



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-192-25

Druk nr 1838
Warszawa, 14 października 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o podatku dochodowym
od osób fizycznych.**

Projekt ma charakter deregulacyjny.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów i Gospodarki.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Art. 1. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.¹⁾) w art. 14c w ust. 1 w pkt 1 wyrazy „1 000 000 zł” zastępuje się wyrazami „2 000 000 zł”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 340, 368, 620, 680, 1022, 1180, 1301 i 1302.

UZASADNIENIE

Proponowana zmiana jest wynikiem realizacji jednego z postulatów inicjatywy przedsiębiorców SprawdzaMY, którego celem jest przygotowanie i zaproponowanie pakietu rozwiązań w zakresie deregulacji i ułatwień obrotu gospodarczego.

W ramach tej inicjatywy zauważono, że nowa metoda rozliczania przychodów i kosztów (tzw. kasowy PIT) jest adresowana do zbyt wąskiego kręgu przedsiębiorców, z uwagi na obowiązujący limit przychodów w wysokości 1 mln zł, który pozwala wybrać tę metodę.

Od 1 stycznia 2025 r., na mocy ustawy z dnia 27 września 2024 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1593), podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych mogą wybrać stosowanie kasowej metody rozliczania przychodów i kosztów (tzw. kasowy PIT).

Metodę tę mogą wybrać osoby fizyczne prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą, jeżeli spełniają warunki określone w art. 14c ust. 1 ustawy PIT¹⁾. Jednym z warunków jest to, by przychody z tej działalności osiągnięte w poprzednim roku podatkowym nie przekraczały kwoty 1 mln zł.

Podwyższenie tego limitu przychodów sprawi, że więcej przedsiębiorców prowadzących jednoosobową działalność gospodarczą będzie mogło korzystać z tego rozwiązania.

W związku z powyższym zmiany wymaga przepis art. 14c ust. 1 pkt 1 ustawy PIT. Zmiana polega na podwyższeniu określonego w tym przepisie limitu do wysokości 2 mln zł.

Po zmianie, jednym z warunków stosowania kasowej metody rozliczania przychodów i kosztów (tzw. kasowy PIT) będzie to, by przychody z prowadzonej samodzielnie działalności gospodarczej w roku bezpośrednio poprzedzającym rok podatkowy nie przekroczyły kwoty 2 mln zł.

Rozliczenie dochodów (przychodów) z działalności gospodarczej, w tym także z zastosowaniem kasowej metody rozliczania przychodów i kosztów, dokonywane jest za okresy roczne. W związku z tym projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. Rozwiązanie to jest korzystne dla podatników i jego wejście w tym terminie umożliwi zastosowanie zmienionych przepisów już do roku podatkowego rozpoczynającego się od 1 stycznia 2026 r.

¹⁾ Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.).

Zatem, według stanu prawnego obowiązującego od 1 stycznia 2026 r., z kasowej metody rozliczania przychodów i kosztów (tzw. kasowy PIT) będą mogli korzystać podatnicy, których przychody osiągnięte w poprzednim roku nie przekroczą kwoty 2 mln zł. Wynikać to będzie wprost z nowego brzmienia art. 14c ust. 1 pkt 1 ustawy PIT. I tak w 2026 r. kasową metodę będą mogli wybrać przedsiębiorcy, których przychody osiągnięte w 2025 r. nie przekroczyły 2 mln zł.

Nie występują natomiast stany faktyczne, które wymagają regulacji o charakterze intertemporalnym. Z tego powodu projektowana ustawa nie przewiduje przepisów przejściowych.

Wpływ na MŚP

Przyjmuje się, że proponowane zmiany będą miały korzystny wpływ na funkcjonowanie mikro- i małych przedsiębiorstw, gdyż większa liczba przedsiębiorców będzie mogła wybrać kasową metodę rozliczania przychodów i kosztów (tzw. kasowy PIT).

Dodatkowe informacje

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jarosław Szatański Dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów, tel. (22) 694-33-26 e-mail: Sekretariat.DD@mf.gov.pl	Data sporządzenia 1 października 2025 r. Źródło: Inne (deregulacja) Nr w wykazie prac: UDER88
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Od 1 stycznia 2025 r., na mocy ustawy z dnia 27 września 2024 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1593), podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) mogą wybrać stosowanie kasowej metody rozliczania przychodów i kosztów (tzw. kasowy PIT).

