



SEJM

RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

X kadencja

Minister do Spraw Unii Europejskiej

DKSE.701.7.2.2024.BB(1)

Druk nr 193

Warszawa, 1 lutego 2024 r.

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z realizacją zobowiązań wynikających z ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. z 2010 r. Nr 213, poz. 1395; z 2023 r. poz. 1914), w załączeniu przekazuję, przygotowaną w trybie art. 3 ust. 1 ustawy

- **„Informację dla Sejmu i Senatu RP o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w pracach Unii Europejskiej w okresie lipiec - grudzień 2023 r. (przewodnictwo Hiszpanii w Radzie Unii Europejskiej)”.**

Jednocześnie informuję, że ww. dokument został przyjęty przez Komitet do Spraw Europejskich w dniu 31 stycznia 2024 r.

Z wyrazami szacunku

Adam Szłapka

/dokument podpisany elektronicznie/

INFORMACJA DLA SEJMU I SENATU RP O UDZIALE RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ W PRACACH UNII EUROPEJSKIEJ

PRZEWODNICTWO
HISZPANII W
RADZIE UNII EUROPEJSKIEJ

LIPIEC-GRUDZIEŃ 2023

DOKUMENT PRZYGOTOWANY NA PODSTAWIE ART. 3 UST.
USTAWY Z DNIA 8 PAŹDZIERNIKA 2016 R.O WSPÓŁPRAC
RADY MINISTRÓW Z PREZYDENTEM RZECZYPOSPOLITEJ
POLSKIEJ ORAZ SEJMEM I SENATEM W SPRAWACH
ZWIAZANYCH Z CZŁONKOSTWEM RZECZYPOSPOLITEJ
POLSKIEJ W UNII EUROPEJSKIEJ


SPANISH PRESIDENCY
COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION

I.	WPROWADZENIE	3
II.	PREZYDENCJA HISZPAŃSKA I JEJ ZNACZENIE DLA INTERESÓW POLSKI W UE	3
III.	AKTYWNOŚĆ POLSKI W PRIORYTETOWYCH DLA PREZYDENCJI HISZPAŃSKIEJ OBSZARACH FUNKCJONOWANIA UE.....	5
1.	Działania na rzecz reindustrializacji Unii Europejskiej i zagwarantowanie jej otwartej autonomii strategicznej.....	5
1.1.	Konkurencyjność i zrównoważony wzrost gospodarczy oraz wspieranie produkcji przemysłowej w UE, innowacyjności, rozwoju strategicznych gałęzi gospodarki i technologii	5
1.2.	Ograniczanie nadmiernej zależności UE od państw trzecich w kluczowych obszarach	6
1.3.	Poszerzenie i dywersyfikacja relacji handlowych UE z państwami trzecimi.....	6
1.4.	Agenda cyfrowa UE.....	8
2.	Działania na rzecz postępu w obszarze zielonej transformacji i adaptacji środowiskowej	9
2.1.	Sprawiedliwa społecznie zielona transformacja	9
2.2.	Minimalizacja i zwalczanie skutków zmian klimatu	11
2.3.	Reforma rynku energii elektrycznej.....	12
3.	Działania na rzecz większej sprawiedliwości społecznej i gospodarczej.....	12
3.1.	Ekonomia społeczna, polityka społeczna i wdrażanie rozwiązań gwarantujących prawa pracownicze	12
3.2.	Promocja równego traktowania	13
3.3.	Europejska Unia Zdrowia	14
3.4.	WRF i nowe ramy zarządzania gospodarczego	14
3.5.	Polityka podatkowa	15
4.	Wzmocnienie jedności europejskiej	16
4.1.	Kontynuacja unijnego wsparcia dla Ukrainy we współpracy z partnerami międzynarodowymi	16
4.2.	Wspieranie procesu rozszerzenia UE.....	18
4.3.	Rewizja procedur decyzyjnych w UE.....	18
4.4.	Rozwój Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz wzmocnienie bezpieczeństwa w strategicznym dla UE obszarach, w uzupełnieniu do i we współpracy z NATO	19
4.5.	Relacje ze strategicznymi partnerami UE	19
4.6.	Prace nad Paktem o Migracji i Azylu oraz wzmocnienie zewnętrznego wymiaru migracji i ochrony granic UE	21
4.7.	Wzmocnienie przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości	22
4.8.	Ochrona wartości demokratycznych i praworządności	24
	Lista załączników.....	26

I. WPROWADZENIE

Niniejsza *Informacja* jest czterdziestym półrocznym sprawozdaniem Rady Ministrów dla Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z udziału Rzeczypospolitej Polskiej w pracach Unii Europejskiej w okresach kolejnych prezydencji na podstawie art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 213, poz. 1395).

W dokumencie, przygotowanym wspólnie przez ministerstwa i urzędy centralne, podsumowano główne działania realizowane przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej w okresie prezydencji Hiszpanii w Radzie UE, tj.: omówiono przebieg i dokonania prezydencji hiszpańskiej przez pryzmat jej priorytetów oraz kwestii kluczowych z punktu widzenia Polski (część II) oraz aktywność Polski w priorytetowych dla prezydencji hiszpańskiej obszarach (część III).

II. PREZYDENCJA HISZPAŃSKA I JEJ ZNACZENIE DLA INTERESÓW POLSKI W UE

Od 1 lipca do 31 grudnia 2023 r. Hiszpania po raz piąty sprawowała prezydencję w Radzie UE, jako pierwsze państwo z trio Hiszpania-Belgia-Węgry. Głównym celem, który postawiła przed sobą prezydencja hiszpańska było, by w efekcie działań podejmowanych w drugim półroczu 2023 r. UE przyczyniała się do poprawy życia obywateli i była wyposażona w mechanizmy, które pozwolą jej sprawnie reagować na największe wyzwania. Ponadto, biorąc pod uwagę wyzwania geopolityczne, a przede wszystkim trwającą rosyjską agresję przeciwko Ukrainie, priorytet nadano kwestii zachowania jedności UE i zagwarantowania jej odpowiedniej pozycji globalnej. Prezydencja hiszpańska położyła w swoich działaniach nacisk również na kwestie sprawiedliwości społecznej. W programie¹ opublikowanym 1 lipca 2023 r. określono cztery priorytety strategiczne służące realizacji ww. celów: 1/ reindustrializacja Unii Europejskiej i zagwarantowanie jej otwartej autonomii strategicznej, 2/ zielona transformacja i adaptacja środowiskowa, 3/ promowanie większej sprawiedliwości społecznej i gospodarczej, 4/ wzmocnienie jedności europejskiej.

Prezydencja hiszpańska przypadła na czas dalszego pogarszania się sytuacji geopolitycznej na świecie – UE musiała zmierzyć się z kolejnym, obok trwającej wojny Rosji przeciwko Ukrainie, kryzysem politycznym i humanitarnym – tym razem na Bliskim Wschodzie. Nie bez znaczenia dla przebiegu prezydencji była również wewnętrzna sytuacja polityczna w Hiszpanii, tj. długotrwałe wysiłki na rzecz sformowania większości zdolnej do zbudowania rządu, zakończone w listopadzie 2023 r.

Zapewnienie UE **otwartej autonomii strategicznej**, zagadnienia, które prezydencja hiszpańska uznała za priorytetowe, wymaga m.in.: silnych więzi transatlantyckich oraz działań przeciwdziałających polaryzacji na linii UE i USA, a także zmniejszania zależności gospodarki UE od państw autorytarnych, zwłaszcza w zakresie surowców krytycznych, energii, technologii podwójnego zastosowania, żywności, leków oraz infrastruktury. Z tego względu doceniamy osiągnięcie przez prezydencję porozumienia w odniesieniu do **aktu o surowcach krytycznych**, który przyczyni się do realizacji powyższych celów, umożliwiając identyfikację projektów dotyczących zasobów mineralnych i surowców leżących w strategicznym zainteresowaniu UE. Polska pozytywnie ocenia również działania prezydencji hiszpańskiej zmierzające do rozbudowy i wzmocnienia architektury nowego modelu **gospodarki cyfrowej UE**. W tym obszarze warto odnotować zwłaszcza przyjęcie podejścia ogólnego odnośnie do **aktu w sprawie infrastruktury gigabitowej (GIA)** – w ocenie Polski niezwykle istotnego dla ułatwienia i przyspieszenia budowy nowoczesnych sieci telekomunikacyjnych, kluczowych dla wzmocnienia konkurencyjności UE. Zawarcie porozumienia w odniesieniu do **aktu w sprawie sztucznej inteligencji** uznajemy za kluczowe – zwłaszcza mając na uwadze rozwiązania dotyczące ochrony demokracji i wartości.

Prezydencja hiszpańska za priorytetową uznała także **sprawiedliwą społecznie, zieloną transformację i adaptację środowiskową**, podkreślając, że działania na rzecz minimalizacji skutków zmian klimatu powinny uwzględniać konieczność walki z ubóstwem energetycznym. Za kluczowy element **reformy rynku energii elektrycznej**, sfinalizowanej przez prezydencję Hiszpanii, uznajemy uwzględnienie polskiej derogacji dot. możliwości stosowania rynku mocy dla węgla. Prezydencja hiszpańska skoncentrowała się także na budowie zielonej gospodarki, która gwarantuje konkurencyjność UE i wspiera tworzenie miejsc pracy. W tym obszarze

¹ [the-spanish-presidency-programme.pdf \(europa.eu\)](https://the-spanish-presidency-programme.pdf(europa.eu))

Polska podkreślała znaczenie zasady **neutralności technologicznej** i prawa państw członkowskich do decydowania o swoim miksie energetycznym – w tym rozwoju **energetyki jądrowej**. Polska poparła wypracowany podczas prezydencji hiszpańskiej tekst **aktu w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie**, z uwagi na włączenie technologii nuklearnych w zakres technologii strategicznych.

Celem prezydencji hiszpańskiej było także wzmocnienie europejskiego państwa opiekuńczego poprzez **promowanie większej sprawiedliwości społecznej i gospodarczej**. Polska docenia ambitne podejście prezydencji hiszpańskiej w **obszarze społecznym**, w szczególności w odniesieniu do inicjatyw mających na celu poprawę warunków pracy, ograniczanie ubóstwa, zmniejszanie nierówności oraz wspieranie słabszych grup na rynku pracy. Choć prezydencji hiszpańskiej nie udało się uzyskać akceptacji Rady dla uzgodnionego w trilogach tekstu projektu dyrektywy w sprawie poprawy **warunków pracy za pośrednictwem platform internetowych**, doceniamy wysiłek włożony w te negocjacje, licząc, że uda się zakończyć prace podczas prezydencji belgijskiej. W ocenie Polski przyjęcie wyważonych regulacji w tym obszarze jest niezbędne dla zagwarantowania praw pracowniczych. W odniesieniu do **reformy zarządzania gospodarczego** prezydencja hiszpańska dążyła do opracowania sprawiedliwych, realistycznych i przewidywalnych reguł fiskalnych, które umożliwią państwom członkowskim finansowanie polityk publicznych. Dzięki determinacji prezydencji udało się osiągnąć kompromis w Radzie, uwzględniający rozwiązania pozwalające na szczególne traktowanie wydatków i inwestycji w obronność w procedurze nadmiernego deficytu, co było dla Polski priorytetem.

Wzmocnienie jedności europejskiej zarówno w wymiarze wewnętrznym, jak i zewnętrznym, było jednym z głównych priorytetów prezydencji hiszpańskiej. Działania podjęte w tym obszarze uznajemy za kluczowe, zwłaszcza w obliczu aktualnych wyzwań geopolitycznych przed którymi stoi UE. Doceniamy wysiłki prezydencji hiszpańskiej podjęte w celu kontynuacji wszechstronnego **wsparcia UE dla Ukrainy** walczącej z rosyjską agresją oraz działania na rzecz utrzymania jedności państw członkowskich w tym obszarze, takie jak kontynuacja wsparcia humanitarnego dla uchodźców ukraińskich przebywających na terytorium UE, w tym przedłużenie ochrony tymczasowej dla tej grupy do marca 2025 r. Przyjęty podczas prezydencji hiszpańskiej, **12. pakiet sankcji przeciwko Rosji** w związku z jej agresją na Ukrainę, uwzględnia szereg polskich propozycji (zakaz importu diamentów i LPG, zakaz eksportu usług ICT, kolejne sankcje indywidualne).

Polska pozostaje zwolennikiem ambitnej **polityki rozszerzenia** zarówno w odniesieniu do jej wschodniego wymiaru, jak i regionu Bałkanów Zachodnich. Z tego względu z zadowoleniem przyjęliśmy działania prezydencji hiszpańskiej ukierunkowane na utrzymanie wysokiej dynamiki tego procesu, zwieńczone decyzją grudniowej Rady Europejskiej o **rozpoczęciu negocjacji akcesyjnych z Ukrainą i Republiką Mołdawii** oraz przyznanie Gruzji statusu kraju kandydującego.

Odnotowujemy determinację prezydencji hiszpańskiej w dążeniu do zakończenia prac nad **Paktem w sprawie Migracji i Azylu** i doceniamy wysiłki w zakresie bronięcia mandatu Rady w trakcie trudnych negocjacji z PE. Polska zaznacza, że przyjęte rozwiązania muszą odpowiadać na potrzeby i wyzwania, z którymi się mierzymy w obszarze migracji i podkreśla negatywne stanowisko w odniesieniu do relokacji. Dużym sukcesem prezydencji hiszpańskiej było przełamanie wieloletniego impasu w Radzie w sprawie **przyjęcia Bułgarii i Rumunii do strefy Schengen** – od 31 marca 2024 r. zniesione zostaną kontrole osób na wewnętrznych granicach powietrznych i morskich z Bułgarią i Rumunią.

Polska z rezerwą podchodziła do inicjowanych podczas prezydencji hiszpańskiej dyskusji w Radzie UE nt. **kwestii instytucjonalnych** – stoimy na stanowisku, że reformy wewnętrzne UE powinny odpowiadać rzeczywistym potrzebom Unii i państw członkowskich oraz zapewnić sprawne funkcjonowanie Unii po rozszerzeniu. Polska ostatecznie poparła konkluzje prezydencji w sprawie oceny **dorocznego dialogu o praworządności** z dnia 12 grudnia 2023 r. podkreślając szczególne znaczenie ochrony wartości, na których opiera się Unia w obecnym kontekście geopolitycznym.

III. AKTYWNOŚĆ POLSKI W PRIORYTETOWYCH DLA PREZYDENCJI HISZPAŃSKIEJ OBSZARACH FUNKCJONOWANIA UE

1. Działania na rzecz reindustrializacji Unii Europejskiej i zagwarantowanie jej otwartej autonomii strategicznej

1.1. Konkurencyjność i zrównoważony wzrost gospodarczy oraz wspieranie produkcji przemysłowej w UE, innowacyjności, rozwoju strategicznych gałęzi gospodarki i technologii

W drugim półroczu 2023 r. kontynuowano debatę zapoczątkowaną komunikatem Komisji Europejskiej **Długoterminowa konkurencyjność UE: perspektywa na przyszłość po 2030 r.**² W dyskusji na temat monitorowania długoterminowej konkurencyjności UE Polska ponownie wskazała na brak na liście KE wskaźnika, który pozwoliłby monitorować **wpływ pomocy publicznej na integralność jednolitego rynku**. Polska podkreśliła, że w związku z uelastycznianiem zasad pomocy publicznej związanym z ostatnimi kryzysami i różnymi możliwościami finansowymi państw członkowskich istnieje ryzyko pogłębiania różnic w ich potencjale gospodarczym i technologicznym i zaburzenia integralności jednolitego rynku. Polska przedstawiła, również podczas posiedzenia Rady COMPET 25 września 2023 r., wstępną propozycję wskaźnika, który ma pokazywać tendencje odnoszące się do wpływu pomocy publicznej na integralność jednolitego rynku i być punktem wyjścia do analizy tego zagadnienia w ramach cyklu monitorowania długoterminowej konkurencyjności UE.

Prezydencja hiszpańska rozpoczęła rozmowy trójstronne dotyczące projektu Instrumentu Nadzwyczajnego Jednolitego Rynku (*Single Market Emergency Instrument - SMEI*) i SMEI Omnibusów, których celem ma być zwiększenie gotowości i odporności UE poprzez uzupełnienie innych, unijnych środków zarządzania kryzysowego oraz **zapewnienie właściwego funkcjonowania jednolitego rynku w przypadku przyszłych kryzysów**, zapewnienie swobodnego przepływu osób, towarów i usług oraz przyspieszenie dostępności towarów kryzysowych. Podczas trilogu 7 grudnia 2023 r. nie osiągnięto porozumienia. Polska, wraz z grupą państw podobnie myślących, postuluje by w toku dalszych negocjacji z PE utrzymać stanowisko Rady. Dalszej dyskusji wymagają rezerwy strategiczne, zamówienia priorytetowe, data stosowania rozporządzeń, zakres SMEI Omnibusów, procedury aktywacji trybów.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej rozpoczęły się prace nad **projektem rozporządzenia ws. zwalczania opóźnień w płatnościach w transakcjach handlowych**. Polska, popierając zmiany mające na celu skuteczną walkę z opóźnieniami w płatnościach, wskazała, że niektóre projektowane rozwiązania są niejasne lub sugerują konieczność zwiększonego niewspółmiernie obciążenia administracji państw członkowskich.

Podczas prezydencji hiszpańskiej udało się zakończyć merytoryczne prace nad **projektem rozporządzenia w sprawie krótkoterminowego najmu lokali mieszkalnych (*Short Term Rental - STR*)** – 6 grudnia 2023 r. COREPER zaakceptował porozumienie między Radą i PE i przyjął tekst kompromisowy. Celem uzgodnionej regulacji jest zharmonizowanie i usprawnienie ram generowania i udostępniania danych związanych z STR w całej Unii Europejskiej oraz zwiększenie przejrzystości w sektorze STR.

Podczas prezydencji hiszpańskiej omawiano także ograniczenia obciążeń dla przedsiębiorców ze szczególnym uwzględnieniem potrzeby **zmniejszenia obowiązków sprawozdawczych**. Prezydencja umożliwiła dyskusję na temat Roczego Sprawozdania ws. obciążeń za 2022 r. (*Annual Burden Survey - ABS*), w którym KE m.in. pozytywnie oceniła stosowanie zasady „jeden za jeden” (*one-in-one-out*), przynoszącej zmniejszenie obciążeń administracyjnych do 7,3 miliarda EUR. Prezydencja podjęła również tematy testu konkurencyjności, długoterminowego planowania oraz stosowania piaskownic regulacyjnych w UE. Omówiono także *SME Relief Package* zakładający zmniejszenie obowiązków sprawozdawczych dla przedsiębiorstw UE o 25%. W trakcie prezydencji hiszpańskiej Francja i Niemcy oraz oddzielnie Dania, Estonia, Łotwa i Finlandia przygotowały *non-papers* wzywające do uproszczenia przepisów unijnych przez cyfryzację procedur. Polska poparła zawarte w dokumentach praktyczne rozwiązania, które mogą pomóc w zmniejszeniu obciążeń, takie jak: wezwanie do zapewnienia skutecznej gotowości cyfrowej w prawodawstwie na poziomie Unii lub postęp cyfryzacji w procesie legislacyjnym.

² Opublikowany 16 marca 2023 r.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej prowadzone były także prace w obszarze **harmonizacji technicznej**. Sfinalizowano nowelizację rozporządzenia ws. klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin (rozporządzenie CLP) - Polska zgodziła się na przyjęcie tego projektu dołączając oświadczenie w sprawie substancji zawierających więcej niż jeden składnik (MOCS). Prezydencja hiszpańska wypracowała również (13 grudnia 2023 r.) kompromis z PE ws. projektu rozporządzenia ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych. W trakcie prac uwzględnione zostały postulaty Polski dotyczące usunięcia obowiązku znakowania wyrobu jedynie do użytku profesjonalnego. Ponadto, Polska wraz z innymi państwami członkowskimi doprowadziła do usunięcia z projektu uprawnień KE do dokonywania zmian w załączniku I, który określa podstawowe wymagania dotyczące obiektów budowlanych.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej kontynuowano również prace w obszarze **własności intelektualnej**. W tekście kompromisowym projektu nowelizacji dyrektywy ws. prawnej ochrony wzorów oraz zmiany rozporządzenia Rady w sprawie wzorów wspólnotowych uwzględniono istotne dla Polski kwestie dotyczące: możliwości badania *ex officio* niektórych przeszkód dotyczących wzorów przemysłowych w procedurze rejestracji, liberalizacji klauzuli napraw oraz opłat za unijny wzór przemysłowy. Dyskutowano także projekty wchodzące w skład **pakietu patentowego**. Szczególnie zaawansowane są prace nad projektem rozporządzenia w sprawie patentów niezbędnych do spełnienia normy, które zmierzają do usprawnienia procesu licencjonowania i uczynienia go bardziej transparentnym oraz przewidywalnym. Jest to zgodne z oczekiwaniami Polski. Odnośnie do regulacji dotyczących dodatkowego świadectwa ochronnego (DPO) Polska, co do zasady popiera główne cele i założenia projektowanych rozporządzeń, w szczególności rozwiązania zmierzające do zwiększenia przewidywalności i pewności prawa poprzez ujednolicenie procedur dotyczących zgłaszania i rozpatrywania wniosków o DPO oraz ich wydawania.

1.2. Ograniczanie nadmiernej zależności UE od państw trzecich w kluczowych obszarach

W trakcie prezydencji hiszpańskiej kontynuowane były prace na rzecz ograniczania nadmiernej zależności UE od państw trzecich w kluczowych obszarach m.in. poprzez realizację koncepcji **otwartej autonomii strategicznej UE** oraz konsultacje założeń **Europejskiej Strategii Bezpieczeństwa Gospodarczego**.

Prezydencja hiszpańska sfinalizowała (listopad 2023 r.) prace nad projektem **rozporządzenia w sprawie surowców krytycznych (Critical Raw Materials Act – CRMA)**. W trakcie prac udało się wprowadzić do tekstu projektu rozporządzenia korzystne dla Polski rozwiązania, obejmujące m.in.: zastąpienie grafitu naturalnego ogólnym zapisem o graficie (w tym syntetycznym- grafit syntetyczny jest produkowany z pochodnych węgla koksowego) oraz wprowadzenie postanowień dotyczących substytucji surowców.

W celu zabezpieczenia dostępu do surowców krytycznych UE nawiązała także współpracę partnerską z Kanadą, Ukrainą, Namibią, Kazachstanem, Chile, Argentyną i Rwandą oraz prowadzi rozmowy z Zambią i Demokratyczną Republiką Kongo, następnie także z Grenlandią, Norwegią i Australią. Potencjalnymi partnerami do rozmów są również RPA i Serbia. Polska popiera działania podejmowane przez UE w tym zakresie, jednocześnie wewnętrznie analizuje i opracowuje założenia wykorzystania proponowanych strategii UE do realizacji potrzeb polskiej gospodarki.

