



S P R A W O Z D A N I E
KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH
o rządowym projekcie ustawy o ustanowieniu
"Programu modernizacji Policji, Straży
Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej
i Służby Ochrony Państwa w latach 2026-2029"
(druk nr 1860)

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 regulaminu Sejmu, skierował w dniu 28 października 2025 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych do pierwszego czytania.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 5 listopada 2025 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Komisja, zgodnie z art. 43 ust. 3 regulaminu Sejmu, przedstawia na żądanie wnioskodawcy następując wniosek mniejszości:

po art. 6 dodać art. 6a w brzmieniu:

„Art. 6a. W ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2025 r. poz. 636 i 718) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 4 dodaje się art. 4a w brzmieniu:

„Art. 4a. W jednostkach organizacyjnych Policji pełnią służbę policjanci oraz są zatrudniani pracownicy Policji.”;

2) w art. 5 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Komendant Główny Policji jest przełożonym funkcjonariuszy Policji oraz pracowników Policji.”;

3) art. 6f otrzymuje brzmienie:

„Art. 6f. Komendant wojewódzki Policji oraz komendant powiatowy (miejski) Policji są przełożonymi funkcjonariuszy Policji oraz pracowników Policji na obszarze działania swoich jednostek.”;

4) po rozdziale 5 dodaje się rozdział 5a w brzmieniu:

„Rozdział 5a. Praca w Policji

Art. 46c. Pracodawcą dla pracowników Policji jest właściwa jednostka organizacyjna Policji, którą reprezentuje przełożony, o którym mowa w art. 32 ust. 1.

Art. 46d. Pracownicy Policji są obowiązani wykazywać się odpowiednim przygotowaniem zawodowym oraz wysokim poziomem etycznym, a w szczególności:

- 1) kierować się zasadami praworządności i bezstronności;
- 2) szanować prawa i wolności człowieka;
- 3) wykonywać obowiązki rzetelnie i z poszanowaniem godności innych osób;
- 4) dokształcać się i podnosić kwalifikacje zawodowe.

Art. 46e. 1. Pracownik Policji podczas i w związku z wykonywaniem obowiązków służbowych korzysta z ochrony prawnej przewidzianej dla funkcjonariuszy publicznych.

2. Z ochrony, o której mowa w ust. 1, korzysta również pracownik Policji, który poza czasem pracy działa na rzecz zapobieżenia zagrożeniu życia lub zdrowia ludzkiego, przywrócenia bezpieczeństwa i porządku publicznego lub ujęcia sprawy czynu zabronionego.

3. Pracownik Policji, wobec którego postępowanie karne wszczęte w związku z wykonywaniem czynności służbowych zakończyło się prawomocnym uniewinnieniem lub umorzeniem z powodu braku znamion czynu zabronionego, ma prawo do zwrotu poniesionych kosztów obrony w granicach stawek określonych przepisami.”.

– poseł T. Zimoch

Warszawa, dnia 5 listopada 2025 r.

Sprawozdawca

Przewodnicząca Komisji

(-) Mateusz Bochenek

(-) Maria Małgorzata Janyska

U S T A W A

z dnia

**o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej,
Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029”**

Art. 1. 1. Ustanawia się „Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029”, zwany dalej „Programem”.

2. Wdrożenie Programu ma zapewnić dalszą modernizację Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa, zwanych dalej „formacjami”, w celu stworzenia warunków sprzyjających realizacji ich ustawowych zadań przez unowocześnienie infrastruktury, sprzętu i wyposażenia, a także wzmocnienie etatowe funkcjonariuszy.

3. Program nie jest programem wieloletnim w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.¹⁾).

4. Podmioty, które realizują Program, w celu sfinansowania w poszczególnych latach przedsięwzięć określonych w art. 2 pkt 1–4 mogą zaciągać zobowiązania do wysokości łącznej kwoty wydatków przewidzianych w Programie na dane przedsięwzięcie, po uprzednim uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zwanego dalej „ministrem”, lub właściwego wojewody – w odniesieniu do środków budżetu państwa, których są dysponentami.

