



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-213-25

Druk nr 1950
Warszawa, 14 listopada 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin.

Rada Ministrów uznała wymieniony projekt ustawy za pilny, ponieważ ma on charakter deregulacyjny - ogranicza obciążenia administracyjne, wynikające z wprowadzanego stosowanymi bezpośrednio przepisami rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/564 obowiązku prowadzenia ewidencji zabiegów środkami ochrony roślin w formacie elektronicznym - i zawiera przepisy, które powinny wejść w życie 1 stycznia 2026 r.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin (Dz. U. z 2024 r. poz. 630 oraz z 2025 r. poz. 1168) po rozdziale 10 dodaje się rozdział 10a w brzmieniu:

„Rozdział 10a

Przepisy epizodyczne

Art. 78a. 1. Dokumentację, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, dotyczącą środków ochrony roślin zastosowanych przez użytkownika profesjonalnego przed terminem określonym w art. 3 akapit trzeci rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/564”, która nie została utworzona zgodnie z art. 2 rozporządzenia 2023/564, przenosi się do formatu elektronicznego zgodnie z art. 2 rozporządzenia 2023/564 do dnia 31 stycznia roku następującego po roku, w którym te środki ochrony roślin zostały zastosowane.

2. W odniesieniu do dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009, dotyczącej środków ochrony roślin zastosowanych przed terminem określonym w art. 3 akapit czwarty rozporządzenia 2023/564 nie jest wymagane prowadzenie i przechowywanie jej w formacie elektronicznym zgodnie z art. 2 rozporządzenia 2023/564.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

¹⁾ Niniejsza ustawa służy stosowaniu rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4 oraz Dz. Urz. UE L 2025/2203 z 03.11.2025).

²⁾ Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 2025/2203 z 03.11.2025.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa zmienia ustawę z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin (Dz. U. z 2024 r. poz. 630, z późn. zm.).

Projektowana ustawa służy stosowaniu odstępstw określonych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem 2023/564”, dotyczących:

- 1) prowadzenia elektronicznie ewidencji zabiegów przeprowadzonych przy zastosowaniu środków ochrony roślin;
- 2) terminów przenoszenia informacji o zabiegach przeprowadzonych przy zastosowaniu środków ochrony roślin do ewidencji prowadzonej elektronicznie.

Zgodnie z rozporządzeniem 2023/564 dokumentacja dotycząca zabiegów w zakresie ochrony roślin powinna być prowadzona przez użytkownika profesjonalnego środków ochrony roślin na podstawie art. 67 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczącego wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin i uchylającego dyrektywy Rady 79/117/EWG i 91/414/EWG (Dz. Urz. UE L 309 z 24.11.2009, str. 1, z późn. zm.) elektronicznie w formacie nadającym się do odczytu maszynowego i zawierać informacje określone w załączniku do rozporządzenia 2023/564. Rozporządzenie 2023/564 jest stosowane bezpośrednio i nie wymaga przeniesienia do prawa krajowego. Przepis art. 2 rozporządzenia 2023/564 stanowi, że użytkownicy profesjonalni środków ochrony roślin prowadzą i przechowują dokumentację elektronicznie w formacie nadającym się do odczytu maszynowego zgodnie z definicją w art. 2 pkt 13 dyrektywy (UE) 2019/1024.

W obecnym stanie prawnym użytkownikami profesjonalnymi środków ochrony roślin są m.in. wszyscy rolnicy i to niezależnie od powierzchni posiadanej przez nich gospodarstwa.

Zgodnie z art. 5 rozporządzenia 2023/564 obowiązek prowadzenia ewidencji zabiegów przeprowadzonych przy zastosowaniu środków ochrony roślin elektronicznie będzie stosowany od dnia 1 stycznia 2026 r.

W opinii Polski przepisy rozporządzenia 2023/564 stanowią nadmiarowe obciążenie dla rolników, którzy i tak są obciążeni licznymi obowiązkami administracyjnymi. Polska nie popierała ww. przepisów, ale zostały one przyjęte głosami większości państw członkowskich.

