



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.18.2025

Druk nr 2003

Warszawa, 29 października 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

zgodnie z art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjętą przez Senat na 44. posiedzeniu w dniu 29 października 2025 r. uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy

- o zmianie ustawy o obronie Ojczyzny

wraz z projektem tej ustawy.

Jednocześnie pragnę poinformować, że Senat upoważnił pana senatora Mirosława Różańskiego do reprezentowania Senatu w dalszych pracach nad tym projektem.

Z poważaniem

(-) Małgorzata Kidawa-Błońska

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 29 października 2025 r.

w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o obronie Ojczyzny

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o obronie Ojczyzny.

Jednocześnie upoważnia pana senatora Mirosława Róžańskiego do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

MARSZAŁEK SENATU



Małgorzata KIDAWA-BŁOŃSKA

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o obronie Ojczyzny

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2025 r. poz. 825, 1014 i 1080) w art. 37 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Minister Obrony Narodowej na podstawie szczegółowych kierunków przebudowy i modernizacji technicznej Sił Zbrojnych, o których mowa w art. 36, oraz stosownie do zasad planowania obronnego w Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego wprowadza, w drodze zarządzenia, program rozwoju Sił Zbrojnych, zwany dalej „programem”, po zasięgnięciu opinii komisji sejmowej i senackiej właściwych w sprawach obrony państwa.”.

Art. 2. Do programu rozwoju Sił Zbrojnych, nad którym prace rozpoczęto przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i nie zakończono wydaniem zarządzenia, o którym mowa w przepisie art. 37 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się ten przepis.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Cel i przedmiot projektowanej ustawy

Celem ustawy jest uwzględnienie Senatu w procedurze opiniowania programu rozwoju Sił Zbrojnych. Senat jako drugi, obok Sejmu, organ sprawujący władzę ustawodawczą w Rzeczypospolitej Polskiej powinien bowiem uczestniczyć w procedurze opiniowania tak istotnego dokumentu z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa, a więc dokumentu określającego w szczególności:

- 1 zadania dotyczące modernizacji wyposażenia Sił Zbrojnych;
- 2) zamierzenia w zakresie:
 - a) systemów obronnych Sił Zbrojnych,
 - b) zobowiązań wynikających z umów lub porozumień międzynarodowych,
 - c) gromadzenia i utrzymywania zapasów środków bojowych i materiałowych dla Sił Zbrojnych,
 - d) szkolenia Sił Zbrojnych,
 - e) dyslokacji jednostek wojskowych,
 - f) rozwoju infrastruktury wojskowej,
 - g) polityki kadrowej, rekonwersyjnej, kształcenia kadr w systemie szkolnictwa wojskowego;
- 3) liczebność oraz skład bojowy poszczególnych elementów Sił Zbrojnych.

Określone ustawą zadanie Senat będzie realizować przez swój organ właściwy w sprawach obrony państwa. Jest nim senacka Komisja Obrony Narodowej, której przedmiotem działania, zgodnie z Regulaminem Senatu, jest obronność i bezpieczeństwo państwa, przemysł zbrojeniowy oraz działalność i funkcjonowanie Sił Zbrojnych.

Cel ustawy zostanie zapewniony przez zmianę art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, nakładającą na Ministra Obrony Narodowej obowiązek zasięgnięcia opinii senackiej komisji właściwej w sprawach obrony państwa do programu rozwoju Sił Zbrojnych. Minister będzie wykonywać ten obowiązek przed wprowadzeniem programu do realizacji, a więc przed wydaniem w tym zakresie stosownego zarządzenia.

Z informacji posiadanych przez Senat wynika, że obecnie w Ministerstwie Obrony Narodowej rozpoczęto prace wewnątrzresortowe nad opracowaniem nowego programu Sił Zbrojnych. Mając powyższe na uwadze, w tym wymagania określone w § 30 załącznika

do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, co do konieczności zamieszczania w ustawie przepisów przejściowych dotyczących stosunków powstałych pod działaniem dotychczasowej ustawy bez względu na to, czy do tych stosunków zamierza się stosować przepisy dotychczasowe, przepisy nowe, czy przepisy regulujące ten wpływ w sposób odmienny od przepisów dotychczasowych i przepisów nowych, w projektowanej ustawie zamieszczono regulację zapewniającą, że komisja senacka właściwa w sprawach obrony państwa weźmie udział w opiniowaniu przedmiotowego programu nawet jeżeli po dniu wejścia w życie ustawy zostanie on już zaopiniowany przez właściwą w tych sprawach komisję sejmową, ale nie zostanie jeszcze wprowadzony, w drodze zarządzenia, do realizacji przez Ministra Obrony Narodowej.

