



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-207-25

Druk nr 1881
Warszawa, 30 października 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz niektórych innych ustaw.

Jednocześnie, ze względu na konieczność pilnego procedowania ww. projektu ustawy zawierającego zmiany, które powinny wejść w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., na podstawie art. 51 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 Regulaminu Sejmu przedstawiam wniosek o skrócenie postępowania z projektem ustawy przez przystąpienie do pierwszego czytania projektu bez zachowania terminu określonego w art. 37 ust. 4 Regulaminu Sejmu.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów i Gospodarki.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł działu III otrzymuje brzmienie:

„Podstawa opodatkowania, stawka podatku, zwolnienia oraz odliczenia od podatku”;

2) art. 8 otrzymuje brzmienie:

„Art. 8. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, do 15. dnia każdego miesiąca, w dzienniku urzędowym ministra właściwego do spraw finansów publicznych:

- 1) średnią cenę tony miedzi za poprzedni miesiąc, wyrażoną w złotych, zaokrągloną w górę z dokładnością do jednego złotego, na podstawie średniej arytmetycznej średnich kursów dolara amerykańskiego do złotego ogłoszonych przez Narodowy Bank Polski w poprzednim miesiącu oraz średniej arytmetycznej dziennych notowań miedzi (LME Daily Official and Settlement Price) ustalonych na London Metal Exchange (LME) w poprzednim miesiącu, wyrażonej w dolarach amerykańskich za tonę, zaokrąglonej w górę z dokładnością do jednego centa amerykańskiego;
- 2) średnią cenę kilograma srebra za poprzedni miesiąc, wyrażoną w złotych, zaokrągloną w górę z dokładnością do jednego złotego, na podstawie średniej arytmetycznej średnich kursów dolara amerykańskiego do złotego ogłoszonych przez Narodowy Bank Polski w poprzednim miesiącu oraz średniej arytmetycznej dziennych notowań srebra (LBMA Silver Price) ustalonych na London Bullion Market Association (LBMA) w poprzednim miesiącu, wyrażonej w dolarach amerykańskich za uncję, zaokrąglonej w górę z dokładnością do jednego centa amerykańskiego, przy czym przyjmuje się, że kilogram zawiera 32,15 uncji;

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

- 3) średnią cenę megawatogodziny gazu ziemnego za poprzedni miesiąc, wyrażoną w złotych, zaokrągloną w górę z dokładnością do jednego złotego, na podstawie średniej arytmetycznej dziennych notowań gazu ziemnego (Rynek Dnia Następnego) ustalonych na Towarowej Giełdzie Energii S.A. w poprzednim miesiącu;
- 4) średnią cenę tony ropy naftowej za poprzedni miesiąc, wyrażoną w złotych, zaokrągloną w górę z dokładnością do jednego złotego, na podstawie średniej arytmetycznej średnich kursów dolara amerykańskiego do złotego ogłoszonych przez Narodowy Bank Polski w poprzednim miesiącu oraz średniej arytmetycznej dziennych notowań ropy naftowej (OPEC daily basket price) ustalonych przez Organization of the Petroleum Exporting Countries w poprzednim miesiącu, wyrażonej w dolarach amerykańskich za baryłkę, zaokrąglonej w górę z dokładnością do jednego centa amerykańskiego, przy czym przyjmuje się, że tona zawiera 7,4 baryłek ropy naftowej.

2. W przypadku gdy notowania miedzi, srebra, gazu ziemnego lub ropy naftowej, o których mowa w ust. 1, nie zostały ustalone, do obliczenia wysokości podatku przyjmuje się średnią cenę tony miedzi, średnią cenę kilograma srebra, średnią cenę megawatogodziny gazu ziemnego lub średnią cenę tony ropy naftowej ogłoszone w ostatnim obwieszczeniu.”;

- 3) uchyla się art. 8a;
- 4) w art. 9 w ust. 2 wyrazy „w Dzienniku Urzędowym Ministra Finansów” zastępuje się wyrazami „w dzienniku urzędowym ministra właściwego do spraw finansów publicznych”;
- 5) w art. 10 w ust. 1:
 - a) w pkt 1 we wprowadzeniu do wyliczenia skreśla się wyrazy „lub w art. 8a ust. 1 i 2”,
 - b) w pkt 2 skreśla się wyrazy „lub w art. 8a ust. 1 i 2”;
- 6) po art. 10a dodaje się art. 10b i art. 10c w brzmieniu:

„Art. 10b. 1. Podatnik dokonujący wydobycia miedzi oraz srebra jest uprawniony do odliczenia od podatku 40% kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych.

2. Przez kwalifikowane nakłady inwestycyjne rozumie się bezpośrednio związane z przedsięwzięciami inwestycyjnymi nakłady wynikające z otrzymanej faktury, otrzymanego rachunku albo innego dowodu księgowego w przypadku braku faktury albo rachunku, poniesione na:

- 1) nabycie, wytworzenie lub ulepszenie (przebudowę, rozbudowę, modernizację lub rekonstrukcję) środka trwałego w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym,
- 2) nabycie lub wytworzenie wartości niematerialnych i prawnych w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym,
- 3) utrzymanie i funkcjonowanie środka trwałego w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym, które nie mogą być rozpoznane jako poniesione na jego ulepszenie – z wyjątkiem rezerw, biernych rozliczeń międzyokresowych kosztów, odsetek oraz kar umownych.

3. Przez przedsięwzięcia inwestycyjne rozumie się przedsięwzięcia w zakresie:

- 1) poszukiwania lub rozpoznawania złóż zawierających miedź oraz srebro,
- 2) wydobywania miedzi oraz srebra,
- 3) składowania odpadów wydobywczych powstałych w związku z poszukiwaniem lub rozpoznawaniem złóż zawierających miedź oraz srebro lub wydobywaniem miedzi oraz srebra, w tym odpadów powstałych w procesie produkcji koncentratów,
- 4) zakończenia działalności wydobywczej miedzi oraz srebra,
- 5) ochrony środowiska w związku z realizacją przedsięwzięć wymienionych w pkt 1–4

– których wykaz rodzajów jest określony w załączniku do ustawy.

4. Kwalifikowane nakłady inwestycyjne odlicza się zgodnie z porządkiem chronologicznym ich poniesienia. Podatnik może dokonać odliczenia za dany miesięczny okres rozliczeniowy w odniesieniu do kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych do końca tego okresu rozliczeniowego. Za dzień poniesienia kwalifikowanego nakładu inwestycyjnego uznaje się dzień, na który ujęto w księgach rachunkowych ten nakład inwestycyjny.

5. Nierozliczone w ramach przysługującego odliczenia, o którym mowa w ust. 1, kwalifikowane nakłady inwestycyjne poniesione w okresach rozliczeniowych poprzedzających okres rozliczeniowy, o którym mowa w ust. 4, lub w tym okresie rozliczeniowym mogą być rozliczone za kolejne miesięczne okresy rozliczeniowe, jednak nie dłużej niż w ciągu 15 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym te nakłady zostały poniesione.

6. Wysokość odliczenia, o którym mowa w ust. 1, nie może przekroczyć 30 % podatku obliczonego za dany miesięczny okres rozliczeniowy zgodnie z art. 7 ust. 1.

7. W przypadku gdy za dany miesięczny okres rozliczeniowy podatnik dokonuje odliczenia, o którym mowa w art. 10a ust. 1, limit odliczenia, o którym mowa w ust. 6, jest obliczany od podatku przed pomniejszeniem go o odliczenie, o którym mowa w art. 10a ust. 1.

8. W przypadku gdy w okresie 10 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym poniesione kwalifikowane nakłady inwestycyjne zostały odliczone od podatku, zobowiązanie z tytułu kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych zostało:

- 1) umorzone lub odpisane jako przedawnione lub
- 2) pokryte ze środków pochodzących z bezzwrotnego wsparcia lub zwrócone w jakiegokolwiek innej formie, w tym w drodze odszkodowania otrzymanego z tytułu szkody związanej z przedmiotem nakładu

– podatnik traci prawo do odliczenia z tego tytułu i jest obowiązany do zwiększenia podatku o dokonane odliczenie z tego tytułu za miesięczny okres rozliczeniowy, w którym to umorzenie, przedawnienie, wsparcie lub ten zwrot nastąpiły.

9. W przypadku gdy w okresie 10 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym zostały poniesione kwalifikowane nakłady inwestycyjne, podatnik dokona zbycia środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych, których dotyczą te nakłady, lub odda je do użytkowania innym podmiotom w celu czerpania pożytków przez podmiot inny niż podatnik, podatnik traci prawo do odliczenia tych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych. W takim przypadku utrata prawa do odliczenia następuje w miesiącu wystąpienia tego zdarzenia, a uprzednio dokonane odliczenie zwiększa podatek do zapłaty za miesięczny okres rozliczeniowy, w którym wystąpiły zdarzenia skutkujące utratą prawa do tego odliczenia.

10. Podatnik jest obowiązany prowadzić księgi rachunkowe zgodnie z odrębnymi przepisami, w taki sposób, aby możliwe było ustalenie kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, przysługujących odliczeń oraz dokonanych odliczeń z tego tytułu, a także odliczeń zwiększających podatek, o których mowa w ust. 8 i 9.

11. W księgach, o których mowa w ust. 10, podatnik jest obowiązany wyodrębnić w szczególności:

- 1) rodzaj przedsięwzięcia inwestycyjnego zgodnie z wykazem określonym w załączniku do ustawy oraz poszczególne kwalifikowane nakłady inwestycyjne;

- 2) łączną wysokość kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych w danym miesięcznym okresie rozliczeniowym oraz wysokość przysługującego z tego tytułu odliczenia;
- 3) wysokość odliczenia z tytułu kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych dokonanego za miesięczny okres rozliczeniowy;
- 4) określoną narastająco na koniec każdego kolejnego miesięcznego okresu rozliczeniowego sumę kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, sumę przysługujących odliczeń oraz sumę dokonanych odliczeń z tego tytułu, a także sumę uprzednio dokonanych odliczeń zwiększających podatek, o których mowa w ust. 8 i 9.

12. Podatnik przechowuje księgi, o których mowa w ust. 10, i związane z ich prowadzeniem dokumenty przez okres 15 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym poniesione kwalifikowane nakłady inwestycyjne zostały odliczone od podatku.

Art. 10c. 1. Prawo do odliczenia od podatku w wysokości określonej w art. 10b ust. 1 w odniesieniu do kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych do dnia poprzedzającego dzień, w którym po raz pierwszy powstał obowiązek podatkowy z tytułu czynności, o której mowa w art. 5 ust. 1 lub 2, przysługuje również podmiotowi niebędącemu podatnikiem, któremu zostały udzielone koncesje na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź oraz srebro lub koncesje na wydobycie miedzi oraz srebra, ale który w związku z tymi koncesjami jeszcze nie wydobywa miedzi oraz srebra.

2. W przypadku podmiotu, o którym mowa w ust. 1, wysokość przysługującego odliczenia, o którym mowa w art. 10b ust. 1, jest sumowana narastająco do dnia poprzedzającego dzień powstania obowiązku podatkowego z tytułu czynności, o której mowa w art. 5 ust. 1 lub 2, a następnie rozliczana za miesięczne okresy rozliczeniowe zgodnie z ust. 3–5 oraz art. 10b ust. 6, 8 i 9.

3. Kwalifikowane nakłady inwestycyjne poniesione do dnia poprzedzającego dzień powstania obowiązku podatkowego z tytułu czynności, o której mowa w art. 5 ust. 1 lub 2, mogą być rozliczone w ramach przysługującego odliczenia, o którym mowa w art. 10b ust. 1, za miesięczny okres rozliczeniowy, w którym podmiot, o którym mowa w ust. 1, stał się podatnikiem z tytułu czynności, o której mowa w art. 5 ust. 1 lub 2.

4. Nierozliczone w rozliczeniu za miesięczny okres rozliczeniowy, o którym mowa w ust. 3, kwalifikowane nakłady inwestycyjne poniesione przez podmiot, o którym mowa

w ust. 1, mogą być rozliczone za kolejne miesięczne okresy rozliczeniowe, jednak nie dłużej niż w ciągu 15 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym podmiot ten stał się podatnikiem z tytułu czynności, o której mowa w art. 5 ust. 1 lub 2.

5. W przypadku gdy po upływie 10 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym zostały poniesione kwalifikowane nakłady inwestycyjne, podmiot, o którym mowa w ust. 1, dokona zbycia środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych, których dotyczą te nakłady, lub odda je do użytkowania innym podmiotom w celu czerpania pożytków przez podmiot inny niż podmiot, o którym mowa w ust. 1, podmiot ten zachowuje prawo do odliczenia tych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych. Przysługujące odliczenie kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych następuje zgodnie z ust. 3 i 4.

6. W przypadku podmiotu, o którym mowa w ust. 1, obowiązek przechowywania ksiąg rachunkowych i związanych z ich prowadzeniem dokumentów trwa do dnia poprzedzającego dzień powstania obowiązku podatkowego z tytułu czynności, o której mowa w art. 5 ust. 1 lub 2. Po tym dniu do przechowywania tych dokumentacji mają zastosowanie terminy określone w art. 10b ust. 12.

7. W przypadku całkowitej rezygnacji z prowadzenia przedsięwzięć inwestycyjnych przed dniem powstania obowiązku podatkowego z tytułu czynności, o której mowa w art. 5 ust. 1 lub 2, ustaje obowiązek przechowywania ksiąg w zakresie, o którym mowa w art. 10b ust. 10 i 11, i związanych z ich prowadzeniem dokumentów przez podmiot, o którym mowa w ust. 1.

8. W przypadku rezygnacji, o której mowa w ust. 7, podmiot, o którym mowa w ust. 1, składa właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego oświadczenie o tej rezygnacji, które powinno zawierać:

- 1) nazwę lub imię i nazwisko oraz adres siedziby lub zamieszkania, a także numer identyfikacji podatkowej (NIP) podmiotu;
- 2) łączną wysokość poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych i łączną wysokość kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, które przysługiwałyby do odliczenia zgodnie z art. 10b ust. 1, gdyby podmiot nie podjął decyzji o całkowitej rezygnacji z prowadzenia przedsięwzięć inwestycyjnych;
- 3) datę i określenie miejsca złożenia oświadczenia;
- 4) czytelny podpis składającego oświadczenie.

9. Podmiot, o którym mowa w ust. 1, jest obowiązany, bez wezwania, składać właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego informację o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych za rok kalendarzowy w terminie do 25. stycznia roku następującego po tym roku kalendarzowym. W przypadku gdy w ciągu roku kalendarzowego podmiot stał się podatnikiem z tytułu czynności, o której mowa w art. 5 ust. 1 lub 2, informację tę za okres od początku tego roku do dnia poprzedzającego dzień, w którym stał się podatnikiem, podmiot ten składa w terminie do 25. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym stał się podatnikiem.

10. Informacja, o której mowa w ust. 9, zawiera dane o przedsięwzięciach inwestycyjnych, kwalifikowanych nakładach inwestycyjnych i przysługujących z tego tytułu odliczeniach oraz dane podmiotu.

11. Informację, o której mowa w ust. 9, składa się właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

12. Pełnomocnictwo do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej udzielone na podstawie przepisów działu III rozdziału 9a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.²⁾) obejmuje również upoważnienie do podpisywania informacji, o której mowa w ust. 9.

13. Do korekty informacji, o której mowa w ust. 9, stosuje się odpowiednio przepisy działu III rozdziału 10 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

14. W zakresie nieuregulowanym w ust. 1–13 stosuje się odpowiednio przepisy art. 10b ust. 2, 3, 10 i 11.

15. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowy zakres danych, jakie powinna zawierać informacja, o której mowa w ust. 9, wraz z niezbędnymi pouczeniami,
- 2) sposób przesyłania informacji, o której mowa w ust. 9, za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- 3) rodzaje podpisu elektronicznego, którymi powinna być opatrzona informacja, o której mowa w ust. 9

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 497, 621, 622, 769, 820, 1203, 1235, 1414, 1417 i

– uwzględniając możliwość monitorowania poniesionych przez podmiot kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych i przysługujących z tego tytułu odliczeń, potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności danych zawartych w informacji oraz potrzebę ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem, a także wymagania dla poszczególnych rodzajów podpisu elektronicznego.”;

7) w art. 11:

a) w ust. 1 wyrazy „w zakresie” zastępuje się wyrazami „w sprawie”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Organami podatkowymi właściwymi dla podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1, są naczelnik urzędu skarbowego oraz dyrektor izby administracji skarbowej, właściwi ze względu na:

1) adres siedziby podmiotu – w przypadku osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, albo

2) miejsce zamieszkania podmiotu – w przypadku osób fizycznych.”;

c) uchyla się ust. 2,

d) w ust. 3:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) urzędy skarbowe lub urząd skarbowy i izby administracji skarbowej lub izbę administracji skarbowej, których odpowiednio naczelnicy i dyrektorzy są właściwi w sprawie podatku i właściwi dla podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1, a także terytorialny zasięg ich działania,”;

– po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) właściwość organów podatkowych, jeżeli nie można ustalić właściwości miejscowej w sposób określony w ust. 1 i 1a,”;

– część wspólna otrzymuje brzmienie:

„– uwzględniając gospodarcze potrzeby podatników i podmiotów oraz potrzebę zapewnienia sprawnego poboru podatku.”;

8) w art. 12:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Organ udzielający koncesji na wydobycie miedzi, srebra, gazu ziemnego lub ropy naftowej oraz koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź, srebro, gaz ziemny lub ropę naftową informuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych o:”;

b) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) udzieleniu, zmianie treści, stwierdzeniu wygaśnięcia oraz cofnięciu koncesji na wydobywanie miedzi, srebra, gazu ziemnego lub ropy naftowej oraz koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź, srebro, gaz ziemny lub ropę naftową oraz o ich treści”;

9) w art. 16 w ust. 2 wyrazy „w formie” zastępuje się wyrazami „w postaci”;

10) po art. 22a dodaje się art. 22b w brzmieniu:

„Art. 22b. 1. W okresie od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. stawkę podatku za tonę wydobytej miedzi, o której mowa w art. 7 ust. 2, oblicza się według następującego wzoru:

$$\text{stawka podatku} = [0,033 \times \text{średnia cena miedzi} + (0,001 \times \text{średnia cena miedzi})^{2,5}] \times 0,74$$

– przy czym maksymalna stawka podatku wynosi 16 000 zł za tonę.

2. W okresie od dnia 1 stycznia 2027 r. do dnia 31 grudnia 2028 r. stawkę podatku za tonę wydobytej miedzi, o której mowa w art. 7 ust. 2, oblicza się według następującego wzoru:

$$\text{stawka podatku} = [0,033 \times \text{średnia cena miedzi} + (0,001 \times \text{średnia cena miedzi})^{2,5}] \times 0,68$$

– przy czym maksymalna stawka podatku wynosi 16 000 zł za tonę.

3. W okresie od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. stawkę podatku za kilogram wydobytego srebra, o której mowa w art. 7 ust. 4, oblicza się według następującego wzoru:

$$\text{stawka podatku} = [0,125 \times \text{średnia cena srebra} + (0,001 \times \text{średnia cena srebra})^4] \times 0,74$$

– przy czym maksymalna stawka podatku wynosi 2100 zł za kilogram.

4. W okresie od dnia 1 stycznia 2027 r. do dnia 31 grudnia 2028 r. stawkę podatku za kilogram wydobytego srebra, o której mowa w art. 7 ust. 4, oblicza się według następującego wzoru:

$$\text{stawka podatku} = [0,125 \times \text{średnia cena srebra} + (0,001 \times \text{średnia cena srebra})^4] \times 0,68$$

– przy czym maksymalna stawka podatku wynosi 2100 zł za kilogram.”;

11) dodaje się załącznik do ustawy w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej ustawy.

Art. 2. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.³⁾) w art. 23 dodaje się ust. 11 w brzmieniu:

„11. Przepisu ust. 1 pkt 45 nie stosuje się do wydatków dotyczących kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych w rozumieniu ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539 oraz z 2025 r. poz. ...), w wysokości dokonanego odliczenia, o którym mowa w art. 10b ust. 1 tej ustawy.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, z późn. zm.⁴⁾) w art. 16 dodaje się ust. 10 w brzmieniu:

„10. Przepisu ust. 1 pkt 48 nie stosuje się do wydatków dotyczących kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych w rozumieniu ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539 oraz z 2025 r. poz. ...), w wysokości dokonanego odliczenia, o którym mowa w art. 10b ust. 1 tej ustawy.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.⁵⁾) w art. 272 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) sprawdzenie terminowości składania informacji o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539 oraz z 2025 r. poz. ...), stwierdzenie formalnej poprawności tych informacji oraz weryfikacji danych w nich zawartych.”.

Art. 5. 1. Przepis art. 10b i art. 10c ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się do kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych od dnia 1 stycznia 2026 r.

2. W przypadku podmiotu będącego podatnikiem podatku od wydobycia niektórych kopalin z tytułu wydobycia miedzi oraz srebra kwalifikowane nakłady inwestycyjne poniesione od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2028 r. mogą zostać odliczone od podatku od

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 340, 368, 620, 680, 1022, 1180, 1301, 1302 i 1366.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 340, 620, 680, 1022, 1074, 1218, 1301 i 1426.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 497, 621, 622, 769, 820, 1203, 1235, 1414 i 1417.

wydobycia niektórych kopalin przypadającego do zapłaty najpóźniej za grudzień 2043 r., przy czym po raz pierwszy mogą być odliczone od podatku od wydobycia niektórych kopalin przypadającego do zapłaty za styczeń 2029 r.

3. W przypadku podmiotu niebędącego w dniu 31 grudnia 2028 r. podatnikiem podatku od wydobycia niektórych kopalin z tytułu wydobycia miedzi oraz srebra kwalifikowane nakłady inwestycyjne poniesione od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2028 r. mogą zostać odliczone od podatku od wydobycia niektórych kopalin przypadającego do zapłaty najpóźniej za grudzień 15. roku, licząc od końca roku, w którym podmiot ten stał się podatnikiem tego podatku.

Art. 6. Organ wydający koncesję na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź i srebro informuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych o wydanych koncesjach na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź i srebro oraz o ich treści w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 7. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Załącznik
do ustawy
z dnia ...
(Dz. U. poz. ...)