Art. 2. Zakres Programu obejmuje realizację następujących przedsięwzięć:

- 1) inwestycje budowlane i remonty obiektów;
- 2) zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu:
 - a) transportowego,
 - b) uzbrojenia i techniki specjalnej,
 - c) informatyki i łączności;
- 3) zakupy wyposażenia osobistego, specjalnego i ochronnego funkcjonariuszy;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, 1717, 1756 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 39 i 1180.

- 4) zakupy sprzętu i wyposażenia szkoleniowego i gospodarczo-kwaterunkowego;
- 5) wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy.

Art. 3. Program realizują Komendanci Główni: Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej, a także jednostki organizacyjne im podległe i przez nich nadzorowane lub kontrolowane oraz Komendant Służby Ochrony Państwa.

Art. 4. 1. Ogólna kwota wydatków na realizację Programu wyniesie 13 000 000 tys. zł, z tego w:

- 1) 2026 r. – 1 500 000 tys. zł;
- 2) 2027 r. – 3 000 000 tys. zł;
- 3) 2028 r. – 3 500 000 tys. zł;
- 4) 2029 r. – 5 000 000 tys. zł.

2. Podział kwot, o których mowa w ust. 1, na formacje i przedsięwzięcia jest określony w:

- 1) załączniku nr 1 do ustawy – w zakresie podziału na formacje;
- 2) załączniku nr 2 do ustawy – w zakresie podziału na przedsięwzięcia;
- 3) załączniku nr 3 do ustawy – w zakresie szczegółowego podziału na przedsięwzięcia w formacjach.

Art. 5. 1. Nadzór nad realizacją Programu sprawuje minister.

2. Minister dokonuje oceny realizacji przedsięwzięć oraz wysokości środków wydatkowanych przez poszczególne formacje.

3. W trakcie realizacji Programu mogą być dokonywane przez ministra, w ramach limitów wydatków w poszczególnych latach, zmiany podziału kwot określonych w załącznikach nr 1–3 do ustawy, z uwzględnieniem przepisów art. 171 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Minister niezwłocznie informuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych o dokonaniu zmian, o których mowa w ust. 3.

5. Zmiany podziału kwot określonych w załącznikach nr 1–3 do ustawy w zakresie wydatków poszczególnych wojewodów wymagają również zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

6. Zmiany podziału kwot, o których mowa w ust. 3, nie mogą zwiększać wydatków na przedsięwzięcie „Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy”.

Art. 6. Minister przedstawia Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku informację o realizacji Programu za rok poprzedni, a do dnia 31 maja 2030 r. – informację końcową o realizacji Programu.

Art. 7. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na realizację Programu, będących skutkiem finansowym ustawy wynosi 16 684 000 tys. zł, z tego w:

- 1) 2026 r. – 1 500 000 tys. zł;
- 2) 2027 r. – 3 000 000 tys. zł;
- 3) 2028 r. – 3 500 000 tys. zł;
- 4) 2029 r. – 5 000 000 tys. zł;
- 5) 2030 r. – 578 000 tys. zł;
- 6) 2031 r. – 592 000 tys. zł;
- 7) 2032 r. – 606 000 tys. zł;
- 8) 2033 r. – 621 000 tys. zł;
- 9) 2034 r. – 636 000 tys. zł;
- 10) 2035 r. – 651 000 tys. zł.

2. Minister monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec każdego półrocza i na koniec każdego roku kalendarzowego oraz w razie konieczności wdraża mechanizm korygujący określony w ust. 3.

3. W przypadku zagrożenia przekroczeniem lub przekroczenia w danym roku budżetowym limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, minister wprowadza mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Załączniki
do ustawy z dnia ... (Dz. U. poz. ...)

