



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-210-25

Druk nr 1930
Warszawa, 4 listopada 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam
Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.

Jednocześnie, ze względu na konieczność pilnego procedowania projektu ustawy zawierającego korzystne dla przedsiębiorców zmiany, które powinny wejść w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., na podstawie art. 51 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 Regulaminu Sejmu przedstawiam wniosek o skrócenie postępowania z projektem ustawy przez przystąpienie do pierwszego czytania projektu bez zachowania terminu określonego w art. 37 ust. 4 Regulaminu Sejmu.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów i Gospodarki.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o podatku akcyzowym

Art. 1. W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 126, 222 i 340) w art. 31d w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wykonuje działalność gospodarczą oznaczoną następującymi kodami Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD): 05.10, 07.29, 08.11, 08.91, 08.93, 08.99, 10.32, 10.39, 10.41, 10.62, 11.04, 11.06, 13.10, 13.20, 13.94, 13.95, 13.96, 14.24, 16.11, 16.12, 16.21, 17.11, 17.12, 17.22, 19.20, 20.11, 20.12, 20.13, 20.14, 20.15, 20.16, 20.17, 20.60, 21.10, 22.21, 22.22, 23.11, 23.12, 23.13, 23.14, 23.15, 23.20, 23.31, 23.32, 23.42, 23.43, 23.45, 23.51, 23.52, 23.99, 24.10, 24.20, 24.31, 24.32, 24.34, 24.41, 24.42, 24.43, 24.44, 24.45, 24.46, 24.51, 24.52, 24.53, 24.54, 26.11, 26.70, 27.20, 32.99 lub 38.21,”.

Art. 2. Zwolnienie, o którym mowa w art. 31d ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, przysługuje także zakładowi energochłonnemu, który łącznie spełnia warunki określone w art. 31d ust. 1 pkt 2 i 3 tej ustawy oraz:

- 1) w roku 2026 spełnia warunek określony w art. 31d ust. 1 pkt 1 tej ustawy w brzmieniu dotychczasowym albo
- 2) w roku 2025 spełniał warunek określony w art. 31d ust. 1 pkt 1 tej ustawy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy zawiera regulację nowelizującą ustawę z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 126, z późn. zm.), zwaną dalej „u.p.a.”, w zakresie art. 31d ust. 1 w związku z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. poz. 1936), które wprowadziło nową Polską Klasyfikację Działalności „PKD 2025”.

Proponowana zmiana w ustawie o podatku akcyzowym (art. 1)

Zmiana treści art. 31d ust. 1 pkt 1 u.p.a. (art. 1 projektu) jest zmianą techniczną. Polega ona na dostosowaniu treści tego przepisu do zmian wynikających z wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), które wprowadziło z dniem 1 stycznia 2025 r. nową Polską Klasyfikację Działalności (PKD), zwaną dalej „PKD 2025”, która zastąpiła dotychczasową klasyfikację (PKD 2007).

W tym celu wszystkie kody PKD 2007 ujęte w art. 31d u.p.a. zostały porównane z kodami PKD 2025 wg kluczy przejścia (powiązań) PKD 2007 – PKD 2025:

- 1 na 1 (jedna podklasa PKD 2007 odpowiada tylko jednej podklasie PKD 2025),
- n na 1 (dwie lub więcej podklas w PKD 2007 odpowiadają jednej podklasie PKD 2025),
- 1 na n (jedna podklasa PKD 2007 została podzielona na dwie lub więcej podklas PKD 2025).

W sytuacji gdy jedna podklasa PKD 2007 została podzielona na dwie lub więcej podklas PKD 2025, została wybrana najbardziej odpowiednia podklasa ze względu na główny zakres grupowania wg PKD 2025.

W wyniku tego porównania zostało ustalone, że projektowana zmiana treści art. 31d ust. 1 pkt 1 u.p.a. zawiera kody PKD 2025:

a) dla których zakres podklasy PKD 2007 został w pełni objęty podklasą PKD 2025:

05.10.Z Wydobywanie węgla kamiennego

07.29.Z Górnictwo pozostałych rud metali nieżelaznych

08.11.Z Wydobywanie kamieni ozdobnych oraz kamienia dla potrzeb budownictwa, skał wapiennych, gipsu, kredy i łupków

08.91.Z Wydobywanie minerałów dla przemysłu chemicznego oraz do produkcji nawozów