2. Różnice między obowiązującym, a projektowanym stanem prawnym

Obowiązujący obecnie przepis art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny stanowi, że Minister Obrony Narodowej na podstawie szczegółowych kierunków przebudowy i modernizacji technicznej Sił Zbrojnych, o których mowa w art. 36 tej ustawy, oraz stosownie do zasad planowania obronnego w Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego wprowadza, w drodze zarządzenia, program rozwoju Sił Zbrojnych, po zasięgnięciu opinii komisji sejmowej właściwej w sprawach obrony państwa. Po wejściu w życie proponowanej zmiany art. 37 ust. 1 analogiczne uprawnienie, jak w przypadku komisji sejmowej, będzie przysługiwało komisji senackiej właściwej w sprawach obrony państwa. Proponowaną zmianę należy rozpatrywać wyłącznie z perspektywy korzyści. Opinia komisji senackiej (Senatu) nie jest bowiem wiążąca dla Ministra Obrony Narodowej, ale daje możliwość przekazania przez Senat merytorycznych uwag i propozycji, które mogą wpłynąć pozytywnie na ostateczny kształt programu rozwoju Sił Zbrojnych.

3. Konsultacje i notyfikacja

Nadesłane w ramach konsultacji opinie i uwagi zostały zamieszczone na senackiej stronie internetowej. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze i finansowe oraz wyniki konsultacji zostały przedstawione w Ocenie Skutków Regulacji.

4. Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Zakres przedmiotowy projektowanej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

5. Termin wejścia w życie

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, zachowując w tym zakresie wymagania określone w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Tytuł projektu: <i>ustawa o zmianie ustawy o obronie Ojczyzny</i> Przedstawiciel wnioskodawcy: senator Mirosław Różański Osoby odpowiedzialne za projekt w Biurze Legislacyjnym: Sławomir Szczepański, główny legislator, tel. 22 694 94 12 w zakresie OSR: Katarzyna Majewska, główny ekspert, tel. 22 694 92 59	Data sporządzenia: 29 października 2025 r. Źródło: komisja senacka Nr druku: 420, 420 S
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. *o obronie Ojczyzny* Minister Obrony Narodowej na podstawie szczegółowych kierunków przebudowy i modernizacji technicznej Sił Zbrojnych oraz stosownie do zasad planowania obronnego w Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego wprowadza, w drodze zarządzenia, program rozwoju Sił Zbrojnych, po zasięgnięciu opinii komisji sejmowej właściwej w sprawach obrony państwa.

Program ten określa w szczególności zadania dotyczące modernizacji wyposażenia Sił Zbrojnych, zamierzenia w zakresie: systemów obronnych Sił Zbrojnych, zobowiązań wynikających z umów lub porozumień międzynarodowych, gromadzenia i utrzymywania zapasów środków bojowych i materiałowych dla Sił Zbrojnych, szkolenia Sił Zbrojnych, dyslokacji jednostek wojskowych, rozwoju infrastruktury wojskowej, polityki kadrowej, rekonwersyjnej, kształcenia kadr w systemie szkolnictwa wojskowego, a także liczebność oraz skład bojowy poszczególnych elementów Sił Zbrojnych.

Pomimo istoty dokumentu, z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa, program nie jest opiniowany przez senacką Komisję Obrony Narodowej, której przedmiotem działania, zgodnie z *Regulaminem Senatu*, jest obronność i bezpieczeństwo państwa, przemysł zbrojeniowy oraz działalność i funkcjonowanie Sił Zbrojnych. Ponadto senacka Komisja Obrony Narodowej odgrywa zasadniczą rolę w trakcie realizacji tego programu na poziomie parlamentu, m.in. w uchwalaniu budżetu państwa w zakresie Obrony Narodowej oraz w pracach legislacyjnych w zakresie ustaw dotyczących obronności.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest nowelizacja art. 37 ust. 1 ustawy *o obronie Ojczyzny* poprzez dodanie uprawnienia w zakresie opiniowania programu rozwoju Sił Zbrojnych, przysługującego, analogicznie jak w przypadku komisji sejmowej, komisji senackiej właściwej w sprawach obrony państwa.