W związku z powyższym Polska podjęła starania na forum Unii Europejskiej mające na celu opóźnienie wejścia w życie obowiązku prowadzenia elektronicznie ewidencji zabiegów przeprowadzonych przy zastosowaniu środków ochrony roślin. Sprawa była poruszana m.in. podczas posiedzenia Rady UE do spraw Rolnictwa i Rybołówstwa w dniu 23 września 2024 r., w pisemnych wystąpieniach kierowanych do Komisarza ds. Zdrowia i Bezpieczeństwa Żywności oraz do Komisarza ds. Zdrowia i Dobrostanu Zwierząt, a także na forum Stałego Komitetu ds. Roślin, Zwierząt, Żywności i Pasz oraz Grupy Ekspertów Państw Członkowskich ds. Dyrektywy w sprawie Zrównoważonego Stosowania Pestycydów (dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/128/WE z dnia 21 października 2009 r. ustanawiająca ramy wspólnotowego działania na rzecz zrównoważonego stosowania pestycydów (Dz. Urz. UE L 309 z 24.11.2009, str. 71, z późn. zm.)).

W wyniku działań Polski rozporządzenie 2023/564 zostało znowelizowane tak, aby państwa członkowskie miały możliwość opóźnienia wejścia w życie obowiązku prowadzenia elektronicznie ewidencji zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin o rok (rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/2203 z dnia 31 października 2025 r. zmieniające rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/564 w odniesieniu do przenoszenia do formatu elektronicznego dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych (Dz. Urz. UE L 2025/2203 z 03.11.2025)). Skorzystanie przez Polskę z tego odstępstwa wymaga jednak przyjęcia przepisów projektowanej ustawy.

Przepisy art. 3 akapity 1–3 rozporządzenia 2023/564 stanowią, że użytkownik profesjonalny bez zbędnej zwłoki rejestruje każde zastosowanie środka ochrony roślin. Jeżeli dokumentacja nie została pierwotnie utworzona w wymaganym formacie elektronicznym, przenosi się ją do takiego formatu nie później niż 30 dni od daty zastosowania środka ochrony roślin. [...] W odniesieniu do stosowania środków ochrony roślin na swoim terytorium przed dniem 1 stycznia 2030 r. państwa członkowskie mogą zezwolić na dłuższe terminy niż określone w akapicie drugim, dla przenoszenia dokumentacji do określonego formatu elektronicznego, pod warunkiem że cała dokumentacja będzie dostępna w określonym formacie elektronicznym przed dniem 31 stycznia roku następującego po roku stosowania środka ochrony roślin.

W związku z powyższym proponuje się, aby na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dane o zabiegach przy zastosowaniu środków ochrony roślin wykonanych do dnia 1 stycznia 2030 r. były wprowadzane do prowadzonej elektronicznie ewidencji do dnia 31 stycznia roku następującego po roku, w którym wykonano taki zabieg.

Zawarta w projektowanej ustawie regulacja pozwala zatem opóźnić wejście w życie obowiązku prowadzenia elektronicznie ewidencji zabiegów przeprowadzonych przy zastosowaniu środków ochrony roślin do dnia 1 stycznia 2027 r. Po tym terminie profesjonalni użytkownicy środków ochrony roślin będą mogli przenosić dokumentację dotyczącą zabiegów przeprowadzonych przy zastosowaniu środków ochrony roślin przed dniem 1 stycznia 2030 r. do ewidencji prowadzonej elektronicznie do dnia 31 stycznia roku następującego po roku, w którym wykonano dany zabieg.

Odłożenie w czasie wejścia w życie obowiązku prowadzenia elektronicznie ewidencji zabiegów przeprowadzonych przy zastosowaniu środków ochrony roślin pozwoli na przygotowanie narzędzia informatycznego, które zapewni rolnikom proste i wygodne dokumentowanie ww. zabiegów. Bez takiego narzędzia każdy z użytkowników profesjonalnych musiałby samodzielnie gromadzić i odpowiednio formatować dane dotyczące zabiegów przeprowadzonych przy zastosowaniu środków ochrony roślin. Tymczasem obowiązek ten powinien być możliwy do realizacji w prosty sposób przez wszystkich rolników i to niezależnie od ich kompetencji informatycznych.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., gdyż jest to termin, od którego będzie stosowane rozporządzenie 2023/564, w tym odstępstwo określone w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2025/2203 z dnia 31 października 2025 r. zmieniającym rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/564 w odniesieniu do przenoszenia do formatu elektronicznego dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych.