Prezydencja hiszpańska zorganizowała również wymianę poglądów na temat **rezerwy rolnej** i jej wykorzystania i przyszłości. Polska wskazała na znaczenie tego instrumentu **Wspólnej Polityki Rolnej (WPR)**, szczególnie w pogarszającej się sytuacji na rynkach rolnych wywołanej skutkami wojny w Ukrainie. Podkreślała, że rezerwa rolna powinna być wykorzystywana przede wszystkim w związku z kryzysami rynkowymi, ale także w sytuacjach wywołanych zdarzeniami związanymi ze zdrowiem zwierząt. Apelowano o uwzględnienie wielkości gospodarstw wśród obiektywnych kryteriów dystrybucji środków rezerwy pomiędzy państwa członkowskie. Polska podkreślała, że środki budżetu UE powinny być głównym źródłem finansowania rezerwy. W dyskusjach w Radzie Polska poparła wniosek o wprowadzenie do przepisów o planach strategicznych dobrowolnego i elastycznego instrumentu wsparcia *ad hoc* (wniosek Słowenii i Chorwacji). Polska podkreśliła przy tym, że instrument taki nie powinien zastępować dotychczasowych instrumentów zarządzania ryzykiem, ani zakłócać warunków konkurencji.

1.3. Poszerzenie i dywersyfikacja relacji handlowych UE z państwami trzecimi

W odniesieniu do **bilateralnych relacji handlowych UE** w II. półroczu 2023 r. kontynuowane były prace nad Globalnym porozumieniem ws. stali i aluminium (*Global Sustainable Arrangement on steel and aluminium* –

GSA) pomiędzy UE i **Stanami Zjednoczonymi**, którego celem jest rozwiązanie problemu nadwyżki zdolności produkcyjnej i dekarbonizacja w tych sektorach, jak również uregulowanie dwustronnego handlu tymi produktami. KE prowadziła również działania na rzecz usunięcia asymetrii w transatlantyckim handlu stalą i aluminium poprzez wprowadzenie ulepszeń w zarządzaniu kontyngentami taryfowymi, co Polska aktywnie wspierała. W czasie prezydencji hiszpańskiej UE i USA kontynuowały również negocjacje Umowy dotyczącej minerałów krytycznych (*Critical Minerals Agreement, CMA*), której celem jest wspieranie bezpiecznych łańcuchów dostaw surowców niezbędnych do produkcji akumulatorów do pojazdów elektrycznych. Umowa zagwarantuje również, że minerały wydobywane lub przetwarzane w UE będą mogły być wykorzystywane w pojazdach elektrycznych kwalifikujących się do ulgi podatkowej w ramach amerykańskiej Ustawy o Redukcji Inflacji (*Inflation Reduction Act, IRA*). USA i UE planowały uzgodnić tekst umów GSA oraz CMA do czasu ostatniego szczytu UE-USA, który odbył się w październiku 2023 r., lecz pomimo intensywnych negocjacji prace nad porozumieniami nie zakończyły się. Polska od początku opowiadała się za jak najszybszym przyjęciem tych umów, w szczególności za uregulowaniem globalnego handlu stalą.

W relacjach z **Indiami**, w trakcie prezydencji hiszpańskiej kontynuowano negocjacje umowy o wolnym handlu (*Free Trade Agreement - FTA*), umowy o ochronie inwestycji (*Investment Protection Agreement - IPA*) i porozumienia ws. oznaczeń geograficznych (*Agreement on Geographical Indications - GI*). Polska wspiera działania podejmowane przez KE w zakresie Rady UE-Indie ds. Handlu i Technologii (TTC) - Indie stanowią ogromny rynek z dużym potencjałem rozwoju wzajemnych relacji handlowych i inwestycyjnych, dlatego też konieczne jest zawarcie ambitnej umowy o wolnym handlu z tym krajem. Polskie postulaty odnośnie do umowy FTA UE – Indie dotyczą przede wszystkim ochrony unijnego rynku rolno-spożywczego oraz istotnego polepszenia dostępu do rynku indyjskiego dla polskich towarów (rolno-spożywczych i przemysłowych) i usług.

Polska aktywnie uczestniczyła również w pracach na forum UE wspierając inicjatywy KE na rzecz zapewnienia równych warunków handlu z **Chinami** oraz wzmocnienia odporności gospodarki unijnej na zagrożenia płynące ze strony Chin. Inicjatywy te obejmują m.in.: budowę autonomii strategicznej UE, rozbudowę instrumentarium ochrony przed nielegalnymi działaniami ze strony krajów trzecich oraz tworzenie nowych regulacji dotyczących przeglądu inwestycji wychodzących. Polska oczekuje, że KE będzie stanowczo i konsekwentnie wywierać presję na Pekin, by ten podjął realne działania pozwalające na rozwój zrównoważonej współpracy gospodarczej UE-Chiny. UE powinna się tu wykazać stosowną asertywnością, korzystając z faktu, że jest jednym z głównych partnerów gospodarczych Chin. Co więcej, Polska dostrzega pewne pole do współpracy UE z Chinami np. w kwestii reformy systemu rozstrzygania sporów WTO oraz zmiany sposobu negocjowania umów wielostronnych. Dla strony chińskiej niezwykle istotne jest również rozpoczęcie stosowania kompleksowej umowy inwestycyjnej (*Comprehensive Agreement on Investment, CAI*) UE-Chiny. Umowa, której negocjacje zostały zakończone 30 grudnia 2020 r. wciąż formalnie nie obowiązuje ze względu na przyjęcie przez Parlament Europejski rezolucji wstrzymującej prace nad ratyfikacją tej umowy. Polska z zadowoleniem przyjmuje zmianę polityki UE wobec Chin, które zaczynają być postrzegane nie tylko jako partner gospodarczy, ale również jako istotny rywal w handlu międzynarodowym. Rezultatem zmiany percepcji Chin jest m.in. wzmocnienie przez UE posiadanych instrumentów ochrony rynku (TDI).

W trakcie prezydencji hiszpańskiej KE prowadziła intensywne działania na rzecz sfinalizowania umowy stowarzyszeniowej z państwami **Mercosur**. Dotyczyły one przede wszystkim negocjacji dodatkowego instrumentu do umowy regulującego zagadnienia zrównoważonego rozwoju, w tym wylesiania i ochrony praw pracowniczych. W wyniku prowadzonych negocjacji wymiar zrównoważonego rozwoju umowy został wzmocniony, a UE wykazywała gotowość do pracy nad kompromisowymi rozwiązaniami w odniesieniu do wszystkich żądań zgłaszanych przez Mercosur. Finalizacja porozumienia, zaplanowana na początek grudnia 2023 r., nie powiodła się ze względu na brak jednolitego stanowiska członków Mercosur. Dla Polski umowa jest problematyczna ze względu na obawy o konsekwencje dla polskiego sektora rolnego.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej KE prowadziła intensywne działania, w wyniku których 13 grudnia 2023 r. UE i **Chile** podpisały Zaawansowaną Umowę Ramową (*Advanced Framework Agreement - AFS*) i Umowę przejściową w sprawie handlu (*Interim Trade Agreement - ITA*). Negocjacje rewizji umowy stowarzyszeniowej UE-Chile (rozpoczęte w 2017 r.) zakończyły się w grudniu 2022 r. Ostatnimi kwestiami wymagającymi uzgodnienia były zagadnienia związane ze zrównoważonym rozwojem, zwłaszcza kwestia sankcji i odniesienia do Porozumienia Paryskiego, ostatecznie jednak unijne cele w tym kontekście zostały spełnione. Polska z

zadowoleniem przyjęła podpisanie tych umów ze względu na ich znaczenie geopolityczne, jak i nowe możliwości oferowane przez te umowy dla europejskiego handlu i inwestycji.

1.4. Agenda cyfrowa UE

Polska na posiedzeniu Rady TTE (telekomunikacja) 5 grudnia 2023 r. poparła przyjęcie wypracowanego przez prezydencję hiszpańską podejścia ogólnego do projektu **rozporządzenia w sprawie środków mających na celu zmniejszenie kosztów wdrażania gigabitowych sieci łączności elektronicznej (aktu w sprawie infrastruktury gigabitowej - GIA)**. Od początku prac Polska wyrażała poparcie zarówno dla celu wniosku - usprawnienia inwestycji w sieci szerokopasmowe w Unii Europejskiej - jak i większości zaproponowanych w nim rozwiązań. W kontekście wydłużenia obowiązujących pułapów cen detalicznych za usługi łączności wewnątrzuunijnej Polska opowiedziała się za utrzymaniem ich stawek preferencyjnych po 14 maja 2024 r. Ponadto Polska poparła systematyczne znoszenie dodatkowych opłat przez pewien okres.

Na posiedzeniu COREPER 20 grudnia 2023 r. Polska poparła zaproponowany przez prezydencję hiszpańską projekt mandatu Rady do negocjacji z Parlamentem Europejskim nad **projektem aktu w sprawie cybersolidarności**. W trakcie prac na projektem Polska podkreślała potrzebę zwiększania cybersolidarności UE i zdolności wykrywania zagrożeń na wypadek incydentów dużej skali, w szczególności tworzenia i uruchamiania unijnej cyber-rezerwy, sprzeciwiając się jednocześnie komplikowaniu aktualnego stanu prawnego UE dotyczącego cyberbezpieczeństwa. Polska poparła także przyjęcie (15 listopada 2023 r.) mandatu do negocjacji z Parlamentem Europejskim odnośnie do **projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie 2019/881 w odniesieniu do usług zarządzanych w zakresie bezpieczeństwa**. Polska na posiedzeniu COREPER 20 grudnia 2023 r. zaakceptowała przyjęcie wynegocjowanego przez prezydencję hiszpańską z PE tekstu **projektu rozporządzenia w sprawie horyzontalnych wymogów cyberbezpieczeństwa w odniesieniu do produktów z elementami cyfrowymi (akt dotyczący cyberodporności)**. W toku prac większość postulatów Polski zostało zrealizowanych, w szczególności zapewnienie wysokiego poziomu cyberbezpieczeństwa produktów z elementami cyfrowymi, przy jednoczesnym ograniczeniu obciążeń dla małych i średnich przedsiębiorstw oraz administracji publicznej.

W ramach rozpoczynającej się dyskusji nad reformą rynku telekomunikacyjnego Polska zaprezentowała swoje stanowisko w **debacie orientacyjnej dotyczącej przywództwa technologicznego i konkurencyjności ze szczególnym uwzględnieniem inwestycji w sieci i infrastrukturę cyfrową**, którą prezydencja hiszpańska zorganizowała w trakcie posiedzenia Rady TTE (telekomunikacja) 5 grudnia 2023 r. Polska podkreśliła, że UE powinna unikać nadmiernej regulacji komunikacji elektronicznej, istnieje silna potrzeba wspierania konwergencji jednolitego rynku telekomunikacyjnego w całej UE, a UE powinna opracować skuteczniejszy, odpowiadający na dzisiejsze wyzwania, mechanizm wsparcia dla państw członkowskich, aby zapewnić terminowe i rozstrzygające umowy dwustronne w sprawie transgranicznej koordynacji widma radiowego z państwami trzecimi. Jest to szczególnie potrzebne na wschodnich granicach UE, gdzie państwa członkowskie, takie jak Polska, borykają się z wieloma wyzwaniami. W ocenie Polski, planując nowe ramy dla sektora telekomunikacyjnego, należy wziąć pod uwagę nowe modele biznesowe.

Podczas prezydencji hiszpańskiej Polska poparła przyjęcie projektu **rozporządzenia ustanawiającego środki na rzecz zapewnienia wysokiego poziomu interoperacyjności sektora publicznego w całej Unii (akt w sprawie Interoperacyjnej Europy)**. Podczas wcześniejszych prac Polska aktywnie wspierała ideę zapewnienia spójnego, europejskiego podejścia do interoperacyjności instytucji publicznych. Wdrożenie zakładanych przez projekt minimalnych wymagań w zakresie interoperacyjności przyczyni się do harmonizacji usług publicznych w całej UE ułatwiając dostęp do elektronicznych usług publicznych, a także poprawi jakość wdrażania cyfryzacji i innowacji w sektorze publicznym.

Prezydencja hiszpańska doprowadziła do zawarcia porozumienia politycznego pomiędzy Radą, KE i PE w negocjacjach dotyczących **projektu rozporządzenia ustanawiającego zharmonizowane przepisy dotyczące sztucznej inteligencji (aktu w sprawie sztucznej inteligencji, AIA)**. Polska brała aktywny udział w tych negocjacjach postulując utrzymanie większości rozwiązań, które zostały wcześniej uzgodnione w ramach Rady. Negocjacje z PE pozwoliły na udoskonalenie propozycji, w szczególności na uwzględnienie dynamicznego rozwoju sztucznej inteligencji oraz na zapewnienie adekwatnego zarządzania rozwojem AI oraz wypracowanie satysfakcjonujących dla Polski kompromisowych rozwiązań.

Polska na posiedzeniu COREPER 17 listopada 2023 r. poparła wynegocjowany w rozmowach trójstronnych tekst **projektu rozporządzenia w odniesieniu do ustanowienia ram europejskiej tożsamości cyfrowej**. W trakcie negocjacji międzyinstytucjonalnych Polska poparła rozwiązania kompromisowe zaproponowane przez prezydencję hiszpańską dotyczące certyfikacji Europejskiego Portfela Tożsamości Cyfrowej.

2. Działania na rzecz postępu w obszarze zielonej transformacji i adaptacji środowiskowej

2.1. Sprawiedliwa społecznie zielona transformacja

Ustanowienie w prawodawstwie UE regulacji umożliwiających budowę otwartego i konkurencyjnego rynku wodoru to jeden z kluczowych celów **pakietu gazowo-wodorowego**, w skład którego wchodzi projekt dyrektywy w sprawie wspólnych zasad dla rynków wewnętrznych gazów odnawialnych i gazu ziemnego oraz wodoru oraz rozporządzenia w sprawie rynków wewnętrznych gazów odnawialnych i gazu ziemnego oraz wodoru. W procesie negocjacji Polska postulowała stopniowe i elastyczne podejście do wprowadzenia regulacji rynku wodoru, w tym wydłużenie okresów przejściowych dla rynku wodoru. Dążyła także do wprowadzenia zmian gwarantujących, że przyszłe regulacje nie będą powodowały dodatkowych obciążeń finansowych dla odbiorców końcowych paliw gazowych. Polska postulowała, aby przy kształtowaniu nowych ram prawnych uwzględniono różne uwarunkowania społeczno-gospodarcze państw członkowskich oraz przyjęte przez nie strategie transformacji. Wynegocjowane brzmienia projektów były akceptowalne, dlatego Polska poparła ich przyjęcie podczas posiedzenia Rady TTE (energia) 19 grudnia 2023 r. Prezydencja Hiszpanii doprowadziła także do przedłużenia terminów obowiązywania tzw. **rozporządzeń kryzysowych**³ przyjętych w grudniu 2022 r., których celem nadrzędnym było ograniczenie możliwości niekontrolowanych wahań cenowych na rynkach gazu w UE, gdzie nadal występuje niedostateczna elastyczność popytowa i infrastrukturalna. Czyni to UE obszarem podatnym na szoki cenowe, które mogłyby być potęgowane przez działania spekulacyjne. 19 grudnia 2023 r. Polska poparła przedłużenie terminów obowiązywania obu rozporządzeń na jeden rok.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej rozpoczęto i zakończono prace nad nowelizacją rozporządzenia Rady 2022/2577 ustanawiającego ramy służące przyspieszeniu wdrażania rozwiązań w zakresie energii odnawialnej, którego głównym celem jest uproszczenie systemu wydawania pozwoleń dla źródeł odnawialnych. W trakcie posiedzenia Rady TTE (energia) 19 grudnia 2023 r. podpisana została także Karta Energetyki Wiatrowej, w której wszystkie państwa członkowskie zadeklarowały niewiążące prawnie cele wzrostu mocy w sektorach lądowej i morskiej energetyki wiatrowej w latach 2024-2026.

W drugim półroczu 2023 r. Polska prowadziła aktywne działania w odniesieniu do projektu **nowelizacji dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych** (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) oraz dyrektywy w sprawie składowania odpadów. Polska optowała za zapewnieniem, by rewizja nie tworzyła zbędnych barier administracyjnych oraz rozwiązań mogących powodować, że koszty dostosowania będą wyższe od osiągniętych korzyści środowiskowych. Prezydencji hiszpańskiej udało się zakończyć negocjacje – popierane przez Polskę przepisy i zmiany znalazły się w przyjętym tekście dyrektywy. Podczas prezydencji hiszpańskiej (16 października 2023 r.) przyjęto podejście ogólne dla projektu rozporządzenia w **sprawie wzmocnienia norm emisji CO₂ dla nowych pojazdów ciężkich**, w którym m.in.: utrzymano zasadnicze poziomy celów zgodnie z propozycją KE, przesunięto cel dla autobusów miejskich (100% redukcji emisji CO₂) z 2030 r. na 2035 r. i ustanowiono dla tej kategorii pojazdów dodatkowy cel pośredni. Zmiany odnoszące się do autobusów miejskich, są (w różnym stopniu) zbieżne ze stanowiskiem prezentowanym przez Polskę w trakcie prac. Z inicjatywy Polski zagadnienie związane z ryzykiem utraty konkurencyjności przewoźników unijnych, w szczególności na rynkach wschodnich, zostało odzwierciedlone w treści klauzuli przeglądowej. 18 grudnia 2023 r. osiągnięto również wstępne porozumienie polityczne odnośnie do **projektu rozporządzenia ws. homologacji typu pojazdów silnikowych i silników oraz układów, części i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych dla takich pojazdów, w odniesieniu do ich emisji i wytrzymałości akumulatora (Euro 7)**, który utrzymuje limity emisji Euro 6 dla samochodów osobowych i dostawczych, ale zmniejsza limity dla autobusów i samochodów ciężarowych. Wprowadza także limity dla cząstek emitowanych przez hamulce (w szczególności w pojazdach elektrycznych) oraz wymagania dotyczące

³ rozporządzenia Rady 2022/2576 z 19 grudnia 2022 r. w sprawie zwiększenia solidarności dzięki lepszej koordynacji zakupów gazu, wiarygodnym poziomom odniesienia cen i transgranicznej wymianie gazu oraz rozporządzenia Rady 2022/2578 z 22 grudnia 2022 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu korekty rynku w celu ochrony obywateli Unii i gospodarki przed nadmiernie wysokimi cenami.

żywołności. Osiągnięty kompromis można uznać za sukces grupy państw *like – minded*, w tym Polski – tekst w przyjętym kształcie nie będzie negatywnie oddziaływał na konsumentów i przemysł samochodowy w Europie.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej, z uwagi na rozbieżne stanowiska państw członkowskich co do wysokości nowych minimalnych poziomów opodatkowania oraz okresów przejściowych, nie zdołano zakończyć prac na forum Rady nad projektem dyrektywy **w sprawie restrukturyzacji unijnych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej**. Stanowi on integralną część pakietu *Fit for 55* i ma na celu dostosowanie opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej do unijnej polityki energetycznej, środowiskowej i klimatycznej przy utrzymaniu zdolności państw członkowskich do generowania dochodów z podatku akcyzowego. Polska aktywnie uczestniczyła w pracach technicznych podczas prezydencji hiszpańskiej, postulując rozwiązania, które powinny uwzględniać uwarunkowania społeczno-gospodarcze poszczególnych państw członkowskich i dostępność konkretnych surowców w miksach energetycznych.

Jeden z priorytetów prezydencji hiszpańskiej w obszarze zielonej transformacji i adaptacji środowiskowej ukierunkowany był na promowanie **zmniejszania ilości odpadów** oraz ograniczenie degradacji środowiska – kontynuowano prace nad projektem rozporządzenia w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych. Z inicjatywy Polski w tekście kompromisowym tego projektu zostały ujęte takie postulaty, jak wprowadzenie możliwości funkcjonowania wielu operatorów systemu kaucyjnego i przywrócenie zwolnienia opakowań z tektury z obowiązku realizacji celów w zakresie ponownego użycia i powtórnego napełnienia. Rada ENVI 18 grudnia 2023 r. przyjęła podejście ogólne przy poparciu Polski. Prezydencja hiszpańska doprowadziła do porozumienia politycznego odnośnie do projektu rozporządzenia ustanawiającego ramy ustalania **wymogów dotyczących ekoprojektu dla produktów zgodnych z zasadą zrównoważonego rozwoju (ESPR)**, które następnie zostało zatwierdzone przez COREPER 22 grudnia 2023 r. Ostateczna wersja rozporządzenia uwzględnia postulaty Polski w zakresie m.in. okresów przejściowych i liczenia śladu węglowego. W trakcie prowadzonych przez prezydencję hiszpańską prac dotyczących **projektu dyrektywy w sprawie wspólnych zasad promujących naprawę towarów (Right to Repair)** Polska popierała rozwiązania, które w sposób rzeczywisty przyczynią się do zwiększenia poziomu ochrony interesów konsumentów, sprzeciwiając się propozycjom, które zmierzałyby do znacznego ograniczenia uprawnień konsumenta w zakresie możliwości wyboru wymiany towaru na nowy zamiast naprawy. Jeśli chodzi o dodatkowe obowiązki nakładane na przedsiębiorców, Polska wskazywała, że powinny być adekwatne do zakładanego celu. 17 listopada 2023 r., przy poparciu Polski, przyjęto mandat do negocjacji z Parlamentem Europejskim.

Działania na rzecz zielonej transformacji były także widoczne w **obszarze transportu**. Podczas prezydencji hiszpańskiej, przy poparciu Polski, zostało przyjęte podejście ogólne Rady do **projektu rozporządzenia ws. rozliczania emisji gazów cieplarnianych z usług transportowych**. W ocenie Polski obliczanie śladu węglowego oferowanych usług transportowych nie powinno wywoływać dublowania obowiązków dla podmiotów oraz wprowadzać znaczących obciążeń proceduralnych dla podmiotów ujawniających dane, dlatego Polska poparła zaproponowane ułatwienia dedykowane w szczególności dla małych i średnich przedsiębiorstw. . Podczas prezydencji hiszpańskiej osiągnięto również porozumienie Rady, PE i KE w sprawie zapoczątkowanej jeszcze w 2021 r. rewizji **projektu rozporządzenia ws. unijnych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej (TEN-T)**. Polska od początku zabiegała o szybkie i sprawne prowadzenie prac nad rozporządzeniem. Celem przeglądu polityki TEN-T jest realizacja czterech głównych założeń, wśród których znajduje się uczynienie transportu bardziej ekologicznym poprzez zapewnienie odpowiedniej infrastruktury umożliwiającej zmniejszenie zatorów komunikacyjnych, ograniczenie emisji gazów cieplarnianych oraz zanieczyszczenia powietrza i wody. W odniesieniu do **transportu drogowego** Polska poparła przygotowane przez prezydencję hiszpańską w grudniu 2023 r. sprawozdanie z postępu prac nad **projektem zmiany dyrektywy w sprawie obciążeń i wymiarów niektórych pojazdów drogowych**, stanowiące integralną część pakietu dotyczącego ekologizacji transportu towarowego. Prezydencja uwzględniła istotne dla Polski uwagi dot. niecelowości zwiększenia dopuszczalnego nacisku osi pojedynczej pojazdów zeroemisyjnych do 12,5 tony, maksymalnej wysokości do 4,30 m i dopuszczalnej masy całkowitej pojazdów zeroemisyjnych o 4 tony, ze względu na potrzebę ochrony infrastruktury drogowej. Podczas prezydencji hiszpańskiej Polska aktywnie uczestniczyła w pracach w obszarze **transportu kolejowego**, w tym nad **projektem rozporządzenia w sprawie wykorzystania zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej**,

stanowiącym integralną część pakietu dotyczącego ekologizacji transportu towarowego. Zdaniem Polski terminy wskazane w projekcie są zbyt ambitne, a koszty związane z wdrożeniem nowych regulacji zbyt wysokie.

