



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-199-25

Druk nr 1824
Warszawa, 14 października 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Jednocześnie, z uwagi na bezpośredni wpływ rozwiązań zawartych w projekcie ww. ustawy na proces przygotowania uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026, na podstawie art. 51 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 Regulaminu Sejmu przedstawiam wniosek o skrócenie postępowania z projektem ustawy przez przystąpienie do pierwszego czytania projektu bez zachowania terminu określonego w art. 37 ust. 4 Regulaminu Sejmu.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów i Gospodarki.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Art. 1. W ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572 i 1717) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 80 dodaje się art. 80a w brzmieniu:

„Art. 80a. 1. W celu obliczenia na rok 2026 przeliczeniowej liczby mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego przyjmuje się dla poszczególnych kategorii jednostek samorządu terytorialnego następujące obszary wydatkowe i wartości ich wag, determinanty wpływające na potrzeby wydatkowe w danym obszarze wydatkowym oraz wysokość współczynników regresji dla poszczególnych determinant:

Kategoria jednostki samorządu terytorialnego	Obszar wydatkowy	Wartość wagi obszaru wydatkowego (λf)	Determinanty wpływające na potrzeby wydatkowe w danym obszarze wydatkowym	Wysokość współczynników regresji dla poszczególnych determinant (β)
gminy	administracja publiczna	0,24	iloczyn liczby mieszkańców i relacji przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w danym powiecie do średniej krajowej	1
	oświata i wychowanie – szkoły	0,17	liczba oddziałów w szkołach podstawowych	1
	oświata i wychowanie – wychowanie przedszkolne	0,19	liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych	1

			form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne	
	polityka społeczna	0,12	liczba gospodarstw domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej	1
	gospodarka komunalna i ochrona środowiska	0,07	ilość wody dostarczonej i ścieków bytowych odprowadzonych siecią kanalizacyjną [dam ³]	1
	transport i łączność	0,06	liczba mieszkańców w wieku 20–64	1
	kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	0,07	iloczyn liczby mieszkańców i relacji przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w danym powiecie do średniej krajowej	1
	pozostałe	0,08	liczba mieszkańców	1
miasta na prawach powiatu	transport i łączność	0,18	liczba pracujących ogółem	1
	administracja publiczna	0,15	iloczyn liczby mieszkańców i relacji przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej	1

	oświata i wychowanie – szkoły	0,15	liczba oddziałów w szkołach podstawowych, ponadpodstawowych i policealnych	1
	oświata i wychowanie – wychowanie przedszkolne	0,17	liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne	1
	polityka społeczna	0,15	liczba osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej (łącznie z filiami)	0,8065
			liczba bezrobotnych zarejestrowanych	0,1935
	gospodarka komunalna i ochrona środowiska	0,05	suma powierzchni parków spacerowo- wypoczynkowych, zieleńców i terenów zieleni osiedlowej oraz średniej powierzchni objętej utrzymaniem czystości i porządku przez gminy w	1

			okresie letnim i powierzchni objętej utrzymaniem czystości i porządku przez gminy w okresie zimowym – będąca w gestii miasta [w ha]	
	kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	0,06	iloczyn liczby mieszkańców i relacji przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej	1
	pozostałe	0,09	liczba mieszkańców	1
powiaty	administracja publiczna	0,40	iloczyn liczby mieszkańców i relacji przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej	1
	polityka społeczna	0,25	liczba mieszkańców zakładów stacjonarnych pomocy społecznej podległych samorządowi powiatu (łącznie z filiami)	0,3712
			liczba bezrobotnych zarejestrowanych	0,6288
	transport i łączność	0,12	długość dróg powiatowych o nawierzchni twardej [w km]	0,1632
			liczba mieszkańców w wieku 20–64	0,8368
	oświata i wychowanie – szkoły	0,16	liczba oddziałów w szkołach	1

			ponadpodstawowych i policealnych	
	pozostałe	0,07	liczba mieszkańców	1
województwa	transport i łączność	0,36	suma długości dróg wojewódzkich o nawierzchni twardej i długości linii kolejowych eksploatowanych [w km]	1
	administracja publiczna	0,24	iloczyn liczby mieszkańców i relacji przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej	1
	ochrona zdrowia	0,05	liczba mieszkańców	1
	polityka społeczna	0,08	suma liczby bezrobotnych zarejestrowanych i liczby osób w wieku poprodukcyjnym	1
	kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	0,16	iloczyn liczby mieszkańców i relacji przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej	1
	pozostałe	0,11	liczba mieszkańców	1