Metodę tę mogą wybrać osoby fizyczne prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą, jeżeli spełniają określone warunki. Jednym z warunków jest to, by przychody z tej działalności w poprzednim roku podatkowym nie przekraczały kwoty 1 mln zł.

Limit ten ogranicza liczbę podatników, którzy mogą wybrać tzw. kasowy PIT.

W ramach inicjatywy przedsiębiorców SprawdzaMY zauważono, że nowa metoda rozliczania przychodów i kosztów (tzw. kasowy PIT) jest adresowana do zbyt wąskiego kręgu przedsiębiorców, z uwagi na obowiązujący limit przychodów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowanym rozwiązaniem jest podwyższenie limitu przychodów, warunkującego wybór kasowego PIT, o którym mowa w art. 14c ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.), z 1 mln zł do 2 mln zł.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W zakresie podatków bezpośrednich, w tym podatku dochodowego od osób fizycznych, każde państwo członkowskie UE może realizować własną politykę podatkową. Kwestie regulowane projektem ustawy nie podlegają też żadnej formie harmonizacji na szczeblu UE czy umów międzynarodowych. Na ten moment Unia Europejska nie narzuca swoim członkom jednolitego systemu podatków bezpośrednich. Poszczególne państwa członkowskie mogą więc ustalać zakres opodatkowania według własnego uznania.

Metoda kasowego PIT w wybranych krajach:

Austria

Do kasowego sposobu ewidencjonowania przychodów i wydatków są uprawnieni m.in. przedsiębiorcy, jeśli ich przychody ze sprzedaży w dwóch kolejnych latach kalendarzowych nie przekroczyły 700 000 euro. Podmioty te są uprawnione do prowadzenia ksiąg uproszczonych, w których dokonują ewidencji wyłącznie przychodów i wydatków, za moment ich ewidencji w księgach, przyjmując moment wystąpienia przepływu pieniężnego. Wybór jest fakultatywny, tj. podatnicy mogą dobrowolnie nadal prowadzić pełną księgowość lub przejść na formę uproszczoną.

Czechy

Osoby, które nie mają obowiązku prowadzenia podatkowych ksiąg rachunkowych, mogą prowadzić księgi podatkowe, tzw. uproszczona księgowość. Mogą ją prowadzić jedynie przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą w formie jednoosobowej, jeśli za poprzedni rok nie przekroczyły 25 mln koron.

Przy prowadzeniu prostej księgowości (księgi podatkowe) należy prowadzić m.in. dziennik kasowy (zawiera on informacje o: środkach pieniężnych w gotówce i na rachunkach, przychodach i wydatkach faktycznie otrzymanych lub poniesionych w okresie rozliczeniowym, pozycjach przejściowych, za które uznaje się przepływy środków). Na podstawie prowadzonej ewidencji ustala się podstawę opodatkowania i wysokość podatku dochodowego.

Estonia

Przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą w formie jednoosobowej – zgodnie z przepisami estońskiej ustawy o rachunkowości – mogą prowadzić księgowość w oparciu o zasadę kasową, tj. transakcje biznesowe są księgowane wówczas, gdy realizowana jest płatność lub płatność w związku z transakcją jest otrzymywana. Obligatoryjna dla podmiotów gospodarczych prowadzonych w innych formach prawno-organizacyjnych jest metoda memoriałowa.

Podatnik, w składanym zeznaniu podatkowym, jest zobowiązany do skorygowania dochodu ustalonego na podstawie ksiąg rachunkowych prowadzonych w oparciu o zasadę memoriałową do zasady kasowej.

Francja

Metoda kasowa jest nazywana we francuskiej legislacji „super uproszczoną księgowością”. Stanowi ona odstępstwo od ogólnej metody memoriałowej i stanowi, że osoby fizyczne objęte fakultatywnie lub automatycznie uproszczonym systemem podatku realnego mogą wprowadzać do rachunku zysków i strat, w zależności od terminu ich zapłaty, obciążenia, których okresowość nie przekracza jednego roku, z wyłączeniem zakupów.