WYKAZ RODZAJÓW PRZEDSIĘWZIĘĆ INWESTYCYJNYCH

Lp.	Rodzaje przedsięwzięć inwestycyjnych
1	budowa kompleksów szybowych i infrastruktury towarzyszącej
2	budowa i rozbudowa systemów klimatyzacji i wentylacji
3	wykonanie wyrobisk oraz zabudowa infrastruktury technicznej
4	zakup samojezdnych maszyn górniczych
5	zakup, modernizacja maszyn i urządzeń oraz zakup, modernizacja, wytworzenie lub ulepszenie instalacji, związanych z wydobywaniem miedzi oraz srebra lub składowaniem odpadów wydobywczych, w tym odpadów powstałych w procesie produkcji koncentratów
6	budowa komór maszyn ciężkich, komór przeglądowo-naprawczych, komór funkcyjnych oraz ich wyposażenie w maszyny, urządzenia i instalacje
7	budowa obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, w tym odpadów powstałych w procesie produkcji koncentratów, oraz infrastruktury towarzyszącej
8	budowa i rozbudowa systemu gospodarowania wodą kopalnianą i technologiczną
9	zakup, modernizacja maszyn i urządzeń oraz zakup, modernizacja, wytworzenie lub ulepszenie instalacji związanych z przeróbką rudy miedzi
10	nabycie gruntów, w tym prawa wieczystego ich użytkowania, w celu wydobycia miedzi oraz srebra lub budowy (rozbudowy) obiektów składowania odpadów wydobywczych, w tym odpadów powstałych w procesie produkcji koncentratów
11	nakłady na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż oraz uzyskanie praw do wydobywania miedzi oraz srebra ze złóż poniesione w celu uzyskania lub w związku z uzyskanymi koncesjami odpowiednio na poszukiwanie lub rozpoznawanie, lub wydobywanie miedzi oraz srebra
12	budowa, rozbudowa, przebudowa lub modernizacja budynków i budowli związanych bezpośrednio z realizacją przedsięwzięć inwestycyjnych
13	nakłady związane z zakończeniem działalności wydobywczej miedzi oraz srebra, w tym nakłady poniesione na likwidację infrastruktury lub rekultywację gruntów po działalności górniczej

UZASADNIENIE

Terytorium Polski jest zasobne w cenne surowce naturalne, w szczególności w rudy zawierające miedź i srebro. Zgodnie z danymi podawanymi przez Państwowy Instytut Geologiczny największe nagromadzenie miedzi w Polsce jest związane ze złożami znajdującymi się na monoklinie przedsudeckiej (Nowe Zagłębie Miedziowe) i w niecce północnosudeckiej (Stare Zagłębie Miedziowe). Według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. zasoby bilansowe złóż miedzi i srebra w regionach monokliny przedsudeckiej i niecki północnosudeckiej wyniosły łącznie 3 547,57 mln ton rudy o zawartości ok. 56,72 mln ton miedzi i 164,32 tys. ton srebra. Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2024 r. poz. 1290, z późn. zm.) rudy metali objęte są własnością górniczą, do której prawo przysługuje Skarbowi Państwa. W świetle powyższego to Skarb Państwa jest wyłącznym właścicielem surowców będących we wnętrzu ziemi w ramach przestrzeni położonej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Przysługuje mu zatem prawo do uzyskiwania tzw. renty surowcowej, która jest zwykle pobierana w postaci podatków lub innych opłat. W swojej istocie renta surowcowa stanowi ekwiwalent uzyskiwanych przez przedsiębiorców korzyści wynikających z korzystania z surowców naturalnych. W toku eksploatacji zasoby tych surowców naturalnych ulegają nieodwracalnemu wyczerpywaniu lub zubożeniu.

W Polsce daniną, która gwarantuje właścicielowi surowców naturalnych adekwatne wynagrodzenie za udzieloną przedsiębiorcy zgodę na wydobycie nieodnawialnych surowców naturalnych, jest wprowadzony w 2012 r. podatek od wydobycia niektórych kopalin. Wpływy te stanowią dochody budżetu państwa i są następnie dystrybuowane na rzecz ogółu społeczeństwa, a więc to w konsekwencji społeczeństwo powinno korzystać na ich eksploatacji. W obecnym stanie prawnym sposób obliczania podatku od wydobycia niektórych kopalin został skonstruowany w taki sposób, aby w przypadku wzrostu cen miedzi następowała partycypacja państwa w większych zyskach podatnika. Eksploatacja zasobów rodzi szereg pozytywnych konsekwencji również dla społeczności lokalnych, gdyż przyczynia się do rozwoju regionu, gwarantuje nowe miejsca pracy, a także zapewnia wzrost dochodów gmin.

W związku z sygnałami podmiotów o rosnących obciążeniach finansowych dotyczących m.in. podatku od wydobycia niektórych kopalin, przy jednoczesnych potrzebach inwestycyjnych związanych z działalnością wydobywczą, dostrzeżono potrzebę modyfikacji konstrukcji podatku. Obecna konstrukcja podatku, wobec braku rozwiązań sprzyjających rozwojowi

inwestycji w obszarze wydobycia miedzi, wpływa na ograniczenie możliwości inwestycyjnych spółek, a także ich zdolność do konkutowania na globalnym rynku metali.

Zasadniczym celem proponowanych zmian w ustawie z 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539) jest wprowadzenie korzystnych rozwiązań dla podmiotów zajmujących się działalnością wydobywczą miedzi w Polsce. Projektowana ustawa w długiej perspektywie czasowej ma umożliwić podatnikom wydobywającym miedź i potencjalnym inwestorom stworzenie przestrzeni dla inwestowania w projekty wydobywcze, a w przypadku podmiotów obecnie działających na rynku ułatwić rozwój działalności przez pozostawienie do dyspozycji dodatkowych środków.

Projektowane zmiany zakładają stworzenie sprzyjającego środowiska do dalszego rozwoju przemysłu wydobywczego miedzi w Polsce przez obniżenie w latach 2026–2028 współczynnika we wzorach, o których mowa w art. 7 ust. 2 i 4 ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin, i ustanowienie od 2029 r. mechanizmu umożliwiającego odliczenie od podatku części poniesionych przez podatników kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych. Zmiany mają stać się impulsem do dynamicznego rozwoju przemysłu wydobycia miedzi w Polsce, budowy kopalni, a wraz z nimi do utworzenia nowych miejsc pracy. Zakłada się, że te korzystne zmiany w zakresie opodatkowania wydobycia miedzi przyczynią się do rozwoju regionu oraz zaowocują w przyszłości wyższymi wpływami do budżetu państwa w związku z rozwijaniem działalności wydobywczej przez budowę nowych inwestycji i wydobywanie surowców.

I. Szczegółowy opis zmian w ustawie o podatku od wydobycia niektórych kopalin (art. 1 projektu)

Tytuł działu III – Z uwagi na istotne zmiany wprowadzane do ustawy w zakresie odliczenia od podatku tytuł działu III został uzupełniony o zwrot „odliczenia”.

Art. 8 ust. 1 i 2, art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1 oraz uchylenie art. 8a – Zmiany mają charakter porządkujący oraz usprawniający comiesięczne procedowanie obwieszczenia w sprawie średniej ceny tony miedzi i kilograma srebra, wydawanego na podstawie art. 8 ust. 1, oraz obwieszczenia w sprawie średniej ceny tony ropy naftowej i megawatogodziny gazu ziemnego, wydawanego na podstawie dotychczasowego art. 8a ust. 1 i 2. Powyższe upoważnienia zawarto w jednym przepisie, tak aby można było wydawać jedno obwieszczenie w miesiącu określające powyższe ceny w odniesieniu do tych czterech kopalin. Zaktualizowana została także nazwa notowania *LBMA Silver Price* dotyczącego srebra na londyńskiej giełdzie London Bullion

Market Association (LBMA). Poprzednia nazwa notowania London Silver Fixing została zmieniona obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 29 sierpnia 2014 r. w sprawie aktualnej nazwy notowania, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin (M.P. poz. 772). Naniesienie funkcjonującej od 2014 r. nazwy notowania na tekst ustawy ma charakter porządkujący. W tekście jednolitym ustawy wydanym w 2022 r.¹ zaktualizowana nazwa notowania nie została wprowadzona bezpośrednio na tekst, lecz zostało to wyjaśnione w odnośniku umieszczonym przy nazwie notowania w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy. Dodatkowo zwrot „w Dzienniku Urzędowym Ministra Finansów” zastępowany jest przez zwrot „w dzienniku urzędowym ministra właściwego do spraw finansów publicznych”, tak aby uwzględnić sytuacje, gdy Minister Finansów sprawuje też funkcję ministra w odniesieniu do innych działów administracji rządowej. W ostatnich latach były bowiem przypadki, gdy Dziennik Urzędowy Ministra Finansów nosił nazwę „Dziennik Urzędowy Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju”, „Dziennik Urzędowy Ministra Rozwoju i Finansów” oraz „Dziennik Urzędowy Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej”.

Art. 10b ust. 1 – Dodawany przepis ma umożliwić podatnikom dokonującym wydobycia miedzi oraz srebra odliczanie od podatku części poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych do określonego ustawowo progu (40% poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych). Przepis stanowi filar tzw. ulgi inwestycyjnej, tj. przepisów mających na celu umożliwienie podatnikom odliczenie od podatku części nakładów poniesionych na inwestycje w obszarze wydobycia miedzi oraz srebra, tak aby stworzyć sprzyjające środowisko dla rozwoju tego przemysłu w Polsce.

Objęcie tzw. ulgą inwestycyjną wydobycia miedzi oraz srebra z wyłączeniem wydobycia ropy naftowej i gazu ziemnego nie stanowi środka selektywnego z uwagi na odmienną sytuację faktyczną podmiotu wydobywającego miedź oraz srebro względem podmiotu wydobywającego ropę naftową i gaz ziemny. Także konstrukcja i poziom opodatkowania tych dwóch grup kopalin są odmienne. Już w momencie obejmowania opodatkowaniem te dwie grupy kopalin były traktowane odmiennie. Opodatkowanie wydobycia miedzi oraz srebra zostało wprowadzone od kwietnia 2012 r. i pierwsze płatności podatku podatnik dokonał w maju 2012 r. Natomiast opodatkowanie wydobycia ropy naftowej i gazu ziemnego zostało wprowadzone z 1 stycznia 2016 r., przy czym z uwagi na regulacje przejściowe pierwszy raz podatnicy zapłacili podatek od ropy naftowej i gazu ziemnego w grudniu 2019 r. Odmienny

¹ Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. poz. 1539).

charakter podatku w odniesieniu do poszczególnych grup kopalin wskazuje m.in. konstrukcja stawek opodatkowania. W przypadku miedzi oraz srebra powoduje ona wykładniczy wzrost poziomu opodatkowania wraz ze wzrostem cen miedzi oraz srebra na rynkach światowych. W efekcie ciężar podatkowy ponoszony przez podatnika wydobywającego miedź oraz srebro jest istotnie wyższy niż w przypadku podatników wydobywających ropę naftową i gaz ziemny, gdzie stawka podatku jest skonstruowana jako stała wartość procentowa (możliwe dwie stawki podatku dla danego węglowodoru w zależności od charakterystyki złoża). Przyjmując relację obliczonego podatku do ceny danej kopaliny za miernik stopnia obciążenia podatkiem danej kopaliny, można dostrzec następujące prawidłowości (na przykładzie średnich cen tych kopalin w lipcu 2025 r.):

Kopalina (jednostka miary)	Średnia cena	Podatek obliczony wg obowiązujących stawek	Udział podatku w cenie kopaliny
Miedź (tona)	35 596 zł	7 424,19 zł	20,86%
Srebro (kilogram)	4 409 zł	789,66 zł	17,9%
Ropa naftowa (tona)*	1 913 zł	114,78 zł	6%
Ropa naftowa (tona)	1 913 zł	57,39 zł	3%
Gaz ziemny (MWh)*	161 zł	4,83 zł	3%
Gaz ziemny (MWh)	161 zł	2,42 zł	1,5%

* możliwe dwie stawki podatku dla danego węglowodoru w zależności od charakterystyki złoża

Przedstawione w powyższej tabeli dane wskazują na znacznie wyższe obciążenie podatkiem od wydobycia niektórych kopalin w zakresie wydobycia miedzi oraz srebra w porównaniu do tego podatku w zakresie wydobycia ropy naftowej i gazu ziemnego. Należy także zwrócić uwagę na udział wpływów z tytułu opodatkowania miedzi oraz srebra w ogólnych wpływach z podatku od wydobycia niektórych kopalin. W 2024 r. dochody ogółem wyniosły 4 034,1 mln. zł, przy czym 3 786,3 mln zł (blisko 94%) stanowiły wpływy z opodatkowania wydobycia miedzi oraz srebra, a 247,4 mln zł (niewiele ponad 6%) wpływy z opodatkowania wydobycia ropy naftowej i gazu ziemnego. Kolejnym istotnym czynnikiem różnicującym są aspekty *stricto* techniczne. Technologia wydobycia rudy miedzi jest znacznie bardziej kosztochłonna i rozłożona w czasie niż węglowodorów. W Polsce wydobycie miedzi następuje w procesie górnictwym. Konieczne jest drążenie wyrobisk, urabianie rudy, a następnie transport rudy na powierzchnię ziemi. W związku ze stopniowym wyczerpywaniem eksploatowanych złóż

wydobywanie skały następuje z coraz większych głębokości, co dodatkowo zwiększa koszty procesu. Natomiast w przypadku wydobywania węglowodorów wydobywanie następuje metodą otworową przez wykonywanie odwiertów w ziemi w celu dotarcia do podziemnych złóż węglowodorów. Eksploatacja złóż następuje przez zatłaczanie węglowodorów rurami na powierzchnię.

Dodatkowo podatnicy podatku od wydobywania niektórych kopalin w zakresie ropy naftowej i gazu ziemnego oraz podatnicy tego podatku w zakresie miedzi oraz srebra nie są względem siebie konkurencyjni. Nie działają na tym samym rynku, tj. wydobywane przez nich kopaliny nie są względem siebie substytucyjne, mają odmienne zastosowanie gospodarcze, inne rynki zbytu; miedź oraz srebro nie stanowią zastępowalnej oferty z punktu widzenia klienta nabywającego węglowodory (ropę naftową i gaz ziemny), zatem nie można uznać, że zmiany w opodatkowaniu miedzi oraz srebra ograniczą swobodę działania i pozycję rynkową podmiotów wydobywających ropę naftową i gaz ziemny.

Art. 10b ust. 2 – Dodawany przepis definiuje kwalifikowane nakłady inwestycyjne jako bezpośrednio związane z przedsięwzięciami inwestycyjnymi (które precyzuje ust. 3) nakłady poniesione na nabycie, wytworzenie lub ulepszenie (przebudowę, rozbudowę, modernizację lub rekonstrukcję) środka trwałego w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym, nakłady na utrzymanie i funkcjonowanie środka trwałego, które nie mogą być rozpoznane jako poniesione na jego ulepszenie, oraz nakłady poniesione na nabycie lub wytworzenie wartości niematerialnych i prawnych w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym, wynikające z otrzymanej faktury, otrzymanego rachunku albo z innego dowodu księgowego w przypadku braku faktury albo rachunku. Przepis wskazuje także nakłady, które nie będą stanowiły kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, tj. rezerwy, bierne rozliczenia międzyokresowe kosztów, odsetki oraz kary umowne.

Art. 10b ust. 3 – Przepis objaśnia pojęcie przedsięwzięć inwestycyjnych, tj. przedsięwzięcia dotyczące poszukiwania lub rozpoznawania złóż zawierających miedź oraz srebro, wydobywania miedzi oraz srebra, składowania odpadów wydobywczych powstałych w związku z poszukiwaniem lub rozpoznawaniem złóż zawierających miedź oraz srebro lub wydobywaniem miedzi oraz srebra, w tym odpadów powstałych w produkcji koncentratów, zakończenia działalności wydobywczej miedzi oraz srebra oraz ochrony środowiska w zakresie dotyczącym ww. przedsięwzięć inwestycyjnych. Przedsięwzięcia inwestycyjne obejmują zatem główne elementy składowe cyklu życia inwestycji wydobywczej. W załączniku do

ustawy zawarte będzie dodatkowe wyszczególnienie rodzajów przedsięwzięć inwestycyjnych, których dotyczyć będą ponoszone kwalifikowane nakłady inwestycyjne.

Art. 10b ust. 4 – Dodawany przepis wprowadza chronologię odliczania od podatku poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych. Podatnik w ramach danego, miesięcznego okresu rozliczeniowego może odliczyć (w ramach ustawowych limitów) 40% kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych do końca tego miesięcznego okresu rozliczeniowego, w tym nierozliczone odliczenie z okresów poprzedzających. W przepisie wskazano także, że za dzień poniesienia kwalifikowanego nakładu inwestycyjnego uznaje się dzień, na który ujęto w księgach rachunkowych ten nakład inwestycyjny.

Art. 10b ust. 5 – Dodawany przepis doprecyzowuje, że dotychczas nierozliczona ulga inwestycyjna przysługująca do odliczenia z tytułu kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych (w ramach limitu, o którym mowa w ust. 1) poniesionych w okresie rozliczeniowym, o którym mowa w ust. 4, oraz w miesiącach poprzedzających może być rozliczona w kolejnych okresach rozliczeniowych, jednak nie dłużej niż w ciągu **15 lat**, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym nakład został poniesiony. Przepis wprowadza się, aby nie było wątpliwości, że prawo do odliczenia od podatku dotychczas nierozliczonych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych ulega przeniesieniu na kolejne okresy rozliczeniowe, **ale nie bezterminowo** (jak postulowali wnioskodawcy na etapie konsultacji publicznych). W pierwotnych założeniach prawo do odliczenia miało wygasać po 5 latach. 15-letni okres stanowi odpowiedź na podnoszone postulaty podmiotów i organizacji związkowych. Proces przygotowań do rozpoczęcia działalności wydobywczej, m.in. konieczność pozyskania koncesji, ponoszone koszty związane z poszukiwaniem i rozpoznawaniem złóż, budowa infrastruktury koniecznej do prowadzenia działalności wydobywczej, sprawia, że konieczne było bardziej proporcjonalne określenie tego limitu wobec podmiotów, które ponoszą znaczne koszty, zanim rozpoczną wydobywanie w nowych lokalizacjach. Na kosztochłonność procesu wpływa także coraz trudniejsza dostępność surowców i związana z tym złożona technologia wydobywania (pozyskiwanie surowców z coraz to większych głębokości).

Art. 10b ust. 6 – Dodawany przepis określa maksymalny próg odliczenia od podatku w ramach danego okresu rozliczeniowego. Zgodnie z tym przepisem podatnik w danym miesięcznym okresie rozliczeniowym może odliczyć od podatku, który został obliczony od wydobytych w tym miesiącu miedzi oraz srebra, 40 % poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, przy czym odliczenie to nie może przekroczyć 30% podatku obliczonego od wydobytych w tym miesiącu miedzi oraz srebra.

Art. 10b ust. 7 – Dodawany przepis precyzuje kolejność dokonywania odliczeń od podatku w przypadku wystąpienia sytuacji, w której podatnik w danym okresie rozliczeniowym zamierza skorzystać zarówno z odliczenia, o którym mowa w art. 10a ust. 1, jak i art. 10b ustawy. Zgodnie z projektowanym przepisem limit, o którym mowa w art. 10b ust. 6, będzie obliczany od podatku przed pomniejszeniem go o odliczenie, o którym mowa w art. 10a ust. 1. Wynika to z faktu, że konstrukcja ulgi inwestycyjnej jest ściśle powiązana z rachunkiem podatkowym dotyczącym obliczanego podatku i podatek, od wysokości którego może być odliczone maksymalnie 30% nakładów inwestycyjnych, nie powinien być przed jego obliczeniem pomniejszany o odliczenie straty, o której mowa w art. 10a ust. 1. Tym bardziej, że po tym odliczeniu pozostanie jeszcze 70 % podatku obliczonego od wydobycia miedzi i srebra.

Art. 10b ust. 8 – Dodawany przepis określa sytuacje, które powodują brak prawa do odliczenia kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych. Są to sytuacje, gdy w okresie 10 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym nakłady zostały odliczone od podatku, zobowiązanie z tytułu nakładu zostało umorzone, odpisane jako przedawnione, pokryte ze środków pochodzących z bezzwrotnego wsparcia lub zwrócone w jakiejkolwiek innej formie. W konsekwencji utraty prawa do odliczenia wystąpi konieczność zwiększenia wysokości podatku do zapłaty za okres rozliczeniowy, w którym wystąpiły zdarzenia skutkujące utratą prawa do ulgi, o uprzednio dokonane odliczenie.

Art. 10b ust. 9 – Projektowany przepis określa sposób postępowania, w przypadku gdy w okresie 10 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym został poniesiony kwalifikowany nakład inwestycyjny, podatnik dokona zbycia tych nakładów lub odda je do użytkowania innym podmiotom w celu czerpania pożytków przez podmiot inny niż podatnik. W takiej sytuacji podatnik utraci prawo do odliczenia od podatku 40% kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych. W konsekwencji wystąpi konieczność zwiększenia wysokości podatku do zapłaty za okres rozliczeniowy, w którym wystąpiły zdarzenia skutkujące utratą prawa do ulgi, o uprzednio dokonane odliczenie.

Art. 10b ust. 10 – Dodawany przepis wprowadza obowiązek prowadzenia przez podatnika ksiąg rachunkowych, zgodnie z odrębnymi przepisami, w taki sposób, aby możliwe było ustalenie wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, wysokości przysługujących i dokonanych odliczeń z tego tytułu oraz wysokości odliczeń zwiększających podatek.

Art. 10b ust. 11 – Dodawany przepis określa zakres danych, jakie powinny zostać wyodrębnione w księgach rachunkowych, do których prowadzenia podatek został zobowiązany, przy czym wymieniona lista nie jest katalogiem zamkniętym. Zgodnie z brzmieniem projektowanego przepisu powinny zostać wyodrębnione pozycje dotyczące: rodzaju przedsięwzięcia inwestycyjnego, którego dotyczą kwalifikowane nakłady inwestycyjne, zgodnie z wykazem określonym w załączniku do ustawy, oraz poszczególnych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych; łącznej wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych w danym okresie rozliczeniowym oraz wysokości przysługującego z tego tytułu odliczenia; wysokości odliczenia dokonanego za okres rozliczeniowy; określonej narastająco na koniec każdego kolejnego okresu rozliczeniowego sumy kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, sumy przysługujących odliczeń oraz sumy dokonanych odliczeń z tego tytułu, a także sumy odliczeń zwiększających podatek.

Art. 10b ust. 12 – Dodawany przepis ma na celu uregulowanie długości okresu przechowywania ksiąg podatkowych, o których mowa w art. 10b ust. 10, i związanych z ich prowadzeniem dokumentów przez podatników obowiązanych do ich prowadzenia. Zgodnie z projektowanym przepisem księgi te należy przechowywać przez 15 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym poniesiony kwalifikowany nakład inwestycyjny został odliczony od podatku. Określenie takiego okresu przechowywania ksiąg związane jest z faktem, że w przypadkach wymienionych w art. 10b ust. 8 i 9 ustawy podatek został zobligowany do doliczenia do podatku uprzednio dokonanego odliczenia. Przewidziany czas na takie doliczenie do podatku uprzednio dokonanego odliczenia został określony na maksymalnie 10 lat, przy czym ostateczne stwierdzenie, czy takie doliczenie wystąpiło, jest możliwe dopiero po upływie 10-letniego terminu wynikającego z ustawy. Konieczne stało się zatem zapewnienie odpowiednio długiego czasu przechowywania ksiąg m.in. do celów weryfikacji przez organy podatkowe nie tylko dokonanych odliczeń, ale także doliczeń do podatku tych poprzednio dokonanych odliczeń. Zarówno odliczenia od podatku, jak i doliczenia do podatku uprzednio dokonanych odliczeń zmieniają wysokość podatku płaconego w okresach rozliczeniowych, w których te operacje zostaną rozliczone. Ten bezpośredni wpływ na wymiar płaconego przez podatnika podatku powoduje, że niezbędne jest, aby wyznaczony okres przechowywania ksiąg nie wygasł zbyt wcześnie, tak aby umożliwić organom KAS weryfikację prawidłowości wymiaru odprowadzonego w danym okresie rozliczeniowym podatku, w tym także weryfikację dokonanych doliczeń nie tylko bezpośrednio po dokonaniu doliczenia, ale także w latach bezpośrednio następujących. Przyjmując, że zgodnie z zasadą ogólną wyrażoną w ustawie –

Ordynacja podatkowa przedawnienie zobowiązania podatkowego następuje z upływem 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym upłynął termin płatności podatku, tak skalkulowano okres przechowywania ksiąg, aby w przypadku dokonania przez podatnika doliczenia do podatku w najpóźniejszym możliwym terminie (ostatni miesiąc 10-letniego okresu wynikającego z art. 10b ust. 8) okres przechowywania ksiąg dotyczących tego doliczenia nie był krótszy niż 5 lat.

