



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 1833

S P R A W O Z D A N I E
KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH
ORAZ KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I POLITYKI REGIONALNEJ

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy
o dochodach jednostek samorządu
terytorialnego (druk nr 1824)**

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 regulaminu Sejmu skierował w dniu 15 października 2025 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej do pierwszego czytania.

Komisje: Finansów Publicznych oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 16 października 2025 r.

wnoszą:

Wysoki Sejm uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Komisje: Finansów Publicznych oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej – zgodnie z art. 43 ust. 3 regulaminu Sejmu – przedstawiają na żądanie wnioskodawcy, następujące wnioski mniejszości:

- 1) w art. 1 pkt 1 i 2 określić odpowiednio jako pkt 7 i 8 oraz dodać punkty 1–6 w brzmieniu:
„1) w art. 3 w ust. 1 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:
„2a) subwencja inwestycyjna;”;
- 2) w art. 23 skreślić pkt 3;
- 3) skreślić art. 28;
- 4) w art. 31 w ust. 4 skreślić pkt 2;
- 5) w art. 32 w ust. 3 wyraz „rozwojowych” zastąpić wyrazami „subwencji inwestycyjnej”;
- 6) dodać rozdział 4a w brzmieniu:

„Rozdział 4a

Subwencja inwestycyjna

Art. 35a. 1. Subwencje inwestycyjną dla gmin ustala się jako iloczyn 14 % wartości wydatków inwestycyjnych danej jednostki samorządu terytorialnego w wydatkach ogółem w roku bazowym. W przypadku gmin,

których liczba mieszkańców nie przekracza 20 000 osób, z wyłączeniem gmin, dla których kwota dochodów na rok budżetowy podlega korekcie o jakiej mowa w art. 32 ust. 1

– iloczyn ten zwiększa się o kolejne 10 %.

2. Subwencje inwestycyjną dla miast na prawach powiatu, powiatów i województw ustala się jako iloczyn 14 % wartości wydatków inwestycyjnych danej jednostki samorządu terytorialnego w wydatkach ogółem w roku bazowym.
3. Subwencja inwestycyjna dla gmin, miast na prawach powiatu, powiatów lub województw może być zwiększona ponad wysokość wynikającą z ust. 1 i 2, jeżeli jest to uzasadnione potrzebą realizacji zadań istotnych dla rozwoju państwa.
4. Do wyliczenia subwencji inwestycyjnej przyjmuje się dane wykazane w sprawozdaniach jednostek samorządu terytorialnego, których obowiązek sporządzania wynika z przepisów o finansach publicznych w zakresie sprawozdawczości, z uwzględnieniem korekt złożonych do właściwych regionalnych izb obrachunkowych, w terminie do dnia 30 czerwca roku poprzedzającego rok budżetowy.
5. Korekta, o której mowa w ust. 4 dokonana po dniu 30 czerwca roku poprzedzającego rok budżetowy nie powoduje zmiany wysokości subwencji inwestycyjnej.”.”;

– poseł W. Tomaszewski

Uwaga: Wnioski mniejszości nr 1 i 2 należy głosować łącznie.

2) art. 2 nadać brzmienie:

„Art. 2. 1. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Zmiany określone w art. 1 punkty 1–6 mają zastosowanie do naliczania dochodów jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026 i lata następne.”.

– poseł W. Tomaszewski

Warszawa, dnia 16 października 2025 r.

Przewodniczący
Komisji Samorządu Terytorialnego
i Polityki Regionalnej

Przewodniczący
Komisji Finansów Publicznych

(-) Michał Krawczyk

(-) Janusz Cichoń

Sprawozdawca

(-) Marek Sowa

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Art. 1. W ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572 i 1717) po rozdziale 9 dodaje się rozdział 9a w brzmieniu:

„Rozdział 9a

Przepisy epizodyczne

Art. 78a. 1. W celu obliczenia na rok 2026 przeliczeniowej liczby mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego przyjmuje się dla poszczególnych kategorii jednostek samorządu terytorialnego następujące obszary wydatkowe i wartości ich wag, determinanty wpływające na potrzeby wydatkowe w danym obszarze wydatkowym oraz wysokość współczynników regresji dla poszczególnych determinant:

Kategoria jednostki samorządu terytorialnego	Obszar wydatkowy	Wartość wagi obszaru wydatkowego (λf)	Determinanty wpływające na potrzeby wydatkowe w danym obszarze wydatkowym	Wysokość współczynników regresji dla poszczególnych determinant (β)
gminy	administracja publiczna	0,24	iloczyn liczby mieszkańców i relacji przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w danym powiecie do średniej krajowej	1
	oświata i wychowanie – szkoły	0,17	liczba oddziałów w szkołach podstawowych	1
	oświata i wychowanie – wychowanie przedszkolne	0,19	liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne	1
	polityka społeczna	0,12	liczba gospodarstw domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej	1

