszarem działania Rady Fiskalnej (max. 5)

Lp.	Tytuł ekspertyzy	Zakres	Zleceniodawca	Rok
1	Wykorzystanie oczekiwanych przyszłych wartości PKB i CPI w stabilizującej regule wydatkowej: wdrożenie i wnioski	Techniczny raport na temat zakresu zmian koniecznych do wdrożenia w modelu ekonometrycznym MF o nazwie NEMPF celem możliwości uzyskania jego rozwiązania po włączeniu do niego Stabilizującej Reguły Wydatkowej (SRW) operującej na wartościach prognozowanych. Ekspertyza niepublikowana (potwierdzenie zakresu w załączonych referencjach). Rozumienie implikacji makroekonomicznych reguły fiskalnej opartej na wartościach prognozowanych wiąże się bezpośrednio z zadaniami Rady z art. 4 ust. 1 p. 1) i 2) UoRF w zakresie opiniowania prognoz. Sposób formułowania prognoz, uwzględnionych w równaniu SRW jako determinant przyszłych wydatków, winien również podlegać ocenie w ramach oceny ram budżetowych w trybie art. 4 ust. 1 p. 4) UoRF.	Ministerstwo Finansów (MF)	2022-2023
2	<u>Reducing the Shadow Economy in _____ Albania through Electronic Payments</u>	Typologia szarej strefy w Albanii, oszacowanie jej rozmiarów i propozycje działań mających na celu jej redukcję. Por. punkt 5 poniżej.	Mastercard	2016

3	<u>Metodyka pomiaru kosztów pośrednich w polskim systemie ochrony zdrowia</u>	Raport na temat znaczenia kosztów pośrednich chorób (tj. kosztów związanych z utraconą produkcją na skutek chorób osób pracujących) dla różnych interesariuszy, w tym sektora instytucji rządowych i samorządowych (w szczególności strony dochodowej podsektora centralnego i strony dochodowej oraz wydatkowej podsektora ubezpieczeń społecznych), zawierający propozycję spójnej metodyki kalkulacji takich kosztów. <i>Kompleksowa analizy wpływu elementów polityki zdrowotnej na finanse publiczne, po stronie zarówno dochodowej, jak i wydatkowej, wiąże się z zadaniem opiniowania tych projektów dokumentów rządowych (art. 4 ust. 1 p. 6) UoRF), które mają istotne implikacje w zakresie zdrowia publicznego, a przez to mogą w istotny sposób pośrednio oddziaływać na sferę finansów publicznych (np. zmiany w zakresie podatku cukrowego).</i>	Związek Pracodawców Innowacyjnych Firm Farmaceutycznych INFARMA	2013
4	<u>Przeciwdziałanie szarej strefie w Polsce</u>	Mechanizmy funkcjonowania szarej strefy w Polsce, poziom szarej strefy, rozwiązania nakierowane na zwalczanie szarej strefy, specyfika szarej strefy w branżach (paliw ciekłych, stalowej, bukmacherskiej i in.). <i>Znajomość zagadnień szarej strefy umożliwia opiniowanie dokumentów rządowych w zakresie oddziaływania na stabilność finansów publicznych i sytuację makroekonomiczną (Art. 4 ust. 1 p. 6) UoRF), jak również ocenę ram budżetowych (Art. 4 ust. 1 p. 4) UoRF) z perspektywy dochodowej.</i>	Inicjatywa Sekretarza Generalnego ONZ Global Compact Poland	2016

5	Wpływ podatku akcyzowego na rynek wyrobów tytoniowych w Polsce	Recenzent opracowania (kompleksowa analiza rynku tytoniowego w Polsce i konstrukcji podatku akcyzowego wraz z oszacowaniem elastyczności cenowych popytu dla poszczególnych segmentów). <i>Zagadnienie dochodów z akcyzy to fragment problematyki strony dochodowej budżetu centralnego, co wiąże się praktycznie ze wszystkimi zadaniami Rady wymienionymi w art. 4 ust. 1 UoRF. W szczególności, prognozowanie dochodów z podatku akcyzowego stanowi podzbiór zadań prognostycznych, które podlegają opiniowaniu w trybie p. 1 i 2, konstrukcja podatku akcyzowego stanowi część ram budżetowych, które podlegają ocenie w trybie p. 4, natomiast ew. zmiany parametrów polityki akcyzowej mogą podlegać opiniowaniu w trybie p. 6.</i>	Instytut Finansów Publicznych, Fundacja Wolności Gospodarczej	2024
---	--	--	---	------