Projektowana ustawa nie ma bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projektowana ustawa nie jest sprzeczna z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480).

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r.

w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projektowana ustawa oraz dokumenty dotyczące prac nad jej projektem zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowana ustawa została ujęta w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD323.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Małgorzata Gromadzka – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Krzysztof Kielak – Departament Hodowli i Ochrony Roślin tel.: 22 623 10 17, adres e-mail: Krzysztof.kielak@minrol.gov.pl Mateusz Siemiątkowski – Departament Hodowli i Ochrony Roślin tel.: 22 623 24 25, adres e-mail: mateusz.siemiatkowski@minrol.gov.pl	Data sporządzenia 05.11.2025 r. Źródło: Deregulacja Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów – UD323
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana ustawa rozwiązuje problem nadmiernych obciążeń administracyjnych związanych z wejściem w życie obowiązku prowadzenia elektronicznie ewidencji zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin. Zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem 2023/564”, dokumentacja dotycząca zabiegów w zakresie ochrony roślin prowadzona przez użytkownika profesjonalnego środków ochrony roślin na podstawie art. 67 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczącego wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin i uchylającego dyrektywy Rady 79/117/EWG i 91/414/EWG (Dz. Urz. UE L 309 z 24.11.2009, str. 1, z późn. zm.) powinna być prowadzona elektronicznie w formacie nadającym się do odczytu maszynowego i zawierać informacje określone w załączniku do rozporządzenia 2023/564. Obowiązek ten wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Czas ten jest niewystarczający, aby przygotować rolników i innych użytkowników środków ochrony roślin do nowego obowiązku, w tym udostępnić kompleksowy system teleinformatyczny służący do prowadzenia elektronicznie dokumentacji zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin. Bez funkcjonującego systemu każdy z profesjonalnych użytkowników środków ochrony roślin musiałby „na własną rękę” prowadzić elektroniczną ewidencję dotyczącą stosowania tych środków zgodną z wymaganiami rozporządzenia 2023/564, co mogłoby znacznie utrudnić prowadzenie działalności przez część rolników o niższych kompetencjach cyfrowych.

Polska postulowała na forum Unii Europejskiej przesunięcie terminu wejścia w życie przepisów rozporządzenia 2023/564. Komisja Europejska, przechylając się do propozycji Polski, przedstawiła projekt przepisów nowelizujących rozporządzenie 2023/564. Przepisy te zostały przyjęte w głosowaniu na forum Stałego Komitetu do spraw Roślin, Zwierząt, Żywności i Pasz w dniu 2 października 2025 r. (rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/2203 z dnia 31 października 2025 r. zmieniające rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/564 w odniesieniu do przenoszenia do formatu elektronicznego dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych (Dz. Urz. UE L 2025/2203 z 03.11.2025)). Zgodnie z tymi przepisami państwa członkowskie mogą zdecydować o przesunięciu terminu wejścia w życie obowiązku prowadzenia elektronicznie ewidencji zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin o rok.

Wykorzystanie możliwości przesunięcia w czasie obowiązku prowadzenia elektronicznie ewidencji zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin o rok wymaga jednak przyjęcia przepisów rangi ustawowej. Zgodnie z przepisami art. 3 rozporządzenia 2023/564 wpisu do elektronicznej ewidencji zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin dokonuje się w ciągu 30 dni od dnia zastosowania środka ochrony roślin. Jednocześnie jednak w odniesieniu do stosowania środków ochrony roślin na swoim terytorium przed dniem 1 stycznia 2030 r. państwa członkowskie mogą zezwolić na dłuższe terminy [...], dla przenoszenia dokumentacji do określonego formatu elektronicznego, pod warunkiem że cała dokumentacja będzie dostępna w określonym formacie elektronicznym przed dniem 31 stycznia roku następującego po roku stosowania środka ochrony roślin. Organizacje rolnicze opowiadają się za takim rozwiązaniem. Przyjęcie odstępstwa od zasady dokonywania wpisu do elektronicznej ewidencji zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin w terminie 30 dni wymaga jednak przyjęcia przepisów rangi ustawowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest:

