



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-205-25

Druk nr 1860
Warszawa, 22 października 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o ustanowieniu "Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026-2029".

Projekt realizuje priorytet polityki Rady Ministrów.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029”

Art. 1. 1. Ustanawia się „Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029”, zwany dalej „Programem”.

2. Wdrożenie Programu ma zapewnić dalszą modernizację Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa, zwanych dalej „formacjami”, w celu stworzenia warunków sprzyjających realizacji ich ustawowych zadań przez unowocześnienie infrastruktury, sprzętu i wyposażenia, a także wzmocnienie etatowe funkcjonariuszy.

3. Program nie jest programem wieloletnim w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.¹⁾).

4. Podmioty, które realizują Program, w celu sfinansowania w poszczególnych latach przedsięwzięć określonych w art. 2 pkt 1–4 mogą zaciągać zobowiązania do wysokości łącznej kwoty wydatków przewidzianych w Programie na dane przedsięwzięcie po uprzednim uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zwanego dalej „ministrem”, lub właściwego wojewody – w odniesieniu do środków budżetu państwa, których są dysponentami.

Art. 2. Zakres Programu obejmuje realizację następujących przedsięwzięć:

- 1) inwestycje budowlane i remonty obiektów;
- 2) zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu:
 - a) transportowego,
 - b) uzbrojenia i techniki specjalnej,
 - c) informatyki i łączności;
- 3) zakupy wyposażenia osobistego, specjalnego i ochronnego funkcjonariuszy;
- 4) zakupy sprzętu i wyposażenia szkoleniowego i gospodarczo-kwaterunkowego;
- 5) wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, 1717, 1756 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 39 i 1180.

Art. 3. Program realizują Komendanci Główni: Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej, a także jednostki organizacyjne im podległe i przez nich nadzorowane lub kontrolowane oraz Komendant Służby Ochrony Państwa.

Art. 4. 1. Ogólna kwota wydatków na realizację Programu wyniesie 13 000 000 tys. zł, z tego w:

- 1) 2026 r. – 1 500 000 tys. zł;
- 2) 2027 r. – 3 000 000 tys. zł;
- 3) 2028 r. – 3 500 000 tys. zł;
- 4) 2029 r. – 5 000 000 tys. zł.

2. Podział kwot, o których mowa w ust. 1, na formacje i przedsięwzięcia jest określony w:

- 1) załączniku nr 1 do ustawy – podział kwot przeznaczonych na realizację Programu między formacje ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- 2) załączniku nr 2 do ustawy – podział kwot przeznaczonych na realizację Programu na poszczególne przedsięwzięcia;
- 3) załączniku nr 3 do ustawy – szczegółowy podział kwot przeznaczonych na realizację Programu na poszczególne przedsięwzięcia w formacjach ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Art. 5. 1. Nadzór nad realizacją Programu sprawuje minister.

2. Minister dokonuje oceny realizacji przedsięwzięć oraz wielkości wydatkowanych środków przez poszczególne formacje.

3. W trakcie realizacji Programu mogą być dokonywane przez ministra, w ramach limitów wydatków w poszczególnych latach, zmiany podziału kwot określonych w załącznikach nr 1–3 do ustawy z uwzględnieniem przepisów art. 171 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Minister niezwłocznie informuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych o dokonaniu zmian, o których mowa w ust. 3.

5. Zmiany podziału kwot określonych w załącznikach nr 1–3 do ustawy w zakresie wydatków poszczególnych wojewodów wymagają również zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

6. Zmiany podziału kwot, o których mowa w ust. 3, nie mogą zwiększać wydatków na przedsięwzięcie „Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy”.

Art. 6. Minister przedstawia Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku informację o realizacji Programu za rok poprzedni, a do dnia 31 maja 2030 r. – informację końcową o realizacji Programu.

Art. 7. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na realizację Programu, będących skutkiem finansowym ustawy, wynosi 16 684 000 tys. zł, z tego w:

- 1) 2026 r. – 1 500 000 tys. zł;
- 2) 2027 r. – 3 000 000 tys. zł;
- 3) 2028 r. – 3 500 000 tys. zł;
- 4) 2029 r. – 5 000 000 tys. zł;
- 5) 2030 r. – 578 000 tys. zł;
- 6) 2031 r. – 592 000 tys. zł;
- 7) 2032 r. – 606 000 tys. zł;
- 8) 2033 r. – 621 000 tys. zł;
- 9) 2034 r. – 636 000 tys. zł;
- 10) 2035 r. – 651 000 tys. zł.

2. Minister monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec każdego półrocza i na koniec każdego roku kalendarzowego oraz w razie konieczności wdraża mechanizm korygujący określony w ust. 3.

3. W przypadku zagrożenia przekroczeniem lub przekroczenia w danym roku budżetowym limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, minister wprowadza mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Załączniki
do ustawy z dnia ... o ustanowieniu
„Programu modernizacji Policji, Straży
Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej
i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–
2029”

Załącznik nr 1

PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU
MODERNIZACJI POLICJI, STRAŻY GRANICZNEJ, PAŃSTWOWEJ STRAŻY
POŻARNEJ I SŁUŻBY OCHRONY PAŃSTWA W LATACH 2026–2029 MIĘDZY
FORMACJE OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU PUBLICZNEGO

w tys. zł

Lp.	Nazwa formacji	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Policja	815 355	1 620 791	1 847 885	3 052 403	7 336 434
2	Straż Graniczna	416 704	645 151	821 482	863 418	2 746 755
3	Państwowa Straż Pożarna	247 506	650 926	652 257	884 013	2 434 702
4	Służba Ochrony Państwa	20 435	83 132	178 376	200 166	482 109
Ogółem		1 500 000	3 000 000	3 500 000	5 000 000	13 000 000

Załącznik nr 2

**PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU
MODERNIZACJI POLICJI, STRAŻY GRANICZNEJ, PAŃSTWOWEJ STRAŻY
POŻARNEJ I SŁUŻBY OCHRONY PAŃSTWA W LATACH 2026–2029
NA POSZCZEGÓLNE PRZEDSIĘWZIĘCIA**

w tys. zł

Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	719 082	1 637 802	1 893 346	2 485 841	6 736 071
2	Sprzęt transportowy	170 442	318 557	346 520	686 002	1 521 521
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	50 500	140 046	188 930	231 661	611 137
4	Sprzęt informatyki i łączności	262 030	441 297	464 948	798 772	1 967 047
5	Wypożyczenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	82 215	101 954	126 229	224 456	534 854
6	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe	1 500	1 686	2 177	12 797	18 160
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	214 231	358 658	477 850	560 471	1 611 210
Ogółem		1 500 000	3 000 000	3 500 000	5 000 000	13 000 000

Załącznik nr 3

**SZCZEGÓŁOWY PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ
PROGRAMU MODERNIZACJI POLICJI, STRAŻY GRANICZNEJ, PAŃSTWOWEJ
STRAŻY POŻARNEJ I SŁUŻBY OCHRONY PAŃSTWA W LATACH 2026–2029 NA
POSZCZEGÓLNE PRZEDSIĘWZIĘCIA
W FORMACJACH OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU PUBLICZNEGO**

1. Policja

w tys. zł

Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	484 644	928 481	1 055 659	1 576 336	4 045 120
2	Sprzęt transportowy	89 000	209 939	208 791	443 725	951 455
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	46 000	119 126	138 401	200 000	503 527
4	Sprzęt informatyki i łączności	144 211	286 743	349 237	637 981	1 418 172
5	Wypożyczenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	50 000	74 816	93 620	181 564	400 000
6	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe	1 500	1 686	2 177	12 797	18 160
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	0	0	0	0	0
Ogółem		815 355	1 620 791	1 847 885	3 052 403	7 336 434

2. Straż Graniczna

w tys. zł

Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	53 758	138 632	176 147	95 024	463 561
2	Sprzęt transportowy	56 442	77 118	113 079	219 377	466 016
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	0	17 000	47 929	16 500	81 429
4	Sprzęt informatyki i łączności	70 657	42 920	48 345	79 339	241 261
5	Wypożyczenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	29 201	21 726	29 317	33 740	113 984
6	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe	0	0	0	0	0
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	206 646	347 755	406 665	419 438	1 380 504
Ogółem		416 704	645 151	821 482	863 418	2 746 755

3. Państwowa Straż Pożarna

w tys. zł

Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	173 121	497 823	498 622	649 180	1 818 746
2	Sprzęt transportowy	22 500	31 500	15 750	13 500	83 250
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	0	0	0	0	0
4	Sprzęt informatyki i łączności	44 000	110 000	66 000	80 000	300 000
5	Wyposażenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	300	700	700	300	2 000
6	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe	0	0	0	0	0
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	7 585	10 903	71 185	141 033	230 706
Ogółem		247 506	650 926	652 257	884 013	2 434 702

4. Służba Ochrony Państwa

w tys. zł

Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	7 559	72 866	162 918	165 301	408 644
2	Sprzęt transportowy	2 500	0	8 900	9 400	20 800
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	4 500	3 920	2 600	15 161	26 181
4	Sprzęt informatyki i łączności	3 162	1 634	1 366	1 452	7 614
5	Wyposażenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	2 714	4 712	2 592	8 852	18 870
6	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe	0	0	0	0	0
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	0	0	0	0	0
Ogółem		20 435	83 132	178 376	200 166	482 109

UZASADNIENIE

Zapewnienie bezpieczeństwa życia, zdrowia i mienia obywateli stanowi podstawowy cel strategiczny państwa, realizowany przez służby porządku publicznego nadzorowane przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Fundamentem ich działania jest służba społeczeństwu oraz konsekwentne przestrzeganie i egzekwowanie prawa. Sprawne funkcjonowanie tych formacji, tj. Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Służby Ochrony Państwa, warunkuje zarówno bezpieczeństwo jednostki, jak i stabilność struktur państwowych. W realiach dynamicznie zmieniającej się przestrzeni publicznej, jest konieczne, aby instytucje odpowiedzialne za bezpieczeństwo działały w sposób spójny, skuteczny i elastyczny.

Każda z wymienionych formacji pełni odrębną, lecz komplementarną funkcję w systemie bezpieczeństwa wewnętrznego. Jednocześnie efektywność działań tych formacji należy oceniać nie tylko w kontekście realizacji ustawowych obowiązków, ale również przez pryzmat społecznego poczucia bezpieczeństwa oraz dostępności ich działań na poziomie lokalnym i centralnym. W związku z powyższym, służby porządku publicznego powinny mieć dostęp do niezbędnych zasobów, takich jak sprzęt, środki transportu, oraz systemy informacyjne, aby móc skutecznie działać w złożonej i zmieniającej się przestrzeni publicznej.

Wzmocnieniu potencjału operacyjnego i infrastrukturalnego służb podporządkowanych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji ma służyć ustawa o ustanowieniu Programu Modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Służby Ochrony Państwa na lata 2026–2029. Program ten stanowi kluczowy instrument rozwojowy umożliwiający podnoszenie zdolności operacyjnych, modernizację wyposażenia oraz zwiększenie efektywności wszystkich formacji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne. Będzie on kolejnym czwartym programem wieloletnim, zapewniającym modernizację formacji w zakresie wyposażenia technicznego i potencjału ludzkiego, który jest odpowiedzią na narastające zagrożenia dla państwa i obywateli, wymagające podejmowania skutecznych działań w eliminowaniu lub znacznym ograniczaniu negatywnych zjawisk stanowiących zagrożenia dla bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W odniesieniu do projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Polski do 2035 r.” (nr ID132), „Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa na lata 2026–2029”

wpływa pozytywnie na realizację celów Strategii Rozwoju Polski, w szczególności w zakresie Celu 3: Wzmocnienie bezpieczeństwa, odporności i sprawności państwa (Priorytet 3.2: Wzmocnienie potencjału obronnego kraju oraz Priorytet 3.3: Budowa odporności państwa i społeczeństwa na kryzysy).

Realizacja Programu umożliwi unowocześnienie infrastruktury i wyposażenia służb, co przyczyni się do profesjonalizacji oraz skuteczności realizowanych zadań.

Zadania zrealizowane w poprzednich edycjach Programu przyczyniły się do zwiększenia poziomu unowocześnienia formacji, jednakże upływ czasu spowodował konieczność sukcesywnego wycofywania wyeksploatowanego i przestarzałego sprzętu oraz wyposażenia, generujących wysokie koszty eksploatacji i niespełniających wymogów bezpieczeństwa.

Przeznaczenie w ciągu czterech lat środków na realizację Programu modernizacji w łącznej kwocie 13 mld zł zapewni zatem unowocześnienie wyposażenia i sprzętu, powstrzyma postępującą dekapitalizację użytkowanego sprzętu, wyposażenia oraz obiektów infrastruktury oraz umożliwi wzmocnienie o dodatkowe etaty funkcjonariuszy w Straży Granicznej oraz Państwowej Straży Pożarnej.

Program obejmuje następujące przedsięwzięcia:

- Inwestycje budowlane i remonty obiektów
- Sprzęt transportowy
- Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej
- Sprzęt informatyki i łączności
- Wyposażenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy
- Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe
- Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy

W ramach przedsięwzięcia Inwestycje budowlane i remonty obiektów zostały również zaplanowane środki na dokończenie inwestycji rozpoczętych lub realizowanych w poprzedniej edycji Programu modernizacji na lata 2022–2025.

W wydatkach na modernizację Państwowej Straży Pożarnej zostały ujęte łącznie środki dla jednostek finansowanych z części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz dla komend wojewódzkich i powiatowych (miejskich) finansowanych w ramach części 85 – Budżety wojewodów.

Program będzie realizowany przez Komendantów Głównych: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Komendanta Służby Ochrony Państwa, a nadzór nad realizacją będzie sprawowany przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

I. Przedsięwzięcia rzeczowe

Policja

Łączne środki na finansowanie przedsięwzięć Policji wynoszą 7.336.434 tys. zł.

Na realizację Inwestycji budowlanych i remontów obiektów jest przewidywana kwota 4.045.120 tys. zł. Pozwoli to na realizację zarówno nowych obiektów, jak i przebudowę istniejących już budynków. Środki zapewnią modernizację lub termomodernizację lokali. Realizacja przedsięwzięcia umożliwi również zakończenie inwestycji rozpoczętych we wcześniejszej edycji Programu.

Najważniejsze inwestycje zaplanowane do realizacji przez Policję to przede wszystkim budowa nowych Komend Policji, w tym, realizacja zadań polegających na budowie komend wojewódzkich, powiatowych, miejskich i rejonowych. Większość nowoczesnych obiektów służbowych będzie również wyposażona w odpowiednie zaplecza oraz infrastrukturę towarzyszącą (m.in. drogi dojazdowe, parkingi, monitoring zewnętrzny). Oprócz budowy nowych budynków planuje się również budowę strzelnic wraz z budową obiektów szkoleniowych, jak również przebudowę, modernizację i termomodernizację istniejących już budynków.

Szeroko pojęta gospodarka nieruchomościami pełni w Policji rolę pomocniczą w zakresie organizacyjnym, logistycznym i ma na celu wsparcie działań podstawowych Policji, którymi jest zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego. Jakość, sprawność i poziom prowadzonych działań wynika z wielu pośrednich elementów składowych, do których zalicza się również standard istniejącej bazy lokalowej. Lokalizacja budynków, ich stan techniczny, wyposażenie i dostępność dla obywateli – w tym osób niepełnosprawnych, mają kluczowe znaczenie w procesie efektywnego i skutecznego realizowania zadań statutowych Policji. Aspekt ten jest wielowymiarowy biorąc pod uwagę zarówno potrzebę zapewnienia właściwych warunków lokalowych i szkoleniowych dla policjantów i pracowników, jak również bezpośrednio związany z obsługą obywateli, a także jako element wzmacniania wizerunku Polskiej Policji.

Zatem długofalowa skuteczność i efektywność działań formacji identyfikowana, jest również z zasobem nieruchomości jakim dysponuje Policja. Niewątpliwie fundamentalne

znaczenie w tym względzie posiada stan techniczny infrastruktury budowlanej, stanowiący dodatkowy czynnik determinujący jakość wykonywanych działań. Nowoczesna baza lokalowa z jednej strony zapewnia bieżące sprawne funkcjonowanie, a dodatkowo wpływa na zapewnienie procesu ciągłego rozwoju i płynności fluktuacji kadr, poprzez odpowiednie zaplecze szkoleniowo-dydaktyczne.

W ramach wyżej wymienionych przedsięwzięć zaplanowano także zadania inwestycyjne do realizacji przez Akademię Policji w Szczytnie. Aby zwiększyć możliwości kwaterunkowe i szkoleniowe planuje się wybudowanie nowego akademika. Wybudowanie nowego obiektu zamieszkania zbiorowego pozwoli na zwiększenie możliwości kwaterunkowych i szkoleniowych Uczelni, poprawi warunki bezpieczeństwa i warunki socjalne słuchaczy i studentów. Zaplanowano również zadania polegające na modernizacji trzech już istniejących budynków w celu dostosowania do aktualnych potrzeb oraz warunków technicznych. Modernizacja akademików jest związana z koniecznością poprawy warunków socjalno-bytowych oraz dostosowania do aktualnych warunków technicznych i zapewnienia ochrony przeciwpożarowej i poprawy warunków termicznych obiektów.

