



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPP.0640.116.2025

Warszawa, 16 marca 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec senackiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości
i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (druk nr
1809).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Zdrowia do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Stanowisko Rządu

wobec senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (druk nr 1809)

I. Przedmiot projektowanej regulacji

Projekt ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (druk nr 1809), zwany dalej „projektem ustawy”, zakłada zmiany w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151), zwanej dalej „ustawą”, polegające na:

- 1) realizacji postulatów zawartych w petycji indywidualnej P 9-36/17 wniesionej do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 20 września 2017 r., przez nałożenie obowiązku umieszczania na etykiecie produktu czytelnych i wyraźnych informacji o szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży lub karmiące piersią;
- 2) nałożenie obowiązku informacyjnego dotyczącego szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży lub karmiące piersią w odniesieniu do reklamy i promocji piwa;
- 3) poprawie warunków prowadzenia działalności gospodarczej, uproszczeniu procedur i ograniczeniu obciążeń finansowych przez:
 - a) zniesienie opłat za decyzje wprowadzające zmiany w zezwoleniach na obrót hurtowy napojami alkoholowymi (aktualnie opłata wynosi 200 zł za każdą decyzję),
 - b) wydłużenie z 14 dni do 30 dni terminu na zgłoszenie odpowiedniemu organowi zmian stanu faktycznego i prawnego przedsiębiorcy, w stosunku do danych zawartych w zezwoleniu,
 - c) doprecyzowanie regulacji określającej zasady wnoszenia opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w przypadku, gdy opłata jest wnoszona w ratach.

II. Informacje dotyczące projektowanej regulacji i ocena propozycji zawartych w projekcie ustawy

Ad 1. i 2. Kierunek zmian zaproponowanych w projekcie ustawy ocenić należy jako istotny krok w zapewnieniu konsumentom rzetelnej informacji dotyczącej zagrożeń związanych ze spożywaniem napojów alkoholowych.

Mając jednak na uwadze konieczność podejmowania skutecznych działań w zakresie zabezpieczenia interesu zdrowia publicznego, a także zważywszy na uwarunkowania charakteryzujące działalność przedsiębiorców różnych branż przemysłu napojów alkoholowych, jest zasadne określenie bezpośrednio w przepisach ustawy obowiązku umieszczania na opakowaniach napojów alkoholowych informacji o szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży lub karmiące piersią oraz sposobu prezentacji na opakowaniach napojów alkoholowych ostrzeżenia o szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży lub karmiące piersią.

W związku z tym zasadne wydaje się poddanie pod rozagę odstąpienia od tworzenia upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw zdrowia do wydania rozporządzeń w przedmiocie wielkości, zakresu, wzoru i sposobu umieszczania informacji o szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży lub karmiące piersią na opakowaniach napojów alkoholowych oraz sposobu i zakresu informowania o szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży lub karmiące piersią na reklamach piwa, zredagowanych w art. 1 pkt 4 lit. b oraz w art. 1 pkt 5 lit. b projektu ustawy.

Projektowany przepis art. 13 ust 1 pkt 2 ustawy powinien określać obowiązek umieszczania na opakowaniach napojów alkoholowych informacji o szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży lub karmiące piersią, określając np. wielkość, umiejscowienie, jak również regulacje dotyczące widoczności i czytelności zamieszczonego ostrzeżenia.

Analogiczne normy powinny zostać zredagowane w projektowanym art. 13¹ ust. 1 pkt 9 ustawy.

