



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPP.0640.120.2025

Warszawa, 13 lutego 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko w sprawie poselskiego projektu ustawy

- o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji (druk nr 1813).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z wyrazami szacunku

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej



Stanowisko Rządu

do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji (druk nr 1813)

W poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji (druk nr 1813) zawarto propozycję zmiany **art. 20b w ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz.U. z 2022 r. poz. 1722, z późn. zm.)**, zwanej dalej „URiT”, poprzez nadanie mu następującego brzmienia: *„3) inne mecze z udziałem reprezentacji Polski w piłce nożnej w ramach oficjalnych rozgrywek oraz mecze z udziałem polskich klubów w ramach Ligi Mistrzów UEFA, Ligi Europy UEFA oraz Ligi Konferencji UEFA”*.

Zgodnie z uzasadnieniem projektu proponowane zmiany mają na celu „*dostosowanie katalogu tzw. „ważnych wydarzeń” do aktualnej struktury europejskich rozgrywek klubowych w piłce nożnej*”.

W ocenie Rządu proponowane rozwiązanie należy ocenić negatywnie. Osiągnięcie zamierzonego przez projektodawców rezultatu nie wymaga na obecnym etapie zmian na poziomie ustawowym.

Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 20b URiT nadawca programu telewizyjnego może nadać bezpośrednią transmisję z wydarzenia o zasadniczym znaczeniu społecznym, zwanego dalej "ważnym wydarzeniem", tylko:

- 1) w programie ogólnokrajowym, dostępnym w całości bez opłaty, z wyłączeniem opłat abonamentowych w rozumieniu ustawy z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych i podstawowych opłat pobieranych przez operatorów sieci kablowych, lub
- 2) jeżeli to samo wydarzenie jest transmitowane przez nadawcę programu spełniającego wymogi określone w pkt 1, na podstawie umowy z nadawcą, który nabył prawa do transmisji danego wydarzenia, lub z innym uprawnionym, z zastrzeżeniem art. 20b ust. 6 URiT.

Na podstawie art. 20b ust. 2 URiT ze względu na duże zainteresowanie społeczne za ważne wydarzenia uważa się między innymi:

- 1) letnie i zimowe Igrzyska Olimpijskie;
- 2) półfinały i finały mistrzostw świata i Europy w piłce nożnej, a także wszelkie inne mecze w ramach tych imprez z udziałem reprezentacji Polski, w tym mecze eliminacyjne;
- 3) inne mecze z udziałem reprezentacji Polski w piłce nożnej w ramach oficjalnych rozgrywek oraz mecze z udziałem polskich klubów w ramach Ligi Mistrzów i Pucharu UEFA.

Równocześnie art. 20b ust. 3 URiT przewiduje, że Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji, zwana dalej „KRRiT”, może, w drodze rozporządzenia, określić listę innych ważnych wydarzeń, uwzględniając stopień społecznego zainteresowania określonym wydarzeniem i znaczenie tego wydarzenia dla życia społecznego, gospodarczego i politycznego.

Rozwiązanie legislacyjne dotyczące tzw. ważnych wydarzeń ogranicza możliwości transmisji na wyłączność oraz w telewizji niebędącej telewizją ogólnodostępną określonych ustawą bądź rozporządzeniem wydarzeń o zasadniczym znaczeniu społecznym. Regulacja ta ma na celu zapewnienie dostępu do transmisji z takich wydarzeń szerokiej publiczności. Równocześnie, w związku z obowiązującymi równolegle przepisami unijnymi, możliwe jest zapewnienie respektowania krajowych przepisów przez inne państwa członkowskie tak aby regulacja krajowa obowiązywała również nadawców pozostających w jurysdykcji tych państw, poprzez notyfikację listy ważnych wydarzeń w Komisji Europejskiej. Rozwiązanie to zostało przyjęte ze względu na szczególny cel, jakim jest ochrona prawa do informacji i zapewnienie szerokiego dostępu do wydarzeń krajowych lub zagranicznych o doniosłym znaczeniu dla społeczeństwa. Powyższy cel został uznany za ważny cel publiczny uzasadniający ograniczenie swobody świadczenia usług, swobody przedsiębiorczości, a także swobodnej konkurencji.

Przepis art. 20b URiT w aktualnym brzmieniu nie przewiduje uwzględnienia rozgrywek meczy z udziałem polskich klubów w ramach Ligi Konferencji UEFA a także Ligi Europy UEFA. Zawiera natomiast nazwę nieistniejących już rozgrywek – Puchar UEFA. W związku z powyższym w ocenianym projekcie zawarto propozycje zmian w art. 20b w ust. 2 pkt 3 URiT na następujące brzmienie *inne mecze z udziałem reprezentacji Polski w piłce nożnej w ramach oficjalnych rozgrywek oraz mecze z udziałem polskich klubów w ramach Ligi Mistrzów UEFA, Ligi Europy UEFA oraz Ligi Konferencji UEFA*.