2.2. Minimalizacja i zwalczanie skutków zmian klimatu

W trakcie prezydencji hiszpańskiej osiągnięto porozumienie z PE odnośnie do **projektu rozporządzenia w sprawie redukcji emisji metanu w sektorze energetycznym**. W negocjacjach Polska dążyła do wprowadzenia takich zmian w rozporządzeniu, aby jego stosowanie miało jak najmniejszy wpływ na koszt dostarczenia paliw gazowych do odbiorców końcowych. Udało się to osiągnąć przez zmniejszenie zakresu obowiązków nakładanych na operatorów, przy jednoczesnym braku uszczerbku dla celu redukcji emisji metanu w sektorze energetycznym. W odniesieniu do emisji metanu w sektorze węglowym utrzymane zostało dziesięciokrotne zwiększenie dozwolonego limitu emisji metanu dla kopalń węgla do 2027 r., a także obliczenia limitu emisji metanu w odniesieniu do operatora. W tekście kompromisowym został utrzymany mechanizm zamiany kar na opłaty, jeżeli państwo członkowskie wprowadzi system inicjatyw służących redukcji emisji metanu w sektorze węglowym.

Prezydencji hiszpańskiej udało się doprowadzić do zakończenia negocjacji trójstronnych projektu **rozporządzenia w sprawie odbudowy zasobów przyrodniczych** (*Nature Restoration Law - NRL*) – COREPER przyjął uzgodniony tekst 22 listopada 2023 r. Polska wstrzymała się od głosu, pomimo, że wypracowany kompromis w większym zakresie uwzględniał interesy oraz różnorodność państw członkowskich, w tym polskie postulaty, tj. priorytet środków odbudowy w ramach sieci Natura 2000 do 2030 r., elastyczność dotyczącą siedlisk pospolitych, czy wymóg niepogorszenia.

Na posiedzeniu COREPER 8 października 2023 r. przyjęto, przy sprzeciwie Polski i Bułgarii, mandat do negocjacji z PE odnośnie do **projektu dyrektywy w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy** (*ambient air quality and cleaner air for Europe - AAQD*). Mimo że projekt AAQD w wynegocjowanej przez Radę wersji zawierał znacznie złagodzone postanowienia, to wciąż uwzględniał m.in. nowe standardy jakości powietrza od 2030 r., których spełnienie dla Polski będzie znacznym wyzwaniem. W grudniu 2023 r. wraz z przyspieszeniem prac nad poprawą jakości powietrza Polska rozpoczęła prace nad zmianą stanowiska Rządu wobec projektu dyrektywy.

Polska aktywnie uczestniczyła także w procesie uzgodnień i negocjacji projektów **rozporządzeń w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych i w sprawie substancji zubożających warstwę ozonową** zakończonych podczas prezydencji hiszpańskiej. W efekcie prowadzonych prac udało się wypracować tekst, który jest ambitny a jednocześnie zawiera regulacje zapewniające m.in. polskim przedsiębiorcom stabilność w funkcjonowaniu.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej kontynuowane były prace nad projektem **rozporządzenia** ustanawiającego **unijne ramy certyfikacji usuwania dwutlenku węgla**. Z punktu widzenia Polski najistotniejsze kwestie wprowadzone do projektu w trakcie tych prac to postanowienia umożliwiające udział Lasów Państwowych w systemie, a także wprowadzenie pewnych uproszczeń w systemie certyfikacji dla małych podmiotów. Biorąc pod uwagę stanowisko Parlamentu Europejskiego, w ramach trilogów będzie możliwe wprowadzenie kolejnych rozwiązań korzystnych z punktu widzenia Polski, takich jak dalsze uproszczenia dla małych podmiotów czy też uwzględnienie w przyszłości pochłaniania w polityce klimatycznej UE, w tym w ramach systemu handlu emisjami lub w rozliczeniach dla sektorów non-ETS albo sektora LULUCF.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej przyjęte zostały konkluzje w sprawie przygotowań do **28. konferencji stron (COP28) Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC)** w Dubaju, która odbyła się 30 listopada - 12 grudnia 2023 r. Dla Polski ważne było, aby dyskusja o wycofywaniu paliw kopalnych dotyczyła paliw o nieobniżonej emisyjności. Polska zgłosiła również uwagę, że cel rezygnacji z wszelkich subsydiów do paliw kopalnych już w 2025 r. jest celem bardzo ambitnym. Zaznaczono, że wycofane powinny być przede wszystkim subsydia, które są nieefektywne i nie przyczyniają się do sprawiedliwej transformacji. Polska nie zgodziła się na aktualizację zobowiązania do redukcji emisji, określanego jako wkłady zadeklarowane przez kraje (*Nationally Determined Contributions - NDC*) i wspominanie o oczekiwanej redukcji emisji CO₂ na poziomie 57%, ponieważ jest to cel, którego osiągnięcie nie jest pewne. Zaproponowano sformułowanie „at least 55%”. Podczas COP28 przyjęty został tekst Globalnego Przeglądu (*global stocktake, GST*), który był najważniejszym dokumentem spotkania. Polska zabiegała, aby energia

jądrowa znalazła się w finalnej wersji GST jako środek pozwalający osiągnąć neutralność klimatyczną. Polska wsparła również UE w promowaniu celu potrojenia udziału OZE i podwojenia efektywności energetycznej do 2030, które ostatecznie znalazły się w GST.

W toku negocjacji aktu w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie (*Net Zero Industry Act – NZIA*) Polska postulowała objęcie technologii rozszczepienia jądrowego kategorią „technologii strategicznych” dla osiągnięcia celów 2030 oraz objęcie kategorią „technologii niskoemisyjnych” wszystkich technologii jądrowych, a nie tylko zaawansowanych technologii jądrowych (*advanced nuclear technologies*) i małych reaktorów modułowych SMR, co przewidywała pierwsza wersja projektu. Przyjęte podczas prezydencji hiszpańskiej stanowisko Rady uwzględnia ww. postulaty Polski dotyczące energii jądrowych. Postulaty Polski co do zaadresowania kwestii mechanizmów finansowych w sposób gwarantujący równe szanse wszystkich państw członkowskich zostały przeniesione na grunt innych procedowanych regulacji europejskich (m.in. STEP⁴) i zostaną przesądzone na etapie prac nad tymi aktami.

2.3. Reforma rynku energii elektrycznej

Prezydencja hiszpańska prowadziła pracę nad reformą rynku energii elektrycznej obejmującą zmianę rozporządzeń 2019/943 i 2019/942 oraz dyrektyw 2018/2001 i 2019/944 w celu **udoskonalenia struktury unijnego rynku energii elektrycznej (*Electricity Market Design - EMD*)** a także zmianę rozporządzeń 1227/2011 (REMIT) i 2019/942 w celu **poprawy ochrony Unii przed manipulacją na hurtowym rynku energii**.

Projekt **EMD** został uzgodniony w ramach rozmów trójstronnych, a przyjęty tekst kompromisowy został poparty przez Polskę 22 grudnia 2023 r. Polsce udało się wynegocjować traktowanie mechanizmów mocowych jako strukturalnego elementu rynku energii. Komisja Europejska została także zobowiązana do przedstawienia sprawozdania z oceną możliwości usprawnienia i uproszczenia procesu ich stosowania. Co więcej, uwzględniona została postulowana przez Polskę możliwość stosowania czasowej derogacji od limitu emisyjnego 550g CO₂/kWh w mechanizmach mocowych w przypadku zidentyfikowanych niedoborów mocy w systemie elektroenergetycznym. W tekście utrzymano przepisy dotyczące oceny i zatwierdzenia wniosku o zastosowanie derogacji przez Komisję oraz ostatecznego terminu jej stosowania wyznaczonego na koniec 2028 r. Jednocześnie wprowadzony został obowiązek przedstawienia przez państwo członkowskie towarzyszącego wnioskowi raportu, aby zapewnić brak wpływu derogacji na realizację celów klimatycznych i na kierunek transformacji systemu elektroenergetycznego. Ważnym postulatem Polski było zachowanie neutralności technologicznej w przepisach dotyczących kontraktów różnicowych oraz umów PPA (*power purchase agreement*). W ramach szerokiej koalicji państw projądrowych udało się zapewnić brak dyskryminacji energii jądrowej względem innych technologii zeroemisyjnych.

Prezydencja hiszpańska sfinalizowała prace nad nowelizacją rozporządzenia REMIT i rozporządzenia 2019/942 w celu poprawy ochrony Unii przed manipulacją na hurtowym rynku energii. W ramach rozmów trójstronnych Polska zabiegała o zachowanie jak największej równowagi pomiędzy kompetencjami państw członkowskich oraz Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (ACER) w zakresie monitorowania rynku energii, a w szczególności w zakresie możliwości prowadzenia dochodzeń dotyczących naruszeń REMIT. Sprzeciwiała się również wprowadzeniu nadmiernych bądź trudnych do zrealizowania rozwiązań, takich jak poszerzanie zakresu nadzoru nad rynkiem prowadzonym przez osoby zawodowo pośredniczące w zawieraniu transakcji. Polska poparła tekst kompromisowy REMIT 20 grudnia 2023 r.

3. Działania na rzecz większej sprawiedliwości społecznej i gospodarczej

3.1. Ekonomia społeczna, polityka społeczna i wdrażanie rozwiązań gwarantujących prawa pracownicze

W obszarze polityki społecznej 6 września 2023 r. Komisja Europejska przedstawiła projekt **dyrektywy ustanawiającej europejską kartę osoby z niepełnosprawnością i europejską kartę parkingową**, który ma przyczynić się do realizacji celów określonych w unijnej strategii na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami na lata 2021–2030. Podczas posiedzenia Rady EPSCO (zatrudnienie i polityka społeczna) 27-28 listopada 2023 r., przy poparciu Polski, osiągnięto porozumienie co do podejścia ogólnego w sprawie projektu dyrektywy. W toku prac Polska zaproponowała nowe brzmienie przepisu odnoszącego się do możliwości objęcia literą „A” na Europejskiej Karcie Osoby z Niepełnosprawnością również grupy osób z niepełnosprawnościami o

⁴ Projekt rozporządzenia ustanawiającego Platformę na rzecz technologii strategicznych dla Europy (STEP).

zwiększonej potrzebie wsparcia. Propozycja ta została zaakceptowana oraz uwzględniona w podejściu ogólnym. Z inicjatywy Polski oraz innych państw członkowskich UE czas transpozycji dyrektywy został znacznie wydłużony.

Prezydencja hiszpańska kontynuowała i zakończyła prace nad projektem **zalecenia Rady w sprawie opracowania warunków ramowych ekonomii społecznej**. Polska została także jednym z dziewiętnastu sygnatariuszy *Manifestu z San Sebastian. Ekonomia społeczna – Ludzie. Planeta. Działanie*, przygotowanego przez prezydencję hiszpańską, ogłoszonego w trakcie konferencji w San Sebastian 13-14 listopada 2023 r. Dokument ma charakter deklaracji dotyczącej wspierania rozwoju ekonomii społecznej oraz współpracy międzynarodowej w tym zakresie.

Podczas prezydencji hiszpańskiej kontynuowano również prace w **obszarze praw pracowniczych, w tym bezpieczeństwa i higieny pracy**. Do kluczowych należy zaliczyć trilogi dotyczące **projektu dyrektywy w sprawie poprawy warunków pracy za pośrednictwem platform internetowych**. W trakcie trwania rozmów trójstronnych Polska postulowała w szczególności konieczność dopracowania konstrukcji domniemania prawnego stosunku pracy, tak aby nie obejmowało ono rzeczywiście samozatrudnionych, a tym samym nie prowadziło do zastosowania domniemania, które następnie łatwo będzie podważyć, co przyczyniłoby się do niepewności prawnej osób wykonujących pracę za pośrednictwem platform oraz platform internetowych. 22 grudnia 2023 r. podczas posiedzenia COREPER prezydencja hiszpańska poinformowała o braku większości kwalifikowanej, która umożliwiłaby przyjęcie wypracowanego przez nią w trilogach porozumienia wstępnego, popieranego przez Polskę.

Prezydencja hiszpańska kontynuowała także prace nad **rewizją rozporządzeń w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego** (rozporządzenia nr 883/04 i 987/09). Zakończenie negocjacji nie było dotychczas możliwe z uwagi na brak porozumienia pomiędzy Radą a Parlamentem Europejskim. Prezydencja hiszpańska podjęła próbę opracowania nowego mandatu do negocjacji z PE i poddała go dyskusji w trakcie posiedzenia COREPER 8 grudnia 2023 r. Polska nie udzieliła poparcia dla kierunku zaproponowanego przez prezydencję hiszpańską w nowym mandacie negocjacyjnym (mandat nie zyskał wymaganego poparcia na poziomie COREPER).

W obszarze **bezpieczeństwa i higieny pracy** zakończono prace nad projektem dyrektywy zmieniającej dyrektywę Rady 98/24/WE i dyrektywę 2004/37/WE w **odniesieniu do wartości dopuszczalnych dla ołowiu i jego związków nieorganicznych oraz diizocyjanianów**. 6 grudnia 2023 r. COREPER, przy poparciu Polski, zaakceptował porozumienie między Radą i Parlamentem Europejskim i przyjął tekst kompromisowy.

3.2. Promocja równego traktowania

Prezydencja hiszpańska kontynuowała prace nad bliźniaczymi projektami **dyrektyw dotyczących organów ds. równości**: opartą na art. 19 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) dyrektywą Rady dotyczącą norm funkcjonowania organów ds. równości w obszarze równego traktowania osób bez względu na pochodzenie rasowe lub etniczne, równego traktowania osób w dziedzinie zatrudnienia i pracy bez względu na wyznawaną religię lub światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną, równego traktowania kobiet i mężczyzn w dziedzinie zabezpieczenia społecznego oraz w zakresie dostępu do towarów i usług oraz dostarczania towarów i usług, a także nad opartą na art. 157 TFUE dyrektywą w sprawie norm dotyczących organów ds. równości w dziedzinie równego traktowania i równości szans kobiet i mężczyzn w zakresie zatrudnienia i pracy. W październiku 2023 r. odbyły się trilogi – Polska poparła kompromisową wersję projektu w brzmieniu zaproponowanym przez prezydencję.

Podczas prezydencji hiszpańskiej kontynuowane były prace dotyczące projektu **dyrektywy w sprawie zwalczania przemocy wobec kobiet i przemocy domowej**. Utrzymywały się fundamentalne rozbieżności pomiędzy państwami członkowskimi co do dopuszczalności regulacji przestępstwa zgwałcenia. Zaproponowane przez Parlament Europejski nowe propozycje przestępstw: napaści seksualnej, okaleczenia narządów płciowych osób interseksualnych, przymusowej sterylizacji, przymusowego małżeństwa, molestowania seksualnego w świecie pracy oraz wyświetlania, wbrew woli adresatki, obrazów lub filmów przedstawiających genitalia, spotkały się z rozbieżnymi ocenami państw członkowskich i Służb Prawnych Rady.

Promocja równego traktowania była także jednym z tematów wiodących w obszarze sportu. 29 listopada 2023 r. przyjęto konkluzje na temat kobiet i równości w dziedzinie sportu dotyczące m.in. kwestii uczestnictwa kobiet w sporcie zarówno zawodowym, jak i powszechnym, promocji kobiet na wyższych stanowiskach w zarządach organizacji sportowych oraz jako członkiń kadr sportowych oraz problematyki przemocy seksualnej i molestowania, które stanowią istotne zagrożenie dla dalszego rozwoju sportu kobiet.

3.3. Europejska Unia Zdrowia

W drugim półroczu 2023 r. trwały intensywne prace nad dwoma projektami legislacyjnymi, których celem jest urzeczywistnienie Europejskiej Unii Zdrowia. W tym obszarze priorytetowym dla prezydencji hiszpańskiej był projekt **rozporządzenia** w sprawie **Europejskiej Przestrzeni Danych dotyczących Zdrowia**. Polska zwracała uwagę na kwestie uregulowania współpracy z państwami trzecimi oraz zakresu katalogu danych udostępnianych do wtórnego przetwarzania, w tym w szczególności danych genetycznych, również w kontekście ich anonimizacji. 6 grudnia 2023 r., przy poparciu Polski, przyjęto mandat Rady do negocjacji z Parlamentem Europejskim. Podczas prezydencji hiszpańskiej zawarto także (14 grudnia 2023 r.) wstępne porozumienie polityczne w odniesieniu do projektu **rozporządzenia** w sprawie **norm jakości i bezpieczeństwa substancji pochodzenia ludzkiego przeznaczonych do zastosowania u ludzi** (*substances of human origin – SoHO*). Porozumienie to odpowiada na główne postulaty Polski dotyczące m.in.: wydłużenia terminu rozpoczęcia stosowania przepisów rozporządzenia, adekwatnego ukształtowania definicji (w tym definicji przetwarzania SoHO) w relacji do przepisów materialnych, pozostawienia państwom członkowskim możliwości wprowadzania bardziej rygorystycznych wymagań, jeśli będą służyły zapewnieniu jakości i bezpieczeństwa dawców, biorców czy materiału biologicznego.

30 listopada 2023 r. przyjęto, przy poparciu Polski, priorytetowe dla prezydencji hiszpańskiej, **konkluzje w sprawie zdrowia psychicznego**. Na docenienie zasługuje podejście prezydencji hiszpańskiej do zdrowia psychicznego, które uwzględniało obszary takie jak zatrudnienie, edukacja, cyfryzacja, badania, planowanie przestrzenne, kultura, środowisko i klimat, jako istotne czynniki determinujące zdrowie psychiczne, urzeczywistniając tym samym ideę *zdrowia we wszystkich politykach* (*health in all policies*)⁵.

3.4. WRF i nowe ramy zarządzania gospodarczego

20 czerwca 2023 r., jeszcze podczas prezydencji szwedzkiej, KE przedstawiła propozycję **rewizji Wieloletnich Ram Finansowych (WRF) 2021-2027**, w ramach której zaproponowała m.in.: Instrument dla Ukrainy, wsparcie migracji i wymiaru zewnętrznego, platformę STEP oraz nowy instrument specjalny, tzw. EURI line, na pokrycie dodatkowych kosztów obsługi długu wyemitowanego na realizację Funduszu Odbudowy.

Prezydencja hiszpańska skupiła się zarówno na pracy nad projektami rozporządzeń wchodzącymi w skład pakietu, jak i nad przygotowaniem kompleksowego kompromisu odnośnie do rewizji WRF – podczas posiedzenia Rady Europejskiej 26-27 października 2023 r. wskazano na konieczność dalszych prac. Polska zabiegała o zbilansowanie propozycji Komisji Europejskiej, m.in.: w oparciu o założenia opublikowanego 24 maja 2023 r. non-paper, w którym podkreślaliśmy konieczność uwzględnienia w przeglądzie konsekwencji wojny na Ukrainie, w tym dla państw przyfrontowych.

14-15 grudnia 2023 r. odbyło się kolejne posiedzenie Rady Europejskiej, na którym podjęto próbę zawarcia porozumienia ws. rewizji. Ze względu na sprzeciw Węgier, pomimo gotowości 26 pozostałych państw członkowskich, nie udało się go osiągnąć. W ostatniej propozycji dokumentu negocjacyjnego uwzględniono środki na migrację dla państw przyfrontowych dotkniętych wojną w Ukrainie oraz zapewniono, że cięcia i przesunięcia nie będą dotyczyć kopert narodowych w polityce spójności i wspólnej polityce rolnej. Głównym priorytetem Polski jest uzyskanie wsparcia finansowego dla walczącej Ukrainy, w celu zaspokojenia jej najpilniejszych potrzeb oraz sfinansowania krótkoterminowej i długoterminowej odbudowy.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej kontynuowane były prace nad **nowymi zasobami własnymi (strona dochodowa budżetu UE)**. W czerwcu 2023 r. Komisja Europejska uzupełniła wniosek z grudnia 2021 r., dodając kolejną propozycję dochodu budżetu UE wyliczanego na podstawie danych statystycznych dotyczących nadwyżki operacyjnej brutto przedsiębiorstw (*gross operating surplus*). Negocjacje prowadzone

⁵ Podczas prezydencji hiszpańskiej przyjęto również konkluzje o kompleksowym podejściu do zdrowia psychicznego młodych ludzi w Unii Europejskiej oraz konkluzje „Zdrowie psychiczne a praca prekarna”.

w Radzie w drugiej połowie 2023 r. ostatecznie nie doprowadziły do uzyskania porozumienia – prezydencja hiszpańska przedstawiła jedynie raport z postępu prac. Polska wskazywała na niezbalansowany charakter pakietu zasobów własnych, przede wszystkim w przypadku propozycji opartej na wpływach z ETS, i na brak uzasadnienia dla nadmiernego pośpiechu w pracach.

W trakcie prezydencji Hiszpanii, przy aktywnej roli Polski, osiągnięto kompromis pomiędzy Parlamentem Europejskim a Radą co do zmiany rozporządzenia w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (tzw. **rozporządzenie finansowe**). Zakłada on zmianę przepisów finansowych w następujących obszarach tematycznych: ujęcie horyzontalnego odniesienia przy realizacji wydatków UE do rozporządzenia w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii oraz do wartości unijnych, zmodernizowanie podstaw prawnych do działań UE w razie kryzysów, zwiększenie ochrony interesów finansowych UE (poprzez rozszerzenie systemu wczesnego wykrywania i wykluczania (*Early Detection and Exclusion System - EDES*) na zarządzanie dzielone i pośrednie oraz na zasadzie dobrowolności na Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) – począwszy od 1 stycznia 2028 r., wprowadzenie obowiązku zasilania zbieranymi przez państwa członkowskie danymi o beneficjentach środków unijnych jednego zintegrowanego i interoperacyjnego systemu informatycznego do eksploracji danych i oceny ryzyka tzw. systemu *Arachne* – dla programów w kolejnych WRF, wprowadzenie uproszczeń w wydatkowaniu środków budżetowych oraz zmian w zamówieniach publicznych instytucji unijnych. Uzgodniono, iż rozporządzenie finansowe nie będzie zawierało obowiązku zapewnienia wsparcia państw członkowskich w procesie egzekucji roszczeń UE. W efekcie działań podejmowanych przez Polskę (formalne i nieformalne spotkania, uwagi przekazane prezydencji), ostateczny kompromis potwierdzony przez Radę na posiedzeniu COREPER 20 grudnia 2023 r. realizuje najważniejsze polskie priorytety.

Podczas prezydencji hiszpańskiej projekty aktów prawnych ⁶ dotyczących **reformy zarządzania gospodarczego** w Unii Europejskiej były przedmiotem dyskusji ukierunkowanej na osiągnięcie podejścia ogólnego, do którego doszło na nieformalnym posiedzeniu Rady ECOFIN 20 grudnia 2023 r. W centrum zreformowanych ram zarządzania gospodarczego znajdują się plany średniookresowe przygotowywane przez państwa członkowskie na minimum 4 kolejne lata, które zastąpią obecne programy stabilności lub konwergencji i krajowe programy reform oraz będą determinowały ścieżkę wydatków wiążącą dla 4-7 kolejnych ustaw budżetowych. Jednocześnie, coroczny nadzór finansów publicznych państw członkowskich bazować będzie wyłącznie na ocenie przestrzegania wspomnianej ścieżki wydatków określanej na podstawie - pomocniczej w dotychczasowych ramach nadzoru - analizy stabilności długu w średnim okresie. W toku negocjacji zabezpieczone zostały interesy Polski tj.: szczególne traktowanie inwestycji obronnych w ramach procedury nadmiernego deficytu (EDP), a także uwzględniane w pakiecie inwestycji pozwalających wydłużyć ścieżkę korekty EDP z 4 do 7 lat.