Jednocześnie, przy przyjęciu ww. rozwiązań, należy wziąć pod uwagę konieczność dostosowania treści przepisów rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2003 r. w sprawie treści, wielkości, wzoru i sposobu umieszczania na reklamach piwa napisów informujących o szkodliwości spożywania alkoholu lub o zakazie sprzedaży alkoholu małoletnim (Dz. U. poz. 1950), wydanego na podstawie art. 13¹ ust. 11 ustawy, zgodnie z którym obecnie, na reklamach piwa umieszczanych na słupach i tablicach reklamowych

i innych stałych i ruchomych powierzchniach wykorzystywanych do reklamy umieszcza się napis informujący o:

- 1) szkodliwości spożywania alkoholu o treści: „1/2 litra piwa zawiera 25 gramów czystego alkoholu etylowego. Nawet taka ilość szkodzi zdrowiu kobiet w ciąży i jest niebezpieczna dla kierowców”,
- 2) lub zakazie sprzedaży napojów alkoholowych małoletnim, o treści: „1/2 litra piwa zawiera 25 gramów czystego alkoholu etylowego. Sprzedaż alkoholu osobom do lat 18 jest przestępstwem”.

Podsumowując, w projekcie ustawy nie zaproponowano modyfikacji w kierunku zunifikowania formy i zakresu ostrzeżeń w odniesieniu do wszystkich form przekazu reklamowego. Podkreślenia wymaga, że proponowane upoważnienie do wydania aktu wykonawczego przez ministra właściwego do spraw zdrowia, dotyczące informacji o szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży lub karmiące piersią na opakowaniach napojów alkoholowych, obejmuje wielkość, zakres, wzór i sposób umieszczania tej informacji. Natomiast w przypadku dozwolonej reklamy napojów alkoholowych, tj. reklamy piwa, zakres proponowanego upoważnienia ograniczono jedynie do określenia sposobu i zakresu informowania o szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży lub karmiące piersią. Co więcej, projekt ustawy nie przewiduje zmiany art. 13¹ ust. 2 pkt 5 ustawy, zgodnie z którym reklama i promocja piwa nie może być prowadzona na słupach i tablicach reklamowych i innych stałych i ruchomych powierzchniach wykorzystywanych do reklamy, chyba że 20 % powierzchni reklamy zajmować będą widoczne i czytelne napisy informujące o szkodliwości spożycia alkoholu lub o zakazie sprzedaży alkoholu małoletnim ani art. 13¹ ust. 11 ustawy zobowiązującego ministra właściwego do spraw zdrowia do określenia, w drodze rozporządzenia, wielkości, treści, wzoru oraz sposobu umieszczania na reklamach prowadzonych na słupach i tablicach reklamowych i innych stałych i ruchomych powierzchniach wykorzystywanych do reklamy, napisów informujących o szkodliwości spożycia alkoholu lub o zakazie sprzedaży alkoholu małoletniemu.

Powyższe oznacza, że w odniesieniu do części przekazów reklamowych informacja o szkodliwości spożywania alkoholu zawierałaby dwie niezależne od siebie informacje dotyczące różnych aspektów szkodliwości spożywania alkoholu. Rozróżnienie to wydaje się być niezrozumiałe i faktycznie nie uwzględnia proponowanych zmian merytorycznych, gdyż proponowane brzmienie upoważnienia do wydania rozporządzenia, dotyczące umieszczania informacji na reklamach piwa, przewiduje łagodniejszą regulację niż aktualnie obowiązującą

rozporządzenie wydane na podstawie art. 13¹ ust. 11 ustawy. Proponowane brzmienie nie upoważnia do określenia wielkości, treści ani wzoru umieszczania informacji na powierzchniach wykorzystywanych do reklamy. W tej sytuacji brzmienie zaproponowanych przepisów należałoby poddać ponownej, gruntownej analizie celem stworzenia przejrzystego systemu komunikowania konsumentom zagrożeń związanych ze spożywaniem napojów alkoholowych.

Z uwagi na powyższe zauważyć należy, że brak skorelowania projektowanych przepisów, w tym delegacji ustawowych, z regulacjami nowelizowanej ustawy uniemożliwi przygotowanie odpowiednich projektów aktów wykonawczych.