Art. 10c ust. 1 i 14 – Dodawany przepis ma na celu objęcie prawami i obowiązkami, o których mowa w art. 10b, również podmiot niebędący jeszcze podatnikiem, któremu zostały udzielone koncesje na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź oraz srebro lub koncesje na wydobywanie miedzi oraz srebra, ale który w związku z udzielonymi koncesjami jeszcze nie wydobywa miedzi oraz srebra. Przepis umożliwia takiemu podmiotowi odliczanie 40% kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych od dnia wejścia w życie ustawy do dnia poprzedzającego dzień, w którym po raz pierwszy powstał obowiązek podatkowy z tytułu czynności, o której mowa w art. 5 ust. 1 lub 2. Przepis wprowadza dla tych podmiotów obowiązek prowadzenia ksiąg rachunkowych w taki sposób, aby możliwe było w szczególności ustalenie kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych oraz przysługujących i dokonanych odliczeń. Projektowany przepis ma umożliwić tej grupie podmiotów kumulowanie 40% poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych w okresie od dnia wejścia w życie ustawy do dnia poprzedzającego dzień, w którym podmioty te staną się podatnikiem tego podatku. Natomiast możliwość odliczania tych nakładów (w ramach ustawowo określonych limitów) wystąpi dopiero od momentu, gdy podmiot będzie podatnikiem podatku od wydobywania niektórych kopalin z tytułu wydobywania miedzi oraz srebra. W swojej istocie przepis ma zagwarantować, aby ulga inwestycyjna mogła być wykorzystana w przyszłości także przez te podmioty, które nie prowadzą jeszcze działalności w zakresie wydobywania miedzi oraz srebra w Polsce (nie są podatnikiem z tego tytułu), ale będą ponosiły od dnia wejścia w życie ustawy znaczne nakłady, konieczne dla wydobywania miedzi oraz srebra w przyszłości. Kwalifikowane nakłady inwestycyjne ponoszone od 1 stycznia 2026 r. do czasu, gdy podmiot, o którym mowa w art. 10c ust. 1, stał się podatnikiem z tytułu wydobywania miedzi oraz srebra, będą mogły w ramach ustawowo określonego limitu być odliczane od podatku, gdy podmiot ten stanie się podatnikiem i wystąpi u niego zobowiązanie podatkowe, które będzie mogło zostać o te nakłady pomniejszone. Brak ograniczenia okresu, z którego poniesione nakłady będą mogły być odliczane od podatku, może rodzić pewną trudność w przypadku konieczności zweryfikowania poniesienia nakładów w dokumentacji kontrahentów podmiotu,

w przypadku gdyby nakłady te były poniesione w dość odległej perspektywie czasowej. Jednakże z uwagi na długotrwały proces przygotowań do rozpoczęcia działalności wydobywczej związany z koniecznością pozyskania koncesji, znaczne koszty związane z poszukiwaniem i rozpoznawaniem złóż, a następnie prowadzeniem działalności w sposób ciągły i zorganizowany, nieadekwatne byłoby wprowadzenie innego rozwiązania wobec podmiotów, które ponoszą znaczne koszty wydobycia surowców na przestrzeni lat, a odliczać podatek będą mogły dopiero po rozpoczęciu wydobycia (w ramach ustawowo określonych limitów). Warto podkreślić, że kosztochłonność procesu wynika z coraz trudniejszej dostępności surowców, rosnących kosztów zakupu maszyn, a także złożonej technologii wydobycia (pozyskiwanie surowców z coraz to większych głębokości). Należy też odnotować, że adresatami przepisu nie będą podmioty przypadkowe, gdyż działalność wydobywczą w obszarze wydobycia miedzi oraz srebra jest w Polsce działalnością koncesjonowaną, regulowaną przepisami ustawy – Prawo geologiczne i górnicze, a podmioty powinny spełnić szereg wymogów formalnych, aby uzyskać prawo do wydobywania kopalin i czerpania zysków z tego tytułu.

Art. 10c ust. 2 – Dodawany przepis ma na celu doprecyzowanie, że przysługujące odliczenie 40% kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych (gromadzone narastająco) przez podmiot niebędący jeszcze podatnikiem będzie mogło zostać odliczone od podatku (w ramach ustawowo określonych limitów), w momencie gdy podmiot ten stanie się podatnikiem z tytułu wydobycia miedzi oraz srebra. Przepis też wskazuje, że od momentu, gdy podmiot stanie się podatnikiem, nagromadzone kwalifikowane nakłady inwestycyjne będą mogły być rozliczane za miesięczne okresy rozliczeniowe zgodnie z ust. 3–5 oraz art. 10b ust. 6, 8 i 9.

Art. 10c ust. 3 – Dodawany przepis precyzuje, że podmiot, o którym mowa w art. 10c ust. 1, może rozliczać poniesione nakłady w ramach przysługującego odliczenia, począwszy od miesięcznego okresu rozliczeniowego, w którym stał się podatnikiem.

Art. 10c ust. 4 – Dodawany przepis stanowi, że nierozliczona ulga inwestycyjna przysługująca do odliczenia z tytułu kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych (w ramach limitu, o którym mowa w ust. 1) poniesionych, zanim podmiot stał się podatnikiem, może być rozliczona w kolejnych okresach rozliczeniowych, jednak nie dłużej niż w ciągu 15 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym podmiot stał się podatnikiem. Przepis ma analogiczny charakter jak przepis ust. 5, z tą różnicą, że bieg 15-letniego prawa do odliczenia liczony jest nie od momentu poniesienia nakładu, ale od momentu, gdy podmiot ponoszący nakłady stał się podatnikiem. Wynika to z faktu, że w przypadku podmiotu, o którym mowa w ust. 1, między poniesieniem

nakładu a wystąpieniem czynności opodatkowanej może być wieloletni horyzont czasowy. Przepis eliminuje też wątpliwość co do możliwości odliczania od podatku dotychczas nierozliczonych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych w kolejnych okresach rozliczeniowych, ale nie bezterminowo. Przesłanki dla określenia 15-letniego prawa do odliczenia od podatku pozostają analogiczne jak wskazane w uzasadnieniu do ust. 5.

Art. 10c ust. 5 – Przepis reguluje sytuację dotyczącą podmiotu, o którym mowa w ust. 1, który, nie będąc jeszcze podatnikiem (ale po upływie 10 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym kwalifikowane nakłady inwestycyjne zostały poniesione), dokonał zbycia środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych, których dotyczą kwalifikowane nakłady inwestycyjne, lub oddał je do użytkowania innym podmiotom w celu czerpania pożytków przez inny podmiot. Przepis rozwiewa wątpliwości, że taki podmiot będzie miał prawo do odliczenia w przyszłości tych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, tj. w momencie gdy zacznie wydobywać miedź oraz srebro. Zgodnie z art. 10c ust. 3 podmiot rozliczy poniesione nakłady w ramach przysługującego odliczenia, począwszy od rozliczenia za miesiąc, w którym stał się podatnikiem. Pozostałe poniesione i nierozliczone nakłady – zgodnie z art. 10c ust. 4 – będzie mógł odliczać maksymalnie przez 15 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym stał się podatnikiem.

Art. 10c ust. 6 – Przepis określa okres przechowywania ksiąg rachunkowych i związanych z ich prowadzeniem dokumentów przez podmiot niebędący jeszcze podatnikiem, któremu zostały udzielone koncesje na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź oraz srebro lub koncesje na wydobycie miedzi oraz srebra, ale który w związku z udzielonymi koncesjami jeszcze nie wydobywa miedzi oraz srebra. Na podstawie projektowanego przepisu księgi, o których mowa w art. 10b ust. 10, i związane z ich prowadzeniem dokumenty należy przechowywać do momentu dokonania po raz pierwszy czynności opodatkowanej, natomiast po tym, jak podmiot stanie się podatnikiem podatku od wydobycia niektórych kopalin w zakresie wydobycia miedzi oraz srebra, to do tych ksiąg zastosowanie będą miały przepisy art. 10b ust. 12 regulujące przechowywanie ksiąg przez podatników. Ma to zapewnić ciągłość przechowywania dokumentacji dotyczącej kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych z okresu, gdy podmiot nie był jeszcze podatnikiem, jak i z okresu, gdy stał się podatnikiem. Jest to kluczowe z uwagi na fakt, że odliczenie od podatku może nastąpić dopiero, gdy podmiot zacznie wydobywać miedź oraz srebro.

Art. 10c ust. 7 – Przepis określa przypadek, w którym podmiot niebędący podatnikiem przestaje być obowiązany do przechowywania ksiąg i związanych z ich prowadzeniem

dokumentów. Będzie to sytuacja, w której, mimo poniesienia kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, podmiot podejmuje decyzję o zakończeniu działalności przed rozpoczęciem wydobywania miedzi oraz srebra. Nie wystąpi zatem podatek, który mógłby zostać obniżony o poniesione nakłady. W takiej sytuacji przechowywanie dokumentacji dotyczącej tych nakładów staje się bezcelowe.

Art. 10c ust. 8 – Przewiduje, że podmiot powinien oświadczyć swoją decyzję o rezygnacji właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego. Dodawany przepis precyzuje, jakie informacje powinny zostać zawarte w oświadczeniu o rezygnacji, o której mowa w ust. 7.

Art. 10c ust. 9 i 10 – Dodawany przepis nakłada na podmiot niebędący jeszcze podatnikiem, któremu zostały udzielone koncesje na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź oraz srebro lub koncesje na wydobycie miedzi oraz srebra, ale który w związku z udzielonymi koncesjami jeszcze nie wydobywa miedzi oraz srebra, obowiązek składania właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego informacji o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, które powinny zawierać dane o przedsięwzięciach inwestycyjnych, kwalifikowanych nakładach inwestycyjnych, przysługujących z tego tytułu odliczeniach oraz dane podmiotu, za rok kalendarzowy w terminie do 25. stycznia kolejnego roku kalendarzowego. Jednakże w przypadku roku kalendarzowego, w którym podmiot, o którym mowa w ust. 1, stanie się podatnikiem, przewidziany jest inny termin złożenia informacji, tj. do 25. dnia miesiąca po miesiącu, w którym podmiot ten stał się podatnikiem. W ten sposób w tym samym miesięcznym okresie rozliczeniowym podmiot złoży informację, w której wykaże stan kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych zgromadzonych do czasu, zanim stał się podatnikiem, oraz pierwszą deklarację jako podatnik podatku od wydobycia niektórych kopalin w zakresie miedzi oraz srebra, w której będzie mógł zacząć odliczać poniesione kwalifikowane nakłady inwestycyjne.

Art. 10c ust. 11 – Dodawany przepis stanowi, że informacje o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, o których mowa w art. 10c ust. 9, składa się właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego tylko za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Art. 10c ust. 12 – Informację, o której mowa w art. 10c ust. 9, składać będą podmioty niebędące podatnikiem podatku od wydobycia niektórych kopalin w zakresie wydobycia miedzi oraz srebra. Stąd w związku z tym, że to podatnicy składają deklaracje, zaproponowano przepis umożliwiający składanie informacji przy użyciu pełnomocnictwa do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej udzielonego na podstawie przepisów

działu III rozdziału 9a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.).

Art. 10c ust. 13 – Z uwagi na fakt, że informację, o której mowa w ust. 9, składać będą podmioty niebędące podatnikiem podatku od wydobywania niektórych kopalin w zakresie wydobywania miedzi oraz srebra, konieczne było dodanie przepisu umożliwiającego korygowanie składanych informacji zgodnie z przepisami działu III rozdziału 10 ustawy – Ordynacja podatkowa dotyczącymi korekty deklaracji.

Art. 10c ust. 15 – Dodawany przepis wprowadza delegację dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowego zakresu danych, jakie powinna zawierać informacja, o której mowa w ust. 9, wraz z niezbędnymi pouczeniami,
- 2) sposobu przesyłania informacji, o której mowa w ust. 9, za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- 3) rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinna być opatrzona informacja, o której mowa w ust. 9.

Treść delegacji wynika z tego, że do ww. informacji nie będą miały zastosowania przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 19 września 2017 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. z 2025 r. poz. 327, z późn. zm.), z uwagi na fakt, że informację, o której mowa w ust. 9, składać będą podmioty niebędące podatnikiem podatku od wydobywania niektórych kopalin. Konieczne zatem było wprowadzenie odrębnych regulacji pozwalających na określenie w rozporządzeniu szczegółowego sposobu, w jaki należy wypełniać, podpisywać i przysyłać taką informację. Rozporządzenie powinno mieć na względzie zapewnienie możliwości monitorowania poniesionych przez podmiot kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych i przysługujących z tego tytułu odliczeń, potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności danych zawartych w informacji oraz potrzebę ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem, a także wymagania dla poszczególnych rodzajów podpisu elektronicznego.

Art. 11 ust. 1, 1a, 2 oraz 3 – zasadniczą zmianą jest wprowadzenie przepisu regulującego zasady określania właściwości organów podatkowych w zakresie podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1, oraz rozszerzenie zakresu delegacji ustawowej, tak aby możliwe było określenie w rozporządzeniu wydanym na tej podstawie właściwości organów podatkowych

dla tych podmiotów wraz z terytorialnym zasięgiem ich działania. Organem podatkowym właściwym dla nich będzie naczelnik urzędu skarbowego w Legnicy oraz Dyrektor Izby Administracji Skarbowej we Wrocławiu, a terytorialny zasięg ich działania obejmie całe terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Będzie zatem to ten sam organ, który jest właściwy dla podatników wydobywających miedź oraz srebro. W przyszłości bowiem także podmioty, o których mowa w art. 10c ust. 1 ustawy, będą podatnikami podatku od wydobywania niektórych kopalin w zakresie miedzi oraz srebra.

W związku ze stanowiskiem, aby nazwy i siedziby urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej nie były wymieniane w ustawie, lecz w akcie wykonawczym, bowiem są tworzone i znoszone w drodze rozporządzenia, konieczne stało się uchylenie ust. 2 (który wskazywał właściwy organ, w przypadku gdy nie jest możliwe jego ustalenie dla danego podmiotu w oparciu o zasadę ogólną wyrażoną w art. 11 ust. 1) oraz zmodyfikowanie delegacji ustawowej w taki sposób, aby stworzyć podstawy prawne do ujęcia treści z ust. 2 w rozporządzeniu, jak też wskazanie na tej samej zasadzie w rozporządzeniu organów dotyczących podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1 ustawy. W ust. 1 wprowadzono zmianę o charakterze porządkującym.

Art. 12 – Z uwagi na fakt, że kwalifikowane nakłady inwestycyjne mają dotyczyć także nakładów ponoszonych na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż miedzi oraz srebra, zmiana brzmienia art. 12 ma na celu rozszerzenie katalogu koncesji, do których odwołuje się przepis zawierający obowiązek informowania Ministra Finansów o udzielonych koncesjach, o koncesje na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź oraz srebro. Obecnie przepis ten dotyczy koncesji na wydobywanie miedzi, srebra, ropy naftowej i gazu ziemnego oraz koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie gazu ziemnego lub ropy naftowej.

Art. 16 ust. 2 – Zmiana o charakterze porządkującym mająca na celu zastosowanie bardziej adekwatnego pojęcia w odniesieniu do możliwości prowadzenia ewidencji elektronicznie.

Art. 22b ust. 1 i 3 – Dodawany przepis wprowadza regulację epizodyczną, zmieniającą wzory, o których mowa w art. 7 ust. 2 i 4. Zmiana wzorów ma na celu obniżenie stawek podatku w okresie od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r., które mają zastosowanie przy ustalaniu wysokości podatku za tonę wydobytej miedzi oraz za kilogram wydobytego srebra. W obecnie obowiązujących wzorach cyfra 0,85 zostaje zastąpiona przez 0,74, co ma spowodować obniżenie ciężarów podatkowych z tytułu wydobywania miedzi oraz srebra w 2026 r. o około 500 mln zł.

Art. 22b ust. 2 i 4 – Dodawany przepis wprowadza regulację epizodyczną, zmieniającą wzory, o których mowa w art. 7 ust. 2 i 4. Zmiana wzorów ma na celu obniżenie stawek podatku w okresie od dnia 1 stycznia 2027 r. do dnia 31 grudnia 2028 r., przy ustalaniu wysokości podatku za tonę wydobytej miedzi oraz za kilogram wydobytego srebra. W obecnie obowiązujących wzorach cyfra 0,85 zostaje zastąpiona przez 0,68, co ma spowodować obniżenie ciężarów podatkowych z tytułu wydobycia miedzi oraz srebra w 2027 r. i 2028 r. o około 750 mln zł (rok rocznie).

II. Przepis o stosowaniu nowych przepisów oraz przepisy przejściowe

Art. 2 i art. 3. – Przepisy wprowadzają analogiczną regulację do ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych² (art. 23 ust. 10) i ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych³ (art. 16 ust. 10), której celem jest wyjaśnienie ewentualnych wątpliwości związanych z tym, czy skorzystanie z wprowadzanej ulgi w podatku od wydobycia niektórych kopalin skutkuje koniecznością zastosowania, odpowiednio, art. 16 ust. 1 pkt 48 oraz art. 23 ust. 1 pkt 45 ww. ustaw (jako otrzymanie „zwrotu” wydatku na nabycie lub wytworzenie środka trwałego „w jakiejkolwiek formie”). Intencją projektodawcy jest, aby skorzystanie z ww. ulgi nie skutkowało takimi negatywnymi konsekwencjami w podatkach dochodowych. Przy czym należy zaznaczyć, że ww. przypadek zmniejszenia skali dodatkowego obciążenia w podatku dochodowym dotyczy tylko ograniczonej grupy podmiotów i nie powoduje dysproporcji w traktowaniu podatników na gruncie podatku dochodowego. Aby zastosowanie tego przepisu było możliwe, muszą wystąpić kumulatywnie dwie przesłanki: dany podmiot jest podatnikiem zarówno podatku dochodowego, jak i podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz korzysta z prawa do odliczenia kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych w ramach przysługujących limitów na gruncie podatku od wydobycia niektórych kopalin.

Art. 4. – Przepis wprowadza zmianę art. 272 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.) w ten sposób, że dodany zostanie pkt 8, który umożliwi organom podatkowym sprawdzenie terminowości składania informacji o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, stwierdzenie formalnej poprawności tych informacji, jak również weryfikację danych w nich zawartych.

² Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 278, z późn. zm.

Art. 5 ust. 1 – Przepis określa, że wprowadzane w art. 10b i art. 10c ustawy regulacje mają zastosowanie do kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 5 ust. 2 – Przepis określa pierwszy i ostatni miesiąc rozliczeniowy, w których podatnik może odliczyć od podatku od wydobycia niektórych kopalin w zakresie miedzi i srebra 40% kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych od 1 stycznia 2026 r. do 31 grudnia 2028 r. Zgodnie z tą regulacją po raz pierwszy podatek będzie mógł być pomniejszony (w ramach ustawowo określonych limitów) o odliczenie w ramach tzw. ulgi inwestycyjnej w deklaracji składanej za styczeń 2029 r., ale nie później niż za grudzień 2043 r.

Art. 5 ust. 3 – Przepis określa pierwszy i ostatni miesiąc rozliczeniowy, w których podmiot niebędący w dniu 31 grudnia 2028 r. podatnikiem podatku od wydobycia niektórych kopalin z tytułu wydobycia miedzi oraz srebra może odliczyć od podatku od wydobycia niektórych kopalin 40% kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych od 1 stycznia 2026 r. do 31 grudnia 2028 r. Zgodnie z tą regulacją kwalifikowane nakłady inwestycyjne poniesione od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2028 r. mogą zostać odliczone od podatku od wydobycia niektórych kopalin przypadającego do zapłaty najpóźniej za grudzień piętnastego roku, licząc od końca roku, w którym podmiot ten stał się podatnikiem tego podatku. Mając na uwadze długość procesu przygotowywania inwestycji wydobywczej, na dzień dzisiejszy nie zidentyfikowano podmiotów, które w latach 2026–2028 mogłyby stać się podatnikami podatku od wydobycia niektórych kopalin w zakresie wydobycia miedzi oraz srebra. W konsekwencji, dla zapewnienia analogicznego okresu na odliczenie od podatku kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych w latach 2026–2028 jak w przypadku okresu przewidzianego dla podmiotu będącego obecnie podatnikiem, bieg 15-letniego okresu na odliczenie tych nakładów od podatku (w ramach obowiązujących limitów) rozpoczynać się będzie z chwilą, gdy podmiot taki stanie się podatnikiem podatku od wydobycia niektórych kopalin w zakresie wydobycia miedzi oraz srebra.

Art. 6 – Przepis precyzuje termin, w którym organ wydający koncesję na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź oraz srebro powinien poinformować ministra właściwego do spraw finansów publicznych o dotychczas wydanych koncesjach na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź i srebro. Termin ten wynosi 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

III. Przepis końcowy

Art. 7 – Przepis określa termin wejścia w życie projektowanej ustawy. Ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Wpływ projektowanej regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projektowana ustawa wpływa na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw w zakresie potencjalnego rozwoju działalności tych firm ze względu na zwiększenie dostępności środków finansowych w regionie, zwiększenie popytu na zlecenie usług oraz podwykonawstwo w zakresie działalności związanej z wydobywaniem miedzi.

Przepisy projektowanej ustawy wpływają także na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe, gdyż rozwój nowych inwestycji w zakresie wydobywania miedzi dzięki zwiększonej dostępności środków finansowych w regionie może sprzyjać zwiększeniu zatrudnienia, a w konsekwencji poprawie sytuacji bytowej mieszkańców, w tym osób niepełnosprawnych i osób starszych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie będzie podlegał notyfikacji technicznej.

