



Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jerzego Polaczka.

(-) Waldemar Andzel; (-) Dorota Arciszewska-Mielewczyk; (-) Iwona Ewa Arent; (-) Marek Ast; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Bożena Borys-Szopa; (-) Lidia Burzyńska; (-) Anna Ewa Cicholska; (-) Michał Cieślak; (-) Witold Wojciech Czarnecki; (-) Przemysław Czarnek; (-) Lidia Czechak; (-) Anita Czerwińska; (-) Katarzyna Czochara; (-) Elżbieta Duda; (-) Kazimierz Gwiazdowski; (-) Czesław Hoc; (-) Marcin Horała; (-) Paweł Hreniak; (-) Michał Jach; (-) Fryderyk Sylwester Kapinos; (-) Jarosław Krajewski; (-) Anna Krupka; (-) Wioletta Maria Kulpa; (-) Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk; (-) Ewa Leniart; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Marzena Anna Machałek; (-) Antoni Macierewicz; (-) Anna Milczanowska; (-) Michał Moskal; (-) Bogumiła Olbryś; (-) Jerzy Polaczek; (-) Marcin Porzucek; (-) Zbigniew Rau; (-) Urszula Rusecka; (-) Paweł Sałek; (-) Anna Schmidt; (-) Krzysztof Sobolewski; (-) Agnieszka Anna Soin; (-) Marek Suski; (-) Józefa Szczurek-Żelazko; (-) Paweł Szrot; (-) Stanisław Szwed; (-) Krzysztof Tchórzewski; (-) Robert Telus; (-) Ryszard Terlecki; (-) Sylwester Tułajew; (-) Robert Warwas; (-) Jan Warzecha; (-) Rafał Weber; (-) Teresa Wilk; (-) Elżbieta Witek; (-) Grzegorz Woźniak; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Jarosław Zieliński; (-) Wojciech Michał Zubowski.

U S T A W A

z dnia 2025 r.

o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej

Art. 1. W ustawie z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 179) w art. 6:

1) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Na wniosek Prezesa minister właściwy do spraw transportu powołuje nie więcej niż trzech zastępców Prezesa, w tym:

1) jednego zastępcę Prezesa posiadającego:

- a) wiedzę i umiejętności w zakresie służb żeglugi powietrznej,
- b) co najmniej trzyletnie doświadczenie zawodowe na stanowisku kierowniczym w instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej;

2) jednego zastępcę Prezesa, który:

a) posiada wiedzę i umiejętności w zakresie:

- zarządzania przestrzenią powietrzną w warunkach współdziałania lotnictwa cywilnego i państwowego,
- zasad organizacji i prowadzenia ćwiczeń oraz operacji bojowych lotnictwa państwowego,
- zasad zarządzania ruchem lotniczym,
- pełnienia funkcji lub wykonywania zadań w strukturach lotnictwa Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej lub w strukturach Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego (NATO) odpowiedzialnych za planowanie, dowodzenie lub koordynację działań w przestrzeni powietrznej Polski i Państw-Stron Traktatu Północnoatlantyckiego,

b) jest żołnierzem zawodowym w czynnej służbie wojskowej w stopniu co najmniej podpułkownika przez okres co najmniej trzech lat poprzedzających powołanie.”;

2) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Do zastępców Prezesa stosuje się odpowiednio przepisy ust. 4 pkt 1–4 i 7.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Rozwój wybranych elementów systemowych Agencji, w szczególności w kontekście narastających zagrożeń hybrydowych, takich jak cyberataki oraz masowe użycie bezzałogowych statków powietrznych, pozwoli na równoległe wzmacnianie zdolności obronnych w wymiarze militarnym i cywilnym. Takie podejście umożliwi całościowe spojrzenie na bezpieczeństwo infrastruktury krytycznej, obejmującej zarówno lotnictwo cywilne, jak i komponenty wojskowe. Integracja działań w tym obszarze przyczyni się do podniesienia odporności państwa i zapewnienia skutecznej ochrony przestrzeni powietrznej Rzeczypospolitej Polskiej.

Agencja stanowi element infrastruktury krytycznej państwa, którego funkcjonowanie wprost wpływa na zdolność do obrony i zapewnienia bezpieczeństwa narodowego. Dotyczy to w szczególności zarządzania przestrzenią powietrzną oraz integracji i nadzoru nad ruchem bezzałogowych statków powietrznych, które nabrały szczególnego znaczenia w obliczu współczesnych zagrożeń hybrydowych.

Z tych względów projekt przewiduje wprowadzenie funkcji trzeciego Zastępcy Prezesa. Zadaniem zastępcy Prezesa PAŻP do spraw obronnych będzie nie tylko wykonywanie funkcji o charakterze cywilnym, lecz realizacja obowiązków wynikających z potrzeb obronności państwa, zapewniająca integralność działań w ramach współpracy cywilno-wojskowej.

