



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-208-25

Druk nr 1885
Warszawa, 30 października 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Funduszy i Polityki Regionalnej.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności¹⁾

Art. 1. Ustawa określa szczególne zasady realizacji zadań związanych z inwestycją A2.7.1 Fundusz Bezpieczeństwa i Obronności, zwaną dalej „inwestycją A2.7.1”, o której mowa w załączniku do decyzji wykonawczej Rady nr 9590/25 z dnia 17 czerwca 2025 r. zmieniającej decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski, wydanej na podstawie art. 20 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/241”, obejmujące:

- 1) utworzenie, zadania, finansowanie, funkcjonowanie i organizację spółki specjalnego przeznaczenia realizującej zadania związane z inwestycją A2.7.1, zwanej dalej „SPV”;
- 2) współpracę ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, zwanego dalej „Ministrem”, z Bankiem Gospodarstwa Krajowego, zwanym dalej „BGK”, i SPV oraz BGK z SPV;
- 3) udzielanie finansowania ze środków inwestycji A2.7.1.

Art. 2. 1. SPV działa w formie spółki akcyjnej, której jedynym akcjonariuszem jest BGK.
2. BGK nie odpowiada za ryzyka związane z realizacją zadań wynikających z ustawy.
3. BGK nie jest obowiązany do dokapitalizowania SPV, w tym w celu pokrycia poniesionych przez nią strat, ze środków własnych BGK.

4. Do SPV stosuje się przepisy ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 18 i 96), chyba że przepisy ustawy stanowią inaczej.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawę z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej, ustawę z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego, ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 410 z 18.11.2021, str. 197, Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2023, str. 1, Dz. Urz. UE L 100 z 13.04.2023, str. 102, Dz. Urz. UE L 137 z 25.05.2023, str. 71 oraz Dz. Urz. UE L 2024/795 z 29.02.2024.

5. Do SPV nie stosuje się przepisów:

- 1) art. 24ca ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, z późn. zm.³⁾);
- 2) art. 397 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych;
- 3) działu IV ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 722, z późn. zm.⁴⁾);
- 4) działu III ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2024 r. poz. 1616 oraz z 2025 r. poz. 794).

6. Do udzielanych przez SPV zamówień o wartości mniejszej niż progi unijne, o których mowa w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.⁵⁾), nie stosuje się przepisów tej ustawy.

7. Udzielając zamówień, o których mowa w ust. 6, SPV jest obowiązana do zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o zamówieniu zawierającego w szczególności nazwę i adres zamawiającego oraz przedmiot zamówienia.

8. SPV, w terminie 7 dni od dnia udzielenia zamówienia, o którym mowa w ust. 6, zamieszcza w Biuletynie Zamówień Publicznych informację o udzieleniu tego zamówienia, w której podaje:

- 1) nazwę (firmę) i adres siedziby SPV;
- 2) datę i miejsce zawarcia umowy lub informację o zawarciu umowy drogą elektroniczną;
- 3) opis przedmiotu umowy, z wyszczególnieniem odpowiednio ilości rzeczy lub innych dóbr oraz zakresu usług;
- 4) cenę albo cenę maksymalną, jeżeli cena nie jest znana w chwili zamieszczenia ogłoszenia;
- 5) wskazanie okoliczności faktycznych uzasadniających udzielenie zamówienia bez zastosowania przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych;
- 6) nazwę (firmę) podmiotu albo imię i nazwisko osoby, z którymi została zawarta umowa.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 340, 620, 680, 1022, 1074, 1218, 1301 i 1426.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1863 oraz z 2025 r. poz. 146, 820, 923, 1014, 1069 i 1216.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 620, 769, 794, 1165, 1173 i 1235.

9. SPV nie prowadzi działalności jako:

- 1) instytucja finansowa w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1646, z późn. zm.⁶⁾);
- 2) przedsiębiorstwo pomocniczych usług bankowych w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe;
- 3) alternatywna spółka inwestycyjna, o której mowa w art. 8a ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1034, z późn. zm.⁷⁾);
- 4) zarządzający ASI, w rozumieniu art. 2 pkt 3a ustawy z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi.

10. W SPV jest stosowany system audytu i kontroli zgodny z zasadami systemu audytu i kontroli BGK spełniającego wymagania wynikające z art. 157 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz. Urz. UE L 2024/2509 z 26.09.2024).

Art. 3. 1. Celem działalności SPV jest finansowanie zadań związanych z inwestycją A2.7.1, służących zwiększaniu potencjału sektora bezpieczeństwa i obronności w zakresie:

- 1) rozwoju budowli ochronnych i infrastruktury ochrony ludności, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907),
- 2) budowy i modernizacji infrastruktury podwójnego zastosowania, która może być stosowana w celach zarówno cywilnych, jak i wojskowych,
- 3) cyberbezpieczeństwa w rozumieniu art. 2 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/881 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie ENISA (Agencji Unii Europejskiej ds. Cyberbezpieczeństwa) oraz certyfikacji cyberbezpieczeństwa w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 526/2013 (akt o cyberbezpieczeństwie) (Dz. Urz. UE L 151 z 07.06.2019, str. 15, z późn. zm.⁸⁾),

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1685 i 1863 oraz z 2025 r. poz. 146, 222, 525, 769, 820, 1069, 1170, 1191 i 1216.

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1863 oraz z 2025 r. poz. 146, 820, 935, 1069, 1161, 1216 i 1408.

⁸⁾ Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 2025/37 z 15.01.2025.

4) modernizacji przedsiębiorstw, w tym budowy i rozbudowy ich zdolności produkcyjnych, oraz wsparcia na rzecz badań i rozwoju

– zgodnie z celami Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, o których mowa w art. 4 rozporządzenia 2021/241, oraz z ogólnymi zasadami prawa Unii Europejskiej określającymi przeznaczenie środków z budżetu Unii Europejskiej, w szczególności z przepisami Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

2. Finansowanie przez SPV zadań, o których mowa w ust. 1, następuje, zgodnie z postanowieniami polityki inwestycyjnej, o której mowa w art. 9 pkt 4 i 5, w formie:

- 1) pożyczek, z uwzględnieniem art. 10 ust. 1;
- 2) inwestycji kapitałowych obejmujących nabywanie:
 - a) praw udziałowych w spółkach prawa handlowego,
 - b) certyfikatów inwestycyjnych funduszy inwestycyjnych oraz tytułów uczestnictwa w instytucjach wspólnego inwestowania,
 - c) prawa własności lub udziału we własności lub innych praw majątkowych zgodnie z prawem polskim lub prawem obcym– zwanych dalej „inwestycjami kapitałowymi”.

Art. 4. Środki przeznaczone na realizację inwestycji A2.7.1, przekazane BGK przez Ministra, stanowią rozchody budżetu państwa w rozumieniu art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.⁹⁾).

Art. 5. Środki, którymi dysponuje SPV, pochodzą:

- 1) ze środków wsparcia zwrotnego, o którym mowa w art. 141l ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198), przeznaczonych na realizację inwestycji A2.7.1;
- 2) z przychodów z działalności związanej z realizacją zadań, o których mowa w art. 3 ust. 1;
- 3) z odsetek i innych przychodów od środków, o których mowa w pkt 1;
- 4) z innych źródeł.

Art. 6. Środki, którymi dysponuje SPV, mogą zostać przeznaczone wyłącznie na realizację celów i zadań, o których mowa w art. 3 ust. 1, w tym na pokrycie uzasadnionych i ponoszonych w sposób przejrzysty, oszczędny i efektywny kosztów związanych z ich realizacją.

⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, 1717, 1756 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 39 i 1180.

Art. 7. 1. Obsługę bankową SPV prowadzi BGK.

2. SPV może zlecić BGK lokowanie wolnych środków na warunkach określonych w umowie, o której mowa w art. 9.

Art. 8. Minister zawiera z BGK umowę powierzenia zadań związanych z realizacją inwestycji A2.7.1, określającą w szczególności:

- 1) zasady, tryb i harmonogram przekazywania BGK środków ze wsparcia zwrotnego, o którym mowa w art. 141l ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, przeznaczonych na realizację inwestycji A2.7.1;
- 2) zasady, tryb i harmonogram obejmowania akcji w SPV przez BGK;
- 3) zasady zarządzania przez BGK środkami, o których mowa w pkt 1, oraz odsetkami i innymi przychodami od tych środków, od dnia ich przekazania BGK do dnia przekazania przez BGK SPV;
- 4) zobowiązanie do sporządzania i przechowywania dokumentów niezbędnych do przeprowadzania przez Ministra audytu i kontroli w zakresie zadań związanych z realizacją inwestycji A2.7.1;
- 5) warunki i terminy zwrotu środków, o których mowa w pkt 1, w tym środków nieprawidłowo wykorzystanych lub pobranych w nadmiernej wysokości lub w sposób nienależny;
- 6) zasady ustalania wynagrodzenia BGK z tytułu powierzenia mu przez SPV zadań, o których mowa w art. 10 ust. 1, oraz nadzoru nad działalnością SPV;
- 7) obowiązki sprawozdawcze w zakresie zadań związanych z realizacją inwestycji A2.7.1.

Art. 9. BGK i SPV zawierają umowę określającą w szczególności:

- 1) szczegółowe zasady, tryb i harmonogram obejmowania akcji w SPV przez BGK, z uwzględnieniem harmonogramu, o którym mowa w art. 8 pkt 2,
- 2) zasady i tryb przekazywania do BGK przez SPV środków na realizację zadań, o których mowa w art. 10 ust. 1,
- 3) zasady zarządzania wolnymi środkami przez SPV,
- 4) politykę inwestycyjną dla udzielania pożyczek uwzględniającą priorytety inwestycyjne przyjęte przez Komitet Sterujący, o którym mowa w art. 15 ust. 1, oraz zawierającą zasady umarzania tych pożyczek,

- 5) politykę inwestycyjną dla inwestycji kapitałowych uwzględniającą priorytety inwestycyjne przyjęte przez Komitet Sterujący, o którym mowa w art. 15 ust. 1, oraz określającą kryteria wyboru zadań, o których mowa w art. 3 ust. 1,
 - 6) zasady realizacji przez SPV inwestycji kapitałowych,
 - 7) obowiązki sprawozdawcze w zakresie udzielania pożyczek i realizacji inwestycji kapitałowych,
 - 8) wysokość wynagrodzenia dla BGK, o którym mowa w art. 8 pkt 6, oraz sposób i terminy jego wypłacania, uwzględniając koszty zarządzania środkami przekazanymi BGK oraz koszty rzeczowe i osobowe niezbędne do realizacji powierzonych zadań,
 - 9) warunki i terminy zwrotu środków przekazanych SPV na realizację inwestycji A2.7.1, w tym środków nieprawidłowo wykorzystanych lub pobranych w nadmiernej wysokości lub w sposób nienależny,
 - 10) zasady dostępu BGK do informacji na każdym etapie realizacji inwestycji A2.7.1
- po uzgodnieniu z Ministrem, a w zakresie wysokości wynagrodzenia dla BGK – także z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

Art. 10. 1. Zadania związane z udzielaniem pożyczek, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1, oraz środki na ich realizację SPV powierza BGK.

2. Pożyczki udzielane przez BGK zgodnie z ust. 1 mogą być umarzane w przypadkach wynikających z polityki inwestycyjnej, o której mowa w art. 9 pkt 4, jednak do wysokości nie większej niż kwota określona dla inwestycji A2.7.1 w przepisach wydanych na podstawie art. 141l ust. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Art. 11. 1. Po zakończeniu realizacji inwestycji A2.7.1:

- 1) środki przeznaczone na realizację inwestycji A2.7.1, przekazane BGK przez Ministra,
- 2) odsetki i inne przychody od środków, o których mowa w pkt 1,
- 3) środki uzyskane na skutek obrotu środkami, o których mowa w pkt 1, lub pozyskane w wyniku innych zdarzeń przez SPV

– po pomniejszeniu o koszty realizacji tej inwestycji ponoszone zgodnie z umowami, o których mowa w art. 8 i art. 9, oraz o straty wynikające ze zbycia lub umorzenia akcji lub udziałów przez SPV w spółkach prawa handlowego, a także o kwotę pożyczek umorzonych przez BGK zgodnie z art. 9 pkt 4, podlegają zwrotowi przez BGK, zgodnie z postanowieniami umowy, o której mowa w art. 15 rozporządzenia 2021/241.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, Minister przekazuje na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w celu ich przekazania na spłatę rat pożyczki, o której mowa w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2021/241, zgodnie z art. 14lm ust. 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

3. W przypadku gdy w zakresie inwestycji kapitałowych kwota uzyskana przez SPV ze zbycia lub umorzenia akcji lub udziałów w spółkach lub pozyskana w wyniku innych zdarzeń jest niższa niż kwota przekazana SPV na te inwestycje kapitałowe przez BGK zgodnie z umową, o której mowa w art. 9, różnica jest pokrywana ze środków Funduszu Inwestycji Kapitałowych, o którym mowa w art. 33a ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 125, 834, 1823, 1897 i 1940).

4. Różnica, o której mowa w ust. 3, jest finansowana przez dysponenta Funduszu Inwestycji Kapitałowych na wniosek Ministra. W przypadku gdy stan środków na rachunku Funduszu Inwestycji Kapitałowych, po uwzględnieniu zaciągniętych zobowiązań i możliwości ich spłaty, nie pozwala na pokrycie różnicy, o której mowa w ust. 3, w roku, w którym Minister złoży wniosek o jej finansowanie, różnica ta jest pokrywana ze środków Funduszu Inwestycji Kapitałowych w kolejnych latach. Dysponent Funduszu Inwestycji Kapitałowych przekazuje środki na pokrycie różnicy, o której mowa w ust. 3, na rachunek, o którym mowa w ust. 2.