08.93.Z Wydobywanie soli

08.99.Z Pozostałe górnictwo i wydobywanie, gdzie indziej niesklasyfikowane

10.32.Z Produkcja soków z owoców i warzyw

10.39.Z Pozostałe przetwarzanie i konserwowanie owoców i warzyw

10.41.Z Produkcja olejów i pozostałych tłuszczów płynnych

10.62.Z Wytwarzanie skrobi i wyrobów skrobiowych

11.04.Z Produkcja pozostałych niedestylowanych napojów fermentowanych

11.06.Z Produkcja słodu

13.10.A Produkcja przędzy bawełnianej

13.94.Z Produkcja wyrobów powroźniczych, lin, szpagatów i wyrobów sieciowych

13.95.Z Produkcja włóknin i wyrobów wykonanych z włóknin, z wyłączeniem odzieży

14.24.Z Produkcja odzieży skórzanej i wyrobów futrzarskich (w PKD 2007 14.11 Produkcja odzieży skórzanej)

17.11.Z Produkcja masy włóknistej

17.12.Z Produkcja papieru i tektury

17.22.Z Produkcja artykułów gospodarstwa domowego, toaletowych i sanitarnych

19.20.Z Wytwarzanie i przetwarzanie produktów rafinacji ropy naftowej

20.12.Z Produkcja barwników i pigmentów

20.13.Z Produkcja pozostałych podstawowych chemikaliów nieorganicznych

20.15.Z Produkcja nawozów i związków azotowych

20.16.Z Produkcja tworzyw sztucznych w formach podstawowych

20.17.Z Produkcja kauczuku syntetycznego w formach podstawowych

20.60.Z Produkcja włókien chemicznych

21.10.Z Produkcja podstawowych substancji farmaceutycznych

23.11.Z Produkcja szkła płaskiego

23.13.Z Produkcja szkła gospodarczego

23.14.Z Produkcja włókien szklanych

23.15.Z Produkcja i obróbka pozostałego szkła, włączając szkło techniczne (w PKD 2007

23.19.Z Produkcja i obróbka pozostałego szkła, włączając szkło techniczne)

23.20.Z Produkcja wyrobów ogniotrwałych

23.31.Z Produkcja ceramicznych kafli i płytek

23.43.Z Produkcja ceramicznych izolatorów i osłon izolacyjnych

23.45.Z Produkcja pozostałych wyrobów ceramicznych (w PKD 2007 23.49.Z Produkcja pozostałych wyrobów ceramicznych)

23.99.Z Produkcja pozostałych wyrobów z mineralnych surowców niemetalicznych, gdzie indziej niesklasyfikowana

24.10.Z Produkcja surówki, żelazostopów, żeliwa i stali oraz wyrobów hutniczych

- 24.20.Z Produkcja rur, przewodów, kształtowników zamkniętych i łączników, ze stali
- 24.31.Z Produkcja prętów ciągnionych na zimno
- 24.32.Z Produkcja wyrobów płaskich walcowanych na zimno
- 24.34.Z Produkcja drutu
- 24.41.Z Produkcja metali szlachetnych
- 24.42.A Produkcja aluminium hutniczego
- 24.42.B Produkcja wyrobów z aluminium i stopów aluminium
- 24.43.Z Produkcja ołowiu, cynku i cyny
- 24.44.Z Produkcja miedzi
- 24.45.Z Produkcja pozostałych metali nieżelaznych
- 24.46.Z Wytwarzanie paliw jądrowych
- 27.20.Z Produkcja baterii i akumulatorów
- 23.32.Z Produkcja cegieł, dachówek i materiałów budowlanych, z wypalanej gliny
- 23.51.Z Produkcja cementu
- 23.52.Z Produkcja wapna i gipsu
- 24.51.Z Odlewnictwo żeliwa
- 24.52.Z Odlewnictwo staliwa
- 24.54.A Odlewnictwo miedzi i stopów miedzi
- 24.54.B Odlewnictwo pozostałych metali nieżelaznych, gdzie indziej niesklasyfikowane
- 26.11.Z Produkcja elementów elektronicznych
- 26.70.Z Produkcja instrumentów optycznych, niezapisanych magnetycznych i optycznych nośników informacji oraz sprzętu fotograficznego (w PKD 2007 26.80.Z Produkcja magnetycznych i optycznych niezapisanych nośników informacji) oraz
- b) które zostały wyodrębnione z PKD 2007 w wyniku zastosowania kluczy przejścia (powiązań) PKD 2007 – PKD 2025:
 - 13.20.Z Produkcja tkanin
 - 13.96.Z Produkcja pozostałych technicznych i przemysłowych wyrobów tekstylnych (w PKD 2007 13.20.D)
 - 23.99.Z Produkcja pozostałych wyrobów z mineralnych surowców niemetalicznych, gdzie indziej niesklasyfikowana (w PKD 2007 13.20.D)
 - 16.11.Z Produkcja wyrobów tartacznych (w PKD 2007 16.10.Z Produkcja wyrobów tartacznych)
 - 16.12.Z Obróbka i wykończanie wyrobów tartacznych (w PKD 2007 16.10.Z Produkcja wyrobów tartacznych)