Osoba powołana na tę funkcję musi dawać gwarancję zdolności przygotowania Agencji do włączenia w system obrony powietrznej kraju oraz do przejęcia przez Siły Zbrojne roli zarządzającego częścią infrastruktury krytycznej w okresie stanu nadzwyczajnego lub wojny.

Rozwiązanie to stanowić będzie również krok w kierunku stworzenia pełnej gotowości do przejścia Agencji w podporządkowanie MON w przypadku wystąpienia zagrożeń wewnętrznych lub utraty personelu kluczowego do zapewnienia ciągłości działania.

Bezzałogowe statki powietrzne stały się jednym z najbardziej dynamicznie rozwijających się narzędzi oddziaływania w wymiarze powietrznym, a jednocześnie jednym z najpoważniejszych współczesnych zagrożeń dla bezpieczeństwa państwa. Ich użycie w działaniach o charakterze hybrydowym, zarówno do celów rozpoznawczych, jak i bojowych, stwarza ryzyko dla integralności przestrzeni powietrznej Rzeczypospolitej Polskiej oraz bezpieczeństwa infrastruktury krytycznej. W tych warunkach Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej pozostają

podmiotem wiodącym w zakresie przeciwdziałania zagrożeniom generowanym przez systemy bezzałogowe, dysponującymi środkami technicznymi i operacyjnymi do ich wykrywania, identyfikacji i neutralizacji.

Rozwiązanie to pozwala na integrację planowania, wymiany informacji oraz koordynacji działań obronnych, stanowiąc element systemu prewencji i ochrony przestrzeni powietrznej w ujęciu narodowym i sojuszniczym.

Dzięki temu Agencja będzie zdolna do skutecznego reagowania nie tylko w czasie wojny czy stanu wojennego, ale również w okresie pokoju, w warunkach narastających zagrożeń hybrydowych.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR)
projektu ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Jerzy Polaczek

I. Część wstępna

[1] Zwięźły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Projekt ustawy pozwala na równoległe wzmacnianie zdolności obronnych w wymiarze militarnym i cywilnym poprzez wprowadzenie do ustawy funkcji trzeciego zastępy prezesa PAŻP, którego kompetencje będą pozwalały na koordynację lotnictwa cywilnego i państwowego.

Bezzałogowe statki powietrzne stały się jednym z najbardziej dynamicznie rozwijających się narzędzi oddziaływania w wymiarze powietrznym, a jednocześnie jednym z najpoważniejszych współczesnych zagrożeń dla bezpieczeństwa państwa. Ich użycie w działaniach o charakterze hybrydowym, zarówno do celów rozpoznawczych, jak i bojowych, stwarza ryzyko dla integralności przestrzeni powietrznej Rzeczypospolitej Polskiej oraz bezpieczeństwa infrastruktury krytycznej. W tych warunkach Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej pozostają podmiotem wiodącym w zakresie przeciwdziałania zagrożeniom generowanym przez systemy bezzałogowe, dysponującymi środkami technicznymi i operacyjnymi do ich wykrywania, identyfikacji i neutralizacji.

Wprowadzenie proponowanego rozwiązania pozwoli na bardziej skuteczne zwalczanie ataków hybrydowych w polskiej przestrzeni powietrznej, w szczególności poprzez wykrywanie bezzałogowych statków powietrznych.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ Nie

Proponowane rozwiązanie jest rozwiązaniem najprostszym, a w związku z potrzebą nagłego reagowania na ataki hybrydowe ze strony Federacji Rosyjskiej. Powołanie Zastępcy Prezesa PAŻP ds. obronnych wzmocni współdziałanie i koordynację współpracy PAŻP z Dowództwem Operacyjnym Rodzajów Sił Zbrojnych.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Proponowane rozwiązania są w pełni spójne systemowo i terminologicznie z obowiązującymi przepisami prawa. Są też zgodne z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw. Projektowane rozwiązania są neutralne w świetle prawa międzynarodowego i prawa UE.

Proponowany termin wejścia w życie ustawy jest zgodny z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Skutki społeczne projektu ustawy są związane z szeroko pojętym bezpieczeństwem naszego państwa. Przyjęte rozwiązania zwiększają to bezpieczeństwo.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projekt nie wywołuje skutków gospodarczych, rozumianych jako wpływ projektowanych rozwiązań na sferę gospodarki: przedsiębiorców, konsumentów, rynek pracy i inne zjawiska i procesy ekonomiczne (np. produktywność, inflację, bezpośrednie inwestycje zagraniczne, skłonność do podejmowania inwestycji, tworzenia i wdrażania innowacji, do dodatkowego oszczędzania na emeryturę).