Projekt ustawy nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), projekt ustawy wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem **UD241** był przedmiotem konsultacji publicznych i opiniowania i został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji (<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12400255>) z chwilą przekazania go do uzgodnień.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz niektórych innych ustaw	Data sporządzenia 21.10.2025 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów	Źródło: Inicjatywa własna
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów	Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych RM UD241
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Edyta Białas-Giejbатов Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego i Niektórych Danin Publicznych w Ministerstwie Finansów tel.: 22 694 39 46 sekretariat.pad@mf.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

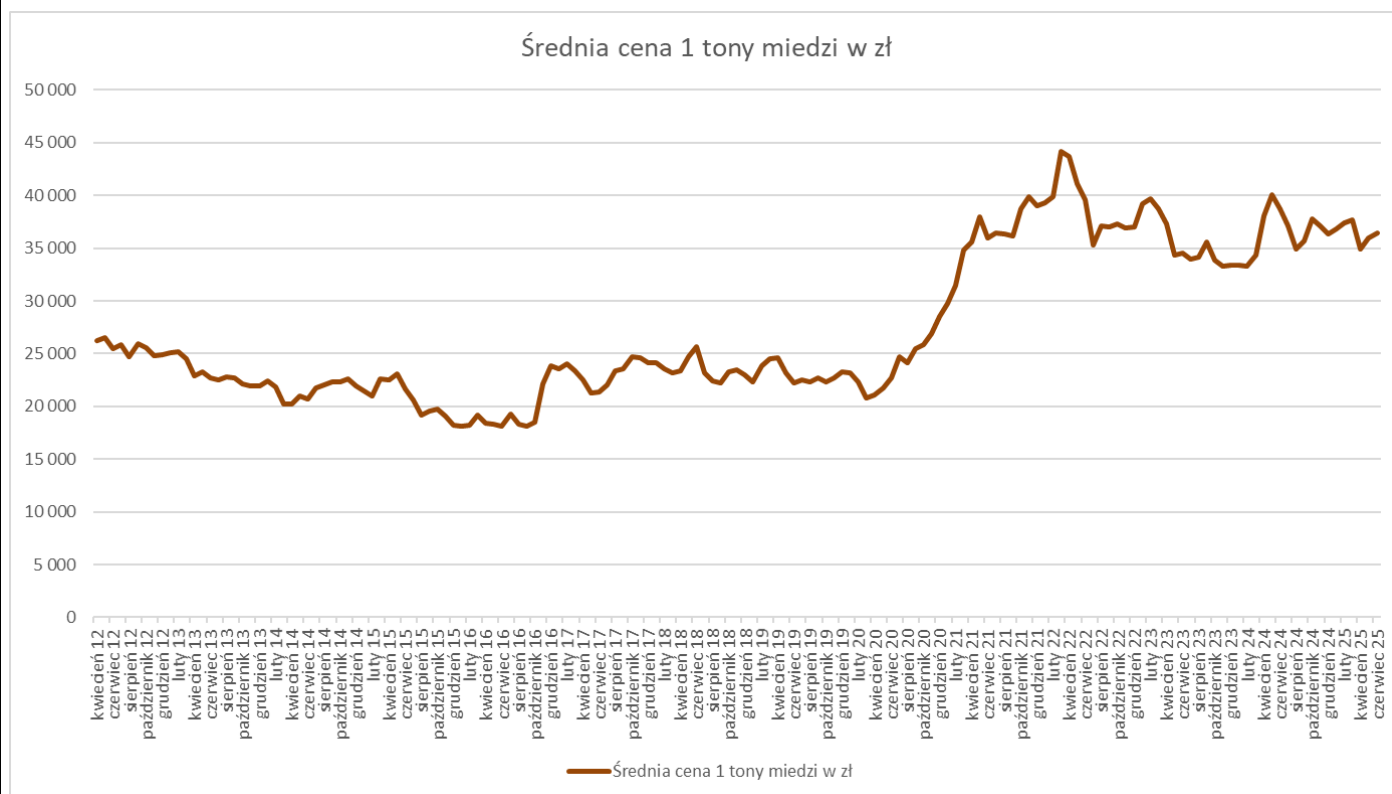
Terytorium Polski jest zasobne w cenne surowce naturalne, w szczególności w rudy zawierające miedź i srebro. Zgodnie z danymi podawanymi przez Państwowy Instytut Geologiczny największe nagromadzenie miedzi w Polsce jest związane ze złożami znajdującymi się na monoklinie przedsudeckiej (Nowe Zagłębie Miedziowe) i w niecce północnosudeckiej (Stare Zagłębie Miedziowe). Według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. zasoby bilansowe złóż miedzi i srebra w regionach monokliny przedsudeckiej i niecki północnosudeckiej wyniosły łącznie ponad 3 547 mln ton rudy o zawartości blisko 57 mln ton miedzi i prawie 165 tys. ton srebra. Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2024 r. poz. 1290, z późn. zm.) rudy metali objęte są własnością górnictw, do której prawo przysługuje Skarbowi Państwa. W świetle powyższego to Skarb Państwa jest wyłącznym właścicielem surowców będących we wnętrzu ziemi w ramach przestrzeni położonej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Przysługuje mu zatem prawo do uzyskiwania tzw. renty surowcowej, która jest zwykle pobierana w postaci podatków lub innych opłat. W swojej istocie renta surowcowa stanowi ekwiwalent uzyskiwanych przez przedsiębiorców korzyści wynikających z korzystania z surowców naturalnych. Podkreślenia wymaga także fakt, że w toku eksploatacji zasoby tych surowców naturalnych ulegają nieodwracalnemu wyczerpywaniu lub zubożeniu. W Polsce daniną, która gwarantuje właścicielowi surowców naturalnych adekwatne wynagrodzenie za udzieloną przedsiębiorcy zgodę na wydobycie nieodnawialnych surowców naturalnych, jest wprowadzony w 2012 r. podatek od wydobycia niektórych kopalin. Wpływy z tego podatku stanowią dochód budżetu państwa i są następnie dystrybuowane na rzecz ogółu społeczeństwa, a więc to w konsekwencji społeczeństwo powinno korzystać na ich eksploatacji. Eksploatacja zasobów może generować pozytywne konsekwencje również dla społeczności lokalnych, przyczyniając się do rozwoju ekonomicznego regionu, tworząc nowe miejsca pracy, a także zwiększając dochody gmin.

Prognozuje się, że w najbliższych dekadach miedź będzie odgrywać istotną rolę w zielonej transformacji gospodarki, ponieważ jest kluczowym składnikiem prawie wszystkich technologii czystej energii, w tym systemów fotowoltaicznych, turbin wiatrowych, technologii sieciowych i akumulatorów.

Konieczność zmiany ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539) wynika z kilku czynników. Do najważniejszych należy zaliczyć rosnące koszty wydobycia, a także brak adekwatnych rozwiązań legislacyjnych stymulujących rozwój inwestycji w wydobywanie miedzi w Polsce. Mechanizm ustalania stawek podatku od wydobycia miedzi przewiduje, że wraz z rosnącą ceną miedzi wzrasta stawka podatku, a w konsekwencji rośnie wysokość obciążeń fiskalnych podatników. W pierwszych latach obowiązywania podatku od wydobycia niektórych kopalin (2012–2020), do budżetu państwa wpływało ok. 1,6 mld zł (średnia roczna dochodów z ww. lat) z tytułu opodatkowania wydobycia miedzi i srebra (dochody budżetu państwa z tytułu wydobycia miedzi i srebra są gromadzone łącznie, a zatem brak jest możliwości wyszczególnienia danych dotyczących wyłącznie miedzi). Natomiast w latach 2021–2024 dochody budżetowe istotnie wzrosły do poziomu ok. 3,6 mld zł (średniorocznie we

wskazanym okresie).

Kształtowanie się średnich cen miedzi (w zł/t) w latach 2012–2025 obrazuje poniższy wykres.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów

Wysokie ceny miedzi nie rekompensują w pełni wzrostu kosztów produkcji. Wielkość obciążenia fiskalnego ogranicza możliwości inwestycyjne podmiotów, wpływając na ich zdolność do konkutowania na globalnym rynku metali, co w połączeniu z brakiem rozwiązań legislacyjnych wspierających inwestycje istotnie ogranicza rozwój nowych inwestycji w tym obszarze w Polsce. Problemy te były sygnalizowane zarówno przez przedstawicieli sektora wydobywania miedzi w Polsce, jak i podmioty zainteresowane działalnością w tym obszarze.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przewiduje się wprowadzenie zmian w ustawie z o podatku od wydobywania niektórych kopalin wspierających rozwój sektora wydobywania miedzi w Polsce.

Zasadniczym celem projektowanych zmian jest stworzenie sprzyjającego środowiska do dalszego rozwoju przemysłu wydobywczego miedzi w Polsce przez obniżenie współczynnika we wzorze, o którym mowa w art. 7 ust. 2 oraz 4 ww. ustawy, w latach 2026–2028 (co ma za zadanie zmniejszyć w tym okresie wysokość podatku płaconego przez podatników) i ustanowienie od 2029 r. mechanizmu umożliwiającego odliczenie od podatku części poniesionych przez podatników kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych. Zmiany mają stać się impulsem do dynamicznego rozwoju przemysłu wydobywania miedzi w Polsce i budowy nowych kopalni, a wraz z nimi do utworzenia nowych miejsc pracy. Zakłada się, że te korzystne zmiany w zakresie opodatkowania wydobywania miedzi, przyczyniając się do rozwoju przemysłu miedziowego Polski, doprowadzą w dłuższej perspektywie – wobec niesłabnącego zapotrzebowania na miedź w skali światowej – do wzmocnienia pozycji polskiej gospodarki.

W szczególności proponuje się następujące zmiany w ustawie o podatku od wydobywania niektórych kopalin, które będą przebiegły dwuetapowo:

a) w latach 2026–2028 współczynnik 0,85 we wzorze, o którym mowa w art. 7 ust. 2 ustawy (wzór mający zastosowanie do opodatkowania wydobywania miedzi w okresie koniunktury na rynku metali) oraz art. 7 ust. 4 (wzór mający zastosowanie do opodatkowania wydobywania srebra), zostanie obniżony do poziomu 0,74 w 2026 r. i 0,68 w latach 2027 i 2028.

Punktem wyjścia dla obliczenia wysokości współczynników na lata 2026–2028 była średnia cena miedzi i srebra wg stanu na 21 maja 2025 r. w wysokości odpowiednio 35 686 zł/t oraz 3992,7 zł/kg, a także średnie roczne wydobywanie miedzi (w tonach) oraz srebra (w kg) przyjęte na poziomie tego z 2024 r. Natomiast z uwagi na fakt, że budowa nowej inwestycji jest procesem długofalowym, nie przewiduje się w skali najbliższych 3 lat wzrostu wydobywania miedzi wynikającego z nowych inwestycji. Na podstawie ww. założeń określono współczynniki we wzorach na lata 2026–2028

i oszacowano, że dochody budżetowe będą niższe o 0,5 mld zł w 2026 r. i o 0,75 mld zł w latach 2027 i 2028 (rocznie).

Z uwagi na fakt, że srebro jest wydobywane jako kopalina towarzysząca, przewiduje się modyfikację także wzorów mających zastosowanie w przypadku opodatkowania wydobycia srebra.

b) od 2029 r. wprowadzona zostanie możliwość odliczenia od podatku części poniesionych przez podatników nakładów inwestycyjnych. Projektowana zmiana zakłada wprowadzenie mechanizmu umożliwiającego odliczenie od podatku od wydobycia niektórych kopalin 40% wysokości poniesionych przez podmioty kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych w zakresie wydobycia miedzi i srebra. Przy czym w danym okresie rozliczeniowym maksymalna wysokość odliczenia nie będzie mogła przekroczyć 30% wysokości podatku obliczonego od wydobytej w tym miesiącu miedzi i srebra. Rodzajowy wykaz kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych zostanie określony w załączniku do ustawy. Zakłada się, że do omawianego odliczenia będą mogły być brane pod uwagę kwalifikowane nakłady inwestycyjne ponoszone przez podmioty już od dnia wejścia ustawy w życie, tj. od 2026 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Według danych za 2024 r., w pierwszej dziesiątce krajów o największym wydobyciu miedzi na świecie znalazły się Chile, Kongo, Peru, Chiny, USA, Indonezja, Rosja, Australia, Kazachstan, Meksyk. Polska uplasowała się na 13. miejscu, z wydobyciem na poziomie 400 tys. ton. W zależności od jurysdykcji stosuje się różne sposoby opodatkowania wydobycia minerałów. Do dwóch najbardziej popularnych rodzajów obciążenia podatkowego od wydobycia zalicza się podatek od wartości oraz od zysku. Takie metody opodatkowania są jednak stosowane w krajach wysokorozwiniętych oraz coraz częściej w krajach rozwijających się, w których wydobycie stanowi istotny element gospodarki kraju.

Typ	Opis	Ryzyko dla przedsiębiorcy	Ryzyko dla państwa	Skomplikowanie systemu
Licencja na wydobycie	Oplata <i>lump-sum</i> za prawo do wydobycia	Bardzo duże	Bardzo małe	Bardzo małe
Oplata od wielkości wydobycia	Oplata jest stała w przeliczeniu na jednostkę wydobywanego zasobu (<i>unit-base</i>)	Duże	Małe	Małe
Oplata od wartości wydobycia	Oplata powiązana z wartością rynkową zasobu (<i>ad valorem</i>)	Średnie	Średnie	Średnie
Podatek od zysku ze sprzedaży	Dodatkowy podatek dochodowy (specjalny podatek od wydobycia – SPW) (<i>resource rent tax – RRT</i>)	Małe	Duże	Duże
Umowa o wspólnej produkcji	Udział państwa w przedsiębiorstwie – partycypacja w kosztach i zyskach (<i>production sharing contract – PSC</i>)	Do pewnego stopnia symetrycznie	Średnie	Bardzo duże

Źródło: Jarosław Neneman, Jakub Kronenberg (2014), *Opodatkowanie eksploatacji złóż gazu łupkowego w Polsce i jego wpływ na gospodarkę w świetle koncepcji „przekleństwa zasobów naturalnych”*, „Acta Universitatis Lodzensis, Folia Oeconomica”, 5 (306), s. 46.

Chile jest największym na świecie producentem miedzi. Dla celów obliczenia podatku, nazywanego w Chile *royalty*, ustalana jest wielkość sprzedaży miedzi (w tonach). Podstawa opodatkowania oraz stawki zależą od ton metrycznych miedzi drobnoziarnistej sprzedawanych rocznie przez każdego operatora. Podobna konstrukcja opodatkowania wydobycia, tj. od przychodu, występuje w Peru, Kanadzie oraz USA. Z kolei w krajach takich jak Kazachstan, Rosja, Zambia, Kongo i Szwecja dominuje model, w którym podatek naliczany jest od wolumenu i wartości wydobytego surowca, podobnie jak w Polsce.

W odniesieniu do ulg i zachęt inwestycyjnych, jednym ze stosowanych rozwiązań jest możliwość odliczenia podatku od podstawy opodatkowania CIT. Wprowadzane są także różnego rodzaju wsparcia, takie jak: przyspieszona amortyzacja inwestycji kapitałowych w sektorze wydobywczym przez wprowadzenie specjalnych zasad amortyzacji, uwzględnienie kosztów eksploatacji gruntu górniczego, preferencyjne rozliczenie określonego katalogu wydatków czy możliwość

bezpośredniego odliczenia określonej części wydatków od zobowiązania podatkowego. Stosowanym wsparciem jest także możliwość preferencyjnego rozliczenia wydatków z fazy poszukiwań. Przykładowo w krajach takich jak Australia, Chile, Kanada, Kazachstan, Rosja oraz USA istnieje możliwość odliczenia podatku od wydobycia od podstawy opodatkowania podatku CIT.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku od wydobycia niektórych kopalin w zakresie wydobycia miedzi i srebra (obecni i przyszli)	W 2024 r. – jeden podatnik; możliwe zwiększenie liczby podatników w przypadku powstania nowych inwestycji	System Zefir 2 (w zakresie danych za 2024 r.)	Stworzenie korzystnych warunków dla rozwoju obecnych i przyszłych inwestycji w zakresie wydobycia miedzi w Polsce
Organy KAS	Dyrektor Izby Administracji Skarbowej we Wrocławiu i Naczelnik Urzędu Skarbowego w Legnicy	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2023 r. poz. 1298, z późn. zm.)	Wymiar i pobór podatku od wydobycia niektórych kopalin w zakresie wydobycia miedzi i srebra w formule uwzględniającej możliwość obniżenia podatku o część poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych. Organy te będą także właściwe w odniesieniu do podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1 ustawy.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12400255>) z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Projekt był przedmiotem konsultacji publicznych i opiniowania w okresie od 23 lipca do 13 sierpnia 2025 r. Konsultacje publiczne i opiniowanie trwały 21 dni.

Projekt ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin był przedmiotem konsultacji społecznych. Projekt został przesłany do opinii następujących podmiotów:

1. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
2. Związek Pracodawców Business Centre Club,
3. Konfederacja „Lewiatan”,
4. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
5. Federacja Przedsiębiorców Polskich,
6. Polskie Towarzystwo Gospodarcze,
7. Związek Rzemiosła Polskiego,
8. Rada Dialogu Społecznego,
9. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”,
10. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
11. Forum Związków Zawodowych,
12. Krajowa Izba Gospodarcza,
13. Krajowa Rada Doradców Podatkowych,
14. Polska Rada Biznesu,
15. Związek Zawodowy Pracowników Przemysłu Miedziowego,
16. Giełda Papierów Wartościowych,
17. Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej,
18. Amerykańska Izba Handlowa,
19. Organizacja Pracodawców Rada Przedsiębiorców,
20. Polska Izba Handlu,
21. Forum Prawo dla Rozwoju.

Z konsultacji publicznych został sporządzony raport, który jest udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	- 500	- 750	- 750	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	- 10 050
budżet państwa	0	- 500	- 750	- 750	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	- 10 050
JST	0	0	0	0	00	0	00	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	- 500	- 750	- 750	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	- 10 050
budżet państwa	0	- 500	- 750	- 750	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	- 10 050
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W celu oszacowania skutków obniżenia współczynnika 0,85 we wzorze, o którym mowa w art. 7 ust. 2 ustawy (wzór mający zastosowanie do opodatkowania wydobywania miedzi w okresie koniunktury na rynku metali) oraz w art. 7 ust. 4 ustawy (wzór mający zastosowanie do opodatkowania wydobywania srebra), do poziomu 0,74 w pierwszym roku obowiązywania regulacji i 0,68 w drugim i trzecim roku, przyjęto cenę miedzi i srebra wg stanu na 21 maja 2025 r. wynoszącą odpowiednio 35 686 zł/t oraz 3992,7 zł/kg, a także średnie roczne wydobycie miedzi (w tonach) i srebra (w kg) na poziomie z 2024 r. Natomiast skutki wykazane w tabeli, poczynając od 4. roku obowiązywania regulacji, dotyczą wprowadzenia mechanizmu umożliwiającego odliczenie od podatku od wydobywania niektórych kopalin części poniesionych przez podmioty kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych. Zakłada się, że wysokość odliczenia od podatku kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych będzie agregowana rok do roku i wykorzystywana sukcesywnie w miarę potrzeby przez podatników. Dodatkowo przewiduje się limitowanie wysokości odliczenia do 30% wysokości podatku obliczonego od wydobytej w danym miesiącu miedzi oraz srebra. Szacowane skutki zmiany zostały opracowane w oparciu o założenie, że wielkość wydobywania w latach objętych prognozowaniem będzie zbliżona do obecnego poziomu, a kwalifikowane nakłady inwestycyjne będą oscylowały na poziomie około 3 mld zł rocznie. Zakłada się, że długofalowym skutkiem, wykraczającym poza perspektywę 10 lat od wejścia w życie zmian, będzie wzrost dochodów budżetowych wynikający ze wzrostu wolumenu wydobywania miedzi. Stworzenie infrastruktury koniecznej dla wydobywania miedzi w nowych lokalizacjach jest projektem długookresowym i dlatego nie jest zakładany wzrost dochodów w krótszej perspektywie. Niemniej jednak należy podkreślić, że prognozy w zakresie wysokości dochodów budżetowych w odniesieniu do podatku od wydobywania niektórych kopalin w dłuższym horyzoncie czasowym są obciążone pewnym ryzykiem wynikającym z tego, że na wysokość podatku ma wpływ szereg zmiennych, tj. wolumen wydobywania, notowania miedzi i srebra na giełdach referencyjnych w Londynie oraz kurs walutowy dolara amerykańskiego. Wydatki związane z koniecznością dostosowania Systemu ZEFIR2 do wymogów elektronizacji nowych wzorów deklaracji KOP-MS oraz nowej informacji o wysokości kwalifikowanych											

	nakładów inwestycyjnych są ujmowane w ramach realizowanego przedsięwzięcia rozwojowego tego Systemu (rozwój Zintegrowanego Systemu Poboru Należności i Rozrachunków z UE i Budżetem). Rozwój Systemu ZEFIR2 jest przedsięwzięciem wieloletnim i wielowątkowym i nie jest możliwe wyodrębnienie środków przeznaczonych na wprowadzenie nowych wzorów w tym Systemie, zgodnie z niniejszym projektem ustawy.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa		500	750	750	1 150	1 150	10 050
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zmiany mają stworzyć sprzyjające otoczenie podatkowe dla nowych inwestycji w zakresie wydobywania miedzi w Polsce. Powinno to pozytywnie wpłynąć na rozwój inwestycji wydobywczych podejmowanych przez obecnie działające, jak i nowe podmioty działające w tym obszarze. Z dostępnych informacji wynika, że w Polsce działają podmioty, które zaangażowały środki finansowe w prace poszukiwawcze, o znacznym stopniu zaawansowania, w zakresie złóż miedzi i srebra. Zakłada się, że w dłuższej perspektywie czasowej nastąpi wzrost wydobywania miedzi, a w konsekwencji także zwiększenie środków do dyspozycji podmiotów wydobywających rudę miedzi.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Rozwój nowych inwestycji w zakresie wydobywania miedzi może przyczynić się także do rozwoju mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw nie tylko z uwagi na zlecenia usług, podwykonawstwo w obszarze działalności związanej z wydobywaniem miedzi, ale też z uwagi na zwiększenie zamożności mieszkańców regionu. Prognozuje się, że w dłuższej perspektywie zmiany mogą stanowić istotny impuls rozwojowy także dla tej grupy podmiotów.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Rozwój nowych inwestycji w zakresie wydobywania miedzi, zwiększone środki finansowe w regionie mogą sprzyjać zwiększeniu zatrudnienia, a w konsekwencji poprawie sytuacji materialnej mieszkańców, w tym osób niepełnosprawnych i osób starszych.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Zakłada się, że w 2026 r. podatek od wydobywania niektórych kopalin w zakresie wydobywania miedzi będzie mniejszy o około 0,5 mld zł, a w latach 2027 i 2028 o około 0,75 mld zł rocznie. Natomiast w latach kolejnych o około 1,15 mld zł rocznie.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Zakładane zwiększenie liczby dokumentów i procedur wynika z faktu, że wprowadzane jest nowe rozwiązanie legislacyjne dotyczące możliwości odliczenia części poniesionych przez podmioty kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych. Możliwość obniżenia podatku wiązać się będzie w przypadku podmiotów korzystających z tego uprawnienia m.in. z koniecznością dokumentowania poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, aby np. organy KAS miały możliwość weryfikacji prawidłowości rozliczania tego odliczenia od podatku.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Przewiduje się, że projektowane rozwiązania podatkowe będą miały korzystny wpływ na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☒ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: surowce naturalne	
		☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Zakłada się, że sprzyjające otoczenie podatkowe może przyczynić się do zwiększenia inwestycji w obszarze wydobywania rud miedzi, co przełoży się na lepszą sytuację ekonomiczną regionu. Niemniej jednak budowa nowych kopalni wiązać się będzie z ingerencją w środowisko naturalne m.in. przez eksploatację surowców naturalnych w Polsce.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Planuje się, że ustawa wejdzie w życie 1 stycznia 2026 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Efekty przedmiotowej regulacji będą monitorowane dynamiką dochodów budżetowych z podatku od wydobywania niektórych kopalin w zakresie wydobywania miedzi i srebra.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak załączników.			

RAPORT Z KONSULTACJI

projektu z dnia 15 lipca 2025 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin (UD241)

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt ustawy został poddany konsultacjom publicznym równolegle z uzgodnieniami międzyresortowymi i przekazaniem projektu do zaopiniowania związkom zawodowym i organizacjom związkowym.