2. W przypadku gdy na dzień 31 maja 2025 r. wartości determinant wpływających na potrzeby wydatkowe w danym obszarze wydatkowym były objęte tajemnicą statystyczną do obliczenia przeliczeniowej liczby mieszkańców jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026 przyjmuje się posiadane przez Główny Urząd Statystyczny i ostatnio dostępne wartości determinant, które nie były objęte tą tajemnicą w dniu 30 czerwca 2025 r.”;

- 2) po art. 93 dodaje się art. 93a w brzmieniu:

„Art. 93a. Do obliczenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026 z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, podatku dochodowym od osób prawnych i subwencji ogólnej, przyjmuje się:

- 1) kwoty dochodów za 2025 r. z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, podatku dochodowym od osób prawnych i subwencji ogólnej oraz środków z rezerwy, o których mowa w art. 89 ust. 2 i 3, obliczone w sposób określony w niniejszej ustawie, przy czym:
 - a) do obliczenia dochodu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych przyjmuje się kwotę dochodów podatników podatku dochodowego od osób prawnych, o których mowa w art. 12, ustaloną na podstawie danych, według stanu na dzień 30 czerwca 2025 r.,
 - b) do obliczenia kwoty rocznego dochodu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych za lata 2024 i 2025 przyjmuje się kwotę należnego podatku dochodowego od osób prawnych i wskaźnik udziału należnego podatku dochodowego od osób prawnych od podatników posiadających siedzibę na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego w ogólnej kwocie należnego podatku, ustalone, w przypadku lat 2021 i 2022, na podstawie danych, według stanu na dzień 30 czerwca 2025 r.,
 - c) do obliczenia kwoty kalkulacyjnej za rok 2025 przyjmuje się dochody jednostki samorządu terytorialnego z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych, obliczone z uwzględnieniem danych, o których mowa w lit. a i b,
 - d) w zakresie potrzeb oświatowych za rok 2025 przyjmuje się dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego kwoty przekazane przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych do dnia 31 maja 2025 r.,
 - e) do obliczenia potrzeb wyrównawczych i uzupełniających oraz korekty z tytułu zamożności za rok 2025 przyjmuje się dane, o których mowa w lit. a i b, oraz potrzeby oświatowe, o których mowa w lit. d;
- 2) wskaźnik, o którym mowa w art. 31 ust. 2, ustalony jako iloraz dochodów jednostki samorządu terytorialnego z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych na rok 2026 i dochodów tej

jednostki z tych tytułów za rok 2025, obliczonych z uwzględnieniem danych, o których mowa w pkt 1 lit. a.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego ma na celu wykorzystanie zaktualizowanych danych podatkowych z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych do obliczenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z przepisami przejściowymi ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572 i 1717), wprowadzającymi reformę dochodów jednostek samorządu terytorialnego (dalej: JST), dochody JST z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych na rok 2025 zostały ustalane na podstawie danych zawartych w złożonych za rok 2022 zeznaniach podatkowych, według stanu na dzień 10 marca 2024 r. (art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego). Na etapie opracowania projektu ustawy przyjęto dane, które były wówczas dostępne w bazach danych. W związku z aktualizacją danych będących podstawą naliczenia dochodów JST z tytułu udziału w podatku CIT na rok 2025 oraz aktualizacją kwot potrzeb oświatowych dokonaną przez Ministra Edukacji, zasadne jest wykorzystanie tych zaktualizowanych danych do obliczenia dochodów JST na rok 2026, w zakresie, w jakim przewiduje to ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – co zapewni właściwą, zgodną z danymi alokację środków do jednostek.