5. W przypadku gdy w zakresie inwestycji kapitałowych kwota uzyskana przez SPV ze zbycia lub umorzenia akcji lub udziałów w spółkach lub pozyskana w wyniku innych zdarzeń jest wyższa niż kwota przekazana SPV na te inwestycje kapitałowe przez BGK zgodnie z umową, o której mowa w art. 9, pomniejszona o koszty, o których mowa w art. 6, kwota nadwyżki uzyskanej przez SPV jest przekazywana przez Ministra na rachunek Funduszu Inwestycji Kapitałowych w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania przez Ministra. O przekazaniu kwoty nadwyżki Minister informuje dysponenta Funduszu Inwestycji Kapitałowych.

Art. 12. 1. W skład rady nadzorczej SPV wchodzi od trzech do pięciu członków.

2. Kandydatów na członków rady nadzorczej SPV wskazuje BGK, a członków rady nadzorczej SPV powołuje i odwołuje walne zgromadzenie.

3. Członkowie rady nadzorczej SPV są powoływani na okres wspólnej kadencji.

4. Rada nadzorcza SPV powołuje i odwołuje członków zarządu SPV.

Art. 13. 1. W skład zarządu SPV wchodzi od dwóch do trzech członków.

2. Członkiem zarządu SPV nie może być:

- 1) poseł, senator, poseł do Parlamentu Europejskiego oraz radny;
- 2) osoba zajmująca kierownicze stanowisko państwowe w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 624);
- 3) osoba prowadząca zawodową działalność lobbingową w rozumieniu art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677).

3. Członkowie zarządu SPV są obowiązani pełnić swoje funkcje w sposób uczciwy i rzetelny oraz kierować się niezależnością osądu, aby zapewnić skuteczną ocenę i weryfikację podejmowania i wykonania decyzji związanych z zarządzaniem SPV.

4. Decyzje w zakresie inwestycji kapitałowych realizowanych przez SPV podejmuje zarząd SPV większością głosów. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos prezesa zarządu SPV.

Art. 14. 1. Organem doradczym zarządu SPV w zakresie realizacji inwestycji kapitałowych jest Komitet Inwestycyjny.

2. Komitet Inwestycyjny składa się z trzech do pięciu członków.

3. W skład Komitetu Inwestycyjnego wchodzi:

- 1) od dwóch do czterech członków wskazywanych przez zarząd SPV;
- 2) jeden członek wskazany przez BGK.

4. Komitet Inwestycyjny nie posiada uprawnień decyzyjnych, wydaje rekomendacje lub opinie dotyczące inwestycji kapitałowych realizowanych przez SPV.

5. Komitet Inwestycyjny działa zgodnie z postanowieniami polityki inwestycyjnej, o której mowa w art. 9 pkt 5, oraz regulaminem, o którym mowa w ust. 6.

6. Rada nadzorcza SPV uchwała regulamin Komitetu Inwestycyjnego, który określa w szczególności:

- 1) zadania oraz organizację Komitetu Inwestycyjnego;
- 2) sposób wykonywania zadań, w tym tryb wydawania rekomendacji lub opinii dotyczących inwestycji kapitałowych realizowanych przez SPV;
- 3) wymagane kwalifikacje oraz zasady wynagradzania członków Komitetu Inwestycyjnego.

Art. 15. 1. Przy Ministrze działa Komitet Sterujący dla inwestycji A2.7.1, zwany dalej „Komitetem Sterującym”, będący organem pomocniczym Ministra.

2. W skład Komitetu Sterującego wchodzi:

- 1) współprzewodniczący – Minister Obrony Narodowej;
- 2) współprzewodniczący – Minister;
- 3) członkowie:
 - a) minister właściwy do spraw aktywów państwowych,
 - b) minister właściwy do spraw informatyzacji,
 - c) minister właściwy do spraw wewnętrznych,
 - d) minister właściwy do spraw gospodarki,
 - e) minister właściwy do spraw transportu,
 - f) minister właściwy do spraw finansów publicznych,
 - g) Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej, o którym mowa w art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.¹⁰⁾).

3. Do zadań Komitetu Sterującego należy:

- 1) opracowywanie priorytetów inwestycyjnych, z uwzględnieniem ich istotności dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
- 2) analizowanie wpływu działań finansowanych przez SPV na bezpieczeństwo i obronność państwa;
- 3) opiniowanie inwestycji kapitałowych o wartości powyżej 50 mln zł oraz inwestycji o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa i obronności państwa.

4. Komitet Sterujący podejmuje rozstrzygnięcia w drodze uzgodnienia stanowisk.

5. W przypadku braku uzgodnienia stanowiska decyduje głos współprzewodniczącego Komitetu Sterującego – Ministra Obrony Narodowej.

6. Komitet Sterujący nie podejmuje decyzji inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych inwestycji kapitałowych realizowanych przez SPV.

7. Na posiedzeniach Komitetu Sterującego jego członkowie mogą być zastępowani przez upoważnione osoby w randze sekretarza albo podsekretarza stanu.

8. Obsługę Komitetu Sterującego zapewnia urząd obsługujący Ministra.

9. Komitet Sterujący działa na podstawie przyjętego przez siebie regulaminu.

¹⁰⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303, 759, 1218 i 1303.

Art. 16. 1. Jeżeli w ramach realizacji zadań związanych z inwestycją A2.7.1, o których mowa w art. 3 ust. 1, zostanie udzielona:

- 1) pomoc publiczna w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub
- 2) pomoc *de minimis* w rozumieniu aktów prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*

– zastosowanie mają warunki i tryb udzielania tej pomocy określone w przepisach Unii Europejskiej dotyczących udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis*.

2. Podmiotami udzielającymi pomocy, o której mowa w ust. 1, są BGK oraz SPV.

3. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy, o której mowa w ust. 1, uwzględniając konieczność zapewnienia zgodności tej pomocy z rynkiem wewnętrznym, efektywnego i skutecznego jej wykorzystania oraz przejrzystości jej udzielania.

Art. 17. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, z późn. zm.¹¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 11b w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
„4) transakcji zawieranych przez spółkę specjalnego przeznaczenia, o której mowa w przepisach ustawy z dnia o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. U. poz. ...), w ramach działalności realizującej cele określone dla tej spółki w przepisach tej ustawy.”;
- 2) w art. 17 w ust. 1 po pkt 37 dodaje się pkt 37a i 37b w brzmieniu:
„37a) dochody spółki specjalnego przeznaczenia, o której mowa w przepisach ustawy z dnia.... o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, w części przeznaczoną na realizację celów określonych dla tej spółki w przepisach tej ustawy;
37b) dochody z umorzenia akcji lub ze zmniejszenia ich wartości w spółce specjalnego przeznaczenia, o której mowa w przepisach ustawy z dnia o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i

¹¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 340, 620, 680, 1022, 1074, 1218, 1301 i 1426.

obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności;”.

Art. 18. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1275) w art. 23a w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) opracowywania dokumentów programowych z zakresu społeczno-gospodarczego, regionalnego i przestrzennego rozwoju kraju, planów rozwojowych, planów społeczno-klimatycznych oraz planu partnerstwa krajowego i regionalnego, w tym będących podstawą do pozyskiwania środków rozwojowych z Unii Europejskiej i innych źródeł zagranicznych;”.

Art. 19. W ustawie z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. z 2025 r. poz. 503, 525 i 1069) w art. 3 po ust. 1g dodaje się ust. 1h w brzmieniu:

„1h. W odniesieniu do spółki specjalnego przeznaczenia, o której mowa w przepisach ustawy z dnia o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. U. poz. ...), BGK nie stosuje przepisów rozporządzenia nr 575/2013, w tym nie stosuje konsolidacji ostrożnościowej w rozumieniu przepisów tego rozporządzenia.”.

Art. 20. W ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5 po pkt 7ab dodaje się pkt 7ac w brzmieniu:

„7ac) plan partnerstwa krajowego i regionalnego – plan określający uwarunkowania, cele i kierunki wykorzystania środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w perspektywie finansowej 2028–2034;”;

2) w art. 14ll:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a–1c w brzmieniu:

„1a. Inwestycje związane z wniesieniem wkładu państwa członkowskiego do programów zarządzanych centralnie przez Komisję Europejską są finansowane bezpośrednio ze środków wsparcia bezzwrotnego, o którym mowa w art. 6 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2021/241, otrzymanych i przekazywanych w euro.

1b. Sposób realizacji oraz tryb finansowania inwestycji, o których mowa w ust. 1a, określa umowa zawarta przez instytucję odpowiedzialną za realizację inwestycji z Komisją Europejską.

- 1c. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje środki w euro na finansowanie inwestycji, o których mowa w ust. 1a, na odrębny rachunek instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji, na wniosek tej instytucji.”,
- b) w ust. 2 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
- „3) wsparcia zwrotnego przez powierzenie Bankowi Gospodarstwa Krajowego środków na realizację inwestycji A2.7.1, o której mowa w załączniku do decyzji wykonawczej Rady nr 9590/25 z dnia 17 czerwca 2025 r. zmieniającej decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski, wydanej na podstawie art. 20 ust. 1 rozporządzenia 2021/241, w celu ich wniesienia do Funduszu Bezpieczeństwa i Obronności na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia ... o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. U. poz. ...).”,
- c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:
- „3a. Pożyczki w ramach wsparcia zwrotnego, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, mogą podlegać umorzeniu na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia ... o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.”,
- d) w ust. 6 po wyrazach „wartość umorzonych pożyczek, o których mowa w ust. 2 pkt 1,” dodaje się wyrazy „i umorzonych pożyczek w ramach wsparcia zwrotnego, o którym mowa w ust. 2 pkt 3”,
- e) w ust. 7a w pkt 2 po wyrazach „w ust. 2” dodaje się wyrazy „pkt 1 i 2”,
- f) w ust. 8 w pkt 2 po wyrazach „wsparcie zwrotne przyznawane w formie pożyczki, o którym mowa w ust. 2 pkt 1,” dodaje się wyrazy „oraz pożyczki udzielane w ramach wsparcia zwrotnego, o którym mowa w ust. 2 pkt 3,”;
- 3) w art. 14lm:
- a) w ust. 2 w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:
- „b) kwotach rozchodów, przychodów i dochodów związanych z realizacją inwestycji w formach, o których mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1 i 3”,
- b) w ust. 3 w zdaniu pierwszym wyrazy „w art. 14ll ust. 2 pkt 1” zastępuje się wyrazami „w art. 14ll ust. 2 pkt 1 i 3”;

- 4) w art. 14lq:
- a) w ust. 1 i 2 we wprowadzeniu do wyliczenia oraz w ust. 2a wyrazy „w art. 14ll ust. 2 pkt 1” zastępuje się wyrazami „w art. 14ll ust. 2 pkt 1 i 3”,
 - b) w ust. 4 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
„3) środków przekazywanych zgodnie z umową, o której mowa w art. 8 ustawy z dnia ... o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.”,
 - c) w ust. 5 w pkt 2 wyrazy „art. 14lr pkt 2 i 3” zastępuje się wyrazami „art. 14lr ust. 1 pkt 2 i 3”;
- 5) w art. 14lr dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
- „2. Instytucja odpowiedzialna za realizację inwestycji A2.7.1, o której mowa w załączniku do decyzji wykonawczej Rady nr 9590/25 z dnia 17 czerwca 2025 r. zmieniającej decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski, wydanej na podstawie art. 20 ust. 1 rozporządzenia 2021/241, przekazuje środki, o których mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 3, Bankowi Gospodarstwa Krajowego w złotych, według kursu średniego euro Narodowego Banku Polskiego ogłoszonego dwa dni operacyjne przed datą ich przekazania, zgodnie z umową, o której mowa w art. 8 ustawy z dnia ... o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.”;
- 6) po rozdziale 2ab dodaje się rozdział 2ac w brzmieniu:

„Rozdział 2ac

Plan partnerstwa krajowego i regionalnego

Art. 14lqz. 1. Projekt planu partnerstwa krajowego i regionalnego opracowuje minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego w porozumieniu z właściwymi ministrami i we współpracy z zarządami województw oraz partnerami społecznymi i gospodarczymi.

2. Plan partnerstwa krajowego i regionalnego jest przyjmowany przez Radę Ministrów, w drodze uchwały, na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

3. Przy opracowywaniu projektu planu partnerstwa krajowego i regionalnego uwzględnia się strategię rozwoju, o których mowa w art. 9.

4. Przepisy ust. 1–3 stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany planu partnerstwa krajowego i regionalnego.

Art. 14l¹zr. 1. Za koordynację realizacji planu partnerstwa krajowego i regionalnego odpowiada minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

2. Koordynacja, o której mowa w ust. 1, polega w szczególności na:

- 1) reprezentowaniu Rzeczypospolitej Polskiej w kontaktach z Komisją Europejską i innymi instytucjami europejskimi w zakresie związanym z realizacją planu partnerstwa krajowego i regionalnego;
 - 2) monitorowaniu realizacji planu partnerstwa krajowego i regionalnego;
 - 3) przygotowywaniu we współpracy z właściwymi ministrami sprawozdań z realizacji planu partnerstwa krajowego i regionalnego;
 - 4) wnioskowaniu o płatności do Komisji Europejskiej.”;
- 7) w rozdziale 6a po art. 50b dodaje się art. 50c w brzmieniu:

„Art. 50c. W 2026 r. w zakresie kwoty pożyczki, o której mowa w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2021/241, niewypłaconej przez Komisję Europejską finansowanie:

- 1) inwestycji w złotych, o którym mowa w art. 14ll ust. 7 pkt 1, nie może przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość niewypłaconej kwoty pożyczki przeznaczonej na finansowanie inwestycji w złotych,
- 2) inwestycji w euro, o którym mowa w art. 14ll ust. 7 pkt 2, nie może przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość niewypłaconej kwoty pożyczki przeznaczonej na finansowanie inwestycji w euro

– zgodnie z porozumieniami, o których mowa w art. 14le ust. 2 pkt 2.”.

