



Rzecznik
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny
Organ
Ochrony
Prawa

Warszawa, 11 grudnia 2025 r.

WPL.440.2025.GS

Do druku nr 1937

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa

e-mail: gms-wp@sejm.gov.pl

BIURO OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. GZ. 505-III.020.361.6.2025

Data wpływu 15.XII.25

Szanowny Panie Marszałku,

działając na podstawie art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹ oraz w związku ze skierowaniem do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej rządowego projektu ustawy *o zmianie ustawy o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających oraz niektórych innych ustaw*², proszę o przyjęcie poniższej opinii Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców w sprawie tego projektu.

Deklarowanym celem projektu ustawy jest wprowadzenie zmian będących wynikiem potrzeby dostosowania przepisów do aktualnie obowiązujących norm oraz potrzeb sektora bankowości spółdzielczej. Jedną z proponowanych modyfikacji jest uchylenie przepisów dotyczących zrzeszenia zintegrowanego poprzez uchylenie rozdziału 3b „Zrzeszenie zintegrowane” w ustawie z dnia 7 grudnia 2000 r. *o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających*³ oraz powiązanych z tą instytucją niektórych innych przepisów ustawy zmienianej. W uzasadnieniu⁴ tych zmian wskazano, że uchylane przepisy nie znajdowały zastosowania w praktyce, gdyż do dnia dzisiejszego nie powstały żadne zrzeszenia

¹ T.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1668 z późn. zm.

² Druk sejmowy nr 1937, dalej: „projekt ustawy”.

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 265 i 1191, dalej: „ustawa zmieniana”.

⁴ Str. 8 uzasadnienia projektu ustawy, str. 18 druku sejmowego nr 1937.



tego rodzaju, a zdecydowana większość banków spółdzielczych jest członkami instytucjonalnych systemów ochrony lub funkcjonuje samodzielnie.

Należy jednak zauważyć, że propozycja wprowadzenia omawianej regulacji spotkała się z krytyczną oceną części środowiska bankowości spółdzielczej, które łączy wiele istotnych współzależności z sektorem mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Wiele firm należących do tego sektora często korzysta z usług banków spółdzielczych w ramach wykonywanej działalności gospodarczej.

Na etapie konsultacji i opiniowania projektu ustawy sprzeciw⁵ do propozycji uchylecia przepisów ustawy zmienianej dotyczących zrzeszenia zintegrowanego zgłosiła grupa podmiotów, które wskazywały, że uchylane przepisy, wbrew twierdzeniom zawartym w uzasadnieniu projektu, znalazły zastosowanie w praktyce i umożliwiały skorzystanie z konstrukcji zrzeszenia zintegrowanego. W ocenie zainteresowanych podmiotów przyczyną braku funkcjonowania zrzeszeń zintegrowanych w praktyce nie jest zatem brak zainteresowania uczestników rynku tą instytucją prawną, ale negatywne nastawienie właściwego w tej kwestii organu administracji publicznej.

Nie przesadzając w tym miejscu o słuszności projektowanego rozwiązania, należy wskazać na potrzebę pogłębionej, rzetelnej i wszechstronnej weryfikacji opisanych wątpliwości i zastrzeżeń. Warto w szczególności wyjaśnić, czy deklarowane w przeszłości przez niektórych uczestników rynku zainteresowanie koncepcją zrzeszenia zintegrowanego pozostaje aktualne w świetle potencjalnych zalet i elastyczności tego rozwiązania. Istotne w tym kontekście wydaje się także zbadanie możliwości przygotowania regulacji przewidujących nie uchylenie, lecz usprawnienie obecnie obowiązujących przepisów ustawy zmienianej dotyczących zrzeszenia zintegrowanego w celu poprawy warunków wykonywania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

⁵ Zob. uwagi nr 2, 3 i 4 w załączniku do raportu z konsultacji i opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających oraz niektórych innych ustaw (UDER59), str. 29-38 druku sejmowego nr 1937.



Rzecznik
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny
Organ
Ochrony
Prawa

W świetle przywołanych wątpliwości, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców wnosi o rozważenie opisanych wyżej kwestii w ramach dalszych prac legislacyjnych w Sejmie Rzeczypospolitej Polskiej nad projektem ustawy.

Z wyrazami szacunku

z up. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
Dyrektor Wydziału Prawno-Legislacyjnego

**Tomasz
Artur
Olszówka**

Elektronicznie
podpisany przez
Tomasz Artur
Olszówka
Data: 2025.12.12
10:32:44 +01'00'

Tomasz Olszówka

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej



Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, ul. Wilcza 46, 00-679 Warszawa, NIP: 7010832846, REGON: 380779546,
tel. +48 22 1237070, fax: +48 22 1237071, epuap: /RzecznikMSP/kancelaria, e-mail: biuro@rzecznikmsp.gov.pl

Administratorem danych osobowych jest Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców z siedzibą w Warszawie. Dane przetwarzane są w celu prowadzenia korespondencji, wypełnienia obowiązków prawnych (art. 6 ust. 1 lit. c RODO), realizacji zadań publicznych (art. 6 ust. 1 lit. e RODO) oraz archiwizacji i celów dowodowych (art. 6 ust. 1 lit. f RODO). Odbiorcami mogą być podmioty uprawnione na podstawie przepisów prawa. Dane będą przechowywane zgodnie z przepisami o archiwizacji. Przysługuje Państwu prawo dostępu do danych, ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz wniesienia skargi do Prezosa UODO. Więcej informacji: <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/#rodo>.

<https://www.facebook.com/BiuroRzecznikaMSP/>

<https://x.com/RzecznikMSP>

<https://www.youtube.com/rzecznikmsp>

<https://rzecznikmsp.gov.pl/>

<https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/newsletter/>

<https://naukaibiznes.rzecznikmsp.gov.pl/>