Pismem nr PAD5.830.9.2025 z dnia 23 lipca 2025 r. Minister Finansów poinformował następujące podmioty o zamieszczeniu projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny:

Amerykańska Izba Handlowa, Forum Prawo dla Rozwoju, Giełda Papierów Wartościowych, Krajowa Izba Gospodarcza, Krajowa Rada Doradców Podatkowych, Organizacja Pracodawców Rada Przedsiębiorców, Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej, Polska Izba Handlu, Polska Rada Biznesu, Związek Zawodowy Pracowników Przemysłu Miedziowego.

Uwagi do projektu zgłosiły następujące podmioty:

- 1) KGHM Polska Miedź S.A.,
- 2) Kompania Górnicza Amarante sp. z o.o. – The Electrum Group,
- 3) Lumina Metals,
- 4) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 5) Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej,
- 6) Orlen S.A.,
- 7) Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego,
- 8) Związek Zawodowy Pracowników Przemysłu Miedziowego.

Na podstawie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423) pismem nr PAD5.830.9.2025 z dnia 23 lipca 2025 r. Minister Finansów poinformował następujące podmioty związkowe i organizacje o zamieszczeniu projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji:

Federacja Przedsiębiorców Polskich, Forum Związków Zawodowych, Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, Konfederacja „Lewiatan”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Polskie Towarzystwo Gospodarcze, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Rada Dialogu Społecznego, Związek Pracodawców Business Centre Club, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Związek Rzemiosła Polskiego.

W ramach opiniowania projektu ze związkami zawodowymi i organizacjami pracodawców uwagi zgłosiły:

- 1) Federacja Przedsiębiorców Polskich,
- 2) Krajowa Sekcja Górnictwa Rud Miedzi NSZZ „Solidarność”,
- 3) Krajowa Sekcja Górnictwa Węgla Kamiennego NSZZ „Solidarność”,
- 4) Związek Pracodawców Polska Miedź,
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 6) Federacja Związków Zawodowych w KGHM Polska Miedź S.A.

Pismo informujące o braku uwag do projektu przekazała Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”.

Treść uwag oraz stanowisko Ministerstwa Finansów do zgłoszonych uwag zostały przedstawione w **załączniku**.

2. Informacja o okresie przeprowadzenia konsultacji publicznych i opiniowania i terminie wyznaczonym do zajęcia stanowiska

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania wyznaczono termin na przedstawienie stanowiska do dnia 13 sierpnia 2025 r.

3. Omówienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Z uwagi na zakres projektu nie zasięgano opinii oraz nie dokonywano konsultacji i uzgodnień z organami oraz instytucjami Unii Europejskiej.

Minister do spraw Unii Europejskiej w terminie wyznaczonym na zgłoszenie uwag nie wypowiedział się co do zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

4. Podmioty, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Zainteresowanie pracami nad projektem w trybie ww. ustawy zgłosił KGHM Polska Miedź S.A., a uwagi ww. podmiotu ujęto w zestawieniu w załączniku.

ZESTAWIENIE UWAG Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH I OPINIOWANIA

projektu ustawy z dnia 15 lipca 2025 r. o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin (UD 241)

Lp.	Przepis	Podmiot zgłaszający uwagi	Treść uwagi	Stanowisko Ministerstwa Finansów
I. Postulaty dotyczące wysokości współczynnika we wzorach stosowanych do obliczania podatku od miedzi lub srebra w latach 2026-2028				
1.	art. 22b	KGHM Polska Miedź S.A. , Związek Pracodawców i Przedsiębiorców, Związek Pracodawców Polska Miedź, Federacja Przedsiębiorców Polskich Federacja Związków Zawodowych w KGHM Polska Miedź S.A.	Wprowadzenie w przepisach epizodycznych współczynników korygujących również w odniesieniu do srebra.	Uwaga uwzględniona
2.	art. 2 ust. 2	Kompania Górnicza Amarante sp. z o.o. – The Electrum Group, Lumina Metals, Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej	Wydatki ponoszone w okresie od 1 stycznia 2026 r. do 31 grudnia 2028 r. w związku z kwalifikowanymi nakładami inwestycyjnymi, powinny korzystać z prawa do bezterminowego rozliczenia w ramach ulgi inwestycyjnej.	Uwaga częściowo uwzględniona Wprowadzenie bezterminowego rozliczenia w uldze kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych z uwagi na ograniczenia budżetowe oraz konstrukcję ulgi inwestycyjnej jest niemożliwe. Okres na odliczenie od

				podatku poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych został wydłużony z 5 na 15 lat.
II. Postulaty dotyczące wysokości współczynnika we wzorach stosowanych do obliczania podatku od miedzi lub srebra (mające zastosowanie od 2029 r.)				
3.	art. 7 ust. 2	Kompania Górnicza Amarante sp. z o.o. – The Electrum Group, Lumina Metals, Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej	Postulat wdrożenia nowej formuły podatku opartej o zysk (przychód netto) generowany z tytułu działalności wydobywczej zarówno miedzi, jak i srebra, na wzór innych państw o rozwiniętym sektorze wydobywczym, takich jak Kanada, USA, Australia czy Chile. Rekomendowane jest: - zlikwidowanie współczynnika potęgowego w formule wyliczania stawki podatku dla miedzi i srebra - umożliwienie odliczania 100% nakładów inwestycyjnych (CAPEX) oraz operacyjnych (OPEX) poniesionych każdego roku od podstawy opodatkowania (przekształcenie formuły opodatkowania na podatek naliczany od dochodu (zysku) netto - umożliwienie odliczenia 100% podatku od wydobycia od podatku dochodowego CIT - zapewnienie długoterminowej stabilności podatkowej (<i>stability agreements</i>)	Uwaga nieuwzględniona Przedstawiona propozycja wykracza poza zakres prowadzonych prac legislacyjnych. Celem prowadzonego procesu legislacyjnego jest zmiana obecnie obowiązującej formuły opodatkowania, nie natomiast wprowadzenie nowej formuły obliczania podatku od wydobycia niektórych kopalin.

			tak aby całkowita efektywna stawka podatku uwzględniająca podatek od wydobycia i CIT była w przedziale 35-50%.	
4.	art. 7 ust. 2	Związek Zawodowy Pracowników Przemysłu Miedziowego, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych	Obniżenie w latach 2029-2031 współczynnika we wzorze, o którym mowa w art. 7 ust. 2 ustawy do poziomu 0,5, a od 2032 r. do poziomu 0,3.	Uwaga częściowo uwzględniona Współczynnik, o którym mowa w art. 7 ust. 2 ustawy od 2029 r. został obniżony dla miedzi z poziomu 1 do 0,85. Współczynnik dla srebra pozostaje na dotychczasowym poziomie tj. 0,85.
5.	art. 7 ust. 2 i ust. 4	KGHM Polska Miedź S.A., Federacja Związków Zawodowych w KGHM Polska Miedź S.A.	Obniżenie współczynnika we wzorze stosowanym dla obliczenia stawek podatku dla miedzi i srebra do poziomu 0,4 od 2029 r.	Uwaga częściowo uwzględniona Współczynnik, o którym mowa w art. 7 ust. 2 ustawy od 2029 r. został obniżony dla miedzi z poziomu 1 do 0,85. Współczynnik dla srebra pozostaje na dotychczasowym poziomie tj. 0,85.
6.	art. 7 ust. 2	Krajowa Sekcja Górnictwa Rud Miedzi NSZZ „Solidarność”	Zastosowanie od 2029 r. wskaźnika na poziomie 0,33 w celu dostosowania skali opodatkowania przemysłu wydobywczego w Polsce do innych państw zasobnych w miedź, co umożliwi realizacji zadań inwestycyjnych i zwiększenie wydobycia.	Uwaga częściowo uwzględniona Współczynnik, o którym mowa w art. 7 ust. 2 ustawy od 2029 r. został obniżony dla miedzi z poziomu 1 do 0,85. Współczynnik dla srebra pozostaje na dotychczasowym poziomie tj. 0,85.
7.	art. 7 ust. 2 i ust. 4	Związek Pracodawców i Przedsiębiorców,	Obniżenie współczynnika we wzorach stosowanych dla obliczenia stawek podatku dla	Uwaga częściowo uwzględniona

		Związek Pracodawców Polska Miedź, Federacja Przedsiębiorców Polskich	miedzi i srebra do poziomu niższego niż 0,5 od 2029 r.	Współczynnik, o którym mowa w art. 7 ust. 2 ustawy od 2029 r. został obniżony dla miedzi z poziomu 1 do 0,85. Współczynnik dla srebra pozostaje na dotychczasowym poziomie tj. 0,85.
III. Postulaty dotyczące wysokości ulgi inwestycyjnej w zakresie wydobycia miedzi oraz srebra				
8.	art. 10b ust. 1	Kompania Górnicza Amarante sp. z o.o. – The Electrum Group, Lumina Metals, Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej, Federacja Związków Zawodowych w KGHM Polska Miedź S.A.	Postulat pełnego odliczania wydatków inwestycyjnych od podstawy opodatkowania podatkiem od wydobycia niektórych kopalin do momentu pełnego zutilizowania kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych.	Uwaga nieuwzględniona Z uwagi na ograniczenia budżetowe oraz przyjętą konstrukcję ulgi inwestycyjnej niemożliwe jest wprowadzenie pełnego odliczania kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych od podstawy opodatkowania.
9.	art. 10b ust. 5	Kompania Górnicza Amarante sp. z o.o. – The Electrum Group, Lumina Metals, Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej	Postulat bezterminowej możliwości rozliczenia w uldze poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych.	Uwaga częściowo uwzględniona Wprowadzenie bezterminowego rozliczenia w uldze kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych z uwagi na ograniczenia budżetowe oraz przyjętą konstrukcję ulgi inwestycyjnej jest niemożliwe. Niemniej, okres na odliczenie od podatku poniesionych kwalifikowanych nakładów

				inwestycyjnych został wydłużony z 5 na 15 lat.
10.	art. 10b ust. 6	Kompania Górnicza Amarante sp. z o.o. – The Electrum Group, Lumina Metals, Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej	Wprowadzenie pełnej odliczalności poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych od podatku (naliczonego od wydobytych w danym okresie miedzi i srebra). <i>(porównaj: postulat w wierszu poniżej).</i>	Uwaga nieuwzględniona Z uwagi na ograniczenia budżetowe oraz przyjętą konstrukcję ulgi inwestycyjnej niemożliwe jest wprowadzenie pełnego odliczania kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych od podstawy opodatkowania
11.	Art. 10b ust. 6	Kompania Górnicza Amarante sp. z o.o. – The Electrum Group, Lumina Metals, Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej , KGHM Polska Miedź S.A., Krajowa Sekcja Górnictwa Rud Miedzi NSZZ „Solidarność”, Federacja Związków Zawodowych w KGHM Polska Miedź S.A.	Usunięcie ograniczenia pozwalającego na odliczenie ulgi inwestycyjnej od podatku obliczonego tylko od wydobycia miedzi poprzez włączenie także podatku obliczonego od wydobycia srebra.	Uwaga uwzględniona
12.	Art. 10b ust. 6	Związek Zawodowy Pracowników Przemysłu Miedziowego, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych	Zwiększenie limitu ulgi inwestycyjnej z 40% do co najmniej 70%, z możliwością pełnego odliczenia w przypadku inwestycji strategicznych dla bezpieczeństwa surowcowego kraju.	Uwaga nieuwzględniona Z uwagi na ograniczenia budżetowe oraz przyjętą konstrukcję ulgi inwestycyjnej niemożliwe jest

				podwyższenie do 70% a nawet 100% limitu odliczania kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych od podstawy opodatkowania.
IV. Szczegółowe propozycje zmiany przepisów dotyczących projektowanego art. 10b ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin				
13.	Art. 10b ust. 2 – zdanie początkowe	KGHM Polska Miedź S.A.	Proponuje się usunięcie słowa „bezpośrednio”. Propozycja brzmienia przepisu: Przez kwalifikowane nakłady inwestycyjne rozumie się bezpośrednio związane z przedsięwzięciami inwestycyjnymi nakłady wynikające z otrzymanej faktury (otrzymanego rachunku) albo (.....) Projekt ustawy określa obszary objęte ulgą poprzez wskazanie, iż obejmują one nakłady na rozpoznanie i poszukiwanie kopalin, wydobycie rud, produkcję koncentratów oraz budowę obiektów unieszkodliwiania odpadów powstałych w związku z w/w działalnością. Dodatkowo załącznik doprecyzowuje rodzaje przedsięwzięć inwestycyjnych kwalifikowanych do ulgi w powyższych obszarach.	Uwaga nieuwzględniona Z uwagi na zapewnienie właściwej klasyfikacji nakładów podlegających odliczeniu od podatku słowo w art. 10b ust. 2 „bezpośrednio” nie zostanie usunięte. Celem takiego działania jest eliminacja nadmiarowego przypisywania określonych nakładów.
14.	Art. 10b ust. 2 pkt 1	KGHM Polska Miedź S.A.	Proponuje się doprecyzowanie użytego w przepisie sformułowania „środka trwałego” poprzez wskazanie, że chodzi o objęcie ulgą nakładów inwestycyjnych dot. środków trwałych w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych (lub osób fizycznych) - w celu uniknięcia ewentualnych,	Uwaga uwzględniona

			przyszłych wątpliwości interpretacyjnych wyznaczających zakres ulgi inwestycyjnej. <u>Propozycja brzmienia przepisu:</u> nabycie, wytworzenie lub ulepszenie (przebudowę, rozbudowę, rekonstrukcję lub modernizację) środka trwałego w rozumieniu przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.	
15.	Art. 10b ust. 2 pkt 2	KGHM Polska Miedź S.A.	Proponuje się zastąpienie użytego w przepisie sformułowania „aktywów niematerialnych” słowami „wartości niematerialnych i prawnych” i doprecyzowanie tego sformułowania poprzez doprecyzowanie, że chodzi o wartości niematerialne i prawne w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych w celu wyeliminowania niepewności co do zakresu wydatków, kwalifikowanych do objęcia ulgą. <u>Propozycja brzmienia przepisu:</u> nabycie lub wytworzenie wartości niematerialnych i prawnych w rozumieniu ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.	Uwaga uwzględniona
16.	Art. 10b ust. 2	KGHM Polska Miedź S.A.	W związku ze zdefiniowaniem pojęcia środków trwałych oraz innych nakładów objętych ulgą jw. wymagane jest doprecyzowanie katalogu kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych o nakłady na poszukiwanie i rozpoznanie złóż oraz nakłady inwestycyjne związane z wydobywaniem	Uwaga częściowo uwzględniona tj. nieuwzględniona w zakresie pkt 3, uwzględniona w zakresie pkt 4. W katalogu nakładów nie ujęto nakładów na poszukiwanie

			miedzi i srebra, które nie mogą być rozpoznane na gruncie przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych jako ulepszenie środka trwałego. Wskazane nakłady mogą być różnie kwalifikowane na gruncie przepisów rachunkowych (MSSF, ustawa o rachunkowości) czy też ustaw podatkowych. Stąd też wymagane jest doprecyzowanie tegoż przepisu celem zapewnienia wszystkim podatnikom takiego samego prawa do zakresu stosowanych odliczeń od podatku, jak również spójności nakładów wymienionych w ust. 2 z rodzajami przedsięwzięć wyspecyfikowanymi w załączniku do ustawy. <u>Propozycja dodania pkt 3) i 4) w brzmieniu:</u> 3) nakłady na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż oraz uzyskanie praw do wydobywania miedzi i srebra 4) inne nakłady związane z utrzymaniem i funkcjonowaniem środka trwałego, o którym mowa w pkt 1 powyżej, które nie mogą być rozpoznane jako poniesione na jego ulepszenie	i rozpoznawanie złóż oraz uzyskanie praw do wydobywania miedzi oraz srebra z uwagi na ryzyko nadmierowego przypisywania określonych nakładów przy tak szerokiej konstrukcji przepisu.
17.	Art. 10b ust. 2	KGHM Polska Miedź S.A.	Proponuje się doprecyzowanie ostatniego zdania przepisu (od myślnika) poprzez wskazanie, że wyłączone z nakładów inwestycyjnych są jedynie te odsetki, które mają	Uwaga nieuwzględniona Propozycja doprecyzowania przepisu nie została uwzględniona z uwagi na przesłanki wskazujące na możliwość

			charakter sankcyjny (np. w związku z nieterminową zapłatą). By nie wyłączać tych związanych z kosztami finansowania przedsięwzięcia np. odsetkami od kredytów inwestycyjnych (w trakcie realizacji inwestycji). <u>Propozycja brzmienia przepisu:</u> - z wyjątkiem rezerw, biernych rozliczeń międzyokresowych kosztów, odsetek innych niż związane z kosztami finansowania oraz kar umownych.	sztucznego finansowania dłużnego oraz wystąpienia ryzyka optymalizacji.
18.	Art. 10b ust. 3	KGHM Polska Miedź S.A.	Proponuje się doprecyzowanie definicji „przedsięwzięć inwestycyjnych” – poprzez wskazanie, że prace te dotyczą również obszaru składowania odpadów powstałych przy produkcji koncentratów (tak, aby była ona spójna z treścią załącznika do ustawy). Produkcja miedzi oraz srebra obejmuje kolejne etapy: wydobywanie rudy, jej przeróbkę (wzbogacanie do postaci koncentratów), przetop oraz składowanie odpadów powstałych w procesie wydobywania kopaliny i produkcji koncentratów. Skoro w treści załącznika do ustawy (pkt 9) jest mowa m.in. o nabyciu maszyn i urządzeń związanych z przeróbką rudy miedzi – to należy, w sposób spójny z załącznikiem, w definicji przedsięwzięć inwestycyjnych napisać o składowaniu odpadów z produkcji koncentratów.	Uwaga uwzględniona

			<u>Propozycja brzmienia przepisu:</u> Przez przedsięwzięcia inwestycyjne rozumie się przedsięwzięcia w zakresie poszukiwania lub rozpoznawania złóż miedzi oraz srebra, wydobywania miedzi oraz srebra, składowania odpadów wydobywczych powstałych w związku z poszukiwaniem lub rozpoznawaniem złóż miedzi oraz srebra lub wydobywaniem miedzi oraz srebra, w tym produkcji koncentratów. Wykaz rodzajów przedsięwzięć inwestycyjnych określa załącznik do ustawy.	
19.	Art. 10b ust. 4	KGHM Polska Miedź S.A.	Proponuje się dodanie w przepisie zdania drugiego, które doprecyzuje moment „poniesienia” kwalifikowanego nakładu inwestycyjnego. Zmiana precyzuje moment „poniesienia” kwalifikowanego nakładu inwestycyjnego. Ma na celu uniknięcie wątpliwości/sporów interpretacyjnych co do możliwego momentu dokonania odliczenia kwalifikowanego nakładu inwestycyjnego, w tym momentu w którym przedawnia się prawo do odliczenia tych wydatków. <u>Propozycja brzmienia przepisu:</u> Za moment poniesienia kwalifikowanego nakładu inwestycyjnego uważa się dzień, na który ujęto nakład inwestycyjny w księgach rachunkowych (zaksięgowano)	Uwaga uwzględniona co do celu, nie brzmienia

20.	Art. 10b ust. 8	KGHM Polska Miedź S.A.	Proponuje się wskazanie okresu, w którym umorzenie, przedawnienie lub zwrot zobowiązania z tytułu kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych będzie skutkować obowiązkiem korekty. W przepisie nie wskazano, w jakim okresie, w przypadku umorzenia, przedawnienia lub zwrotu zobowiązania z tytułu kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych – konieczna będzie korekta podatku, stąd propozycja doprecyzowania tej kwestii (na zasadzie analogicznej jak w kolejnym ustępie projektu). <u>Propozycja brzmienia przepisu:</u> W przypadku gdy w okresie 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym zostały odliczone kwalifikowane nakłady inwestycyjne, zobowiązanie z tytułu tych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych zostało: 1) umorzone lub odpisane jako przedawnione, lub 2) pokryte ze środków pochodzących z bezzwrotnego wsparcia lub zwrócone w jakiejkolwiek innej formie, w tym w drodze odszkodowania otrzymanego z tytułu szkody związanej z przedmiotem nakładu (...).	Uwaga częściowo uwzględniona W przepisach uregulowano czasowe ograniczenie wynoszące 10 lat, w którym umorzenie, przedawnienie lub zwrot zobowiązania z tytułu kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych będzie skutkować obowiązkiem powiększenia podatku o dokonane z tego tytułu odliczenie
21.	Art. 10b ust. 12	KGHM Polska Miedź S.A.	Proponuje się zmianę doprecyzowującą kwestię okresu przechowywania ksiąg rachunkowych, o których mowa w art. 10b ust. 10 i związanych z	Uwaga uwzględniona co do celu, nie brzmienia

			ich prowadzeniem dokumentów celem zapobieżenia wątpliwościom interpretacyjnym i możliwości błędnego rozumienia przepisu, który nakazywałby podatnikowi przechowywanie całej dokumentacji związanej z ulgą inwestycyjną (w odniesieniu do wszystkich ponoszonych nakładów inwestycyjnych i okresów ich rozliczania) przez okres 5 lat, gdzie początek okresu pięcioletniego stanowiłoby ostatnie odliczenie od podatku kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych. <u>Propozycja brzmienia przepisu:</u> Podatnik przechowuje księgi, o których mowa w ust. 10, i związane z ich prowadzeniem dokumenty dotyczące danego nakładu inwestycyjnego, odliczonego od podatku jako kwalifikowany nakład inwestycyjny do czasu przedawnienia podatku zgodnie z regulacjami ustawy Ordynacja podatkowa.	
22.	art. 1 pkt 12 ustawy nowelizującej	KGHM Polska Miedź S.A.	Usunięcie art. 1 pkt 12 ustawy nowelizującej jako konsekwencja propozycji zmian do art. 10b ust. 3 zdanie drugie.	Uwaga nieuwzględniona Postulat dotyczył usunięcia załącznika w ustawie, na rzecz ujęcia go w akcie wykonawczym. Z uwagi na większą gwarancję stabilności przyjętych rozwiązań na poziomie ustawy nie uwzględniony został postulat usunięcia art. 1 pkt 12 ustawy nowelizującej i uregulowania treści

				załącznika do ustawy w rozporządzeniu.
V. Załącznik do ustawy określający przedsięwzięcia inwestycyjne dotyczące wydobycia miedzi oraz srebra				
23.	Załącznik do ustawy – postulaty ogólne	KGHM Polska Miedź S.A.	Postulat, aby załącznik zawierający wykaz rodzajów przedsięwzięć inwestycyjnych został wprowadzony w drodze rozporządzenia Ministra właściwego ds. finansów publicznych zamiast załącznika do ustawy, co pozwoli – w perspektywie czasowej – na jego ewentualne bardziej elastyczne zmiany, bez konieczności procedowania w formie zmiany ustawy.	Uwaga nieuwzględniona Ze względu na większą gwarancję stabilności przyjętych rozwiązań na poziomie ustawy, wykaz rodzajów przedsięwzięć inwestycyjnych został określony w ustawie.
24.	Załącznik do ustawy – postulaty ogólne	Kompania Górnicza Amarante sp. z o.o. – The Electrum Group Lumina Metals Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej	Usankcjonowanie załącznika jako katalogu otwartego (przykładowego). Analiza załącznika rodzi pytanie np. czy wydatki związane z ochroną środowiska, zakończeniem działalności wydobywczej, w tym wydatki związane z likwidacją infrastruktury lub rekultywacją gruntów będą objęte ulgą inwestycyjną jako elementy składające się na cykl życia inwestycji wydobywczej.	Uwaga częściowo uwzględniona Mając na uwadze specyfikę nakładów ponoszonych w sektorze wydobywczym oraz potrzebę weryfikacji i kontroli prawidłowości dokonywanych odliczeń przez właściwe organy kontrolne, zaproponowany katalog pozostaje katalogiem zamkniętym. Uwzględniono postulat dotyczący ujęcia w treści załącznika nakładów związanych z zakończeniem działalności wydobywczej miedzi oraz srebra, w tym nakładów poniesionych na likwidację infrastruktury lub

				rekultywację gruntów po działalności górniczej.
25.	Załącznik do ustawy - poz. 5	KGHM Polska Miedź S.A.	Postulat uzupełnienia/doprecyzowania załącznika do ustawy, że zakresem ulgi objęte są maszyny, urządzenia i instalacje wykorzystywane w procesie wydobywania, produkcji koncentratu i składowania odpadów. <u>Propozycja brzmienia przepisu:</u> Pkt. 5 maszyny, urządzenia i instalacje związane z wydobywaniem miedzi oraz srebra lub składowaniem odpadów wydobywczych lub z produkcji koncentratów	Uwaga uwzględniona co do celu, nie brzmienia
26.	Załącznik do ustawy – poz. 6	KGHM Polska Miedź S.A.	Postulat konieczności doprecyzowania, że zakresem ulgi objęte są również nakłady na wyposażenie komór w maszyny i urządzenia. <u>Propozycja brzmienia przepisu:</u> <i>Pkt 6. Budowa komór maszyn ciężkich, komór przeglądowo-naprawczych, komór funkcyjnych oraz ich wyposażenie w maszyny, urządzenia i instalacje.</i>	Uwaga uwzględniona
27.	Załącznik do ustawy – poz. 7 i 10	KGHM Polska Miedź S.A.	W poz. 7 i 10 - doprecyzowanie, iż zakresem ulgi objęte są również nakłady na budowę obiektu unieszkodliwiania odpadów, gdzie składowane są odpady powstałe w procesie produkcji koncentratów (a nie tylko odpadów wydobywczych), w tym również infrastruktury towarzyszącej. <u>Propozycja brzmienia przepisu:</u>	Uwaga uwzględniona