Art. 21. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.¹²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 5 w ust. 3:
 - a) w pkt 5 w lit. d średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. e w brzmieniu:
„e) inwestycji finansowanych ze środków wsparcia o charakterze bezzwrotnym, o którym mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)

¹²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, 1717, 1756 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 39 i 1180.

2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającym Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.¹³⁾), związanych z wniesieniem wkładu państwa członkowskiego do programów zarządzanych centralnie przez Komisję Europejską;”,

b) pkt 5d otrzymuje brzmienie:

„5d) środki pochodzące z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, przeznaczone na wsparcie o charakterze bezzwrotnym, o którym mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającym Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, z wyłączeniem środków, o których mowa w pkt 5 lit. e;”;

2) w art. 209a:

a) w ust. 2 wyrazy „środki europejskie” zastępuje się wyrazami „środki budżetu środków europejskich”,

b) w ust. 3 skreśla się wyrazy „, pod warunkiem dostępności środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5d”.

Art. 22. 1. Pierwsza transza środków w celu pokrycia kapitału zakładowego SPV oraz innych kosztów jej utworzenia zostanie przekazana BGK przez Ministra w terminie 14 dni od dnia zawarcia umowy, o której mowa w art. 8.

2. BGK złoży wniosek o rejestrację SPV w Krajowym Rejestrze Sądowym w terminie 14 dni od dnia otrzymania środków, o których mowa w ust. 1.

3. Całość środków przeznaczonych na realizację inwestycji A2.7.1 zostanie przekazana BGK przez Ministra w terminie do dnia 31 lipca 2026 r.

Art. 23. Komitet Sterujący przyjmuje po raz pierwszy priorytety inwestycyjne, o których mowa w art. 15 ust. 3 pkt 1, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy. O przyjętych priorytetach inwestycyjnych Minister niezwłocznie informuje BGK.

Art. 24. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 141l ust. 8 ustawy zmienianej w art. 20 w brzmieniu dotychczasowym zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 141l ust. 8 ustawy zmienianej w art. 20 w

¹³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 410 z 18.11.2021, str. 197, Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2023, str. 1, Dz. Urz. UE L 100 z 13.04.2023, str. 102, Dz. Urz. UE L 137 z 25.05.2023, str. 71 oraz Dz. Urz. UE L 2024/795 z 29.02.2024.

brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, i mogą być zmieniane.

Art. 25. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności służy realizacji inwestycji A2.7.1: Fundusz Bezpieczeństwa i Obronności ujętej w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanym dalej „KPO”, w brzmieniu nadanym decyzją wykonawczą Rady (UE) nr 9590/25 z dnia 17 czerwca 2025 r. zmieniającą decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski, zwaną dalej „decyzją wykonawczą Rady”, wydaną na podstawie art. 20 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.).

W ramach inwestycji A2.7.1 została przewidziana sekwencja trzech kamieni milowych (A12L–A14L), których wykonanie będzie skutkowało nadaniem pełnej operacyjności Funduszowi Bezpieczeństwa i Obronności, mającemu na celu skierowanie strumienia środków z części pożyczkowej KPO na dokapitalizowanie spółki specjalnego przeznaczenia utworzonej przez Bank Gospodarstwa Krajowego, zwany dalej „BGK”, która następnie będzie finansowała zadania wynikające z opisu inwestycji A2.7.1 zawartego w treści KPO.

Niniejsza ustawa realizuje pierwszy z ww. kamieni milowych (A12L), który polega na wprowadzeniu do polskiego porządku prawnego aktu prawnego w randze ustawy uwzględniającego elementy zawarte w opisie inwestycji A2.7.1.

Zgodnie z załącznikiem do decyzji wykonawczej Rady Polska jest obowiązana do zrealizowania działań mających na celu zwiększenie odporności polskiej gospodarki przez strukturalne dostosowanie poziomu wsparcia publicznego dostępnego na przeciwdziałanie niedoskonałościom i niewydolności rynku w sektorach bezpieczeństwa i obrony, obejmujące dokapitalizowanie w wysokości 5 577 991 477 EUR na rzecz przedsiębiorstwa specjalnego przeznaczenia, zwanego dalej „SPV”, w celu finansowania inwestycji w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa (kwota ta zostanie zmniejszona do kwoty 4 654 991 477 EUR zgodnie z decyzją Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2025 r. dotyczącą zmniejszenia pożyczki w ramach KPO; zmiana ta zostanie odzwierciedlona w ramach IV rewizji KPO).

Zgodnie z treścią decyzji wykonawczej Rady projektowana ustawa powinna zawierać co najmniej następujące elementy:

1. Określenie celów działania SPV oraz kwalifikujących się obszarów inwestycyjnych, na które można przeznaczyć wsparcie ze środków inwestycji A2.7.1, tj.:

- 1) rozwój budynków ochronnych i infrastruktury ochrony ludności;
- 2) budowa i modernizacja infrastruktury podwójnego zastosowania;
- 3) inwestycje w cyberbezpieczeństwo oraz
- 4) modernizacja przedsiębiorstw, w tym wsparcie na rzecz badań naukowych i rozwoju.

2. Określenie, że SPV ma działać zgodnie z celami Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, z jednoczesnym wymogiem zapewnienia, aby zakres inwestycji, które mają być realizowane, był zgodny z tym, co może być finansowane z budżetu Unii Europejskiej, w tym na mocy Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

3. Wymaganie, aby BGK był jedynym właścicielem SPV. Część kapitału wniesionego do SPV powinna zostać powierzona BGK przez SPV, aby BGK mógł udzielać pożyczek beneficjentom końcowym i zarządzać na zlecenie SPV transakcjami pożyczkowymi. Pozostała część wniesionego kapitału zostanie przeznaczona na inwestycje kapitałowe. BGK będzie współuczestniczyć w decyzjach inwestycyjnych SPV dotyczących tych inwestycji kapitałowych.

4. Określenie struktury zarządzania SPV, skład i obowiązki różnych organów zarządczych i kierowniczych oraz odpowiednich komitetów inwestycyjnych i zasady ich powoływania.

5. Wymaganie, aby decyzje inwestycyjne SPV były podejmowane przez odpowiednie organy i zatwierdzane większością głosów członków niezależnych od rządu polskiego.

6. Określenie wymogu reinwestowania wszelkich środków powracających w celu wsparcia tych samych celów polityki, chyba że środki te są wykorzystywane do obsługi spłaty pożyczek w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.

7. Wymaganie stosowania przez SPV systemu audytu i kontroli wzorowanego na systemie BGK, który został pozytywnie oceniony przez Komisję Europejską zgodnie z art. 157 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz. Urz. UE L 2024/2509 z 26.09.2024).

8. Wymaganie, aby kapitał wniesiony do SPV był wykorzystywany w oparciu o politykę inwestycyjną.

Wskazane powyżej elementy zostały uwzględnione w treści projektowanej ustawy.

Ustanowienie ram prawnych dla SPV w akcie prawnym rangi ustawowej, w ramach kamienia milowego A12L, zgodnie z treścią decyzji wykonawczej Rady, powinno zostać zrealizowane do końca III kwartału 2025 r.

Należy podkreślić, że mając na uwadze wymagania określone w kamieniu milowym A12L, konieczne i zasadne jest opracowanie dla inwestycji A2.7.1 tzw. specustawy, tj. ustawy o szczególnych zasadach realizacji tej inwestycji w ramach KPO. Regulacje ogólne dotyczące realizacji KPO, tj. przepisy rozdziału 2aa ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198), zwanej dalej „uzppr”, znajdą zatem do tej inwestycji zastosowanie wyłącznie w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie.

Uzasadnienie szczegółowe

Art. 1 określa przedmiot ustawy przez wskazanie, że ustawa służy realizacji inwestycji KPO A2.7.1 i że reguluje szczegółowe zasady obejmujące utworzenie, zadania, finansowanie, funkcjonowanie i organizację SPV, której właścicielem (jedynym akcjonariuszem) będzie BGK.

SPV będzie podmiotem utworzonym ustawowo, któremu zostanie powierzone wykonywanie określonych w ustawie szczególnych zadań. Z uwagi na strukturę właścicielską (BGK będący państwową osobą prawną będzie jej jedynym akcjonariuszem) SPV będzie państwową osobą prawną, co wynika z przepisu art. 3 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 125, z późn. zm.).

Art. 1 wskazuje ponadto, że ustawa określi szczegółowe zasady współpracy ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, zwanego dalej „Ministrem”, z BGK oraz szczegółowe zasady współpracy BGK z SPV – co zostanie następnie zoperacjonalizowane odpowiednio przez umowę, o której mowa w art. 8, powierzającą BGK zadania związane z realizacją inwestycji A2.7.1, oraz umowę, o której mowa w art. 9, zawieraną przez BGK z SPV, po uzgodnieniu z Ministrem, a w zakresie wysokości wynagrodzenia BGK – w uzgodnieniu także z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, regulującą zagadnienia istotne dla prawidłowej realizacji inwestycji A2.7.1, w tym zasady i tryb przekazywania do BGK przez SPV środków na realizację zadań związanych z udzielaniem pożyczek, jak i szczegółowe zasady, tryb i harmonogram obejmowania przez BGK akcji w SPV, a także politykę inwestycyjną SPV dla udzielania pożyczek oraz dla inwestycji kapitałowych.

W ramach określenia zasad realizacji zadań związanych z inwestycją A2.7.1 ustawa określi ponadto kwestie związane z udzielaniem finansowania ze środków inwestycji A2.7.1, w tym zadania dotyczące udzielania pożyczek ze środków tej inwestycji oraz finansowania przez SPV inwestycji kapitałowych.

SPV będzie realizowała cele ww. inwestycji KPO przez finansowanie zadań związanych z inwestycją A2.7.1, służących zwiększaniu potencjału sektora bezpieczeństwa i obronności.

Przepisy art. 2–11 określają utworzenie, zadania, finansowanie i funkcjonowanie SPV.

Art. 2 wskazuje, że SPV będzie działała w formie spółki akcyjnej, a BGK będzie jej jedynym akcjonariuszem, co stanowi realizację wymogu zawartego w decyzji wykonawczej Rady. Należy dodać, że zawiązanie ww. spółki akcyjnej nastąpi na zasadach wynikających z przepisów ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 18 i 96), zwanej dalej „Ksh”, a BGK obligatoryjnie – zgodnie z przepisami projektowanej ustawy – wystąpi do właściwego sądu rejestrowego z wnioskiem o rejestrację SPV w terminie 14 dni od otrzymania od Ministra środków na pokrycie kapitału zakładowego SPV oraz kosztów jej utworzenia (art. 22 ust. 2). Jednocześnie projektowany art. 2 ust. 2 wskazuje, że BGK nie odpowiada za ryzyka związane z realizacją zadań wynikających z ustawy, a art. 2 ust. 3 potwierdza, że BGK nie będzie w żadnym przypadku obowiązany do dokapitalizowania SPV ze środków własnych BGK, w tym również w celu pokrycia poniesionych przez tę spółkę ewentualnych strat. Należy podkreślić, że przyjęcie dla SPV formy prawnej spółki akcyjnej jest podyktowane adekwatnością tej formuły podmiotowości prawnej do prowadzenia działalności o dużej skali, z zaangażowaniem kapitału o znacznej wartości.

Sformalizowana struktura spółki akcyjnej będzie również najlepiej dostosowana do szczególnych zadań powierzanych SPV zgodnie z decyzją wykonawczą Rady oraz do obowiązków SPV i BGK jako jej założyciela i akcjonariusza, wynikających z tego, że SPV będzie dysponowała środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej (UE) na ściśle określone cele.

Spółka akcyjna jest najbardziej złożoną strukturą, przeznaczoną do prowadzenia działalności w dużej skali i z rozbudowanym systemem organów. Oprócz zarządu i walnego zgromadzenia akcjonariuszy w spółce akcyjnej obowiązkowo musi istnieć rada nadzorcza. Obowiązek posiadania takiej struktury umożliwi BGK sprawowanie nad SPV efektywnego nadzoru w rozumieniu korporacyjnym.

SPV będzie prowadzić działalność pożyczkową (której wykonywanie zostanie ustawowo powierzone BGK) oraz działalność inwestycyjną – finansowane ze środków publicznych.

SPV będzie posiadała system kontroli i audytu zgodny z zasadami systemu funkcjonującego w BGK, w zakresie adekwatnym do działalności SPV (we wszystkich aspektach relewantnych dla działalności SPV), który spełnia wymagania wynikające z przepisów prawa Unii Europejskiej (art. 157 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii), i zawiera wymagane przepisami Ksh regulacje wewnętrzne dotyczące ładu korporacyjnego oraz dotyczące zasad prowadzenia działalności przez spółkę – w tym szczegółowe polityki inwestycyjne i mechanizmy kontroli ich przestrzegania.