W ramach zakupu sprzętu transportowego zaplanowano do realizacji kontynuację zadań związanych z modernizacją floty transportowej oraz taboru lotniczego na łączną kwotę 951.455 tys. zł.

W zakresie taboru lotniczego przewiduje się zakup specjalistycznego sprzętu obsługowego oraz doposażenie lub modernizację śmigłowców policyjnych na łączną kwotę 21.000 tys. zł.

Na zakupy środków transportu lądowego przewiduje się kwotę 930.455 tys. zł, która pozwoli na wymianę pojazdów, w tym: samochodów osobowych oznakowanych i nieoznakowanych, samochodów osobowo-terenowych, furgonów i pojazdów specjalistycznych. Zapewni to wysoką mobilność, sprawne i skuteczne prowadzenie działań prewencyjnych, operacyjnych i dochodzeniowo-śledczych. Aktualnie Policja użytkuje 23.674 pojazdów, w tym 20.674 samochodów osobowych, osobowo-terenowych oraz furgonów, a wymiana przestarzałych, awaryjnych i nieekonomicznych pojazdów jest nie tylko zasadna, ale i konieczna.

Na sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej zaplanowano 503.527 tys. zł. Plan zakupów obejmuje m.in. nowoczesne pistolety samopowtarzalne co zapewni dokończenie procesu

modernizacji poprzez wycofanie broni zasilanej amunicją 9x18 mm Makarow oraz wymianę wyeksploatowanych egzemplarzy.

Ponadto, celem doposażenia lub wymiany wyeksploatowanego sprzętu zakupione zostaną m.in. pistolety szkolne, pistolety maszynowe, granatniki jednostrzałowe, karabinki wsparcia, karabinki maszynowe, a także kamizelki kuloodporne, kamizelki kuloodporne zintegrowane, hełmy i tarcze kuloodporne, kaski policyjne z osłoną twarzy, maski przeciwgazowe, policyjne tarcze ochronne, paralizatory oraz amunicja.

W ramach przedsięwzięcia planuje się również zakup urządzeń specjalistycznych i pirotechnicznych oraz sprzętu laboratoryjnego. Powyższy sprzęt umożliwi identyfikację śladów oraz badania kryminalistyczne z wykorzystaniem nowych technologii, nowoczesnych metod i technik wykrywczych, a także wymianę wyeksploatowanego sprzętu oraz doposażenie laboratoriów kryminalistycznych.

Na przedsięwzięcia w zakresie sprzętu informatyki i łączności planuje się przeznaczyć 1.418.172 tys. zł na cyfryzację systemów łączności oraz modernizację systemów teleinformatycznych.

W ramach cyfryzacji systemów łączności planuje się m.in. modernizację mobilnego dostępu do systemów informatycznych Policji przez zakup telefonów komórkowych, terminali MTN i GSM, cyfryzację systemów radiokomunikacyjnych Policji, modernizację Policyjnego Systemu Wideokonferencyjnego, wdrożenie bezprzewodowej teletransmisji video w ramach Policyjnego Systemu Wideokonferencyjnego wraz z modernizacją sieci LAN, zakup inteligentnych przełącznic światłowodowych, rozbudowę Policyjnego Systemu Wideokonferencyjnego (PSW) o funkcjonalność łączności niejawnej oraz modernizację infrastruktury światłowodowej Policji. System PSW odgrywa istotną rolę w zapewnieniu skutecznej komunikacji i koordynacji działań formacji policyjnych, administracji rządowej i służb w sytuacjach operacyjnych oraz kryzysowych. Projekt zakłada budowę dwóch lokalnych centrów danych, zakup serwerów, terminali wideokonferencyjnych oraz redundantnej infrastruktury sieciowej.

Ponadto, w ramach modernizacji systemów informatycznych planuje się m.in. modernizację systemów międzynarodowych, modernizację systemów biometrycznych, zakup sprzętu IT i oprogramowania, modernizację klimatyzatorów i siłowni telekomunikacyjnych w KWP oraz KSP na potrzeby OST 112 (Ogólnopolskiej Sieci Teleinformatycznej 112), budowę i modernizację centralnych systemów Policji, ujednolicenie systemów operacyjnych MS Windows do wersji Enterprise, modernizację

systemu wykrywania i zapobiegania ataków typu zero-day, rozbudowę oraz przedłużenie ważności licencji i wsparcia technicznego producenta systemu bezpieczeństwa DNS (system nazw domen), odnowienie wsparcia producenta dla licencji PRTG, modernizację rozwiązania F5 WAF wraz z zapewnieniem wsparcia producenta, modernizację infrastruktury sieciowej CWI, zakup licencji, sprzętu do komunikacji niejawnej oraz sprzętu i oprogramowania wchodzącego w skład istniejących struktur sieciowych Policji, celem zwiększenia cyberbezpieczeństwa, budowę Systemu Monitorowania Działań Policji.

Na przedsięwzięcie w zakresie wyposażenia osobistego, specjalnego i ochronnego funkcjonariuszy zaplanowano 400.000 tys. zł, w celu uzupełnienie istniejących niedoborów w posiadanym umundurowaniu i wyposażeniu specjalnym.

W zakresie umundurowania planuje się m.in. zakup kurtek i spodni ochronnych (softshell), kombinezonów kontrterrorystycznych, mundurów i czapek ćwiczebnych, pasów głównych oraz umundurowania służbowego. Powyższy asortyment będzie przeznaczony dla nowo przyjmowanych funkcjonariuszy oraz na wymianę zużytego umundurowania dla pozostałych policjantów.

W ramach wyposażenia specjalnego planuje się m.in. zakup zestawów przeciwwuderzeniowych, wyposażenia dla nurków, kurtek i spodni przeciwdeszczowych z membraną, butów taktycznych, apteczek R1 oraz opatrunków typu W.

Ponadto, w ramach wyposażenia funkcjonariuszy planuje się zakup namiotów i materacy, niezbędnych w przypadku konieczności dyslokacji policjantów w rejonach nieprzystosowanych do grupowania większej liczby funkcjonariuszy.

Na przedsięwzięcie w ramach zakupu sprzętu i wyposażenia szkoleniowego i gospodarczo-kwaterunkowego zaplanowana jest kwota 18.160 tys. zł, która zostanie przeznaczona na wzmocnienie i unowocześnienie bazy szkoleniowej Policji oraz poprawę ogólnych warunków kształcenia funkcjonariuszy.

Zakup nowoczesnego sprzętu dydaktycznego dla szkół jest inwestycją w bezpieczeństwo, skuteczność i profesjonalizm funkcjonariuszy. Różnorodne i realistyczne szkolenia zapewnią słuchaczom niezbędne umiejętności do wykonywania ich przyszłych obowiązków w sposób skuteczny i bezpieczny. Niewątpliwie przyczyni się to do podniesienia standardów szkolenia oraz zwiększenia gotowości operacyjnej, co jest kluczowe dla ochrony bezpieczeństwa publicznego. Wymiana posiadanych zasobów obniży koszty amortyzacji i napraw oraz wpłynie na jakość i efektywność realizowanych

treści programowych. Ponadto, umożliwi przygotowanie do realizacji nowych programów szkolenia zawodowego podstawowego zawierającego treści dotyczące m.in. uzyskiwania przez słuchaczy nowych umiejętności, w tym tytułu ratownika kwalifikowanej pierwszej pomocy. Ponadto, uzupełnienie wyposażenia szkolnych hal sportowych jest inwestycją w przyszłość i bezpieczeństwo funkcjonariuszy. Mając na względzie powyższe zaplanowano zakup m.in. tablic interaktywnych, zestawów fantomów, manekinów, defibrylatorów, atrap ran, zestawów do ćwiczeń udzielania pierwszej pomocy, sprzętów techniki specjalnej (m.in. kamery, aparaty fotograficzne, chromatograf gazowy), wyposażenia do taktyki i techniki interwencji (m.in. kaski bokserskie, sparingowe, atrapa pistoletu, manekin zapaśniczy, piłki lekarskie, ławki treningowe, łapa trenera, klatka treningowa, materace).

Dodatkowo planuje się zakup nowoczesnego sprzętu gastronomicznego, który pozwoli na szybsze przygotowanie posiłków i wpłynie na poprawę ich jakości, zapewniając m.in. bardziej precyzyjną kontrolę temperatury oraz najnowsze standardy bezpieczeństwa i higieny. Nowy sprzęt będzie wysoce energooszczędny, co obniża koszty eksploatacyjne oraz zmniejsza ryzyko wystąpienia awarii. Ponadto, jest bardziej ergonomiczny i bezpieczny dla personelu, co wpływa na poprawę komfortu pracy i zmniejsza ryzyko urazów.

Koniecznym jest również doposażenie i wymiana sprzętu kwaterunkowego w akademikach oraz w obiektach wykładowych. Duża rotacja słuchaczy wpływa na szybsze zużywanie się m.in. łóżek, szaf ubraniowych, szafek oraz krzeseł co wymusza zwiększenie nakładów finansowych na ten cel. Poprawa wyposażenia w akademikach oraz w salach wykładowych wpłynie pozytywnie na wizerunek formacji co może przyczynić się do wzrostu atrakcyjności zawodu.

W związku z powyższym zaplanowano zakup sprzętu, w tym m.in. sprzęt żywnościowy (zmywarki, chłodnie, kotły, mroźnie, maszynki do mięsa i krojenia warzyw, patelnie), sprzęt gospodarczy (pralnia przemysłowa, prasownica, szorowarki do podłóg i wykładzin, piec gazowy pralni), wyposażenie kwaterunkowe AGD (m.in. krzesła, szafy ubraniowe, stoliki szkolne, łóżka, suszarki, pralki, kserokopiarka wielofunkcyjna).

Straż Graniczna

Łączne środki na finansowanie przedsięwzięć Straży Granicznej wynoszą 1.366.251 tys. zł.

Realizacja przedmiotowych przedsięwzięć przyczyni się do zwiększenia sprawności działań Straży Granicznej, co bezpośrednio przełoży się na skuteczną ochronę obywateli. Ponadto, ze względu na członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej i Strefie Schengen efektywność systemu ochrony granicy państwowej Rzeczypospolitej Polskiej wpływa również na bezpieczeństwo pozostałych państw członkowskich.

W ramach Programu przewiduje się budowę i modernizację infrastruktury, dokonanie zakupów nowego sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej, łączności i informatyki, wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy.

W ramach przedsięwzięcia inwestycje budowlane i remonty obiektów zaplanowano do realizacji budowę nowych obiektów oraz adaptację i rozbudowę obiektów na łączną kwotę 463.561 tys. zł.

Kluczową inwestycją w ramach powyższego przedsięwzięcia będzie budowa Zautomatyzowanego Systemu Radarowego Nadzoru (ZSRN), ponieważ stan techniczny aktualnie wykorzystywanego ZSRN nie gwarantuje właściwego poziomu realizacji ustawowych zadań, w związku z postępującym zużyciem i wyeksploatowaniem jego komponentów. Realizacja projektu przyczyni się do zwiększenia poziomu ochrony morskiego odcinka granicy państwowej Rzeczypospolitej Polskiej, stanowiącej zarazem granicę Unii Europejskiej, oraz ochrony porządku prawnego, obowiązującego na polskich obszarach morskich w zakresie właściwości Straży Granicznej.

Powyższe środki będą przeznaczone również na budowę (adaptację) obiektów w jednostkach Straży Granicznej, jako zabezpieczenie Strefy Schengen oraz granicy Unii Europejskiej, dostosowanie siedzib oddziałów i innych obiektów do niezbędnych wymogów, a także budowę zaplecza akademickiego (tj. internatów) ze względu na wzrastające potrzeby szkoleniowe jednostek organizacyjnych Straży Granicznej. Ponadto, przewiduje się budowę strzelnicy z przeznaczeniem na zabezpieczenie potrzeb strzeleckich funkcjonariuszy oraz budowę bazy lotniczej dla floty Straży Granicznej.

W zakresie rozbudowy obiektów najważniejsze działanie będzie polegało na modernizacji Centralnego Węzła Teleinformatycznego (CWT) w celu zapewnienia wysokiej dostępności Krajowej Infrastruktury Granicznej. Wszystkie systemy informatyczne Straży Granicznej są ulokowane w Centralnym Węźle Teleinformatycznym, a ich architektura zapewnia wysoką dostępność i niezawodność. Najważniejsze systemy informatyczne wspierające ustawowe zadania Straży Granicznej są budowane w ramach jednej platformy uruchomieniowej zwanej „Centralnym

Systemem Informatycznym Straży Granicznej”. W jej skład wchodzi m.in. systemy odpraw granicznych, obsługi cudzoziemców, jak również wspierających obszar dochodzeniowo-śledczy. W ramach powyższej infrastruktury obsługiwane są również wielkoskalowe systemy Unii Europejskiej. Straż Graniczna jest instytucją wiodącą w zakresie krajowych systemów informacyjnych m.in. (PNR, EES, ETIAS, EUROSUR) oraz głównym użytkownikiem SIS i VIS. Rozbudowa poszczególnych obszarów architektury (moc obliczeniowa, sieć, przestrzeń dyskowa) wpływają na niezawodność i dostępność wielkoskalowych systemów Unii Europejskiej budowanych przez Straż Graniczną jak również systemów krajowych uruchamianych w ramach platformy CSI. Określone cele strategiczne budowy wielkoskalowych systemów Unii Europejskiej, jak również konieczność dostosowania narzędzi informatycznych do stale zmieniających się wymagań, jak również występujących zagrożeń wymagają, aby zapewnić wysoką dostępność w CWT, zmodernizować platformę teleinformatyczną oraz system telekomunikacyjny do udostępniania usług tworzonych w ramach Centralnych Systemów Informatycznych Straży Granicznej budowanych w oparciu o Krajową Infrastrukturę Graniczną. Pozwoli to na znaczny wzrost ilości informacji, które podlegają agregacji i przechowywaniu. Budynek CWT wymaga gruntowej przebudowy, w celu dostosowania obiektu do aktualnych potrzeb i wymogów bezpieczeństwa systemów infrastruktury krytycznej.

W ramach przedsięwzięcia Straż Graniczna planuje budowę zaplecza akademickiego Wyższej Szkoły Straży Granicznej w Koszalinie. Uzasadnieniem dla realizacji budowy nowego obiektu internatowego są rosnące potrzeby szkoleniowe jednostek organizacyjnych Straży Granicznej, zarówno w zakresie szkoleń specjalistycznych, jak i kursów doskonalących realizowanych w ramach doskonalenia zawodowego centralnego. Budowa akademika na terenie Wyższej Szkoły Straży Granicznej dla łącznie 150 osób wynika ze zwiększenia oferty szkoleniowej i co za tym idzie spodziewanym napływem nowych studentów. Budowa bazy socjalno-noclegowej zabezpieczy słuchaczom możliwość korzystania z nowoczesnego zaplecza socjalnego na terenie szkoły.

Na zakupy sprzętu transportowego przewidywana jest kwota 466.016 tys. zł.

Zakupione zostaną pojazdy, w tym głównie samochody patrolowe, terenowe, ciężarowo-osobowe, mikrobusy, autobusy, pojazdy klasy ATV. Realizacja dostaw nowych środków transportu umożliwi uzupełnienie wymaganych stanów ilościowych oraz poprawę jakości sprzętu.

W ramach przedsięwzięcia zakupione zostanie również pojazdy dla Wyższej Szkoły Straży Granicznej (tj. samochody osobowe niskoemisyjne typu hybryda i pojazdy elektryczne, mikrobusy, samochody osobowo-terenowe) w celu zabezpieczenia realizacji procesu dydaktycznego, jak i innych zadań, w tym m.in. dotyczących realizacji wyjazdów funkcjonariuszy Straży Granicznej do innych jednostek organizacyjnych w ramach wzmocnienia.

W zakresie taboru lotniczego przewiduje się zakup 2 śmigłowców wielozadaniowych ze specjalistycznym wyposażeniem, celem zabezpieczenia granicy z powietrza przez intensyfikację zadań patrolowo-rozpoznawczych, a co za tym idzie optymalnego wsparcia dla granicznych jednostek Straży Granicznej w ochronie granicy państwa.

W odniesieniu do sprzętu techniki morskiej zakupione zostaną jednostki pościgowe w związku z wyeksploatowaniem dotychczas użytkowanych jednostek.