			Pkt 7. Budowa obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, w tym również odpadów powstałych w procesie produkcji koncentratów oraz infrastruktury towarzyszącej Pkt 10. nabycie gruntów, w tym prawa wieczystego ich użytkowania, w celu wydobycia miedzi oraz srebra lub budowy (rozbudowy) obiektów składowania odpadów wydobywczych, w tym również powstałych w procesie produkcji koncentratów.	
28.	Załącznik do ustawy – poz. 9	KGHM Polska Miedź S.A.	Postulat doprecyzowania i uzupełnienia punktu 9 o instalacje wykorzystywane w procesie produkcji koncentratów (w tym nakłady na ich wytworzenie i ulepszenie, zgodnie z art. 10b ust. 2). <u>Propozycja brzmienia przepisu:</u> <i>Pkt. 9 maszyny, urządzenia i instalacje związane z przeróbką rudy miedzi.</i>	Uwaga uwzględniona co do celu, nie brzmienia
29.	Załącznik do ustawy – poz. 12	KGHM Polska Miedź S.A.	Postulat dodania punktu 12, zaliczającego do przedsięwzięć inwestycyjnych także budowę budynków i budowli związanych z realizacją przedsięwzięć inwestycyjnych. Powyższe jest konsekwencją specyfiki obiektów budowlanych wykorzystywanych w górnictwie, których funkcja jest bezpośrednio związana z prowadzoną działalnością. <u>Propozycja brzmienia przepisu:</u>	Uwaga częściowo uwzględniona W poz. 12, która obejmuje budynki i budowle związane z realizacją przedsięwzięć inwestycyjnych, dodano słowo „bezpośrednio” przed „związanych z realizacją przedsięwzięć inwestycyjnych.”

			<i>Pkt 12. budowa, rozbudowa, przebudowa lub modernizacja budynków i budowli związanych z realizacją przedsięwzięć inwestycyjnych</i>	Celem takiego działania jest eliminacja nadmiarowego przypisywania określonych nakładów.
VI. Pozostałe postulaty w tym dotyczące oddziaływania projektu na społeczności lokalne i pracowników				
30.		Związek Zawodowy Pracowników Przemysłu Miedziowego, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych	Postulat wprowadzenia gwarancji legislacyjnej, która ma zapewnić stabilność przepisów podatkowych dla rozpoczętych inwestycji w latach 2026-2028 przez okres co najmniej 15 lat.	Uwaga nieuwzględniona Zasady techniki prawodawczej nie przewidują możliwości wprowadzenia regulacji, która ograniczałaby możliwość dokonania jakichkolwiek zmian w akcie normatywnym w danym okresie czasu. Wprowadzenie tego rodzaju przepisu mogłoby skutkować naruszeniem zasady legalizmu, a więc działania administracji podatkowej na podstawie i w granicach prawa.
31.		Związek Zawodowy Pracowników Przemysłu Miedziowego, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych	Postulat uwzględnienia głosu partnerów społecznych w dalszych pracach legislacyjnych, z pełnym poszanowaniem dla roli związków zawodowych jako strażników interesu pracowniczego.	Uwaga niezrozumiała
32.		Krajowa Sekcja Górnictwa Węgla Kamiennego NSZZ „Solidarność”	Rekomendacja wprowadzenia zapisów gwarantujących ochronę pracowników w okresie przejściowym wdrażania nowych regulacji w celu zapewnienia stabilności zatrudnienia w sektorze wydobywczym.	Uwaga nieuwzględniona Celem prowadzonych zmian legislacyjnych jest redukcja obciążeń podatkowych podmiotów wydobywających miedź oraz srebro

				przy jednoczesnym wsparciu działań rozwojowych takich podmiotów. Dodatkowo, nie stosuje się praktyki wprowadzania zapisów gwarancyjnych ochronę pracowników w ustawach podatkowych.
33.		Krajowa Sekcja Górnictwa Węgla Kamiennego NSZZ „Solidarność”	Zaleca się doprecyzowanie procedur kontrolnych, które pozwolą na weryfikację zasadności odliczeń, w tym obowiązek składania szczegółowych raportów przez podatników.	Uwaga uwzględniona poprzez doprecyzowanie przepisów dotyczących przechowywania ksiąg podatkowych i dokumentów związanych z ich prowadzeniem przez podatników, tak aby obowiązek ten trwał do czasu przedawnienia zobowiązania podatkowego, od którego został odliczony kwalifikowany nakład inwestycyjny. Kwoty poniesionych nakładów oraz dokonanych odliczeń będą też wykazywane w deklaracji podatkowej w sprawie podatku od wydobywania niektórych kopalin w zakresie miedzi oraz srebra.
34.		Krajowa Sekcja Górnictwa Węgla Kamiennego NSZZ „Solidarność”	Propozycja dodania zapisów dotyczących wsparcia dla regionów wydobywczych, które mogą odczuć skutki zmian w opodatkowaniu, np. poprzez fundusze rozwojowe finansowane z części podatków od wydobywania.	Uwaga niezrozumiała
35.		Krajowa Sekcja Górnictwa Rud Miedzi NSZZ „Solidarność”	Możliwość wstecznego odliczenia nakładów inwestycyjnych od podatku od wydobywania	Uwaga niezrozumiała

			niektórych kopalin powinna uwzględniać interesy państwa polskiego zamiast faworyzowania podmiotów zagranicznych. Ułatwienie wejścia zagranicznym podmiotom na rynek wydobywczy w Polsce będzie prowadzić do braku wpływów z tytułu podatku CIT i wyprowadzania zysku za granicę.	
VII. Postulat zmiany ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych				
36.	Zmiana ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, ze zm.) – dodanie ust.10 w art. 16	KGHM Polska Miedź S.A.	Proponuje się dodanie przepisu pozwalającego na rozpoznanie jako koszt podatkowy w CIT również nakładów poniesionych na nabycie środków trwałych/innych nakładów objętych ulgą w podatku od kopalin, jak również wyłączenie możliwości uznania tych wydatków za przychód podlegający opodatkowaniu podatkiem dochodowym. Brak zmiany ustaw podatkowych w zakresie jw. prowadzi bowiem do pozorności obniżki podatku od kopalin (obniżka w podatku od kopalin będzie de facto kompensowana wzrostem podatku dochodowego). <u>Propozycja brzmienia przepisu:</u> „10. Do wydatków, o które został obniżony podatek od wydobywania niektórych kopalin, na zasadach określonych w art. 7 ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobywania niektórych kopalin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539), nie stosuje się przepisu ust. 1 pkt 48; wydatki te	Uwaga częściowo uwzględniona Wprowadzono regulację do ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (art. 16 ust. 10) celem wyeliminowania ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych związanych z tym, czy skorzystanie z wprowadzanej ulgi w podatku od wydobywania niektórych kopalin skutkuje koniecznością zastosowania art. 16 ust. 1 pkt 48 (jako otrzymanie „zwrotu” wydatku na nabycie lub wytworzenie środka trwałego „w jakiegokolwiek formie”). Intencją projektodawcy jest, aby skorzystanie z ww. ulgi nie skutkowało takimi negatywnymi konsekwencjami w podatkach dochodowych.

			obniżające podatek od wydobycia niektórych kopalin nie stanowią również przychodów podlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym”	
VIII. Postulaty dotyczące zmian w opodatkowaniu wydobycia ropy naftowej i gazu ziemnego				
37.		ORLEN S.A. POPiHN	Postulat objęcia reformą podatku także przemysłu wydobywczego gazu ziemnego i ropy naftowej analogicznie do wydobycia miedzi oraz srebra. Rozszerzenie rozwiązań m.in. w dodawanym art. 10b (ust. 1, 3, 6, 13, 14) o ropę naftową i gaz ziemny. <i>(szczegółowe propozycje przepisów są dostępne w opublikowanym na RCL pismach podmiotów).</i>	Uwaga nieuwzględniona Postulowana zmiana wykracza poza zakres rozwiązań wskazanych we wpisie do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (UD 241) oraz skutkowałaby dodatkowym ubytkiem dochodów budżetu państwa.
38.		ORLEN S.A. POPiHN	Wprowadzenie możliwości odliczenia od podatku od wydobycia niektórych kopalin 50% wysokości poniesionych przez podmioty kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych w zakresie wydobycia gazu ziemnego i ropy naftowej - przy czym, w danym okresie rozliczeniowym maksymalna wysokość odliczenia nie będzie mogła przekroczyć 40% wysokości podatku obliczonego od wydobytego w tym miesiącu gazu ziemnego lub ropy naftowej.	Uwaga nieuwzględniona Postulowana zmiana wykracza poza zakres rozwiązań wskazanych we wpisie do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (UD 241) oraz skutkowałaby dodatkowym ubytkiem dochodów budżetu państwa.
39.		ORLEN S.A. POPiHN	Rodzajowy wykaz kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych w zakresie wydobycia gazu i ropy określiłby załącznik do ustawy	Uwaga nieuwzględniona Postulowana zmiana wykracza poza zakres rozwiązań wskazanych we

			<i>(szczegółowe propozycje przepisów są dostępne w opublikowanym na RCL pismach podmiotów).</i>	wpisie do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (UD 241) oraz skutkowałaby dodatkowym ubytkiem dochodów budżetu państwa.
40.	Art. 7b	ORLEN S.A. POPiHN	Rozszerzenie zwolnienia z podatku ropy naftowej wydobywanej z tzw. złóż marginalnych poprzez podniesienie progu zwolnienia od podatku wydobycia ropy naftowej z odwiertu rozpoznawczego lub wydobywczego, z którego miesięczne wydobycie nie przekracza 300 ton.	Uwaga nieuwzględniona Postulowana zmiana wykracza poza zakres rozwiązań wskazanych we wpisie do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (UD 241) oraz skutkowałaby dodatkowym ubytkiem dochodów budżetu państwa.
41.	Art. 7b	ORLEN S.A. POPiHN	Rozszerzenie zwolnienia z podatku gazu ziemnego wydobywanego z tzw. złóż marginalnych poprzez podniesienie progu zwolnienia od podatku wydobycia gazu ziemnego wydobywanego z odwiertu rozpoznawczego lub wydobywczego, z którego miesięczne jego wydobycie nie przekracza 3000 MWh.	Uwaga nieuwzględniona Postulowana zmiana wykracza poza zakres rozwiązań wskazanych we wpisie do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (UD 241) oraz skutkowałaby dodatkowym ubytkiem dochodów budżetu państwa.
42.	Załącznik do ustawy	ORLEN S.A. POPiHN	Postulat dotyczy rozszerzenie nakładów przedstawionych w załączniku do projektu ustawy o nakłady związane z działalnością wydobywczą w obszarze ropy naftowej i gazu ziemnego	Uwaga nieuwzględniona Postulowana zmiana wykracza poza zakres rozwiązań wskazanych we wpisie do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (UD

			(szczegółowe propozycje przepisów są dostępne w opublikowanym na RCL pismach podmiotów).	241) oraz skutkowałaby dodatkowym ubytkiem dochodów budżetu państwa.
--	--	--	--	--

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM
~~ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*~~

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin (UD241)

(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/~~imię i nazwisko**~~

KGHM Polska Miedź S.A.

2. Adres siedziby/~~adres miejsca zamieszkania**~~

ul. M. Skłodowskiej-Curie 48
59-301 Lubin

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

ul. M. Skłodowskiej-Curie 48
59-301 Lubin

Sekretariat.prezesa@kgbm.com

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIONIEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

Lp.	Imię i nazwisko
1	Andrzej Szydło
2	Zbigniew Bryja
3	Piotr Krzyżewski
4	Mirosław Laskowski
5	Anna Sobieraj-Kozakiewicz
6	Piotr Stryczek
7	Tomasz Kosieradzki
8	Michał Kilijański
9	Marcin Obremski
10	Jolanta Gleba
11	Monika Wolniewicz

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY			
Uwagi szczegółowe do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin (nr UD241 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów)			
Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
Art. 7 ust. 2 i ust. 4 (art. 1 pkt. 2 ustawy nowelizującej)	Proponuje się pozostawienie współczynnika korygującego we wzorze dot. miedzi oraz srebra, którego wartość bazowa (obowiązująca po wygaśnięciu przepisów epizodycznych) wynosiłaby 0,4.	Art. 7 ust. 2. Jeżeli średnia cena miedzi przekracza 23 878 zł za tonę, stawkę podatku za tonę wydobytej miedzi oblicza się według następującego wzoru: stawka podatku = $[0,033 \times \text{średnia cena miedzi} + (0,001 \times \text{średnia cena miedzi})^{2,3}] \times 0,4$ - przy czym maksymalna stawka podatku wynosi 16 000 zł za tonę Art. 7 ust. 4. Jeżeli średnia cena srebra przekracza 1 915 zł za kilogram, stawkę podatku za kilogram wydobytego srebra oblicza się według następującego wzoru: stawka podatku = $[0,125 \times \text{średnia cena srebra} + (0,001 \times \text{średnia cena srebra})^4] \times 0,4$ - przy czym maksymalna stawka podatku wynosi 2100 zł za kilogram	Likwidacja współczynnika 0,85 w modyfikacji wzoru na kalkulację stawki podatku od Cu prowadzi do pozorowania obniżki podatku, gdyż po wygaśnięciu przepisów epizodycznych - spowoduje wzrost podatku. Proponujemy, by współczynnikiem „bazowym”, mającym zastosowanie w przypadku nieobowiązywania już przepisów epizodycznych (czyli począwszy od 2029 r.) był współczynnik korygujący wynoszący 0,4, jako odpowiadający potrzebom inwestycyjnym KGHM oraz branży.
Art. 10b ust. 2 - zdanie początkowe (art. 1 pkt. 7 ustawy nowelizującej)	Proponuje się usunięcie słowa „bezpośrednio”.	Przez kwalifikowane nakłady inwestycyjne rozumie się związane z przedsięwzięciami inwestycyjnymi nakłady wynikające z otrzymanej faktury (otrzymanego rachunku) albo (...)	Projekt ustawy określa obszary objęte ulgą poprzez wskazanie, iż obejmują one nakłady na rozpoznanie i poszukiwanie kopalin, wydobycie rud, produkcję koncentratów oraz budowę obiektów unieszkodliwiania odpadów powstałych w związku z w/w działalnością. Dodatkowo załącznik doprecyzowuje rodzaje przedsięwzięć inwestycyjnych kwalifikowanych do ulgi w powyższych obszarach. Stąd też w celu uniknięcia wątpliwości/sporów co do zakresu nakładów mieszczących się w pojęciu „bezpośrednio związane z przedsięwzięciami inwestycyjnymi ...”, a w konsekwencji ewentualnego dalszego zawężenia zakresu ulgi, proponuje się usunięcie słowa „bezpośrednio”.
Art. 10b ust. 2 pkt 1 (art. 1 pkt 7 ustawy nowelizującej)	Proponuje się doprecyzowanie użytego w przepisie sformułowania „środka trwałego” bowiem ustawa nie definiuje tegoż pojęcia	nabyć, wytworzenie lub ulepszenie (przebudowę, rozbudowę, rekonstrukcję lub modernizację) środka trwałego w rozumieniu przepisów ustawy o podatku dochodowym od	Propozycja zakłada doprecyzowanie użytego w przepisie sformułowania, poprzez wskazanie, że chodzi o objęcie ulgą nakładów inwestycyjnych dot. środków trwałych w rozumieniu przepisów

¹⁾ W przypadku aktu nowelizującego należy wskazać jednostkę redakcyjną projektu oraz jednostkę redakcyjną zmienianego aktu prawnego.

		osób prawnych.	o podatku dochodowym od osób prawnych (lub osób fizycznych) - w celu uniknięcia ewentualnych, przyszłych wątpliwości interpretacyjnych wyznaczających zakres ulgi inwestycyjnej.
Art. 10b ust. 2 pkt 2 (art. 1 pkt 7 ustawy nowelizującej)	Proponuje się zastąpienie użytego w przepisie sformułowania „aktywów niematerialnych” słowami „wartości niematerialnych i prawnych” i doprecyzowanie tego sformułowania.	nabycie lub wytworzenie wartości niematerialnych i prawnych w rozumieniu ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.	Użyte w przepisie i odnoszące się do ulgi inwestycyjnej sformułowanie „aktywa niematerialne” nie ma swojej definicji normatywnej w ustawie podatkowej. Proponuje się doprecyzowanie wskazujące, że chodzi o wartości niematerialne i prawne w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych w celu wyeliminowania niepewności co do zakresu wydatków, kwalifikowanych do objęcia ulgą.
Art. 10b ust. 2 - propozycja dodania pkt. 3) i 4) (art. 1 pkt 7 ustawy nowelizującej)	W związku ze zdefiniowaniem pojęcia środków trwałych oraz innych nakładów objętych ulgą jw. wymagane jest doprecyzowanie katalogu kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych o nakłady na poszukiwanie i rozpoznanie złóż oraz nakłady inwestycyjne związane z wydobywaniem miedzi i srebra, które nie mogą być rozpoznane na gruncie przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych jako ulepszenie środka trwałego	3) nakłady na poszukiwanie i rozpoznanie złóż oraz uzyskanie praw do wydobywania miedzi i srebra 4) inne nakłady związane z utrzymaniem i funkcjonowaniem środka trwałego, o którym mowa w pkt 1 powyżej, które nie mogą być rozpoznane jako poniesione na jego ulepszenie.	Wskazane nakłady mogą być różnie kwalifikowane na gruncie przepisów rachunkowych (MSSF, ustawa o rachunkowości) czy też ustaw podatkowych. Stąd też wymagane jest doprecyzowanie tegoż przepisu celem zapewnienia wszystkim podatnikom takiego samego prawa do zakresu stosowanych odliczeń od podatku, jak również spójności nakładów wymienionych w ust. 2 z rodzajami przedsięwzięć wyspecyfikowanymi w załączniku do ustawy.
Art. 10b ust. 2 (art. 1 pkt 7 ustawy nowelizującej)	Proponuje się doprecyzowanie ostatniego zdania przepisu (od myślnika) poprzez wskazanie, że wyłączone z nakładów inwestycyjnych są jedynie te odsetki, które mają charakter sankcyjny (np. w związku z nieterminową zapłatą).	- z wyjątkiem rezerw, biernych rozliczeń międzyokresowych kosztów, odsetek innych niż związane z kosztami finansowania oraz kar umownych.	Wydaje się zasadne aby w wyłączeniu odsetek oraz kar umownych z nakładów inwestycyjnych wskazać, że chodzi jedynie o te odsetki, które mają charakter sankcyjny (np. w związku z nieterminową zapłatą) a nie te związane z kosztami finansowania przedsięwzięcia np. odsetkami od kredytów inwestycyjnych (w trakcie realizacji inwestycji).
Art. 10b ust. 3 (art. 1 pkt 7 ustawy nowelizującej)	a) Proponuje się doprecyzowanie definicji „przedsięwzięć inwestycyjnych” - poprzez wskazanie, że prace te dot. również obszaru składowania odpadów powstałych przy produkcji koncentratów (tak, aby była ona spójna z treścią załącznika do ustawy).	Ad. a) Przez przedsięwzięcia inwestycyjne rozumie się przedsięwzięcia w zakresie poszukiwania lub rozpoznawania złóż miedzi oraz srebra, wydobywania miedzi oraz srebra, składowania odpadów wydobywczych powstałych w związku z poszukiwaniem lub rozpoznawaniem złóż miedzi oraz srebra lub wydobywaniem miedzi oraz srebra, w tym produkcji	Ad. a) Produkcja miedzi oraz srebra obejmuje kolejne etapy: wydobywanie rudy, jej przeróbkę (wzbogacanie do postaci koncentratów), przetop oraz składowanie odpadów powstałych w procesie wydobywania kopaliny i produkcji koncentratów. Skoro w treści załącznika do ustawy (pkt 9) jest mowa m.in. o nabyciu maszyn i urządzeń związanych z przeróbką rudy miedzi - to należy, w sposób spójny z załącznikiem, w

	b) Proponuje się, aby załącznik zawierający wykaz rodzajów przedsięwzięć inwestycyjnych został wprowadzony w drodze rozporządzenia Ministra właściwego ds. finansów publicznych (zamiast załącznika do ustawy).	koncentratów. Wykaz rodzajów przedsięwzięć inwestycyjnych określa załącznik do ustawy. Ad. b) Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wykaz rodzajów przedsięwzięć inwestycyjnych.	definicji przedsięwzięć inwestycyjnych napisać o składowaniu odpadów z produkcji koncentratów. Ad. b) Wprowadzenie wykazu rodzajów przedsięwzięć inwestycyjnych kwalifikujących się do objęcia zakresem ulgi inwestycyjnej w drodze rozporządzenia Ministra właściwego ds. finansów publicznych pozwoli – w perspektywie czasowej – na jego ewentualne bardziej elastyczne zmiany, bez konieczności procedowania w formie zmiany ustawy. Będzie to również zgodne z zasadami prawidłowej legislacji.
Art. 10b ust. 4 (art. 1 pkt 7 ustawy nowelizującej)	Proponuje się dodanie w przepisie zdania drugiego, które doprecyzuje moment „poniesienia” kwalifikowanego nakładu inwestycyjnego.	<i>Za moment poniesienia kwalifikowanego nakładu inwestycyjnego uważa się dzień, na który ujęto nakład inwestycyjny w księgach rachunkowych (zaksięgowano),</i>	Zmiana precyzuje moment „poniesienia” kwalifikowanego nakładu inwestycyjnego. Ma na celu uniknięcie wątpliwości/sporów interpretacyjnych co do możliwego momentu dokonania odliczenia kwalifikowanego nakładu inwestycyjnego, w tym momentu w którym przedawnia się prawo do odliczenia tych wydatków.
Art. 10b ust. 6 (art. 1 pkt 7 ustawy nowelizującej)	Proponuje się usunięcie ograniczenia pozwalającego na odliczenie ulgi inwestycyjnej tylko od części „miedziowej” podatku od wydobycia niektórych kopalin.	<i>Odliczenie, o którym mowa w ust. 1, nie może przekroczyć 40% podatku obliczonego za dany miesięczny okres rozliczeniowy zgodnie z art. 7 ust. 1.</i>	Proponuje się usunięcie ograniczenia pozwalającego na odliczenie ulgi inwestycyjnej tylko od podatku od wydobycia miedzi (co byłoby logiczną konsekwencją tego, że wydatków inwestycyjnych nie da się podzielić na te dotyczące wydobycia miedzi i te dotyczące srebra, dlatego też uzasadnione jest ich odliczanie od całego, a nie tylko części wydzielonego z całości podatku).
Art. 10b ust. 8 (art. 1 pkt 7 ustawy nowelizującej)	Proponuje się wskazanie okresu, w którym umorzenie, przedawnienie lub zwrot zobowiązania z tytułu kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych będzie skutkować obowiązkiem korekty.	<i>W przypadku gdy w okresie 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym zostały odliczone kwalifikowane nakłady inwestycyjne, zobowiązanie z tytułu tych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych zostało:</i> 1) umorzone lub odpisane jako przedawnione, lub 2) pokryte ze środków pochodzących z bezzwrotnego wsparcia lub zwrócone w jakiejkolwiek innej formie, w tym w drodze odszkodowania otrzymanego z tytułu szkody związanej z przedmiotem nakładu – podatnik traci prawo do odliczenia z tego tytułu i jest obowiązany do zwiększenia podatku o dokonane odliczenie z tego tytułu za miesięczny okres rozliczeniowy, w którym to umorzenie,	W przepisie nie wskazano w jakim okresie, w przypadku umorzenia, przedawnienia lub zwrotu zobowiązania z tytułu kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych – konieczna będzie korekta podatku, Stąd propozycja doprecyzowania tej kwestii (na zasadzie analogicznej jak w kolejnym ustępie projektu).