3.5. Polityka podatkowa

W drugim półroczu 2023 r., ze względu na problem w osiągnięciu kompromisu w zakresie **projektu dyrektywy** Rady ustanawiającej przepisy mające na celu **zapobieganie nadużywaniu przedsiębiorstw fasadowych do celów podatkowych (UNSHELL)** odnośnie do kryteriów *minimum substance* prezydencja hiszpańska zaproponowała dwustopniowe podejście, które polegałoby na tym, że dyrektywa UNSHELL ograniczałaby się początkowo do automatycznej wymiany informacji na temat uzgodnionych znaków ostrzegawczych do wykorzystania do celów stosowania krajowych środków antyabuzyjnych. W następnym kroku, na podstawie wymiany informacji między państwami członkowskimi o najlepszych praktykach, byłyby podejmowane decyzje co do ewentualnej modyfikacji dyrektywy, tak aby zawierała ona także konsekwencje podatkowe. Polska wyraziła kierunkowe poparcie dla takiego rozwiązania. Jako alternatywę dla dwustopniowego podejścia prezydencja hiszpańska zaproponowała także wprowadzenie nowej definicji przedsiębiorstwa fasadowego, tzw. kryterium minimalnego standardu *business substance*, który umożliwiałby państwom członkowskim wprowadzenie bardziej rygorystycznych krajowych standardów. Polska poparła takie podejście z zastrzeżeniem, że minimalny standard nie powinien dotyczyć wyłącznie rezydentów podatkowych państwa,

⁶ 1/projekt rozporządzenia w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylającego rozporządzenie Rady 1466/97 w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk; 2/projekt nowelizacji rozporządzenia Rady w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu; 3/projekt nowelizacji dyrektywy Rady w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich.

które stosuje bardziej restrykcyjne kryteria, ale powinien on mieć zastosowanie do wszystkich podatników, niezależnie od miejsca ich rezydencji podatkowej.

Prezydencja hiszpańska rozpoczęła też prace nad projektem **dyrektywy w sprawie szybszego i bezpieczniejszego mechanizmu ulg w nadmiernym podatku u źródła (FASTER)**. Polska jest jednym z tych państw, które opowiadało się za wprowadzeniem wyłączenia z obowiązku implementacji rozdziału III. projektu dyrektywy dla państw, które stosują już ulgę u źródła dla płatności objętych projektem dyrektywy. Nie została jeszcze uzgodniona definicja tego pojęcia oraz sposób oceny, które państwa stosują ten system.

13 września 2023 r. Komisja Europejska opublikowała projekt dyrektywy Rady **ustanawiającej system opodatkowania według siedziby głównej dla mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw**, i zmieniającej dyrektywę 2011/16/UE (**dyrektywa HOT**). Polska, podkreślając poparcie dla inicjatyw wspierających MŚP, jednocześnie wyraziła sceptycyzm co do zasadności rozwiązania zaproponowanego w projekcie dyrektywy HOT. Przedstawiła szereg zastrzeżeń, rekomendując dalsze analizy i wskazując na obszary ryzyka i niepewności, takie jak zakłócenie równowagi konkurencyjnej, obciążenia dla organów podatkowych, ryzyko opóźnień w płatnościach podatkowych oraz ryzyko nadużyć związanych z przenoszeniem siedzib głównych do państw oferujących korzystne warunki podatkowe. W toku dotychczasowych prac uwagi Polski nie zostały zaadresowane

Prezydencja hiszpańska rozpoczęła prace nad **projektem dyrektywy w sprawie działalności gospodarczej w Europie: Ramy opodatkowania dochodu** (*Business in Europe: Framework for Income Taxation – BEFIT*), mającej wprowadzić pakiet przepisów podatkowych dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej w Europie. Z perspektywy Polski należy podkreślić, że ujednolicaniu zasad opodatkowania CIT w UE można przypisać nie tylko opisywane przez Komisję Europejską korzyści, ale również konkretne zagrożenia.

4. Wzmocnienie jedności europejskiej

4.1. Kontynuacja unijnego wsparcia dla Ukrainy we współpracy z partnerami międzynarodowymi

Polska stale zabiegała o utrzymanie silnego i jednoznacznego wsparcia politycznego dla Ukrainy i aktywnie wspierała prezydencję hiszpańską w podejmowaniu działań na rzecz utrzymania wszechstronnego wsparcia dla Ukrainy.

Podczas prezydencji hiszpańskiej, Polska aktywnie angażowała się w dyskusje Rady i Rady Europejskiej dotyczące kontynuowania **wsparcia wojskowego dla Ukrainy** z Europejskiego Instrumentu na rzecz Pokoju (*European Peace Facility – EPF*), zabiegając jednocześnie o utrzymanie wysokiego poziomu zwrotów za przekazany sprzęt siłom zbrojnym Ukrainy. Istotne kwestie dla Polski w pracach na forum UE podczas prezydencji hiszpańskiej stanowiły ponadto: zapewnienie korzystnych warunków finansowania szkoleniowej misji Unii Europejskiej w zakresie pomocy wojskowej dla Ukrainy (*EUMAM – European Union Military Assistance Mission in support of Ukraine*); ustanowienie odrębnego, wieloletniego budżetu dla Ukrainy w ramach EPF; ujęcie wsparcia z EPF oraz działań misji EUMAM wśród unijnych zobowiązań bezpieczeństwa na rzecz Ukrainy (*EU security commitments*). W listopadzie 2023 r. Polska, wspólnie z Bułgarią, Estonią, Łotwą, Litwą i Rumunią przedstawiła dokument, który promował powołanie wyodrębnionego funduszu wsparcia w ramach EPF dla Ukrainy w latach 2024-2027 i który pozwolił prezentować spójne stanowisko regionu na posiedzeniach Rady FAC i Rady Europejskiej w grudniu 2023 r. W trakcie prezydencji hiszpańskiej Polska kontynuowała wsparcie militarne dla Ukraińskich Sił Zbrojnych w ramach **misji EUMAM**. Polska pozostaje ważną częścią składową sukcesu tej misji – od momentu jej powołania w listopadzie 2022 r. do końca 2023 r., dowództwo operacyjne misji CAT-C w Żaganiu przeszkoliło ponad 12 tys. ukraińskich żołnierzy, tj. ok. 1/3 wszystkich przeszkolonych w ramach misji. Polska popierała unijne inicjatywy mające na celu wsparcie wojskowe Ukrainy, w tym tzw. **inicjatywę amunicyjną** mającą zapewnić dostawy miliona sztuk amunicji 155 mm do marca 2024 r. w ramach trzech ścieżek (I – przekazywanie przez państwa członkowskie amunicji artyleryjskiej, II – wspólne zakupy amunicji, III – wzmacnianie zdolności produkcyjnych europejskiego przemysłu zbrojeniowego, w ramach którego przejęto rozporządzenie 2023/1525 z 20 lipca 2023 r. w sprawie wspierania produkcji amunicji (ASAP)).

Podczas prezydencji hiszpańskiej kontynuowane były intensywne działania ukierunkowane na **odchodzenie przez UE od współpracy z Rosją i Białorusią** w odpowiedzi na zbrojną napaść na Ukrainę. Polska niezmiennie prezentowała stanowisko, że sprawcy wszelkich zbrodni międzynarodowych popełnionych na terytorium

Ukrainy lub przeciwko niej, w tym zbrodni wojennych i zbrodni agresji, powinni być sądzeni przed właściwymi sądami i że takie działania są warunkiem zapewnienia trwałego pokoju w przyszłości. Wobec dalszej eskalacji działań zbrojnych Rosji przeciwko Ukrainie zdecydowano o **wprowadzeniu kolejnych środków ograniczających** wobec Rosji. Polska pozostawała jednym z najbardziej aktywnych krajów UE w formułowaniu postulatów sankcyjnych. Wspólne propozycje, składane przez Polskę w ramach stałej współpracy z Litwą, Łotwą i Estonią, zostały częściowo uwzględnione przez Komisję Europejską. 18 grudnia 2023 r. Rada przyjęła **12. pakiet sankcji wobec Rosji** obejmujący nowe ograniczenia sektorowe oraz sankcje indywidualne. Z inicjatyw Polski wprowadzono zakaz importu z Rosji gazu skroplonego LPG, przy zastosowaniu dwunastomiesięcznego okresu przejściowego. W pakiecie uwzględniono także zakaz bezpośredniego lub pośredniego przywozu, zakupu lub przekazywania diamentów z Rosji, o co zabiegała Polska. Polska zabiegała o wprowadzenie rozwiązań mających na celu uszczelnienie sankcji. W tym zakresie uszczelniono mechanizm pułapu cenowego (*oil price cap*). Polska podkreślała również konieczność nałożenia przez UE **dodatkowych sankcji na Białoruś**, tak aby były one zsynchronizowane z rosyjskimi, co ograniczy możliwość ich obchodzenia. 3 sierpnia 2023 r. Rada przyjęła mini-pakiet sankcji sektorowych oraz indywidualnych wobec Białorusi, będący odpowiedzią na łamanie przez Białoruś praw człowieka oraz zaangażowanie w rosyjską agresję wojskową przeciwko Ukrainie. Podczas prezydencji hiszpańskiej Polska brała aktywny udział w pracach grupy roboczej *ad hoc* ds. **zamrożonych i unieruchomionych rosyjskich aktywów**. Komisja Europejska pod koniec grudnia przedstawiła projekty aktów prawnych dotyczących wykorzystania nadzwyczajnych dochodów z unieruchomionych aktywów Rosyjskiego Banku Centralnego (zmiana decyzji 2014/512/WPZiB i rozporządzenia UE 833/2014), które będą dyskutowane podczas prezydencji belgijskiej.

Polska potwierdzała swoje poparcie dla osiągnięcia sprawiedliwego i trwałego pokoju zgodnie z zasadami i celami określonymi w **Formule Pokoju Prezydenta Zełenskiego**, które powinny stać się podstawą do zakończenia rosyjskiej agresji przeciwko Ukrainie. Polska wspólnie z Danią i Norwegią współprzewodniczy pracom grupy roboczej ds. bezpieczeństwa energetycznego (punkt 3 Formuły).

W trakcie prezydencji hiszpańskiej Polska uczestniczyła w pracach grupy roboczej *ad hoc* ds. platformy koordynacyjnej, która rozpoczęła działalność styczniu 2023 r. Polska prowadziła działania na rzecz przystąpienia do Wieloagencyjnej Platformy Koordynacyjnej Donatorów na rzecz Ukrainy (ang. *Multi-agency Donor Coordination Platform for Ukraine*), której celem jest usprawnienie **procesu odbudowy Ukrainy** przez zapewnienie koordynacji pomocy płynącej m.in. od donorów i instytucji międzynarodowych.

Podczas trwania prezydencji hiszpańskiej Polska uczestniczyła w pracach nad projektem rozporządzenia w sprawie utworzenia zintegrowanego i elastycznego instrumentu na lata 2024–2027 w celu zaspokojenia najpilniejszych potrzeb Ukrainy oraz do finansowania krótkoterminowej i długoterminowej odbudowy – **Instrumentu dla Ukrainy (*Ukraine Facility*)**, stanowiącego część rewizji WRF. Polska opowiada się za możliwie ambitnym kształtem rozporządzenia i wyraża zdecydowane poparcie dla szybkiej finalizacji prac i operacyjnego uruchomienia Instrumentu. Prezydencji hiszpańskiej nie udało się sfinalizować prac w 2023 r.

Prezydencja hiszpańska powróciła do kwestii **przedłużenia ochrony tymczasowej** dla uchodźców z Ukrainy. Na posiedzeniu Rady JHA (sprawy wewnętrzne) 19 października 2023 r., przy poparciu Polski, ministrowie formalnie przyjęli decyzję wykonawczą, w wyniku której ochrona tymczasowa została przedłużona do 4 marca 2025 r. Polska wielokrotnie wskazywała na potrzebę zapewnienia adekwatnego i elastycznego finansowania dla tych państw członkowskich, które, podobnie jak Polska, są najbardziej obciążone napływem uchodźców z Ukrainy.⁷ Równolegle prezydencja hiszpańska zainicjowała dyskusję w zakresie przyszłych rozwiązań wobec beneficjentów ochrony tymczasowej. Polska, tak jak większość państw członkowskich, opowiedziała się za wypracowaniem skoordynowanego unijnego podejścia w tym zakresie, przy jednoczesnym pozostawieniu wystarczającej elastyczności państwom członkowskim.

Podczas prezydencji hiszpańskiej Polska kontynuowała aktywne zaangażowanie w **działania Unijnego Mechanizmu Ochrony Ludności (UCPM) w związku z wojną w Ukrainie** (hub humanitarny, centrum ewakuacji medycznych, węzeł logistyczny ds. wsparcia sektora energetycznego, zaangażowanie w prace nad **rozwojem rescEU** – strategicznej rezerwy zasobów reagowania w ramach UCPM, możliwej do wykorzystania w związku z implikacjami wojny w Ukrainie).

⁷ głównymi krajami przyjmującymi są Niemcy (24% ogółu), Polska (22%) i Czechy (9%).

4.2. Wspieranie procesu rozszerzenia UE

Polska aktywnie zabiegała o utrzymanie wysokiej dynamiki procesu rozszerzenia, zwłaszcza w odniesieniu do państw tzw. **Wschodniego Trio – Ukrainy, Mołdawii i Gruzji**. Polska kontynuowała aktywność w ramach prac „grupy przyjaciół rozszerzenia UE o Ukrainę”. Prowadzono także uzgodnienia robocze państw podobnie myślących. Działania te były ukierunkowane na koordynację wspólnych wysiłków na rzecz utrzymania kwestii ukraińskich wysoko na agendzie UE oraz wywierania nacisku w kwestii utrzymania dynamiki procesu rozszerzenia, z celem strategicznym: otwarciem negocjacji akcesyjnych. W listopadzie 2023 r. Komisja Europejska przedstawiła kolejny pakiet rozszerzeniowy, w którym zarekomendowała – zgodnie z postulatami Polski – otwarcie negocjacji akcesyjnych z Ukrainą. Polska z zadowoleniem przyjęła odnotowanie znaczących wysiłków Ukrainy w zakresie wdrażania kluczowych reform wymaganych na jej ścieżce do Unii Europejskiej w tekście konkluzji Rad FAC oraz GAC z grudnia 2023 r., co w efekcie doprowadziło do wyrażenia przez Radę Europejską, w grudniu 2023 r., zgody na otwarcie negocjacji akcesyjnych z Ukrainą. Polska będzie wspierać władze w Kijowie w dążeniu do pełnego wdrożenia zaleceń KE, tak aby kolejny raport przeglądowy Komisji w marcu 2024 r. umożliwił uruchomienie negocjacji, w tym przyjęcie ram negocjacyjnych.

W odniesieniu do postępów procesu rozszerzenia na **Bałkanach Zachodnich** Polska prezentowała swoje tradycyjnie poparcie dla jego kontynuacji. Z satysfakcją odnieśliśmy się do utworzenia nowego rządu w Podgoricy, który ma szansę przywrócić Czarnogórę na ścieżkę reform oraz zdynamizować negocjacje z UE. Zgadając się z rekomendacjami KE, podtrzymywaliśmy nasze poparcie dla postępów Bośni i Hercegowiny na drodze do otwarcia negocjacji akcesyjnych, przy jednoczesnym podkreślaniu konieczności spełnienia przez ten kraj stawianych wymagań; jednocześnie wyrażaliśmy potępienie dla separatystycznej retoryki i niektórych działań podejmowanych przez prezydenta Republiki Serbskiej M. Dodika. W przypadku Albanii i Macedonii Północnej Polska wyrażała poparcie dla zakończenia screeningu i sygnalizowała swoje sceptyczne stanowisko wobec stawiania przez Grecję (w przypadku Albanii) i Bułgarię (w przypadku Macedonii Północnej) nieproporcjonalnych wymagań o charakterze bilateralnym. W odniesieniu do dialogu Belgrad – Prisztina po wydarzeniach z 24 września 2023 r. w Banskij w północnym Kosowie, Polska postulowała na forum UE wprowadzenie symetrii między środkami przyjętymi odnośnie do Serbii i Kosowa. Polska podkreślała także szczególne znaczenie zbliżenia polityk zagranicznych państw regionu Bałkanów Zachodnich z unijną WPZiB, w tym w szczególności w odniesieniu do Rosji i Białorusi. Polska z zadowoleniem odniosła się do propozycji dot. uruchomienia przez UE Planu Wzrostu dla Bałkanów Zachodnich oraz aktywnie i konstruktywnie uczestniczyła w dyskusji nt. środków stopniowej integracji regionalnej, odnosząc się przy tym do rezultatów szczytu Procesu Berlińskiego (Tirana, 16 października 2023 r.).

4.3. Rewizja procedur decyzyjnych w UE

Podczas nieformalnego spotkania Rady Europejskiej w Granadzie 6 października 2023 r. liderzy, we wspólnej deklaracji, uzgodnili, że w związku z przyszłym rozszerzeniem „Unia musi przeprowadzić niezbędne prace i reformy wewnętrzne”. Rewizja procedur decyzyjnych stanowiła także jeden z wątków dyskusji nt. Przyszłości Europy podczas posiedzeń Rady GAC (24 października, 15 listopada i 12 grudnia 2023 r.). Przyszłość Europy stanowiła również temat przewodni nieformalnego posiedzenia Rady GAC w Murcji (27-28 września 2023 r.) Dotychczasowe dyskusje pokazały rozbieżności między stanowiskami państw członkowskich, zarówno co do zasadności samego zastosowania procedury kładki, jak i nowych obszarów, które należałoby objąć głosowaniem kwalifikowaną większością.

Polska wyrażała pogląd, że reformy wewnętrzne, równoległe do procesu rozszerzenia, nie mogą stać się warunkiem akcesji nowych państw członkowskich. Polska zwracała również uwagę, że w świetle decyzji Rady Europejskiej z 14-15 grudnia 2023 r. opóźnianie procesów rozszerzenia naruszyłoby wiarygodność UE wobec państw kandydujących. Polska sprzeciwiała się odchodzeniu od jednomyślności, zwracając uwagę na ryzyko marginalizacji państw członkowskich, zwłaszcza mniejszych, a w konsekwencji – stopniowej dezintegracji UE.

Podczas prezydencji Hiszpanii Parlament Europejski przyjął (22 listopada 2023 r.) rezolucję nt. zmian Traktatów, przekazując ją Radzie do dalszego procedowania. Polska konsekwentnie opowiadała się przeciwko rozpoczynaniu reformy Traktatów, uznając ją za przedwczesną. Argumentowała, że tak żmudny proces obciążony jest ryzykiem tworzenia się dalszych podziałów i utraty jedności UE, której zachowanie jest kluczowe w świetle aktualnych wyzwań i sytuacji geopolitycznej. Polska negatywnie oceniła też zakres zmian instytucjonalnych zaproponowanych w rezolucji, zmierzających do centralizacji kompetencji kosztem państw

członkowskich. W grudniu 2023 r. Rada przekazała wniosek PE Radzie Europejskiej.

4.4. Rozwój Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz wzmocnienie bezpieczeństwa w strategicznych dla UE obszarach, w uzupełnieniu do i we współpracy z NATO

Podczas prezydencji Hiszpanii Polska brała udział we wdrażaniu inicjatyw ujętych w dokumentach strategicznych Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony (WPBiO): Kompasie Strategicznym i Kompakcie Cywilnym. Polska aktywnie uczestniczyła w dyskusji dotyczącej operacjonalizacji sił szybkiego reagowania (*Rapid Deployment Capacity - RDC*), która była priorytetowa dla prezydencji hiszpańskiej.

W odniesieniu do zaangażowania w misje i operacje UE, w trakcie prezydencji hiszpańskiej Polska podejmowała działania na rzecz utrzymania i wzmocnienia zaangażowania Unii Europejskiej na rzecz partnerów na wschodzie Europy (tj. w misjach cywilnych na Ukrainie (EUAM), w Gruzji (EUMM), Armenii (EUMA) i Mołdawii (EUPM)). W ramach dyskusji na temat rozszerzenia tzw. „kosztów wspólnych” misji i ćwiczeń wojskowych UE, Polska opowiadała się za utrzymaniem pragmatycznego podejścia i stosowaniem, gdzie jest to możliwe, zasady „każdy płaci za siebie”, zwracając w tym kontekście uwagę na konieczność zachowania spójności z rozwiązaniami przyjmowanymi w ramach NATO.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej Polska aktywnie uczestniczyła w pracach dotyczących ustanowienia unijnych zespołów eksperckich szybkiego reagowania na zagrożenia hybrydowe (*EU Rapid Hybrid Response Teams*), a także zwracała uwagę na przejawy działań hybrydowych Rosji, w tym intensyfikacji dezinformacji, i zagrożenia wynikające z instrumentalizacji migracji przez Białoruś. Wspólnie z państwami podobnie myślącymi zwróciliśmy się do Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych o opracowanie opcji utworzenia horyzontalnego reżimu sankcji dot. zagrożeń hybrydowych. W trakcie prezydencji Hiszpanii Polska aktywnie włączyła się w zakończone sukcesem prace nad projektem rozporządzenia ustanawiającego **Instrument na rzecz wzmocnienia europejskiego przemysłu obronnego** przez zamówienia realizowane na zasadzie współpracy (*European Defence Industry Reinforcement through common Procurement Act – EDIRPA*). W końcowej fazie prac Polska, wspólnie z grupą innych państw członkowskich (m. in.: Niemcami, Litwą, Łotwą, Estonią, Czechami, Słowacją i Rumunią) broniła wynegocjowanych wcześniej zapisów dopuszczających udział we wspólnie kupowanym uzbrojeniu komponentów wyprodukowanych poza UE. Polska uczestniczyła także w pracach nad Europejską Strategią Przemysłu Obronnego (*European Defence Industry Strategy - EDIS*).

W drugim półroczu 2023 r. Polska konsekwentnie podkreślała konieczność dalszego zacieśniania partnerstwa strategicznego UE i NATO. Wskazywała na zasadność przyjęcia pragmatycznego podejścia do dalszego rozwoju wzajemnych relacji, zachęcając do pogłębiania praktycznej współpracy zwłaszcza w obszarach mobilności i logistyki wojskowej, cyberbezpieczeństwa oraz ochrony infrastruktury krytycznej. Polska akcentowała także znaczenie spójności i komplementarności działań obu organizacji w odpowiedzi na rosyjską agresję wobec Ukrainy oraz w zakresie koordynacji wsparcia dla Kijowa. Polska podkreślała również konieczność zapewnienia synergii działań UE i NATO w zakresie współpracy przemysłowo-obronnej.