Szwecja

Metoda kasowa jest dostępna fakultatywnie dla wszystkich podmiotów gospodarczych, których roczny obrót wynosi mniej niż 3 mln koron szwedzkich (ok. 1,2 mln złotych). Metoda kasowa w rozumieniu szwedzkiej administracji podatkowej oznacza, że firma może opóźnić rejestrację zdarzeń gospodarczych do czasu realizacji płatności. W przypadku sprzedaży firma nie księguje sprzedaży w momencie wystawienia faktury, a dopiero w momencie wpływu płatności od klienta. Zaciągane należności i zobowiązania nie muszą być ewidencjonowane w sposób ciągły w ciągu roku. Jednak na koniec roku obrotowego wszystkie niezapłacone wierzytelności i długi muszą być spisane i wpisane do ewidencji.

Węgry

Przychody, zwłaszcza w związku z działalnością gospodarczą prowadzoną na własny rachunek stanowią kwotę otrzymaną tytułem wynagrodzenia za sprzedany produkt, towar, usługę (...). Analogicznie, koszty to wydatki poniesione na zakup materiałów, zakup towaru (...). Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą obowiązują zatem metoda kasowa wykazywania przychodów i kosztów z prowadzonej działalności gospodarczej. Tożsame przepisy dotyczą podstawy opodatkowania przedsiębiorcy, tj. przychód i koszty są ujawniane w momencie faktycznego przepływu środków pieniężnych.

Luksemburg

Ogólne obowiązki w zakresie sporządzania dokumentacji bilansowej są uregulowane w kodeksie spółek handlowych. Wskazuje on m.in. listę podmiotów, które są zobligowane do prowadzenia pełnej księgowości w oparciu o ujednolicony system kont (plan comptable normalisé (PCN)), którego wzór normują przepisy odrębne. Szczególne warunki są zarezerwowane dla działalności regulowanych, np. instytucji finansowych, ale również dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w formie osoby fizycznej i spółki nieposiadające osobowości prawnej. Osoby fizyczne, jawne i komandytowe obowiązują ponadto limit obrotów, tj. 100 000 euro z wyłączeniem podatku od wartości dodanej. Na gruncie dekretu królewskiego stanowiącego podstawę prawną i bezpośrednie odesłanie z przepisów podatkowych, osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą mogą zrezygnować z ksiąg rachunkowych i ewidencjonować zdarzenia gospodarcze w momencie otrzymania bądź dokonywania wydatków środków pieniężnych (metoda kasowa).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy prowadzący pozarolniczą działalność gospodarczą uzyskujący przychody w kwotach od 1 mln zł do 2 mln zł	156 tysięcy podatników	MF – dane z zeznań podatkowych za 2024 r.	Podatkowe wsparcie wskazanej grupy podatników poprzez możliwość późniejszego zapłacenia podatku, tj. dopiero po faktycznym otrzymaniu zapłaty za wydany towar albo wykonaną usługę (maksymalnie do 2 lat od dnia wystawienia faktury).
Naczelnicy urzędów skarbowych	400	Dane ze strony internetowej MF: https://www.gov.pl/web/kas/struktura-kas	Konieczność weryfikowania przez organy podatkowe prawidłowości stosowania przez podatników kasowego PIT, np. w zakresie limitu przychodów w roku poprzednim.
Ministerstwo Finansów	1		Realizacja zadań związanych z kasowym PIT, np. w zakresie udzielania odpowiedzi na pytania dotyczące tego zagadnienia kierowane przez podatników, dziennikarzy, parlamentarzystów (np. interpelacje poselskie,

			senatorskie, oświadczenia, zapytania).
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W odniesieniu do projektu nie były prowadzone konsultacje poprzedzające jego przygotowanie – tzw. pre-konsultacje publiczne.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), projekt ustawy podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W celu przeprowadzenia konsultacji publicznych, projekt został przekazany w szczególności do następujących podmiotów:

1. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
2. Związek Pracodawców Business Centre Club;
3. Konfederacja Lewiatan;
4. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
5. Związek Banków Polskich;
6. Krajowa Izba Radców Prawnych;
7. Polska Izba Biegłych Rewidentów;
8. Krajowa Rada Doradców Podatkowych;
9. Stowarzyszenie Księgowych w Polsce – Zarząd Główny;
10. Związek Rzemiosła Polskiego;
11. Krajowa Izba Gospodarcza;
12. Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
13. Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce;
14. Rada Dialogu Społecznego;
15. Krajowa Izba Rozliczeniowa;
16. Krajowa Izba Biur Rachunkowych;
17. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji;
18. Federacja Przedsiębiorców Polskich;
19. Polskie Towarzystwo Gospodarcze;
20. Organizacja Pracodawców Rada Przedsiębiorców.