Ponadto przepisy art. 2 zawierają odpowiednie doprecyzowania w celu umożliwienia maksymalnie sprawnego i efektywnego funkcjonowania SPV. Projektowane przepisy obejmują m.in. wyłączenie zastosowania do SPV przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych dotyczących podatku minimalnego – celem działalności SPV nie będzie bowiem osiąganie zysków, i z tego powodu SPV może być trwale nierentowna. W odniesieniu do SPV zostanie również wyłączone stosowanie przepisów działu IV oraz działu III odpowiednio w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. 2024 r. poz. 722, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2024 r. poz. 1616, z późn. zm.). Jest to spowodowane szczególnym przeznaczeniem przedmiotowej spółki, utworzonej do realizacji konkretnych celów określonych w projektowanej ustawie. Mając bowiem na względzie szczegółowo sprecyzowane w projektowanej ustawie cele spółki i formy ich realizacji, a także określoną i skonkretyzowaną strukturę realizacyjną (powierzenie przez Ministra zadań BGK, który następnie utworzy SPV), jest zasadne wyłączenie zastosowania wobec SPV przepisów regulujących na zasadach ogólnych uczestnictwo w obrocie instrumentami finansowymi oraz zasady koncentracji przedsiębiorców.

Należy w tym miejscu podkreślić, że przepis istotny dla określenia charakteru prawnego relacji zachodzącej między SPV a BGK, powiązany z art. 2 ust. 2 i 3, został zawarty również w art. 6, zgodnie z którym środki inwestycji A2.7.1, którymi będzie dysponowała SPV po ich wniesieniu do spółki przez BGK, będą mogły zostać przeznaczone wyłącznie na realizację celów i zadań wynikających z niniejszej ustawy. Przepisy te mają na celu jednoznaczne przesądzenie, że BGK nie będzie narażony na zmienne wyniki finansowe SPV, jak również nie będzie uprawniony do pobrania dywidendy od zysków SPV. Zgodnie z projektowaną ustawą BGK nie będzie wnosił

żadnego dodatkowego wkładu własnego do SPV oprócz powierzonych mu na mocy ustawy środków inwestycji A2.7.1, nie będzie także przekazywał spółce żadnych wierzytelności, innych środków finansowych lub majątkowych. Należy podkreślić także, że środki powierzone BGK na realizację inwestycji A2.7.1 przez Ministra nie są środkami własnymi BGK i nie spełniają definicji aktywów określonej w art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.). Wobec powyższego BGK nie jest narażony na zmienne wyniki finansowe SPV, nie ma korzyści ekonomicznych z aktywów SPV, nie posiada kontroli nad SPV, dlatego też nie spełnia podstaw prawnych do objęcia spółki konsolidacją.

Jednocześnie zgodnie z projektowanymi przepisami (art. 2 ust. 4) do SPV będą znajdowały zastosowanie przepisy Ksh w sytuacjach, w których przepisy projektowanej ustawy nie stanowią inaczej. Ze względu na charakter projektowanej działalności SPV i konieczność zaangażowania kapitału pochodzącego ze środków inwestycji A2.7.1 w pożyczki i inwestycje kapitałowe na rzecz beneficjentów końcowych tych środków projektowana ustawa wyłącza wobec SPV zastosowanie art. 397 Ksh obligującego do corocznego podejmowania uchwały dotyczącej dalszego istnienia spółki (należy bowiem przyjąć, że mimo spełnienia przesłanek określonych w tym przepisie dalsze istnienie SPV będzie celowe i konieczne dla prawidłowej realizacji celów inwestycji A2.7.1). W pozostałym zakresie do SPV będą stosowane przepisy Ksh, w tym przepisy dotyczące spółki zależnej z art. 4 pkt 4 Ksh (SPV będzie spółką zależną BGK).

Następnie w art. 2 wskazano również (ust. 6–8), że do zamówień udzielanych przez SPV, o wartości mniejszej niż progi unijne, o których mowa w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.), zwanej dalej „PZP”, nie stosuje się przepisów tej ustawy. Udzielając zamówień, o których mowa w zdaniu pierwszym, SPV będzie obowiązana do dokonania uprzedniej publikacji w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o zamówieniu zawierającego w szczególności nazwę i adres zamawiającego oraz przedmiot zamówienia.

Następnie po udzieleniu każdego z zamówień, o których mowa w ust. 6, SPV jest obowiązana do zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych informacji o udzieleniu danego zamówienia, obejmującej wskazanie m.in.: daty zawarcia umowy, przedmiotu umowy, nazwy wykonawcy.

Zaproponowana konstrukcja ma z jednej strony rozstrzygnąć, że – co do zasady – SPV podlega reżimowi PZP, a z drugiej strony umożliwić SPV zapewnienie większej elastyczności warunków umownych dla kontraktów, których wartość nie przekracza progów unijnych. Procesy zakupowe będą wzorowane na tych stosowanych w BGK – zaprojektowanych jako transparentne i konkurencyjne, również dla zamówień niepodlegających reżimowi PZP. Wymóg umieszczenia przez SPV w Biuletynie Zamówień Publicznych informacji dotyczącej udzielonego zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne precyzyjnie określa zakres podlegającej upublicznieniu informacji o udzielonym zamówieniu. Proponowany w ust. 8 katalog danych o udzielonym zamówieniu jest zamknięty, aby uniknąć ewentualnych wątpliwości co do tego, jaki zakres informacji o tym zamówieniu podlega upublicznieniu. Proponuje się, aby upublicznienie przez SPV informacji o udzielonym zamówieniu nastąpiło w terminie 7 dni od dnia udzielenia danego zamówienia. Z kolei proponowany w ust. 9 katalog wyłączeń z regulacji dotyczących rynku finansowego ma na celu umożliwienie SPV skutecznej i efektywnej realizacji zadań wynikających z ustawy, bez konieczności spełniania ogólnych wymogów wynikających z przepisów regulujących alternatywną spółkę inwestycyjną oraz podmiot nią zarządzający. Przepis ten ma również na celu uniknięcie skutków w obszarze księgowo-rachunkowym, które wynikałyby z uznania SPV za instytucję finansową lub przedsiębiorstwo pomocniczych usług bankowych w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe.

Art. 3 określa cel działalności SPV, analogicznie do treści inwestycji A2.7.1 określonej w decyzji wykonawczej Rady i zgodnie z jej wymogami. Finansowanie zadań przez SPV będzie następowało przez udzielanie pożyczek, i w tym zakresie odpowiednie zadania zostaną powierzone BGK (zgodnie z art. 10 projektu), a także przez inwestycje kapitałowe, obejmujące – poza nabywaniem praw udziałowych w spółkach prawa handlowego – również nabywanie certyfikatów inwestycyjnych funduszy inwestycyjnych oraz tytułów uczestnictwa w instytucjach wspólnego inwestowania, a także prawa własności lub udziału we własności lub innych praw majątkowych zgodnie z prawem polskim lub prawem obcym (co ma na celu poszerzenie możliwości inwestowania przez SPV również w wehikuły inwestycyjne i fundusze regulowane prawem obcym). Tak zarysowany katalog dopuszczalnych form inwestycji kapitałowych ma na celu umożliwienie sformułowania skutecznej polityki inwestycyjnej SPV zapewniającej wysoką wartość dodaną z inwestycji oraz oczekiwaną zadowalającą stopę zwrotu z inwestycji dokonywanych ze środków KPO. Ponadto projektowana ustawa wprost wskazuje, że działalność SPV będzie zgodna z celami Instrumentu na rzecz Odbudowy i

Zwiększania Odporności, zwanego dalej „RRF”, o których mowa w art. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.). Finansowanie działań przez SPV będzie także podlegało wymogowi zgodności z ogólnymi zasadami prawa Unii Europejskiej określającymi przeznaczenie środków z budżetu Unii Europejskiej, w szczególności z przepisami Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Art. 4 przesądza jednoznacznie, że środki powierzone BGK będą miały charakter zwrotny i zostaną sklasyfikowane jako rozchody budżetu państwa (tj. bez obciążania strony wydatkowej budżetu), a to ze względu na fakt, że po zakończeniu realizacji przedsięwzięć finansowanych przez SPV środki przekazane tytułem pożyczki, po dokonaniu ich zwrotu przez beneficjentów końcowych, zostaną przeznaczone na spłatę pożyczki do Komisji Europejskiej zaciągniętej przez Polskę jako państwo członkowskie UE w ramach RRF, a w komponencie inwestycyjnym środki co do zasady będą podlegały wycofaniu przez SPV z inwestycji i przekazaniu na rachunek umożliwiający wykorzystanie tych środków na spłatę pożyczki do Komisji Europejskiej, a w przypadku gdy środki wycofane z inwestycji nie będą pokrywały kosztów wejścia, różnica zostanie sfinansowana ze środków Funduszu Inwestycji Kapitałowych, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 125, z późn. zm.), zwanego dalej „FIK”, na wniosek Ministra (co znajduje rozwinięcie w przepisach projektowanego art. 11).

Art. 5 określa katalog środków, którymi będzie dysponowała SPV, którymi będą co do zasady środki budżetu państwa pochodzące ze szczególnej formy wsparcia zwrotnego w ramach KPO (określonej w projektowanym art. 141l ust. 2 pkt 3 uzppr dedykowanego finansowaniu inwestycji A2.7.1), przychody z działalności związanej z realizacją zadań, o których mowa w art. 3 ust. 1 projektu ustawy (co obejmuje np. zyski ze zrealizowanych inwestycji kapitałowych oraz wypłacone na rzecz SPV dywidendy), odsetki i inne przychody od ww. środków znajdujących się na rachunkach SPV, a także ewentualne środki z innych źródeł.

Art. 6 projektowanej ustawy wprost przesądza, że środki, którymi będzie dysponowała SPV, mogą zostać przeznaczone wyłącznie na realizację celów i zadań określonych w niniejszej ustawie, w tym na pokrycie uzasadnionych i ponoszonych w sposób przejrzysty, oszczędny i efektywny kosztów związanych z ich realizacją, co z jednej strony zapewnia, że działalność SPV będzie realizowana wyłącznie w obszarze merytorycznym i w formach przewidzianych w decyzji wykonawczej Rady, a równolegle, że koszty realizacji inwestycji A2.7.1 będą

ponoszone w sposób racjonalny i pozwalający zmaksymalizować kwotę środków skierowanych na finansowanie merytorycznych celów tej inwestycji.

Art. 7 przypisuje BGK zadania z zakresu obsługi bankowej SPV, z uprawnieniem BGK do lokowania tymczasowo wolnych środków SPV na warunkach określonych w umowie zawartej między BGK a SPV. Przepis ten ma na celu ograniczenie kosztów obsługi bankowej SPV, jak również – przez aktywne lokowanie okresowo wolnych środków – służy zapewnieniu, że środki publiczne zainwestowane w SPV będą mogły generować przychody również w czasie, gdy nie są aktywnie wykorzystywane na udzielanie finansowania zgodnie z przepisami ustawy. Z uwagi na fakt, że SPV – zgodnie z warunkami inwestycji A2.7.1 – będzie nadzorowana przez BGK (przez znajdujące zastosowanie określone na poziomie Ksh relacje korporacyjne, w tym fakt, że BGK jako jedyny właściciel SPV będzie wyłącznie reprezentowany na walnym zgromadzeniu tej spółki i będzie odpowiedzialny za wyznaczenie i powołanie członków rady nadzorczej SPV, powołującej następnie członków jej zarządu), przyjęcie rozwiązania projektowanego w art. 7 pozwoli na efektywne zarządzanie powierzonymi środkami.

Art. 8 i art. 9 zawierają podstawę prawną do zawarcia dwóch umów szczegółowo operacjonalizujących realizację inwestycji A2.7.1. Pierwsza z umów (art. 8) zawierana między Ministrem a BGK będzie przede wszystkim zawierała postanowienia umożliwiające przekazanie BGK środków w celu utworzenia i dokapitalizowania SPV, jak również ogólne ramy realizacji inwestycji, a także wytyczne do określenia wynagrodzenia dla BGK z tytułu powierzenia mu przez SPV zadań związanych z udzielaniem pożyczek. Umowa będzie również określała postanowienia w zakresie obowiązków sprawozdawczych BGK w celu umożliwienia Ministrowi realizowania zadań związanych z monitorowaniem realizacji inwestycji A2.7.1, zgodnie z przepisami rozporządzenia 2021/241 oraz zgodnie z przepisami uzppr.

Druga umowa, zawierana między BGK a SPV, będzie zawierała szczegółowe zasady, warunki oraz harmonogram realizacji przekazywania środków i realizacji inwestycji A2.7.1, a w szczególności polityki inwestycyjnej dla zadań związanych z udzielaniem pożyczek oraz zadań inwestycyjnych. Umowa ta określi również zasady dostępu BGK do informacji w zakresie postępów realizacji inwestycji A2.7.1 w celu umożliwienia realizacji przez Ministra zadań w zakresie monitorowania realizacji tej inwestycji.