4.5. Relacje ze strategicznymi partnerami UE

Podczas prezydencji hiszpańskiej Polska wraz z innymi państwami członkowskimi wspierała kontynuację realizacji kompleksowego programu **współpracy transatlantyckiej**. 20 października 2023 r. odbył się kolejny szczyt UE-USA, którego celem był przegląd relacji w ramach partnerstwa transatlantyckiego. W odniesieniu do wojny Rosji przeciwko Ukrainie przywódcy potwierdzili swoje długoterminowe zobowiązanie na rzecz Kijowa, wyrażające się m.in. w pomocy dyplomatycznej, finansowej i wojskowej. Wyrazili też determinację do: zapewnienia pełnej rozliczalności Rosji za wojnę przeciw Ukrainie, działania przeciwko podmiotom z państw trzecich, które materialnie wspierają tę wojnę, wspólnego egzekwowania sankcji i restrykcji eksportowych. W kwestii handlu i gospodarki UE i USA opowiedziały się za: zwiększeniem odporności gospodarczej na szkodliwe praktyki gospodarek nierynkowych; wzmocnieniem transatlantyckich łańcuchów dostaw; zredukowaniem ryzyka w zakresie bezpieczeństwa i wycieku technologii. Z punktu widzenia Polski szczyt UE-USA był ważną demonstracją jedności transatlantyckiej niezbędnej w kontekście długofalowych i wielowymiarowych geopolitycznych wyzwań.

Podczas prezydencji hiszpańskiej Polska, wraz z innymi państwami członkowskimi, wspierała kontynuację kompleksowego programu współpracy między Unią Europejską a Kanadą. 19. Szczyt Unia Europejska-Kanada odbył się 23-24 listopada 2023 r. Celem stron pozostaje pełna i skuteczna implementacja Kompleksowej

Umowy Gospodarczo-Handlowej między Kanadą i UE (CETA). Podczas szczytu zadeklarowano dalsze wsparcie i pomoc dla Ukrainy. Potępiono rosyjską agresję i wyrażono poparcie dla trwałego, sprawiedliwego rozwiązania pokojowego, opartego na zasadach prawa międzynarodowego, respektującego suwerenność i integralność terytorialną Ukrainy. Zadeklarowano dalszą pomoc wojskową, humanitarną, gospodarczą i finansową; położono akcent na powojenną odbudowę Ukrainy. Przedstawiciele UE i Kanady kategorycznie potępili ataki terrorystyczne Hamasu na Izrael i poparli prawo Izraela do samoobrony, z poszanowaniem zasad prawa międzynarodowego.

Podczas prezydencji hiszpańskiej, dla której relacje z Ameryką Łacińską i Karaibami były priorytetowe, Polska wskazywała na konieczność prowadzenia właściwej narracji dotyczącej pełnoskalowej rosyjskiej inwazji na Ukrainie w państwach regionu. Polska uczestniczyła w **Szczycie szefów państw i rządów UE i państw Wspólnoty Ameryki Łacińskiej i Karaibów (CELAC)** (17-18 lipca 2023 r.), w trakcie którego odniosła się m.in. do rosyjskiej agresji przeciwko Ukrainie; przekonując, że niesie ona wyzwania dla całego świata, w tym także dla państw CELAC, a jej reperkusje mają wymiar globalny (kryzys żywnościowy i energetyczny, wzrost cen energii). Podkreślono potrzebę przeciwstawiania się szeroko propagowanej rosyjskiej dezinformacji na temat agresji wobec Ukrainy i wyrażono poparcie dla sprawiedliwego i trwałego pokoju oraz czarnomorskiej inicjatywy zbożowej.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej kontynuowany był **proces redefinicji polityki unijnej wobec Chin**, szczególnie w kontekście przedstawionej 30 czerwca 2023 r. strategii eliminacji ryzyk (*de-risking*). 16 listopada 2023 r. zaprezentowano 3 filary polityki *de-risking* wobec Chin, tj.: obrona uzasadnionych interesów gospodarczych UE, dialog i dywersyfikacja. W drugim półroczu 2023 r. doszło do intensyfikacji kontaktów unijno-chińskich, co zaowocowało m.in. przeprowadzeniem siedmiu dialogów wysokiego szczebla. Intensyfikacja działań po stronie europejskiej utorowała drogę do **24. szczytu UE-Chiny**, który odbył się 7-8 grudnia 2023 r. Był to pierwszy szczyt od 2018 r. z osobistym udziałem czwórki przywódców, nie przyniósł istotnych decyzji i zobowiązań w sprawie konkretnych działań, stanowił jednak okazję do kontynuacji dialogu. W ramach dyskusji unijnych dot. polityki wobec Chin Polska regularnie podnosiła istotną rolę koordynacji transatlantyckiej, a także konieczności utrzymania stałej presji na Pekin na rzecz przyjęcia konstruktywnej roli wobec rosyjskiej agresji na Ukrainę i wstrzymania się od wsparcia Rosji poprzez dostarczanie broni.

Podczas prezydencji hiszpańskiej Polska aktywnie uczestniczyła w dyskusjach na temat przyszłości polityki **Partnerstwa Wschodniego**, optowała za jak najszybszym rozpoczęciem negocjacji akcesyjnych przez Ukrainę i Republikę Mołdawii oraz za przyznaniem statusu kandydata do UE dla Gruzji, podkreślała znaczenie współpracy w ramach Partnerstwa Wschodniego z Armenią i Azerbejdżanem oraz z białoruskimi siłami demokratycznymi. 11 grudnia 2023 r. odbyło się spotkanie ministerialne UE-Partnerstwo Wschodnie. Polska akcentowała znaczenie polityki Partnerstwa Wschodniego stanowiącej jedyną ramę dla unijnej polityki wschodniej, podkreślając jednocześnie potrzebę dostosowania jej do nowej sytuacji spowodowanej agresją rosyjską na Ukrainę.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej nie odbyło się planowane na 20 listopada 2023 r. spotkanie UE-**Unia Afrykańska** na szczeblu ministrów spraw zagranicznych. W dyskusji wewnętrznej na forum UE wskazywaliśmy, że przełożenie spotkania ministerialnego na późniejszy termin stanowi straconą szansę dla UE na podkreślenie znaczenia relacji z Afryką, która może i powinna stać się dla UE jednym z najważniejszych partnerów w realizacji strategicznych ambicji Unii.

Tematyka **bliskowschodnia** została zdominowana przez rozgorzałą w październiku 2023 r. **kolejną odstonę konfliktu izraelsko-palestyńskiego w Strefie Gazy**. Prezydencja hiszpańska zaproponowała organizację konferencji pokojowej, której idea spotkała się z poparciem na poziomie UE, jednakże do realizacji konferencji nie doszło. Podczas prezydencji Hiszpanii kwestia konfliktu Izrael-Gaza regularnie była umieszczana w agendzie Rady FAC. W trakcie jej posiedzenia w listopadzie 2023 r. Polska podzieliła ramowe stanowisko Wysokiego Przedstawiciela w sprawie konfliktu (tzw. 3 x nie, 3 x tak), które znalazło poparcie także innych państw członkowskich i zostało przyjęte jako stanowisko UE.

Dzięki inicjatywie Polski agenda 46. sesji Rady Ministerialnej **AKP-UE** (15 listopada 2023 r.), podczas której podpisano tzw. Porozumienie z Samoa, objęła kwestie globalnych skutków rosyjskiej agresji na Ukrainę, przede wszystkim w odniesieniu do bezpieczeństwa żywnościowego i energetycznego.

4.6. Prace nad Paktem o Migracji i Azylu oraz wzmocnienie zewnętrznego wymiaru migracji i ochrony granic UE

Podczas prezydencji hiszpańskiej toczyły się zintensyfikowane prace nad Nowym Paktem o Migracji i Azylu, w oparciu o tzw. Mapę Drogową uzgodnioną z Parlamentem Europejskim, zgodnie z którą Pakt ma zostać przyjęty do końca bieżącego cyklu instytucjonalnego (wiosna 2024 r.). Porozumienie udało się wypracować 20 grudnia 2023 r. Kwestia ta stanowiła priorytet dla prezydencji hiszpańskiej.

W kwestii migracji nielegalnej procedowane były: projekt rozporządzenia w sprawie zarządzania azylem i migracją (AMMR); projekt rozporządzenia proceduralnego (APR)⁸; projekt rozporządzenia kryzysowego⁹ oraz projekt rozporządzenia Eurodac¹⁰.

W odniesieniu do projektu rozporządzenia w sprawie zarządzania azylem i migracją Polska wyrażała swój sprzeciw wobec zawartego w nim mechanizmu relokacyjnego, niewspółmiernych kontrybucji finansowych, jako alternatywy za nieprzeprowadzenie relokacji oraz *offsetów* solidarnościowych jako formy ukrytej relokacji. Dla Polski od początku prac nad Paktem najważniejsze pozostawało zapewnienie szerokiego wachlarza różnorodnych i równoważnych środków wsparcia, spośród których państwo świadczące pomoc może wybierać zgodnie ze swoimi preferencjami. Ponadto Polska za błędny uważa aktualny kształt klucza dystrybucji, który oparto jedynie o wskaźnik PKB państwa członkowskiego oraz jego populację, całkowicie pomijając przy tym wysiłki ponoszone na ochronę granic zewnętrznych UE. W trakcie rozmów trójstronnych, Polska opowiadała się za utrzymaniem osiągniętej w toku prac Rady równowagi między solidarnością a odpowiedzialnością, sprzeciwiając się dalszemu wzmocnianiu komponentu solidarności (nadawanie priorytetu relokacji) oraz szczególnemu traktowaniu migrantów wykreutowanych podczas operacji poszukiwawczo-ratowniczych na morzu, co w ocenie Polski stanowiłoby czynnik zachęcający do nielegalnych przyjazdów. Ponadto, blokowała te propozycje PE, które osłabiały efektywność systemu dublińskiego.

W odniesieniu do projektu rozporządzenia proceduralnego Polska niezmiennie popierała jak najszersze stosowanie procedur granicznych, które pozwalają na rozróżnienie migrantów ekonomicznych od cudzoziemców faktycznie poszukujących ochrony przed prześladowaniem. W ocenie Polski koncepcja *obowiązkowych, adekwatnych zdolności i rocznego pułapu* jest zbędną i sztuczną nadregulacją, nie wnosi wartości dodanej i będzie nadmiernie obciążać państwa członkowskie. Podczas trilogów Polska opowiadała się za nieosłabianiem koncepcji bezpiecznego państwa trzeciego, a w duchu kompromisu pozytywnie odniosła się do postulatu PE dotyczącego ustanowienia bezpłatnego doradztwa lub pomocy prawnej dla wnioskodawców, pod warunkiem jego finansowania z budżetu UE. Polska wносиła o przeformułowanie art. 5, który wbrew krajowym przepisom nakłada obowiązek przyjmowania wniosków o ochronę międzynarodową przez organ rozpatrujący wnioski oraz Policję.

W odniesieniu do projektu rozporządzenia kryzysowego, prezydencja hiszpańska uzyskała mandat dla rozpoczęcia negocjacji z PE. Polska wyraziła wówczas swój sprzeciw, podnosząc, że proponowane rozwiązania nie stanowią wystarczającej odpowiedzi na instrumentalizację migracji, która została zaklasyfikowana jako podtyp kryzysu, a derogacje od procedur azylowych oceniła jako niewystarczające. Podczas negocjacji z PE Polska podkreślała konieczność utrzymania zakresu rozporządzenia zaproponowanego przez Radę, z uwzględnieniem sytuacji instrumentalizacji oraz siły wyższej, jak i zagwarantowania co najmniej takich derogacji, jakie przyjęła Rada. Ponadto Polska optowała za zachowaniem silnej roli Rady w procesie decyzyjnym w sytuacji kryzysowej, jak również wyrażała swój sprzeciw dla zwiększania puli do relokacji w ramach środków zaradczych.

⁸ projekt rozporządzenia ustanawiającego wspólną procedurę ubiegania się o ochronę międzynarodową w Unii i uchylającego dyrektywę 2013/32/UE oraz zmieniony projekt rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego wspólną procedurę ubiegania się o ochronę międzynarodową w Unii i uchylającego dyrektywę 2013/32/UE

⁹ projekt rozporządzenia w sprawie reagowania na sytuacje kryzysowe i spowodowane działaniem siły wyższej w dziedzinie migracji i azylu

¹⁰ projekt rozporządzenia w sprawie ustanowienia systemu Eurodac do porównywania danych biometrycznych w celu skutecznego stosowania rozporządzenia (UE) XXX/XXX [Rozporządzenie w sprawie zarządzania azylem i migracją] i rozporządzenia (UE) XXX/XXX [Rozporządzenie w sprawie przesiedleń] na potrzeby identyfikowania nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców oraz w sprawie występowania o porównanie z danymi Eurodac przez organy ścigania państw członkowskich i Europol na potrzeby ochrony porządku publicznego oraz zmieniające rozporządzenia (UE) 2018/1240 i (UE) 2019/818

W odniesieniu do projektu **rozporządzenia Eurodac**, w ramach trilogów udało się zachować istotne postulaty Polski, jak np. zniesienie dostępu kaskadowego organów do systemu Eurodac.

Polska brała aktywny udział w **pracach na rzecz wzmocnienia efektywności powrotów oraz reintegracji**. Polska pozytywnie odnosiła się do inicjatyw zmierzających do poprawy skuteczności powrotów, zarówno przymusowych, jak i dobrowolnych. Prezydencja rozpoczęła także dyskusję nt. utworzenia formularza europejskiej decyzji powrotowej. Polska poparła tę inicjatywę zaznaczając, że prace nad nią powinny się rozpocząć dopiero po przyjęciu aktów prawnych w ramach Paktu. Ponadto, w związku z przedłużającymi się pracami nad nowym rozporządzeniem regulującym system preferencji taryfowych, podczas prezydencji hiszpańskiej uzgodniono przedłużenie okresu stosowania obowiązującego rozporządzenia 978/2012 do momentu przyjęcia nowych przepisów. Ze względu na twarde stanowisko PE w sprawie powiązania warunkowości preferencji z kwestiami readmisji, nie doszło do formalnego porozumienia pomiędzy PE i Radą w sprawie nowych regulacji. Polska popiera włączenie do nowego rozporządzenia warunkowości preferencji związanej ze współpracą krajów beneficjentów w obszarze readmisji – takie rozwiązania są zgodne polskim postulatem, aby w zakresie readmisji wykorzystywać narzędzia i dźwignie z różnych polityk UE.

Prezydencja hiszpańska kontynuowała prace nad wnioskami legislacyjnymi w zakresie **legalnej migracji**¹¹, istotnie zwiększając postęp prac. Odnośnie do **projektu dyrektywy przekształconej ws. procedury jednego wniosku o pobyt i pracę**, negocjacje z PE zakończyły się przyjęciem przez COREPER tekstu dyrektywy 20 grudnia 2023 r., natomiast w odniesieniu do **projektu dyrektywy dot. statusu obywateli państw trzecich będących rezydentami długoterminowymi**, 24 listopada 2023 r. COREPER przyjął, przy poparciu Polski, mandat do rozpoczęcia negocjacji z PE.

Wzmocnienie ochrony granic zewnętrznych było jednym z istotnych dla prezydencji hiszpańskiej obszarów, ściśle powiązanych z budowaniem efektywnego systemu zarządzania migracją i azylem. Prezydencji udało się przełamać wieloletni impas w Radzie w sprawie **przyjęcia Bułgarii i Rumunii do strefy Schengen** - 30 grudnia 2023 r. uzyskano jednomyślne poparcie dla zniesienia kontroli osób na wewnętrznych granicach powietrznych i morskich z Bułgarią i Rumunią (od 31 marca 2024 r.). Podczas prezydencji Hiszpanii kontynuowano także trilogi dotyczące projektu nowelizacji rozporządzenia 2016/399 w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (**kodeks graniczny Schengen**). Polska wyraziła stanowczy sprzeciw wobec usunięcia przez PE przepisów dotyczących zjawiska instrumentalizacji migracji oraz podtrzymała postulat dotyczący umożliwienia państwom członkowskim szerszego wykorzystania barier fizycznych jako skutecznego środka ochrony granicy zewnętrznej UE/Schengen. W odniesieniu do rozmów trójstronnych dotyczących projektu **rozporządzenia dot. kontroli przesiewowej (screening)** Polska podtrzymała już wcześniej zgłaszane uwagi, tj. sprzeciw wobec propozycji obowiązkowych wstępnych kontroli zdrowia, dokonywania ich przez wykwalifikowany personel medyczny, jak również optowała za uproszczeniem mechanizmu monitoringu, obejmującym swoim zakresem, w formie proponowanej przez PE, działania w obszarze ochrony granicy.

Polska uczestniczyła także w pracach na rzecz **wzmocnienia zewnętrznego wymiaru polityki migracyjnej** w ramach spotkań grupy roboczej ds. zewnętrznych aspektów azylu i migracji (EMWP) oraz mechanizmu koordynacji operacyjnej zewnętrznego wymiaru migracji (MOCADDEM).

4.7. Wzmocnienie przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości

W obszarze spraw wewnętrznych, w związku z trwającą w Ukrainie wojną, Polska kontynuowała działania realizowane w ramach aktywacji Europejskiej Multidyscyplinarnej Platformy Przeciwko Zagrożeniom Kryminalnym (EMPACT). W ramach Operacyjnych Planów Działań opracowanych na 2023 r. Polska zaangażowana była we wszystkie obszary priorytetowe EMPACT wskazane przez Radę jako najważniejsze w zakresie zwalczania poważnej i zorganizowanej przestępczości. Główna uwaga nadal skoncentrowana była na obszarach nielegalnej migracji, handlu ludźmi, przemytu broni i narkotyków, zagrożeniach w obszarze cyberprzestępczości. We wrześniu 2023 r. przygotowany został Operacyjny Plan Działań platformy EMPACT

¹¹ projekt dyrektywy ws. procedury jednego wniosku o jedno zezwolenie dla obywateli państw trzecich na pobyt i pracę na terytorium państwa członkowskiego oraz ws. wspólnego zbioru praw dla pracowników z państw trzecich przebywających legalnie w państwie członkowskim (wersja przekształcona) oraz projekt dyrektywy PE i Rady dot. statusu obywateli państw trzecich będących rezydentami długoterminowymi (wersja przekształcona)

NPS/Narkotyki Syntetyczne na lata 2024-2025 (Polska jest driverem tego priorytetu) - plan obejmuje działania realizowane przez wszystkie państwa członkowskie na rzecz zwalczania produkcji, przemytu oraz dystrybucji narkotyków syntetycznych oraz nowych substancji psychoaktywnych.

Prezydencja hiszpańska rozpoczęła trilog dotyczący dwóch rozporządzeń regulujących kwestię **danych pasażera przekazywanych przed podróżą (API)**. Ponadto, prezydencja hiszpańska zakończyła kluczowy etap prac nad zmianą formuły wymiany informacji realizowanych na podstawie decyzji Prüm i zastąpienia decyzji rozporządzeniem (w sprawie zautomatyzowanej wymiany danych na potrzeby współpracy policyjnej). Porozumienie z Parlamentem Europejskim w sprawie rozporządzenia, przy poparciu Polski, zostało zatwierdzone przez COREPER 29 listopada 2023 r.

Jednym z priorytetów prezydencji hiszpańskiej w obszarze bezpieczeństwa wewnętrznego UE było także wspieranie pomysłu **wdrażania interoperacyjności wielkoskalowych systemów informacyjnych UE** w zakresie zarządzania granicami, wiz, azylu, migracji oraz współpracy policyjnej i sądowej. W październiku 2023 r. w trakcie posiedzenia Rady JHA zatwierdzono zrewidowany harmonogram wdrożenia architektury interoperacyjności. Ustalono, że system wjazdu/wyjazdu (EES) zostanie uruchomiony najpóźniej w IV. kwartale 2024 r., techniczne wdrożenie interoperacyjności powinno się zakończyć do końca 2026 r., a po 2027 r. architektura interoperacyjności powinna być ciągle rozwijana.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej kontynuowano prace nad **projektem dyrektywy**, która zmierza do wzmocnienia przepisów mających na celu **zapobieganie i zwalczanie korupcji**. Polska popierała kierunkowo całość projektu, wskazując jednocześnie, na konieczność doprecyzowania niektórych pojęć oraz zachowania większej elastyczności przy implementacji projektowanych przepisów. W ocenie Polski projekt dyrektywy powinien być jak najbardziej zbliżony do Konwencji Narodów Zjednoczonych przeciwko korupcji (UNCAC).

Prezydencja hiszpańska kontynuowała także prace nad **projektem rozporządzenia** dotyczącego **przekazywania postępowania w sprawach karnych**. Podejście ogólne przyjęto na posiedzeniu Rady JHA (sprawiedliwość) 4 grudnia 2023 r. – uwzględnia ono większość uwag przekazywanych przez Polskę.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej rozpoczęto prace nad **projektem dyrektywy** zmierzającej do aktualizacji obecnie obowiązujących ram prawnych dotyczących **ochrony ofiar** poprzez częściową zmianę dyrektywy 2012/29/UE ustanawiającej normy minimalne w zakresie praw, wsparcia i ochrony ofiar przestępstw. Podczas posiedzenia Rady JHA (sprawiedliwość) 4 grudnia 2023 r. przeprowadzono debatę polityczną, podczas której większość państw członkowskich, w tym Polska, wskazały na konieczność zapewnienia większej elastyczności w zakresie rozwiązań dotyczących kompensaty i zintegrowanego wsparcia dla dzieci. W dyskusji podnoszono także wątpliwości dotyczące indywidualnej oceny potrzeb ofiary oraz zgłaszania przestępstw przez migrantów.

Prezydencja hiszpańska rozpoczęła rozmowy trójstronne nad **projektem dyrektywy** zmieniającej dyrektywę 2011/36/UE w sprawie **zapobiegania handlowi ludźmi** i zwalczania tego procederu oraz ochrony ofiar. Stanowiska PE i Rady prezentowane podczas negocjacji trójstronnych różniły się znacząco w pewnych obszarach, a ostateczny kształt propozycji nie został uzgodniony podczas prezydencji hiszpańskiej.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej wypracowano (12 grudnia 2023 r.) wstępne porozumienie polityczne odnośnie do projektu **dyrektywy** w sprawie definicji **przestępstw związanych z naruszeniem unijnych środków ograniczających** oraz kar za takie przestępstwa. W trakcie trilogów Polska podkreślała, że kształt przepisów wynegocjowany w podejściu ogólnym Rady należy uznać za optymalny. Dla Polski wdrożenie tego instrumentu prawnego na poziomie unijnym jest priorytetowe, dlatego też wynegocjowany okres transpozycji 12 miesięcy jest akceptowalny. 12 grudnia 2023 r. udało się również wynegocjować porozumienie z PE dotyczące **projektu dyrektywy w sprawie odzyskiwania i konfiskaty mienia**.

W trakcie prezydencji hiszpańskiej zakończono również rozmowy trójstronne dotyczące **projektem dyrektywy w sprawie ochrony środowiska poprzez prawo karne**. Końcowy tekst kompromisowy, przekazany 1 grudnia 2023 r., mimo że nie uwzględnia wszystkich uwag prezentowanych przez Polskę, zasługuje na poparcie, ponieważ wprowadza nowe rozwiązania umożliwiające skuteczniejszą ochronę środowiska na terytorium całej UE.