Na sprzęt z zakresu uzbrojenia i techniki specjalnej planuje się przeznaczyć kwotę 81.429 tys. zł. Zamierzenia będą obejmować wymianę systemów i sprzętu optoelektronicznego oraz zakup broni (tj. karabinków, karabinów maszynowych, granatników) celem doposażenia lub wymiany wyeksploatowanego sprzętu.

Na przedsięwzięcia w zakresie sprzętu informatyki i łączności zaplanowano kwotę 241.261 tys. zł.

Spełnienie wysokich standardów dla systemów i infrastruktury teleinformatycznej będzie możliwe m.in. dzięki inwestycjom w modernizację Centralnego Węzła Teleinformatycznego Straży Granicznej, zakupie i odnowieniu oprogramowania, zakupie urządzeń końcowych do systemu teleinformatycznego, jak również zabezpieczeniu gwarancji i wsparcia inżynierskiego niezbędnych do zapewnienia i utrzymania wydajnej, bezpiecznej i niezawodnej infrastruktury dla funkcjonowania kluczowych systemów teleinformatycznych. Przewiduje się również wymianę przestarzałego technologicznie sprzętu telekomunikacyjnego (w tym w szczególności routerów, urządzeń radiowych telefonów IP) oraz doposażenie jednostek organizacyjnych Straży Granicznej w stanowiska końcowe dążąc do zapewnienia i utrzymania wydajnej, bezpiecznej i niezawodnej infrastruktury teleinformatycznej.

Planowana jest również modernizacja w niejawnych sieciach teleinformatycznych oraz zwiększenie bezpieczeństwa w systemie ochrony przed cyberzagrożeniami, a także w systemach zapewniających dostęp do zasobów teleinformatycznych. Rozwój i utrzymanie systemów niejawnych i cyberbezpieczeństwa stworzy możliwości sprawnej

kontroli oraz przepływu informacji między jednostkami organizacyjnymi Straży Granicznej, jak również innymi służbami w zakresie gromadzenia i przetwarzania informacji wrażliwych z punktu widzenia ochrony bezpieczeństwa państwa.

Ponadto jest planowana realizacja zakupu sprzętu do kontroli ruchu granicznego i kontroli legalności pobytu celem zapewnienia ciągłości odpraw granicznych oraz obsługi procedur administracyjnych wobec cudzoziemców.

Na wyposażenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy planuje się przeznaczyć kwotę 113.984 tys. zł, głównie na zakup umundurowania polowego, służbowego i specjalistycznego – w celu zaopatrzenia funkcjonariuszy w przedmioty umundurowania zapewniające należytą ochronę w różnych warunkach atmosferycznych oraz zapewnienia komfortu podczas realizacji zadań służbowych. Ponadto, jest planowany zakup wyposażenia ochronnego (tj. kamizelek kuloodpornych, hełmów kuloodpornych, płyt balistycznych) w celu doposażenia i wymiany wyeksploatowanego sprzętu.

Państwowa Straż Pożarna

Łączne środki na finansowanie przedsięwzięć Państwowej Straży Pożarnej wynoszą 2.203.996 tys. zł.

Realizacja przedsięwzięć inwestycyjnych będzie miała istotny wpływ na utrzymanie stabilności rozwoju procesów modernizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, których celem jest zwiększenie skuteczności zdolności operacyjnych, organizacyjnych i logistycznych formacji, co w efekcie przyczyni się do wzrostu poczucia bezpieczeństwa obywateli i poprawę warunków służby i pracy.

W oparciu o kryteria związane z kontynuacją już realizowanych zadań inwestycyjnych, a także potrzeby w zakresie budowy nowych obiektów oraz poprawy infrastruktury drogowej i placów manewrowych przyjęto, że priorytetowym przedsięwzięciem rzeczowym Państwowej Straży Pożarnej będzie budowa nowych strażnic. Realizacja inwestycji, w tym zwiększenie powierzchni garażowej czy też nowa lokalizacja strażnic, pozwoli na podniesienie zdolności operacyjnej jednostek ratowniczo-gaśniczych w zakresie ochrony przeciwpożarowej, w szczególności przez skrócenie czasu dojazdu na miejsce zdarzenia oraz wzmocnienie poziomu ochrony przeciwpożarowej na obszarze działania operacyjnego jednostek, znacząco wpłynie na poprawę warunków służby funkcjonariuszy oraz podniesie poziom realizacji ustawowych zadań nałożonych na

Państwową Straż Pożarną. Nowo projektowane budynki będą również mogły pełnić funkcję schronienia.

W ramach przyznanych środków jest planowana także budowa stanowisk do ćwiczeń umożliwiających realizację szkoleń z zakresu technik ratownictwa i ochrony ludności. Budowa stanowisk zapewni realistyczne warunki szkolenia, zbliżone do spotykanych podczas rzeczywistych zdarzeń, co przyczyni się do właściwego przygotowania merytorycznego przyszłych ratowników i doskonalenia umiejętności strażaków.

W przedsięwzięciu Inwestycje budowlane Państwowej Straży Pożarnej planuje również realizować zadania polegające na budowie nowych obiektów przez Akademię Pożarniczą.

Budowa budynku badawczo-dydaktyczno-administracyjnego, zapewni dodatkowe możliwości dydaktyczne, umożliwi prowadzenie zajęć akademickich w warunkach adekwatnych do potrzeb, jak również będzie stanowić zaplecze dla administracji Akademii Pożarniczej. Jednocześnie obiekt ma służyć na cele rozwojowe Akademii Pożarniczej związane z badaniami naukowymi. W obiekcie przewidziano również Centrum Symulacji Medycznych na potrzeby nowego kierunku studiów – Ratownictwo Medyczne. Połączenie łącznikiem zapewni bezkolizyjną komunikację między budynkami dydaktycznymi, natomiast garaż podziemny skoordynowany z planowanym boiskiem wielofunkcyjnym i wielostanowiskowym garażem podziemnym umożliwi parkowanie pojazdów bezpośrednio pod budynkiem. Rozwój i rozbudowa obiektów Akademii Pożarniczej, jako centrum specjalistycznej służby ratowniczo-gaśniczej ma na celu wspieranie głównego zadania Uczelni, tj. przygotowania wyspecjalizowanej kadry, sprawnej pod względem fizycznym i psychomotorycznym. Jest to konieczne ze względu na czynny udział podchorążych (później absolwentów) w akcjach ratowniczo-gaśniczych.

Budowa wielofunkcyjnego obiektu budowlanego do realizacji szkoleń z zakresu prowadzenia działań gaśniczych i ewakuacji (obiekt do ćwiczeń). Projektowany budynek będzie odwzorowywał układ typowego budynku mieszkalnego, umożliwiając realistyczne symulacje zagrożeń i prowadzenie bezpiecznego treningu w warunkach zbliżonych do rzeczywistych. Obiekt zostanie wyposażony w punkty „ogniowe” z wykorzystaniem gazu LPG, co pozwoli na ćwiczenia w warunkach zadymienia i wysokiej temperatury. Dzięki systemom zabezpieczeń, szkolenie będzie bezpieczne

i powtarzalne, niezależnie od warunków atmosferycznych. Budynek umożliwi także trening ewakuacji z wyższych kondygnacji z użyciem drabin i technik alpinistycznych. Budowa wielomodułowego trenażera do gaszenia pożarów wielokubaturowych. Obecnie brak jest w Polsce infrastruktury umożliwiającej realistyczne ćwiczenia w takich warunkach. Projektowany trenażer pozwoli na szkolenie z zakresu taktyki gaszenia, orientacji w zadymionych przestrzeniach, ewakuacji, analizy zagrożeń konstrukcyjnych oraz współpracy między służbami. Umożliwi testowanie strategii i rozwój nowych technik gaśniczych, podnosząc poziom wyszkolenia strażaków, zwiększając bezpieczeństwo interwencji i ograniczając straty podczas rzeczywistych pożarów.

Ponadto, uwzględniając potrzeby w zakresie modernizacji obiektów służbowych oraz konieczność ich adaptacji do aktualnych wymogów służby, w tym technicznych, bezpieczeństwa i higieny służby oraz warunków technicznych przechowywania pojazdów i sprzętu służbowego, zaplanowano wykorzystanie środków na rozbudowę lub przebudowę istniejących obiektów.

W okresie realizacji Programu zaplanowano na zadania inwestycyjne polegające na budowie nowych obiektów oraz modernizacji i przebudowie istniejących obiektów łączną kwotę 1.818.746 tys. zł.

Budowa nowoczesnych strażnic i unowocześnienie części istniejących pozwoli na rozlokowanie posiadanych sił i środków przez Państwową Straż Pożarną tak, aby wzmocnić potencjał ratowniczy na obszarze działania operacyjnego danej jednostki. W każdym województwie przewidziano od kilku do kilkunastu zadań inwestycyjnych. Na przedsięwzięcia w zakresie sprzętu transportowego zaplanowano kwotę 83.250 tys. zł.

Przewiduje się zakup nowoczesnych pojazdów specjalnych (tj. samochody z drabiną mechaniczną, samochody z podnośnikiem hydraulicznym) w celu wzmocnienia potencjału ratowniczego jednostek Państwowej Straży Pożarnej w sprzęt najnowszej generacji, wyposażony w zautomatyzowane systemy sprawiania o szerokim polu pracy, podnoszące także bezpieczeństwo pracy strażaków. Ponadto, przedmiotowe zakupy wpłyną bezpośrednio na skrócenie czasu dojazdu na miejsce zdarzenia i prowadzenia działań, co przełoży się na zwiększenie szans ratowania życia i mienia społeczności.

Rodzaj i ilość sprzętu planowanego do zakupu zostały określone na podstawie rzeczywistych potrzeb, wynikających z:

- wymiany pojazdów wyeksploatowanych i tych, które przekroczyły normatywny okres użytkowania,
- nowych zadań wynikających z zagrożeń związanych z rozwojem cywilizacyjnym i technologicznym,
- nasilenia zdarzeń losowych, takich jak np. pożary, burze, powodzie, huragany,
- doposażenia jednostek ratowniczo-gaśniczych.

Na przedsięwzięcia w zakresie sprzętu łączności i informatyki zaplanowano kwotę 300.000 tys. zł. W ramach Programu przewiduje się kompleksową modernizację infrastruktury technicznej Państwowej Straży Pożarnej w zakresie systemów informatycznych i łączności. Uwzględnia się również wzrost liczby etatów funkcjonariuszy i konieczność ich właściwego zabezpieczenia w nowoczesny sprzęt. Nowoczesne i niezawodne systemy łączności i teleinformatyki umożliwią sprawniejsze kierowanie działaniami ratowniczymi oraz ułatwią współdziałanie wielu podmiotów. Doświadczenia ostatnich lat (np. akcje ratownicze podczas powodzi) jednoznacznie wskazują, że sprawna komunikacja decyduje o skuteczności działań ratowniczych. W kontekście rosnących zagrożeń środowiskowych, technologicznych i społecznych realizacja Programu zapewni Państwowej Straży Pożarnej zdolność do prowadzenia skutecznych działań ratowniczych w skali krajowej i międzynarodowej.

Najważniejsze cele planowane do osiągnięcia w ramach realizacji przedsięwzięcia w zakresie sprzętu łączności i informatyki przedstawiają się następująco:

- Zapewnienie ciągłości działania i odporności systemów krytycznych Państwowej Straży Pożarnej,
- Centralizacja i standaryzacja infrastruktury IT w całej strukturze Państwowej Straży Pożarnej,
- Wzmocnienie cyberbezpieczeństwa Państwowej Straży Pożarnej zgodnie z krajowymi i unijnymi normami,
- Modernizacja i cyfryzacja stanowisk kierowania oraz systemów wspomagania decyzji,
- Wdrożenie nowoczesnych technologii komunikacyjnych i migracja do cyfrowych systemów łączności,
- Zwiększenie mobilności i elastyczności operacyjnej Państwowej Straży Pożarnej poprzez rozwój sieci i systemów IoT,

- Poprawa zarządzania zasobami i informacją przez cyfryzację procesów administracyjnych,
- Zwiększenie potencjału obliczeniowego Państwowej Straży Pożarnej na potrzeby modelowania i analiz specjalistycznych,
- Zwiększenie kompetencji cyfrowych i kadrowego potencjału IT w Państwowej Straży Pożarnej.

Na przedsięwzięcie w zakresie wyposażenia osobistego, specjalnego i ochronnego funkcjonariuszy zaplanowano 2.000 tys. zł. Przewiduje się zakup środków ochrony indywidualnej i przedmiotów umundurowania służbowego dla szkół Państwowej Straży Pożarnej. Zakupione sorty zostaną przeznaczone na niezbędne wyposażenie strażaków, podchorążych i kadetów pierwszych roczników. Dodatkowe środki finansowe pozwolą na wymianę oraz unowocześnienie wyposażenia, środków ochrony indywidualnej, umundurowania specjalnego oraz ekwipunku osobistego.

Służba Ochrony Państwa

Program przewiduje dla Służby Ochrony Państwa kwotę 482.109 tys. zł.

Na budowę nowych, przebudowę i rozbudowę eksploatowanych obiektów jest przewidywana kwota 408.644 tys. zł. Środki finansowe umożliwią m.in.: rozbudowę bazy szkoleniowej i przebudowę obiektu przeznaczonego do wykonywania zadań ustawowych Służby Ochrony Państwa. Planuje się również budowę miasteczka taktycznego w oparciu o infrastrukturę kontenerową, przebudowę budynku magazynowego oraz budowę automatycznej myjni samochodowej.

Na modernizację sprzętu transportowego zaplanowano kwotę 20.800 tys. zł.

Przewiduje się m.in. zakup pojazdów w celu kontynuacji sukcesywnej wymiany przestarzałego sprzętu na nowy, nowoczesny i spełniający współczesne standardy, co wpłynie znacząco na zwiększenie poziomu bezpieczeństwa osób ochranianych. Pojazdy zaplanowane do zakupu w przedsięwzięciu sprzęt transportowy zostaną wykorzystane do zabezpieczenia działań związanych z ochroną najważniejszych osób w Państwie, jak i podlegających ochronie delegacji zagranicznych przebywających z oficjalnymi wizytami na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Ponadto, zakupione pojazdy będą służyć do zabezpieczenia placówek dyplomatycznych w strefie wojny, przewozu znacznej ilości osób lub grup celem zabezpieczenia miejsc pobytu oraz przewozu funkcjonariuszy na kursy i szkolenia. W ramach przedmiotowego przedsięwzięcia planowany jest również

zakup przyczep wykorzystywanych do transportu kontenerów mieszkalnych przeznaczonych na pomieszczenia wykorzystywane jako dyżurki, jak również kontenerów do przewozu i garażowania pojazdów służbowych Służby Ochrony Państwa. Zaplanowano również zakup podnośników warsztatowych w celu wymiany wyeksploatowanych egzemplarzy.

Na sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej planuje się przeznaczyć kwotę 26.181 tys. zł celem wsparcia zadań ustawowych Służby Ochrony Państwa.

Plan zakupów obejmuje m.in. zakup karabinków oraz pistoletów z kilomatem – celem doposażenia lub wymiany wyeksploatowanego sprzętu, zakup teczek balistycznych, bezzałogowych statków powietrznych przeznaczonych do patrolowania obszarów podlegających rozpoznaniu lub ochronie, zakup systemu detekcji, rozpoznawania i zwalczania bezzałogowych statków powietrznych – celem zwiększenia skuteczności użytkowanego systemu antydronowego, Ponadto, planuje się zakup mobilnego systemu do rozpoznawania i analizy tablic rejestracyjnych oraz elementów systemu zagłuszania telekomunikacyjnego, a także sprzętu termowizyjnego i noktowizyjnego. W ramach przedmiotowego przedsięwzięcia przewiduje się również zakupienie sprzętu niezbędnego do wykonywania zadań zabezpieczenia pirotechnicznego, biochemicznego i radiologicznego m.in.: przenośnego systemu kontroli rentgenowskiej, sprzętu detekcyjnego, ciężkich ubrań gazoszczelnych i kombinezonu ochronnego przeciwwybuchowego, spektrometrów do detekcji niebezpiecznych substancji oraz do wykrywania i identyfikacji promieniowania. Planuje się także zakup psów służbowych, celem utrzymania optymalnej ilości zwierząt oraz sukcesywnego zastępowania psów kończących służbę.

Na wymianę sprzętu informatyki i łączności wydatkowana będzie kwota 7.614 tys. zł.