Dochody samorządów z tytułu udziału w PIT czy CIT na rok 2026 będą naliczane zgodnie z obowiązującą ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj. na podstawie danych podatkowych za rok 2024. Natomiast naliczenie subwencji ogólnej dla JST na rok 2026 opiera się na ustaleniu przyrostów (potrzeb finansowych oraz kwoty kalkulacyjnej) zachodzących między rokiem 2026 a rokiem 2025. Na rok 2026 potrzeby finansowe JST będą naliczane według ustawy, zaś aktualizacja, o której mowa wyżej, dotyczyć będzie wyłącznie roku 2025, będącego podstawą ustalenia przyrostu. Wykorzystanie, wygenerowanych przez systemy informatyczne, zaktualizowanych danych o dochodach podatników CIT, pozwalając na precyzyjne przypisanie dochodów osiąganych przez poszczególnych podatników do właściwej JST, umożliwi zatem ustalenie dochodów subwencyjnych JST na rok 2026, w oparciu o aktualne dane.

Projekt wprowadza więc rozwiązania o charakterze technicznym, nie ingerując w metodologię ustalania dochodów JST.

Ponadto przedłożenie projektu ustawy wynika również z potrzeby przedłużenia na rok 2026 parametrów służących ustaleniu przeliczeniowej liczby mieszkańców. Przeliczeniowa liczba

mieszkańców jest istotnym elementem przy naliczeniu potrzeb wyrównawczych i korekt z tytułu zamożności, dlatego też utrzymanie obowiązujących zasad konstrukcji systemu dochodów zapewni stabilność dochodów JST i pozwoli na dokonanie w 2026 r. ewaluacji systemu dochodów samorządowych w sposób adekwatny i obiektywny. Proponowane rozwiązanie, będące kontynuacją metody obliczeniowej zastosowanej w 2025 r., zostało uzgodnione ze stroną samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Dlatego też koniecznym jest wprowadzenie proponowanych rozwiązań, aby prawidłowo ustalić dochody JST na rok 2026. Projekt wprowadza więc rozwiązania o charakterze incydentalnym, które będą wykorzystane do obliczenia dochodów na rok 2026.

Należy też wyjaśnić, że wejście w życie projektowanych przepisów nie wymaga wprowadzenia przepisów przejściowych, w szczególności w zakresie informowania jednostek samorządu terytorialnego o kwotach dochodów na 2026 r. Dochody na 2026 r., o których jednostki samorządu terytorialnego zostaną poinformowane w terminie do 15 października 2025 r., będą aktualne.

Szczegółowy zakres projektowanych zmian

W art. 1 projektowanej ustawy wprowadza się następujące zmiany w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego:

1) dodanie art. 80a

Zgodnie z ustaleniami ze stroną samorządową KWRiST, do ustalenia przeliczeniowej liczby mieszkańców na rok 2026 proponuje się utrzymanie obszarów wydatkowych JST i wartości ich wag, determinant wpływających na potrzeby wydatkowe w danym obszarze wydatkowym oraz wysokości współczynników regresji dla poszczególnych determinant z roku 2025.

Dodatkowo, zgodnie z ustaleniami, w celu doprecyzowania proponuje się dookreślenie, że obszar oświata i wychowanie – wychowanie przedszkolne, uwzględnia dzieci uczęszczające do przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne.

Ponadto w ust. 2 uregulowano przypadek parametrów objętych tajemnicą statystyczną, o której mowa w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1799). W takiej sytuacji będą przyjmowane ostatnio dostępne wartości determinant, które nie były objęte tajemnicą.

2) dodanie art. 93a

Regulacja ta umożliwi ustalenie dochodów JST na rok 2026 z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, udziału w podatku dochodowym od osób prawnych oraz subwencji ogólnej z budżetu państwa, uwzględniając dochody za rok 2025 obliczone z wykorzystaniem dostępnych danych.

W projektowanym art. 93a w:

- pkt 1 lit. a i b proponuje się przyjęcie do obliczeń przewidzianych w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego danych o wysokości dochodów podatników podatku dochodowego od osób prawnych za rok 2022 oraz o należnym podatku dochodowym od osób prawnych w zakresie lat 2021–2022, według stanu na dzień 30 czerwca 2025 r. Lata te były podstawą naliczenia dochodów JST na rok 2025,
- pkt 1 lit. c, z uwagi na naliczenie dochodów JST z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych na podstawie zaktualizowanych danych, przewiduje się aktualizację kwoty kalkulacyjnej na rok 2025, będącej podstawą ustalenia subwencji ogólnej z budżetu państwa,
- pkt 1 lit. d proponuje się przyjęcie zaktualizowanych danych w zakresie potrzeb oświatowych, naliczonych przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, o których informacje zostały przekazane ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych do dnia 31 maja 2025 r.,
- pkt 1 lit. e proponuje się, w związku z aktualizacją dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych oraz potrzeb oświatowych, przeliczenie potrzeb wyrównawczych i potrzeb uzupełniających, a także korekty z tytułu zamożności za rok 2025,
- pkt 2 przewiduje się ustalenie wskaźnika służącego do naliczenia kwoty kalkulacyjnej na rok 2026, z wykorzystaniem dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych za rok 2025, obliczonych na podstawie zaktualizowanych danych w zakresie tych dochodów.