16.21.Z Produkcja arkuszy fornirowych i płyt wykonanych na bazie drewna (w PKD 2007 również 16.21.Z)

20.14.Z Produkcja pozostałych podstawowych chemikaliów organicznych (w PKD 2007 również 20.14.Z Produkcja pozostałych podstawowych chemikaliów organicznych)

22.21.Z Produkcja płyt, arkuszy, rur i kształtowników z tworzyw sztucznych (w PKD 2007 również 22.21.Z Produkcja płyt, arkuszy, rur i kształtowników z tworzyw sztucznych)

22.22.Z Produkcja opakowań z tworzyw sztucznych (w PKD 2007 również Produkcja opakowań z tworzyw sztucznych)

23.12.Z Kształtowanie i obróbka szkła płaskiego (w PKD 2007 również 23.12.Z Kształtowanie i obróbka szkła płaskiego)

23.42.Z Produkcja ceramicznych wyrobów sanitarnych (w PKD 2007 23.42.Z Produkcja ceramicznych wyrobów sanitarnych)

32.99.Z Produkcja pozostałych wyrobów, gdzie indziej niesklasyfikowana (w PKD 2007 również 32.99.Z Produkcja pozostałych wyrobów, gdzie indziej niesklasyfikowana)

20.11.Z Produkcja gazów technicznych (w PKD 2007 20.11.Z Produkcja gazów technicznych)

20.14.Z Produkcja pozostałych podstawowych chemikaliów organicznych (w PKD 2007 20.11.Z Produkcja gazów technicznych)

24.53.Z Odlewnictwo metali lekkich (w PKD 2007 również 24.53.Z Odlewnictwo metali lekkich)

24.54.B Odlewnictwo pozostałych metali nieżelaznych, gdzie indziej niesklasyfikowane (w PKD 2007 24.53.Z Odlewnictwo metali lekkich)

20.16.Z Produkcja tworzyw sztucznych w formach podstawowych (w PKD 2007 38.32.Z Odzysk surowców z materiałów segregowanych)

38.21.Z Odzysk surowców (w PKD 2007 38.32.Z Odzysk surowców z materiałów segregowanych).

Tym samym zmiana treści art. 31d ust. 1 pkt 1 u.p.a. nie ma wpływu na podmiotowy zakres zwolnienia od akcyzy określonego tym przepisem. Przepis zawiera wyłącznie te kody PKD 2025, które są adekwatne dla kodów PKD 2007 wskazanych w regulacji przed zmianą.

Informacje dotyczące kluczy powiązań w zakresie PKD 2025 udostępnione są na stronie GUS: <https://klasyfikacje.stat.gov.pl/>.

Przepis przejściowy (art. 2)

W art. 2 niniejszej ustawy przewidziano, że zwolnienie od akcyzy, o którym mowa w art. 31d ust. 1 u.p.a., przysługuje także zakładowi energochłonnemu, który łącznie spełnia warunki określone w art. 31d ust. 1 pkt 2 i 3 u.p.a. oraz:

- 1) w roku 2026 spełnia warunek określony w art. 31d ust. 1 pkt 1 tej ustawy w brzmieniu dotychczasowym albo
- 2) w roku 2025 spełniał warunek określony w art. 31d ust. 1 pkt 1 tej ustawy w brzmieniu nadanym ustawą nowelizującą.

W związku z tym podmioty, które w 2026 r. będą prowadziły działalność gospodarczą objętą Polską Klasyfikacją Działalności (PKD) 2007, nadal będą uprawnione do skorzystania ze zwolnienia od akcyzy poprzez zwrot części zapłaconej akcyzy wynikającego z art. 31d u.p.a.