Termin na zgłaszanie uwag w ramach przeprowadzonych konsultacji publicznych wynosił 10 dni od dnia otrzymania pisma przewodniego. Termin ten był podyktowany pilnym charakterem korzystnego dla podatników projektu deregulacyjnego, wąskim zakresem regulacji oraz nieznaczną objętością projektu ustawy.

W celu zaopiniowania projekt otrzymali:

1. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego;
2. Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych;
3. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
4. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców;
5. Rzecznik Praw Obywatelskich;
6. Rada Działalności Pożytku Publicznego;
7. Prezes Narodowego Banku Polskiego;
8. Prezes Sądu Najwyższego;
9. Prezes Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa.

24 września 2025 r. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego uzgodniła pozytywną opinię do projektu. Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostały omówione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Z uwagi na fakultatywny charakter oraz określone zasady stosowania kasowej metody rozliczania przychodów i kosztów (tzw. kasowy PIT) trudno jednoznacznie ocenić skutki finansowe stosowania tego rozwiązania przez przedsiębiorców. Niemniej jednak należy uznać, że będą one dla nich neutralne w dłuższym okresie. Koncepcja kasowego PIT przewiduje bowiem, że z upływem 2 lat, licząc od dnia wystawienia faktury, podatnik będzie obowiązany rozpoznać przychód z działalności gospodarczej, nawet jeżeli nie otrzyma od kontrahenta zapłaty za wydany towar lub wykonaną usługę.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Według danych z rozliczenia podatku PIT za 2024 r. 156 tysięcy podatników uzyskało przychody z pozarolniczej działalności gospodarczej w skali roku powyżej kwoty 1 mln zł a nieprzekraczające kwoty 2 mln zł, tj. 6% podatników wykazujących przychody z tego tytułu. Największą grupę stanowili podatnicy opodatkowani na zasadach ogólnych według 19% stawki podatku (81 tysięcy podatników), kolejną – podatnicy opodatkowani na zasadach ogólnych przy zastosowaniu skali podatkowej (44 tysiące podatników) i podatnicy opodatkowani w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych (30 tysięcy podatników). W tej grupie są zarówno podatnicy prowadzący działalność wyłącznie indywidualnie, jak i w formie spółki, co oznacza, że potencjalna grupa, do której dedykowane jest to rozwiązanie będzie niższa.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
		0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Proponowane rozwiązania w zakresie kasowego PIT będą miały korzystny wpływ na warunki funkcjonowania i rozwój przedsiębiorstw. Z tego rozwiązania będą bowiem mogli też skorzystać przedsiębiorcy rozpoczynający prowadzenie działalności gospodarczej i stosować korzystne rozwiązania wynikające z kasowego PIT do końca roku podatkowego, bez względu na wysokość przychodów osiągniętych w roku rozpoczęcia działalności. Wpłyne to niewątpliwie korzystnie na prowadzenie działalności gospodarczej.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Proponowane zmiany w zakresie kasowego PIT będą miały korzystny wpływ na funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Projekt ustawy wdraża korzystne rozwiązania dla przedsiębiorców prowadzących działalność w niewielkich rozmiarach polegające na możliwości płacenia podatku dochodowego dopiero po faktycznym otrzymaniu zapłaty za wydany towar albo wykonaną usługę (maksymalnie do 2 lat od dnia wystawienia faktury). Możliwość ustalenia przychodu po otrzymaniu zapłaty, a nie np. już w dacie wystawienia faktury, pomimo nieotrzymania zapłaty za tę fakturę, skutkuje również późniejszym terminem zapłaty podatku, co korzystnie wpływa na płynność finansową przedsiębiorcy.						