		<i>przedawnienie, wsparcie lub zwrot nastąpiły.</i>	
Art. 10b ust. 12 (art. 1 pkt 7 ustawy nowelizującej)	Proponuje się zmianę doprecyzowującą kwestię okresu przechowywania ksiąg rachunkowych, o których mowa w art. 10b ust. 10 i związanych z ich prowadzeniem dokumentów.	<i>Podatnik przechowuje księgi, o których mowa w ust. 10, i związane z ich prowadzeniem dokumenty dotyczące danego nakładu inwestycyjnego, odliczonego od podatku jako kwalifikowany nakład inwestycyjny do czasu przedawnienia podatku zgodnie z regulacjami ustawy Ordynacja podatkowa.</i>	Zmiana zapobiega powstaniu wątpliwości interpretacyjnych i możliwości błędnego rozumienia przepisu, który nakazywałby podatnikowi przechowywanie całej dokumentacji związanej z ulgą inwestycyjną (w odniesieniu do wszystkich ponoszonych nakładów inwestycyjnych i okresów ich rozliczania) przez okres 5 lat, gdzie początek okresu pięcioletniego stanowiłoby ostatnie odliczenie od podatku kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych.
Art. 22b (art. 1 pkt 11 ustawy nowelizującej)	Proponuje się zmianę brzmienia przepisu epizodycznego poprzez wprowadzenie współczynników korygujących obliczony podatek w odniesieniu do miedzi jak i srebra.	<i>Ust. 1. W okresie od dnia 1 stycznia 2026 r. do 31 grudnia 2028 r. przy ustalaniu stawki podatku za tonę wydobytej miedzi, o której mowa w art. 7 ust. 2, stosuje się następujący wzór:</i> $\text{stawka podatku} = [0,033 \times \text{średnia cena miedzi} + (0,001 \times \text{średnia cena miedzi})^{2,5}] \times W,$ <i>gdzie „W” oznacza współczynnik mający następującą wartość:</i> - w 2026 r. - 0,71, - w 2027 r. i 2028 r. - 0,64. <i>Ust. 2. W okresie od dnia 1 stycznia 2026 r. do 31 grudnia 2028 r. przy ustalaniu stawki podatku za tonę wydobytego srebra, o której mowa w art. 7 ust. 4, stosuje się następujący wzór:</i> $\text{stawka podatku} = [0,125 \times \text{średnia cena srebra} + (0,001 \times \text{średnia cena srebra})^4] \times W,$ <i>gdzie „W” oznacza współczynnik mający następującą wartość:</i> - w 2026 r. - 0,71, - w 2027 r. i 2028 r. - 0,64.	Proponuje się wprowadzenie w przepisach epizodycznych współczynników korygujących zarówno w odniesieniu do wydobycia miedzi jak i srebra. Pozwoli to na stworzenie realnej przestrzeni dla inwestowania w projekty wydobywcze. Jak wskazywano również powyżej przedsięwzięcia inwestycyjne i ponoszone nakłady kwalifikowane w ramach prowadzonej działalności nie są rozdzielane pomiędzy miedź i srebro są ponoszone z założenia dla realizacji wydobycia obydwu metali.
art. 1 pkt 12 ustawy nowelizującej	Usunięcie art. 1 pkt 12 ustawy nowelizującej jako konsekwencja propozycji zmian do art. 10b ust.3 zdanie drugie - uwaga nr 7 lit. b) przedmiotowego zestawienia uwag.	<i>przepis usunięty</i>	

Załącznik do ustawy	Wskazane jest doprecyzowanie pkt. 5	<i>Pkt. 5 maszyny, urządzenia i instalacje związane z wydobywaniem miedzi oraz srebra lub składowaniem odpadów wydobywczych lub z produkcji koncentratów</i>	Proponuje się uzupełnienie / doprecyzowanie załącznika do ustawy, tak, aby jasno wynikało z niego, że zakresem ulgi objęte są maszyny, urządzenia i instalacje wykorzystywane w procesie wydobywania, produkcji koncentratu i składowania odpadów.
Załącznik do ustawy	W poz. 6 wymagane jest doprecyzowanie, iż zakresem ulgi objęte są również nakłady na wyposażenie komór w maszyny i urządzenia	<i>Pkt 6. Budowa komór maszyn ciężkich, komór przeglądowo-naprawczych, komór funkcyjnych oraz ich wyposażenie w maszyny, urządzenia i instalacje.</i>	Proponuje się uzupełnienie / doprecyzowanie załącznika do ustawy, tak, aby jasno wynikało z niego, że zakresem ulgi objęte są również nakłady na wyposażenie budowanych komór.
Załącznik do ustawy	W poz. 7 i 10 wymagane jest doprecyzowanie, iż zakresem ulgi objęte są również nakłady na budowę obiektu unieszkodliwiania odpadów gdzie składowane są odpady powstałe w procesie produkcji koncentratów (a nie tylko odpadów wydobywczych), w tym również infrastruktury towarzyszącej	<i>Pkt 7. budowa obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, w tym również odpadów powstałych w procesie produkcji koncentratów oraz infrastruktury towarzyszącej.</i> <i>Pkt 10. nabycie gruntów, w tym prawa wieczystego ich użytkowania, w celu wydobywania miedzi oraz srebra lub budowy (rozbudowy) obiektów składowania odpadów wydobywczych, w tym również powstałych w procesie produkcji koncentratów.</i>	W związku ze specyfiką procesu produkcyjnego, proponuje się uzupełnienie / doprecyzowanie załącznika do ustawy, tak aby jasno wynikało z niego, że zakresem ulgi objęte są również nakłady na składowiska odpadów powstałych w procesie produkcji koncentratów (w związku z tym, że zgodnie z art. 2 pkt. 2 lit. b) ustawy przez opodatkowane wydobywanie miedzi i srebra rozumie się również wydobywanie uranu rudy miedzi i produkcję koncentratu) oraz infrastrukturę towarzyszącą konieczną dla funkcjonowania tych składowisk.
Załącznik do ustawy	Proponuje się doprecyzowanie i uzupełnienie punktu 9 o instalacje.	<i>Pkt. 9 maszyny, urządzenia i instalacje związane z przeróbką rudy miedzi.</i>	Proponuje się uzupełnienie / doprecyzowanie załącznika do ustawy, tak, aby jasno wynikało z niego, że zakresem ulgi objęte są maszyny, urządzenia i instalacje wykorzystywane w procesie produkcji koncentratów (w tym nakłady na ich wytworzenie i ulepszenie, zgodnie z art. 10b ust. 2).
Załącznik do ustawy	Proponuje się w tabeli dodanie punktu 12, zaliczającego do przedsięwzięć inwestycyjnych także budowę budynków i budowli bezpośrednio związanych z realizacją przedsięwzięć inwestycyjnych.	<i>Pkt 12. budowa, rozbudowa, przebudowa lub modernizacja budynków i budowli związanych z realizacją przedsięwzięć inwestycyjnych.</i>	Proponuje się doprecyzowanie treści Załącznika, wskazujące, że w katalogu przedsięwzięć inwestycyjnych znajduje się także budowa budynków i budowli . Powyższe jest konsekwencją specyfiki obiektów budowlanych wykorzystywanych w górnictwie, których funkcja jest bezpośrednio związana z prowadzoną działalnością.
Wprowadzenie (obecnie brak w projekcie) zmiany art. 16 ust. 10 do ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, ze zm.).	Proponuje się dodanie do ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych przepisu pozwalającego na rozpoznanie jako koszt podatkowy w CIT również nakładów poniesionych na nabycie środków trwałych/innych nakładów objętych ulgą w podatku od kopalin.	<i>Dodanie do projektu ustawy kolejnego artykułu (np. nr 3) o treści:</i> <i>W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, ze zm.) w art. 16 po ust. 9 dodaje się ust. 10 w brzmieniu: „10. Do wydatków, o które został obniżony podatek od wydobywania niektórych kopalin, na zasadach określonych w art. 7 ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od</i>	Proponuje się dodanie przepisu umożliwiającego rozpoznanie jako koszt podatkowy w CIT również nakładów poniesionych na nabycie środków trwałych/innych nakładów objętych ulgą w podatku od kopalin, jak również wyłączenie możliwości uznania tych wydatków za przychód podlegający opodatkowaniu podatkiem dochodowym . Brak zmiany ustaw podatkowych w zakresie jw. prowadzi bowiem do pozorności obniżki podatku od kopalin (obniżka w podatku od kopalin będzie de facto kompensowana wzrostem podatku

		wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539), nie stosuje się przepisu ust. 1 pkt 48; wydatki te obniżające podatek od wydobywania niektórych kopalin nie stanowią również przychodów podlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym	dochodowego).
--	--	--	----------------------

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1	Załącznik – Uwagi KGHM Polska Miedź S.A. do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin(nr UD241 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów)	
2	Informacja odpowiadająca odpisowi aktualnemu z Rejestru Przedsiębiorców, KRS: 0000023302	
3	Informacja odpowiadająca odpisowi pełnemu z Rejestru Przedsiębiorców, KRS: 0000023302	
4	Pełnomocnictwo nr 175/2025	
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Andrzej Szydło Prezes Zarządu Piotr Krzyżewski Wiceprezes Zarządu ds. Finansowych	13.08.2025 r.	Signature Not Verified Dokument podpisany przez Andrzej Szydło; KGHM Polska Miedź S.A. Data: 2025.08.13 16:22:38 CEST Signature Not Verified Dokument podpisany przez Piotr Krzyżewski; KGHM Polska Miedź S.A. Data: 2025.08.13 12:39:43 CEST
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia   (podpis)		

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "– Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW I GOSPODARKI¹⁾

z dnia

w sprawie informacji o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych

Na podstawie art. 10c ust. 15 ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539 oraz z 2025 r. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy zakres danych, jakie powinna zawierać informacja o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, o której mowa w art. 10c ust. 9 ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin, zwanej dalej „ustawą”, wraz z niezbędnymi pouczeniami;
- 2) sposób przysyłania informacji, o której mowa w art. 10c ust. 9 ustawy, za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
- 3) rodzaje podpisu elektronicznego, którymi powinna być opatrzona informacja, o której mowa w art. 10c ust. 9 ustawy.

§ 2. 1. Informacja, o której mowa w art. 10c ust. 9 ustawy, zawiera następujące dane:

- 1) wskazanie okresu, za który jest składana informacja;
- 2) wskazanie miejsca składania informacji oraz celu składania informacji: złożenie informacji albo korekta informacji;
- 3) dane podmiotu, o którym mowa w art. 10c ust. 1 ustawy, obejmujące:
 - a) dane identyfikacyjne tego podmiotu oraz
 - b) adres siedziby podmiotu lub miejsce jego zamieszkania;
- 4) dane o przedsięwzięciach inwestycyjnych, kwalifikowanych nakładach inwestycyjnych i przysługujących z tego tytułu odliczeniach, obejmujące:

¹⁾ Minister Finansów i Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów i Gospodarki (Dz. U. poz. 997).

- a) dane o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych w ramach poszczególnych rodzajów przedsięwzięć inwestycyjnych, o których mowa w art. 10b ust. 3 pkt 1–5 ustawy,
 - b) dane o wysokości przysługujących odliczeń z tytułu kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych;
- 5) imię i nazwisko osoby podpisującej informację;
 - 6) dane nieobowiązkowe – adres poczty elektronicznej i numer telefonu podmiotu, o którym mowa w art. 10c ust. 1 ustawy, lub osoby reprezentującej ten podmiot.
2. Informacja, o której mowa w art. 10c ust. 9 ustawy, zawiera także:
- 1) objaśnienia co do sposobu prawidłowego jej wypełniania oraz terminu i miejsca jej składania;
 - 2) pouczenie o odpowiedzialności przewidzianej w przepisach Kodeksu karnego skarbowego za złożenie nieprawdziwej informacji.

§ 3. Informację, o której mowa w art. 10c ust. 9 ustawy, składa się właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego za pośrednictwem Platformy Usług Elektronicznych Skarbowo–Celnych (PUESC).

§ 4. 1. Informację, o której mowa w art. 10c ust. 9 ustawy, opatruje się:

- 1) kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo
- 2) podpisem zaufanym, albo
- 3) podpisem osobistym, albo
- 4) podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą certyfikatu celnego, albo
- 5) innym podpisem elektronicznym zapewniającym autentyczność informacji – przez podmiot będący osobą fizyczną.

2. Podpis elektroniczny, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, jest oparty na zestawie unikalnych danych w postaci elektronicznej dotyczących podmiotu przesyłającego informację:

- 1) imieniu (pierwszym);
- 2) nazwisku;
- 3) adresie poczty elektronicznej;
- 4) 17-znakowym numerze identyfikacyjnym nadawanym podczas rejestracji w Systemie Informacyjnym Skarbowo-Celnym.

3. Podpis elektroniczny, o którym mowa w ust. 1 pkt 5, zapewniający autentyczność informacji, o której mowa w art. 10c ust. 9 ustawy, jest oparty na zestawie unikalnych danych w postaci elektronicznej dotyczących podmiotu przesyłającego informację:

- 1) identyfikatorze podatkowym NIP albo identyfikatorze podatkowym numer PESEL;
- 2) imieniu (pierwszym);
- 3) nazwisku;
- 4) dacie urodzenia;
- 5) wysokości przychodu wykazanego odpowiednio w:
 - a) zeznaniu o wysokości uzyskanego przychodu, wysokości dokonanych odliczeń i należnego ryczału od przychodów ewidencjonowanych (PIT-28),
 - b) zeznaniu o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) (PIT-36),
 - c) zeznaniu o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) (PIT-36L),
 - d) zeznaniu o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) (PIT-37),
 - e) zeznaniu o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) (PIT-38),
 - f) zeznaniu o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) (PIT-39),
 - g) rocznym obliczeniu podatku przez organ rentowy (PIT-40A)

– za rok podatkowy o dwa lata wcześniejszy niż rok przesyłania informacji albo wartość „0” (zero), gdy za ten rok podatkowy nie złożono żadnego z wymienionych zeznań lub obliczeń.

4. Struktury logiczne podpisów elektronicznych, o których mowa w ust. 1 pkt 4 i 5, są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW I
GOSPODARKI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie informacji o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych został opracowany w związku ze zmianami wprowadzanymi do ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz niektórych innych ustaw (UD 241). Zgodnie z nowo wprowadzanymi przepisami art. 10c ust. 15 projektu ustawy minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia szczegółowy zakres danych, jakie powinna zawierać informacja o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, sposób przysyłania tej informacji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, a także rodzaje podpisu elektronicznego, którymi informacja powinna być opatrzona.

Informację o wysokości kwalifikowanych nakładach inwestycyjnych będą składać podmioty niebędące jeszcze podatnikami podatku od wydobycia niektórych kopalin, ale ponoszące kwalifikowane nakłady inwestycyjne. Gdy podmioty te staną się podatnikami podatku od wydobycia niektórych kopalin w zakresie wydobycia miedzi oraz srebra będą mogły te nakłady – w ramach określonych ustawowo limitów – odliczać od podatku. Z tego względu, przyjęte rozwiązania w projektowanym rozporządzeniu są tożsame z tymi dedykowanymi podatnikom tego podatku. Jednakże w sytuacjach, gdy nie można zastosować przepisów wydanych na podstawie ustawy - Ordynacja Podatkowa dotyczących podatników tj. przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 19 września 2017 r. w sprawie sposobu przysyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. z 2025 r. poz. 327, z późn. zm.) konieczne było wprowadzenie odrębnych regulacji pozwalających na określenie w rozporządzeniu szczegółowego sposobu, w jaki należy podpisywać i przysyłać taką informację.

Projektowane rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy zakres danych, jakie powinna zawierać informacja o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, o której mowa w art. 10c ust. 9 ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin, zwanej dalej „ustawą”, wraz z niezbędnymi pouczeniami;
- 2) sposób przysyłania informacji, o której mowa w art. 10c ust. 9 ustawy, za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
- 3) rodzaje podpisu elektronicznego, którymi powinna być opatrzona informacja, o której mowa w art. 10c ust. 9 ustawy.

Informacja o kwalifikowanych nakładach inwestycyjnych będzie składana za pośrednictwem Platformy Usług Elektronicznych Skarbowo–Celnych (PUESC). Informacja ta będzie mogła być opatrywana kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym, podpisem osobistym, podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą certyfikatu celnego, albo innym podpisem elektronicznym zapewniającym autentyczność informacji – przez podmiot będący osobą fizyczną.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia stanowi realizację zmian ustawowych i w tym obszarze nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie

przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe oraz osoby niepełnosprawne i starsze.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz konsultacji publicznych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie informacji o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Edyta Białas-Giejbatow Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego i Niektórych Danin Publicznych tel.: 22 694 39 46 sekretariat.pad@mf.gov.pl	Data sporządzenia 21 października 2025 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe - art. 10c ust. 15 ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin. Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów i Gospodarki w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie informacji o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych został opracowany w związku ze zmianami wprowadzanymi do ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz niektórych innych ustaw (UD 241).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia określa szczegółowy sposób, w jaki należy wypełniać, podpisywać i przysyłać informację o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych. Informację tę będą składały podmioty, które nie są jeszcze podatnikami podatku od wydobycia niektórych kopalin, ale które ponoszą już kwalifikowane nakłady inwestycyjne.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Na podmioty niebędące jeszcze podatnikami, którym zostały udzielone koncesje na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź oraz srebro lub koncesje na wydobycie miedzi oraz srebra, ale które w związku z udzielonymi koncesjami jeszcze nie wydobywają miedzi oraz srebra, został nałożony obowiązek składania właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego informacji o wysokości kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych. Informacje te będą zawierać dane o przedsięwzięciach inwestycyjnych, kwalifikowanych nakładach inwestycyjnych i przysługujących z tego tytułu odliczeniach, tak aby zapewnić możliwość monitorowania ponoszonych przez te podmioty kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych i przysługujących z tego tytułu odliczeń. Należy bowiem pamiętać, że gdy podmioty te staną się podatnikami podatku od wydobycia niektórych kopalin w zakresie wydobycia miedzi oraz srebra będą mogły te poniesione nakłady odliczać od podatku (w ramach przysługujących ustawowo limitów).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia regulowana w niniejszym rozporządzeniu zależna jest wyłącznie od decyzji zainteresowanych państw

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy KAS właściwe dla podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1 ustawy	Dyrektor Izby Administracji Skarbowej we Wrocławiu i Naczelnik Urzędu Skarbowego w Legnicy	Brak danych	Monitorowanie poniesionych przez podmiot kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych i przysługujących z tego tytułu odliczeń

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia jednocześnie z przekazaniem do uzgodnień międzyresortowych zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania równolegle z uzgodnieniami międzyresortowymi. Informacja o przekazaniu projektu rozporządzenia do konsultacji publicznych i opiniowania zostanie skierowana do następujących podmiotów i organizacji:

- 1) Krajowa Izba Gospodarcza, e-mail: kig@kig.pl
- 2) Polska Izba Handlu, e-mail: pih@pih.org.pl
- 3) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, e-mail: sekretariat@pracodawcyrp.pl
- 4) Związek Pracodawców - Business Centre Club, e-mail: biuro@bcc.org.pl
- 5) Konfederacja „Lewiatan”, e-mail: recepcja@lewiatan.org
- 6) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, e-mail: biuro@zpp.net.pl
- 7) Federacja Przedsiębiorców Polskich, e-mail: biuro@federacjaprzedsiebiorcow.pl
- 8) Polskie Towarzystwo Gospodarcze, e-mail: biuro@iptg.pl
- 9) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, e-mail: biuro@rzecznikmsp.gov.pl
- 10) Federacja Konsumentów, e-mail: sekretariat@federajakonsumentow.org.pl
- 11) Amerykańska Izba Handlowa, e-mail: office@amcham.pl.

Z konsultacji publicznych zostanie sporządzony raport, który został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa							

niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia, co do zasady, stanowi realizację zmian ustawowych i w tym obszarze nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe oraz osoby niepełnosprawne i starsze.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: rozporządzenie stanowi realizację zmian ustawowych
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Rozporządzenie stanowi realizację zmian ustawowych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
I kwartał 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na techniczny charakter projektu rozporządzenia nie przewiduje się ewaluacji efektów oddziaływania projektowanej regulacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW I GOSPODARKI¹⁾

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb
administracji skarbowej w zakresie podatku od wydobycia niektórych kopalin**

Na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539 oraz z 2025 r. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z 23 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2023 r. poz. 1298) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 ust. 1-3 otrzymują brzmienie:

„1. Urzędem skarbowym, którego naczelnik jest właściwy:

- 1) w sprawach podatku od wydobycia niektórych kopalin, zwanego dalej „podatkiem”, w zakresie wydobycia miedzi oraz srebra,
- 2) dla podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539 oraz z 2025 r. poz.), zwanej dalej „ustawą”

- jest Urząd Skarbowy w Legnicy.