Przyjęcie na poziomie przepisów projektowanej ustawy dwuetapowego dojścia do docelowego alokowania środków z inwestycji A2.7.1 oraz uregulowania go na poziomie odrębnych umów jest podyktowane przeprowadzoną analizą tego procesu, która wykazała jego krytyczne

momenty i konieczność szczegółowego określenia obowiązków stron. Pierwsza z zakładanych umów ma na celu określenie szczegółów powierzania przez Ministra na rzecz BGK zadań związanych z realizacją inwestycji A2.7.1, co przyczyni się do mitygacji ryzyk związanych z procesem uruchomienia SPV, a także pozwoli na wyposażenie jej w kapitał początkowy pozwalający rozpocząć działalność operacyjną w oparciu o obowiązujące regulacje rynkowe dotyczące spółek prawa handlowego wynikające z Ksh. Umowa ta będzie również zawierała postanowienia umożliwiające Ministrowi prawidłowe wykonanie zadań instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji A2.7.1 w rozumieniu przepisów ogólnych dotyczących KPO, w tym w zakresie wymogu sporządzania i przechowywania dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia przez Ministra audytu i kontroli zadań związanych z realizacją tej inwestycji. Umowa określi również zasady ustalania wynagrodzenia dla BGK należnego z tytułu powierzenia mu przez SPV zadań związanych z udzielaniem pożyczek oraz z tytułu sprawowania przez BGK nadzoru nad SPV.

Druga z umów, zawierana po uzgodnieniu z Ministrem (a w zakresie wysokości ww. wynagrodzenia dla BGK – po uzgodnieniu również z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych), pozwoli w szczególności wypracować i uzgodnić strategię działania operacyjnego dla SPV na kolejne lata (tj. szczegółową politykę inwestycyjną dla pożyczek oraz dla inwestycji kapitałowych) określającą w odniesieniu do inwestycji kapitałowych szczegółowe kryteria wyboru zadań, o których mowa w art. 3 ust. 1, finansowanych ze środków inwestycji A2.7.1 (tj. konkretnych przedsięwzięć inwestycyjnych realizowanych z tych środków), z uwzględnieniem wytycznych zawartych w warunkach inwestycji A2.7.1, w szczególności w zakresie zasad wykorzystania kapitału przez lokowanie go w określone inwestycje, w tym z zachowaniem zasady „nie czyn poważnych szkód” (DNSH) określonej w wytycznych technicznych Komisji Europejskiej (2021/C58/01).

Jako pierwsza zostanie zawarta umowa między Ministrem a BGK określająca zasady przekazywania BGK środków potrzebnych dla ukonstytuowania SPV i w celu objęcia akcji SPV przez BGK oraz zasady dotyczące kwestii monitoringowych i audytowych potrzebnych dla prawidłowego rozliczenia realizacji inwestycji z Komisją Europejską. Należy podkreślić, że w inwestycji A2.7.1 podstawą prawną dla powierzenia BGK zadań związanych z realizacją tej inwestycji będzie właśnie art. 8 projektowanej ustawy, a nie przepis horyzontalny art. 141j uzppr, co wynika z reguły, że przepisy szczególne (*lex specialis*) mają pierwszeństwo stosowania przed regulującymi analogiczną materię normami bardziej ogólnymi (*lex generalis*).

Jako druga zostanie zawarta umowa BGK z SPV określająca m.in. polityki inwestycyjne dla zadań związanych z udzielaniem pożyczek oraz finansowaniem inwestycji kapitałowych, zasady realizacji przez SPV działań służących wdrożeniu inwestycji A2.7.1, obowiązki sprawozdawcze wynikające ze znajdujących zastosowanie aktów prawa unijnego oraz warunki i terminy zwrotu środków. W umowie Ministra z BGK (art. 8 pkt 2) określony zostanie harmonogram obejmowania akcji w SPV przez BGK, który zostanie następnie odzwierciedlony w umowie BGK z SPV (art. 9 pkt 1).

Art. 10 stanowi podstawę do powierzenia BGK przez SPV zadań związanych z udzielaniem pożyczek zgodnie z treścią decyzji wykonawczej Rady oraz środków potrzebnych na realizację tych zadań, określając też ramy możliwych umorzeń przez wskazanie, że nie mogą one przekroczyć kwoty limitu określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 141l ust. 8 uzppr. Odesłanie to ma na celu zapewnienie, że łączna wartość umorzeń pożyczek w inwestycji A2.7.1 nie może przekroczyć wartości wynikających z rozporządzenia wydanego na podstawie art. 141l ust. 8 uzppr.

Art. 11 reguluje zakończenie realizacji inwestycji A2.7.1, wskazując, że środki przekazane przez Ministra na rzecz BGK, przeznaczone na jej realizację, wszelkie odsetki i inne przychody od tych środków, jak i środki (w tym zyski) uzyskane na skutek obrotu środkami inwestycji A2.7.1 przez SPV lub pozyskane przez tę spółkę w wyniku innych zdarzeń prawnych (np. w wyniku ugód lub z tytułu naprawienia wyrządzonej SPV szkody), po pomniejszeniu o koszty realizacji zadań, ewentualne straty poniesione na inwestycjach kapitałowych przez SPV oraz o wartość pożyczek umorzonych przez BGK na zasadach określonych w ustawie, podlegają zwrotowi przez BGK na rzecz Ministra zgodnie z postanowieniami umowy, o której mowa w art. 15 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, a zatem w szczególności z uwzględnieniem terminów spłaty pożyczki z RRF. Zakończenie realizacji zadań wynikających z inwestycji A2.7.1 będzie zatem skorelowane czasowo z wiążącymi Polskę terminami spłaty pożyczki zaciągniętej na podstawie umowy zawartej z Komisją Europejską (co oznacza, że wyjście z inwestycji A2.7.1 i obowiązek zwrotu przez BGK środków na rzecz Ministra, z ewentualnym zaangażowaniem FIK, nastąpi dopiero na etapie końcowej spłaty pożyczki z RRF, z uwzględnieniem uwarunkowań cyklu inwestycyjnego zadań, które będzie finansowała SPV). Zwrot środków będzie dokonywany przez BGK na rachunek określony w umowie, o której mowa w art. 8.

Jednocześnie projektowane przepisy zostały zredagowane w sposób umożliwiający niezakłóconą realizację bieżących i planowanych zobowiązań FIK. Projektowany art. 11 ust. 4 stanowi bowiem jednoznacznie, że ewentualne zaangażowanie środków FIK będzie mogło nastąpić wyłącznie po uwzględnieniu zaciągniętych przez FIK zobowiązań i możliwości ich spłaty. Zatem projektowane rozwiązania w żaden sposób nie wpłyną negatywnie na finansowanie przez FIK istotnych z punktu widzenia polityki gospodarczej Rządu zadań.

Z kolei, jeżeli chodzi o planowane skutki finansowe projektowanych rozwiązań dla FIK, to należy ponownie podkreślić, że końcowe rozliczenie działań związanych z realizacją inwestycji A2.7.1, o którym mowa w art. 11, będzie odbywało się po zrealizowaniu polityki inwestycyjnej spółki, w terminach wynikających z umowy pożyczkowej zawartej przez Polskę z Komisją Europejską (art. 11 ust. 1), tj. maksymalnie do 2057 r. Tak odległy horyzont czasowy oznacza, że brak jest możliwości, jak również potrzeby, planowania jakiegokolwiek zasilenia dla FIK z budżetu państwa w ustawie budżetowej na 2026 r. i na lata kolejne, jak również projektodawca nie ma obecnie możliwości szacowania potencjalnych kwot, które będą pochodziły z FIK, po zakończeniu około 30-letniego cyklu inwestycyjnego ze środków Funduszu Bezpieczeństwa i Obronności, co w toku prowadzonego procesu legislacyjnego zostało potwierdzone z Ministrem Finansów i Gospodarki.

W tym kontekście zaznaczenia wymaga, że postanowienia polityki inwestycyjnej SPV będą przewidywały, aby w umowach dotyczących inwestycji kapitałowych realizowanych przez tę spółkę było ustanawiane na rzecz Skarbu Państwa prawo pierwokupu udziałów lub akcji należących do SPV w finansowanych przez nią podmiotach. Przysporzenia z tego tytułu będą zatem mogły wpłynąć korzystnie na sferę praw majątkowych Skarbu Państwa, równoważąc ewentualne zaangażowanie środków FIK na etapie zakończenia działalności SPV.

Przepisy art. 12–15 określają organizację i skład organów wewnętrznych SPV oraz Komitetu Inwestycyjnego (będącego organem doradczym zarządu SPV), a także Komitetu Sterującego dla inwestycji A2.7.1 (będącego organem pomocniczym Ministra, w którego skład wejdą ministrowie właściwi ze względu na obszary działania SPV oraz Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej, w szczególności w celu wypracowania priorytetów inwestycyjnych dla inwestycji A2.7.1). Jak już wskazano powyżej – co do zasady – do SPV będą miały zastosowanie przepisy Ksh, chyba że przepisy szczególne projektowanej ustawy stanowią inaczej. Zasady funkcjonowania poszczególnych organów wewnętrznych spółki zostaną zatem zawarte w statucie SPV opracowanym i przyjętym zgodnie z przepisami Ksh, a szczegółowe regulacje zostaną zawarte w wewnętrznych przepisach korporacyjnych – w

szczegółności w regulaminach dotyczących zasad i trybu działania poszczególnych organów spółki. W zakresie stosowanych standardów i rozwiązań korporacyjnych SPV będą one w maksymalnym możliwym stopniu dostosowane do standardów i rozwiązań stosowanych w BGK. Dotyczy to w szczególności regulacji określających wymagane kwalifikacje i kompetencje osób wchodzących w skład organów statutowych SPV (zarząd, rada nadzorcza) oraz określających zadania Komitetu Inwestycyjnego działającego w SPV. Rozwiązania te mają na celu zagwarantowanie, że zarówno decyzje inwestycyjne, jak i nadzór nad SPV, będą wykonywane przez osoby posiadające wysoki poziom wiedzy i doświadczenia w działalności inwestycyjnej, z uwzględnieniem specyfiki i zakresu tematycznego obszarów działalności SPV.

W art. 14, w celu zagwarantowania rzetelności bezstronności członków zarządu SPV oraz dla zapewnienia, że będą oni pełnili swoje funkcje w sposób niezależny i profesjonalny, kierując się interesem SPV w kontekście realizacji zadań wynikających z ustawy, zostały określone kryteria formalne uniemożliwiające określonym kategoriom osób pełnienie funkcji w zarządzie SPV (parlamentarzyści, osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe, osoby prowadzące działalność lobbingową). W ust. 3 tego przepisu wskazano, że członkowie zarządu pełnią swoje funkcje niezależnie i rzetelnie, kierując się niezależnością osądu, w celu umożliwienia oceny i weryfikacji podejmowanych przez nich działań. Powyższe służy zapewnieniu zgodności projektowanej ustawy z określonej w decyzji wykonawczej Rady wymogiem, aby decyzje inwestycyjne w SPV były podejmowane przez osoby niezależne od Rządu polskiego.

Określenie liczby członków organów spółki (zarząd, rada nadzorcza) w przedziale od dwóch do trzech członków (zarząd) i od trzech do pięciu (rada nadzorcza) ma na celu zabezpieczenie spółki przed sytuacją niemożności podejmowania decyzji przez jej organy w sytuacji zmian personalnych i czynników losowych. Zaproponowane rozwiązanie gwarantuje, że w przypadku odwołania lub rezygnacji jednego z członków organ nadal zachowuje ustawowe *quorum* i może skutecznie podejmować decyzje. Ponadto należy wskazać, że zgodnie z projektowanymi przepisami kandydatów na członków rady nadzorczej SPV wskaże BGK, a formalne powołanie członków rady nadzorczej zostanie dokonane przez walne zgromadzenie (na którym reprezentowany będzie BGK jako jedyny akcjonariusz SPV). W skład Komitetu Inwestycyjnego, będącego organem doradczym zarządu SPV, będą wchodziły osoby w liczbie od dwóch do czterech wskazywane przez zarząd SPV oraz jeden członek wskazany przez BGK. Mając na uwadze charakter zadań wymaganych do zrealizowania w ramach inwestycji A2.7.1, członkowie Komitetu Inwestycyjnego będą legitymowali się adekwatną wiedzą i

doświadczeniem umożliwiającymi im prawidłowe wykonywanie zadań przypisanych temu organowi.

Komitet Sterujący dla inwestycji A2.7.1 (uregulowany w art. 15) będzie organem pomocniczym Ministra, którego zasadniczym zadaniem będzie opracowanie priorytetów inwestycyjnych dla inwestycji A2.7.1, z uwzględnieniem ich istotności dla bezpieczeństwa i obronności, tj. z odniesieniem do kategorii zadań finansowanych ze środków ww. inwestycji zgodnie z projektowanym art. 3 ust. 1.

Zgodnie z projektowanymi przepisami podejmowanie decyzji inwestycyjnych w SPV stanowi wyłączną kompetencję zarządu tej spółki, w wykonywaniu której członkowie zarządu pozostają niezależni w rozumieniu decyzji wykonawczej Rady (jako organ spółki prawa handlowego – zarząd SPV jest bowiem niezależny od organów władzy publicznej), w kontekście przepisów art. 14 ust. 2 i 3 projektu.

W art. 16 zawarta została delegacja do wydania programu pomocowego umożliwiającego udzielanie pomocy publicznej przez BGK oraz SPV. Należy podkreślić, że pomoc publiczna oraz pomoc *de minimis* będą każdorazowo udzielane zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami prawa unijnego, w ramach określonych przepisami Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Szczegółowe warunki pomocy określane przez ministra w akcie wykonawczym wydawanym na podstawie art. 17 ust. 3 będą wpisywały się w ramy wyznaczone przepisami prawa europejskiego, a stosowne rozporządzenie będzie podlegało szczegółowym konsultacjom z Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. W przypadku zaistnienia konieczności udzielenia pomocy publicznej będzie konieczne zastosowanie postanowień programu pomocowego opracowanego z uwzględnieniem wszelkich mających zastosowanie przepisów prawa UE.