Główne kierunki modernizacji obszaru informatyki i łączności Służby Ochrony Państwa obejmują zakup radiotelefonów i niezbędnych do nich akcesoriów oraz telefonów satelitarnych, wynikający z konieczności zapewnienia łączności na potrzeby organizacji, prowadzenia i kierowania działaniami ochronnymi przez funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa oraz zakup środków techniki ochronnej w celu doposażenia lub wymiany wyeksploatowanego sprzętu w obiektach chronionych. Kolejny priorytet to modernizacja sprzętu informatycznego obejmująca komputery, urządzenia mobilne, drukarki, serwery, urządzenia wielofunkcyjne drukujące oraz urządzenia końcowe telekomunikacyjne. Zakup sprzętu informatycznego jest niezbędny w celu

unowocześnienia sprzętu stacjonarnego, zwiększenia bezpieczeństwa danych przetwarzanych przez Służbę Ochrony Państwa, a także zwiększenia bezpieczeństwa urządzeń mobilnych oraz połączeń głosowych.

Na zakupy wyposażenia osobistego, specjalnego i ochronnego funkcjonariuszy przewiduje się wydatkowanie kwoty 18.870 tys. zł, która umożliwi zwiększenie poziomu ochrony funkcjonariuszy i osób ochraniających oraz unowocześnienie wyposażenia Służbę Ochrony Państwa. Przewiduje się zakup m.in. kamizelek kuloodpornych zewnętrznych, hełmów ochronnych oraz wyposażenia osobistego i ochronnego CBRN, apteczek osobistych, a także plecaków medycznych oraz defibrylatorów AED, stanowiących wyposażenie ratowników medycznych. Powyższe zakupy wynikają z konieczności wymiany wyeksploatowanego asortymentu oraz doposażenia istniejących i wyposażenia nowych placówek, obiektów lub grup ochronnych. Ponadto, planuje się zakup przedmiotów zaopatrzenia mundurowego – co pozwoli na okresową wymianę umundurowania funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa.

II. Przedsięwzięcie płacowe

Zakłada się wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy, które będzie realizowane w Straży Granicznej oraz Państwowej Straży Pożarnej.

W Straży Granicznej nastąpi zwiększenie stanu etatowego w roku 2026 r. o 1.566 etatów oraz w 2027 r. o 500 etatów, czyli w ramach Programu nastąpi wzrost łącznie o 2.066 etatów. Ponadto ujęto środki na sfinansowanie uposażeń od dnia 1 stycznia 2026 r. dla 900 funkcjonariuszy Straży Granicznej (w tym 500 funkcjonariuszy służby kontraktowej).

W Państwowej Straży Pożarnej zakłada się zwiększenie etatów w 2026 r. o 60 etatów, w 2027 r. – 20 etatów, w 2028 r. – 450 etatów i w 2029 r. – 470 etatów. Tak więc łączny wzrost wyniesie 1.000 etatów.

Straż Graniczna

Na sfinansowanie przedsięwzięcia płacowego pn. Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy dla Straży Granicznej ujęto środki w kwocie 1.380.504 tys. zł.

Realizacja przedsięwzięcia przewiduje zwiększenie etatowe funkcjonariuszy w Straży Granicznej w roku 2026 o 1.566 etatów oraz w 2027 roku o 500 etatów oraz

sfinansowanie uposażeń od dnia 1 stycznia 2026 r. dla 900 funkcjonariuszy Straży Granicznej (w tym 500 funkcjonariuszy służby kontraktowej).

Tak więc w ramach Programu modernizacji zabezpieczone zostały środki na sfinansowanie uposażeń wraz z wydatkami relacjonowanymi dla 2.966 dodatkowych etatów.

Dodatkowe etaty w głównej mierze będą dedykowane na wzmocnienie ochrony granicy Polski, będącej jednocześnie granicą Unii Europejskiej oraz NATO. Potrzeba zwiększenia zatrudnienia w Straży Granicznej wynika głównie z intensyfikacji i poszerzenia zadań nałożonych na formację w związku z obecną sytuacją geopolityczną (utrzymująca się sytuacja migracyjna na granicy z Białorusią, konflikt zbrojny w Ukrainie) i jest konieczna z uwagi na nieadekwatne zasoby ludzkie w porównaniu do skali tych zadań oraz potrzeb formacji związanych z ich realizacją.

Obserwowany wzrost ilości zdarzeń związanych z wysoką presją migracyjną na polsko-białoruskim odcinku granicy państwowej trwale angażuje coraz liczniejsze zasoby Straży Granicznej. Działania podjęte na rzecz ograniczenia aktualnych oraz nowych zagrożeń godzących w system ochrony granicy państwowej, wynikających z konfliktu zbrojnego na terytorium Ukrainy także wymagały zmian struktury etatowej, celem częściowego dostosowania struktur komórek lub jednostek organizacyjnych do wyzwań występujących w obecnym czasie, a co za tym idzie zwiększonej liczby zadań i działań, które muszą być wykonywane przez większą liczbę osób. Powyższe wynikało z konieczności zabezpieczenia ciągłości realizacji zadań i zwiększenia skuteczności działań podejmowanych przez funkcjonariuszy również w kontekście ostatnich zdarzeń skutkujących tymczasowym przywróceniem kontroli granicznej na najbardziej newralgicznych odcinkach granicy zachodniej.

Jednocześnie jednym z priorytetowych zadań Straży Granicznej na terytorium kraju stało się tworzenie placówek aglomeracyjnych. Statystyki cudzoziemskie wskazują na konieczność uzupełnienia istniejących wakatów celem zoptymalizowania realizowanych zadań oraz uzyskania pożądaných efektów w zakresie realizowanej polityki migracyjnej państwa na obszarze służbowej odpowiedzialności poszczególnych jednostek organizacyjnych Straży Granicznej.

W związku z powyższym istnieje potrzeba naboru do służby nowych funkcjonariuszy w celu m.in. ukompletowania zreorganizowanych lub nowopowstałych placówek Straży Granicznej, w tym tzw. „aglomeracyjnych” oraz skierowania funkcjonariuszy do

wsparcia jednostek organizacyjnych Straży Granicznej bezpośrednio zaangażowanych w zapobieganie i zwalczanie zjawisk wynikających z obecnej sytuacji migracyjnej na granicy z Białorusią oraz sytuacji na Ukrainie związanej z działaniami wojennymi, a także tymczasowym przywróceniem kontroli granicznej na granicy zachodniej.

Nowo przyjmowani funkcjonariusze będą realizować ustawowe zadania formacji, polegające na ochronie granicy państwowej, dokonywaniu kontroli ruchu granicznego, zapobieganiu i przeciwdziałaniu nielegalnej migracji. Z uwagi na obecną sytuację migracyjną realizowane będą również zadania związane ze zwalczaniem zagrożeń migracyjnych, w tym przestępczości związanej z nielegalną migracją.

Państwowa Straż Pożarna

Na sfinansowanie przedsięwzięcia płacowego pn. Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy dla Państwowej Straży Pożarnej ujęto środki w kwocie 230.706 tys. zł.

Przedsięwzięcie to przewiduje zwiększenie etatowe funkcjonariuszy w Państwowej Straży Pożarnej w 2026 r. o 60 etatów, w 2027 r. – 20 etatów, w 2028 r. – 450 etatów i w 2029 r. – 470 etatów.

Tak więc stan etatowy w latach obowiązywania Programu zwiększy się o 1.000 etatów. Wzmocnienie kadrowe funkcjonariuszy w Państwowej Straży Pożarnej pozwoli na jeszcze bardziej efektywną realizację zadań służbowych przez zwiększenie liczby strażaków pełniących służbę w zmianowym rozkładzie czasu służby i skuteczne reagowanie na zdarzenia, szczególnie w okresach zwiększonej palności, reagowania prewencyjnego i usuwania skutków anomalii pogodowych mając na uwadze również zdarzenia związane z sytuacją geopolityczną. Dodatkowe etaty pozwolą na utrzymanie stanu minimalnego zmiany służbowej na poziomie 5.169 strażaków, co pozwoli zmniejszyć liczbę nadgodzin, a tym samym bezpośrednio ograniczyć wydatki na rekompensaty za ponadwymiarowy czas służby oraz umożliwi strażakom odpowiednią regenerację, obniżenie zmęczenia psychofizycznego po pełnionej służbie. Środki finansowe, które obecnie muszą być kierowane na wypłatę dodatków za nadgodziny, będą mogły zostać wykorzystane w sposób bardziej efektywny – na zatrudnienie dodatkowych strażaków, co w dłuższej perspektywie przyniesie stabilizację kosztów osobowych. Nowe etaty oznaczają wprowadzić stałe wynagrodzenia dla dodatkowych funkcjonariuszy, jednakże sumaryczny koszt może okazać się porównywalny lub nawet

korzystniejszy niż utrzymywanie tysięcy nadgodzin, zwłaszcza biorąc pod uwagę koszty pośrednie nadmiernej eksploatacji personelu (absencje chorobowe, przyspieszone odejścia ze służby doświadczonych strażaków, itp.). Wzmocnienie formacji dodatkowymi etatami umożliwi również zwiększenie liczby etatów w komórkach właściwych ds. informatyki i łączności ze względu na konieczność monitorowania usług kluczowych systemów i sieci oraz zapewnienia cyberbezpieczeństwa dla całej Państwowej Straży Pożarnej przez monitorowanie i reagowanie na zagrożenia cybernetyczne.

Projekt określa maksymalne limity wydatków będące skutkiem wejścia w życie ustawy. W trakcie realizacji Programu mogą być dokonywane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, w ramach limitów wydatków w poszczególnych latach, zmiany podziału kwot określonych w załącznikach do ustawy z uwzględnieniem przepisów art. 171 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

W ocenie projektodawcy zakres przedmiotowej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).

Projekt ustawy został zamieszczony, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. W trybie ww. ustawy uwag do projektu nie zgłoszono.

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Nazwa projektu Ustawa o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029” Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Czesław Mroczek – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Iwona Hagemajer – Dyrektor Departament Budżetu MSWiA, tel. 47 728-46-98 e-mail: departament.budzetu@mswia.gov.pl	Data sporządzenia 16 października 2025 r. Źródło: Inicjatywa własna Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD 266
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

„Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029” wprowadzany ustawą o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029” jest już czwartym programem zapewniającym modernizację formacji w zakresie wyposażenia technicznego i potencjału ludzkiego.

W odniesieniu do projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Polski do 2035 r.” (nr ID132), „Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa na lata 2026–2029” wpływa pozytywnie na realizację celów Strategii Rozwoju Polski, w szczególności w zakresie Celu 3: Wzmocnienie bezpieczeństwa, odporności i sprawności państwa (Priorytet 3.2: Wzmocnienie potencjału obronnego kraju oraz Priorytet 3.3: Budowa odporności państwa i społeczeństwa na kryzysy).

Realizacja tych celów ma się odbywać przez stałe doskonalenie skuteczności służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo. Ustanawiany Program umożliwi unowocześnienie infrastruktury i wyposażenia służb, co w konsekwencji przyczyni się do podnoszenia poziomu ich wyszkolenia i profesjonalizacji oraz skuteczności realizowanych zadań.

Zrealizowane zadania w ramach środków finansowych z Programu w poprzednich latach oraz w ostatniej edycji Programu w latach 2022–2025 umożliwiły zakup sprzętu i wyposażenia służb bezpieczeństwa i porządku publicznego. Tym niemniej na bieżąco istnieje konieczność stopniowego wycofywania wyeksploatowanego w codziennej służbie wyposażenia i zastępowania go nowym, często o lepszych parametrach. Odpowiedzią na to zapotrzebowanie, mające związek z sytuacją geopolityczną i zmieniającymi się zagrożeniami, jest nowy Program modernizacji, który będzie skupiony w głównej mierze (tj. ok. 88%) na realizacji wydatków rzeczowych, takich jak: budowa infrastruktury, modernizacja i remonty obiektów użytkowanych oraz zakupy sprzętu transportowego, uzbrojenia, informatyki i łączności, techniki specjalnej, amunicji, umundurowania, zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy, sprzętu szkoleniowo-dydaktycznego i gospodarczo-kwaterunkowego oraz modernizacja sprzętu laboratoryjnego.

Konsekwencją wzmocnienia etatowego funkcjonariuszy, wynikającą z Programu modernizacji w latach 2022–2025 czy też powołania Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości, będzie dostosowanie w poszczególnych formacjach bazy szkoleniowej – w projektowanym Programie modernizacji na lata 2026–2029 – do potrzeb zwiększonego stanu etatowego funkcjonariuszy oraz zwiększonego zakresu realizowanych zadań.

Mimo znacznych nakładów finansowych w latach poprzednich istnieją wciąż dysproporcje warunków funkcjonowania jednostek, zatem istnieje konieczność prowadzenia dalszych remontów użytkowanych obiektów, wymiany ich wyposażenia, a także budowy nowych siedzib.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji:

Rekomenduje się podjęcie prac nad projektem ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029”, który będzie miał na celu stworzenie stabilnych warunków do pełnej realizacji ustawowych zadań przez formacje, bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz istotną poprawę skuteczności działania tych formacji, warunkującą zapewnienie bezpieczeństwa Państwa oraz obywateli przez: wymianę oraz unowocześnienie uzbrojenia, sprzętu specjalistycznego i transportowego oraz wyposażenia i sprzętu ochrony osobistej funkcjonariuszy, budowę nowych oraz modernizację i remonty użytkowanych obiektów. Skuteczność poszczególnych organów administracji realizujących zadania na rzecz bezpieczeństwa jest zależna przede wszystkim od kompetencji pracowników i funkcjonariuszy, właściwego stosowania narzędzi zarządzania, potencjału zasobów kadrowych, jak również racjonalnego finansowania i odpowiedniego wyposażenia służb. W związku z tym wśród przedsięwzięć, które obejmuje Program, wskazuje się także m.in. wzmocnienie kadrowe funkcjonariuszy dedykowane w głównej mierze wzmocnieniu ochrony granicy Polski, będącej jednocześnie granicą Unii Europejskiej oraz NATO.

Oczekiwane efekty:

Kontynuacja modernizacji obiektów służbowych oraz wyposażenia umożliwi wzmocnienie skuteczności działania, polepszy warunki służby oraz warunki obsługi obywateli, a także zwiększy zaufanie społeczeństwa do formacji. Długofalowe działania skierowane na wzmocnienie skuteczności służb przełożą się bezpośrednio na zwiększenie ogólnokrajowego poziomu bezpieczeństwa i stabilizacji porządku publicznego. Modernizacja i inwestycje w najnowocześniejsze technologie, dostosowanie bazy szkoleniowej do zmieniających się warunków, wzmocnią potencjał służb bezpieczeństwa i porządku publicznego w zwalczaniu przestępczości, poprawią skuteczność w przeciwdziałaniu zupełnie nowym rodzajom działalności przestępczej, polepszą sprawność w neutralizowaniu zagrożeń powodowanych przez siły natury lub destrukcyjną działalność człowieka. Wzmocnienie kadrowe funkcjonariuszy w Straży Granicznej w głównej mierze będzie dedykowane wzmocnieniu ochrony granicy Polski, będącej jednocześnie granicą Unii Europejskiej oraz NATO. Nowo przyjmowani funkcjonariusze będą realizować m. in. ustawowe zadania formacji, polegające na ochronie granicy państwowej, dokonywaniu kontroli ruchu granicznego, zapobieganiu i przeciwdziałaniu nielegalnej migracji.

Natomiast w Państwowej Straży Pożarnej pozwoli na jeszcze bardziej efektywną realizację zadań służbowych przez zwiększenie liczby strażaków pełniących służbę w zmianowym rozkładzie czasu służby i skuteczne reagowanie na zdarzenia, szczególnie w okresach zwiększonej palności, reagowania prewencyjnego i usuwania skutków anomalii pogodowych mając na uwadze również zdarzenia związane z sytuacją geopolityczną.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na zakres projektowanej regulacji oraz mając na względzie, że co do zasady finansowanie służb bezpieczeństwa i porządku publicznego odbywa się z budżetu państwa odstąpiono od analizy prawno-porównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Dane własne	Nadzór nad realizacją Programu. Przekazywanie corocznych informacji o realizacji Programu Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej.
Komendanci Główni: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Komendant Służby Ochrony Państwa	4	Dane własne	Realizacja Programu.
Policja	Funkcjonariusze: 110.709 Pracownicy: 24.724	Dane własne	Program ma na celu stworzenie służbom optymalnych warunków do realizacji ustawowych zadań i istotną poprawę sprawności i skuteczności ich działania.
Straż Graniczna	Funkcjonariusze: 16.794 Pracownicy: 3.506	Dane własne	
Państwowa Straż Pożarna	Funkcjonariusze: 31.759 Pracownicy: 1.905	Dane własne	
Służba Ochrony Państwa	Funkcjonariusze: 2.808 Pracownicy: 300	Dane własne	
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej	1	Dane własne	Przyjmowanie informacji o realizacji Programu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677). W trybie ww. ustawy uwag do projektu nie zgłoszono.