X kadencja/druk 1824

	gospodarka komunalna i ochrona środowiska	0,07	ilość wody dostarczonej i ścieków bytowych odprowadzonych siecią kanalizacyjną [dam ³]	1
	transport i łączność	0,06	liczba mieszkańców w wieku 20–64	1
	kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	0,07	iloczyn liczby mieszkańców i relacji przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w danym powiecie do średniej krajowej	1
	pozostałe	0,08	liczba mieszkańców	1
miasta na prawach powiatu	transport i łączność	0,18	liczba pracujących ogółem	1
	administracja publiczna	0,15	iloczyn liczby mieszkańców i relacji przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej	1
	oświata i wychowanie – szkoły	0,15	liczba oddziałów w szkołach podstawowych, ponadpodstawowych i policealnych	1
	oświata i wychowanie – wychowanie przedszkolne	0,17	liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne	1
	polityka społeczna	0,15	liczba osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej (łącznie z filiami)	0,8065
			liczba bezrobotnych zarejestrowanych	0,1935
	gospodarka komunalna i ochrona środowiska	0,05	suma powierzchni parków spacerowo-wypoczynkowych, zieleni i terenów zieleni osiedlowej oraz średniej powierzchni objętej utrzymaniem czystości i porządku przez gminy w okresie letnim i powierzchni objętej utrzymaniem czystości i porządku przez gminy w okresie zimowym – będąca w gestii miasta [w ha]	1
	kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	0,06	iloczyn liczby mieszkańców i relacji przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej	1
	pozostałe	0,09	liczba mieszkańców	1
powiaty	administracja publiczna	0,40	iloczyn liczby mieszkańców i relacji przeciętnego miesięcznego	1

			wynagrodzenia brutto do średniej krajowej	
	polityka społeczna	0,25	liczba mieszkańców zakładów stacjonarnych pomocy społecznej podległych samorządowi powiatu (łącznie z filiami)	0,3712
			liczba bezrobotnych zarejestrowanych	0,6288
	transport i łączność	0,12	długość dróg powiatowych o nawierzchni twardej [w km]	0,1632
			liczba mieszkańców w wieku 20–64	0,8368
	oświata i wychowanie – szkoły	0,16	liczba oddziałów w szkołach ponadpodstawowych i policealnych	1
	pozostałe	0,07	liczba mieszkańców	1
województwa	transport i łączność	0,36	suma długości dróg wojewódzkich o nawierzchni twardej i długości linii kolejowych eksploatowanych [w km]	1
	administracja publiczna	0,24	iloczyn liczby mieszkańców i relacji przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej	1
	ochrona zdrowia	0,05	liczba mieszkańców	1
	polityka społeczna	0,08	suma liczby bezrobotnych zarejestrowanych i liczby osób w wieku poprodukcyjnym	1
	kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	0,16	iloczyn liczby mieszkańców i relacji przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej	1
	pozostałe	0,11	liczba mieszkańców	1

2. W przypadku gdy na dzień 31 maja 2025 r. wartości determinant wpływających na potrzeby wydatkowe w danym obszarze wydatkowym były objęte tajemnicą statystyczną, do obliczenia przeliczeniowej liczby mieszkańców jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026 przyjmuje się posiadane przez Główny Urząd Statystyczny i ostatnio dostępne wartości determinant, które nie były objęte tą tajemnicą w dniu 30 czerwca 2025 r.

Art. 78b. Do obliczenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026 z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, podatku dochodowym od osób prawnych i subwencji ogólnej przyjmuje się:

- 1) kwoty dochodów za 2025 r. z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych, subwencji ogólnej oraz środków z rezerwy, o których mowa w art. 89 ust. 2 i 3, obliczone w sposób określony w niniejszej ustawie, przy czym:
 - a) do obliczenia dochodu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych przyjmuje się kwotę dochodów podatników podatku dochodowego od osób prawnych, o których mowa w art. 12, ustaloną na podstawie danych według stanu na dzień 30 czerwca 2025 r.,
 - b) do obliczenia kwoty rocznego dochodu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych za lata 2024 i 2025 przyjmuje się kwotę należnego podatku dochodowego od osób prawnych i wskaźnik udziału należnego podatku dochodowego od osób prawnych od podatników posiadających siedzibę na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego w ogólnej kwocie należnego podatku, ustalone, w przypadku lat 2021 i 2022, na podstawie danych według stanu na dzień 30 czerwca 2025 r.,
 - c) do obliczenia kwoty kalkulacyjnej za rok 2025 przyjmuje się dochody jednostki samorządu terytorialnego z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych obliczone z uwzględnieniem danych, o których mowa w lit. a i b,
 - d) w zakresie potrzeb oświatowych za rok 2025 przyjmuje się dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego kwoty przekazane przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych do dnia 31 maja 2025 r.,
 - e) do obliczenia potrzeb wyrównawczych i uzupełniających oraz korekty z tytułu zamożności za rok 2025 przyjmuje się dane, o których mowa w lit. a i b, oraz potrzeby oświatowe, o których mowa w lit. d;
- 2) wskaźnik, o którym mowa w art. 31 ust. 2, ustalony jako iloraz dochodów jednostki samorządu terytorialnego z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób

prawnych na rok 2026 i dochodów tej jednostki z tych tytułów za rok 2025, obliczonych z uwzględnieniem danych, o których mowa w pkt 1 lit. a.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.