Inne doświadczenie:

- Promotor obronionej w kwietniu 2024 r. rozprawy doktorskiej „Oddziaływanie reguł fiskalnych na finanse publiczne i wzrost gospodarczy w krajach Unii Europejskiej” (autor: Rafał Chmura)
 - Empiryczne potwierdzenie pozytywnego wpływu reguł fiskalnych różnego typu (wydatkowych, deficytu, długu) na obniżenie deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych (ang. *general government*) i amplitudy wahań koniunkturalnych. *Doświadczenie powiązane bezpośrednio z zadaniami Rady Fiskalnej dotyczącymi funkcjonowania Stabilizującej Reguły Wydatkowej, wymienionymi w art. 4 ust. 1 p. 4) UoRF (ocena ram budżetowych pod kątem zgodności, spójności i skuteczności) oraz p. 3b) (opiniowanie projektu ustawy budżetowej w zakresie zgodności z art. 112aa Ustawy o finansach publicznych).*
- Promotor obronionej w 2017 r. pracy magisterskiej „Strategiczne interakcje między decyzjami wydatkowymi gmin w Polsce w latach 2008-2014” (autorka: Magdalena Karska), której zmodyfikowana i rozszerzona wersja została później opublikowana we współautorstwie pod tym samym tytułem w *Rocznikach Kolegium Analiz Ekonomicznych SGH*, Zeszyt 53/2018, Oficyna Wydawnicza SGH.
 - Analiza przestrzenno-ekonometryczna, w której wykazano współzależność między decyzjami wydatkowymi polskich gmin zgodne z teorią *yardstick competition*, nasilającą się w niektórych kategoriach klasyfikacji COFOG (np. oświata i wychowanie, kultura i ochrona dziedzictwa narodowego,

turystyka) i w latach wyborów samorządowych. *Por. sekcja 8 (najważniejsze osiągnięcia), p. 5.*

5. Zrealizowane* projekty związane z obszarem działania Rady Fiskalnej (max. 5)

Lp.	Tytuł badania	Zakres	Źródło pozyskania środków	Rok
1	Nowy Ekonometryczny Model Publicznych Finansów (NEMPF)	Budowa wielorównaniowego modelu ekonometrycznego obejmującego sprzężone bloki: makroekonomiczny i fiskalny, na potrzeby procesów prognozowania i symulacji, m.in. założeń prognostycznych budżetu państwa, a także stworzenie specyfikacji i procedury długookresowego rozwiązania modelu z wbudowaną Stabilizującą Regułą Wydatkową. <i>Współautorstwo i głęboka znajomość modelu Ministerstwa Finansów NEMPF oraz nabyta w toku tych prac znajomość procesów prognostycznych MF wiążą się ściśle z możliwością efektywnej kontrybucji do prac Rady Fiskalnej w zakresie opisanym w art. 4 ust. 1 p. 1-2, tzn. opiniowanie prognoz i założeń makroekonomicznych do ustawy budżetowej, ścieżki wydatków netto i średniookresowego planu budżetowo strukturalnego.</i>	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Ministerstwo Finansów	2023-2024

