



Agnieszka Olszewska

Znak pisma: DP.0211.60.2025.GW

Warszawa, 14 listopada 2025 r.

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. óz. **SPS-III.020.338.8.2025**

Data wpływu **18.11.25**

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do pisma z 27 października 2025 r. (znak: SPS-III.020.338.4.2025), w sprawie przedstawienia opinii dotyczącej rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (druk nr 1856), dalej „Projekt”, w związku z art. 469 pkt 5 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.), dalej „ustawa Pzp”, poniżej przedstawiam stanowisko w odniesieniu do art. 1 pkt 2 lit. b Projektu, tj. do projektowanej zmiany art. 68 ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 350, z późn. zm.), dalej „ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych”.

Projektowany art. 68 ust. 2 w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych, zwalnia Zakład Ubezpieczeń Społecznych, w ramach realizacji zadań związanych z wydawaniem orzeczeń określonych w art. 68 ust. 1 pkt 5 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, a zatem w zakresie orzekania przez lekarzy orzeczników oraz osoby wykonujące samodzielny zawód medyczny dla potrzeb ustalania uprawnień do świadczeń z ubezpieczeń społecznych, innych świadczeń należących do właściwości Zakładu oraz dla celów realizacji zadań zleconych Zakładowi na podstawie innych ustaw, a także kontroli orzecznictwa o czasowej niezdolności do pracy, z obowiązku stosowania przepisów ustawy Pzp, przy:

- 1) udzielaniu zamówień na opinie specjalistyczne lekarza konsultanta lub psychologa oraz wyniki obserwacji szpitalnej;
- 2) zawieraniu z lekarzami orzecznikami oraz osobami wykonującymi samodzielny zawód medyczny umów o pracę oraz umów o świadczenie usług, do których zgodnie z Kodeksem cywilnym stosuje się przepisy dotyczące zlecenia.

Proponowane wyłączenie ma charakter rozszerzający w stosunku do obecnie obowiązującej regulacji art. 68 ust. 2 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.

Odnosząc się do powyższego przepisu należy zauważyć, że przepisy ustawy Pzp wdrażając prawo Unii Europejskiej określają zamknięty katalog przypadków, w których dozwolone jest udzielanie zamówień z wyłączeniem stosowania ustawy Pzp. Każde wyłączenie obowiązku stosowania przepisów ustawy Pzp w przypadku zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne powinno mieścić się w dopuszczalnym zakresie wyłączeń przewidzianych w prawie unijnym.

Odnosząc się do przewidzianego w projektowanym art. 68 ust. 2 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych wyłączenia stosowania ustawy Pzp w odniesieniu do

kontraktowania zadań lekarzy orzeczników, osób wykonujących samodzielne zawody medyczne, lekarzy konsultantów i psychologów należy wskazać, iż dotyczy ono zamówień, które kwalifikują się jako usługi społeczne i inne szczególne usługi wymienione w załączniku XIV do Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.), dalej „dyrektywa 2014/24/UE”.

Usługi społeczne i inne szczególne usługi stanowią specjalny katalog usług, których zasady udzielenia określają przepisy art. 74–77 dyrektywy 2014/24/UE oraz wdrażające je przepisy art. 359–361 ustawy Pzp.

Zgodnie z motywem 114 preambuły dyrektywy 2014/24/UE podstawą do wyróżnienia usług społecznych i innych szczególnych usług spośród pozostałych usług jest ich „ograniczony wymiar transgraniczny”, co w założeniu przekłada się na mniejsze zainteresowanie zamówieniami w przedmiocie tych usług przez wykonawców z innych państw członkowskich Unii Europejskiej. Jak wskazane zostało dalej, celowe jest ustanowienie „szczególnego systemu udzielania zamówień publicznych na takie usługi, o wyższym progu niż próg mający zastosowanie do innych usług”. Do zamówień tych ma zastosowanie odrębny, wyższy próg kwotowy stosowania dyrektywy 2014/24/UE niż mający zastosowanie do innych usług, wynoszący równowartość kwoty 750 000 euro.

Szczególne instrumenty udzielania zamówień publicznych na te usługi polegają zatem na ustanowieniu:

- 1) wyższego progu stosowania przepisów dyrektyw dla tego typu usług (750 000 euro), oraz
- 2) łagodniejszego reżimu udzielania zamówień na tego typu usługi.

Odrębny próg kwotowy wynika z przekonania, że dopiero od takiej wartości zamówienia na usługi wymienione w załączniku XIV do dyrektywy 2014/24/UE mogą wzbudzić zainteresowanie wykonawców w innych państwach członkowskich. Wydaje się więc, że przewidziane w projektowanym art. 68 ust. 2 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych wyłączenie dotyczy przede wszystkim zamówień, które nie podlegają przepisom dyrektywy 2014/24/UE, ze względu na próg kwotowy jej stosowania do tego rodzaju zamówień.

Ponadto państwa członkowskie mogą zorganizować sposób świadczenia usług społecznych lub innych szczególnych usług w sposób nie wymagający stosowania dyrektywy 2014/24/UE, nawet powyżej progu 750 000 euro, jeżeli będzie on polegał na zawieraniu umów ze wszystkimi wykonawcami spełniającymi warunki określone wcześniej przez zamawiającego tzn. gdy prawo do jednoczesnego wykonywania świadczeń na podstawie takich umów będzie przysługiwało na takich samych zasadach wszystkim podmiotom spełniającym określone przez zamawiającego warunki. W świetle orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) w sprawach C-410/14 (Falk Pharma) oraz C-9/17 (Tirkkonen) umowy takie nie stanowią zamówienia publicznego, jeżeli podstawą wyboru wykonawców są jednakowe dla wszystkich kryteria kwalifikacji dotyczące doświadczenia, kwalifikacji lub uprawnień, a decyzja o zawarciu umowy nie jest podejmowana na podstawie kryteriów oceny ofert, które umożliwiłyby zamawiającemu „porównanie i klasyfikację dopuszczalnych ofert” i wybór jednej zwycięskiej oferty. Taka sytuacja może zachodzić w przypadku kontraktowania usług lekarzy orzeczników oraz osób wykonujących samodzielne zawody medyczne, jeżeli Zakład Ubezpieczeń Społecznych będzie zawierał na takich samych warunkach umowy ze wszystkimi zainteresowanymi lekarzami, którzy spełniają przesłanki określone odpowiednio w projektowanym art. 85a ust. 5 lub 6 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych i złożą wnioski o kwalifikację w odpowiednim terminie, zaś wysokość ich wynagrodzenia nie będzie negocjowana indywidualnie, ale ustalana w oparciu o z góry ustalone kryteria.

Jednocześnie w kontekście projektowanego art. 68 ust. 2 pkt 2 (zawieranie umów, o których mowa w art. 85b ust. 1 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych), należy zauważyć, że kontraktowanie usług lekarzy orzeczników oraz osób wykonujących samodzielne zawody medyczne na podstawie umowy o pracę jest wyłączone spod reżimu zamówień publicznych na podstawie art. 10 lit. g dyrektywy 2014/24/UE oraz art. 11 ust. 2 pkt 1 ustawy Pzp.

Łączę wyrazy szacunku

Agnieszka
Olszewska; Urząd
Zamówień
Publicznych

Elektronicznie podpisany
przez Agnieszka
Olszewska; Urząd
Zamówień Publicznych
Data: 2025.11.17 14:12:57
+01'00'

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