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez związki zawodowe funkcjonariuszy i pracowników służb mundurowych resortu spraw wewnętrznych i administracji. Uwagi do projektu zgłosiły: Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Policji, Związek Zawodowy Pracowników Policji, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników

Pożarnictwa. Zarząd Główny Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej, Krajowa Sekcja Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, Rada Tymczasowa Krajowej Sekcji NSZZ „Solidarność” Funkcjonariuszy i Pracowników Policji. Stanowisko do projektu ustawy przedstawił również dodatkowo Szef Służby Cywilnej. Omówienie wyników z konsultacji zamieszczone zostały w raporcie z konsultacji do projektu ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029”. Jednocześnie stosowne wyjaśnienia przedstawiono podmiotom zgłaszającym uwagi.

Projektowana regulacja nie spowoduje systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2025 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
	2025 r.	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	2030 r.	2031 r.	2032 r.	2033 r.	2034 r.	2035 r.	
Dochody ogółem	0	43	70	93	108	114	116	119	122	125	127	1 037
budżet państwa	0	4	6	9	10	11	11	11	12	12	12	98
JST	0	22	37	49	57	61	62	64	65	67	68	552
pozostałe jednostki (NFZ)	0	17	27	35	41	42	43	44	45	46	47	387
pozostałe jednostki (FUS)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (FP)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (FS)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	1 500	3 000	3 500	5 000	578	592	606	621	636	651	16 684
budżet państwa	0	1 500	3 000	3 500	5 000	578	592	606	621	636	651	16 684
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	- 1 457	- 2 930	- 3 407	- 4 892	- 464	- 476	- 487	- 499	- 511	- 524	- 15 647
budżet państwa	0	- 1 496	- 2 994	- 3 491	- 4 990	- 567	- 581	- 595	- 609	- 624	- 639	- 16 586
JST	0	22	37	49	57	61	62	64	65	67	68	552
pozostałe jednostki (NFZ)	0	17	27	35	41	42	43	44	45	46	47	387
pozostałe jednostki (FUS)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (FP)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (FS)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Realizacja zadań w ramach „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029” zostanie w całości sfinansowana z budżetu państwa, w części: 42 – Sprawy wewnętrzne oraz 85 – Budżety wojewodów (w zakresie wydatków Państwowej Straży Pożarnej) i będzie wymagała zwiększenia planu wydatków w tych częściach budżetowych. Łącznie na realizację Programu w okresie 10 lat budżet państwa przeznaczy 16 684 mln zł, będące skutkiem finansowym realizacji Programu w latach 2026–2029, z uwzględnieniem tzw. skutków przechodzących na kolejne lata. W latach 2026–2029 wydatki wyniosą łącznie 13 000 mln zł, z tego: – wydatki rzeczowe – 11 388,79 mln zł, (w tym: w 2026 r. – 1 285,77 mln zł, w 2027 r. – 2 641,34 mln zł, w 2028 r. – 3 022,15 mln zł, w 2029 r. – 4 439,53 mln zł), – wydatki płacowe – 1 611,21 mln zł (w tym: w 2026 r. – 214,23 mln zł, w 2027 r. – 358,66 mln zł, w 2028 r. – 477,85 mln zł, w 2029 r. – 560,47 mln zł). Od roku 2030 prezentowane skutki finansowe dotyczą tzw. skutków przechodzących realizacji przedsięwzięcia pn. Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy. I tak, w latach 2030–2035 wydatki wyniosą łącznie 3 684 mln zł, z tego: • 2030 r. – 578 mln zł, z tego: uposażenia (§4050 i § 4070) – 503 mln zł i wydatki relacjonowane (§4060,4080,4180) – 75 mln zł;
---------------------	---

	• 2031 r. – 592 mln zł, z tego: uposażenia (§4050 i § 4070) – 515 mln zł i wydatki relacjonowane (§4060,4080,4180) – 77 mln zł; • 2032 r. – 606 mln zł, z tego: uposażenia (§4050 i § 4070) – 527 mln zł i wydatki relacjonowane (§4060,4080,4180) – 79 mln zł; • 2033 r. – 621 mln zł, z tego: uposażenia (§4050 i § 4070) – 540 mln zł i wydatki relacjonowane (§4060,4080,4180) – 81 mln zł; • 2034 r. – 636 mln zł, z tego: uposażenia (§4050 i § 4070) – 553 mln zł i wydatki relacjonowane (§4060,4080,4180) – 83 mln zł; • 2035 r. – 651 mln zł, z tego: uposażenia (§4050 i § 4070) – 566 mln zł i wydatki relacjonowane (§4060,4080,4180) – 85 mln zł.																																																															
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Szczegółowy podział kwot przeznaczonych na poszczególne przedsięwzięcia realizowane w ramach Programu przedstawia poniższa tabela: w tys. zł <table><tr><th>Lp.</th><th>Rodzaj przedsięwzięcia</th><th>2026 r.</th><th>2027 r.</th><th>2028 r.</th><th>2029 r.</th><th>Razem</th></tr><tr><td>1.</td><td>Inwestycje budowlane i remonty obiektów</td><td>719 082</td><td>1 637 802</td><td>1 893 346</td><td>2 485 841</td><td>6 736 071</td></tr><tr><td>2.</td><td>Sprzęt transportowy</td><td>170 442</td><td>318 557</td><td>346 520</td><td>686 002</td><td>1 521 521</td></tr><tr><td>3.</td><td>Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej</td><td>50 500</td><td>140 046</td><td>188 930</td><td>231 661</td><td>611 137</td></tr><tr><td>4.</td><td>Sprzęt informatyki i łączności</td><td>262 030</td><td>441 297</td><td>464 948</td><td>798 772</td><td>1 967 047</td></tr><tr><td>5.</td><td>Wyposażenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy</td><td>82 215</td><td>101 954</td><td>126 229</td><td>224 456</td><td>534 854</td></tr><tr><td>6.</td><td>Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe</td><td>1 500</td><td>1 686</td><td>2 177</td><td>12 797</td><td>18 160</td></tr><tr><td>7.</td><td>Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy</td><td>214 231</td><td>358 658</td><td>477 850</td><td>560 471</td><td>1 611 210</td></tr><tr><td colspan="2">Ogółem</td><td>1 500 000</td><td>3 000 000</td><td>3 500 000</td><td>5 000 000</td><td>13 000 000</td></tr></table> Kwota 11 388,79 mln zł w ramach wydatków rzeczowych Programu będzie przeznaczona na realizację następujących przedsięwzięć: • Inwestycje budowlane i remonty obiektów, dla utrzymania stabilności rozwoju procesów modernizacyjnych formacji, których celem jest zwiększenie skuteczności zdolności operacyjnych, organizacyjnych i logistycznych, co w efekcie przyczyni się do wzrostu poczucia bezpieczeństwa obywateli i poprawy warunków służby i pracy. Realizacja tego przedsięwzięcia pozwoli na budowę zarówno nowych obiektów, jak i przebudowę istniejących już budynków. Środki umożliwią modernizację, termomodernizację lokali. Nowe obiekty mają zapewnić nowoczesne zaplecze, możliwości dydaktyczne, warunki przechowywania, nowe pomieszczenia biurowe i techniczne przystosowane do obecnych potrzeb, umożliwiając właściwą realizację zadań. Ponadto będą to budynki energooszczędne, tańsze w utrzymaniu i eksploatacji. W ramach tego przedsięwzięcia zaplanowano także zadania inwestycyjne do realizacji przez Akademię Policji w Szczytnie, Wyższą Szkołę Straży Granicznej oraz Akademię Pożarniczą. Będzie również możliwe zakończenie inwestycji rozpoczętych we wcześniejszych latach. Wśród zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji jest modernizacja budynków szkoleniowych w Policji, budowa Zautomatyzowanego Systemu Radarowego Nadzoru (ZSRN) polskich obszarów morskich oraz modernizacja Centralnego Węzła Teleinformatycznego (CWT) przez Straż Graniczną, modernizacja infrastruktury obiektu szkoleniowego Służby Ochrony Państwa w Raduczu, przebudowa obiektu przeznaczonego do wykonywania zadań ustawowych Służby Ochrony Państwa.	Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem	1.	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	719 082	1 637 802	1 893 346	2 485 841	6 736 071	2.	Sprzęt transportowy	170 442	318 557	346 520	686 002	1 521 521	3.	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	50 500	140 046	188 930	231 661	611 137	4.	Sprzęt informatyki i łączności	262 030	441 297	464 948	798 772	1 967 047	5.	Wyposażenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	82 215	101 954	126 229	224 456	534 854	6.	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe	1 500	1 686	2 177	12 797	18 160	7.	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	214 231	358 658	477 850	560 471	1 611 210	Ogółem		1 500 000	3 000 000	3 500 000	5 000 000	13 000 000
Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem																																																										
1.	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	719 082	1 637 802	1 893 346	2 485 841	6 736 071																																																										
2.	Sprzęt transportowy	170 442	318 557	346 520	686 002	1 521 521																																																										
3.	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	50 500	140 046	188 930	231 661	611 137																																																										
4.	Sprzęt informatyki i łączności	262 030	441 297	464 948	798 772	1 967 047																																																										
5.	Wyposażenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	82 215	101 954	126 229	224 456	534 854																																																										
6.	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe	1 500	1 686	2 177	12 797	18 160																																																										
7.	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	214 231	358 658	477 850	560 471	1 611 210																																																										
Ogółem		1 500 000	3 000 000	3 500 000	5 000 000	13 000 000																																																										

- Sprzęt transportowy, do zapewnienia wysokiej mobilności oraz sprawnego i skutecznego prowadzenia działań. W ramach przedsięwzięcia zostaną zakupione m.in. samochody osobowe, osobowo-trenowe, furgony, pojazdy specjalistyczne, tabor lotniczy oraz jednostki pływające. Państwowa Straż Pożarna planuje zakup nowoczesnych pojazdów specjalnych, aby wzmocnić potencjał ratowniczy jednostek. Zakup sprzętu najnowszej generacji (w tym: samochodów z drabiną mechaniczną oraz samochodów z podnośnikiem hydraulicznym), wyposażonego w zautomatyzowane systemy o szerokim polu pracy, podniesie także bezpieczeństwo pracy strażaków.
- Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej, w ramach którego planowane są zakupy nowoczesnych pistoletów samopowtarzalnych, co zapewni dokończenie procesu modernizacji przez wycofanie broni zasilanej amunicją 9x18 mm Makarow oraz wymianę wyeksploatowanych egzemplarzy, zakup pistoletów szkolnych, pistoletów maszynowych, granatników jednostrzałowych, karabinków wsparcia, karabinków maszynowych, a także kamizelek kuloodpornych, kamizelek kuloodpornych zintegrowanych, hełmów i tarcz kuloodpornych, kasków policyjnych z osłoną twarzy, masek przeciwgazowych, policyjnych tarcz ochronnych, paralizatorów oraz amunicji.
- Sprzęt informatyki i łączności w celu modernizacji systemów informatycznych i sieci łączności, aby działania funkcjonariuszy mogły być skutecznie realizowane w warunkach współczesnych zagrożeń. Nowoczesne systemy pozwolą na efektywną koordynację sił i środków, analizę sytuacyjną oraz raportowanie, co w obliczu rosnących zagrożeń, takich jak cyberataki, ma fundamentalne znaczenie. Bez niezawodnych systemów łączności i teleinformatyki nie jest możliwe sprawne kierowanie działaniami ratowniczymi oraz współdziałanie wielu podmiotów. Doświadczenia ostatnich lat (np. akcje ratownicze podczas powodzi) jednoznacznie wskazują, że sprawna komunikacja decyduje o skuteczności działań ratowniczych. Głównym celem realizacji przedsięwzięcia jest budowa i unowocześnienie infrastruktury IT w sposób gwarantujący nieprzerwane funkcjonowanie systemów operacyjnych, teleinformatycznych i zarządczych, nawet w warunkach awaryjnych.
- Wyposażenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy, w tym: zakup przedmiotów umundurowania polowego, służbowego i specjalistycznego, zakup zestawów przeciwuderzeniowych, wyposażenia dla nurków, kurtek i spodni przeciwdeszczowych z membraną, butów taktycznych, planuje się również zakup namiotów i materacy, niezbędnych w przypadku konieczności dyslokacji w rejonach nieprzystosowanych do grupowania większej liczby funkcjonariuszy.
- Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowy na wzmocnienie i unowocześnienie bazy szkoleniowej Policji oraz poprawę ogólnych warunków kształcenia funkcjonariuszy. Planuje się zakup wyposażenia dydaktycznego, a także zakup wyposażenia stołówek, pralni, zakup urządzeń przeznaczonych do utrzymania czystości w budynkach dydaktycznych i miejscach zakwaterowania oraz zakup wyposażenia poligraficznego.

W Policji przedsięwzięcia w ramach inwestycji budowlanych wskazane zostały na podstawie analiz przeprowadzonych w poszczególnych garnizonach, ze szczególnym uwzględnieniem w pierwszej kolejności kontynuacji finansowania zadań z rozpoczętym już procesem inwestycyjnym. Wysoki priorytet posiadały również zamierzenia dla których jednostki ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł (np.: Program Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021–2027). Wśród pozostałych zasad doboru poszczególnych zadań wymienić należy m.in.: niezadowalający stan techniczny obecnie zajmowanych budynków wynikający z ich wyeksploatowania, zbyt małą powierzchnię użytkową zajmowanych pomieszczeń, stosownie do istniejącego stanu etatowego jednostek, nieopłacalności wykonania kompleksowego remontu ze względu na zbyt wysokie koszty, brak siedzib jednostek (brak strzelnic), konieczność ponoszenia opłat z tytułu wynajmu, obniżenie kosztów eksploatacji, zabezpieczenie potrzeb o charakterze obronnym, tj. zapewnienia miejsc schronienia.

Natomiast posiadanie odpowiedniej liczby i struktury pojazdów samochodowych i innych środków transportu jest niezbędne do zapewnienia wymaganej, wysokiej mobilności służb Policji. W związku z tym przewidziano realizację zakupów sprzętu transportowego, który z uwagi na stan techniczny, ale również z uwagi na aktualne uwarunkowania geopolityczne, w tym te wynikające z trwającej wojny w Ukrainie wymagają doposażenia w pierwszej kolejności. Za powyższym przemawia w szczególności: stale zwiększający się średni wiek pojazdów Policji, intensywność użytkowania samochodów wynikająca ze specyfiki służby, zwiększające się koszty utrzymania i napraw, dostosowanie floty transportowej do aktualnych zagrożeń, w tym pojazdów specjalistycznych, zapewnienie bezpieczeństwa funkcjonariuszy i obywateli (zakup nowoczesnych pojazdów

wyposażonych w zaawansowane systemy wspomagające jazdę, które minimalizują ryzyko wystąpienia wypadków lub kolizji podczas pościgów, interwencji czy transportu zatrzymanych).

W przypadku sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej to broń palna jest podstawowym wyposażeniem funkcjonariuszy Policji. Z uwagi na różnorodny charakter działań realizowanych przez poszczególne służby, na wyposażeniu policjantów znajduje się szerokie jej spektrum, które wymaga uzupełnienia w celu zabezpieczenia potrzeb oraz ujednolicenia w broń dostosowaną do standardowej amunicji. Jednocześnie ochrona balistyczna w postaci kamizelek kuloodpornych, hełmów kuloodpornych oraz tarcz kuloodpornych jest podstawowym zabezpieczeniem funkcjonariuszy Policji realizujących czynności służbowe przed skutkami rażenia pociskami różnego kalibru, odłamkami oraz przed uderzeniem szpikulcem lub nożem.

Realizacja zadań ujętych w Programie modernizacji w zakresie zapewnienia nowoczesnego sprzętu laboratoryjnego jest zgodna z priorytetami strategicznymi Policji oraz administracji państwowej, ukierunkowanymi na wzmacnianie narzędzi do zwalczania przestępczości, integrację systemów identyfikacyjnych oraz podnoszenie jakości ekspertyz. Sprzęt pozwoli dostosować działania CLKP do standardów międzynarodowych, w tym wytycznych ENFSI, Interpolu, oraz zapewni efektywną współpracę z organami ścigania innych państw. Dodatkowo, zakup sprzętu przyczyni się do utrzymania efektywności badań kryminalistycznych, podniesienia jakości pracy biegłych oraz zapewnienia ciągłości funkcjonowania kluczowych baz danych, co bezpośrednio przekłada się na wzrost wykrywalności sprawców przestępstw oraz sprawność prowadzonych postępowań.

Przy wyborze zadań z zakresu teleinformatyki i łączności planowanych do realizacji w ramach Programu w pierwszej kolejności uwzględniono: możliwości realizacji zadań względem limitów finansowych na poszczególne lata, potrzeby pojawiające się w związku z nieustannym postępem technologicznym, potrzeby wynikające z uwarunkowań prawnych Unii Europejskiej skutkujące koniecznością dostosowania posiadanych zasobów sprzętowych i programowych, panującą obecnie sytuację geopolityczną i wynikające z niej zagrożenia.