W art. 17–21 zawarte zostały zmiany w obowiązujących przepisach:

Art. 17 dotyczy zmian w ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, z późn. zm.). Zmiany te dotyczą:

- 1) wyłączenia stosowania przepisów rozdziału 1 tej ustawy dotyczących cen transferowych do transakcji zawieranych przez SPV – z uwagi szczególne cele działalności SPV wynikające z projektowanej ustawy, a także zwolnienie podatkowe dochodów SPV;
- 2) dodania do katalogu zwolnień przedmiotowych dochodu z działalności SPV, który potencjalnie może być osiągany, a który zgodnie z celem powołania SPV powinien być przeznaczany na inwestycje, o których mowa w art. 3 projektowanej ustawy;

- 3) dodania do katalogu zwolnień przedmiotowych dochodu z umorzenia akcji SPV lub ze zmniejszenia ich wartości, z uwagi na to, że nabycie akcji nastąpi ze środków powierzonych (a nie własnych) BGK, co może następnie generować wątpliwości w zakresie prawa do zaliczenia ich wartości do kosztów uzyskania przychodów w momencie ich umorzenia.

Art. 18 dotyczy zmiany w ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1275) polegającej na dodaniu do zakresu działu administracji rządowej – rozwój regionalny kompetencji do opracowywania planu partnerstwa krajowego i regionalnego, zwanego dalej „PPKR”.

Ze względu na przedstawioną przez Komisję Europejską nową, odmienną od obecnej, prawną formułę realizacji budżetu unijnego na lata 2028–2034 (nie jak dotychczas przez umowę partnerstwa i programy, tylko przez jednolity dokument PPKR, obejmujący zarówno politykę spójności, jak i wspólną politykę rolną, kwestie migracji, bezpieczeństwa i spraw wewnętrznych) obecne ramy prawne nie zapewniają Ministrowi ani żadnemu innemu ministrowi koordynującej roli w opracowaniu i wdrażaniu PPKR.

Propozycja ma na celu wprowadzenie do porządku prawnego przepisów, które uporządkują kompetencyjnie sprawy związane z koordynacją realizacji horyzontalnego planu na perspektywę finansową 2028–2034. Proponowane rozwiązanie jest analogiczne jak w przypadku KPO. W związku z powyższym w art. 23a w ust. 1 w pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej proponuje się wskazanie, obok planów rozwojowych i planów społeczno-klimatycznych, również PPKR. Dzięki temu w ramach działu administracji rządowej – rozwój regionalny pojawiłaby się jednoznaczna kompetencja do opracowania ww. horyzontalnego planu na nową perspektywę finansową.

Konsekwencją powyższej zmiany będzie dokonanie odpowiednich zmian w uzppr polegających na dodaniu przepisów określających procedurę opracowania i przyjęcia PPKR oraz przesądzenie, że za koordynację realizacji PPKR odpowiada minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

Art. 19 dotyczy zmian w ustawie z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. z 2025 r. poz. 503, z późn. zm.) polegającej na wyłączeniu stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 575/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wymogów ostrożnościowych dla instytucji kredytowych oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 648/2012 (Dz. Urz. UE L 176 z 27.06.2013, str. 1, z późn. zm.), w tym konsolidacji

ostrożnościowej. Wyłączenie to jest konsekwencją wyłączeń opisanych w art. 2 projektowanej ustawy. SPV nie będzie należała do grupy kapitałowej BGK, a co za tym idzie nie będą sporządzane sprawozdania skonsolidowane. W przypadku dokonywania konsolidacji ostrożnościowej BGK byłby zobligowany do spełniania norm nadzorczych na bazie skonsolidowanej oraz do przygotowywania sprawozdawczości obligatoryjnej na bazie jednostkowej i skonsolidowanej, co rodziłoby po stronie BGK znaczący wzrost obciążenia w zakresie sprawozdawczości zewnętrznej w stosunku do spółki, która będzie podmiotem odrębnym i funkcjonalnie niezależnym od BGK.

Należy przy tym wskazać, że BGK przestrzega przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 575/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wymogów ostrożnościowych dla instytucji kredytowych oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 648/2012 na podstawie przepisów krajowych, tj. ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego, a nie przepisów Unii Europejskiej, i może być z wymogów ostrożnościowych wyłączony także na mocy ustaw krajowych. Przykładem może być wyłączenie z przestrzegania wymogów konsolidacji ostrożnościowej określone w ustawie z dnia 12 lutego 2010 r. o rekapitalizacji niektórych instytucji oraz o rządowych instrumentach stabilizacji finansowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 505).

Jeżeli chodzi o zmiany do uzppr oraz zmiany do ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) (art. 20 i art. 21 projektu), to mają one na celu zapewnienie płynności finansowej w ramach realizacji KPO w 2026 r., ponieważ ze względu na harmonogram realizacji i sposób rozliczania tego planu z Komisją Europejską mogą wystąpić sytuacje, w których w celu wykonania określonych w KPO wskaźników i skutecznego pozyskania środków z Komisji Europejskiej będzie konieczne uprzednie sfinansowanie ze środków krajowych realizacji inwestycji będących podstawą do rozliczenia tych wskaźników.

W tym kontekście zostały zaproponowane zmiany w uzppr (projektowany art. 50c uzppr) mające na celu wskazanie, że w 2026 r. finansowym limitem realizacji inwestycji powinna być kwota pożyczki planowanej do pozyskania z Komisji Europejskiej (kwota, którą Polska uzyska po końcowej realizacji wymaganych wskaźników), a nie – jak wynika z obecnie obowiązujących przepisów – kwota już faktycznie pozyskania z Komisji Europejskiej. Podobna zmiana dla części grantowej KPO zawarta jest w przepisie zmieniającym art. 209a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dodatkowo w zmianach do uzppr przewidziano szczególną formę wsparcia zwrotnego polegającą na powierzeniu BGK środków służących realizacji inwestycji A2.7.1, co w umożliwi skonstruowanie odrębnych zasad realizacji tej inwestycji w projektowanej ustawie, oraz wskazano, że umorzenia pożyczek w inwestycji A2.7.1 będą dokonywane w ramach ogólnego limitu wynikającego z art. 141l ust. 6 uzppr, zgodnie z przepisami wykonawczymi wydanymi na podstawie art. 141l ust. 8 tej ustawy (co jest dodatkowo potwierdzone w art. 10 ust. 2 projektu).

Ponadto w zmianach do uzppr oraz w zmianach do ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zostały zawarte przepisy umożliwiające wniesienie przez Polskę wymaganego wkładu państwa członkowskiego do programów zarządzanych centralnie przez Komisję Europejską, które obejmują program InvestEU oraz ewentualne inne programy zarządzane centralnie przez Komisję Europejską w zakresie innowacyjności, konkurencyjności i cyfryzacji.

Projektowane przepisy przejściowe, tj. art. 22 i art. 23, zawierają terminy na zasilenie SPV środkami z inwestycji A2.7.1 oraz na złożenie wniosku o rejestrację tej spółki w Krajowym Rejestrze Sądowym, a także termin na przyjęcie po raz pierwszy przez Komitet Sterujący priorytetów inwestycyjnych SPV. Rozwiązania te mają na celu stworzenie warunków umożliwiających niezwłoczne rozpoczęcie działalności inwestycyjnej i pożyczkowej przez SPV, po wejściu w życie projektowanych przepisów.

W art. 24 określono, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 141l ust. 8 uzppr pozostaną w mocy do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, uwzględniających stan prawny wynikający z projektowanej ustawy, jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, i że w tym czasie mogą być one zmieniane. Przepis ten służy zapewnieniu stabilności regulacji w obszarze objętym zakresem podmiotowym i przedmiotowym rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 141l ust. 8 uzppr.

Zgodnie z art. 25 ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Informacje dodatkowe

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt zostanie skonsultowany ze służbami Komisji Europejskiej w ramach bieżącej ewaluacji stanu realizacji kamienia milowego A12L.

Projekt może mieć pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, którzy będą mogli uczestniczyć w realizacji przedsięwzięć finansowanych ze środków inwestycji A2.7.1, np. przy realizacji robót budowlanych w zakresie obiektów infrastruktury ochronnej, infrastruktury podwójnego zastosowania, rozwoju systemów cyberbezpieczeństwa, modernizacji przedsiębiorstw oraz rozwoju w nich sfery badań i rozwoju.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.). W związku z powyższym nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w tych przepisach.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Nazwa projektu Projekt ustawy o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz – Minister Funduszy i Polityki Regionalnej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Zychła – Dyrektor Departamentu Prawnego w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej, tel. 22 273 75 51, e-mail: piotr.zychla@mfig.gov.pl Mateusz Gaczyński – Zastępca Dyrektora Departamentu Koordynacji Krajowego Planu Odbudowy w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej, tel. 22 273 8550, e-mail: mateusz.gaczynski@mfig.gov.pl	Data sporządzenia 23.10.2025 r. Źródło prawo UE Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD267
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana ustawa stanowi wykonanie kamienia milowego A12L, ujętego w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanym dalej „KPO”. W ramach powyższego kamienia milowego Polska jest obowiązana do przygotowania i wdrożenia aktu prawnego w randze ustawy uwzględniającego elementy zawarte w opisie inwestycji A2.7.1: Fundusz Bezpieczeństwa i Obronności.

Celem projektowanej ustawy jest zatem określenie zasad realizacji powyższej inwestycji wynikającej z KPO, wprowadzonej do KPO przez decyzję wykonawczą Rady (UE) nr 9590/25 z 17 czerwca 2025 r. zmieniającą decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski, zwaną dalej „decyzją wykonawczą Rady”, wydaną na podstawie art. 20 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.).

Zgodnie z załącznikiem do decyzji wykonawczej Rady Polska jest obowiązana do zrealizowania działania mającego na celu zwiększenie odporności polskiej gospodarki przez strukturalne dostosowanie poziomu wsparcia publicznego dostępnego na przeciwdziałanie niedoskonałościom i niewydolności rynku w sektorach bezpieczeństwa i obrony, obejmujące dokapitalizowanie w wysokości 5 577 991 477 EUR na rzecz przedsiębiorstwa specjalnego przeznaczenia, zwanego dalej „SPV”, w celu finansowania inwestycji w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa (kwota ta zostanie zmniejszona do kwoty 4 654 991 477 EUR zgodnie z decyzją Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2025 r. dotyczącą zmniejszenia pożyczki w ramach KPO; zmiana ta zostanie odzwierciedlona w ramach IV rewizji KPO).

Ustanowienie ram prawnych dla SPV w akcie prawnym rangi ustawowej, w ramach kamienia milowego A12L, powinno zostać zrealizowane do końca III kwartału 2025 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana ustawa zakłada ustanowienie ram prawnych dla SPV obejmujących elementy zawarte w opisie inwestycji A2.7.1, które zgodnie z decyzją wykonawczą Rady wymagają, aby Bank Gospodarstwa Krajowego, zwany dalej „BGK”, został uprawniony na mocy ustawy do utworzenia i nadzorowania SPV, a ustawa będzie zawierać następujące elementy:

1. Określenie celów działania SPV oraz kwalifikujących się obszarów inwestycyjnych, na które można przeznaczyć wsparcie z ze środków inwestycji A2.7.1, tj.:

- 1) rozwój budynków ochronnych i infrastruktury ochrony ludności;
- 2) budowa i modernizacja infrastruktury podwójnego zastosowania;
- 3) inwestycje w cyberbezpieczeństwo oraz
- 4) modernizacja przedsiębiorstw, w tym wsparcie na rzecz badań naukowych i rozwoju.

2. Określenie, że SPV ma działać zgodnie z celami Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Ustawa będzie zawierać również wymóg zapewnienia, aby zakres inwestycji, które mają być realizowane, był zgodny z tym, co może być finansowane z budżetu UE, w tym na mocy Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

3. Wymaganie, aby BGK był jedynym właścicielem SPV. Część kapitału wniesionego do SPV zostanie powierzona BGK przez SPV, aby BGK mógł udzielać pożyczek beneficjentom końcowym i zarządzać bezpośrednio tymi transakcjami pożyczkowymi. Pozostała część wniesionego kapitału zostanie przeznaczona na inwestycje kapitałowe. BGK będzie współuczestniczyć w decyzjach inwestycyjnych SPV dotyczących tych inwestycji kapitałowych.

- 4. Określenie struktury zarządzania SPV, skład i obowiązki różnych organów zarządczych i kierowniczych oraz odpowiednich komitetów inwestycyjnych i zasady ich powoływania.
- 5. Wymaganie, aby decyzje inwestycyjne SPV były podejmowane przez odpowiednie organy i zatwierdzane większością głosów członków niezależnych od rządu polskiego.
- 6. Wymaganie reinwestowania wszelkich środków powracających w celu wsparcia tych samych celów polityki, chyba że środki te są wykorzystywane do obsługi spłaty pożyczek w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.
- 7. Wymaganie stosowania przez SPV systemu audytu i kontroli wzorowanego na systemie przyjętym przez BGK, który został pozytywnie oceniony przez Komisję zgodnie z art. 157 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz. Urz. UE L 2024/2509 z 26.09.2024).
- 8. Wymaganie, aby kapitał wniesiony do SPV był wykorzystywany w oparciu o politykę inwestycyjną.