- 1) przesunięcie o rok terminu wejścia w życie obowiązku prowadzenia elektronicznie ewidencji zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin (art. 3 akapit czwarty rozporządzenia 2023/564 – zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2025/2203 z dnia 31 października 2025 r. zmieniającym

rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/564 w odniesieniu do przenoszenia do formatu elektronicznego dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych; projektowana ustawa odracza ten obowiązek i pozwala przygotować narzędzia odpowiednie do jego realizacji);

2) czasowe odstępstwo – do końca 2029 r. – w odniesieniu do obowiązku rejestrowania zabiegów ochrony roślin w formacie elektronicznym w ciągu 30 dni od dnia ich wykonania (art. 3 akapit trzeci rozporządzenia 2023/564 upoważnia państwa członkowskie do wyznaczenia terminu przeniesienia dotychczasowej dokumentacji do ewidencji prowadzonej elektronicznie innego niż 30 dni pod warunkiem, że cała dokumentacja będzie dostępna elektronicznie w określonym formacie przed dniem 31 stycznia roku następującego po roku zastosowania środka ochrony roślin).

Powyższych celów nie można osiągnąć metodami pozalegisłacyjnymi – konieczne jest przyjęcie przepisów ustawowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozporządzenie 2023/564 obowiązuje w sposób bezpośredni we wszystkich państwach członkowskich UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Użytkownicy profesjonalni środków ochrony roślin	Rolnicy (ok. 1300 tys.), dyrekcje regionalne Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (17), zarządcy lub właściciele terenów nieużytkowanych rolniczo, w tym trakcji kolejowej czy terenów przemysłowych, na których są stosowane środki ochrony roślin.	Powszechny Spis Rolny 2020. Charakterystyka gospodarstw w 2020 r., https://www.lasy.gov.pl/pl	- Przesunięcie o rok terminu wejścia w życie obowiązku prowadzenia elektronicznie ewidencji zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin. - Czasowe odstępstwo od obowiązku rejestrowania elektronicznie zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin w ciągu 30 dni od dnia ich przeprowadzenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na to, że projektowana ustawa wprowadza rozwiązania postulowane przez branżowe organizacje rolnicze, a także mając na uwadze, że powinna wejść w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., odstąpiono od przeprowadzenia konsultacji tego projektu.

Projektowana ustawa jest zgodna z oczekiwaniami organizacji rolniczych w sprawie przesunięcia terminu wejścia w życie obowiązku prowadzenia elektronicznie ewidencji zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin. Postulaty takie przesłały: Krajowa Rada Izb Rolniczych, Izba Rolna w Opolu, Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych, OPZZ Rolników i Organizacji Rolniczych. W związku z powyższym przeprowadzenie procesu opiniowania przedmiotowego projektu jest niezasadne – projekt jest zgodny z oczekiwaniami ww. podmiotów w zakresie, na jaki pozwalają przepisy rozporządzenia 2023/564.

Celem zachowania transparentności procesu legislacyjnego informacja o rozpoczęciu prac nad projektem została przekazana do następujących organizacji:

1. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
2. Federacja Przedsiębiorców Polskich
3. Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP
4. Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
5. Forum Związków Zawodowych
6. Izba Przemysłowo-Gospodarcza
7. Konsorcjum Appolonia
8. Krajowa Federacja Producentów Zbóż
9. Krajowa Rada Izb Rolniczych
10. Krajowa Sekcja Pracowników Ochrony Roślin przy Zarządzie Głównym Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP
11. Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych
12. Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw – Spółdzielnia Osób Prawnych
13. Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego
14. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych
15. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”
16. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych

17. Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców
18. Polska Federacja Ziemniaka
19. Polska Izba Lnu i Konopi
20. Polski Związek Ogrodniczy
21. Polski Związek Producentów Kukurydzy
22. Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych
23. Polski Związek Producentów Ziemniaków i Nasion Rolniczych
24. Polski Związek Zawodowy Rolników
25. Polskie Forum Bezpieczeństwa Żywności
26. Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin
27. Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
28. Stowarzyszenie Jabłka Grójeckie
29. Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa
30. Stowarzyszenie Polski Ziemniak
31. Stowarzyszenie Przedsiębiorców Leśnych
32. Stowarzyszenie Sadowników Polskich
33. Śląska Federacja Przedsiębiorców Polskich
34. Unia Owocowa
35. Związek Polskich Plantatorów Chmielu
36. Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej
37. Związek Szkółkarzy Polskich
38. Związek Zawodowy Centrum Narodowego Młodych Rolników
39. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”
40. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”
41. Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”
42. Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 667) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	-											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana ustawa nie wymaga finansowania. Projektowana ustawa nie powoduje skutków dla budżetu państwa, w tym budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowana ustawa nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa, w tym budżety jednostek samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
Niemierzalne		Spodziewanym skutkiem przyjęcia projektowanej ustawy jest zmniejszenie obciążeń administracyjnych związanych z prowadzeniem elektronicznie ewidencji zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin. Proponowana regulacja jest szczególnie korzystna dla małych gospodarstw, które w mniejszym stopniu korzystają z narzędzi informatycznych. Projektowana ustawa pozwala zatem na ograniczenie skutków wykluczenia cyfrowego mniejszych gospodarstw lub gospodarstw prowadzonych przez osoby starsze.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana ustawa nie ma bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: - przesunięcie o rok realizacji obowiązku prowadzenia elektronicznie ewidencji zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin, - czasowe odstępstwo od obowiązku rejestrowania elektronicznie zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin w ciągu 30 dni od dnia ich przeprowadzenia.	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz:
 W projektowanej ustawie proponuje się:

- 1) przesunięcie o rok terminu wejścia w życie obowiązku prowadzenia elektronicznie ewidencji zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin;
- 2) czasowe odstępstwo od obowiązku rejestrowania elektronicznie zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin w ciągu 30 dni od dnia ich przeprowadzenia.

9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana ustawa nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Niemniej projektowana ustawa ułatwi prowadzenie gospodarstw rolnych przez ograniczenie obciążeń administracyjnych.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: rolnictwo	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowana ustawa odroczy obowiązek prowadzenia ewidencji zabiegów środkami roślin w formacie elektronicznym. Tym samym projektowana ustawa ułatwi prowadzenie gospodarstw rolnych przez ograniczenie obciążeń administracyjnych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Projektowana ustawa wprowadza odstępstwa od obowiązków administracyjnych w zakresie, na jaki pozwalają stosowane bezpośrednio przepisy Unii Europejskiej. Z uwagi na krótki okres obowiązywania tych odstępstw nie planuje się mierzenia efektów projektowanych regulacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

Raport z konsultacji

(§ 51 Regulaminu pracy Rady Ministrów)

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:

Projekt ustawy został przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów w dniu 5 listopada 2025 r. Projekt ustawy nie został poddany uzgodnieniom, konsultacjom, opiniowaniu oraz rozpatrzeniu przez Komitet do Spraw Europejskich.

Projektowana ustawa jest zgodna z oczekiwaniami organizacji rolniczych w zakresie przesunięcia terminu wejścia w życie obowiązku prowadzenia ewidencji zabiegów środkami ochrony roślin w formie elektronicznej. Postulaty takie przesłały: Krajowa Rada Izb Rolniczych, Izba Rolna w Opolu, Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych i OPZZ Rolników i Organizacji Rolniczych. Projektowana ustawa powinna wejść w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., gdyż jest to termin, w którym wchodzi w życie obowiązek prowadzenia ewidencji zabiegów przeprowadzanych przy zastosowaniu środków ochrony roślin w formie elektronicznej wynikający z rozporządzenia 2023/564. Z uwagi na zgodność przedmiotowej regulacji z oczekiwaniami strony społecznej oraz mając na względzie potrzebę pilnego przyjęcia projektowanej ustawy, zasadne jest odstąpienie od przeprowadzania uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania projektu.