2. Izba administracji skarbowej, której dyrektor jest właściwy:

- 1) w sprawach podatku w zakresie wydobycia miedzi oraz srebra,
 - 2) dla podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1 ustawy
- jest Izba Administracji Skarbowej we Wrocławiu.

3. Terytorialny zasięg działania Naczelnika Urzędu Skarbowego w Legnicy oraz Dyrektora Izby Administracji Skarbowej we Wrocławiu w sprawie podatku w zakresie

¹⁾ Minister Finansów i Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów i Gospodarki (Dz. U. poz. 997).

wydobycia miedzi oraz srebra oraz dla podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1 ustawy obejmuje całe terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”;

2) po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

„§2a. Jeżeli nie można ustalić właściwości miejscowej w sposób określony w art. 11 ust. 1 oraz 1a ustawy, właściwymi organami podatkowymi są:

- 1) Naczelnik Urzędu Skarbowego w Legnicy oraz Dyrektor Izby Administracji Skarbowej we Wrocławiu - w sprawach podatku w zakresie wydobycia miedzi oraz srebra i dla podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1 ustawy;
- 2) Naczelnik Trzeciego Urzędu Skarbowego Warszawa-Śródmieście w Warszawie oraz Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Warszawie - w sprawach podatku w zakresie wydobycia gazu ziemnego lub ropy naftowej.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

**MINISTER FINANSÓW I
GOSPODARKI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki zmieniającego rozporządzenie w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie podatku od wydobycia niektórych kopalin, został opracowany w związku ze zmianami wprowadzanymi do ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz niektórych innych ustaw (UD 241).

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz niektórych innych ustaw (UD241) wprowadza możliwość od 1 stycznia 2029 r. odliczenia od podatku części (zgodnie z określonym limitem) kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych od dnia wejścia w życie ustawy, tj. 1 stycznia 2026 r. Prawem do odliczeń, a także obowiązkami związanymi z poniesionymi kwalifikowanymi nakładami inwestycyjnymi został również objęty podmiot niebędący jeszcze podatnikiem, a któremu udzielona została koncesja na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź oraz srebro lub koncesja na wydobycie miedzi oraz srebra, lecz nie wydobywa on jeszcze przedmiotowych kopalin w ramach przyznanego mu ww. zezwolenia.

Przepisy wprowadzają dla tych podmiotów obowiązek prowadzenia ksiąg rachunkowych w taki sposób, aby możliwe było w szczególności ustalenie kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych koniecznych dla wydobywania miedzi oraz srebra w przyszłości oraz przysługujących i dokonanych odliczeń. Jednocześnie nałożony będzie na te podmioty obowiązek składania organom podatkowym informacji o wysokości kwalifikowanych nakładach inwestycyjnych, umożliwiając monitorowanie poniesionych przez podmiot kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych i przysługujących z tego tytułu odliczeń.

Przyjęte rozwiązania w projektowanym rozporządzeniu mają więc na celu wyznaczenie właściwych organów podatkowych oraz ich zasięgu terytorialnego dla ww. podmiotów niebędących jeszcze podatnikami a zdefiniowanych art. 10c ust. 1 w ustawie zmieniającej, zgodnie z dyspozycją art. 11 ust. 3 w ustawie zmienianej.

Projektowane rozporządzenie określa odpowiednio jako organ pierwszej i drugiej instancji:

- 1) Naczelnika Urzędu Skarbowego w Legnicy oraz Dyrektora Izby Skarbowej we Wrocławiu jako właściwych podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539 oraz z 2025 r. poz.), oraz wskazuje że
- 2) terytorialny zasięg działania Naczelnika Urzędu Skarbowego w Legnicy oraz Dyrektora Izby Administracji Skarbowej we Wrocławiu dla podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1 ww. ustawy obejmuje całe terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Dodatkowo ustawa zmieniająca wprowadza zmiany o charakterze porządkującym i systematyzującym w zakresie art. 11 ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin, który reguluje kwestie właściwości miejscowej. Przepisy obowiązujące w aktualnym stanie prawnym odwołują się do nazwy i siedziby urzędów i izb skarbowych (Legnica, Wrocław itd.), które są określane i znoszone w drodze rozporządzenia. Zgodnie ze stanowiskiem, że nazwy takie nie powinny być wymieniane w ustawie, a więc w akcie wyższego rzędu niż

rozporządzenie, zostaną wykreślone z przedmiotowego aktu rangi ustawowej i przeniesione do rozporządzenia dot. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej. Wskazane przesłanki wiążą się z koniecznością zmiany rozporządzenia w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie podatku od wydobywania niektórych kopalin poprzez wskazanie właściwych organów podatkowych w przypadku, gdy nie można ustalić właściwości miejscowej w sposób określony w art. 11 ust. 1 oraz 1a ustawy. Przewiduje się, że organami tymi będą:

- 1) Naczelnik Urzędu Skarbowego w Legnicy oraz Dyrektor Izby Skarbowej we Wrocławiu;– w sprawach podatku w zakresie wydobywania miedzi oraz srebra i dla podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1 ustawy;
- 2) Naczelnik Trzeciego Urzędu Skarbowego Warszawa-Śródmieście w Warszawie oraz Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Warszawie – w sprawach podatku w zakresie wydobywania gazu ziemnego lub ropy naftowej.

Projekt rozporządzenia nie jest spreczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia stanowi realizację zmian ustawowych i w tym obszarze nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe oraz osoby niepełnosprawne i starsze.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz konsultacji publicznych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki zmieniające rozporządzenie w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie podatku od wydobycia niektórych kopalin Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Edyta Białas-Giejbatow Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego i Niektórych Danin Publicznych w Ministerstwie Finansów tel.: 22 694 39 46 sekretariat.pad@mf.gov.pl	Data sporządzenia 21.10.2025 Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1539 oraz z 2025 r. poz.) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
Na mocy art. 10c ustawy z dnia o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.), dalej „ustawa zmieniająca”, podmiot niebędący jeszcze podatnikiem, któremu zostały udzielone koncesje na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź oraz srebro lub koncesje na wydobycie miedzi oraz srebra, ale który w związku z udzielonymi koncesjami jeszcze nie wydobywa miedzi oraz srebra objęto prawami i obowiązkami, wynikającymi z poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych, o których mowa w art. 10b ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539 oraz z 2025 r. poz), zwanej dalej "ustawą". Ustawa zmieniająca reguluje także kwestię właściwości miejscowej dla ww. podmiotów. Dodatkowo ustawa zmieniająca wprowadza zmiany o charakterze porządkującym i systematyzującym w zakresie art. 11 ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin, który reguluje kwestie właściwości miejscowej. Przepisy obowiązujące w aktualnym stanie prawnym odwołują się do nazwy i siedziby urzędów i izb skarbowych (Legnica, Wrocław itd.), które są określane i znoszone w drodze rozporządzenia. Zgodnie ze stanowiskiem, że nazwy takie nie powinny być wymieniane w ustawie, a więc w akcie wyższego rzędu niż rozporządzenie, zostaną wykreślone z przedmiotowego aktu rangi ustawowej i przeniesione do rozporządzenia dot. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej. Wskazane przesłanki wiążą się z koniecznością zmiany rozporządzenia w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie podatku od wydobycia niektórych kopalin.	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
W rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie podatku od wydobycia niektórych kopalin wprowadza się zmianę brzmienia § 1 i dodaje § 2a, w wyniku której odpowiednio jako organy pierwszej i drugiej instancji zostają określeni: <u>Dla podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1 ustawy</u> - Naczelnik Urzędu Skarbowego w Legnicy oraz Dyrektor Izb Skarbowej we Wrocławiu <u>Jeżeli nie można ustalić właściwości miejscowej w sposób określony w art. 11 ust. 1 oraz 1a ustawy,</u> - Naczelnik Urzędu Skarbowego w Legnicy oraz Dyrektor Izby Administracji Skarbowej we Wrocławiu - w sprawach podatku w zakresie wydobycia miedzi oraz srebra, oraz dla podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1 ustawy - Naczelnik Trzeciego Urzędu Skarbowego Warszawa-Śródmieście w Warszawie oraz Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Warszawie - w sprawach podatku w zakresie wydobycia gazu ziemnego lub ropy naftowej,	
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?	

Materia regulowana rozporządzeniem jest zależna wyłącznie od decyzji państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku od wydobycia niektórych kopalin w zakresie wydobycia miedzi i srebra oraz podmioty niebędące jeszcze podatnikami, którym zostały udzielone koncesje na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź oraz srebro lub koncesje na wydobycie miedzi oraz srebra, ale który w związku z udzielonymi koncesjami jeszcze nie wydobywa miedzi oraz srebra	W 2025 r. – jeden podatnik; możliwe zwiększenie liczby podatników w przypadku powstania nowych inwestycji	W zakresie danych o liczbie podatników - system Zefir 2 (dane za 2025 r.)	Określenie właściwości miejscowej organów podatkowych na potrzeby wypełniania obowiązków ustawowych
Organy KAS właściwe do spraw podatku od wydobycia niektórych kopalin w zakresie miedzi i srebra oraz dla podmiotów, o których mowa w art. 10c ust. 1 ustawy	Dyrektor Izby Administracji Skarbowej we Wrocławiu i Naczelnik Urzędu Skarbowego w Legnicy	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz.U. z 2023 r. poz. 1298)	Zwiększenie ilości realizowanych zadań w związku z obsługą podmiotów niebędących jeszcze podatnikami, którym zostały udzielone koncesje na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż zawierających miedź oraz srebro lub koncesje na wydobycie miedzi oraz srebra, ale który w związku z udzielonymi koncesjami jeszcze nie wydobywa miedzi oraz srebra

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia jednocześnie z przekazaniem do uzgodnień międzyresortowych zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania równoległe z uzgodnieniami międzyresortowymi. Informacja o przekazaniu projektu rozporządzenia do konsultacji publicznych i opiniowania zostanie skierowana do następujących podmiotów i organizacji:

- 1) Federacja Konsumentów, e-mail: sekretariat@federajakonsumentow.org.pl
- 2) Amerykańska Izba Handlowa, e-mail: office@amcham.pl
- 3) Krajowa Izba Gospodarcza, e-mail: kig@kig.pl
- 4) Polska Izba Handlu, e-mail: pih@pih.org.pl
- 5) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej: sekretariat@pracodawcyrp.pl
- 6) Związek Pracodawców - Business Centre Club: biuro@bcc.org.pl
- 7) Konfederacja „Lewiatan”: recepcja@lewiatan.org
- 8) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców: biuro@zpp.net.pl
- 9) Federacja Przedsiębiorców Polskich: biuro@federacjaprzedsiebiorcow.pl
- 10) Polskie Towarzystwo Gospodarcze: biuro@iptg.pl
- 11) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców: biuro@rzecznikmsp.gov.pl

Z konsultacji publicznych zostanie sporządzony raport, który zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej

na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania

Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

Dodatkowe informacje,
w tym wskazanie
źródeł danych i
przyjętych do obliczeń
założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe oraz osoby niepełnosprawne i starsze.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: rozporządzenie stanowi realizację zmian ustawowych	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie 1 stycznia 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na przedmiot regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW I GOSPODARKI¹⁾

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji w sprawie podatku od
wydobycia niektórych kopalin**

Na podstawie art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz.U. z 2022 r. poz. 1539 i Dz.U. z 2025 r. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 czerwca 2021 r. w sprawie wzorów deklaracji w sprawie podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. poz. 1120) załącznik nr 1 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Wzór deklaracji określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się począwszy od rozliczenia za styczeń 2026 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

**MINISTER FINANSÓW
I GOSPODARKI**

¹⁾ Minister Finansów i Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów i Gospodarki (Dz. U. poz. 997).

1. Identyfikator podatkowy NIP podatnika 	2. Nr dokumentu	3. Status
---	-----------------	-----------

KOP-MS

DEKLARACJA W SPRAWIE PODATKU OD WYDOBYCIA NIEKTÓRYCH KOPALIN
W ZAKRESIE MIEDZI I SREBRA

za

4. Miesiąc 	5. Rok
---------------------------	-----------------------

Podstawa prawna: Art. 14 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Miejsce składania: Urząd Skarbowy w Legnicy.

Termin składania: Do 25. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym powstał obowiązek podatkowy.

A. CEL SKŁADANIA DEKLARACJI

6. Cel złożenia formularza (zaznaczyć właściwy kwadrat):

- ☐
1. złożenie deklaracji
- ☐
2. korekta deklaracji
- ¹⁾

B. DANE PODATNIKA

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

7. Rodzaj podatnika (zaznaczyć właściwy kwadrat):

- ☐
1. podatnik niebędący osobą fizyczną
- ☐
2. osoba fizyczna

8. Nazwa pełna²⁾ / Nazwisko, pierwsze imię³⁾B.2. ADRES SIEDZIBY²⁾ / ADRES ZAMIESZKANIA³⁾

9. Kraj	10. Województwo	11. Powiat		
12. Gmina	13. Ulica	14. Nr domu	15. Nr lokalu	
16. Miejscowość		17. Kod pocztowy		

C. OBLICZENIE WYSOKOŚCI PODATKU OD WYDOBYCIA NIEKTÓRYCH KOPALIN

Nazwa kopaliny	Ilość miedzi wyrażona w tonach / ilość srebra wyrażona w kilogramach ⁴⁾	Średnia cena jednej tony miedzi / średnia cena jednego kilograma srebra	Stawka podatku	Wysokość podatku w zł ⁵⁾
a	b	c	d	e
Miedź	18.	19.	20.	21.
Srebro	22.	23.	24.	25.
RAZEM				26.
Suma kwot z poz. 21 i 25.				27.
Kwoty zwiększające podatek, o których mowa w art. 10b ust. 8 i 9 ustawy				

Przysługujące zgodnie z art. 10b ust. 1 ustawy odliczenie kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych w okresach rozliczeniowych poprzedzających okres, za który składana jest deklaracja i dotychczas nieodliczonych od podatku zgodnie z art. 10b ust. 6 ustawy Kwota przeniesiona z poz. 32 poprzedniej deklaracji ⁶⁾ .	28.
Przysługujące zgodnie z art. 10b ust. 1 ustawy odliczenie kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych w okresie rozliczeniowym, za który składana jest deklaracja	29.
Suma przysługującego zgodnie z art. 10b ust. 1 ustawy odliczenia kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych Suma kwot z poz. 28 i 29.	30.
Wysokość odliczenia wynikającego z art. 10b ust. 6 ustawy⁷⁾ Kwota odliczenia nie może przekroczyć 30% podatku wykazanego w poz. 26.	31.
Przysługujące odliczenie kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych pozostałe do odliczenia w kolejnych okresach rozliczeniowych, po dokonaniu odliczenia, o którym mowa w art. 10b ust. 6 ustawy Kwota z poz. 30 pomniejszona o kwotę z poz. 31.	32.
Wysokość skumulowanej straty podatkowej, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy	33.
Wysokość odliczenia wynikającego z art. 10a ust. 1 ustawy	34.
Podatek do zapłaty⁵⁾ Suma kwot z poz. 26 i 27 pomniejszona o sumę kwot z poz. 31 i 34. Jeżeli różnica jest liczbą ujemną, należy wpisać 0.	35.
Suma narastająca kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych poniesionych w przedsięwzięciach inwestycyjnych, o których mowa w art. 10b ust. 3 ustawy według stanu na koniec okresu rozliczeniowego⁸⁾	36.

D. PODPIS PODATNIKA LUB OSOBY REPREZENTUJĄCEJ PODATNIKA

37. Imię	38. Nazwisko
39. Data wypełnienia deklaracji (dzień – miesiąc – rok) - -	40. Podpis podatnika lub osoby reprezentującej podatnika
41. Numer telefonu i adres e-mail podatnika lub osoby reprezentującej podatnika⁹⁾	

Objaśnienia

- ¹⁾ Zgodnie z art. 81 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.).
- ²⁾ Dotyczy podmiotów niebędących osobami fizycznymi.
- ³⁾ Dotyczy podmiotów będących osobami fizycznymi.
- ⁴⁾ W przypadku ton ilość podaje się z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, w przypadku kilogramów ilość podaje się z dokładnością do jednego kilograma.
- ⁵⁾ Kwoty podatków i kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych zaokrągla się do pełnych złotych w ten sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 50 groszy pomija się, a końcówki kwot wynoszące 50 i więcej groszy podwyższa się do pełnych złotych – zgodnie z art. 63 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.
- ⁶⁾ W przypadku gdy deklaracja składana jest po raz pierwszy przez podatnika, który był podmiotem, o którym mowa w art. 10c ust. 1 ustawy, w poz. 26 należy wpisać zsumowaną narastająco kwotę przysługujących do odliczenia poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych według stanu na ostatni dzień przed dniem powstania obowiązku podatkowego z tytułu czynności, o której mowa w art. 5 ust. 1 lub 2 ustawy.
- ⁷⁾ Odliczenie stosuje się począwszy od rozliczenia za styczeń 2029 r.
- ⁸⁾ W przypadku gdy deklaracja składana jest po raz pierwszy przez podatnika, który był podmiotem, o którym mowa w art. 10c ust. 1 ustawy, w poz. 33 należy wpisać zsumowaną narastająco kwotę kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych według stanu na ostatni dzień przed dniem powstania obowiązku podatkowego z tytułu czynności, o której mowa w art. 5 ust. 1 lub 2 ustawy powiększoną o kwalifikowane nakłady inwestycyjne poniesione w okresie rozliczeniowym, za który składana jest deklaracja.
- ⁹⁾ Pole nieobowiązkowe.

Pouczenia

W przypadku niewpłacenia w obowiązującym terminie podatku z poz. 35 lub wpłacenia go w niepełnej wysokości niniejsza deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2025 r. poz. 132, z późn. zm.).

Za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy i przez to narażenie podatku na uszczuplenie grozi odpowiedzialność przewidziana w Kodeksie karnym skarbowym.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 czerwca 2021 r. w sprawie wzorów deklaracji w sprawie podatku od wydobycia niektórych kopalin został opracowany w związku ze zmianami wprowadzanymi do ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz niektórych innych ustaw (UD 241). Projekt ustawy wprowadza rozwiązania umożliwiające odliczanie od podatku (w ramach ustawowo określonych limitów) poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych (projektowany art. 10b ustawy).

Z uwagi na ww. zmiany ustawowe koniecznym stało się określenie nowego wzoru deklaracji w sprawie podatku od wydobycia niektórych kopalin w zakresie miedzi i srebra (KOP-MS) poprzez poszerzenie go m.in. o dane o odliczeniach wprowadzanych projektowanym art. 10b ustawy. Zgodnie z projektem ustawy możliwość odliczenia od podatku poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych będzie możliwe od rozliczenia za styczeń 2029 r. Natomiast do tego czasu podatnik w składanej deklaracji będzie wykazywał kwoty przysługujących do odliczenia kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych.

W projekcie rozporządzenia zawarto również przepis przejściowy, zgodnie z którym nowy wzór deklaracji stosuje się począwszy od rozliczenia za styczeń 2026 r.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia stanowi realizację zmian ustawowych i w tym obszarze nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe oraz osoby niepełnosprawne i starsze.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz konsultacji publicznych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji w sprawie podatku od wydobycia niektórych kopalin Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Edyta Białas-Giejbatow Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego i Niektórych Danin Publicznych tel.: 22 694 39 46 sekretariat.pad@mf.gov.pl	Data sporządzenia 21 października 2025 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe - art. 14 ust. 2 ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin z dnia 2 marca 2012 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 1539 i Dz.U. z 2025 r. poz.) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów i Gospodarki w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 czerwca 2021 r. w sprawie wzorów deklaracji w sprawie podatku od wydobycia niektórych kopalin został opracowany w związku ze zmianami wprowadzanymi do ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz niektórych innych ustaw (UD 241). Przedmiotowy projekt określa nowy wzór deklaracji stosowany w odniesieniu do miedzi i srebra (KOP-MS(2)) z uwagi na konieczność rozbudowania go o pozycje dotyczące rozliczania przysługujących odliczeń z tytułu poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na względzie zapewnienie prawidłowości obliczania wysokości podatku i wykonania obowiązków w tym zakresie, w tym odnośnie wykazywania w deklaracji KOP-MS danych dotyczących przysługującego odliczenia z tytułu poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych (w ramach ustawowo określonych limitów wynikających z art. 10b projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz niektórych innych ustaw UD241) przedmiotowe rozporządzenie określi nowy wzór deklaracji dla podmiotów, które wydobywają miedź i srebro. Wzór ten zawiera także objaśnienia, co do sposobu wypełniania, terminu i miejsca składania oraz pouczeniem podatnika.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia regulowana w niniejszym rozporządzeniu zależna jest wyłącznie od decyzji zainteresowanych państw

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku od wydobycia niektórych kopalin, którzy złożą deklarację na tym wzorze.	1 podatnik (wg stanu na październik 2025 r.)	System ZEFIR2	Bezpośrednie – podmioty będą składały deklaracje zgodnie z nowym wzorem określonym projektem rozporządzenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia jednocześnie z przekazaniem do uzgodnień międzyresortowych zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania równoległe z uzgodnieniami międzyresortowymi. Informacja o przekazaniu projektu rozporządzenia do konsultacji publicznych i opiniowania zostanie skierowana do następujących podmiotów i organizacji:

- 1) Federacja Konsumentów, e-mail: sekretariat@federajakonsumentow.org.pl
- 2) Amerykańska Izba Handlowa, e-mail: office@amcham.pl
- 3) Krajowa Izba Gospodarcza, e-mail: kig@kig.pl

- 4) Polska Izba Handlu, e-mail: pih@pih.org.pl
- 5) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej: sekretariat@pracodawcyrp.pl
- 6) Związek Pracodawców - Business Centre Club: biuro@bcc.org.pl
- 7) Konfederacja „Lewiatan”: recepca@lewiatan.org
- 8) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców: biuro@zpp.net.pl
- 9) Federacja Przedsiębiorców Polskich: biuro@federacjaprzedsiebiorcow.pl
- 10) Polskie Towarzystwo Gospodarcze: biuro@iptg.pl
- 11) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców: biuro@rzecznikmsp.gov.pl

Z konsultacji publicznych zostanie sporządzony raport, który zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wydatki związane z koniecznością dostosowania nowego wzoru deklaracji do wymogów elektronizacji zostały ujęte w ramach realizowanego przedsięwzięcia rozwojowego ZEFIR2 (rozwój Zintegrowanego Systemu Poboru Należności i Rozrachunków z UE i Budżetem). Rozwój ZEFIR2 jest przedsięwzięciem wieloletnim i wielowątkowym i nie jest możliwe wyodrębnienie środków przeznaczonych na wprowadzenie nowej wersji formularzy w tym systemie, zgodnie z niniejszym projektem rozporządzenia.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projekt rozporządzenia, co do zasady, stanowi realizację zmian ustawowych i w tym obszarze nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe oraz osoby niepełnosprawne i starsze.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu			
☒ nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: rozporządzenie stanowi realizację zmian ustawowych	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Rozporządzenie stanowi realizację zmian ustawowych.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	
		☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ze względu na techniczny charakter projektu rozporządzenia nie przewiduje się ewaluacji efektów oddziaływania projektowanej regulacji.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak załączników.			