



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

X kadencja

Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.17.2025

Druk nr 1834

Warszawa, 16 października 2025 r.

Szanowny Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjętą przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 43. posiedzeniu w dniu 16 października 2025 r. uchwałę

**- w sprawie ustawy o utworzeniu Parku
Narodowego Doliny Dolnej Odry.**

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Małgorzata Kidawa-Błońska

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

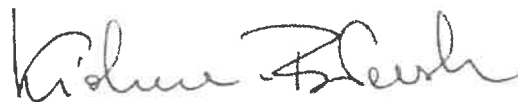
z dnia 16 października 2025 r.

w sprawie ustawy o utworzeniu Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 26 września 2025 r. ustawy o utworzeniu Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:
„3a) w art. 11 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
„1a. W otulinie dopuszcza się realizację przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie lub na jego zlecenie zadań w zakresie: utrzymywania śródlądowych dróg wodnych w sposób zapewniający bezpieczną żeglugę i inwestycji w tym zakresie, bezpiecznej eksploatacji urządzeń wodnych wraz z infrastrukturą towarzyszącą oraz zapobiegania i zwalczania zagrożeń dla życia lub zdrowia ludzi oraz środowiska wodnego.”;”;
- 2) w art. 5:
 - a) w ust. 1 po wyrazie „zmieniane” dodaje się wyrazy „w granicach określonych w art. 19 ust. 5 albo art. 22 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 2”,
 - b) w ust. 2 po wyrazie „zmieniane” dodaje się wyrazy „w granicach określonych w art. 19 ust. 6 ustawy zmienianej w art. 2”.

MARSZAŁEK SENATU



Małgorzata KIDAWA-BŁOŃSKA

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 16 października 2025 r. Senat rozpatrzył ustawę o utworzeniu Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry i uchwalił do niej 2 poprawki.

Przyjmując **poprawkę nr 1**, Senat opowiedział się za wprowadzeniem do treści ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, przepisu dopuszczającego wykonywanie w otulinach parków narodowych przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie lub na jego zlecenie, zadań w zakresie: utrzymywania śródlądowych dróg wodnych w sposób zapewniający bezpieczną żeglugę i inwestycji w tym zakresie, bezpiecznej eksploatacji urządzeń wodnych wraz z infrastrukturą towarzyszącą oraz zapobiegania i zwalczania zagrożeń dla życia lub zdrowia ludzi oraz środowiska wodnego. Propozycja dodania omawianej regulacji do ustawy o ochronie przyrody znajdowała się w pierwotnym rządowym przedłożeniu zawartym w druku sejmowym nr 1721, z projektu ustawy została ona usunięta na etapie prac legislacyjnych w Sejmie.

Przyjmując **poprawkę nr 1**, Senat podzielił przedstawiane w trakcie prac nad ustawą stanowiska, że omawiana regulacja jest konieczna, do tego aby, po pierwsze wyeliminować występujące w przestrzeni publicznej obawy w kwestii możliwego ograniczenia i utrudnienia żeglowności na Odrze – w wyniku utworzenia Parku, i po wtóre, zapewnić bezpieczne funkcjonowanie śródlądowych dróg wodnych znajdujących się potencjalnie w granicach projektowanego Parku i jego otuliny.

Art. 5 ustawy przewiduje, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 19 ust. 5 i art. 22 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody oraz akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 19 ust. 6 tej ustawy zachowują moc do końca okresu, na który zostały wydane, i mogą być w tym czasie zmieniane. Przedmiotowa regulacja utrzymuje w mocy dotychczasowe plany ochrony i zadania ochronne dla parków narodowych oraz plany ochrony rezerwatów przyrody, na okres ich obowiązywania.

Należy zauważyć iż, zgodnie z § 34 Zasad techniki prawodawczej nie nowelizuje się aktu wykonawczego zachowanego czasowo w mocy przez nową ustawę, chyba że ustawa ta wyraźnie przewiduje taką możliwość. Natomiast jeżeli wyjątkowo ustawodawca zachowuje w mocy akty wykonawcze zmienianej ustawy, licząc się z potrzebą ich znowelizowania,

powinien sformułować przepis upoważniający do ich zmiany zgodnie z art. 92 Konstytucji (musi z niego wynikać: organ wydający, zakres spraw przekazanych do uregulowania oraz wytyczne) oraz wymaganiami § 63 Zasad techniki prawodawczej. Przepisy art. 5 ustawy, w obecnym brzmieniu, nie określają granic kompetencji prawotwórczej w zakresie nowelizowania dotychczasowych aktów wykonawczych do ustawy (rozporządzeń, zarządzeń), pozostawiając de facto ich określenie uznaniu wydającego akt, czego nie da się pogodzić z konstytucyjną instytucją szczegółowego upoważnienia. Konstytucja nie dopuszcza formułowania upoważnień blankietowych. Wskazując zakres spraw i wytyczne, w ramach których może być nowelizowany zachowany czasowo w mocy akt wykonawczy, jest dopuszczalne, by uczynić to poprzez odesłanie do zakresu spraw i wytycznych określonych w uchylanym lub zmienianym przepisie upoważniającym. Mając powyższe na uwadze, Senat wprowadził **poprawkę nr 2**, w postaci uzupełnienia brzmienia omawianego przepisu przejściowego, w którym wskazano granice upoważnienia i granice kompetencji prawotwórczej.