Jednocześnie informacja o rozpoczęciu prac nad projektowaną ustawą została przekazana do następujących podmiotów:

- Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
- Federacja Przedsiębiorców Polskich
- Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP
- Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
- Forum Związków Zawodowych
- Izba Przemysłowo-Gospodarcza
- Konsorcjum Appolonia
- Krajowa Federacja Producentów Zbóż
- Krajowa Rada Izb Rolniczych
- Krajowa Sekcja Pracowników Ochrony Roślin przy Zarządzie Głównym Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP
- Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych
- Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw – Spółdzielnia Osób Prawnych
- Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego
- Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych
- Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
- Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców

- Polska Federacja Ziemniaka
- Polska Izba Lnu i Konopi
- Polski Związek Ogrodniczy
- Polski Związek Producentów Kukurydzy
- Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych
- Polski Związek Producentów Ziemniaków i Nasion Rolniczych
- Polski Związek Zawodowy Rolników
- Polskie Forum Bezpieczeństwa Żywności
- Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin
- Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
- Stowarzyszenie Jabłka Grójeckie
- Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa
- Stowarzyszenie Polski Ziemniak
- Stowarzyszenie Przedsiębiorców Leśnych
- Stowarzyszenie Sadowników Polskich
- Śląska Federacja Przedsiębiorców Polskich
- Unia Owocowa
- Związek Polskich Plantatorów Chmielu
- Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej
- Związek Szkółkarzy Polskich
- Związek Zawodowy Centrum Narodowego Młodych Rolników
- Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”
- Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”
- Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”
- Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:

Projekt ustawy nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad ustawą w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Tabelaryczne zestawienie przepisów rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/564ⁱ

wymagających wprowadzenia do polskiego porządku prawnego

Tytuł wprowadzanego rozporządzenia:		Tytuł projektu: Ustawa o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin		
Jedn. red. rozp.	Treść przepisu UE	Konieczne wprowadzenie (T/N)	Jedn. red. Projektu ustawy	Treść przepisu/ów projektu
art. 1 ust. 1	Użytkownicy profesjonalni środków ochrony roślin przekazują w dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1107/2009 („dokumentacja”), informacje określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.	N	-	-
art. 1 ust. 2	W przypadku gdy lokalizacja obszaru lub obiektu, w którym zastosowano środek ochrony roślin, nie może zostać zidentyfikowana poprzez jednostkę gruntu objętą zakresem geoprzestrzennego wniosku o przyznanie pomocy w ramach zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, o którym mowa w art. 8 ust. 3 lit. b) rozporządzenia wykonawczego (UE) 2022/1173, lub w przypadku gdy zgodnie z ust. 1 nie jest to wymagane w przypadku danego rodzaju zastosowania, państwa członkowskie zapewniają użytkownikom profesjonalnym odpowiednie alternatywne metody identyfikacji. Takie metody identyfikacji umożliwiają identyfikację lokalizacji obszaru, jednostki lub obiektu, którym zastosowano środek ochrony roślin, oraz, w stosownych przypadkach, jego lokalizacji geoprzestrzennej.	N	-	-
art. 1 ust. 3	Państwa członkowskie udostępniają użytkownikom profesjonalnym informacje na temat nazw upraw,	N	-	-

	umiejscowienia lub zastosowania w odniesieniu do gruntów odpowiadające kodom EPPO oraz informacje dotyczące faz wzrostu roślin zgodnie z monografią BBCH w celu rejestrowania stosowania środków ochrony roślin.			
art. 1 ust. 4	Przepisy niniejszego artykułu pozostają bez uszczerbku dla możliwości wymagania przez państwa członkowskie, aby użytkownicy profesjonalni umieszczali w dokumentacji inne informacje nieobjęte zakresem art. 67 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1107/2009.	N	-	-
art. 2	Użytkownicy profesjonalni środków ochrony roślin prowadzą i przechowują dokumentację elektronicznie w formacie nadającym się do odczytu maszynowego zgodnie z definicją w art. 2 pkt 13 dyrektywy (UE) 2019/1024.	N	-	-
art.3 akapit pierwszy	Użytkownik profesjonalny bez zbędnej zwłoki rejestruje każde zastosowanie środka ochrony roślin.	N	-	-
art. 3 akapit drugi	Jeżeli dokumentacja nie została pierwotnie utworzona w wymaganym formacie elektronicznym, przenosi się ją do takiego formatu nie później niż 30 dni od daty zastosowania środka ochrony roślin. W przypadku stosowania środków ochrony roślin na swoim terytorium państwa członkowskie mogą przewidzieć krótsze terminy przenoszenia do określonego formatu elektronicznego.	N	-	-
art. 3 akapit trzeci	W odniesieniu do stosowania środków ochrony roślin na swoim terytorium przed dniem 1 stycznia 2030 r. państwa członkowskie mogą zezwolić na dłuższe terminy niż określone w akapicie drugim, dla przenoszenia dokumentacji do określonego formatu elektronicznego, pod warunkiem że cała dokumentacja będzie dostępna w określonym formacie elektronicznym przed dniem 31 stycznia	T	Art. 1	Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin (Dz. U. z 2024 r. poz. 630 oraz z 2025 r. poz. 1168) po rozdziale 10 dodaje się rozdział 10a w brzmieniu: „Rozdział 10a Przepisy epizodyczne Art. 78a. 1. Dokumentację, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia nr 1107/2009, dotyczącą środków ochrony roślin zastosowanych przez użytkownika profesjonalnego przed terminem określonym w art. 3 akapit trzeci rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10