W kontekście powyższego projektowana ustawa określa, że zadania objęte inwestycją A2.7.1 będą realizowane przez SPV będącą spółką akcyjną specjalnego przeznaczenia, którą BGK ustanowi na podstawie projektowanej ustawy i będzie jej jedynym akcjonariuszem, a SPV zostanie powołana dla finansowania przedsięwzięć realizujących cele inwestycji A2.7.1. Projektowana ustawa określa zasady realizacji oraz system przepływów finansowych w inwestycji A2.7.1, z uwzględnieniem postanowień decyzji wykonawczej Rady, a także strukturę organów wewnętrznych SPV. Ponadto projektowana ustawa określa kompetencje Komitetu Sterującego dla inwestycji A2.7.1, w skład którego wejdą, jako współprzewodniczący, Minister Funduszy i Polityki Regionalnej oraz Minister Obrony Narodowej, a także, jako członkowie:

- 1) ministrowie właściwi do spraw:
 - a) aktywów państwowych,
 - b) informatyzacji,
 - c) spraw wewnętrznych,
 - d) gospodarki,
 - e) transportu,
 - f) finansów publicznych;
- 2) Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej.

Do zadań Komitetu Sterującego będzie należało:

- 1) opracowywanie priorytetów inwestycyjnych, z uwzględnieniem ich istotności dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
- 2) analiza wpływu przedsięwzięć finansowanych przez SPV na obronność i bezpieczeństwo państwa;
- 3) opiniowanie inwestycji kapitałowych o wartości powyżej 50 mln zł oraz inwestycji o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa i obronności państwa.

SPV będzie funkcjonowała na zasadach wynikających z Kodeksu spółek handlowych, z uwzględnieniem przepisów szczególnych określonych w niniejszej ustawie. Decyzje inwestycyjne SPV podejmowane przez jej zarząd, z uwzględnieniem rekomendacji Komitetu Inwestycyjnego, będą spełniały wymóg niezależności od rządu polskiego określony w decyzji wykonawczej Rady, ponieważ projektowane przepisy zapewniają, że na każdym etapie decyzje te zapadają większością głosów członków poszczególnych gremiów niebędących przedstawicielami rządu i od niego niezależnych. Dodatkowo w celu zagwarantowania rzetelności bezstronności członków zarządu SPV oraz dla zapewnienia, że będą oni pełnili swoje funkcje w sposób niezależny i profesjonalny, kierując się interesem SPV w kontekście realizacji zadań wynikających z ustawy, w art. 14 w ust. 2 zostały określone kryteria formalne uniemożliwiające określonym kategoriom osób pełnienie funkcji w zarządzie SPV (parlamentarzyści, osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe, osoby prowadzące działalność lobbingsową). W ust. 3 wskazano, że członkowie zarządu pełnią swoje funkcje niezależnie i rzetelnie, kierując się niezależnością osądu, w celu umożliwienia oceny i weryfikacji podejmowanych przez nich działań. Powyższe służy zapewnieniu zgodności projektowanej ustawy z określoną w decyzji wykonawczej Rady wymogiem, aby decyzje inwestycyjne w SPV były podejmowane przez osoby niezależne od Rządu polskiego.

Struktura zarządzania SPV będzie opierała się na organach spółki w rozumieniu Kodeksu spółek handlowych – zarządzie, radzie nadzorczej oraz działającym na zasadach ogólnych walnym zgromadzeniu, z udziałem tworzonego na podstawie przepisów projektowanej ustawy Komitetu Inwestycyjnego stanowiącego organ doradczy zarządu SPV, który będzie wydawał rekomendacje oraz opinie dotyczące inwestycji kapitałowych realizowanych przez SPV.

Jeżeli chodzi o pomoc publiczną udzielaną przez spółkę (art. 16 projektu), to szczegóły tej pomocy będą mogły zostać określone (delegacja ma charakter fakultatywny) w odrębnym akcie normatywnym w randze rozporządzenia podlegającym odrębnemu procesowi legislacyjnemu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inwestycja A2.7.1 została określona w decyzji wykonawczej Rady skierowanej konkretnie do Polski i dotyczy wyłącznie polskiego KPO. W innych państwach członkowskich OECD/UE nie ma możliwości ani podstaw do prawnego regulowania zasad realizacji tej inwestycji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego	1	Dane własne	Realizacja nowych zadań związanych z pełnieniem funkcji instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji A2.7.1, w szczególności obejmujących wypracowanie i zawarcie umowy z BGK powierzającej BGK realizację zadań w tej inwestycji, obejmujących w szczególności wniesienie wkładu kapitałowego do SPV.
BGK	1	Dane własne	Realizacja nowych zadań związanych z ustanowieniem SPV i objęciem 100 % akcji w SPV; realizacja, na podstawie umowy z SPV, działań w zakresie części pożyczkowej Funduszu Bezpieczeństwa i Obronności. Projektodawca zakłada, że: 1) środki, które zostaną powierzone BGK, nie wpłyną na podstawową działalność BGK, jego wskaźniki i ryzyko oraz 2) SPV będzie niezależną od BGK spółką pod kątem rachunkowym i sprawozdawczym.
SPV	1	Dane własne	Realizacja zadań związanych z finansowaniem działań zgodnych z celami inwestycji A2.7.1 i na warunkach określonych dla tej inwestycji w decyzji wykonawczej Rady; opracowanie i realizacja polityki inwestycyjnej przygotowanej na podstawie przepisów projektowanej ustawy.
Właściwi ministrowie – członkowie Komitetu Sterującego	9	Dane własne	Realizacja zadań wynikających obecnie z uchwały Rady Ministrów ustanawiającej Komitet Sterujący dla Funduszu Bezpieczeństwa i Obronności; opracowywanie priorytetów inwestycyjnych dla inwestycji A2.7.1 oraz opiniowanie dużych projektów inwestycyjnych.
Minister aktywów państwowych jako dysponent Funduszu Inwestycji Kapitałowych	1	Dane własne	Realizacja zadań wynikających z art. 11 ust. 3–5.
Podmioty, które będą mogły uzyskać finansowanie ze środków inwestycji A2.7.1, w tym jednostki samorządu	Brak możliwości oszacowania na tym etapie	-	Uzyskanie finansowania, w tym przez jst, zadań związanych z inwestycją A2.7.1, służących zwiększaniu potencjału sektora bezpieczeństwa i obronności w

terytorialnego (jst) oraz przedsiębiorcy			zakresie rozwoju budowli ochronnych i infrastruktury ochrony ludności, budowy i modernizacji infrastruktury podwójnego zastosowania, cyberbezpieczeństwa oraz modernizacji przedsiębiorstw, w tym budowy i rozbudowy ich zdolności produkcyjnych oraz wsparcia na rzecz badań i rozwoju.
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ze względu na jego pilność i konieczność realizacji kamienia milowego A12L podlegał uzgodnieniom, konsultacjom publicznym oraz opiniowaniu z 14-dniowym terminem na zajęcie stanowiska przez zainteresowane podmioty. Uzasadnieniem dla skrócenia 21-dniowego terminu określonego w § 40 ust. 3 pkt 1 uchwały z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) jest konieczność pilnego procedowania przedmiotowego projektu w celu dochowania terminu realizacji kamienia milowego A12L.

Niezwłoczne procedowanie projektowanej ustawy umożliwi szybkie ustanowienie SPV i jej zasilenie kapitałowe środkami inwestycji A2.7.1, tak aby jak najszybciej mogło rozpocząć się finansowanie działań służących wzmocnieniu odporności i bezpieczeństwa.

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Dodatkowo w ramach konsultacji publicznych projekt ustawy został odrębnie skierowany do następujących podmiotów, które w ocenie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej mogły być nim zainteresowane:

- 1) NSZZ „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawców RP;
- 5) Konfederacji Lewiatan;
- 6) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związku Pracodawców Business Centre Club;
- 8) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 9) Federacji Przedsiębiorców Polskich;
- 10) Polskiego Towarzystwa Gospodarczego.

Niezależnie od ww. podmiotów stanowiska do projektu ustawy przekazały: Fundacja Open Allies oraz Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”.

Projekt ustawy został skierowany do zaopiniowania przez następujące podmioty:

- 1) Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
- 2) Prezesa Prokuratury Generalnej RP;
- 3) Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 4) Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego;
- 5) Prezesa BGK;
- 6) Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych;
- 7) Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Uwagi zgłoszone w ramach konsultacji publicznych dotyczyły m.in. celów działalności SPV; szczegółowych warunków utworzenia/funkcjonowania SPV, w tym w szczególności jej organów; polityki finansowej SPV, w tym w szczególności polityki inwestycyjnej SPV; przedsięwzięć, które mogą być finansowane w ramach działalności SPV, i kryteriów ich kwalifikowalności; katalogu stosowanych instrumentów finansowych; kwestii odkupu przez przedsiębiorstwa udziałów lub akcji objętych przez SPV; warunków i trybu umarzania pożyczek; kwestii rozliczania inwestycji; organizacji i funkcjonowania Komitetu Inwestycyjnego i Komitetu Sterującego; zapewnienia dostępności środków dla MŚP; oparcia decyzji inwestycyjnych na Programie Gotowości Zbrojeniowej Państwa czy priorytetowego wsparcia dla polskich firm sektora obronnego.

Uwagi zgłoszone w ramach opiniowania projektu ustawy dotyczyły wyłączenia SPV z rygoru ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.), wyłączenia w stosunku do SPV stosowania ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 722, z późn. zm.),

kwestii zwrotów środków przekazanych na realizację inwestycji A2.7.1 po jej zakończeniu, a także relacji BGK–SPV w zakresie nadzoru i zależności oraz organizacji SPV i jej organów.

Zgłoszone uwagi zostały poddane szczegółowej analizie i w przypadku uznania ich za zasadne zostały uwzględnione w projekcie ustawy. Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostały również omówione w raporcie z konsultacji, który został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy został skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego (projekt przekazano w dniu 1 sierpnia 2025 r., a jego zaktualizowaną wersję – 19 września 2025 r.). W dniu 27 sierpnia 2025. Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli został upoważniony przez KWRiST do wydania opinii wiążącej. W dniu 26 września 2025 r. projektodawca otrzymał informację z sekretariatu KWRiST, że nie wpłynęły żadne uwagi do projektu stanowiska, zawierającego propozycję opinii pozytywnej, w związku z czym należy przyjąć, że opinia ta jest pozytywna. Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej nie otrzymało oficjalnego potwierdzenia tej opinii.

Projekt ustawy nie wymagał przedstawienia właściwym organom i instytucjom UE, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2025 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.
budżet państwa	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Wydatki ogółem	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.
budżet państwa	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Saldo ogółem	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.
budżet państwa	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.	nd.
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

Źródła finansowania	Decyzja wykonawcza Rady zakłada dokonanie dokapitalizowania SPV, po uprzednim przekazaniu środków do BGK, w kwocie 5 577 991 477 EUR (kwota ta zostanie zmniejszona do kwoty 4 654 991 477 EUR zgodnie z decyzją Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2025 r. dotyczącą zmniejszenia pożyczki w ramach KPO; zmiana ta zostanie odzwierciedlona w ramach IV rewizji KPO). Środki będą pochodzić z pożyczki zaciągniętej przez Polskę z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) w związku z realizacją KPO. Środki te zostaną powierzone BGK w formie wsparcia zwrotnego w celu ich wniesienia do SPV. Należy zakładać, że będzie występowała konieczność przynajmniej częściowego (w kwocie niższej niż kwota alokacji na inwestycję A2.7.1) zapewnienia pomostowego finansowania wkładu kapitałowego do SPV ze środków krajowych (potrzeby pożyczkowe budżetu państwa), w okresie przed otrzymaniem całości pożyczki z RRF z Komisji Europejskiej. Środki w około połowie powyższej alokacji będą dystrybuowane w formie pożyczek, których udzielanie SPV powierzy BGK. W tym zakresie będzie obowiązywała zasada pełnej zwrotności do budżetu państwa tych środków, z wyłączeniem pożyczek umarzalnych na warunkach określonych w polityce inwestycyjnej SPV do wysokości określonej w ramach limitu, o którym mowa w art. 141l ust. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198), w celu przeznaczenia ich na dokonanie spłaty pożyczki zaciągniętej przez Polskę w ramach RRF. W zakresie inwestycji kapitałowych finansowanych przez SPV wycofanie kapitału SPV z tych inwestycji i zwrot do budżetu państwa również w celu dokonania spłaty pożyczki zaciągniętej przez Polskę w ramach RRF będzie następowało zgodnie z postanowieniami polityce inwestycyjnej opracowanej przez SPV, zgodnie z przepisami projektowanej ustawy. W przypadku gdy kwota uzyskana ze zwrotu z inwestycji kapitałowych SPV będzie niższa niż kwota przekazana SPV na te cele przez BGK, różnica zostanie pokryta ze środków Funduszu Inwestycji Kapitałowych, co zapewnia zwrot do budżetu państw poniesionej kwoty rozchodów.
---------------------	--