Umundurowanie i wyposażenie specjalne funkcjonariuszy Policji stanowi podstawowy asortyment niezbędny do wykonywania obowiązków służbowych w formacji umundurowanej, uzbrojonej i poddanej szczególnej dyscyplinie. Zapewnienie funkcjonariuszom odpowiedniego wyposażenia wpływa pozytywnie na zdolność reagowania zarówno przy zmieniających się warunkach operacyjnych, jak i atmosferycznych, tak aby zapewnić podejmującym działania policjantom optymalne warunki bezpieczeństwa.

W Straży Granicznej, w związku z niesłabnącą presją migracyjną, próbami destabilizacji granicy polsko-białoruskiej, działaniami polegającymi na naruszaniu granicy państwowej przez załogowe i bezzałogowe statki powietrzne, priorytetowe znaczenie uzyskały inwestycje związane z zabezpieczeniem granicy Unii Europejskiej, między innymi poprzez budowę obiektów na potrzeby placówek Straży Granicznej oraz modernizację infrastruktury technicznej na potrzeby systemów teleinformatycznych, zakupy uzbrojenia i sprzętu techniki specjalnej, a także środków transportu oraz stworzenie właściwych warunków do przechowywania środków transportu. Priorytet uzyskały również zakupy umundurowania specjalnego, niezbędnego do pełnienia służby w każdych warunkach pogodowych. Ponadto, w obliczu trwającej wojny w Ukrainie oraz rosnącej kreatywności podmiotów próbujących obejść obowiązujące sankcje, priorytetowe znaczenie uzyskały inwestycje związane z zapewnieniem bezpieczeństwa morskiego, tj. związane z budową Zautomatyzowanego Systemu Radarowego Nadzoru polskich obszarów morskich oraz zakupem morskich jednostek pływających.

Kolejnym czynnikiem wpływającym na wybór zadań jest wznowienie przez Polskę na granicach z Niemcami i Litwą kontroli granicznej, co wynikało z analizy sytuacji migracyjnej i konieczności zapobiegania nielegalnej migracji, przestępczości oraz przemytowi ludzi, a także z wcześniejszych działań podjętych przez Niemcy, które przywróciły kontrole na swoich granicach.

Założeniem, którym kierowano się przy wyborze zadań priorytetowych jest także konieczność stworzenia właściwych warunków szkolenia funkcjonariuszy Straży Granicznej, spowodowana zwiększonymi naborami i utworzeniem służby kontraktowej. Odpowiednie warunki szkolenia będą osiągnięte dzięki realizacji inwestycji budowlanych obejmujących budowę strzelnicy, przebudowę budynków internatowych oraz budowę zaplecza akademickiego.

Efektywne realizowanie przez Straż Graniczną procesu kontroli ruchu granicznego, przeciwdziałania nielegalnej migracji oraz zadań wynikających ze zobowiązań międzynarodowych nie może odbywać się bez niezawodnych systemów teleinformatycznych. Z kolei utrzymanie wysokiego i skutecznego poziomu kontroli osób oraz utrzymanie wysokiego i skutecznego poziomu ochrony granicy zewnętrznej Unii Europejskiej pociąga za sobą konieczność dokonywania ustawicznego procesu modernizacji i rozbudowy zarówno systemów jak i infrastruktury teleinformatycznej.

Dla Państwowej Straży Pożarnej głównym celem planowanych inwestycji jest zwiększenie skuteczności operacyjnej, organizacyjnej i logistycznej, co przełoży się na poprawę bezpieczeństwa obywateli oraz warunków służby. Budowa nowych strażnic i modernizacja istniejących obiektów mają na celu dostosowanie infrastruktury do aktualnych standardów, zapewnienie funkcjonalności podczas działań ratowniczych, szkoleń i ćwiczeń, a także bezpieczne przechowywanie sprzętu. Nowe obiekty będą energooszczędne, tańsze w eksploatacji, wyposażone w nowoczesne zaplecze dydaktyczne, techniczne i biurowe, umożliwiające szybszą reakcję jednostek. Przewidziano również budowę stanowisk szkoleniowych oraz dostosowanie obiektów do potrzeb osób ze szczególnymi wymaganiami. Natomiast modernizacja wynika z ograniczeń technicznych obecnych budynków, takich jak brak placów manewrowych, niewystarczające warunki socjalne i logistyczne. Przebudowa pozwoli na spełnienie obowiązujących norm energetycznych i technicznych oraz zmniejszenie kosztów eksploatacji.

Zakup nowoczesnych pojazdów specjalnych znacząco wzmocni potencjał ratowniczy jednostek Państwowej Straży Pożarnej, zapewniając sprzęt najnowszej generacji zwiększający bezpieczeństwo pracy strażaków. Inwestycje te skrócą czas dojazdu i prowadzenia działań, zwiększając szanse na ratowanie życia i mienia. Wzrost liczby ekstremalnych zjawisk pogodowych oraz utrzymujący się wysoki poziom wypadków drogowych wymagają stałego rozwoju systemów ratownictwa. Zakup pojazdów pożarniczych odpowiada na rzeczywiste potrzeby jednostek Państwowej Straży Pożarnej, wynikające z konieczności uzupełnienia braków, wymiany wyeksploatowanego sprzętu oraz nowych zagrożeń cywilizacyjnych i klimatycznych.

Przy dokonywaniu wyboru priorytetowych zadań w obszarze informatyki i łączności kierowano się założeniami zapewniającymi: ciągłość działania kluczowych systemów teleinformatycznych i łączności Państwowej Straży Pożarnej, wzmocnienie cyberbezpieczeństwa infrastruktury teleinformatycznej, wymianę urządzeń i oprogramowania pozbawionych wsparcia technicznego, rozwój systemów łączności cyfrowej zapewniających interoperacyjność z innymi służbami, rozwój centralnych systemów teleinformatycznych i centrów przetwarzania danych.

Natomiast środki ochrony indywidualnej i umundurowanie służbowe są niezbędne dla strażaków rozpoczynających służbę kandydacką, a zgodnie z obowiązującymi przepisami, po przejściu na służbę stałą zachowują oni przydzielone sorty do czasu zakończenia ich używalności. Z uwagi na coroczne przyjęcia nowych kadetów i podchorążych, szkoły Państwowej Straży Pożarnej muszą dysponować odpowiednim zapasem wyposażenia ochronnego i specjalnego. Zakup ten jest nie tylko konieczny dla zapewnienia bezpieczeństwa i komfortu służby, lecz także dla utrzymania ciągłości szkolenia i przygotowania operacyjnego przyszłych funkcjonariuszy. Ponadto, sprzęt ochronny i umundurowanie ulegają naturalnemu zużyciu. Realizacja zakupu stanowi działanie ciągłe, cykliczne i niezbędne dla zapewnienia gotowości operacyjnej oraz właściwego poziomu szkolenia w przyszłości.

W przypadku Służby Ochrony Państwa podstawowym kryterium jest konieczność utrzymania nieprzerwanej zdolności operacyjnej formacji. Jednym z kluczowych warunków prawidłowego funkcjonowania formacji jest utrzymanie infrastruktury na poziomie umożliwiającym wykonywanie zadań służbowych, w związku z czym do realizacji wybrano zadania, dotyczące obiektów wymagających modernizacji ze względu na stan techniczny bezpośrednio wpływający na bezpieczeństwo oraz o znaczeniu fundamentalnym w procesie doskonalenia metod wykonywania zadań służbowych przez funkcjonariuszy.

W ramach Programu modernizacji Służby Ochrony Państwa planuje kontynuować proces sukcesywnej wymiany wyeksploatowanego sprzętu na nowy. Ponadto, sytuacja międzynarodowa wynikająca z konfliktu w Ukrainie wymagają doposażenia formacji zarówno w pojazdy opancerzone, jak też w pojazdy innych kategorii, które zostaną wykorzystane do zabezpieczenia działań związanych z ochroną najważniejszych osób w państwie, jak i podlegających ochronie delegacji zagranicznych przebywających z oficjalnymi wizytami na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Ponadto, pojazdy te będą wykorzystywane do zabezpieczenia placówek dyplomatycznych w strefie wojny, do przewozu znacznej ilości osób celem zabezpieczenia miejsc pobytu, przewozu funkcjonariuszy na kursy i szkolenia.

Kluczowym jest zwiększenie zdolności formacji do reagowania na występujące zagrożenia wobec osób i obiektów objętych ochroną Służby Ochrony Państwa. Zwiększenie w/w zdolności wymaga doposażenia formacji w bezałogowe statki powietrzne (BSP), systemy detekcji i przeciwdziałania BSP, systemy gromadzenia i interpretacji danych, systemy ograniczające ruch telekomunikacyjny, elementy uzbrojenia oraz sprzętu pirotechniczno-radiologicznego. Inwestycja w nowoczesny sprzęt umożliwi skuteczniejsze i szybsze reagowanie na zagrożenia w sytuacjach kryzysowych. Doposażenie w nowy sprzęt stanowi gwarancję nie tylko zapewniania wysokiej jakości

realizowanych zadań służbowych, ale przede wszystkim minimalizuje ryzyko dla funkcjonariuszy, osób ochraniających oraz postronnych. W zakresie sprzętu informatyki i łączności największy wpływ miała potrzeba doposażenia w specjalistyczny sprzęt w celu poprawienia zdolności reagowania na zagrożenia, a także przystosowania systemów teleinformatycznych własnych do innych instytucji państwowych współpracujących ze Służbą Ochrony Państwa, zakupu i wdrożenia nowych rozwiązań sieciowych pozwalających na monitorowanie, wyszukiwanie i ograniczanie cyberzagrożeń. Zakup elementów systemu radiokomunikacyjnego podyktowany jest koniecznością kontynuowania modernizacji systemu łączności radiotelefonicznej w Służbie Ochrony Państwa, w szczególności wymiany radiotelefonów analogowych na cyfrowe oraz w zakresie zapewnienia współdziałania z innymi formacjami w ramach MSWiA. Ponadto, konieczny jest zakup niezbędnych akcesoriów do utrzymania w należytej sprawności użytkowanych radiotelefonów nasobnych i samochodowych oraz do wyposażenia radiotelefonów w elementy usprawniające komunikację radiową. Podstawowym kryterium doboru sprzętu osobistego i ochronnego jest maksymalizacja bezpieczeństwa funkcjonariuszy podczas wykonywania zadań służbowych. Doposażenie formacji w sprzęt osobisty i ochronny wpłynie bezpośrednio na bezpieczeństwo, skuteczność działania oraz zdolność do udzielania pomocy w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia. Wybór wyposażenia oparty jest na analizie ryzyka, z którymi na co dzień mierzą się funkcjonariusze. Standaryzacja zakupów w skali całej formacji pozwala zapewnić równy poziom bezpieczeństwa, uprościć proces szkoleń i obsługi logistycznej. Wydatkowanie środków z budżetu państwa na inwestycje budowlane realizowane w ramach Programu powinno być zgodne z art. 134 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) oraz z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa (Dz. U. z 2010 r. poz. 1579). Kwota 1 611,21 mln zł w ramach Programu zostanie przeznaczona na przedsięwzięcie płacowe pn. Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy, <u>z tego dla:</u> • Straży Granicznej – 1.380,50 mln zł na wzrost o 2.966 etatów (2.466 etatów w 2026 r. i 500 etatów w 2027 r.), • Państwowej Straży Pożarnej – 230,71 mln zł na wzrost o 1.000 etatów (60 etatów w 2026 r., 20 etatów w 2027 r., 450 etatów w 2028 r., 470 etatów w 2029 r.). Głównym czynnikiem zwiększenia etatów w ww. służbach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji jest zmieniająca się sytuacja geopolityczna, jak również nieadekwatne zasoby ludzkie w porównaniu do skali realizowanych zadań oraz potrzeb formacji mundurowych. W Straży Granicznej etaty w głównej mierze będą dedykowane na wzmocnienie ochrony granicy Polski, będącej jednocześnie granicą Unii Europejskiej oraz NATO. Potrzeba zwiększenia zatrudnienia w Straży Granicznej wynika głównie z intensyfikacji i poszerzenia zadań nałożonych na formację w związku z obecną sytuacją geopolityczną (utrzymująca się sytuacja migracyjna na granicy z Białorusią, konflikt zbrojny w Ukrainie) i jest konieczna z uwagi na nieadekwatne zasoby ludzkie w porównaniu do skali tych zadań oraz potrzeb formacji związanych z ich realizacją. Obserwowany wzrost ilości zdarzeń związanych z wysoką presją migracyjną na polsko-białoruskim odcinku granicy państwowej trwale angażuje coraz liczniejsze zasoby Straży Granicznej. Działania podjęte na rzecz ograniczenia aktualnych oraz nowych zagrożeń godzących w system ochrony granicy państwowej, wynikających z konfliktu zbrojnego na terytorium Ukrainy także wymagały zmian struktury etatowej celem częściowego dostosowania struktur komórek lub jednostek organizacyjnych do wyzwań występujących w obecnym czasie, a co za tym idzie zwiększonej liczby zadań i działań, które muszą być wykonywane przez większą liczbę osób. Powyższe wynikało z konieczności zabezpieczenia ciągłości realizacji zadań i zwiększenia skuteczności działań podejmowanych przez funkcjonariuszy również w kontekście ostatnich zdarzeń skutkujących tymczasowym przywróceniem kontroli granicznej na najbardziej newralgicznych odcinkach granicy zachodniej. Jednocześnie jednym z priorytetowych zadań Straży Granicznej na terytorium kraju stało się tworzenie placówek aglomeracyjnych. Statystyki cudzoziemskie wskazują na konieczność uzupełnienia istniejących wakatów celem zoptymalizowania realizowanych zadań oraz uzyskania pożądanego efektu w zakresie realizowanej polityki migracyjnej państwa na obszarze służbowej odpowiedzialności poszczególnych jednostek organizacyjnych Straży Granicznej.

W związku z powyższym istnieje potrzeba naboru do służby nowych funkcjonariuszy w celu m. in. ukończenia zreorganizowanych lub nowopowstałych placówek Straży Granicznej, w tym tzw. „aglomeracyjnych” oraz skierowania funkcjonariuszy do wsparcia jednostek organizacyjnych Straży Granicznej bezpośrednio zaangażowanych w zapobieganie i zwalczanie zjawisk wynikających z obecnej sytuacji migracyjnej na granicy z Białorusią oraz sytuacji na Ukrainie związanej z działaniami wojennymi, a także tymczasowym przywróceniem kontroli granicznej na granicy zachodniej.

Nowo przyjmowani funkcjonariusze będą realizować ustawowe zadania formacji, polegające na ochronie granicy państwowej, dokonywaniu kontroli ruchu granicznego, zapobieganiu i przeciwdziałaniu nielegalnej migracji. Z uwagi na obecną sytuację migracyjną będą realizowane również zadania związane ze zwalczaniem zagrożeń migracyjnych, w tym przestępczości związanej z nielegalną migracją.

Na wzmocnienie o dodatkowe etaty funkcjonariuszy Straży Granicznej w liczbie 2.066 zostanie przeznaczona kwota 922,61 mln zł.

Do kalkulacji przyjęto przeciętne uposażenie funkcjonariusza Straży Granicznej na poziomie 9.869,13 zł (łącznie z nagrodą roczną) po zastosowaniu wskaźnika waloryzacji uposażeń w 2026 r. na poziomie 103,0%. W latach kolejnych zastosowano wskaźnik waloryzacji na poziomie: 102,6% w 2027 r., 102,5% w 2028 r. i 102,4% w 2029 r.