2	<u>Republic of Poland: Technical Assistance Report- Aligning the Stabilizing Expenditure Rule to the European Union Fiscal Framework</u>	Przegląd funkcjonowania stabilizującej reguły wydatkowej (SRW) w latach przed- i popandemicznych oraz nowych ram zarządzania fiskalnego w UE wprowadzonych w roku 2024 wraz z rekomendacjami zmian w funkcjonowaniu SRW, uzasadnionych symulacjami w modelu NEMPF. Znajomość nowych ram polityki fiskalnej UE, wprowadzonych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1263 z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i w sprawie wielostronnego nadzoru budżetowego, a także niuansów związanych z funkcjonowaniem SRW, wiąże się z możliwością efektywnej kontrybucji do prac Rady Fiskalnej w zakresie opisanym w art. 4 ust. 1 p. 2, 3b, 3c., tj. opiniowania prognoz makroekonomicznych leżących u podstaw dokumentów sporządzanych zgodnie z rozporządzeniem 2024/1263 oraz zgodności ścieżki wydatków z numeryczną SRW.	Ministerstwo Finansów, Międzynarodowy Fundusz Walutowy	2023-2025
3	<u>Makroekonomiczne skutki ekspansji fiskalnych</u>	Projekt badawczy, w którym weryfikowano m.in. hipotezę zależności między siłą reguł fiskalnych (mierzoną Indeksem Reguł Fiskalnych, ang. <i>FRI</i>, Komisji Europejskiej) a wartościami mnożników fiskalnych dla panelu państw UE. Znajomość zagadnienia mnożników fiskalnych jest	Narodowe Centrum Nauki (OPUS 24)	2023-2026**

		kluczowa dla rozumienia i prognozowania dynamiki wszystkich parametrów fiskalnych mających wpływ na PKB i równocześnie wyrażonych w relacji do PKB. Dotyczy to w szczególności zadania Rady Fiskalnej z art. 4 ust. 1 p. 3a) UoRF, tj. oceny perspektyw relacji długu publicznego do PKB, a także zadania z p. 5a) związanego z Procedurą Nadmiernego Deficytu, której nałożenie lub zdjęcie zależy dodatkowo od relacji deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych do PKB.		
4	<u>Reducing the Shadow Economy through Electronic Payments</u>	Typologia nieopodatkowanej aktywności ekonomicznej, oszacowanie rozmiarów szarej strefy, oszacowanie struktury szarej strefy wg sektorów, analiza skuteczności środków przeciwdziałania szarej strefie (szczególnie związanych z płatnościami bezgotówkowymi) w 8 państwach Europy Środkowo-Wschodniej Por. sekcja 8 (najważniejsze osiągnięcia), p. 2 i 4.	Mastercard, EY	2015-2016
5	<u>Wykorzystanie danych geolokalizacyjnych w konstruowaniu międzyregionalnych tablic input-output za pomocą metod ekonometrii przestrzennej</u>	Zasadniczym celem tego projektu, kierowanego przez A. Torója, było wyznaczenie międzyregionalnych tablic <i>input-output</i> , umożliwiających m.in. oszacowanie wpływu działalności operacyjnej firmy lub lokalnego projektu inwestycyjnego na dochody jednostek samorządowych różnych szczebli z uwzględnieniem kanałów pośrednich (np. lokalne łańcuchy dostaw).	Narodowe Centrum Nauki (SONATA 14)	2019-2022

		Por. sekcja 8 (najważniejsze osiągnięcia), p. 5.		
--	--	---	--	--

* - Oprócz projektów już zrealizowanych, na lata 2025-2028 zaplanowana jest w SGH realizacja projektu „Makroekonometryczny pomiar szarej strefy: teoria, precyzja, porównania międzynarodowe”, finansowanego przez Narodowe Centrum Nauki ze środków już przyznanych w konkursie OPUS 28, pod kierownictwem dr. hab. A. Torója.

** Zadania w projekcie z udziałem A. Torója jako wykonawcy zostały ukończone. Tekst pod tytułem „The Role of Fiscal Rules for Spending Multipliers in European Union Countries” (we współautorstwie z kierownikiem projektu A. Sznajderską oraz R. Chmurą) został złożony do publikacji i oczekuje na recenzje w czasopiśmie *International Tax and Public Finance*. W tabeli opisano zakres, za jaki bezpośrednio odpowiadał A. Torój.