Również podmioty, które już w 2025 r. prowadziły działalność gospodarczą objętą nową Polską Klasyfikacją Działalności (PKD 2025), będą mogły korzystać ze zwolnienia od akcyzy poprzez zwrot części zapłaconej akcyzy wynikającego z art. 31d u.p.a.

Przedmiotowe przepisy są konsekwencją uwzględnienia regulacji zawartych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) dopuszczających czasowe stosowanie równocześnie obu klasyfikacji PKD 2007 i 2025.

Wejście w życie proponowanej zmiany (art. 3)

Zmiany zawarte w projekcie ustawy powinny wejść w życie w dniu 1 stycznia 2026 r., tak aby podmioty, które w 2025 r. stosowały już nową klasyfikację PKD 2025, mogły w 2026 r. wnioskować o zwrot akcyzy za 2025 r.

Wpływ projektowanej regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorstw

Ze względu na techniczny charakter zmiany przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie będzie podlegał notyfikacji technicznej.

Projekt ustawy nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), projekt ustawy z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Edyta Białas-Giejbatow, Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego i Niektórych Danin Publicznych w Ministerstwie Finansów, tel.: 22 694-39-46, e-mail: sekretariatPAD@mf.gov.pl	Data sporządzenia 30 października 2025 r. Źródło: Inicjatywa własna Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD300
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana w art. 31d ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym (u.p.a.) ma charakter dostosowawczy i polega na aktualizacji kodów PKD wynikających z wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. poz. 1936), które wprowadziło z dniem 1 stycznia 2025 r. nową Polską Klasyfikację Działalności (PKD), zwaną dalej „PKD 2025”, która zastąpiła dotychczasową klasyfikację (PKD 2007).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wszystkie kody PKD 2007 ujęte w art. 31d u.p.a. zostały porównane z kodami PKD 2025 wg kluczy przejścia (powiązań) PKD 2007 – PKD 2025:

- 1 na 1 (jedna podklasa PKD 2007 odpowiada tylko jednej podklasie PKD 2025),
- n na 1 (dwie lub więcej podklas w PKD 2007 odpowiadają jednej podklasie PKD 2025),
- 1 na n (jedna podklasa PKD 2007 została podzielona na dwie lub więcej podklas PKD 2025).

W sytuacji gdy jedna podklasa PKD 2007 została podzielona na dwie lub więcej podklas PKD 2025, została wybrana najbardziej odpowiednia podklasa ze względu na główny zakres grupowania wg PKD 2025. Informacje dotyczące kluczy powiązań w zakresie PKD 2025 udostępnione są na stronie GUS: <https://klasyfikacje.stat.gov.pl/>.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty gospodarcze będące zakładami energochłonnymi w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym, korzystające ze zwolnienia od akcyzy, o którym mowa w art. 31d u.p.a.	Brak	Brak	Pośrednie – zmiana jest zmianą czysto techniczną dostosowującą klasyfikację PKD 2007 do nowej klasyfikacji PKD 2025.
Urzędy skarbowe, urzędy celno-skarbowe i izby administracji skarbowej	16 izb administracji skarbowej, 44 urzędy skarbowe właściwe w zakresie podatku akcyzowego i 16 urzędów celno-skarbowych	Załącznik do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie akcyzy (Dz. U. z 2022 r. poz. 552) oraz załącznik nr 3 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby	Pośrednie – zmiana jest zmianą czysto techniczną dostosowującą klasyfikację PKD 2007 do nowej klasyfikacji PKD 2025.

		dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 361)	
--	--	---	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt ustawy z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Z chwilą udostępnienia projektu ustawy w BIP każdy mógł zgłosić zainteresowanie pracami nad tym projektem w formie wymaganej ww. ustawą.

Projekt był przedmiotem konsultacji publicznych i opiniowania. Konsultacje publiczne trwały 14 dni, a opiniowanie 21 dni. Skrócenie ustawowego terminu na zgłoszenie uwag w ramach konsultacji publicznych (z 21 do 14 dni) i opiniowania (z 30 do 21 dni) jest uzasadnione ważnym interesem publicznym, wynikającym z konieczności pilnego wdrożenia rozwiązań legislacyjnych dotyczących zwrotu podatku akcyzowego w związku ze zmianą klasyfikacji PKD. Projektowane przepisy umożliwiają zachowanie prawa do zwrotu akcyzy zarówno dla podmiotów działających według klasyfikacji PKD 2007, jak i tych, które już w 2025 r. stosowały nową klasyfikację PKD 2025.

Z konsultacji publicznych i opiniowania został sporządzony raport, który jest udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0 2025	1 2026	2 2027	3 2028	4 2029	5 2030	6 2031	7 2032	8 2033	9 2034	10 2035	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie ustawy nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu ze względu na techniczny charakter zmiany ustawy.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu ze względu na techniczny charakter zmiany ustawy.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu ze względu na zakres regulacji.
Niemierzalne	Brak.	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i osób starszych.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Zakres projektowanej nowelizacji nie wpłynie na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na ww. obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na charakter wprowadzanej zmiany nie przewiduje się mierzenia jej efektów.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		

RAPORT Z KONSULTACJI

projektu ustawy

z dnia 18 września 2025 r.

o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (UD300)

1. Omówienie wyników konsultacji publicznych i opiniowania.

a) Podmioty, do których skierowano projekt w celu przedstawienia stanowiska w ramach konsultacji publicznych lub wyrażenia opinii:

- 1) Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu,
- 2) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa,
- 3) Polska Izba Przemysłu Chemicznego,
- 4) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 5) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa,
- 6) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
- 7) Izba Gospodarcza Gazownictwa,
- 8) Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla,
- 9) Krajowa Izba Biopaliw,
- 10) Krajowa Rada Gorzelnictwa i Produkcji Biopaliw przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego,
- 11) Polska Izba Gazu Płynnego,
- 12) Polska Izba Przemysłu Chemicznego,
- 13) Polska Izba Paliw Płynnych,
- 14) Polska Organizacja Gazu Płynnego,
- 15) Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego,
- 16) Polski Komitet Energii Elektrycznej,
- 17) Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo,
- 18) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie,
- 19) Towarzystwo Obrotu Energią,
- 20) Związek Pracodawców Porozumienie Producentów Węgla Brunatnego,
- 21) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 22) Business Centre Club – Związek Pracodawców,
- 23) Konfederacja „Lewiatan”,
- 24) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 25) Federacja Przedsiębiorców Polskich,
- 26) Rada Dialogu Społecznego,
- 27) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”,
- 28) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 29) Forum Związków Zawodowych,
- 30) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 31) Polskie Towarzystwo Gospodarcze,
- 32) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców.

b) Podmioty, które przedstawiły stanowisko lub opinię:

Do projektu ustawy uwagi zgłosił Związek Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce – Browary Polskie.

c) Omówienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich

Treść uwag oraz stanowisko Ministerstwa Finansów do zgłoszonych uwag zostały przedstawione w załączniku do niniejszego raportu.

2. Informacja o okresie przeprowadzenia konsultacji publicznych i opiniowania i terminie wyznaczonym do zajęcia stanowiska.

Projekt ustawy został poddany konsultacjom publicznym równolegle z uzgodnieniami międzyresortowymi i przekazaniem projektu do zaopiniowania związkom zawodowym i organizacjom pracodawców.

Pismami nr PAD6.8100.5.2025 z dnia 19 września 2025 r. Minister Finansów i Gospodarki poinformował o zamieszczeniu projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Przewidziano na:

- 1) konsultacje publiczne - termin do dnia 3 października 2025 r.
- 2) opiniowanie projektu - termin do dnia 10 października 2025 r.

3. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Z uwagi na zakres projektu nie zasięgano opinii oraz nie dokonywano konsultacji i uzgodnień z organami oraz instytucjami Unii Europejskiej.

4. Podmioty, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Uwagi zgłoszone w ramach konsultacji publicznych i opiniowania
do projektu ustawy z dnia 18 września 2025 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (UD300)