	Zgodnie z przepisami projektowanej ustawy cała alokacja na inwestycję A2.7.1 będzie stanowiła wsparcie zwrotne dla BGK, a przekazane tytułem tego wsparcia środki zostaną <i>expressis verbis</i> wskazane jako rozchody budżetu państwa w rozumieniu przepisów o finansach publicznych. Mechanizm zwrotu środków zostanie uzgodniony między Ministrem a BGK. Projektowane przepisy nie będą powodowały dodatkowych skutków dla budżetu państwa, w szczególności nie będą stanowiły podstawy dla dysponentów części budżetowych do ubiegania się o dodatkowe środki finansowe, zarówno w dniu wejścia w życie projektowanych rozwiązań, jak i w latach następnych. Szczegółowe zasady zwrotu środków zostały określone w art. 11 projektowanej ustawy, a stosowne postanowienia w tym zakresie zostaną również uwzględnione w umowach, o których mowa w art. 8 i art. 9 projektu. Jst będą mogły korzystać w formie pożyczek z ok. 50 % wartości alokacji na inwestycję A2.7.1. Zakładane jest, że środki te będą mogły być przez nie wydatkowane do 2053 r. Jednocześnie należy podkreślić, że harmonogram wydatkowania środków inwestycji A2.7.1 będzie wynikał z przyjętych przez Komitet Sterujący priorytetów inwestycyjnych i związanych z nimi postanowień polityki inwestycyjnej SPV.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Kwota alokacji inwestycji A2.7.1 wynika z decyzji wykonawczej Rady. Środki w kwocie wynikającej z decyzji Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia br. przeznaczone na finansowanie inwestycji A2.7.1 będą stanowić przychody i rozchody budżetu państwa, dlatego nie zostały wskazane w tabeli powyżej. Przekazanie ww. środków do SPV powinno zostać zrealizowane do sierpnia 2026 r. Natomiast ich ostateczne wycofanie z SPV i zwrot do budżetu na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych nastąpi nie później niż do dnia 31 grudnia 2057 r. Środki wycofane z SPV zostaną wykorzystane na spłatę pożyczki z RRF do Komisji Europejskiej. Projektowane rozwiązania będą skutkowały tym, że ewentualne pozyskanie finansowania zwrotnego (wzrost zadłużenia) przez jst na działania związane z budową infrastruktury ochronnej i ochrony ludności będzie się wpisywało w realizację zadań własnych tych jst, które – przy braku finansowania z KPO – i tak musiałyby być finansowane z innych źródeł. Jeżeli chodzi o przekazanie wkładu państwa członkowskiego do programów zarządzanych centralnie przez Komisję Europejską (w tym InvestEU), zgodnie z projektowanymi ust. 1a–1c w art. 141l ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, to działania w tym zakresie nie będą powodowały dodatkowych skutków dla finansów publicznych, ponieważ wkład krajowy będzie finansowany w ramach już dostępnej dla Polski alokacji środków wsparcia bezzwrotnego KPO. Zgodnie z art. 22 projektu koszty utworzenia SPV zostaną sfinansowane ze środków inwestycji A2.7.1, zgodnie ze szczegółowymi postanowieniami umowy, o której mowa w art. 8 projektowanej ustawy. W zakresie podatku od czynności cywilnoprawnych, o którym mowa w ustawie z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 295 oraz z 2025 r. poz. 680), czynności odejmujące podwyższenie kapitału zakładowego SPV oraz sprzedaż udziałów lub akcji spółek handlowych, jeżeli kupującym jest SPV, nie będą podlegały temu podatkowi zgodnie z wyłączeniem określonym w art. 2 pkt 1 lit. d ww. ustawy, tj. z uwagi na fakt, że powyższe czynności służące realizacji celu niniejszej ustawy wpisują się w kwestie dotyczące obowiązku obrony Ojczyzny. Zgodnie z przepisami projektowanej ustawy wyłącznym celem działalności SPV będzie finansowanie działań służących zwiększaniu potencjału sektora bezpieczeństwa i obronności, a efektem realizacji ustawy będzie m.in. rozwój infrastruktury ochronnej dla ludności cywilnej, budowa niezbędnych elementów infrastruktury podwójnego zastosowania cywilnego i wojskowego, wzmocnienie odporności na zagrożenia z zakresu cyberbezpieczeństwa. Projektowana ustawa służy realizacji kamienia milowego KPO A12L, który literalnie wskazuje powyższe cele związane ze wzmacnianiem sektora bezpieczeństwa i obronności jako obligatoryjne do zrealizowania przez stronę polską. SPV zgodnie z przepisami projektowanej ustawy będzie prowadziła działalność wyłącznie nastawioną na realizację celów i zadań określonych w ustawie, nie będzie wypracowywała zysków dla swojego właściciela, ani prowadziła innej działalności biznesowej nie dotyczącej celów inwestycji KPO A2.7.1. Dodatkowo w odniesieniu do FIK, który jest jednostką sektora finansów publicznych, należy wskazać, że na obecnym etapie nie jest możliwe dokonanie szczegółowej oceny finansowego wpływu projektowanych rozwiązań na FIK, jednocześnie podkreślenia wymaga, że ewentualne wypłaty z FIK w celu pokrycia różnicy, o której mowa w art. 11 ust. 4 projektu mogą pojawić na etapie końcowego rozliczenia działania SPV, a ewentualne wypłaty z FIK będą obligatoryjnie uwzględniały stan środków tego funduszu i zobowiązania FIK. W tych wypłaty z FIK będą mogły być realizowane w kilku kolejnych latach.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa	–	–	–	–	–	–	–
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–	–	–	–	–	–	–
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	–	–	–	–	–	–	–
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Możliwość dofinansowania realizacji działań w sektorach związanych z bezpieczeństwem i obronnością państwa.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Możliwość dofinansowania realizacji działań w sektorach związanych z bezpieczeństwem i obronnością państwa.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Podniesienie poziomu bezpieczeństwa obywateli i gospodarstw domowych, rozwój infrastruktury ochronnej oraz infrastruktury podwójnego zastosowania.						
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	Podniesienie poziomu bezpieczeństwa obywateli i gospodarstw domowych, rozwój infrastruktury ochronnej oraz infrastruktury podwójnego zastosowania.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Nie dotyczy.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
Komentarz: Projektowana ustawa nie wprowadza nowych obciążeń regulacyjnych, służy ona wykonaniu kamienia milowego KPO A12L.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Przyjęcie projektowanej ustawy może wpłynąć pozytywnie na rynek pracy w wyniku finansowego wsparcia działań realizowanych przez jst oraz przedsiębiorców ze środków inwestycji A2.7.1. Ponadto projektowana ustawa wzmocni polskie przedsiębiorstwa przez dofinansowanie ich modernizacji w zakresie badań i rozwoju, odporności na zagrożenia cyberprzestępczością, co może stanowić zachętę do tworzenia nowych miejsc pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			☐ demografia ☒ mienie państwowe ☐ inne:			☒ informatyzacja ☐ zdrowie		

Omówienie wpływu	Projektowana ustawa pozytywnie wpłynie na: 1) sytuację i rozwój regionalny (poprawa dostępności transportowej przez budowę infrastruktury dual-use, wzmacnianie potencjału regionalnych i lokalnych mikroprzedsiębiorstw, poprawa poziomu bezpieczeństwa gospodarstw domowych); 2) informatyzację (wzmocnienie cyberbezpieczeństwa, wzmocnienie badań i rozwoju technologii w przedsiębiorstwach). Jeśli chodzi o wpływ na mienie państwowe, to nałożenie dodatkowych zadań i potencjalnych obciążeń na FIK, którego podstawowymi zadaniami jest nabywanie lub obejmowanie przez Skarb Państwa akcji lub udziałów w spółkach, potencjalnie może ograniczyć aktywność FIK w kolejnych latach. Jednocześnie korzystny wpływ na mienie państwowe może mieć miejsce w przypadku realizowania na rzecz Skarbu Państwa prawa pierwokupu udziałów lub akcji w spółkach, w które inwestowała SPV.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Niezwłoczne wejście w życie projektowanej ustawy pozwoli na zrealizowanie wynikającego z decyzji wykonawczej Rady wymogu przekazania do SPV środków objętych alokacją inwestycji A2.7.1 w terminie do końca sierpnia 2026 r. Następnie komponent inwestycyjny oraz pożyczkowy Funduszu Bezpieczeństwa i Obronności będzie realizowany w ramach czasowych wynikających z umowy pożyczkowej zawartej przez Polskę z Komisją Europejską na podstawie art. 15 rozporządzenia RRF (art. 11 ust. 1 projektu). Wejście w życie przepisów projektowanej ustawy umożliwi wydatkowanie w Polsce środków inwestycji A2.7.1.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Realizacja i efekty planu oraz jego środków i inwestycji będą przedmiotem ewaluacji (stosownie do potrzeb: <i>on-going</i> lub <i>ex-post</i>) prowadzonej w okresie realizacji inwestycji A2.7.1, i następnie w okresie finansowania działań zgodnych z celami tej inwestycji przez SPV na warunkach określonych w umowach ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego z BGK oraz BGK z SPV.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	

Warszawa, dnia 26 września 2025 r.

**Raport z konsultacji projektu ustawy o wdrażaniu Funduszu Bezpieczeństwa
i Obronności w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności
(UD267)**

Niniejszy dokument stanowi wypełnienie obowiązku, o którym mowa w § 51 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), zgodnie z którym organ wnioskujący sporządza raport z konsultacji.

1. Omówienie wyników przeprowadzanych konsultacji publicznych i opiniowania.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Dodatkowo w ramach konsultacji publicznych projekt ustawy został odrębnie skierowany do następujących podmiotów, które w ocenie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej mogły być nim zainteresowane:

- 1) NSZZ „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawców RP;
- 5) Konfederacji Lewiatan;
- 6) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związku Pracodawców Business Centre Club;
- 8) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 9) Federacji Przedsiębiorców Polskich;
- 10) Polskiego Towarzystwa Gospodarczego.

Stanowiska do projektu ustawy w ramach konsultacji publicznych przekazały następujące podmioty:

- 1) Konfederacja Lewiatan;
- 2) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 3) Pracodawcy RP;
- 4) Fundacja Open Allies;
- 5) Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”.

Projekt ustawy został skierowany do zaopiniowania przez następujące podmioty:

- 1) Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
- 2) Prezesa Prokuratury Generalnej RP;
- 3) Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 4) Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego;
- 5) Prezesa Banku Gospodarstwa Krajowego;
- 6) Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych;
- 7) Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Stanowiska do projektu ustawy w ramach opiniowania przekazały następujące podmioty:

- 1) Prezes Banku Gospodarstwa Krajowego;
- 2) Prezes Urzędu Zamówień Publicznych;
- 3) Przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego;
- 4) Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:

Konsultacje publiczne

Uwagi zgłoszone w ramach konsultacji publicznych dotyczyły m.in. celów działalności SPV; szczegółowych warunków utworzenia/funkcjonowania SPV, w tym w szczególności jej organów; polityki finansowej SPV, w tym w szczególności strategii inwestycyjnej SPV; przedsięwzięć, które mogą być finansowane w ramach działalności SPV, i kryteriów ich kwalifikowalności; katalogu stosowanych instrumentów finansowych; kwestii odkupu przez przedsiębiorstwa udziałów lub akcji objętych przez SPV; warunków i trybu umarzania pożyczek; kwestii rozliczania inwestycji; organizacji i funkcjonowania Komitetu Inwestycyjnego i Komitetu Sterującego; zapewnienia dostępności środków dla MŚP; oparcia decyzji inwestycyjnych na Programie Gotowości Zbrojeniowej Państwa czy priorytetowego wsparcia dla polskich firm sektora obronnego.

Zgłoszone uwagi zostały poddane szczegółowej analizie i w zakresie, w jakim możliwe było ich uwzględnienie zgodnie z decyzją wykonawczą Rady (UE) nr 9590/25 z dnia 17 czerwca 2025 r. zmieniającą decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski, zwaną dalej „decyzją wykonawczą Rady”, wydaną na podstawie art. 20 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.) – znalazły one odzwierciedlenie w kolejnej wersji projektowanej ustawy, kierowanej na etap Stałego Komitetu Rady Ministrów.

Istotnej przebudowie i doprecyzowaniu zostały poddane przede wszystkim przepisy działalności SPV, przez zdefiniowanie kluczowych pojęć (m.in. cyberbezpieczeństwo, obiekty ochronne, podwójne zastosowanie), doprecyzowane zostały relacje między Bankiem Gospodarstwa Krajowego a SPV, w tym zapewnione zostało bezpośrednie przełożenie priorytetów inwestycyjnych opracowywanych przez Komitet Sterujący, na politykę inwestycyjną SPV. Doprecyzowana została struktura zarządzania SPV. Nieuwzględnione zostały uwagi wykraczające poza zakres decyzji wykonawczej Rady (m.in. bezpośrednie skierowanie strumienia środków z SPV na finansowanie uzbrojenia, gwarancje odkupu produkcji od przedsiębiorców).

Opiniowanie

Uwagi zgłoszone w ramach opiniowania projektu ustawy dotyczyły wyłączenia SPV z rygoru ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.), wyłączenia w stosunku do SPV stosowania ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 722, z późn. zm.), kwestii zwrotów środków przekazanych na realizację inwestycji A2.7.1 po jej zakończeniu, a także relacji BGK–SPV w zakresie nadzoru i zależności oraz organizacji SPV i jej organów.

Zgłoszone uwagi zostały poddane szczegółowej analizie i w przypadku uznania ich za zasadne oraz zgodne z decyzją wykonawczą Rady – zostały uwzględnione w projekcie ustawy. Natomiast uwagi nieuwzględnione zostały wyjaśnione ze zgłaszającymi je podmiotami.

2. Informacja o okresie przeprowadzenia konsultacji publicznych i opiniowania oraz terminie wyznaczonym do zajęcia stanowiska.

Projekt ustawy został przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania w dniu 1 sierpnia 2025 r. z 14-dniowym terminem na zajęcie stanowiska od dnia otrzymania projektu. Powyższy termin podyktowany był koniecznością zachowania terminu realizacji kamienia milowego KPO A12L, określonego na koniec III kwartału 2025 r.

3. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy nie wymagał przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

4. Podmioty, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania projektem ustawy w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.