6. Publikacje naukowe związane z obszarem działania Rady Fiskalnej (max.5)

Monografie

Lp.	Tytuł	Wydawnictwo	Rok wydania
-	-	-	-

Artykuły

Lp.	Tytuł	Tytuł czasopisma	Numer i rok wydania
1	<u>Currency demand and MIMIC models: towards a structured hybrid model-based estimation of the shadow economy size</u>	<i>International Tax and Public Finance</i>	26(1), 2019
2	<u>How Time-Varying Elasticities of Demand Translate into the Excise Related Laffer Surface</u>	<i>Argumenta Oeconomica</i>	44(1), 2020
3	<u>Indirect costs of diabetes and its impact on the public finance: the case of Poland</u>	<i>Expert Review of Pharmacoeconomics & Outcomes Research</i>	18(1), 2018
4	<u>Measuring the model uncertainty of shadow economy estimates</u>	<i>International Tax and Public Finance</i>	30, 2023
5	<u>Estimating the size of informal economy in a post-transition country – the case of Poland</u>	<i>Baltic Journal of Economics</i>	23(1), 2023

Artykuł nr 2 dotyczy dynamiki strony dochodowej budżetu centralnego, co wiąże się praktycznie ze wszystkimi zadaniami Rady wymienionymi w art. 4 ust. 1 UoRF. W szczególności, prognozowanie dochodów z podatku akcyzowego stanowi podzbiór zadań prognostycznych, które podlegają opiniowaniu w trybie p. 1 i 2, konstrukcja podatku akcyzowego stanowi część ram budżetowych, które podlegają ocenie w trybie p. 4, natomiast ew. zmiany parametrów polityki akcyzowej mogą podlegać opiniowaniu w trybie p. 6.

Artykuł nr 3 stanowi przykład kompleksowej analizy wpływu elementów polityki zdrowotnej na finanse publiczne, po stronie zarówno dochodowej, jak i wydatkowej. Wiaże się on

z zadaniem opiniowania tych projektów dokumentów rządowych (art. 4 ust. 1 p. 6) UoRF), które mają istotne implikacje w zakresie zdrowia publicznego, a przez to mogą w istotny sposób pośrednio oddziaływać na sferę finansów publicznych (np. zmiany w zakresie podatku cukrowego).

Art. 4 i 5 – por. sekcja 8 (najważniejsze osiągnięcia), p. 4.

Art. 1 – por. sekcja 8 (najważniejsze osiągnięcia), p. 2.

7. Inne publikacje związane z obszarem działania Rady Fiskalnej (max.5)

Podręczniki

Lp.	Tytuł	Wydawnictwo	Rok wydania
1	Zastosowania ekonometrii. 10 niegroźnych przykładów (redakcja i współautorstwo)	Oficina Wydawnicza SGH	2017
2	SAM NA SAM z ekonometrią szeregów czasowych. Garść zadań (współautor: A. Welfe)	Oficina Wydawnicza SGH	2025 (w procesie wydawniczym)

Ww. podręczniki dotyczą tematyki analizy makroekonometrycznej, której znajomość wiąże się z rozumieniem sposobu formułowania i możliwością oceny jakości prognoz oraz prowadzenia symulacji kontrfaktycznych. Opiniowanie prognoz wchodzi w zakres prac Rady Fiskalnej wprost, na mocy art. 4 ust. 1 p. 1 i 2 UoRF. Umiejętność prowadzenia i rozumienia symulacji kontrfaktycznych są z kolei niezbędne w analizie dynamiki długu publicznego w relacji do PKB (art. 4 ust. 1 p. 3a) oraz ocenie przyczyn odchylenia od założonej ścieżki wydatków netto (art. 4 ust. 1 p. 5c).

Materiały

1. S. Cichocki, A. Torój : "Symposium: The shadow economy, tax evasion and institutions", 2023, *Economic Systems*, 47(3), editorial do wydania specjalnego czasopisma *Economic Systems* pod gościnną redakcją autorów (**por. sekcja 8 – najważniejsze osiągnięcia, pozycja 2**).
2. A. Sznajderska, A. Torój, R. Chmura, The Role of Fiscal Rules for Spending Multipliers in European Union Countries, *KAE Working Papers*, 2025-02, <https://cor.sgh.waw.pl/handle/20.500.12182/1322> (**por. sekcja 5 – zrealizowane projekty, pozycja 3**).
3. A. Torój (red.), J. Bęza-Bojanowska, R. Chmura, D. Kroschel, A. Szczypińska, B. Wiśnicki: *The role of stabilizing expenditure rule in fostering macro-fiscal stability: simulation-based evidence from Poland*, *MF Working Papers*, <https://www.gov.pl/web/finance/no-44-2025-a-toraj-j-beza-bojanowska-r-chmura-d-kroschel-a-szczypinska-b-wisnicki-the-role-of-stabilizing-expenditure-rule-in-fostering-macro-fiscal-stability-simulation-based-evidence-from-poland> (**por. sekcja 5, zrealizowane projekty, pozycja 1 i 2**). Wersja powyższego tekstu, dedykowana czytelnikom bardziej zaawansowanym w modelowaniu ekonometrycznym, znajduje się w procesie recenzyjnym serii *IMF Working Papers* Międzynarodowego Funduszu Walutowego.