Załącznik nr 1

PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU MODERNIZACJI
POLICJI, STRAŻY GRANICZNEJ, PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ I SŁUŻBY OCHRONY
PAŃSTWA W LATACH 2026–2029 NA FORMACJE

w tys. zł

Lp.	Nazwa formacji	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Policja	815 355	1 620 791	1 847 885	3 052 403	7 336 434
2	Straż Graniczna	416 704	645 151	821 482	863 418	2 746 755
3	Państwowa Straż Pożarna	247 506	650 926	652 257	884 013	2 434 702
4	Służba Ochrony Państwa	20 435	83 132	178 376	200 166	482 109
Ogółem		1 500 000	3 000 000	3 500 000	5 000 000	13 000 000

Załącznik nr 2

PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU MODERNIZACJI
POLICJI, STRAŻY GRANICZNEJ, PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ I SŁUŻBY OCHRONY
PAŃSTWA W LATACH 2026–2029 NA PRZEDSIĘWZIĘCIA

w tys. zł

Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	719 082	1 637 802	1 893 346	2 485 841	6 736 071
2	Sprzęt transportowy	170 442	318 557	346 520	686 002	1 521 521
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	50 500	140 046	188 930	231 661	611 137
4	Sprzęt informatyki i łączności	262 030	441 297	464 948	798 772	1 967 047
5	Wyposażenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	82 215	101 954	126 229	224 456	534 854
6	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe	1 500	1 686	2 177	12 797	18 160
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	214 231	358 658	477 850	560 471	1 611 210
Ogółem		1 500 000	3 000 000	3 500 000	5 000 000	13 000 000

Załącznik nr 3

**SZCZEGÓŁOWY PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU
POLICJI, STRAŻY GRANICZNEJ, PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ I SŁUŻBY OCHRONY
PAŃSTWA W LATACH 2026–2029 NA PRZEDSIĘWZIĘCIA W FORMACJACH**

1. Policja

w tys. zł

Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	484 644	928 481	1 055 659	1 576 336	4 045 120
2	Sprzęt transportowy	89 000	209 939	208 791	443 725	951 455
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	46 000	119 126	138 401	200 000	503 527
4	Sprzęt informatyki i łączności	144 211	286 743	349 237	637 981	1 418 172
5	Wypożyczenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	50 000	74 816	93 620	181 564	400 000
6	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe	1 500	1 686	2 177	12 797	18 160
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	0	0	0	0	0
Ogółem		815 355	1 620 791	1 847 885	3 052 403	7 336 434

2. Straż Graniczna

w tys. zł

Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	53 758	138 632	176 147	95 024	463 561
2	Sprzęt transportowy	56 442	77 118	113 079	219 377	466 016
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	0	17 000	47 929	16 500	81 429
4	Sprzęt informatyki i łączności	70 657	42 920	48 345	79 339	241 261
5	Wypożyczenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	29 201	21 726	29 317	33 740	113 984
6	Sprzęt i wyposażenie	0	0	0	0	0

X kadencja/druk 1860

	szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe					
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	206 646	347 755	406 665	419 438	1 380 504
Ogółem		416 704	645 151	821 482	863 418	2 746 755

3. Państwowa Straż Pożarna

w tys. zł

Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	173 121	497 823	498 622	649 180	1 818 746
2	Sprzęt transportowy	22 500	31 500	15 750	13 500	83 250
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	0	0	0	0	0
4	Sprzęt informatyki i łączności	44 000	110 000	66 000	80 000	300 000
5	Wypożyczenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	300	700	700	300	2 000
6	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe	0	0	0	0	0
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	7 585	10 903	71 185	141 033	230 706
Ogółem		247 506	650 926	652 257	884 013	2 434 702

4. Służba Ochrony Państwa

w tys. zł

Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	7 559	72 866	162 918	165 301	408 644
2	Sprzęt transportowy	2 500	0	8 900	9 400	20 800
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	4 500	3 920	2 600	15 161	26 181
4	Sprzęt informatyki i łączności	3 162	1 634	1 366	1 452	7 614
5	Wypożyczenie osobiste, specjalne i ochronne	2 714	4 712	2 592	8 852	18 870

X kadencja/druk 1860

	funkcjonariuszy					
6	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe	0	0	0	0	0
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	0	0	0	0	0
Ogółem		20 435	83 132	178 376	200 166	482 109