W art. 2 projektu ustawy określono termin wejścia w życie ustawy, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zaproponowany termin wejścia w życie ustawy pozwoli na naliczenie dochodów JST na rok 2026 zgodnie z proponowanymi rozwiązaniami według poprawnych danych oraz przekazanie do samorządów, możliwie szybko, informacji o wysokości ich dochodów w związku z prowadzonymi przez JST pracami nad budżetami samorządowymi na

rok 2026. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Charakter przepisów zawartych w omawianym projekcie uzasadnia zastosowanie wyżej wymienionego terminu wejścia w życie.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, stosownie do § 27 ust. 3 pkt 4 lit. b uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektu ustawy działań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Hanna Majszczyk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marek Wiewióra, Dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego, tel. 22 694 34 16, e-mail: sekretariat.st@mf.gov.pl	Data sporządzenia 2025-10-10 Źródło: inne Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD304
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z przepisami przejściowymi ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572 i 1717), wprowadzającymi reformę dochodów jednostek samorządu terytorialnego (dalej: JST), dochody JST na rok 2025 ustalane były m.in. na podstawie danych zawartych w złożonych za lata 2021–2022 zeznaniach podatkowych, według stanu na dzień 10 marca 2024 r. Na etapie opracowania projektu ustawy przyjęto dane, które były wówczas dostępne w bazach danych. W związku z aktualizacją danych będących podstawą naliczenia dochodów JST z tytułu udziału w podatku CIT oraz aktualizacją kwot potrzeb oświatowych dokonaną przez Ministra Edukacji Narodowej, zasadne jest wykorzystanie tych zaktualizowanych danych do obliczenia dochodów JST na rok 2026, w zakresie w jakim przewiduje to ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – co zapewni właściwą, zgodną z danymi alokację środków do jednostek.

Dochody samorządów z tytułu udziału w PIT czy CIT na rok 2026 będą naliczane zgodnie z obowiązującą ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj. na podstawie danych podatkowych za rok 2024. Natomiast naliczenie subwencji ogólnej dla JST na rok 2026 opiera się na ustaleniu przyrostów (potrzeb finansowych oraz kwoty kalkulacyjnej) zachodzących między rokiem 2026 a rokiem 2025. Na rok 2026 potrzeby finansowe JST będą naliczane według ustawy, zaś aktualizacja, o której mowa wyżej, dotyczyć będzie wyłącznie roku 2025, będącego podstawą ustalenia przyrostu. Wykorzystanie, wygenerowanych przez systemy informatyczne, zaktualizowanych danych o dochodach podatników CIT, pozwalając na precyzyjne przypisanie dochodów osiąganych przez poszczególnych podatników do właściwej JST, umożliwi zatem ustalenie dochodów subwencyjnych JST na rok 2026 w oparciu o aktualne dane.

Projekt wprowadza więc rozwiązania o charakterze technicznym, nie ingerując w metodologię ustalania dochodów JST.

Ponadto, zgodnie z art. 24 i art. 25 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, potrzeby wyrównawcze danej JST ustala się m.in. biorąc pod uwagę obszary wydatkowe JST i wartości ich wag, determinanty wpływające na potrzeby wydatkowe w danym obszarze wydatkowym oraz wysokości współczynników regresji dla poszczególnych determinant. W obowiązującym stanie prawnym powyższe parametry zostały określone wyłącznie do ustalenia potrzeb wyrównawczych na rok 2025. Brak tych parametrów uniemożliwi obliczenie przeliczeniowej liczby mieszkańców jednostek samorządu terytorialnego, a w konsekwencji potrzeb wyrównawczych i korekty z tytułu zamożności na 2026 r.

Dlatego też, w celu ustalenia potrzeb wyrównawczych i korekty z tytułu zamożności JST na rok 2026, koniecznym jest określenie ww. parametrów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. W projekcie ustawy proponuje się zastosowanie zaktualizowanych terytorialnie danych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych oraz potrzeb oświatowych. W efekcie wprowadzenia proponowanego rozwiązania dochody JST na 2026 r. zostaną obliczone z wykorzystaniem najbardziej aktualnych danych. Skutkiem tego będzie precyzyjne przypisanie dochodów osiąganych przez poszczególnych podatników do właściwej JST.
2. W zakresie dochodów JST proponuje się pozostawienie na rok 2026, co do zasady, wag obszarów wydatkowych i determinant potrzeb wyrównawczych obowiązujących na rok 2025. Wprowadzenie proponowanych rozwiązań umożliwi obliczenie potrzeb wyrównawczych JST na 2026 r., które stanowią element kalkulacyjny dochodów tych jednostek. Ponadto zastosowanie w kolejnym roku wag obszarów wydatkowych i determinant potrzeb wyrównawczych obowiązujących w roku 2025 da pełniejszy obraz systemu wyrównawczego i tym samym pozwoli w sposób adekwatny i obiektywny przeprowadzić ewaluację systemu dochodów samorządowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki samorządu terytorialnego	16 województw, 314 powiatów,	Dane MSWiA Stan na dzień 1 stycznia 2025 r.	Uwzględnienie w dochodach JST

	• 66 miast na prawach powiatu, • 2413 gmin		zaktualizowanych danych w zakresie dochodów z tytułu udziału w podatku CIT oraz potrzeb oświatowych. • Uwzględnienie w systemie dochodów JST zróżnicowanych potrzeb wydatkowych.
--	---	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowane rozwiązania w zakresie wag obszarów wydatkowych i determinant potrzeb wyrównawczych poprzedzone były prekonsultacjami z przedstawicielami strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zgodnie z ustaleniami ze stroną samorządową, w roku 2026 w ww. zakresie będą obowiązywały rozwiązania przyjęte na rok 2025.

Projekt ustawy został przekazany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Na posiedzeniu w dniu 24 września 2025 r. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego pozytywnie zaopiniowała projekt ustawy. Jednocześnie Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego zaapelowała o szybkie wypełnienie obowiązków informacyjnych w zakresie dochodów planowanych na rok 2026 oraz o rozpoczęcie prac nad kryteriami podziału rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego w obszarze drogowym na 2026 r.

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z uchwałą nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Z uwagi na konieczność naliczenia dochodów JST na rok 2026 zgodnie z proponowanymi rozwiązaniami oraz przekazania do samorządów, możliwie szybko, informacji o wysokości ich dochodów w związku z prowadzonymi przez JST pracami dotyczącymi przygotowania budżetów samorządowych na rok 2026, projekt ustawy nie był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Ustawa nie wprowadza zmian w systemie dochodów JST, przewiduje natomiast wykorzystanie zaktualizowanych danych do obliczenia potrzeb finansowych i dochodów JST za 2025 r., które będą uwzględniane do obliczenia dochodów JST na rok 2026, w sposób określony w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Skutkiem tego będzie precyzyjne dopasowanie dochodów osiąganych przez poszczególnych podatników do właściwej JST. Wprowadzenie proponowanych rozwiązań dotyczących wag obszarów wydatkowych i determinant potrzeb wyrównawczych umożliwi ustalenie potrzeb wyrównawczych JST na 2026 r., które stanowią element kalkulacyjny dochodów tych jednostek. Brak projektowanych rozwiązań uniemożliwi obliczenie potrzeb wyrównawczych na 2026 r., które w 2025 r. wynoszą 18 034 mln zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sytuację osób starszych oraz osób niepełnosprawnych.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Brak wpływu.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:		☐ informatyzacja ☐ zdrowie				
Omówienie wpływu		Brak wpływu.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanych regulacji, czyli z dniem następującym po dniu ogłoszenia.								

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Ocena proponowanych rozwiązań będzie dokonywana na podstawie przekazywanych przez jednostki samorządu terytorialnego sprawozdań budżetowych w procesie stałego monitorowania sytuacji finansowej samorządu terytorialnego.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.