Oczekiwany efekt regulacji będzie uwzględnienie Senatu w procedurze opiniowania programu rozwoju Sił Zbrojnych, co pozwoli na przekazanie przez Senat merytorycznych uwag i propozycji, które mogą przyczynić się do ulepszenia ostatecznego kształtu programu rozwoju Sił Zbrojnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na specyfikę problemu nie zachodzi konieczność dokonania porównania międzynarodowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Komisja senacka właściwa w sprawach obrony państwa			Wyrażenie opinii w sprawie programu rozwoju Sił Zbrojnych.
Minister Obrony Narodowej			Obowiązek zasięgnięcia (niewiążącej) opinii senackiej komisji właściwej w sprawach obrony narodowej.

(ceny stałe z 2023 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych. Projekt zakłada, że Minister Obrony Narodowej wprowadzi, w drodze zarządzenia, program rozwoju Sił Zbrojnych, po zasięgnięciu opinii również senackiej komisji właściwej w sprawach obrony państwa, przy czym opinia ta nie będzie wiążąca.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2023 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na funkcjonowanie przedsiębiorstw, w tym klasyfikowanych w sektorze mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, a także na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
9. Wpływ na rynek pracy								
Brak wpływu.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☒ inne: obrona narodowa, bezpieczeństwo Państwa		☐ demografia ☐ mienie państwowe			☐ informatyzacja ☐ zdrowie			
Omówienie wpływu		Projektowana regulacja poprzez uwzględnienie Senatu w procedurze opiniowania programu rozwoju Sił Zbrojnych, pozwoli na przekazanie przez Senat merytorycznych uwag i propozycji, które mogą przyczynić się do ulepszenia ostatecznego kształtu programu rozwoju Sił Zbrojnych.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Z uwagi na materię projektowanej ustawy nie zachodzi konieczność przeprowadzenia ewaluacji.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								
Brak.								

Warszawa, 17 listopada 2025 r.

BEOS-WPEiM-2375/25

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej senackiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o obronie Ojczyzny
(przedstawiciel wnioskodawcy: senator Mirosław Różański)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projektowana ustawa zmierza do znowelizowania ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny¹. Proponowana zmiana przewiduje ustanowienie obowiązku zasięgnięcia opinii senackiej komisji właściwej w sprawach obrony państwa przed wprowadzeniem przez Ministra Obrony Narodowej programu rozwoju Sił Zbrojnych (art. 1 projektu). Wymóg ten miałby mieć zastosowanie również do programu rozwoju Sił Zbrojnych, nad którym prace rozpoczęto przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy (art. 2 projektu).

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje zagadnień stanowiących przedmiot projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 825, ze zm.

4. Konkluzje

Przedmiot senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o obronie Ojczyzny nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Marek Jaśkowski
ekspert ds. legislacji
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

/podpisano elektronicznie/



Warszawa, 17 listopada 2025 r.

BEOS-WPEiM-2376/25

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o obronie Ojczyzny (przedstawiciel wnioskodawcy: senator Mirosław Różański) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projektowana ustawa zmierza do znowelizowania ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny¹. Proponowana zmiana przewiduje ustanowienie obowiązku zasięgnięcia opinii senackiej komisji właściwej w sprawach obrony państwa przed wprowadzeniem przez Ministra Obrony Narodowej programu rozwoju Sił Zbrojnych (art. 1 projektu). Wymóg ten miałby mieć zastosowanie również do programu rozwoju Sił Zbrojnych, nad którym prace rozpoczęto przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy (art. 2 projektu).

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Senacki projekt ustawy **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:
Marek Jaśkowski
ekspert ds. legislacji
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik
/podpisano elektronicznie/

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 825, ze zm.