Podkreślenia wymaga, że odstąpienie od upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw zdrowia do wydania omawianych rozporządzeń przyczyni się do zmniejszenia liczby aktów prawnych koniecznych do wydania związanych z przedmiotem proponowanej regulacji. Sposób prezentacji oraz określenie sposobu jego umieszczenia na opakowaniu napoju alkoholowego oraz reklamach piwa **powinno znajdować uregulowanie bezpośrednio w przepisach ustawy**, szczególnie mając na uwadze procedurę notyfikacji, o której mowa w art. 45 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE)nr 1924/2006 i (WE) nr 1925/2006 oraz uchylecia dyrektywy Komisji 87/250/EWG, dyrektywy Rady 90/496/EWG, dyrektywy Komisji 1999/10/WE, dyrektywy 2000/13/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, dyrektyw Komisji 2002/67/WE i 2008/5/WE oraz rozporządzenia Komisji (WE)nr 608/2004 (Dz. Urz. UE L 304 z 22.11.2011, str. 18, z późn. zm.), która będzie miała zastosowanie do proponowanych przepisów.

Zbliżone rozwiązanie legislacyjne zastosowane zostały w przypadku ostrzeżeń zdrowotnych umieszczanych na opakowaniach jednostkowych papierosów, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1162 oraz z 2025 r. poz. 427 i 799).

Pozytywnie należy odnieść się do wskazania przez projektodawców, że projekt ustawy zawiera przepisy techniczne w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym podlega notyfikacji.

Mając na uwadze charakter projektowanych przepisów, niektóre z nich spełniają przesłanki przepisu technicznego w rozumieniu dyrektywy 2015/1535/UE i powinny zostać poddane procesowi notyfikacji, aby uniknąć ryzyka nieważności lub bezskuteczności projektowanych regulacji. System notyfikacji ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego Unii Europejskiej i ochrony praw obywateli oraz przedsiębiorstw.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że w rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (UD 147), który w dniu 10 października 2025 r. został skierowany do ponownych uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych z 21-dniowym terminem zgłaszania uwag, zaproponowano wprowadzenie całkowitego zakazu reklamy napojów alkoholowych. Mając na uwadze powyższe, w przypadku uchwalenia takiego zakazu zakres projektu dotyczący nałożenia obowiązku informacyjnego dotyczącego szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży lub karmiące piersią w odniesieniu do reklamy i promocji piwa może stać się bezprzedmiotowy.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że w uzasadnieniu projektu ustawy nie przedstawiono niezbędnych i aktualnych danych na temat skali problemu spożycia alkoholu przez kobiety karmiące piersią, świadczących o konieczności podjęcia interwencji organów władzy publicznej w postaci wprowadzenia dodatkowych obowiązków dla przedsiębiorców branży alkoholowej. Nie zostało wyjaśnione, dlaczego dodatkowe wymogi znakowania opakowań napojów alkoholowych mają dotyczyć informacji o szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety karmiące.

Uzasadnienie skupia się głównie na konsekwencjach zdrowotnych spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży. Dlatego zasadne jest uzupełnienie uzasadnienia projektu o informacje na temat szkodliwego wpływu picia alkoholu przez kobiety karmiące piersią.

Ad 3. Odnosząc się do zmiany mającej na celu zniesienie opłat za decyzje wprowadzające zmiany w zezwoleniach na obrót hurtowy napojami alkoholowymi wskazać należy, że opłaty, o których mowa w art. 9² ust. 1 ustawy, w tym także za wydawanie decyzji wprowadzających w zezwoleniach zmiany, przeznacza się wyłącznie na finansowanie zadań:

- 1) określonych w wojewódzkich programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4 ust. 1;

- 2) realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 49 i 1301), w ramach wojewódzkich programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4 ust. 1.