8. Najważniejsze osiągnięcia związane z obszarem działania Rady Fiskalnej (max.5)

- 1. Współautorstwo modelu prognostycznego Ministerstwa Finansów NEMPF (ang. *New Econometric Model of Public Finance*), ze szczególnym uwzględnieniem wkomponowania w niego zorientowanej na przyszłość Stabilizującej Reguły Wydatkowej (SRW) sektora instytucji rządowych i samorządowych oraz stworzenia procedury jego rozwiązania. Za pomocą tego modelu przeprowadziłem, we współpracy z Ministerstwem Finansów i Międzynarodowym Funduszem Walutowym, symulacje reakcji gospodarki na skrajne scenariusze na potrzeby okresowego przeglądu reguł fiskalnych. Na wnioskach z tych symulacji, zawartych w raporcie pomocy technicznej MFW pod tytułem „Republic of Poland: Technical Assistance Report - Aligning the Stabilizing Expenditure Rule to the European Union Fiscal Framework” oparta była **nowelizacja Ustawy o finansach publicznych, w tym kluczowego dla mechaniki Stabilizującej Reguły Wydatkowej (SRW) art. 112aa**. Za szczególne osiągnięcie w tym projekcie uważam wykazanie, w jaki sposób brak korekty błędów prognoz *ex post* dynamiki PKB w SRW trwale wpływał na ścieżkę wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych, stanowiąc nienazwane źródło tzw. *deficit bias*, co w konsekwencji doprowadziło do wyeliminowania tego mechanizmu w nowelizacji. ***Znajomość procesów i narzędzi prognostycznych MF, ekonometrycznych metod prognozowania i symulacji, jak również niuansów związanych z SRW, umożliwia efektywny wkład w prace Rady Fiskalnej w zakresie rozumienia i opiniowania założeń prognostycznych przewidzianych w art. 4 ust. 1 p. 1)-2) Ustawy o Radzie Fiskalnej (UoRF).*****
- 2. Wieloletnie zaangażowanie w prace komitetu naukowego konferencji *Shadow*, organizowanej co 2 lata przez różne uniwersytety europejskie, poświęconej szarej strefie i unikaniu opodatkowania i budującej międzynarodową sieć badaczy tych zjawisk. Owoc tej konferencji stanowi m.in. **specjalne wydanie czasopisma *Economic Systems*, którego A. Torój był współredaktorem (2023). Kolejna edycja tej konferencji (shadow2025.sgh.waw.pl) odbędzie się we wrześniu 2025 r. w murach SGH, z A. Torójem tym razem dodatkowo w roli przewodniczącego komitetu organizacyjnego**. Spodziewanych jest ok. 60 badaczy z różnych państw i kontynentów, a mówcami honorowymi będą prof. Niels Johannesen (Oxford University) i dr Norman Loayza (Bank Światowy). Specjalnym gościem w ramach tzw. policy session będzie podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów, dr Jarosław Neneman. Uczestnikom konferencji udostępnią swoje łamy w ramach wydań specjalnych czasopisma *Economic and Political Studies* oraz *International Economics and Economic Policy*. ***Uczestnictwo i pozycja w prężnej sieci badaczy z różnych państw oferuje możliwość szybkiej i wartościowej dyskusji nad różnymi zagadnieniami z zakresu zaniżania dochodów, unikania opodatkowania czy teorii optymalnego opodatkowania. Ułatwia to efektywne opiniowanie zarówno dokumentów rządowych w zakresie oddziaływania na stabilność finansów publicznych i sytuację makroekonomiczną (Art. 4 ust. 1 p. 6) UoRF), jak również ocenę ram budżetowych (Art. 4 ust. 1 p. 4) UoRF). Jeżeli państwo prowadzi dyskrecjonalne działania po stronie dochodowej w ramach zaleceń Rady UE w Procedurze Nadmiernego Deficytu, powyższa wiedza ułatwia ocenę, czy te działania są wystarczające, prowadzoną w trybie Art. 4 ust. 1 p. 5a) UoRF.*****