Jedyna korelacja jaką w tym zakresie można dostrzec to wpływ proponowanych rozwiązań na szeroko rozumiane bezpieczeństwo Polski, a tym samym bezpieczeństwo procesów gospodarczych i rozwoju gospodarki.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Na skutek wprowadzanych zmian zwiększeniu ulegnie budżet PAŻP w związku z nowym etatem zastępcy prezesa PAŻP. Zgodnie z art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej Prezes Rady Ministrów ustala wysokość wynagrodzenia Prezesa i jego zastępców zgodnie z ustawą z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi. Tym samym wynagrodzenie zastępcy prezesa nie może przekroczyć sześciokrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, które w 2025 oscyluje ok. kwoty 9 tys. brutto. Tym samym wynagrodzenia zastępcy prezesa nie może przekroczyć kwoty ok. 53 tys. złotych brutto miesięcznie, co daje w skali roku ok. 650 tys. złotych. Warto wspomnieć, że suma środków na wynagrodzenia w PAŻP w 2024 roku wynosiła ok. 939 mln. zł na 2100 pracowników, co średnio na jednego pracownika w skali roku dawało kwotę ok. 450 tys. zł.

Projekt nie wpływa na budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Koszty dla roku wejścia w życie proponowanych przepisów będą niższe niż deklarowane powyżej, ale będzie to zależne od rzeczywistej daty wejścia w życie proponowanych rozwiązań.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt nie wymaga dofinansowania z budżetu państwa, gdyż 99% wpływów Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej pochodzi z opłat nawigacyjnych przewoźników lotniczych. Kwota tych wpływów to około 1 mld zł rocznie.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ Nie

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

Warszawa, 10 października 2025 r.

BEOS-WPEiM-2005/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PRZEDMIOTU SEJMU
L. dz. SPS-III.020.293.7 2025
Data wpływu 13.10.2025r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jerzy Polaczek)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projektodawcy proponują znowelizowanie art. 6 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej¹ (dalej jako „ustawa”). Zgodnie z proponowanym w art. 6 ust. 5 ustawy na wniosek Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (dalej: „Agencja”) minister właściwy do spraw transportu ma powoływać nie więcej niż trzech, a nie jak obecnie – nie więcej niż dwóch, zastępców Prezesa Agencji. W przepisie tym określono także wymagania, jakie muszą spełniać zastępcy Prezesa Agencji. Zgodnie z proponowanym w art. 6 ust. 5a ustawy do zastępców Prezesa mają być stosowane odpowiednio przepisy art. 6 ust. 4 pkt 1-4 i 7 ustawy.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Z uwagi na przedmiot projektu ustawy należy uwzględnić rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/947 z dnia 24 maja 2019 r. w sprawie przepisów i procedur dotyczących eksploatacji bezzałogowych statków powietrznych², dalej jako „rozporządzenie 2019/947”.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 rozporządzenia 2019/947 każde państwo członkowskie wyznacza co najmniej jeden podmiot jako organ właściwy do zadań,

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 179.

² Dz. Urz. UE L 152 z 11.6.2019, s. 45, ze zm.

o których mowa w art. 18 tego rozporządzenia.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Art. 3a ust. 1 ustawy stanowi, że Agencja jest organem właściwym, o którym mowa w art. 17 rozporządzenia 2019/947, w zakresie zadań, o których mowa w art. 18 lit. f oraz l tego rozporządzenia. Ponadto Agencja może współdziałać przy wykonywaniu zadań organu właściwego, o których mowa w art. 18 lit. a-e, g-k oraz m rozporządzenia 2019/947/UE, zastrzeżonych do kompetencji Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego (art. 3a ust. 2 ustawy).

Przepisy rozporządzenia 2019/947 nie obejmują kwestii dotyczących struktury organu właściwego w rozumieniu art. 17 rozporządzenia. Wobec tego można uznać, że projekt ustawy nie reguluje kwestii objętych zakresem rozporządzenia 2019/947.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Autor:

Tomasz Jaroszyński
naczelnik wydziału
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik
/podpisano elektronicznie/

Warszawa, 10 października 2025 r.

BEOS-WPEiM-2006/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. *SPS -III. 020.293.8.2025*

Data wpływu *13.10.2025r.*

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jerzy Polaczek) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projektodawcy proponują znowelizowanie art. 6 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej¹ (dalej jako „ustawa”). Zgodnie z proponowanym w art. 6 ust. 5 ustawy na wniosek Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (dalej: „Agencja”) minister właściwy do spraw transportu ma powoływać nie więcej niż trzech, a nie jak obecnie – nie więcej niż dwóch, zastępców Prezesa Agencji. W przepisie tym określono także wymagania, jakie muszą spełniać zastępcy Prezesa Agencji. Zgodnie z proponowanym w art. 6 ust. 5a ustawy do zastępców Prezesa mają być stosowane odpowiednio przepisy art. 6 ust. 4 pkt 1-4 i 7 ustawy.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Tomasz Jaroszyński
naczelnik wydziału
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik
/podpisano elektronicznie/

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 179.