Wzmocnienie formacji o nowe etaty – Straż Graniczna

Wzrost cen i podwyższenie etatów - nowe etaty - straż Graniczna							
Zwiększenie etatów (w przeliczeniu średniorocznym)	Etaty narastająco	Przeciętne uposażenie (kwota z nagrodą roczną)	Roczne skutki finansowe w tys. zł				
			Uposażenia (§ 405)	Nagroda roczna	Razem uposażenia i nagroda roczna	Pozostałe należności (§406, §408 i § 418)	Ogółem
2026 rok							
796	796	9 869,13	87 021	0	87 021	13 053	100 074
2027 rok							
958	1754	10 125,73	196 738	7 249	203 987	29 511	233 498
2028 rok							
312	2066	10 378,87	237 526	16 389	253 915	35 629	289 544
2029 rok							
0	2066	10 627,96	243 227	19 787	263 014	36 484	299 498
RAZEM							
2066	x	x	764 512	43 425	807 937	114 677	922 614

Wzmocnienie kadrowe funkcjonariuszy w Państwowej Straży Pożarnej pozwoli na jeszcze bardziej efektywną realizację zadań służbowych przez zwiększenie liczby strażaków pełniących służbę w zmianowym rozkładzie czasu służby i skuteczne reagowanie na zdarzenia, szczególnie w okresach zwiększonej palności, reagowania prewencyjnego i usuwania skutków anomalii pogodowych mając na uwadze również zdarzenia związane z sytuacją geopolityczną. Dodatkowe etaty pozwolą na utrzymanie stanu minimalnego zmiany służbowej na poziomie 5169 strażaków, co pozwoli zmniejszyć liczbę nadgodzin, a tym samym bezpośrednio ograniczyć wydatki na rekompensaty za ponadwymiarowy czas służby. Przy założeniu utrzymania stanu minimalnego zmiany służbowej na powyższym poziomie oraz przy obecnej przeciętnej stawce za nadgodzinę wynoszącą około 49,11 zł, przyznanie dodatkowych 1.000 etatów może spowodować ograniczenie wydatków z tytułu rekompensaty za ponadwymiarowy czas służby strażaków na poziomie około 75 482 tys. zł rocznie. Środki finansowe, które obecnie muszą być kierowane na wypłatę dodatków za nadgodziny, będą mogły zostać wykorzystane w sposób bardziej efektywny – na zatrudnienie dodatkowych strażaków, co w dłuższej perspektywie przyniesie stabilizację kosztów osobowych. Nowe etaty oznaczają wprawdzie stałe wynagrodzenia dla dodatkowych funkcjonariuszy, jednakże sumaryczny koszt może okazać się porównywalny lub nawet korzystniejszy niż utrzymywanie tysięcy nadgodzin, zwłaszcza biorąc pod uwagę koszty pośrednie nadmiernej eksploatacji personelu (absencje chorobowe, przyspieszone odejścia ze służby doświadczonych strażaków, itp.).

Na wzmocnienie o dodatkowe etaty strażaków zostanie przeznaczona kwota 230,71 mln zł.

Do kalkulacji przyjęto przeciętne uposażenie strażaka na poziomie 9.510,61 zł (łącznie z nagrodą roczną) po zastosowaniu wskaźnika waloryzacji uposażeń w 2026 r. na poziomie 103,0%. W latach kolejnych zastosowano wskaźnik waloryzacji na poziomie: 102,6% w 2027 r., 102,5% w 2028 r. i 102,4% w 2029 r.

Wzmocnienie formacji o nowe etaty – Państwowa Straż Pożarna

Zwiększenie etatów	Etaty narastająco	Przeciętne uposażenie (kwota z nagrodą roczną)	Roczne skutki finansowe w tys. zł				
			Uposażenia (§ 405)	Nagroda roczna	Razem uposażenia i nagroda roczna	Pozostałe należności (§406, §408 i § 418)	Ogółem
2026 rok							
60	60	9 510,61	6 321	0	6 321	1 264	7 585
2027 rok							
20	80	9 757,89	8 647	527	9 174	1 729	10 903
2028 rok							
450	530	10 001,84	58 720	721	59 441	11 744	71 185
2029 rok							
470	1000	10 241,88	113 451	4 892	118 343	22 690	141 033
RAZEM							
1000	x	x	187 139	6 140	193 279	37 427	230 706

Środki finansowe w kwocie 457,89 mln zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie uposażeń od 1 stycznia 2026 r. 900 funkcjonariuszy Straży Granicznej. Przyjęci funkcjonariusze (w tym 500 etatów funkcjonariuszy służby kontraktowej) będą realizowali zadania związane z ochroną granic (wzmocnienie ochrony granicy Polski, będącej jednocześnie granicą Unii Europejskiej oraz NATO) w związku z obecną sytuacją geopolityczną (utrzymująca się sytuacja migracyjna na granicy z Białorusią, konflikt zbrojny w Ukrainie) i w kontekście ostatnich zdarzeń skutkujących tymczasowym przywróceniem kontroli granicznej na najbardziej newralgicznych odcinkach granicy zachodniej oraz wzmocnieniem zdolności operacyjnych formacji.

Do kalkulacji przyjęto wskaźnik waloryzacji uposażeń w 2026 r. na poziomie 103,0%. W latach kolejnych zastosowano wskaźnik waloryzacji na poziomie: 102,6% w 2027 r., 102,5% w 2028 r. i 102,4% w 2029 r.

Wzmocnienie służby ochrony granicy państwowej – 400 etatów

Zwiększenie etatów	Przeciętne uposażenie (kwota z nagrodą roczną)	Roczne skutki finansowe w tys. zł				
		Uposażenia (§ 405)	Nagroda roczna	Razem uposażenia i nagroda roczna	Pozostałe należności (§406, §408 i § 418)	Ogółem
2026 rok						
400	9 869,13	43 729	1 134	44 863	6 559	51 422
2027 rok						
0	10 125,73	44 866	3 643	48 509	6 730	55 239
2028 rok						
0	10 378,87	45 988	3 738	49 726	6 898	56 624
2029 rok						
0	10 627,96	47 092	3 831	50 923	7 064	57 987
RAZEM						
400	x	181 675	12 346	194 021	27 251	221 272

Wzmocnienie służby ochrony granicy państwowej – 500 etatów (służba kontraktowa)

Zwiększenie etatów	Przeciętne uposażenie (kwota z nagrodą roczną)	Roczne skutki finansowe w tys. zł				
		Uposażenia (§ 405)	Nagroda roczna	Razem uposażenia i nagroda roczna	Pozostałe należności (§406, §408 i § 418)	Ogółem
2026 rok						

	500	8 435,44	46 721	1 421	48 142	7 008	55 150	
	2027 rok							
	0	8 654,76	47 936	3 892	51 828	7 190	59 018	
	2028 rok							
	0	8 871,13	49 134	3 993	53 127	7 370	60 497	
	2029 rok							
	0	9 084,04	50 313	4 093	54 406	7 547	61 953	
	RAZEM							
	500	x	194 104	13 399	207 503	29 115	236 618	
	Uruchomienie środków z rezerwy celowej przeznaczonych na nowe etaty nastąpi zgodnie z przedłożonymi przez służby harmonogramami przyjęć funkcjonariuszy. Skutki finansowe przedsięwzięcia pn. <i>Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy</i> dotyczące nowych etatów w przypadku Straży Granicznej zostały naliczone na podstawie przewidywanego średniorocznego zatrudnienia funkcjonariuszy. W ramach środków ujętych w przedsięwzięciu wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy możliwy jest wzrost uposażeń funkcjonariuszy wyłącznie na poziomie przyjętego średniorocznego wskaźnika wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok kolejny. Przedsięwzięcia płacowe spowodują wzrost strony dochodowej z tytułu podatku PIT oraz składek na ubezpieczenie zdrowotne. W okresie 10 lat, począwszy od 2026 r., dochody te oszacowano na kwotę 1 037 mln zł, w tym dla budżetu państwa – 98 mln zł. Kwoty dochodów dla JST zostały wyliczone zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, z późn. zm.) oraz rekomendacją Koordynatora Oceny Skutków Regulacji, tj. podziału dochodów z PIT pomiędzy JST i budżet państwa w proporcji 85-15 na korzyść JST.							
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	171	289	385	464	524	4 258
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby z niepełnosprawnością i starsze	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nakłady na wydatki rzeczowe w ramach ustanawianego Programu, stanowiące około 88% wydatków planowanych do realizacji w latach 2026–2029, będą miały znaczący wpływ na poprawę warunków służby funkcjonariuszy. W odniesieniu do przedsiębiorców realizacja przedsięwzięć objętych ustanawianym programem, takich jak: budowa nowych obiektów, modernizacja i remonty obiektów użytkowanych oraz zakupy sprzętu transportowego, uzbrojenia, informatyki i łączności, techniki specjalnej, amunicji, umundurowania, zakupy wyposażenia osobistego, specjalnego i ochronnego funkcjonariuszy,						

	sprzętu szkoleniowo-dydaktycznego i gospodarczo-kwaterunkowego oraz modernizacja sprzętu laboratoryjnego powinny pozytywnie wpłynąć na działalność przedsiębiorców. Kontynuacja modernizacji obiektów służbowych oraz wyposażenia umożliwi wzmocnienie skuteczności działania, polepszy warunki służby oraz warunki obsługi obywateli, a także zwiększy zaufanie społeczeństwa do formacji resortu spraw wewnętrznych i administracji. Ustawa wpłynie pozytywnie na kategorię odbiorców rodzina, obywatele i gospodarstwa domowe w kilku wymiarach, np.: • możliwość znalezienia zatrudnienia w służbach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji przez zwiększenie stanu etatowego funkcjonariuszy, • zwiększenie bezpieczeństwa mieszkańców Rzeczypospolitej Polskiej, w tym na granicy Unii Europejskiej z Republiką Białorusi w związku z konfliktem zbrojnym Federacji Rosyjskiej z Ukrainą przez zwiększenie stanu etatowego funkcjonariuszy Straży Granicznej, • poprawa warunków służby funkcjonariuszy i pracy pracowników służb podległych MSWiA przez budowę i modernizację budynków oraz zapewnienie właściwego sprzętu i wyposażenia.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

Komentarz:

Projektowana regulacja nie wpłynie na zakres obciążeń regulacyjnych występujących w przepisach prawa powszechnie obowiązującego. Projekt zakłada jedynie, że w celu realizacji Programu będą mogły być zawierane umowy wieloletnie, do których nie będzie się stosować art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Reguluje się obowiązek informacyjny Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, który zostanie zobowiązany do przedstawiania Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej, w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku, informacji o realizacji Programu za rok poprzedni.

9. Wpływ na rynek pracy

Ustawa będzie miała bezpośredni wpływ na rynek pracy. Program zakłada wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej, co przełoży się na możliwość znalezienia pracy dla ponad 3 tys. osób.

Zauważyć należy, że realizacja przedsięwzięć objętych programem, tj. budowa nowych obiektów, modernizacja i remonty obiektów użytkowanych oraz zakupy sprzętu transportowego, uzbrojenia, informatyki i łączności, techniki specjalnej, amunicji, umundurowania, zakupy wyposażenia osobistego, specjalnego i ochronnego funkcjonariuszy, sprzętu szkoleniowo-dydaktycznego i gospodarczo-kwaterunkowego oraz modernizacja sprzętu laboratoryjnego powinny pozytywnie wpłynąć na działalność przedsiębiorców. Tym samym należy domniemywać, że projekt będzie miał również pozytywny wpływ na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

☐ demografia
☐ mienie państwowe
☒ inne: bezpieczeństwo publiczne i ochrona ludności

☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Długofalowe działania nakierowane na wzmocnienie skuteczności służb przełożą się bezpośrednio na zwiększenie ogólnokrajowego poziomu bezpieczeństwa i stabilizacji porządku publicznego.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zakłada się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Realizacji Programu będzie towarzyszył bieżący monitoring sprawowany na podstawie art. 5 ustawy przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Minister będzie dokonywał ocen realizacji przedsięwzięć, w szczególności na podstawie zestawień ilościowo-wartościowych wydatków dokonanych w poszczególnych formacjach w ramach Programu. Program przewiduje coroczną ocenę efektów jego realizacji. W tym celu określono następujące mierniki, które pozwolą określić stopień realizacji Programu w danym roku:

Inwestycje budowlane i remonty obiektów

Ocena działalności inwestycyjnej (w procentach) – Policja, Straż Graniczna, Państwowa Straż Pożarna, Służba Ochrony Państwa

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba inwestycji oraz remontów zrealizowanych (efekty) w danym roku (B) / liczba inwestycji oraz remontów zaplanowanych do zakończenia w danym roku, zgodnie z zatwierdzonym na początku danego roku harmonogramem Programu tzw. „bazą wyjściową” (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla inwestycji budowlanych i remontów obiektów)

Sprzęt transportowy

1) Stopień realizacji planowanych zakupów (w procentach) - Policja, Straż Graniczna, Państwowa Straż Pożarna, Służba Ochrony Państwa

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba sprzętu transportowego zakupionego w danym roku (B) / liczba sprzętu zaplanowanego do zakupu w danym roku zgodnie z zatwierdzonym na początku danego roku harmonogramem Programu tzw. „bazą wyjściową” (C) - $A=B/C*100$

2) Stopień zabezpieczenia potrzeb sprzętu transportowego, w tym lądowego, pływającego, lotniczego (w procentach) - Policja, Straż Graniczna, Państwowa Straż Pożarna, Służba Ochrony Państwa

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba posiadanego sprzętu transportowego (B) / normatywna liczba sprzętu transportowego (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla lądowego, pływającego i lotniczego)

3) Stopień zabezpieczenia potrzeb przez realizację Programu (w procentach) - Policja, Straż Graniczna, Państwowa Straż Pożarna, Służba Ochrony Państwa

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba zakupionego sprzętu w ramach Programu (B) / normatywna liczba sprzętu transportowego (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla lądowego, pływającego i lotniczego)

4) Stopień nowoczesności sprzętu transportowego, w tym lądowego, pływającego, lotniczego (w latach) - Policja, Straż Graniczna, Państwowa Straż Pożarna, Służba Ochrony Państwa

Algorytm liczenia wartości miernika:

Średni wiek sprzętu transportowego liczony jako średnia arytmetyczna wieku całości sprzętu transportowego (oddzielnie dla lądowego, pływającego i lotniczego)

Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej

1) Stopień realizacji planowanych zakupów (w procentach) - Policja, Straż Graniczna, Służba Ochrony Państwa

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej zakupionego w danym roku (B) / liczba sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej zaplanowanego do zakupu w danym roku zgodnie z zatwierdzonym na początku danego roku harmonogramem Programu tzw. „bazą wyjściową” (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla uzbrojenia, techniki specjalnej, sprzętu laboratoryjnego(*))

(*) tylko w odniesieniu do Policji

2) Stopień zabezpieczenia potrzeb w sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej (w procentach) - Policja, Straż Graniczna, Służba Ochrony Państwa

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba posiadanego sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej (B) / normatywna liczba sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla uzbrojenia i techniki specjalnej)

3) Stopień zabezpieczenia potrzeb przez realizację Programu (w procentach) - Policja, Straż Graniczna, Służba Ochrony Państwa

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba zakupionego sprzętu w ramach Programu (B) / normatywna liczba sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla uzbrojenia i techniki specjalnej)

Sprzęt informatyki i łączności

1) Stopień zabezpieczenia potrzeb przez realizację Programu (w procentach) - Policja, Państwowa Straż Pożarna, Służba Ochrony Państwa

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba zakupionego sprzętu w ramach Programu(B) / normatywna liczba sprzętu (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla grup sprzętowych)

2) Wskaźnik stopnia modernizacji centralnych systemów informatycznych w Policji (w procentach)

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba centralnych systemów modernizowanych w ramach środków z Programu (B) / całkowita liczby centralnych systemów obsługiwanych (administrowanych oraz utrzymywanych) przez Policję (C) - $A=B/C*100$

3) Stopień modernizacji systemów radiokomunikacyjnych w ramach Programu w Policji (w procentach)

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba użytkowników systemów radiokomunikacyjnych zmodernizowanych do standardu cyfrowego (B) / zaplanowana liczba użytkowników systemów radiokomunikacyjnych zmodernizowanych do standardu cyfrowego (C) - $A=B/C*100$

4) Czas sprawdzeń w systemach zewnętrznych – do 5 sekund - Straż Graniczna

Jednym z ważniejszych zadań Straży Granicznej jest dokonywanie kontroli granicznej w tym sprawdzenia osób i pojazdów przekraczających granicę w krajowym i międzynarodowych systemach poszukiwawczych oraz informacyjnych. Dla przeprowadzenia płynnej odprawy granicznej przyjmuje się SLA odpowiedzi z systemów zewnętrznych na poziomie do 5 sekund.