3. Nagroda im. Olgi Radzyner, przyznawana przez Bank Austrii badaczom z Europy Środkowo-Wschodniej, otrzymana za publikację "Managing external macroeconomic imbalances in the EU: the welfare cost of scoreboard-based constraints" (2017, *Economic Modelling*, 61). Opisano w niej implikacje, jakie dla polityki fiskalnej i dobrobytu ma nałożenie ograniczeń wynikających z wdrożonej w 2012 r. w Unii Europejskiej Procedury Nierównowag Makroekonomicznych. **Rozumienie europejskich procedur pozwala wnieść wkład w opiniowanie dokumentów spójnych z nowymi ramami fiskalnymi państw UE z 2024 r., o których mowa w Art. 4 ust. 1 p. 1) UoRF. Doświadczenie w zakresie analizy nierównowag ekonomicznych pozwala również na wniesienie wkładu w prace Rady Fiskalnej w zakresie analizy czynników leżących u podstaw odchylenia od ścieżki wydatków netto ustalonej przez Radę UE w trybie art. 23 ust. 2 rozporządzenia 2024/1263 (Art. 4 ust. 1 p. 5c) UoRF).**
4. Artykuł „Currency demand and MIMIC models: towards a structured hybrid method of measuring the shadow economy” (*International Tax and Public Finance*, 26(1), 4-40), który trwale zmienił postrzeganie makroekonometrycznych modeli pomiarowych szarej strefy w literaturze. Tekst, według Google Scholar, **cytowano do tej pory 80 razy**. Zaproponowano w nim zmianę sposobu identyfikacji poziomu szarej strefy odczytywanego z modelu typu Multiple-Cause Multiple-Indicators (MIMIC), a także przedstawiono argumentację kwestionującą proste wnioskowanie przyczynowo-skutkowe z użyciem oszacowań szarej strefy otrzymanych z tego modelu. Zaproponowana metodyka była rozwijana w dalszych artykułach. **Znajomość zagadnień z zakresu szarej strefy i unikania opodatkowania pozwala wnieść wkład w opiniowanie dokumentów rządowych mających wpływ – poprzez stronę dochodową budżetu sektora instytucji rządowych i samorządowych – na stabilność finansów publicznych i makroekonomiczną, o której mowa w art. 4 ust. 1 p. 6) UoRF.**
5. Analizy i publikacje związane z **dochodami własnymi i wydatkami jednostek samorządu terytorialnego**. W ramach projektu NCN „Wykorzystanie danych geolokalizacyjnych w konstruowaniu międzyregionalnych tablic *input-output* za pomocą metod ekonometrii przestrzennej” skonstruowano tablice dla stosunkowo niewielkich regionów w Polsce, pozwalające na szacowanie dochodów samorządów z podatku PIT i CIT związanych z lokalnymi łańcuchami dostaw, a **metodyka została opublikowana w czasopiśmie za 200 p. MNiSW (*Economic Systems Research*, 2024, 36(3))**. Z kolei praca „Strategiczne interakcje między decyzjami wydatkowymi gmin w Polsce w latach 2008-2014” potwierdza empirycznie teorię naśladownictwa w zakresie wydatków. **Rozumienie specyfiki finansów podsektora samorządowego pozwala realizować cele, o których mowa w Art. 4 ust. 1 p. 6) UoRF, tj. opiniowanie projektów rządowych, w zakresie dotyczącym jednostek samorządu terytorialnego, a także umożliwia zajmowanie stanowiska w ocenie ram budżetowych (art. 4 ust. 1 p. 4) UoRF, w zakresie, w jakim dotyczą one podsektora samorządowego.**

Podpis

Andrzej Torój