Projektodawcy nie przedstawili szacunków dotyczących przewidywanego uszczuplenia środków finansowych przeznaczanych na ww. cele, związanego ze zniesieniem opłat za decyzje wprowadzające zmiany w zezwoleniach na obrót hurtowy napojami alkoholowymi. Powyższe wymaga szczegółowej analizy oraz zasięgnięcia opinii strony samorządowej. Ponadto biorąc pod uwagę skalę negatywnych skutków społecznych i ekonomicznych związanych ze spożywaniem alkoholu, ustawodawca nie ma uzasadnionego interesu w liberalizowaniu warunków prowadzenia działalności przez podmioty zajmujące się jego sprzedażą. Co więcej, zauważenia wymaga, że zmianie tej nie można przypisać charakteru *stricte* deregulacyjnego, tj. prowadzącego do ograniczania barier formalnych, proceduralnych czy regulacyjnych, gdyż prowadziłaby ona jedynie do zmniejszenia obciążeń finansowych po stronie przedsiębiorców.

Zmiana polegająca na modyfikacji terminu (z 14 dni do 30 dni) na zgłoszenie zmian stanu faktycznego i prawnego, w stosunku do danych zawartych w zezwoleniu, odpowiednio ministrowi właściwemu do spraw gospodarki lub marszałkowi województwa (w przypadku zezwoleń na obrót hurtowy napojami alkoholowymi), a także wójtowi, burmistrzowi albo prezydentowi miasta właściwemu ze względu na lokalizację punktu sprzedaży (w przypadku zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych), ma, w ocenie projektodawców, nie wpłynąć negatywnie na skuteczność nadzoru nad realizacją zezwoleń, a jednocześnie zapewni przedsiębiorcom realny czas na dopełnienie obowiązków ustawowych. Wydłużenie terminu ma służyć ograniczeniu ryzyka niezamierzonego naruszenia przepisów przez przedsiębiorców.

Zmiana zakładająca doprecyzowanie zasad wnoszenia opłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w sytuacji, gdy przedsiębiorca zdecyduje się na wniesienie opłaty w trzech ratach polega na dodaniu reguły, zgodnie z którą w sytuacji, gdy opłaty nie będzie można podzielić na równe raty, dwie pierwsze należy zaokrąglić w górę do pełnych złotych, zaś trzecia będzie ratą wyrównującą. Wprowadzenie powyższej regulacji, w ocenie projektodawców, będzie służyć zwiększeniu pewności prawa i może zapobiegać nieproporcjonalnym skutkom drobnych nieprawidłowości w zakresie opłat. Zmiana ta ma charakter techniczny i porządkujący, a jej celem jest wyeliminowanie nadmiernie

restrykcyjnych konsekwencji dla przedsiębiorców, którzy – działając w dobrej wierze – wnieśli opłatę w wysokości różniącej się w minimalnym stopniu od wymaganej.

Powyższe zmiany jako kolejne dotyczące sfery samorządu lokalnego wymagają zasięgnięcia opinii strony samorządowej

III. Stanowisko Rady Ministrów

Uwzględniając powyższe, Rada Ministrów pozytywnie opiniuje senacki projekt o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (druk nr 1809) i rekomenduje kontynuację prac legislacyjnych, z zastrzeżeniem, że:

- 1) jest zasadne zawarcie ostrzeżenia o szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży lub karmiące piersią, bezpośrednio w przepisach ustawy oraz skorelowanie przepisów ustawy dotyczących informowania o szkodliwości spożycia alkoholu, w celu stworzenia przejrzystego systemu komunikowania konsumentom zagrożeń związanych z jego spożywaniem;
- 2) w związku ze wskazanymi wątpliwościami o charakterze merytorycznym oraz nieoszacowaniem uszczuplenia środków finansowych zmiana dotycząca zniesienia opłat za decyzje wprowadzające zmiany w zezwoleniach na obrót hurtowy napojami alkoholowymi nie może zostać zaopiniowana pozytywnie;
- 3) jest niezbędne uzupełnienie uzasadnienia projektu o informacje na temat szkodliwego wpływu picia alkoholu przez kobiety karmiące piersią, które będą wyjaśniały konieczność ustanowienia dodatkowych wymagań w zakresie znakowania opakowań napojów alkoholowych ostrzeżeniami o szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety karmiące piersią;
- 4) jest niezbędne zasięgnięcie opinii strony samorządowej odnośnie do zmian, które dotyczą sfery funkcjonowania samorządu terytorialnego.