Stanowisko Rządu

Jak wskazano na wstępie, w ocenie Rządu osiągnięcie zamierzonego przez projektodawców rezultatu nie wymaga zmiany URiT na obecnym etapie.

Rząd stoi na stanowisku, iż w związku ze zmieniającą się strukturą rozgrywek UEFA właściwym rozwiązaniem, przewidzianym przez URiT, jest regulacja tych zagadnień na poziomie aktu wykonawczego, tj. rozporządzenia KRRiT. Należy równocześnie podkreślić, że wszelkie zmiany w tym zakresie – ze względu na fakt, iż regulacja ta stanowi ograniczenie swobody świadczenia usług, swobody przedsiębiorczości, a także swobodnej konkurencji – powinny być poprzedzone konsultacjami oraz powinny uwzględniać wpływ na rynek i stopień społecznego zainteresowania określonym wydarzeniem oraz znaczenie tego wydarzenia dla życia społecznego, gospodarczego i politycznego. W celu dokonania skutecznej notyfikacji warto również wziąć pod uwagę dotychczasowe wytyczne Komisji Europejskiej dotyczące kryteriów uznania danego wydarzenia za ważne w rozumieniu dyrektywy o audiowizualnych usługach medialnych¹⁾, muszą zostać spełnione przynajmniej dwa z czterech poniższych

¹⁾ Dyrektywa parlamentu Europejskiego i Rady 2010/13/UE z dnia 10 marca 2010 r. w sprawie koordynacji niektórych przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich dotyczących świadczenia audiowizualnych usług medialnych (dyrektywa o audiowizualnych usługach medialnych) zmieniona Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1808 z dnia 14 listopada 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2010/13/UE w sprawie koordynacji niektórych przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich dotyczących świadczenia audiowizualnych usług medialnych (dyrektywa o audiowizualnych usługach medialnych) ze względu na zmianę sytuacji na rynku.

kryteriów: – wydarzenie lub jego wynik wywołuje szczególny oddźwięk wśród widowni danego państwa członkowskiego, wykraczający poza wpływ jaki wywołuje na osoby, które zwykle śledzą transmisje z przebiegu danej dziedziny sportu lub z przebiegu innego rodzaju wydarzenia, – wydarzenie ma szczególne, ogólnie uznane znaczenie kulturalne dla populacji danego państwa członkowskiego, w szczególności jako katalizator jego kulturowej tożsamości, – wydarzenie obejmuje udział reprezentacji narodowej w danej dziedzinie sportu w wielkim turnieju międzynarodowym, – relacja z danego wydarzenia była tradycyjnie nadawana w telewizji ogólnodostępnej i przyciągała dużą widownię telewizyjną w danym państwie członkowskim.²⁾ Ponadto rozwiązanie to musi być zgodne z ogólnymi zasadami prawa UE, w tym m.in. zasadą proporcjonalności i niedyskryminacji. Po dokonaniu oceny pod kątem spełnienia wskazanych powyżej kryteriów można rozważyć wprowadzenie zmian na poziomie rozporządzenia oraz poddanie ich notyfikacji.

W świetle powyższego warte jest odnotowania, że w zakresie zmiany polegającej na rozszerzeniu listy ważnych wydarzeń o rozgrywki Ligi Konferencji UEFA, zgodnie z treścią pisma KRRiT z dnia 22 października 2025 r., już aktualnie trwa notyfikacja przed Komisją Europejską zmian w rozporządzeniu KRRiT obejmująca ww. rozwiązanie. KRRiT w swoim piśmie wyjaśniło, że proces notyfikacji jest na końcowym etapie.

Po wprowadzeniu adekwatnych zmian na poziomie aktu wykonawczego możliwe będzie rozważenie wprowadzenia zmiany w URiT, polegającej na usunięciu z treści przepisu nieaktualnej nazwy rozgrywek – Puchar UEFA .

Ze względu na powyższe Rząd wyraża stanowisko jak na wstępie.

²⁾ Decyzja Komisji (UE) 2015/163 z dnia 21 listopada 2014 r. w sprawie zgodności z prawem Unii środków, które Polska planuje przyjąć zgodnie z art. 14 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/13/UE w sprawie koordynacji niektórych przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich dotyczących świadczenia audiowizualnych usług medialnych (dyrektywa o audiowizualnych usługach medialnych).