Lp.	Nazwa podmiotu	Przepis projektu ustawy, którego dotyczy uwaga	Treść zgłoszonej uwagi	Stanowisko Ministerstwa Finansów
1.	Związek Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce – Browary Polskie.	Art. 1	<i>Postulat dostosowania treści art. 31d ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym do aktualnej sytuacji rynkowej poprzez uzupełnienie wykazu kodów działalności uprawniających do odliczenia podatku akcyzowego od energii i dodanie obok produkcji napojów fermentowanych produkcji piwa oznaczonej kodem PKD 1105.</i> Zdaniem podmiotu obecna treść przepisu jednoznacznie wpływa na konkurencyjność rynku wyrobów substytucyjnych umożliwiając jednej branży, tj. branży napojów fermentowanych, odliczenie podatku akcyzowego zawartego w cenie prądu, a branży piwnej nie. Przekłada się to na możliwość obniżania cen napojów fermentowanych o ten element kosztowy czego nie można zrobić w przypadku produkcji piwa. Produkcja piwa jest zaś bardziej energochłonna od produkcji napojów fermentowanych w związku z tym ten element ma wpływ na konkurencyjność substytucyjnych wyrobów.	Uwaga nieuwzględniona Propozycja wykracza poza zakres regulacji. Zmiana brzmienia art. 31 d ust. 1 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym jest zmianą techniczną, której celem jest dostosowanie treści tego przepisu do zmian wynikających z wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), które wprowadziło z dniem 1 stycznia 2025 r. nową Polską Klasyfikację Działalności (PKD 2025), która zastąpiła dotychczasową klasyfikację (PKD 2007). Kody PKD 2007 ujęte w art. 31d ustawy zostały porównane z kodami PKD 2025 wg kluczy przejścia (powiązań) PKD 2007 – PKD 2025. Celem zmiany ww. przepisu nie jest jego rozszerzenie o nowe kody PKD.

				Przedmiotowy postulat zostanie poddany analizie przy okazji kolejnej nowelizacji przepisów.
2.	Związek Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce – Browary Polskie	Uwaga ogólna	Postulat wprowadzenia zmiany dot. możliwości odliczania podatku akcyzowego od piw przeterminowanych Zgodnie z brzmieniem rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego, od 1 stycznia 2021 r. przysługuje prawo do zwolnienia z akcyzy od piwa zniszczonego po upływie jego terminu przydatności do spożycia. Takie rozwiązanie wprowadzono w odpowiedzi na ograniczenia sprzedaży piwa i w funkcjonowaniu rynku wywołane pandemią koronawirusa, zwłaszcza długotrwałe zamknięcie lokali gastronomicznych. Możliwość zwolnienia poprzez obniżenie kwoty akcyzy o kwotę akcyzy zapłaconej od zniszczonego piwa jest obecnie uzależniona od występowania stanu epidemii. Postulujemy, żeby miało ono charakter przepisu uniwersalnego pozwalającego na odliczanie akcyzy w przypadku piw przeterminowanych (nie sprzedanych) niezależnie od stanu epidemii. Sytuacja na rynku piwa, jeśli chodzi o spadek sprzedaży jest nawet gorsza, niż w czasie pandemii, a wzrost kosztów produkcji jest w części efektem tego czasu. Piwo, z racji swojej specyfiki oraz sposobu produkcji, ma jeden z najkrótszych w branży alkoholowej terminów przydatności do spożycia, dlatego zasługuje na zastosowanie przepisów unijnych przewidujących możliwość odliczenia akcyzy w przypadku jego zwrotu.	Uwaga nieuwzględniona Propozycja wykracza poza zakres regulacji
3.	Związek Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce – Browary Polskie	Uwaga ogólna	Postulat wprowadzenia uproszczenia ewidencji w zakresie produkcji piwa Produkcja piwa zawsze podlegała szczególnemu nadzorowi ze względu na pobór podatku akcyzowego. W latach minionych powstające ubytki w trakcie produkcji, powyżej ustalonych norm były opodatkowane podatkiem akcyzowym. Na dzisiaj odstąpiono od określania norm dla	Uwaga nieuwzględniona Propozycja wykracza poza zakres regulacji

			ubytków w trakcie produkcji piwa i pobierania podatku akcyzowego od ubytków. Opodatkowane są jedynie ubytki gotowego wyrobu, czyli piwa. Natomiast wymogi co do ewidencji pozostały z czasów opodatkowywania ubytków w trakcie produkcji. W związku z tym należy je zmienić i ograniczyć tylko do ewidencji gotowego wyrobu. Wystarczająca do kontroli wyrobu akcyzowego jest ewidencja wyrobów gotowych w składach podatkowych. Z pominięciem ewidencji surowców takich jak dokumentacja gotowania warki czy ewidencja brzezki, która to jako półprodukt może być produkowana poza składem podatkowym i jest wyrobem swobodnego obrotu nie obciążonym podatkiem akcyzowym. Byłoby to raportowanie uniwersalne dla branży – możliwe do zastosowania zarówno w małych, rzemieślniczych browarach, gdzie technologia jest ograniczona, jak i w dużych korporacjach.	
--	--	--	--	--