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie przewiduje się bezpośredniego wpływu planowanych rozwiązań na sytuację ekonomiczną rodzin i obywateli, w tym osób starszych i niepełnosprawnych.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz: Projektowane rozwiązania nie zmieniają zakresu obciążeń regulacyjnych. Przedmiotowy projekt poszerza jedynie krąg podmiotów, które będą uprawnione do skorzystania z kasowej metody rozliczania przychodów i kosztów (kasowy PIT). Metoda ta ma fakultatywny charakter.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Ustawa wejdzie w życie 1 stycznia 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu nastąpi przy okazji ewaluacji ustawy z dnia 27 września 2024 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw, wprowadzającej metodę kasową rozliczania przychodów i kosztów, która ma nastąpić po 3 latach od dnia wejścia w życie tej ustawy, tj. po 31 grudnia 2027 r.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

RAPORT Z KONSULTACJI

do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (projekt z 12 sierpnia 2025 r.)

1. Omówienie wyników przeprowadzanych konsultacji publicznych i opiniowania.

W odniesieniu do projektu nie były prowadzone konsultacje poprzedzające jego przygotowanie tzw. pre-konsultacje publiczne.

W ramach konsultacji publicznych projekt ustawy otrzymali:

1. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
2. Związek Pracodawców Business Centre Club
3. Konfederacja Lewiatan
4. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
5. Związek Banków Polskich
6. Krajowa Izba Radców Prawnych
7. Polska Izba Biegłych Rewidentów
8. Krajowa Rada Doradców Podatkowych
9. Stowarzyszenie Księgowych w Polsce – Zarząd Główny
10. Związek Rzemiosła Polskiego
11. Krajowa Izba Gospodarcza
12. Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw
13. Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce
14. Rada Dialogu Społecznego
15. Krajowa Izba Rozliczeniowa
16. Krajowa Izba Biur Rachunkowych
17. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji
18. Federacja Przedsiębiorców Polskich
19. Polskie Towarzystwo Gospodarcze
20. Organizacja Pracodawców Rada Przedsiębiorców

W ramach opiniowania projekt ustawy otrzymali

1. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
2. Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych
3. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
4. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców
5. Rzecznik Praw Obywatelskich

6. Rada Działalności Pożytku Publicznego
7. Prezes Narodowego Banku Polskiego
8. Prezes Sądu Najwyższego
9. Prezes Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677), oraz stosownie do § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r., poz. 806, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Informację o braku uwag do projektu ustawy przekazali:

1. Stowarzyszenie Księgowych w Polsce,
2. Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”,
3. Polska Izba Biegłych Rewidentów.

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego przekazał informację, że projekt ustawy nie podlega opiniowaniu przez Sąd Najwyższy.

Zakład Ubezpieczeń Społecznych nie zgłosił uwag do projektu.

Lp.	Jednostka redakcyjna	Podmiot, który przedstawił stanowisko/opinię	Stanowisko/opinia podmiotu	Stanowisko MF
1.	Uwaga ogólna	Związek Rzemiosła Polskiego	Związek Rzemiosła Polskiego pozytywnie odnosi się do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, wpisanym do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod nr UDER88, przewidującego zwiększenie limitu przychodów 2 mln złotych rocznie, przy którym przedsiębiorca prowadzący jednoosobową działalność gospodarczą będzie mógł skorzystać z regulacji tak zwanego kasowego PIT-u. Zmiana idzie w dobrym kierunku, choć jak to oceniamy, jedynie w umiarkowany sposób odpowiada na problem niewielkiego zainteresowania tą formą rozliczenia podatkowego. W 2025 roku jedynie 1637 podmiotów zdecydowało się skorzystać z kasowego PIT-u, jako że obecnie obowiązujący limit rocznych przychodów do 1 miliona złotych sprawia, że rozwiązanie to jest możliwe do zastosowania jedynie przez najmniejsze firmy, które zwykle rzadziej spotykają się z problemem opóźnionych	Uwaga nieuwzględniona. Założeniem kasowego PIT było podatkowe wsparcie przedsiębiorców prowadzących działalność w niewielkich rozmiarach, ponieważ to takie firmy najbardziej dotyka problem zatorów płatniczych jako najsłabszych podmiotów na rynku. Z tego względu prawo do kasowego PIT jest warunkowane wysokością przychodów z działalności gospodarczej prowadzonej samodzielnie osiągniętych w roku poprzednim. Całkowite zniesienie tego warunku umożliwiłoby korzystanie z tego rozwiązania dużym firmom, co stałoby w