4.8. Ochrona wartości demokratycznych i praworządności

19 września 2023 r. na posiedzeniu Rady GAC przeprowadzono dyskusję horyzontalną nt. stanu praworządności w UE na podstawie Sprawozdania Komisji Europejskiej nt. praworządności za rok 2023 (**coroczny dialog nt. praworządności**). Polska podkreślała, że KE w sprawozdaniach nie przedstawia w sposób obiektywny stanu praworządności w Polsce. Polska wskazywała na konieczność opierania się podczas dyskusji na tych samych kryteriach w odniesieniu do każdego z państw członkowskich, wskazując, że Komisja nie oceniała równie krytycznie podobnych do polskich rozwiązań w innych państwach członkowskich UE. W odniesieniu do wprowadzenia w sprawozdaniach oceny postępów realizacji zaleceń zawartych w sprawozdaniu za 2022 r., wskazano, że jest to kolejne nieuprawnione działanie Komisji Europejskiej, w związku z czym nie może wywołać skutków prawnych i mieć wpływ na kształt i funkcjonowanie sądownictwa w Polsce. 24 października 2023 r. omówiono stan praworządności w Danii, Niemczech, Estonii, Irlandii i Grecji.

Podczas prezydencji Hiszpanii przeprowadzono także zaplanowaną **ewaluację konkluzji** prezydencji z 19 listopada 2019 r. **dotyczących dialogu nt. praworządności**. 27 września 2023 r. Polska, we wspólnym *non-paper* z Węgrami, wskazała na potrzebę konsensualnego przyjęcia nowych konkluzji ze względu na przedmiot dyskusji; brak wdrożenia uzgodnionych w 2014 r. zasad dialogu i opieranie dyskusji wyłącznie na Sprawozdaniach KE; konieczność odzyskania przez Radę kontroli nad dialogiem; powielanie się procedur - dialogu oraz art. 7 i postępowań w sprawach o naruszenia; oraz rozszerzenie zakresu dyskusji przez objęcie nią także instytucji i organów UE. Ze względu na brak poparcia Polski i Węgier dla ostatecznego kształtu konkluzji, niemożliwe było ich przyjęcie przez Radę ds. Ogólnych 12 grudnia 2023 r. Zostały one ogłoszone jako konkluzje prezydencji, których poparcie zadeklarowało 26 państw członkowskich, w tym, po zmianie rządu – również PL.

15 listopada 2023 r. na forum Rady GAC w **procedurze z art. 7 TUE wobec Polski** odbyło się posiedzenie w formule stanu spraw (*state of play*). Polska wskazała na brak efektów długotrwałej procedury i jej koszty polityczne, które skutkują osłabieniem zaufania obywateli do projektu unijnego. Podkreślono, że instytucje UE powinny powstrzymać się od powielania równoległych procesów na forum unijnym i łączenia wymiaru politycznego, prawnego i ekonomicznego, tj. postępowań przed TSUE, rocznego dialogu w sprawie praworządności, procedury z art. 7 TUE oraz inicjatywy ws. potencjalnych naruszeń w zakresie należytego zarządzania finansami. Polska przypomniła, że wielokrotnie wyjaśniała już stan praworządności w kraju, w tym szczegółowo wyjaśniła kwestie objęte uzasadnionym wnioskiem (realizację 8 z 13 zagadnień) podczas wysłuchania 30 maja 2023 r. Zdaniem Polski większość kwestii, które były kluczowe dla uzasadnionego wniosku, została już rozwiązana przez uchylenie niektórych przepisów lub ustanowienie dodatkowych gwarancji dla sędziów, co uzasadnia prowadzenie dyskusji nad zamknięciem procedury z art. 7 TUE. Na posiedzeniu 15 listopada 2023 r. przedstawiciel Polski przedstawił aktualizację tych informacji oraz podtrzymał wniosek dotyczący zamknięcia procedury.

W trakcie prezydencji Hiszpanii kontynuowano prace nad przepisami wchodzącymi w skład Europejskiego Planu Działania na Rzecz Demokracji (**pakiet demokratyczny**). Wstępne porozumienie polityczne odnośnie do projektu dyrektywy w sprawie ochrony osób, które angażują się w debatę publiczną, przed ewidentnie bezpodstawnymi lub stanowiącymi nadużycie postępowaniami sądowymi (*strategic lawsuits against public participation – SLAPP*) osiągnięto 29 listopada 2023 r. – Polska akceptuje uzgodniony tekst, uznając, że proponowane rozwiązania powinny przyczynić się do ochrony przed nadużywaniem postępowania cywilnego w celu ograniczania debaty publicznej, zapewniając jednocześnie utrzymanie prawa do skutecznego dostępu do wymiaru sprawiedliwości. Podczas prezydencji hiszpańskiej osiągnięto także (15 grudnia 2023 r.) wstępne porozumienie polityczne w odniesieniu do projektu rozporządzenia **ustanawiającego wspólne ramy dla usług medialnych na rynku wewnętrznym (Europejski Akt o Wolności Mediów)**. Na posiedzeniu COREPER 20 grudnia 2023 r. Polska poparła wypracowany w toku negocjacji trójstronny tekst **projektu rozporządzenia w sprawie przejrzystości i targetowania reklamy politycznej**, z uwagi na to, że uwzględnił kluczowe dla Polski elementy tj.: zapewnienie wymogów przejrzystości dotyczącej reklamy politycznej, zwłaszcza wobec dużych platform internetowych, oraz sposoby kierowania reklamy do określonych użytkowników, zapewnienie ochrony danych wrażliwych użytkowników Internetu, ograniczenie kosztów wdrożenia dla małych i średnich przedsiębiorców. Prezydencja hiszpańska nie osiągnęła realnych postępów w odniesieniu do projektu rozporządzenia w sprawie **statutu i finansowania europejskich partii politycznych**

i europejskich fundacji politycznych – uzgodnienie tekstu najprawdopodobniej nie będzie możliwe przed nadchodzącymi wyborami do PE, ponieważ stanowiska Rady i PE są zbyt rozbieżne.

W ramach przygotowania do najbliższych wyborów do PE (6-9 czerwca 2024 r.) prezydencja hiszpańska wypracowała jednomyślność ws. **decyzji RE ws. ustalenia składu Parlamentu Europejskiego** na kadencję 2024-29, na podstawie której powiększono skład PE następnej kadencji łącznie o 15 mandatów (do 720). Polska wynegocjowała jeden mandat więcej i w nadchodzących wyborach do Parlamentu Europejskiego obsadzi 53, a nie 52 mandaty.

Prezydencja Hiszpanii kontynuowała prace zainicjowane w czerwcu 2023 r. nad przedłożonym przez KE projektem Porozumienia ws. powołania **Międzyinstytucjonalnego Organu ds. Etyki**. Działalność Organu ma objąć instytucje wymienione w art 13 ust. 1 i 4 TUE, tj. PE, Radę Europejską, Radę, KE, TSUE, EBC, ETO oraz Komitet Ekonomiczno-Społeczny i Komitet Regionów. Dodatkowo, na swój wniosek do umowy będzie mógł przystąpić Europejski Bank Inwestycyjny. Polska aktywnie włączała się w prace nad Międzyinstytucjonalnym Organem ds. Etyki, postulując wyłączenie z zakresu jego działania przedstawicieli państw członkowskich na poziomie ministerialnym. W opinii Polski porozumienie nie powinno ingerować w kompetencje krajowe w zakresie określania standardów dotyczących etyki i transparentności, w związku z czym przedstawiciele państw członkowskich nie powinni być objęci zakresem porozumienia, podlegając wyłącznie krajowym przepisom etycznym. Wstępne stanowisko Rady zostało przyjęte przez COREPER 8 listopada 2023 r. przy sprzeciwie Francji. Prace nad organem mają zakończyć się w 2024 r. przed wyborami do PE.

Lista załączników

Załącznik 1. Budżet UE oraz rozliczenia finansowe pomiędzy RP a UE

Załącznik 2. Informacja o wykorzystaniu środków z funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności oraz funduszy pozaunijnych

Załącznik 3. Plan prac nad projektami ustaw wykonujących prawo Unii Europejskiej (przygotowany na podstawie ust. 1a art. 125a Regulaminu Sejmu)

Załącznik 4. Wykaz stanowisk do projektów aktów prawnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II poł. 2023 r.

Załącznik 5. Wykaz stanowisk do dokumentów pozalegisacyjnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II poł. 2023 r.

BUDŻET UE

Prace nad budżetem UE w cyklu rocznym podzielone są na trzy, następujące bloki tematyczne:

1) prace implementacyjne dotyczące budżetu roku bieżącego. Podczas prezydencji hiszpańskiej uzgodniono trzy budżety korygujące¹ do budżetu na rok 2023:

a) budżet korygujący nr 2 (DAB 2/2023). Miał charakter techniczny. Rozliczenie nadwyżki budżetu UE jest coroczną procedurą wynikającą z przepisów prawa UE, które zabrania przekazywania nadwyżki na inny cel niż redukcja składek państw członkowskich. Tym samym państwa członkowskie UE zwykle akceptują projekt KE bez zmian. Nadwyżka w wysokości ok. 2,5 mld EUR wpłynęła na obniżenie wpłat do budżetu UE wszystkich państw członkowskich, w tym dla Polski o ok. 103,7 mln EUR. Wynika ona przede wszystkim z wyższej niż oczekiwano kwoty ceł udostępnionych budżetowi UE w ostatnich miesiącach 2022 r. Został opublikowany 20 września 2023 r.

b) budżet korygujący nr 3 (DAB 3/2023). Dotyczył aktualizacji dochodów (zasobów własnych) i innych dostosowań technicznych, w tym ustanowienia i finansowania w 2023 r. nowego instrumentu wzmocnienia przemysłu obronnego i europejskiego aktu w sprawie półprzewodników. Ogółem wpływ netto DAB 3/2023 na wydatki wiązał się ze zwiększeniem środków na zobowiązania o 54,8 mln EUR i zmniejszeniem środków na płatności o 190,9 mln EUR. Został opublikowany 30 listopada 2023 r.

c) budżet korygujący nr 4 (DAB 4/2023). DAB4/2023 został przygotowany by zaktualizować stronę wydatkową budżetu w następujących celach: Zmniejszenie środków na projekt Międzynarodowego Eksperymentalnego Reaktora Termonuklearnego (ITER) o 280 mln EUR w zobowiązaniach i 264 mln EUR w płatnościach ze względu na opóźnienia w realizacji projektu, Zmniejszenie poziomu środków na płatności dla programu Cyfrowa Europa, Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+), Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz Funduszu Azylu i Migracji i Integracji (AMIF) na łączną kwotę 3 miliardów EUR, Dostosowanie poziomu wydatków administracyjnych, emerytur i szkół europejskich w dziale 7 budżetu UE oraz zwiększenie poziomu środków o 32,5 mln EUR w wyniku rewizji wynagrodzeń, większej liczby beneficjentów emerytur i utrzymujących się wysokich cen energii; Umożliwienie Europejskiej Służbie Działań Zewnętrznych (ESDZ) zatrudnienia 20 bezpłatnych stanowisk dla ekspertów narodowych w ramach Komórki Planowania i Prowadzenia Operacji Wojskowych (MPCC); Dostosowanie wkładu UE i liczby stanowisk EPPO w celu wzmocnienia jego bezpieczeństwa i cyberbezpieczeństwa; Dostosowanie wkładu UE na rzecz Europejskiej Agencji Środowiska w celu uwzględnienia toczących się negocjacji w sprawie wniosku dotyczącego prawa o odbudowie zasobów przyrodniczych. Wpływ netto DAB4 na wydatki oznacza zmniejszenie środków na zobowiązania o 247,5 mln EUR i środków na płatności o 3 254,8 mln EUR. Został opublikowany 22 grudnia 2023 r.

2) procedura przyjmowania budżetu na kolejny rok

Projekt budżetu UE na rok 2024 został opublikowany przez KE 8 czerwca 2023 r.

Najważniejsze elementy projektu:

- wysokość środków na zobowiązania wynosiła 189,3 mld EUR;
- wysokość środków na płatności wynosiła 143,0 mld EUR.

Stanowisko Rady do projektu budżetu UE zostało przyjęte jednomyślnie w ramach procedury pisemnej 5 września 2023 r. Stanowisko Rady zakładało (względem projektu przedstawionego przez Komisję Europejską) ograniczenie zobowiązań o 772 mln EUR oraz ograniczenie płatności o 515 mln EUR.

9 października 2023 r. KE opublikowała List Korygujący nr 1 (AL 1/2024) do projektu budżetu UE na rok 2024 (autopoprawkę), który jest corocznym elementem procedury budżetowej. AL1/2024 wynikał z potrzeby

¹ Budżety korygujące (Draft Amending Budget – DAB) pozwalają dostosowywać budżet UE do dodatkowych potrzeb pojawiających się w trakcie roku. Korekta może być także konieczna, by zmniejszyć środki budżetowe i w ten sposób uwzględnić fakt, że wykonanie budżetu jest niższe, niż zakładano. Przyjmowane są przez Radę i Parlament Europejski na wniosek KE.

dostosowania wielkości środków dla Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) po zakończeniu w połowie października roku rolnego.

Poza tym, m.in.: KE obniżyła o 74 mln EUR środki na linię spłaty odsetek Next Generation EU w związku z niższym niż początkowo szacowano poziomem wypłat w ramach Next Generation EU w roku 2023; Dostosowanie poziomu środków dla agencji zdecentralizowanych; Przesunięcie zasobów Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) do programu „Horyzont Europa” na wniosek Litwy; Przesunięcie, po przyjęciu aktów podstawowych, kwot z linii budżetowej dotyczącej rezerwy do linii na wydatki operacyjne w odniesieniu do aktu o wspieraniu produkcji amunicji (ASAP) oraz aktu na rzecz wzmocnienia europejskiego przemysłu obronnego przez wspólne zamówienia (EDIRPA). Łączny wpływ AL1/2024 na DB2024 to zmniejszenie środków na zobowiązania i środków na płatności o 67,4 mln EUR.

18 października 2023 r. PE przegłosował poprawki do budżetu UE. W zdecydowanej większości odrzucił poprawki Rady i przywrócił kwoty zaproponowane przez KE lub je podwyższył. Jednocześnie PE uwzględnił w swoim stanowisku zmiany w finansach na rok 2024 wynikające z negocjowanej rewizji WRF. W związku z faktem, że Rada nie zaakceptowała poprawek PE, 24 października 2023 r. rozpoczęła się 21 dniowa procedura pojednawcza Rady UE i PE dla wypracowania ostatecznego kształtu budżetu UE na rok 2024. Prace trwały do 11 listopada 2023 r. i w tym dniu zakończyły się przyjęciem budżetu UE na rok 2024. Rada zaakceptowała formalne porozumienie w sprawie budżetu na rok 2024 20 listopada 2023 r. (przy sprzeciwie Szwecji), natomiast PE zatwierdził dokument 22 listopada 2023 r., co zakończyło procedurę uchwalania budżetu UE na rok 2024.

Budżet UE na rok 2024 jest czwartym budżetem rocznym w obecnych wieloletnich ramach finansowych UE na lata 2021-2027. Odzwierciedla nowe wyzwania związane między innymi z konfliktami militarnymi w pobliżu granic Unii Europejskiej, a także konieczność usuwania skutków klęsk żywiołowych w państwach UE i sąsiadujących. Jest on także budżetem kontynuacji wydatków związanych z odbudową państw członkowskich po kryzysie ekonomicznym, wywołanym pandemią. Dodatkowo udało się doprowadzić do przyjęcia, kluczowej dla Polski, wspólnej deklaracji Rady, PE i KE, mówiącej o tym, że w przypadku znaczącego przyspieszenia w realizacji projektów finansowanych z budżetu UE w ciągu 2024 roku, przyjęte zostaną zmiany finansowe zapewniające spłacanie wszystkich wniosków o refundację, jakie trafią do Komisji Europejskiej. Ostatecznie udało się zwiększyć środki na polskie priorytety, takie jak wymiany studenckie (program Erasmus), wsparcie połączeń transportowych, w tym militarnych z Ukrainą oraz pomoc humanitarną, zarówno dla Ukrainy, jak i Bliskiego Wschodu. Zdecydowano także, zgodnie ze stanowiskiem Polski, że potrzeby wynikające z rewizji wieloletnich ram finansowych, w tym liczący 50 mld EUR Instrument Ukraiński, zostaną ujęte w budżecie UE na rok 2024, po ostatecznym uzgodnieniu kształtu rewizji wieloletnich ram finansowych.

3) praca nad absolutorium z wykonania budżetu za rok n-2.

Prezydencja hiszpańska koordynowała rozpoczęcie prac w zakresie absolutorium z wykonania budżetu za rok 2022.

5 października 2023 r. Europejski Trybunał Obrachunkowy (ETO) opublikował sprawozdanie roczne z wykonania budżetu UE za 2022 r. Obliczony przez ETO szacowany poziom błędów w wydatkach z budżetu UE został uznany za istotny i wyniósł 4,2% (w 2021 r. – 3,0%). W szczególności znacząco wzrósł poziom błędów w dziale 2a budżetu UE (6,6%, przy 4,1% dla roku 2021). Rok 2022 był drugim rokiem funkcjonowania Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększenia Odporności (RRF), co przełożyło się na wzrost poziomu płatności z tego instrumentu, a kontrolerom ETO dało lepszy ogłęd, jeśli chodzi o postępy w jego wdrażaniu. ETO przygotował dwie opinie w zakresie realizacji wydatków, odrębną dla wydatków budżetowych (opinia negatywna) oraz dla RRF (opinia z zastrzeżeniem).

Dalsze prace nad raportem zostały przeniesione na poziom techniczny (na forum Komitetu Budżetowego Rady UE), gdzie w styczniu i lutym 2024 r. wypracowane zostaną rekomendacje Rady dla PE odnośnie do udzielenia absolutorium KE z wykonania budżetu UE za 2022 r. Przyjęcie rekomendacji Rady planowane jest przez prezydencję belgijską na 15 marca 2024 r. (posiedzenie Rady ECOFIN).

ROZLICZENIA FINANSOWE POMIEDZY POLSKĄ A UNIĄ EUROPEJSKĄ**1) Saldo**

W ciągu 6 miesięcy (lipiec-grudzień 2023 r.) odnotowano pozytywne saldo rozliczeń pomiędzy Unią Europejską a Rzeczpospolitą Polską, która osiągnęła pozycję beneficjenta netto w wysokości **+ 1,47 mld EUR**.

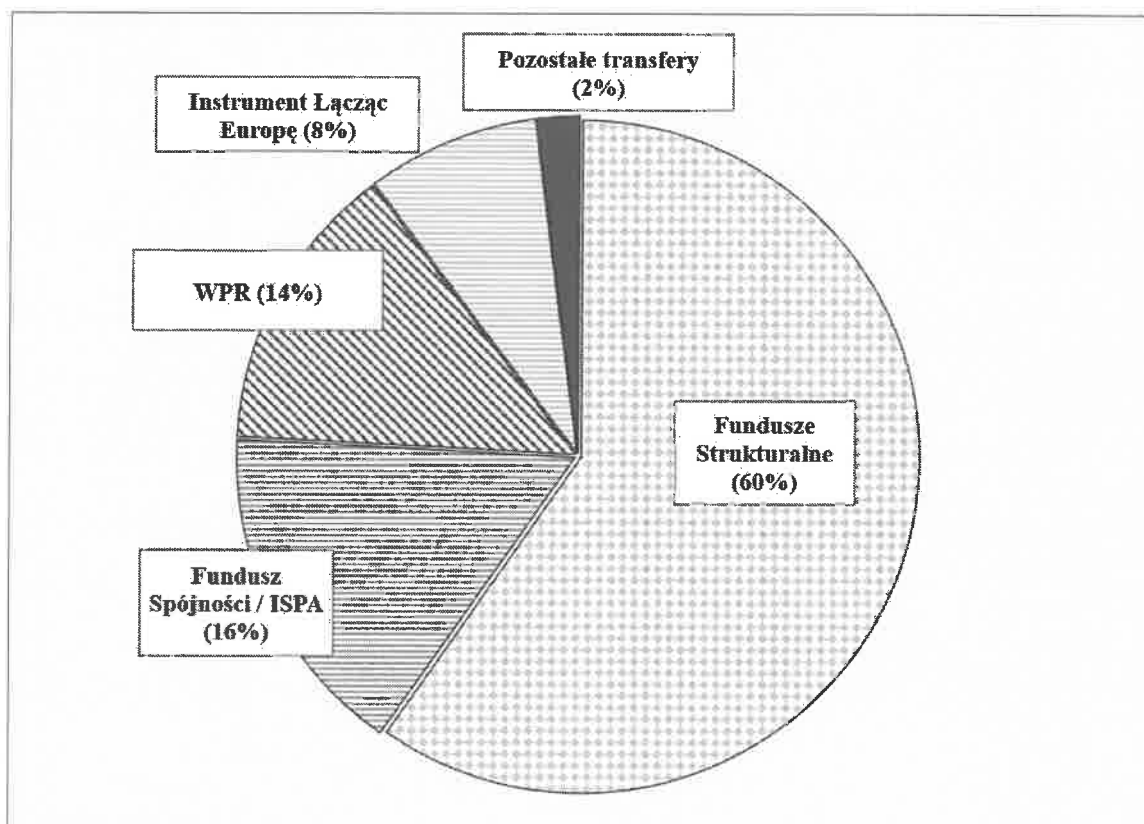
Tabela 1.

Transfery finansowe Rzeczpospolita Polska – budżet Unii Europejskiej w okresie 1.07. – 31.12.2023 r. (w EUR).

Fundusze Strukturalne	2 979 115 658
Fundusz Spójności / ISPA	805 679 470
Wspólna Polityka Rolna	693 726 650
Instrument Łącząc Europę (CEF)	412 202 835
Pozostałe transfery	101 197 451
Transfery razem	4 991 922 063
Składka członkowska	3 456 246 965
Zwrot środków do budżetu UE	62 839 437
Saldo	1 472 835 662

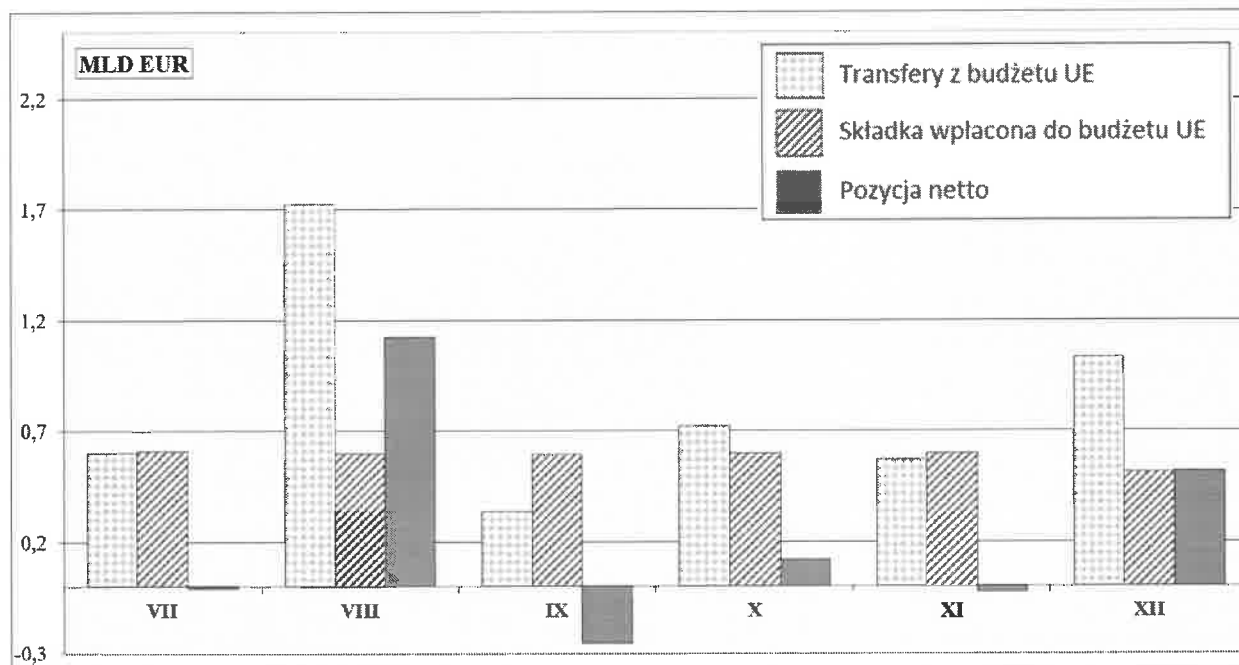
2) Transfery do Polski

Wykres 1. Struktura transferów finansowych z budżetu Unii Europejskiej w okresie 1.07. – 31.12.2023 r.