5) Dostępność sieci na poziomie – 99,99% - Straż Graniczna

Proponowany miernik wynika z Katalogu Schengen przyjętego w 2002 r. przez Radę Unii Europejskiej, który zawiera rekomendacje i najlepsze praktyki w obszarze *acquis* Schengen

6) Modernizacja stanowisk kierowania i systemów łączności z Programu w Państwowej Straży Pożarnej (w procentach)

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba zmodernizowanych Stanowisk Kierowania Państwowej Straży Pożarnej w danym roku (B) / liczba zaplanowanych do modernizacji Stanowisk Kierowania Państwowej Straży Pożarnej w danym roku (C) - $A=B/C*100$

7) Wzmocnienia cyberbezpieczeństwa i zapewnienia sprawnego funkcjonowania centrów przetwarzania danych oraz serwerowni z Programu w Państwowej Straży Pożarnej (w procentach)

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba zmodernizowanych serwerowni w danym roku (B) / liczba zaplanowanych do modernizacji serwerowni w danym roku (C) - $A=B/C*100$

Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy

1) Stopień realizacji planowanych zakupów (w procentach) - Policja, Straż Graniczna, Państwowa Straż Pożarna, Służba Ochrony Państwa

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba wyposażenia osobistego i ochronnego zakupionego w danym roku (B) / liczba wyposażenia osobistego i ochronnego planowanego do zakupu w danym roku zgodnie z zatwierdzonym na początku danego roku harmonogramem Programu tzw. „bazą wyjściową” (C) - $A=B/C*100$

2) Stopień zabezpieczenia potrzeb funkcjonariuszy w wyposażenie osobiste i ochronne (w procentach) - Policja, Straż Graniczna, Państwowa Straż Pożarna, Służba Ochrony Państwa

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba posiadanego wyposażenia osobistego (B)/normatywna liczba wyposażenia osobistego i ochronnego (C) - $A=B/C*100$

3) Stopień zabezpieczenia potrzeb przez realizację Programu (w procentach) - Policja, Straż Graniczna, Państwowa Straż Pożarna, Służba Ochrony Państwa

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba zakupionego wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy w ramach Programu (B)/normatywna liczba wyposażenia osobistego i ochronnego (C) - $A=B/C*100$

Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe

Stopień realizacji planowanych zakupów (w procentach) – Policja

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba przedmiotów oraz sprzętu zakupiona w danym roku (B)/liczba przedmiotów oraz sprzętu zaplanowanego do zakupu w danym roku zgodnie z zatwierdzonym na początku danego roku harmonogramem Programu tzw. „bazą wyjściową” (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla sprzęt i wyposażenie szkoleniowo-dydaktyczne oraz sprzęt i wyposażenie gospodarczo-kwaterunkowe)

Ponadto określono następujące mierniki, które pozwolą na dokonanie oceny wpływu poniesionych wydatków na poprawę bezpieczeństwa publicznego i ochronę obywateli:

1) Wskaźnik wykrywalności przestępstw – ogółem (%)– Policja

Planowana wartość miernika $\geq 68\%$

Algorytm liczenia wartości miernika: łączna liczba wykrytych przestępstw/liczba przestępstw stwierdzonych.

Miernik obrazuje poziom skuteczności i sprawności funkcjonowania Policji, co przekłada się na ocenę poziomu bezpieczeństwa publicznego i obywateli.

2) Wskaźnik sprawności funkcjonowania systemu zintegrowanego zarządzania granicą i migracjami (%)– Straż Graniczna
Planowana wartość miernika $\geq 88\%$. Jest to łączny miernik określany przez mierniki cząstkowe podzadań i działań realizowanych przez Straż Graniczną, związanych z ochroną granicy państwowej, kontrolą ruchu granicznego oraz kontrolą legalności pobytu i pracy cudzoziemców przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz stopień wyszkolenia funkcjonariuszy. Miernik przedstawia efektywność i skuteczność realizacji ustawowych zadań Straży Granicznej związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa granic i terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

3) Średni czas podjęcia interwencji ratowniczych przez jednostki Państwowej Straży Pożarnej (w minutach i sekundach) – Państwowa Straż Pożarna.

Planowana wartość miernika – nie dłużej niż 15 minut.

Algorytm liczenia wartości miernika: suma różnic pomiędzy czasem przybycia pierwszej jednostki Państwowej Straży Pożarnej a czasem przyjęcia / liczba informacji ze zdarzeń.

Miernik obrazuje poziom skuteczności i sprawności organizacyjno-technicznej jednostek Państwowej Straży Pożarnej w działaniach ratowniczych.

4) Wskaźnik sprawności działania Służby Ochrony Państwa.

Planowana wartość miernika – co najmniej 80% ocen TAK.

Szczegółowe dane służące do wyliczenia miernika nie mogą być publikowane. Ogólna ocena TAK lub NIE jest dokonywana na podstawie ocen logicznych poszczególnych zadań i podzadań. TAK oznacza pozytywną ocenę, NIE – negatywną.

Miernik zastosowany ze względu na charakter i specyfikę działalności Służby Ochrony Państwa.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

Raport z konsultacji
do projektu ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej
i Służby Ochrony Państwa w latach 2026-2029”

Zgodnie z § 52 Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W ramach konsultacji publicznych projekt został skierowany do zaopiniowania przez związki zawodowe funkcjonariuszy i pracowników służb mundurowych resortu spraw wewnętrznych i administracji:

- 1) Zarząd Główny Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów,
- 2) Związek Zawodowy Strażaków „Florian”,
- 3) Krajowa Sekcja Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”,
- 4) Zarząd Główny Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej,
- 5) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Pożarnictwa,
- 6) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Policji,
- 7) Związek Zawodowy Pracowników Policji.

Odpowiedź przedstawił Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Policji, Związek Zawodowy Pracowników Policji, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Pożarnictwa, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej, Krajowa Sekcja Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, Rada Tymczasowa Krajowej Sekcji NSZZ „Solidarność” Funkcjonariuszy i Pracowników Policji. Omówienie wyników przeprowadzonego opiniowania przedstawia załączona do niniejszego raportu tabela. Jednocześnie stosowne wyjaśnienia przedstawiono podmiotom zgłaszającym uwagi.

Stanowisko do projektu przedstawił również dodatkowo Szef Służby Cywilnej, któremu przedstawiono wyjaśnienia dotyczące przyczyn nieuwzględnienia uwagi.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

W toku prac nad projektem ustawy żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677).

Projektowana ustawa nie spowoduje systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Lp.	Zgłaszający	Treść uwagi	Stanowisko MSWiA uwaga uwzględniona/nieuwzględniona komentarz
1.	Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Policji	Przedłożony projekt pomija kluczową rolę pracowników cywilnych Policji, w jej sprawnym funkcjonowaniu i realizacji jej zadań. Nie uwzględnia pilnej konieczności wzmocnienia profesjonalizmu służby cywilnej, zwiększenia jej uetatowania i nowelizacji systemu i wysokości wynagrodzeń. Zaproponowano brzmienie : — „art. 1 ust. 2: „Wdrożenie Programu ma zapewnić dalszą modernizację Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa, zwanych dalej „formacjami”, w celu stworzenia warunków sprzyjających realizacji ich ustawowych zadań poprzez unowocześnienie infrastruktury, sprzętu i wyposażenia, a także wzmocnienie etatowe funkcjonariuszy i pracowników cywilnych.” — w art. 2 po pkt 5 należy dodać pkt 6 w brzmieniu: „6) wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty pracowników cywilnych i zwiększenie ich wynagrodzeń”. Stosownie do ww. zmian konieczne jest przededefiniowanie kwot wydatków i ich limitów wskazanych w załącznikach do ustawy i pozostałych przepisach, stosownie do możliwości i potrzeb budżetowych. W ocenie NSZZ Pracowników Policji, wzmocnienie o dodatkowe etaty powinno być nie mniejsze niż 400 etatów, a zwiększenie wynagrodzeń powinno być nie mniejsze niż 1000 złotych/etat.	Uwaga nieuwzględniona Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji podejmował działania w celu ujęcia w projekcie Programu modernizacji na lata 2026-2029 przedsięwzięć dotyczących wzmocnienia etatowego oraz finansowego pracowników służb mundurowych resortu swia. Niemniej jednak w efekcie prac Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu nie nastąpiło rozszerzenie projektu ustawy przez uwzględnienie w projekcie tej grupy pracowników.

2.	Związek Zawodowy Pracowników Policji	Postulaty zgłoszone w ramach opiniowania: 1. Wprowadzenie odrębnego przedsięwzięcia płacowego dla pracowników Policji, gwarantujący systemowy wzrost wynagrodzeń pracowników. W każdym roku trwania Programu fundusz winien wzrastać o 500 zł na etat, 2. Zapewnienie nowych etatów pracowniczych w proporcji do skali inwestycji i cyfryzacji, 3. Sztywny zakaz „przerzucania” zadań pracowniczych na policjantów bez kalkulacji kosztów alternatywnych i zgody strony społecznej; pierwszeństwo dla zatrudnienia pracowników na zadania administracyjno-logistyczne, 4. Rezerwa celowa w Programie na bieżące koszty utrzymania nowo utworzonej infrastruktury – wydatkowaną na wynagrodzenia i etaty pracownicze, a nie łątanie tego pracą policjantów, 5. Obowiązek OSR ex-ante i ex-post dla skutków kadrowo-płacowych modernizacji po stronie pracowników, z udziałem Związku.	Uwaga nieuwzględniona Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji podejmował działania w celu ujęcia w projekcie Programu modernizacji na lata 2026-2029 przedsięwzięć dotyczących wzmocnienia etatowego oraz finansowego pracowników służb mundurowych resortu swia. Niemniej jednak w efekcie prac Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu nie nastąpiło rozszerzenie projektu ustawy przez uwzględnienie w projekcie tej grupy pracowników. Ponadto uwaga w zakresie sztywnego zakazu „przerzucania” zadań pracowniczych na policjantów czy też rezerwy celowej na bieżące koszty utrzymania nowo utworzonej infrastruktury leży poza zakresem i założeniami regulowanych w projekcie kwestii. Abstrahując od powyższego przy jednoczesnym odniesieniu się do uwagi dot. OSR ex-ante i ex-post, należy mieć na uwadze, że miernikiem mogłaby być liczba przyjętych osób w danym roku budżetowym. Niemniej jednak analiza realizacji przedsięwzięć leży w gestii Ministra, który zgodnie z przepisami ujętymi w części normatywnej projektu ustawy sprawuje nadzór nad realizacją Programu i dokonuje oceny realizacji przedsięwzięć oraz wielkości wydatkowanych środków przez poszczególne formacje.
----	---	---	---

3.	Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Pożarnictwa	Uzupełnienie projektu o systemowe podwyżki uposażeń dla wszystkich funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej oraz pracowników cywilnych, a także rozpoczęcie w tej sprawie dialogu ze strona społeczną, z udziałem reprezentatywnych związków zawodowych.	Uwaga nieuwzględniona Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji podejmował działania w celu ujęcia w projekcie Programu modernizacji na lata 2026-2029 przedsięwzięć dotyczących wzmocnienia etatowego oraz finansowego pracowników służb mundurowych resortu swia. Niemniej jednak w efekcie prac Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu nie nastąpiło rozszerzenie projektu ustawy przez uwzględnienie w projekcie tej grupy pracowników.
----	---	--	--

4.	Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej	Brak mechanizmu systematycznego wzrostu uposażeń funkcjonariuszy w latach 2026-2029. NSZZ FSG wnosi o uzupełnienie projektu ustawy o jednoznacznie określone mechanizmy wzrostu uposażeń funkcjonariuszy w całym okresie obowiązywania programu, w szczególności z uwzględnieniem obciążeń i odpowiedzialności funkcjonariuszy Straży Granicznej związanych z ochroną granicy państwowej przed nielegalną migracją.	Uwaga nieuwzględniona Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji podejmował działania w celu ujęcia w projekcie Programu modernizacji na lata 2026-2029 przedsięwzięć dotyczących wzmocnienia finansowego funkcjonariuszy służb mundurowych resortu swia. Niemniej jednak w efekcie prac Zespołu do spraw Programowego Prac Rządu nie nastąpiło rozszerzenie projektu ustawy przez uwzględnienie wzmocnienia motywacyjnego uposażeń. Dostrzec jednak należy, że w projektowanym Programie modernizacji na lata 2026-2029 zostanie przeznaczona rekordowa kwota, tj. 13 mld zł na modernizację służb MSWiA, to aż o 3 mld zł więcej niż w poprzednim programie. To nie tylko największe w historii inwestycje w infrastrukturę i sprzęt, ale także realne wsparcie kadrowe. Abstrahując od powyższego modernizacja to nie tylko sprzęt, ale także ludzie. W polu widzenia należy mieć, że funkcjonariusze otrzymali już znaczące podwyżki, a wkrótce faktem stanie się nowe świadczenie mieszkaniowe – do 1.800 zł miesięcznie, które będzie wypłacane z wyrównaniem od 1 lipca br. To realna pomoc dla funkcjonariuszy resortu swia, szczególnie w dużych miastach, gdzie koszty życia są najwyższe. W tym miejscu warto też pamiętać, że został powołany specjalny Zespół do spraw poprawy warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych. Przy Zespole tym powołane są grupy eksperckie do spraw: modernizacji, uposażeń, mieszkaniowych oraz świadczeń opieki zdrowotnej.
----	---	---	--

5.	Krajowa Sekcja Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”	Wniosek o natychmiastową korektę projektu ustawy i wprowadzenie do Programu odpowiedniego komponentu w zakresie wzrostu wynagrodzeń, który zawsze stanowił fundament każdej dotychczasowej modernizacji służb mundurowych.	Uwaga nieuwzględniona Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji podejmował działania w celu ujęcia w projekcie Programu modernizacji na lata 2026-2029 przedsięwzięć dotyczących wzmocnienia finansowego funkcjonariuszy i pracowników oraz wzmocnienia etatowego pracowników służb mundurowych resortu swia. Niemniej jednak w efekcie prac Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu nie nastąpiło rozszerzenie projektu ustawy przez uwzględnienie powyższych przedsięwzięć. Dostrzec jednak należy, że w projektowanym Programie modernizacji na lata 2026-2029 zostanie przeznaczona rekordowa kwota, tj. 13 mld zł na modernizację służb MSWiA, to aż o 3 mld zł więcej niż w poprzednim programie. To nie tylko największe w historii inwestycje w infrastrukturę i sprzęt, ale także realne wsparcie kadrowe. Abstrahując od powyższego modernizacja to nie tylko sprzęt, ale także ludzie. W polu widzenia należy mieć, że funkcjonariusze otrzymali już znaczące podwyżki, a wkrótce faktem stanie się nowe świadczenie mieszkaniowe – do 1.800 zł miesięcznie, które będzie wypłacane z wyrównaniem od 1 lipca br. To realna pomoc dla funkcjonariuszy resortu swia, szczególnie w dużych miastach, gdzie koszty życia są najwyższe. W tym miejscu warto też pamiętać, że zostały powołane specjalne Zespoły: – do spraw poprawy warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych. Przy Zespole tym powołane są grupy eksperckie do spraw: modernizacji, uposażeń, mieszkaniowych
----	--	--	--

			oraz świadczeń opieki zdrowotnej, – do spraw poprawy warunków pracy pracowników zatrudnionych w służbach podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych.
--	--	--	---

6.	Rada Tymczasowa Krajowej Sekcji NSZZ „Solidarność” Funkcjonariuszy i Pracowników Policji	Niezbędnym wydaje się wprowadzenie zmian legislacyjnym polegających m.in. na: 1. Zwiększeniu udziału środków przeznaczonych na uposażenia i etaty co najmniej do poziomu 50%, 2. Określeniu minimalnego poziomu alokacji budżetu dla Policji w ramach całkowitej puli programu, 3. Ujęciu w przepisach gwarantowanych podwyżek uposażeń zasadniczych i dodatków motywacyjnych, 4. Zapewnieniu udziału związków zawodowych w procesie opiniowania i monitorowania realizacji programu.	Uwaga nieuwzględniona Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji podejmował działania w celu ujęcia w projekcie Programu modernizacji na lata 2026-2029 przedsięwzięć dotyczących wzmocnienia finansowego funkcjonariuszy i pracowników oraz wzmocnienia etatowego pracowników służb mundurowych resortu swia. Niemniej jednak w efekcie prac Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu nie nastąpiło rozszerzenie projektu ustawy przez uwzględnienie powyższych przedsięwzięć. Dostrzec jednak należy, że w projektowanym Programie modernizacji na lata 2026-2029 zostanie przeznaczona rekordowa kwota, tj. 13 mld zł na modernizację służb MSWiA, to aż o 3 mld zł więcej niż w poprzednim programie. To nie tylko największe w historii inwestycje w infrastrukturę i sprzęt, ale także realne wsparcie kadrowe. Abstrahując od powyższego modernizacja to nie tylko sprzęt, ale także ludzie. W polu widzenia należy mieć, że funkcjonariusze otrzymali już znaczące podwyżki, a wkrótce faktem stanie się nowe świadczenie mieszkaniowe – do 1.800 zł miesięcznie, które będzie wypłacane z wyrównaniem od 1 lipca br. To realna pomoc dla funkcjonariuszy resortu swia, szczególnie w dużych miastach, gdzie koszty życia są najwyższe. W tym miejscu warto też pamiętać, że zostały powołane specjalne Zespoły: – do spraw poprawy warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych. Przy Zespole tym powołane są grupy eksperckie do spraw: modernizacji, uposażeń, mieszkaniowych oraz świadczeń opieki zdrowotnej, – do spraw
----	--	---	--

			poprawy warunków pracy pracowników zatrudnionych w służbach podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych. Abstrahując od powyższego, z uwagi na upoważnienie ustawowe dla Ministra SWiA, nie zachodzi potrzeba udziału strony związkowej w procesie opiniowania i monitoringu Programu. Zgodnie z art. 7 ust. 2 i 3 to minister monitoruje wykorzystanie limitu wydatków i w przypadku zagrożenia przekroczenia lub przekroczenia w danym roku budżetowym tego limitu, wprowadza mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym projektowanej ustawy.
--	--	--	--