			płatności, gdyż mają ograniczoną liczbę kontrahentów. Dodatkowo wybór tej formy rozliczenia nakłada na przedsiębiorcę dodatkowe obowiązki, w tym między innymi konieczność prowadzenia dodatkowej ewidencji księgowej oraz bieżącego monitorowania wpływów na firmowe konto. Tym bardziej trudno spodziewać się, że niewielkie firmy, zdecydują się na poniesienie dodatkowych kosztów związanych z prowadzeniem rozliczenia w ramach kasowego PIT-u. Podwyższenie limitu do 2 milionów złotych przychodów zwiększa krąg przedsiębiorców, którzy mogą zdecydować się na zmianę formy rozliczenia. Według danych Ministerstwa Finansów takie uprawnienia uzyska ponad 150 tysięcy nowych podmiotów. W dalszym ciągu jednak nie jest to liczba uprawnionych, która mogłaby wpłynąć na skokowy wzrost liczby firm korzystających z kasowego PIT-u. W opinii Związku Rzemiosła Polskiego <u>wspomniany limit powinien zostać całkowicie zniesiony albo zostać znacząco podwyższony, by w sposób realny rozwiązać część problemów związanych z opóźnieniami płatności zobowiązań, przy konieczności opłacenia podatków powstałych w wyniku transakcji.</u> Dodatkowo sugerujemy <u>odstąpienie przez ustawodawcę od kwotowego ustalania przychodów przedsiębiorstwa umożliwiającego skorzystanie z zapisów dotyczących kasowego PIT-u.</u> Przy postępującej inflacji realna wartość tego limitu będzie maleć z roku na rok i wkrótce konieczne będą kolejne zmiany ustawowe. Należałoby w ustawie uwzględnić element waloryzacji limitu o inflację bądź powiązać go z miarodajnym wskaźnikiem makroekonomicznym, uwzględniającym zmieniającą się sytuację gospodarczą w kraju. Dodatkowo w ramach prowadzonych od kilku miesięcy prac mających na celu deregulację wymogów dotyczących prowadzenie działalności gospodarczej, pożądane byłoby zweryfikowanie wszystkich obowiązków biurowatycznych pod kątem zasadności, związanych z rozliczaniem się zgodnie regulacjami kasowego PIT-u.	sprzeczności z pierwotnymi założeniami kasowej metody rozliczania przychodów i kosztów. Ponadto należy zauważyć, że w ustawie PIT oraz w ustawie CIT obowiązują rozwiązania, których zadaniem jest łagodzenie skutków zatorów płatniczych. Wierzyciel ma prawo do pomniejszenia podstawy opodatkowania o zaliczaną do przychodów należnych wartość wierzytelności o zapłatę świadczenia pieniężnego z tytułu dostawy towaru lub wykonania usługi w ramach transakcji handlowej, jeżeli upłynęło 90 dni od dnia upływu umówionego terminu zapłaty a wierzytelność nie została uregulowana lub zbyta. Wierzyciel pomniejszenia tego dokonuje już w trakcie roku przy obliczaniu zaliczek należnych (ryczałtu ewidencjonowanego), oraz w zeznaniu rocznym. Odnosząc się do uwagi dot. odstąpienia od stałego, kwotowego ustalania omawianego limitu przychodów w ustawie PIT na rzecz automatycznej waloryzacji tegoż czynnika o wskaźniki makroekonomiczne, zauważyć należy, iż większość tego rodzaju limitów w ustawie PIT nie podlega automatycznej waloryzacji, np. limit dot. małego podatnika (art. 5a pkt 20 ustawy PIT), czy limit dot. jednorazowej amortyzacji (art. 22k ust. 14 ustawy PIT).
--	--	--	---	--

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy nie wymagał uzgodnienia i nie był uzgadniany z organami oraz instytucjami UE.

3. Podmioty, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.