W okresie 1 lipca – 31 grudnia 2023 r. Rzeczpospolita Polska otrzymała z budżetu ogólnego Unii Europejskiej **4,99 mld EUR**. Najważniejsze pozycje wśród przepływów finansowych stanowiły transfery przeznaczone na finansowanie projektów realizowanych w ramach funduszy strukturalnych (**2,98 mld EUR**), na Fundusz Spójności/ISPA (**806 mln EUR**), Wspólną Politykę Rolną (**694 mln EUR**) oraz Instrument Łącząc Europę (**412 mln EUR**). Do Rzeczypospolitej Polskiej wpływają także środki klasyfikowane jako „Pozostałe transfery”, których łączna kwota w omawianym okresie osiągnęła **101 mln EUR**.

Wykres 2. Transfery, składka członkowska oraz saldo rozliczeń finansowych Polska – budżet Unii Europejskiej w okresie 1.07. – 31.12.2023 (w mln EUR).



Ponadto w grudniu 2023 r. wpłynęła pierwsza płatność z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (część grantowa) w wysokości 551 172 472 EUR.

Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności jest głównym elementem Next Generation EU (NGEU), czyli tymczasowego instrumentu odbudowy gospodarczej po pandemii COVID-19.

NGEU został ustanowiony poza limitami Wieloletnich Ram Finansowych UE i finansowany jest poprzez zaciąganie pożyczek przez Komisję Europejską na rynkach kapitałowych.

3) Składka do budżetu UE

W okresie 1 lipca – 31 grudnia 2023 r. Rzeczpospolita Polska wpłaciła do budżetu ogólnego UE składkę w wysokości **3,46 mld EUR**, w tym:

- | | |
|--|----------------|
| – z tytułu zasobu własnego (ZW) opartego o DNB: | 1 981 mln EUR, |
| – z tytułu ZW opartego na VAT : | 554 mln EUR, |
| – z tytułu tradycyjnych ZW: | 488 mln EUR, |
| – z tytułu rabatów/mechanizmów korekcyjnych: | 176 mln EUR, |
| – z tytułu ZW opartego na nieprzetworzonych opakowaniach plastikowych: | 257 mln EUR. |

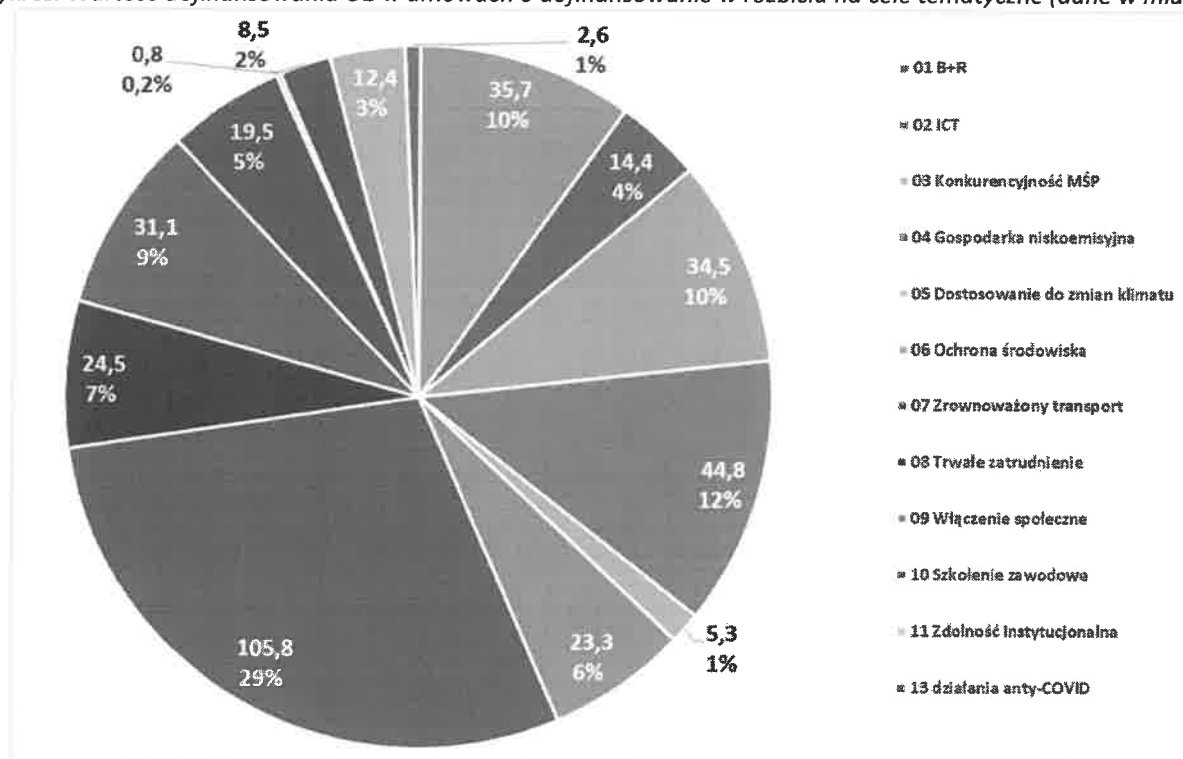
Perspektywa finansowa 2014-2020

Według danych wygenerowanych z systemu informatycznego SL2014, do 31 grudnia 2023 r. złożono 200 480 wniosków o dofinansowanie projektów na całkowitą kwotę 939,9 mld zł. Wartość dofinansowania UE we wnioskach o dofinansowanie wyniosła 583,1 mld zł, co stanowi 166%¹ alokacji. W ramach krajowych programów operacyjnych beneficjenci złożyli 75 277 wniosków o dofinansowanie projektów o wartości wkładu UE 371,5 mld zł (177% alokacji), natomiast dla regionalnych programów operacyjnych złożono 125 203 wnioski o dofinansowanie o wartości wkładu UE 211,6 mld zł (150% alokacji).

Od uruchomienia programów do 31 grudnia 2023 r. podpisano z beneficjentami 103 278 umów o dofinansowanie na całkowitą kwotę 594,6 mld zł. Kwota dofinansowania UE, na jaką opiewają podpisane umowy, wynosi 363,1 mld zł, co stanowi blisko 104% alokacji. W ramach programów krajowych podpisano łącznie 29 697 umów o dofinansowanie, angażujących środki UE o wartości 219,0 mld zł (105% alokacji), natomiast w ramach programów regionalnych wsparciem objęto 73 581 projektów o wartości dofinansowania UE 144,1 mld zł (tj. 102% alokacji).

Najwięcej środków UE (105,8 mld zł, czyli 29% wartości podpisanych umów) przeznaczono na wsparcie zrównoważonego transportu. Znacząca pula środków zaangażowana została również w projekty z zakresu promowania gospodarki niskoemisyjnej (44,8 mld zł, czyli 12% wartości podpisanych umów), oraz wsparcia w zakresie B+R+I (35,7 mld zł, tj. 10% wartości podpisanych umów).

Wykres. Wartość dofinansowania UE w umowach o dofinansowanie w rozbiu na cele tematyczne (dane w mld PLN)



Wartość środków UE rozliczonych na poziomie beneficjentów wyniosła 509,6 mld zł, w tym dofinansowanie UE – 324,6 mld zł (co stanowi 93% alokacji). W ramach krajowych programów operacyjnych rozliczono wydatki w części wkładu UE o wartości 195,2 mld zł (tj. 93% alokacji), natomiast w regionalnych programach operacyjnych – 129,4 mld zł (tj. 92% alokacji).

Poniżej przedstawiono szczegółowe dane finansowe w zakresie stanu wdrażania poszczególnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.

¹ Alokaacja dofinansowania unijnego wyrażona w PLN, wyliczona wg. Algorytmu przez Ministerstwo Finansów

Załącznik nr 2

do Informacji o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w pracach UE - przewodnictwo Hiszpanii (lipiec – grudzień 2023 r.)
Informacja o wykorzystaniu środków z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności

PROGRAM OPERACYJNY	wnioski o dofinansowanie			umowy o dofinansowanie			Środki rozliczone z beneficjentami	
	liczba	wartość dofinansowania UE (mln PLN)	% wykorzystania alokacji	liczba	wartość dofinansowania UE (mln PLN)	% wykorzystania alokacji	wartość dofinansowania UE (mln PLN)	% wykorzystania alokacji
PO Inteligentny Rozwój	46 766	148 952	374%	14 343	46 193	116%	37 438	94%
PO Infrastruktura i Środowisko	4 774	147 532	118%	3 289	125 770	100%	116 363	93%
PO Polska Cyfrowa	1 928	22 414	201%	736	11 681	105%	10 492	94%
PO Pomoc Techniczna	403	3 351	108%	401	3 306	107%	3 011	97%
PO Polska Wschodnia	6 924	17 096	193%	3 393	9 149	103%	8 352	94%
PO Wiedza Edukacja Rozwój	14 482	32 200	152%	7 535	22 859	108%	19 544	92%
Krajowe programy operacyjne	75 277	371 545	177%	29 697	218 958	105%	195 200	93%
RPO Woj. Dolnośląskiego	10 091	14 190	140%	6 853	10 324	102%	9 486	94%
RPO Woj. Kujawsko-Pomorskiego	4 564	10 701	124%	3 366	8 736	101%	7 528	87%
RPO Woj. Lubuskiego	2 063	5 458	134%	1 376	4 176	102%	3 682	90%
RPO Woj. Łódzkiego	11 907	16 464	161%	6 545	10 354	101%	8 910	87%
RPO Woj. Lubelskiego	11 636	14 689	146%	8 434	10 380	103%	9 908	98%
RPO Woj. Mazowieckiego	11 010	15 000	160%	5 858	9 503	102%	8 518	91%
RPO Woj. Małopolskiego	7 863	20 163	155%	4 379	13 314	102%	11 936	91%
RPO Woj. Opolskiego	2 806	5 392	127%	1 789	4 328	102%	3 996	94%
RPO Woj. Podlaskiego	8 731	8 594	156%	5 435	5 582	102%	5 053	92%
RPO Woj. Podkarpackiego	6 829	14 615	154%	3 571	9 686	102%	9 032	95%
RPO Woj. Pomorskiego	4 480	11 205	133%	2 315	8 558	102%	7 375	88%
RPO Woj. Śląskiego	14 149	24 732	157%	7 237	16 370	104%	14 521	92%
RPO Woj. Świętokrzyskiego	8 441	10 660	173%	4 610	6 333	103%	5 577	91%
RPO Woj. Warmińsko-Mazurskiego	8 331	12 123	155%	5 348	7 926	102%	7 228	93%
RPO Woj. Wielkopolskiego	8 160	17 967	163%	3 849	11 171	102%	9 907	90%
RPO Woj. Zachodniopomorskiego	4 142	9 598	132%	2 616	7 400	102%	6 728	93%
Regionalne programy operacyjne	125 203	211 551	150%	73 581	144 143	102%	129 385	92%
RAZEM	200 480	583 096	166%	103 278	363 101	104%	324 585	93%
Programy EWT (w EUR)	601	624 134 327	188%	324	351 705 117	106%	312 886 835	94%

Źródło: SL2014. Alokacja dofinansowania unijnego wyrażona w PLN. Wyliczona wg algorytmu przez Ministerstwo Finansów na grudzień 2023 r.

Projekty ustaw przyjęte przez Radę Ministrów w okresie lipiec-grudzień 2023 r.

W okresie lipiec-grudzień 2023 r. Rada Ministrów przyjęła 6 projektów ustaw, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej, tj.:

- projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego,
- projekt ustawy o zapewnianiu spełniania wymogów dostępności niektórych produktów i usług przez podmioty gospodarcze,
- projekt ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym,
- projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw,
- projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo restrukturyzacyjne oraz niektórych innych ustaw,
- projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ulepszenia środowiska prawnego i instytucjonalnego dla przedsiębiorców.

Wykaz projektów ustaw wykonujących prawo Unii Europejskiej, które powinny zostać skierowane przez Radę Ministrów do Sejmu RP do końca I. połowy 2024 r.

Lp.	Zmieniany/nowy akt prawny	Zakres zmian	Termin implementacji
1.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów	Wykonanie rozporządzenia 2017/2394 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie współpracy między organami krajowymi odpowiedzialnymi za egzekwowanie przepisów prawa w zakresie ochrony konsumentów	16.01.2018 17.01.2020
2.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym	Uzupełnienie wykonania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego	01.11.2017 01.12.2018
3.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych oraz niektórych innych ustaw	Wykonanie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1148 w sprawie wprowadzania do obrotu i stosowania prekursorów materiałów wybuchowych	01.02.2021 01.08.2020 02.02.2022
4.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw	Częściowa transpozycja: • dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/851 zmieniającej dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów • dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko	05.07.2020 03.07.2021
5.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw	Częściowa transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych	30.06.2021
6.	Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw	Częściowa transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniająca dyrektywę 2012/27/UE	31.12.2020

do Informacji o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w pracach UE - przewodnictwo Hiszpanii (lipiec – grudzień 2023 r.)
Plan prac nad projektami ustaw wykonujących prawo Unii Europejskiej (przygotowany na podstawie art. 125a ust. 1a Regulaminu Sejmu)

Lp.	Zmieniany/nowy akt prawny	Zakres zmian	Termin implementacji
7.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o prawie autorskim i prawach pokrewnych oraz niektórych innych ustaw	Transpozycja: - dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/789 ustanawiającej przepisy dotyczące wykonywania praw autorskich i praw pokrewnych mające zastosowanie do niektórych transmisji online prowadzonych przez organizacje radiowe i telewizyjne oraz do reemisji programów telewizyjnych i radiowych, - dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/790 w sprawie prawa autorskiego i praw pokrewnych na jednolitym rynku cyfrowym	07.06.2021 07.06.2021
8.	Projekt ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa	Transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii	17.12.2021
9.	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/852 w sprawie rtęci	Wykonanie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/852 w sprawie rtęci	01.01.2018 13.09.2021
10.	Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw	Uzupełnienie transpozycji dyrektywy 91/271/EWG dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych	30.06.1991
11.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o produktach biobójczych	Wykonanie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 528/2012 w sprawie udostępniania na rynku i stosowania produktów biobójczych	01.09.2013
12.	Projekt ustawy o zdrowiu zwierząt oraz zwalczaniu chorób zwierząt	Wykonanie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/429 w sprawie przenośnych chorób zwierząt oraz zmieniającego i uchylającego niektóre akty w dziedzinie zdrowia zwierząt	21.04.2021
13.	Projekt ustawy o krwiodawstwie i krwiolecznictwie	Uzupełnienie transpozycji dyrektywy 2002/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej normy jakości i bezpiecznego pobierania, badania, preparatyki, przechowywania, wydawania krwi ludzkiej i składników krwi	08.02.2005
14.	Projekt ustawy o obrocie z państwami trzecimi niektórymi towarami, które mogłyby być użyte do wykonywania kary śmierci, tortur lub innego okrutnego, niehumanitarnego lub poniżającego traktowania albo karania	Wykonanie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/125 w sprawie handlu niektórymi towarami, które mogłyby być użyte do wykonywania kary śmierci, tortur lub innego okrutnego, niehumanitarnego lub poniżającego traktowania albo karania	20.02.2019
15.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw	Wykonanie: rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/821 ustanawiającego obowiązki w zakresie należytej staranności w łańcuchu dostaw unijnych importerów cyny, tantalu i wolframu, ich rud oraz złota pochodzących z obszarów	09.07.2017

Załącznik nr 3

do Informacji o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w pracach UE - przewodnictwo Hiszpanii (lipiec – grudzień 2023 r.)
Plan prac nad projektami ustaw wykonujących prawo Unii Europejskiej (przygotowany na podstawie art. 125a ust. 1a Regulaminu Sejmu)

Lp.	Zmieniany/nowy akt prawny	Zakres zmian	Termin implementacji
		dotkniętych konfliktami i obszarów wysokiego ryzyka rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1672 w sprawie kontroli środków pieniężnych wwożonych do Unii lub wywożonych z Unii	03.06.2021
16.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw	Transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/2184 w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi	12.01.2023
17.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości oraz ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym	Transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2101 zmieniającej dyrektywę 2013/34/UE w odniesieniu do ujawniania informacji o podatku dochodowym przez niektóre jednostki i oddziały	22.06.2023
18.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych oraz ustawy o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej	Transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2118 zmieniającej dyrektywę 2009/103/WE w sprawie ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej za szkody powstałe w związku z ruchem pojazdów mechanicznych i egzekwowania obowiązku ubezpieczenia od takiej odpowiedzialności	23.06.2023
19.	Projekt ustawy o podatkowych obowiązkach sprawozdawczych operatorów platform cyfrowych	Transpozycja dyrektywy Rady (UE) 2021/514 zmieniającej dyrektywę 2011/16/UE w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania	31.12.2022
20.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodzeniu roszczeń w postępowaniu grupowym oraz niektórych innych ustaw	Transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/1828 w sprawie powództw przedstawicielskich wytaczanych w celu ochrony zbiorowych interesów konsumentów i uchylająca dyrektywę 2009/22/WE	25.12.2022
21.	Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach mających na celu poprawę nadzoru nad zdrowiem i ochroną zwierząt	Wykonanie: - rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/1345 ustanawiającego zasady rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/429 w odniesieniu do rejestracji i zatwierdzania zakładów, w których utrzymywane są zwierzęta lądowe, a także pobierania, produkcji, przetwarzania lub przechowywania materiału biologicznego - rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/429 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie przenośnych chorób zwierząt oraz zmieniającego i uchylającego niektóre akty w dziedzinie zdrowia zwierząt („Prawo o zdrowiu zwierząt”)	22.08.2022 20.04.2016 21.04.2021
22.	Projekt ustawy - Prawo komunikacji elektronicznej	Transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej	21.12.2020

Lp.	Zmieniany/nowy akt prawny	Zakres zmian	Termin implementacji
23.	Projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo komunikacji elektronicznej	Transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej	21.12.2020
24.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym	Transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/738 dotyczącej zmiany dyrektywy 2006/1/WE w sprawie użytkowania pojazdów najmowanych bez kierowców w celu przewozu drogowego rzeczy	06.08.2023
25.	Projekt ustawy o podmiotach obsługujących kredyty i nabywcach kredytów	Transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2167 w sprawie podmiotów obsługujących kredyty i nabywców kredytów oraz w sprawie zmiany dyrektyw 2008/48/WE i 2014/17/UE	29.12.2023
26.	Projekt ustawy o zarządzaniu danymi	Wykonanie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/868 w sprawie europejskiego zarządzania danymi	24.09.2023
27.	Projekt ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych oraz zmianie niektórych innych ustaw	Uzupełnienie transpozycji: • dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE w sprawie zamówień publicznych • dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa	18.04.2016 21.08.2011
28.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa	Decyzja wykonawcza Rady Europejskiej nr 2023/2409 z dnia 19 października 2023 r. przedłużająca obowiązywanie do 4 marca 2025 r. decyzji Wykonawczej Rady (UE) 2022/382 z dnia 4 marca 2022 r., stwierdzającej istnienie masowego napływu wysiedleńców Ukrainy w rozumieniu art. 5 dyrektywy 2001/55/WE, skutkującej wprowadzeniem tymczasowej ochrony	04.03.2024 r.
29.	Projekt ustawy o ochronie infrastruktury krytycznej i usług kluczowych (jak wskazano w upoważnieniu PRM z 15.01.2024 r.)	Transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2557 w sprawie odporności podmiotów krytycznych (Prezes Rady Ministrów upoważnił Dyrektora RCB do opracowania projektu ustawy)	17.10.2024
30.	Projekt ustawy o zapewnianiu spełniania wymogów dostępności niektórych produktów i usług przez podmioty gospodarcze	Transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/882 z 17 kwietnia 2019 r. w sprawie wymogów dostępności produktów i usług	28.06.2022

Wykaz stanowisk do aktów prawnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II. połowie 2023 r.

Lp.	Sygnatura COM	Tytuł dokumentu	Data przekazania Polsce dokumentu przez instytucje UE	Instytucja wiodąca	Data przyjęcia stanowiska przez KSE	Data przyjęcia przez KSE stanowiska przygotowanego na wniosek Sejmu lub Senatu RP
1.	COM(2023) 166	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uzasadniania wyraźnych oświadczeń środowiskowych i informowania o nich (dyrektywa w sprawie oświadczeń środowiskowych)	26.05.2023	UOKiK	25.07.2023	-
2.	COM(2023) 178	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie homologacji i nadzoru rynku maszyn mobilnych nieprzeznaczonych do ruchu drogowego poruszających się po drogach publicznych oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/1020	30.03.2023	MI	17.10.2023	-
3.	COM(2023) 192	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie unijnego kodeksu odnoszącego się do produktów leczniczych stosowanych u ludzi oraz uchylająca dyrektywę 2001/83/WE i dyrektywę 2009/35/WE	13.09.2023	MZ	18.10.2023	-
4.	COM(2023) 193	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego unijne procedury wydawania pozwoleń dla produktów leczniczych stosowanych u ludzi i nadzoru nad nimi oraz ustanawiającego zasady regulujące działalność Europejskiej Agencji Leków, zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1394/2007 i rozporządzenie (UE) nr 536/2014 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 726/2004, rozporządzenie (WE) nr 141/2000 i rozporządzenie (WE) nr 1901/2006	13.09.2023	MZ	18.10.2023	-
5.	COM(2023) 208	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/881 w odniesieniu do usług zarządzanych w zakresie bezpieczeństwa	25.05.2023	MC	06.07.2023	-
6.	COM(2023) 209	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego środki mające na celu zwiększenie solidarności i zdolności w Unii w zakresie wykrywania zagrożeń cyberbezpieczeństwa i incydentów w cyberbezpieczeństwie oraz przygotowywania się i reagowania na takie zagrożenia i incydenty	25.05.2023	MC	06.07.2023	-

Wykaz stanowisk do aktów prawnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II. połowie 2023 r.

7.	COM(2023) 217	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie detergentów środków i powierzchniowo czynnych, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1020 i uchylające rozporządzenie (WE) nr 648/2004	30.05.2023	MZ	04.07.2023	-
8.	COM(2023) 221	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie jednolitego dodatkowego świadectwa ochronnego dla środków ochrony roślin	25.07.2023	MRIT	13.09.2023	-
9.	COM(2023) 222	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie jednolitego dodatkowego świadectwa ochronnego dla produktów leczniczych oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2017/1001, rozporządzenie (WE) nr 1901/2006 i rozporządzenie (UE) nr 608/2013	25.07.2023	MRIT	13.09.2023	-
10.	COM(2023) 223	Wniosek dotyczący Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dodatkowego świadectwa ochronnego dla środków ochrony roślin (wersja przekształcona)	25.07.2023	MRIT	13.09.2023	-
11.	COM(2023) 224	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie udzielania licencji przymusowych w kontekście zarządzania kryzysowego i zmieniającego rozporządzenie (WE) 816/2006	05.06.2023	MRIT	11.07.2023	-
12.	COM(2023) 226	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 806/2014 w odniesieniu do środków wczesnej interwencji, warunków uruchomienia procedury restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji oraz finansowania działań w ramach restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji	06.07.2023	MF	25.07.2023	-
13.	COM(2023) 227	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2014/59/UE w odniesieniu do środków wczesnej interwencji, warunków uruchomienia procedury restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji oraz finansowania działań w ramach restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji	06.07.2023	MF	25.07.2023	-
14.	COM(2023) 228	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2014/49/UE w odniesieniu do zakresu ochrony depozytów, wykorzystywania środków z systemów gwarancji depozytów, współpracy transgranicznej i przejrzystości	05.07.2023	MF	19.07.2023	-
15.	COM(2023) 231	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dodatkowego świadectwa ochronnego dla produktów leczniczych (wersja przekształcona)	26.07.2023	MRIT	13.09.2023	-

Wykaz stanowisk do aktów prawnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II. połowie 2023 r.

16.	COM(2023) 232	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie patentów niezbędnych do spełnienia normy oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) 2017/1001	15.06.2023	MRIT	13.07.2023	-
17.	COM(2023) 237	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia aktu o wspieraniu produkcji amunicji	05.05.2023	MAP	06.07.2023	-
18.	COM(2023) 258	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego unijny kodeks celny i Urząd Unii Europejskiej ds. Celnych oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 952/2013	12.09.2023	MF	26.09.2023	-
19.	COM(2023) 262	Wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT odnoszących się do podatników ułatwiających sprzedaż na odległość towarów importowanych oraz stosowania procedury szczególnej dla sprzedaży na odległość towarów importowanych z terytoriów trzecich lub państw trzecich, a także w odniesieniu do uregulowań szczególnych dotyczących deklarowania i zapłaty VAT z tytułu importu	11.07.2023	MF	26.07.2023	-
20.	COM(2023) 269	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1406/2002	03.07.2023	MI	17.07.2023	-
21.	COM(2023) 271	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2009/16/WE w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu	03.07.2023	MI	17.07.2023	-
22.	COM(2023) 272	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2009/21/WE w sprawie zgodności z wymaganiami dotyczącymi państwa bandery	05.07.2023	MI	27.07.2023	-
23.	COM(2023) 273	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2005/35/WE w sprawie zanieczyszczeń pochodzących ze statków oraz wprowadzenia sankcji, w tym sankcji karnych, za przestępstwa związane z zanieczyszczeniami	06.07.2023	MI	25.07.2023	-
24.	COM(2023) 278	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1286/2014 w odniesieniu do unowocześnienia dokumentów zawierających kluczowe informacje	03.07.2023	MF	19.07.2023	-

Wykaz stanowisk do aktów prawnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II. połowie 2023 r.

25.	COM(2023) 279	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywy 2009/65/WE, 2009/138/WE, 2011/61/UE, 2014/65/UE i (UE) 2016/97 w odniesieniu do przepisów Unii dotyczących ochrony inwestorów detalicznych	03.07.2023	MF	19.07.2023	-
26.	COM(2023) 280	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie jurysdykcji, prawa właściwego, uznawania i wykonywania środków oraz współpracy w kwestiach dotyczących ochrony osób dorosłych	25.06.2023	MS	10.07.2023	-
27.	COM(2023) 296	Wniosek dotyczący zalecenia Rady w sprawie przystąpienia do globalnej sieci cyfrowych zaświadczeń zdrowotnych ustanowionej przez Światową Organizację Zdrowia oraz w sprawie tymczasowych ustaleń służących ułatwieniu podróży międzynarodowych w związku z upływem okresu obowiązywania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/953	08.06.2023	MZ	-	19.07.2023
28.	COM(2023) 300	Wniosek dotyczący projektu rocznego budżetu Unii na rok budżetowy 2024	06.07.2023	MF	10.07.2023	-
29.	COM(2023) 314	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przejrzystości i rzetelności działalności ratingowej z zakresu ochrony środowiska, polityki społecznej i ładu korporacyjnego (ESG)	07.07.2023	MF	25.07.2023	-
30.	COM(2023) 324	Wniosek dotyczący dyrektywy Rady w sprawie szybszego i bezpieczniejszego mechanizmu ulg w nadmiernym podatku u źródła	24.07.2023	MF	07.08.2023	-
31.	COM(2023) 328	Wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady upoważniającej Republikę Francuską do wynegocjowania, podpisania i zawarcia umowy międzynarodowej w sprawie wymogów bezpieczeństwa i interoperacyjności w odniesieniu do stałego połączenia przez kanał La Manche	20.06.2023	MI	04.07.2023	-
32.	COM(2023) 331	Zmieniony wniosek dotyczący decyzji Rady zmieniającej decyzję (UE, Euratom) 2020/2053 w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej	07.07.2023	MF	28.07.2023	-
33.	COM(2023) 332	Zmieniony wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (UE, Euratom) 2021/768 z dnia 30 kwietnia 2021 r. w odniesieniu do środków wykonawczych dotyczących nowych zasobów własnych Unii Europejskiej	14.07.2023	MF	28.07.2023	-
34.	COM(2023) 333	Zmieniony wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie metod i procedury udostępniania zasobów własnych opartych na systemie handlu uprawnieniami do emisji,	07.07.2023	MF	-	28.07.2023

Wykaz stanowisk do aktów prawnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II. połowie 2023 r.

		mechanizmie dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO ₂ i na realokowanych zyskach, statystycznych zasobów własnych opartych na zyskach przedsiębiorstw oraz w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych				
35.	COM(2023) 335	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Platformę na rzecz technologii strategicznych dla Europy („STEP”) oraz zmieniającego dyrektywę 2003/87/WE i rozporządzenia (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 i (UE) 2021/241.	11.07.2023	MRiT	01.08.2023	-
36.	COM(2023) 337	Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie zmiany rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027	06.07.2023	KPRM	21.07.2023	-
37.	COM(2023) 366	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie usług płatniczych i usług związanych z pieniądzem elektronicznym w ramach rynku wewnętrznego, zmieniającej dyrektywę 98/26/WE i uchylającej dyrektywy (UE) 2015/2366 i 2009/110/WE	06.09.2023	MF	20.09.2023	-
38.	COM(2023) 367	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie usług płatniczych w ramach rynku wewnętrznego i zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1093/2010	06.09.2023	MF	20.09.2023	-
39.	COM(2023) 338	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy	11.07.2023	MSZ	26.07.2023	-
40.	COM(2023) 348	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego dodatkowe przepisy proceduralne dotyczące egzekwowania rozporządzenia (UE) 2016/679	10.07.2023	MC	27.07.2023	-
41.	COM(2023) 359	Wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej decyzję (UE) 2017/1324 w odniesieniu do kontynuacji uczestnictwa Unii w partnerstwie w dziedzinie badań i innowacji w regionie Morza Śródziemnego (PRIMA) w ramach programu „Horyzont Europa”	17.07.2023	MEiN	24.08.2023	-
42.	COM(2023) 360	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ram dostępu do danych finansowych oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010, (UE) nr 1094/2010, (UE) 1095/2010 i (UE) 2022/2554	06.09.2023	MF	20.09.2023	-
43.	COM(2023) 362	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego środki ochrony, zarządzania i kontroli obowiązujące na obszarze objętym Konwencją	23.08.2023	MRiRW	06.09.2023	-

Wykaz stanowisk do aktów prawnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II. połowie 2023 r.

		o przyszłej wielostronnej współpracy w rybołówstwie na północno-wschodnim Atlantyku, zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1241 i rozporządzenie Rady (WE) nr 1224/2009 oraz uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 1899/85 i rozporządzenie (UE) nr 1236/2010				
44.	COM(2023) 364	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie statusu banknotów i monet euro jako prawnego środka płatniczego	13.07.2023	MF	28.07.2023	-
45.	COM(2023) 368	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie świadczenia usług związanych z cyfrowym euro przez dostawców usług płatniczych zarejestrowanych w państwach członkowskich, których walutą nie jest euro, zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1230	14.07.2023	MF	28.07.2023	-
46.	COM(2023) 369	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia cyfrowego euro	13.07.2023	MF	28.07.2023	-
47.	COM(2023) 395	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/852 z dnia 17 maja 2017 r. w sprawie rtęci w odniesieniu do amalgamatu stomatologicznego i innych produktów z dodatkiem rtęci objętych ograniczeniami produkcji oraz ograniczeniami przywozowymi i wywozowymi	14.07.2023	MKIŚ	07.08.2023	-
48.	COM(2023) 402	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 223/2009 w sprawie statystyki europejskiej	10.07.2023	GUS	28.07.2023	-
49.	COM(2023) 411	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie roślin uzyskiwanych za pomocą niektórych nowych technik genomowych oraz pochodzących z tych roślin żywności i pasz, oraz w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2017/625	11.09.2023	MRIRW	03.10.2023 <u>Aktualizacja</u> 12.10.2023	-
50.	COM(2023) 414	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie produkcji i wprowadzania roślinnego materiału rozmnożeniowego do obrotu w Unii, zmieniającego rozporządzenia (UE) 2016/2031, 2017/625 i 2018/848 Parlamentu Europejskiego i Rady oraz uchylającego dyrektywy Rady 66/401/EWG, 66/402/EWG, 68/193/EWG, 2002/53/WE, 2002/54/WE, 2002/55/WE, 2002/56/WE, 2002/57/WE, 2008/72/WE i 2008/90/WE (rozporządzenie w sprawie roślinnego materiału rozmnożeniowego)	12.10.2023	MRIRW	26.10.2023	-

Wykaz stanowisk do aktów prawnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II. połowie 2023 r.

51.	COM(2023) 415	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie produkcji i wprowadzania do obrotu leśnego materiału rozmnożeniowego, zmieniającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 i 2017/625 oraz uchylającego dyrektywę Rady 1999/105/WE (rozporządzenie w sprawie leśnego materiału rozmnożeniowego)	12.10.2023	MKiŚ	13.11.2023	-
52.	COM(2023) 416	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie monitorowania i odporności gleb (prawo o monitorowaniu gleb)	08.09.2023	MKiŚ	02.10.2023	-
53.	COM(2023) 420	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów	27.09.2023	MKiŚ	27.10.2023	-
54.	COM(2023) 424	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2012/29/UE ustanawiającą normy minimalne w zakresie praw, wsparcia i ochrony ofiar przestępstw oraz zastępującą decyzję ramową Rady 2001/220/WSiSW	01.08.2023	MS	06.09.2023	-
55.	COM(2023) 426	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 978/2012 z dnia 25 października 2012 r. wprowadzające ogólny system preferencji taryfowych i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 732/2008	07.07.2023	MRIT	19.07.2023	-
56.	COM(2023) 436	Wniosek w sprawie zalecenia Rady dotyczącego europejskich ram mających na celu przyciągnięcie i zatrzymanie talentów w obszarze badań naukowych, innowacji i przedsiębiorczości w Europie	07.08.2023	MEIN	-	15.09.2023
57.	COM(2023) 441	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rozliczania emisji gazów cieplarnianych z usług transportowych	20.09.2023	MI	06.10.2023	-
58.	COM(2023) 443	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykorzystania zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej w jednolitym europejskim obszarze kolejowym, zmieniającego dyrektywę 2012/34/UE i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 913/2010	22.09.2023	MI	15.11.2023	-
59.	COM(2023) 445	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę Rady 96/53/WE ustanawiającą dla niektórych pojazdów drogowych poruszających się na terytorium Wspólnoty maksymalne dopuszczalne wymiary w ruchu krajowym i międzynarodowym oraz maksymalne dopuszczalne obciążenia w ruchu międzynarodowym	12.09.2023	MI	09.11.2023	-

Wykaz stanowisk do aktów prawnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II. połowie 2023 r.

60.	COM(2023) 447	Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie wystąpienia Unii z Traktatu Karty Energetycznej	07.07.2023	MKiŚ	-	05.10.2023
61.	COM(2023) 459	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie statystyk rynku pracy dotyczących przedsiębiorstw w Unii Europejskiej, uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 530/1999 oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 450/2003 i (WE) nr 453/2008	28.07.2023	GUS	11.08.2023	-
62.	COM(2023) 462	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie bezpieczeństwa zabawek i uchylające dyrektywę 2009/48/WE	05.09.2023	MRIT	18.10.2023	-
63.	COM(2023) 502	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zmiany i sprostowania dyrektywy 2005/36/WE w odniesieniu do uznawania kwalifikacji zawodowych pielęgniarek odpowiedzialnych za opiekę ogólną, które odbyły kształcenie w Rumunii	01.09.2023	MEiN	15.09.2023	-
64.	COM(2023) 512	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej europejską kartę osoby z niepełnosprawnością i europejską kartę parkingową dla osób z niepełnosprawnościami	18.09.2023	MRiPS	05.10.2023	-
65.	COM(2023) 515	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1024/2012 oraz (UE) 2018/1724 w odniesieniu do korzystania z systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym i jednolitego portalu cyfrowego do celów spełnienia pewnych wymogów określonych w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) .../... w sprawie europejskich stowarzyszeń transgranicznych (COM(2023) 516)	05.09.2023	MRIT	27.09.2023	-
66.	COM(2023) 516	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie europejskich stowarzyszeń transgranicznych	23.09.2023	MS	18.10.2023	-
67.	COM(2023) 528	Wniosek dotyczący dyrektywy Rady ustanawiającej system opodatkowania według siedziby głównej dla mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw i zmieniającej dyrektywę 2011/16/UE	26.10.2023	MF	16.11.2023	-
68.	COM(2023) 529	Wniosek dotyczący dyrektywy Rady w sprawie cen transferowych	08.11.2023	MF	22.11.2023	-
69.	COM(2023) 533	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zwalczania opóźnień w płatnościach w transakcjach handlowych	28.09.2023	MRIT	17.10.2023	-

Wykaz stanowisk do aktów prawnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II. połowie 2023 r.

70.	COM(2023) 582	Wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2014/62/UE w odniesieniu do niektórych wymogów w zakresie sprawozdawczości	17.10.2023	MS	31.10.2023	-
71.	COM(2023) 584	Wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2007/2/WE w odniesieniu do niektórych wymogów sprawozdawczych dotyczących infrastruktury informacji przestrzennej	17.10.2023	MRIT	31.10.2023	-
72.	COM(2023) 591	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 80/2009, (UE) nr 996/2010 i (UE) nr 165/2014 w odniesieniu do niektórych wymogów sprawozdawczych w dziedzinie transportu drogowego i lotnictwa	17.10.2023	MI	09.11.2023	-
73.	COM(2023) 592	Wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/12/WE, 2009/33/WE i (UE) 2022/1999 oraz dyrektywę Rady 96/67/WE w odniesieniu do niektórych wymogów w zakresie sprawozdawczości w dziedzinach transportu drogowego i lotnictwa	17.10.2023	MI	16.11.2023	-
74.	COM(2023) 593	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1092/2010, (UE) nr 1093/2010, (UE) nr 1094/2010, (UE) nr 1095/2010 i (UE) 2021/523 w odniesieniu do niektórych wymogów sprawozdawczych w dziedzinach usług finansowych i wsparcia inwestycyjnego	06.11.2023	MF	23.11.2023	-
75.	COM(2023) 596	Wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2013/34/UE w odniesieniu do terminów przyjęcia standardów sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego rozwoju dla określonych branż i przedsiębiorstw z państw trzecich	17.10.2023	MF	31.10.2023	-
76.	COM(2023) 621	Zalecenie Rady w sprawie krajowego programu reform Polski na 2023 r., zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2023 r.	24.05.2023	MRIT	-	05.07.2023
77.	COM(2023) 642	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/1806 w odniesieniu do zmiany mechanizmu zawieszającego	20.10.2023	MSZ	13.11.2023	-
78.	COM(2023) 647	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 524/2013 i zmiany rozporządzeń (UE) 2017/2394 i (UE) 2018/1724 w odniesieniu do zaprzestania funkcjonowania europejskiej platformy ODR	03.11.2023	UOKiK	17.11.2023	-

Wykaz stanowisk do aktów prawnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II. połowie 2023 r.

79.	COM(2023) 649	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2013/11/UE w sprawie alternatywnych metod rozstrzygania sporów konsumenckich oraz dyrektywy (UE) 2015/2302, (UE) 2019/2161 i (UE) 2020/1828	09.11.2023	UOKiK	23.11.2023	-
80.	COM(2023) 660	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2016/1011 w odniesieniu do zakresu przepisów dotyczących wskaźników referencyjnych, stosowania w Unii wskaźników referencyjnych opracowywanych przez administratora mającego siedzibę lub miejsce zamieszkania w państwie trzecim oraz niektórych wymogów sprawozdawczych	28.11.2023	MF	12.12.2023	-
81.	COM(2023) 661	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 w odniesieniu do wieloletnich programów kontroli występowania, powiadomień dotyczących występowania regulowanych agrofagów niekwartantowych, tymczasowych odstępstw od zakazów przywozu i wymogów szczególnych dotyczących przywozu oraz ustanowienia procedur ich przyznawania, tymczasowych wymogów dotyczących przywozu roślin, produktów roślinnych i innych przedmiotów wysokiego ryzyka, ustanowienia procedur sporządzania wykazu roślin wysokiego ryzyka, treści świadectw fitosanitarnych, stosowania paszportów roślin oraz w odniesieniu do niektórych wymogów sprawozdawczych w odniesieniu do obszarów wyznaczonych i kontroli występowania agrofagów	06.11.2023	MRiRW	20.11.2023	-
82.	COM(2023) 698	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady rozszerzającej dyrektywę [XXXX] na obywateli państw trzecich przebywających legalnie w państwie członkowskim	22.11.2023	MRiPS	06.12.2023	-
83.	COM(2023) 727	Wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej decyzję Rady 89/367/EWG ustanawiającą Stały Komitet ds. Leśnictwa	22.11.2023	MKiŚ	12.12.2023	-
84.	COM(2023) 733	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/1806 w odniesieniu do posiadaczy serbskich paszportów wydanych przez serbską Dyрекcję ds. Koordynacji (Kordinaciona uprava)	30.11.2023	MSZ	13.12.2023	-
85.	COM(2023) 738	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony pracowników przed zagrożeniem dotyczącym narażenia na działanie czynników rakotwórczych, mutagenów lub substancji reprotoksynicznych podczas pracy (szósta dyrektywa szczegółowa w rozumieniu art. 16 ust. 1 dyrektywy Rady 89/391/EWG) (tekst jednolity)	27.11.2023	MZ	14.12.2023	-

Wykaz stanowisk do aktów prawnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II. połowie 2023 r.

86.	COM(2023) 777	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1232 w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie	18.12.2023	MC	29.12.2023	-
87.	-	Notyfikacja przez Polskę zamiaru uczestnictwa we wzmocnionej współpracy w zakresie Prokuratury Europejskiej, ustanowionej na mocy rozporządzenia Rady (UE) 2017/1939 z dnia 12 października 2017 r. wdrażającego wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej	-	MS	22.12.2023 (w trybie art. 10 ust. 1 ustawy)	-

Wykaz stanowisk do dokumentów pozalegisacyjnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II. połowie 2023 r.

Lp.	Sygnatura COM	Tytuł dokumentu	Data wystąpienia Parlamentu z wnioskiem o przekazanie stanowiska	Instytucja wiodąca	Data przyjęcia stanowiska przez KSE
1.	COM(2023) 207	Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady <i>Wyeliminowanie niedoboru talentów w dziedzinie cyberbezpieczeństwa w celu zwiększenia konkurencyjności, wzrostu gospodarczego i odporności UE („Akademia Umiejętności w dziedzinie Cyberbezpieczeństwa”)</i>	09.08.2023	MC	31.10.2023
2.	COM(2023) 257	Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego <i>Reforma celna: wprowadzenie unii celnej na kolejny poziom</i>	12.06.2023	MF	12.07.2023
3.	COM(2023) 291	Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego, Rady, Komitetu Ekonomiczno-Finansowego i Komitetu ds. Zatrudnienia <i>Sprawozdanie dotyczące europejskiego instrumentu tymczasowego wsparcia w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem w sytuacji nadzwyczajnej (SURE) w następstwie pandemii COVID-19 na podstawie art. 14 rozporządzenia Rady (UE) 2020/672. Instrument SURE po wygaśnięciu: końcowe sprawozdanie półroczne</i>	23.06.2023	MF	26.07.2023
4.	COM(2023) 297	Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie monitorowania systemów bezwizowych UE	19.06.2023	MSZ	24.07.2023
5.	COM(2023) 302	Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przeglądu interwencji w sytuacji nadzwyczajnej w celu rozwiązania problemu wysokich cen energii zgodnie z rozporządzeniem Rady (UE) 2022/1854	23.06.2023	MKiŚ	13.09.2023
6.	COM(2023) 330	Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów <i>Dostosowany pakiet dotyczący kolejnej generacji zasobów własnych</i>	14.07.2023	MF	28.07.2023
7.	COM(2023) 336	Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów <i>Śródkresowa rewizja wieloletnich ram finansowych 2021 – 2027</i>	14.07.2023	KPRM	21.07.2023
8.	COM(2023) 376	Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady <i>Sprawozdanie dotyczące prognozy strategicznej z 2023 r. Zrównoważony rozwój i dobrostan ludzi jako kluczowy element otwartej strategicznej autonomii Europy</i>	31.07.2023	KPRM	31.08.2023

Wykaz stanowisk do dokumentów pozalegisacyjnych UE, przygotowanych przez Rząd zgodnie z ustawą z 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem RP w UE, przekazanych do Sejmu i Senatu RP w II. połowie 2023 r.

Lp.	Sygnatura COM	Tytuł dokumentu	Data wystąpienia Parlamentu z wnioskiem o przekazanie stanowiska	Instytucja wiodąca	Data przyjęcia stanowiska przez KSE
9.	COM(2023) 440	Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów <i>Ekologizacja transportu towarowego</i>	04.08.2023	MI	08.09.2023
10.	COM(2023) 800	Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów <i>Sprawozdanie na temat praworządności z 2023 r. Sytuacja w zakresie praworządności w Unii Europejskiej</i>	31.07.2023	KPRM	31.08.2023
11.	JOIN(2023) 019	Wspólny komunikat do Parlamentu Europejskiego i Rady <i>Nowe perspektywy dotyczące związku między klimatem a bezpieczeństwem: uwzględnianie wpływu zmiany klimatu i degradacji środowiska na pokój, bezpieczeństwo i obronę</i>	21.07.2023	MSZ	29.08.2023