	roku następującego po roku stosowania środka ochrony roślin.			marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/564”, która nie została utworzona zgodnie z art. 2 rozporządzenia 2023/564, przenosi się do formatu elektronicznego zgodnie z art. 2 rozporządzenia 2023/564 do dnia 31 stycznia roku następującego po roku, w którym te środki ochrony roślin zostały zastosowane. [...]
art. 3 akapit czwarty	W przypadku zastosowań środków ochrony roślin na swoim terytorium przed dniem 1 stycznia 2027 r. państwa członkowskie mogą zezwolić, aby odpowiednia dokumentacja nie była przenoszona do wymaganego formatu elektronicznego.	T	Art. 1	Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin (Dz. U. z 2024 r. poz. 630 oraz z 2025 r. poz. 1168) po rozdziale 10 dodaje się rozdział 10a w brzmieniu: „Rozdział 10a Przepisy epizodyczne [...] 2. W odniesieniu do dokumentacji, o której mowa w art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009, dotyczącej środków ochrony roślin zastosowanych przed terminem określonym w art. 3 akapit czwarty rozporządzenia 2023/564 nie jest wymagane prowadzenie i przechowywanie jej w formacie elektronicznym zgodnie z art. 2 rozporządzenia 2023/564.”
art. 4	Na wniosek właściwego organu na podstawie art. 67 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1107/2009 o przekazanie informacji zawartych w dokumentacji użytkownik profesjonalny przekazuje te informacje bez zbędnej zwłoki. Jeżeli właściwy organ wyraźnie zażąda informacji zawartych w dokumentacji utworzonej dla zastosowań środków ochrony roślin w określonym formacie elektronicznym, jak określono w art. 2, przed upływem odpowiedniego terminu określonego w art. 3 akapit drugi i trzeci, użytkownik profesjonalny przekazuje informacje w określonym formacie elektronicznym przed upływem tego terminu lub w ciągu 10 dni roboczych, w zależności od tego, co nastąpi wcześniej.	N	-	-

	Użytkownicy profesjonalni, którzy działają na podstawie ustaleń umownych na rzecz innej osoby fizycznej lub prawnej, zapewniają tej osobie zawierającej umowę dostęp do dokumentacji lub jej kopię bez zbędnej zwłoki lub ograniczeń.			
art. 5	Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2026 r.	T	Art. 2	Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. ⁱⁱ

ⁱ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4 oraz Dz. Urz. UE L 2025/2203 z 03.11.2025).

ⁱⁱ Termin wejścia w życie projektowanej ustawy jest z tożsamy z terminem, od którego będą stosowane przepisy rozporządzenia 2023/564 nakładające obowiązek prowadzenia ewidencji zabiegów środkami ochrony roślin w formacie elektronicznym na wszystkich użytkowników profesjonalnych środków ochrony roślin.



Minister Spraw Zagranicznych

DPUE.950.262.2025 / 4

JF

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Dot.: RM-0610-213-25 z 07.11.2025 r.

Pani Joanna Knapieńska
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z wyrazami szacunku

z up. Ignacy Niemczycki
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pan Stefan Krajewski
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi