



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-220-25

Druk nr 2026

Warszawa, 28 listopada 2025 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustaw w celu usprawnienia mechanizmów wsparcia odbiorców energii elektrycznej i ciepła.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Energii.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustaw w celu usprawnienia mechanizmów wsparcia odbiorców energii elektrycznej i ciepła¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1622 i 1831 oraz z 2025 r. poz. 290 i 1302) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 17 w ust. 6 wyrazy „31 grudnia 2026 r.” zastępuje się wyrazami „31 marca 2027 r.”;
- 2) w art. 43 w ust. 2b wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„2b. Maksymalny limit wydatków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na wypłatę rekompensat za okres od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. oraz za wnioski rozliczeniowe, o których mowa w art. 7b ustawy z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 290 i ...), wynosi:”.

Art. 2. W ustawie z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 290) po art. 7 dodaje się art. 7a i art. 7b w brzmieniu:

„Art. 7a. 1. Informacje o pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 6 lub art. 38 ust. 5a ustawy zmienianej w art. 4, złożone zgodnie z art. 7 po dniu 18 marca 2025 r., a przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustaw w celu usprawnienia mechanizmów wsparcia odbiorców energii elektrycznej i ciepła (Dz. U. poz. ...) są uznane za złożone w terminie i podlegają weryfikacji przez podmiot udzielający pomocy zgodnie z przepisami ustawy zmienianej w art. 4.

2. Przepis art. 38a ust. 8 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 4 w zakresie, w jakim dotyczy rozliczeń ze sprzedawcą energii elektrycznej z tytułu niezłożenia w terminie informacji o pomocy, o której mowa w art. 37 ust. 6 lub art. 38 ust. 5a ustawy zmienianej

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025, ustawę z dnia 12 września 2025 r. o bonie ciepłowniczym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia wysokości cen energii elektrycznej oraz ustawę z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw.

w art. 4, stosuje się w przypadku niezłożenia tej informacji w terminie do dnia 30 czerwca 2026 r.

3. Przedsiębiorca, o którym mowa w art. 37 ust. 1 lub art. 38 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 4, który złożył informację o pomocy do dnia wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustaw w celu usprawnienia mechanizmów wsparcia odbiorców energii elektrycznej i ciepła, może usunąć w tej informacji błędy, omyłki pisarskie lub rachunkowe lub braki formalne, które wpływają na ustalenie, czy dany przedsiębiorca spełnia warunki otrzymania pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, w terminie do dnia 30 czerwca 2026 r.

4. W przypadku gdy w okresie od dnia 1 lipca 2025 r. do dnia wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustaw w celu usprawnienia mechanizmów wsparcia odbiorców energii elektrycznej i ciepła sprzedawca energii elektrycznej dokonał z przedsiębiorcą, o którym mowa w art. 37 ust. 1 lub art. 38 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 4, rozliczenia różnicy pomiędzy ceną maksymalną a ceną wynikającą z umowy sprzedaży, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, albo umowy kompleksowej, o której mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, z powodu niezłożenia w terminie informacji o pomocy zgodnie z art. 37 ust. 6 lub art. 38 ust. 5a ustawy zmienianej w art. 4 lub zgodnie z art. 7, sprzedawca energii elektrycznej dokonuje korekty takiego rozliczenia w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez sprzedawcę energii elektrycznej prawidłowej informacji o pomocy, o której mowa w art. 37 ust. 6 lub art. 38 ust. 5a ustawy zmienianej w art. 4.

Art. 7b. W przypadku, o którym mowa w art. 7a, przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną lub wytwarzania energii elektrycznej składa do Zarządcy Rozliczeń S.A., o którym mowa w rozdziale 7 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 311), wniosek o rozliczenie rekompensaty, o którym mowa w art. 13 ust. 1a pkt 2 ustawy zmienianej w art. 3, w zakresie odbiorców końcowych, którzy złożyli informacje o pomocy, w terminach, o których mowa w art. 7a, w terminie od dnia 1 lipca 2026 r. do dnia 30 września 2026 r.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 12 września 2025 r. o bonie ciepłowniczym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia wysokości cen energii elektrycznej (Dz. U. poz. 1302) w art. 3:

1) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. W przypadku gdy na obszarze gminy:

- 1) nie funkcjonuje system ciepłowniczy, o którym mowa w art. 2 ust. 2, z którego dostarczane jest ciepło do gospodarstw domowych, albo
- 2) jednoskładnikowe ceny ciepła netto, opublikowane zgodnie z ust. 10, nie przekraczają 170 zł/GJ netto

– wójt, burmistrz lub prezydent miasta niezwłocznie zamieszcza na stronie internetowej urzędu gminy lub w sposób zwyczajowo przyjęty informacje o zaistnieniu powyższych okoliczności.

2b. Wniosek o wypłatę bonu ciepłowniczego złożony pomimo zaistnienia okoliczności, o których mowa w ust. 2a, pozostawia się bez rozpoznania.”;

2) w ust. 6 w pkt 3 i w ust. 11 wyrazy „30 kwietnia 2026 r.” zastępuje się wyrazami „31 maja 2026 r.”.

Art. 4. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta zamieszcza w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy na stronie internetowej urzędu gminy lub w sposób zwyczajowo przyjęty informacje o zaistnieniu na obszarze gminy okoliczności, o których mowa w art. 3 ust. 2a ustawy zmienianej w art. 3, w stosunku do wniosków o wypłatę bonu ciepłowniczego za okres od 1 lipca 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.

2. Do wniosków o wypłatę bonu ciepłowniczego złożonych i nierozpatrzonych przed dniem upublicznienia informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2a ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą – w przypadku zaistnienia okoliczności, o których mowa w art. 3 ust. 2a ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą – stosuje się przepis art. 3 ust. 2b ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Przedmiotowa nowelizacja wprowadza m.in. zmiany w ustawie z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 290). Ustawa ta przedłużała termin na przekazanie sprzedawcom energii elektrycznej informacji od przedsiębiorców z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw o wartości udzielonej im pomocy w związku ze stosowaniem w II p. 2024 r. ceny maksymalnej energii elektrycznej w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi, przyłączonymi do sieci dystrybucyjnej lub przesyłowej, będących mikro-, małym lub średnim przedsiębiorstwem, na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025. Termin na złożenie przedmiotowych informacji upłynął w dniu 30 czerwca 2025 r. (przedłużenie z dnia 28 lutego 2025 r.). W projekcie proponuje się regulację dotyczącą wydłużenia przedmiotowego terminu do dnia 30 czerwca 2026 r.

Informacja jest niezbędna sprzedawcom energii elektrycznej na dokonanie weryfikacji, czy pomoc publiczna lub pomoc *de minimis* wynikająca ze stosowania przez nich w drugiej połowie 2024 r. ceny maksymalnej wobec mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw nie przekracza dopuszczalnych limitów pomocy określonych w prawie Unii Europejskiej. Projekt zmian jest korzystny dla mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw i eliminuje ryzyko niedochowania przez przedsiębiorców terminu na wykonanie obowiązków ustawowych, ze względu na fakt, że część przedsiębiorców nie złożyła informacji o pomocy do swoich sprzedawców energii elektrycznej w ustawowym terminie. Ze względu na ryzyko zwrotu pomocy przez przedsiębiorców, którzy nie dochowają terminu na złożenie ww. informacji, celowe jest jego wydłużenie. Ponadto, projekt zawiera zmiany umożliwiające przedsiębiorcy na złożenie korekty informacji o pomocy w terminie do dnia 30 czerwca 2026 r., jeżeli przedsiębiorca ten uznał, że złożona wcześniej przez niego informacja o pomocy zawierała błędy, omyłki pisarskie lub rachunkowe lub braki formalne.

Przyjąć należy, że projektowane rozwiązanie nie stoi w kontrze do zasady *ignorantia iuris nocet*, lecz będzie sprzyjać realizacji zasady zaufania do państwa i tworzonego przez nie prawa, a zatem będzie prowadzić do zwiększenia poziomu pewności prawnej wśród przedsiębiorców z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

W konsekwencji dokonania tych zmian jest też niezbędne dostosowanie terminu rozliczenia

rekompensat przez Zarządcę Rozliczeń S.A., o którym mowa w rozdziale 7 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 311). Niezbędne jest bowiem umożliwienie Zarządcy Rozliczeń S.A. dokonania korekty rozliczenia końcowego sprzedawców energii za stosowanie mechanizmu ceny maksymalnej w drugiej połowie 2024 r., ponieważ termin na jego dokonanie upłynął 31 października 2025 r. W związku z powyższym mechanizmem jest konieczne również wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1622 i 1831). Ze względu na przesunięcie ww. terminu dla Zarządcy Rozliczeń S.A., jest konieczne również dodanie zmiany w art. 17 ust. 6 tej ustawy. Według obecnie obowiązującego brzmienia tego przepisu Zarządca Rozliczeń S. A. przedstawia ministrowi właściwemu do spraw energii zbiorcze rozliczenie środków oraz przekazuje niewykorzystane środki do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w terminie do dnia 31 grudnia 2026 r. Po wprowadzeniu projektowanych zmian niezbędne będzie zatem również przesunięcie tego terminu dla Zarządcy Rozliczeń S.A. na przekazanie ministrowi właściwemu do spraw energii zbiorczego rozliczenia środków oraz przekazania niewykorzystanych środków do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Projekt przewiduje zmianę art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025 polegającą na przesunięciu wskazanego terminu z dnia 31 grudnia 2026 r. na dzień 31 marca 2027 r.

Zmiana natomiast we wprowadzeniu do wyliczenia w art. 43 w ust. 2b jest zmianą wynikową i porządkową, ponieważ sprowadza się do ujęcia w tym przepisie dodawanego art. 7b w ustawie z dnia 21 lutego 2021 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw, przedłużającego termin na złożenie informacji. Przepis ten nie wpływa na zmianę wysokości środków przewidzianych w Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na realizację rekompensat, a jedynie wskazuje, że w przyjętym limicie mieszczą się wszyscy przedsiębiorcy – także ci, którzy dotychczas nie złożyli wymaganych informacji, a którzy będą mogli to zrobić na podstawie dodawanego projektem przepisu art. 7b w ustawie z dnia 21 lutego 2021 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw przedłużającego dotychczasowy termin złożenia tych informacji. Projekt nie wpływa na limity wydatków określone w ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości

cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025 dla tego mechanizmu.

Przedmiotowy projekt wprowadza również zmiany do ustawy z dnia 12 września 2025 r. o bonie ciepłowniczym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia wysokości cen energii elektrycznej (Dz. U. poz. 1302), dalej „ustawa o bonie ciepłowniczym”. Zmiany te dotyczą dwóch kwestii:

1. Zmiana w zakresie rozszerzenia okoliczności, kiedy organ może pozostawić bez rozpoznania wniosek o wypłatę bonu ciepłowniczego

Otrzymanie bonu ciepłowniczego przez gospodarstwa domowe zgodnie ustawą o bonie ciepłowniczym jest warunkowane spełnieniem kilku przesłanek. Do tych przesłanek należą m.in.:

- 1) korzystanie przez gospodarstwo domowe z ciepła dostarczanego przez system ciepłowniczy, o którym mowa w art. 2 ust. 2 ustawy o bonie ciepłowniczym, na potrzeby ogrzewania przez przedsiębiorstwo energetyczne;
- 2) aby jednoskładnikowa cena ciepła netto przekroczyła 170 zł/GJ netto.

Gminy wskazują, że na obszarze wielu z nich wskazane wyżej przesłanki otrzymania bonu ciepłowniczego nie są spełnione, tzn. albo w ogóle nie ma w tych gminach systemów ciepłowniczych wskazanych przez ustawę o bonie ciepłowniczym, albo jednoskładnikowa cena ciepła netto stosowana na dzień wskazany w art. 3 ust. 10 ustawy o bonie ciepłowniczym nie przekracza lub nie będzie przekraczała wskazanej wartości 170 zł/GJ. W konsekwencji, gminy sygnalizują, że brak spełnienia tych przesłanek uniemożliwia pozytywne załatwienie wniosku o wypłatę bonu ciepłowniczego, a w przypadku jego złożenia konieczność wydania decyzji administracyjnej odmawiającej przyznania bonu ciepłowniczego, co generuje zbędne koszty po stronie gmin.

Mając na względzie powyższe, zasadnym jest uzupełnienie ustawy o bonie ciepłowniczym o mechanizm, który umożliwi poinformowanie gospodarstw domowych o bezprzedmiotowości składania wniosków o wypłatę bonu ciepłowniczego, a w przypadku złożenia takiego wniosku umożliwi organowi pozostawienie go bez rozpoznania, bez potrzeby generowania zbędnych czynności. W tym celu w art. 3 ustawy o bonie ciepłowniczym dodaje się ust. 2a, który obliguje wójta, burmistrza lub prezydenta miasta do niezwłocznego zamieszczenia na stronie internetowej urzędu gminy lub w sposób zwyczajowo przyjęty informacji o zaistnieniu na obszarze gminy okoliczności, uniemożliwiających spełnienie przesłanek otrzymania bonu

ciepłowniczego, tzn. jeśli na obszarze gminy:

- 1) nie funkcjonuje system ciepłowniczy, o którym mowa w art. 2 ust. 2 ustawy o bonie ciepłowniczym, z którego dostarczane jest ciepło do gospodarstw domowych, albo
- 2) jednoskładnikowe ceny ciepła netto, opublikowane zgodnie z art. 3 ust. 10 ustawy o bonie ciepłowniczym, nie przekraczają 170 zł/GJ netto.

W art. 3 zostanie dodany również ust 2b, który wprost przesądzi, że wniosek o wypłatę bonu ciepłowniczego złożony pomimo zaistnienia wskazanych w ust. 2a okoliczności pozostawia się bez rozpoznania.

2. Zmiany w art. 3 ust. 6 pkt 3 i ust. 11 dot. skorygowania wskazanych w nich terminów zgodnie z art. 3 ust. 10 pkt 2 ustawy o bonie ciepłowniczym

Poprawka o charakterze porządkującym wynika z potrzeby skorygowania omyłki, a co za tym idzie niespójności terminów zawartych w art. 3 ust. 6 pkt 3 i 11 ustawy o bonie ciepłowniczym z terminem zawartym w art. 3 ust. 10 ustawy o bonie ciepłowniczym. W art. 3 ust. 10 pkt 2 ustawy o bonie ciepłowniczym określa się termin drugiego obowiązku publikacji jednoskładnikowej ceny ciepła netto, jaki został nałożony na przedsiębiorstwa energetyczne w związku z ubieganiem się o bon ciepłowniczy za okres od 1 stycznia 2026 r. do 31 grudnia 2026 r., o który wnioski będą mogły być składane od 1 lipca 2026 r. W zmienianych przepisach:

- 1) w art. 3 w ust. 6 w pkt 3 – określającym treść wniosku o wypłatę bonu ciepłowniczego, oraz
 - 2) w art. 3 ust. 11 – określającym treść zaświadczenia wydawanego przez spółdzielnię, wspólnotę mieszkaniową, właściciela lub zarządzającego budynkiem, lub inny podmiot zobowiązany do zapewnienia dostarczania ciepła do gospodarstwa domowego,
- znajduje się wskazanie na informację o jednoskładnikowej cenie ciepła netto, jednak wskazywany termin nie jest spójny z terminem wskazanym w art. 3 ust. 10, co jest oczywistą omyłką. Celem wyeliminowania tej omyłki w art. 3 ust. 6 pkt 3 i ust. 11 wyrazy „30 kwietnia 2026 r.” zastępuje się wyrazami „31 maja 2026 r.”.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt aktu nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców, podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt nie dotyczy majątkowych praw przedsiębiorców, lecz dotyczy obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a w konsekwencji potencjalnie wpływa na działalność podmiotów ją prowadzących, w tym na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Przewiduje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. W zakresie zmian dotyczących wydłużenia terminu na przekazanie sprzedawcom energii elektrycznej informacji od przedsiębiorców z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw o wartości udzielonej im pomocy, z dnia 30 czerwca 2025 r. na dzień 30 czerwca 2026 r., są one wyjątkowo korzystne dla przedsiębiorców, ponieważ pozwalają na złożenie formularza informacji o udzielonej pomocy do sprzedawców energii elektrycznej w dłuższym okresie. W związku z powyższym jest uzasadnione jak najszybsze wejście w życie projektowanej ustawy.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustaw w celu usprawnienia mechanizmów wsparcia odbiorców energii elektrycznej i ciepła Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Miłosz Motyka – Minister Energii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu 1) Michał Komarnicki – Departament Elektroenergetyki i Gazu, email: michal.komarnicki@me.gov.pl 2) Radosław Tabak – Departament Ciepłownictwa email: radoslaw.tabak@me.gov.pl	Data sporządzenia 24-11-2025 Źródło: Inicjatywa własna Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD330
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanej regulacji jest przedłużenie terminu na przekazanie sprzedawcom energii elektrycznej informacji od przedsiębiorców z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw o wartości udzielonej im pomocy w związku ze stosowaniem w II p. 2024 r. ceny maksymalnej energii elektrycznej w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi, przyłączonymi do sieci dystrybucyjnej lub przesyłowej, będących mikro-, małym lub średnim przedsiębiorstwem (MŚP), na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1622 i 1831 oraz z 2025 r. poz. 290 i 1302). Zmiana jest pożądana ze względu na potrzebę zapewnienia przedsiębiorcom ze wskazanego sektora, którzy nie byli w stanie dochować pierwotnych terminów realizacji tego obowiązku, możliwości złożenia informacji dotyczących udzielonej im pomocy w nowym wydłużonym terminie. Przyjąć należy, że projektowane rozwiązanie nie stoi w kontrze do zasady *ignorantia iuris nocet*, lecz będzie sprzyjać realizacji zasady zaufania do państwa i tworzonego przez nie prawa, a zatem będzie prowadzić do zwiększenia poziomu pewności prawnej wśród przedsiębiorców z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Biorąc pod uwagę, że wcześniejszy analogiczny mechanizm przedłużenia wskazanego terminu został wprowadzony ustawą z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 290), jest konieczna nowelizacja tej ustawy.

Projektowane rozwiązanie pociąga za sobą również konieczność wydłużenia terminów dla rozliczeń rekompensat dla Zarządcy Rozliczeń S.A. Niezbędne jest bowiem umożliwienie Zarządcy Rozliczeń S.A. dokonania korekty rozliczenia końcowego sprzedawców energii elektrycznej za stosowanie mechanizmu ceny maksymalnej w drugiej połowie 2024 r., ponieważ termin na jego dokonanie upłynął 31 października 2025 r. W związku z powyższym jest konieczne również wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025 w celu zapewnienia Zarządcy Rozliczeń S.A. wydłużonego terminu na przedstawienie ministrowi właściwemu do spraw energii zbiorczego rozliczenia środków oraz przekazanie niewykorzystanych środków do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Zgodnie z obowiązującymi przepisami termin ten upłynie z dniem 31 grudnia 2026 r.

Zmiany w ustawie z dnia 12 września 2025 r. o bonie ciepłowniczym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia wysokości cen energii elektrycznej (Dz. U. poz. 1302), dalej „ustawa o bonie ciepłowniczym”, dotyczą dwóch zagadnień:

1. Zmiana w zakresie rozszerzenia okoliczności, kiedy organ może pozostawić bez rozpoznania wnioski o wypłatę bonu ciepłowniczego

Otrzymanie bonu ciepłowniczego przez gospodarstwa domowe zgodnie ustawą o bonie ciepłowniczym jest warunkowane spełnieniem kilku przesłanek. Do przesłanek tych należą m.in.:

- 1) korzystanie przez gospodarstwo domowe z ciepła dostarczanego przez system ciepłowniczy, o którym mowa w art. 2 ust. 2 ustawy o bonie ciepłowniczym, na potrzeby ogrzewania przez przedsiębiorstwo energetyczne,
- 2) aby jednoskładnikowa cena ciepła netto przekroczyła 170 zł/GJ netto.

Gminy wskazują, że na obszarze wielu z nich wskazane wyżej przesłanki otrzymania bonu ciepłowniczego nie są spełnione, tzn. albo w ogóle nie ma w tych gminach systemów ciepłowniczych wskazanych przez ustawę o bonie ciepłowniczym, albo jednoskładnikowa cena ciepła netto stosowana na dzień wskazany w art. 3 ust. 10 ustawy o bonie ciepłowniczym nie przekracza lub nie będzie przekraczała wskazanej wartości 170 zł/GJ. W konsekwencji, gminy sygnalizują, że brak spełnienia tych przesłanek uniemożliwia pozytywne załatwienie wniosku o wypłatę bonu ciepłowniczego, a w przypadku jego złożenia – konieczność wydania decyzji administracyjnej odmawiającej

przyznają bonu ciepłowniczego, co generuje zbędne koszty po stronie gmin. Rozwiązaniem upraszczającym będzie dla wnioskujących – poinformowanie przez organ o braku spełnienia przesłanek otrzymania bonu ciepłowniczego na obszarze danej gminy, a dla organu – przesłanka do pozostawienia wniosku bez rozpoznania.

2. Zmiany w art. 3 ust. 6 pkt 3 i ust. 11 ustawy o bonie ciepłowniczym dot. skorygowania wskazanych w nich terminów zgodnie z art. 3 ust. 10 pkt 2 ustawy o bonie ciepłowniczym

Poprawka o charakterze porządkującym wynika z potrzeby skorygowania omyłki, a co za tym idzie niespójności terminów zawartych w art. 3 ust. 6 pkt 3 i 11 ustawy o bonie ciepłowniczym z terminem zawartym w art. 3 ust. 10 ustawy o bonie ciepłowniczym. W art. 3 ust. 10 pkt 2 ustawy o bonie ciepłowniczym określa się termin drugiego obowiązku publikacji jednoskładnikowej ceny ciepła netto, jaki został nałożony na przedsiębiorstwa energetyczne w związku z ubieganiem się o bon ciepłowniczy za okres od 1 stycznia 2026 r. do 31 grudnia 2026 r., o który wnioski będą mogły być składane od 1 lipca 2026 r. Odesłania zawarte w art. 3 ust. 6 pkt 3 i ust. 11 ustawy o bonie ciepłowniczym w sposób oczywisty omyłkowo wskazują na „30 kwietnia 2026 r.” zamiast na wynikający z art. 3 ust. 10 pkt 2 ustawy o bonie ciepłowniczym „31 maja 2026 r.”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Istotą projektowanych rozwiązań jest przedłużenie terminu na przekazanie sprzedawcom energii elektrycznej informacji od przedsiębiorców z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw o wartości udzielonej im pomocy w związku ze stosowaniem w II p. 2024 r. ceny maksymalnej energii elektrycznej w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi, przyłączonymi do sieci dystrybucyjnej lub przesyłowej, będących mikro-, małym lub średnim przedsiębiorstwem, na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025. Termin na złożenie przedmiotowych informacji upłynął w dniu 30 czerwca 2025 r. Termin 30 czerwca 2025 r. był już terminem przedłużonym z dnia 28 lutego 2025 r., jednakże ze względu na to, że nadal pozostaje grupa przedsiębiorców ze wskazanego sektora mikro, małych lub średnich przedsiębiorstw, dla których termin ten okazał się niewystarczający, jest konieczne jego ponowne wydłużenie. Szacuje się, że w pierwszym terminie ok. 25% przedsiębiorców nie zrealizowało obowiązku informacyjnego w zakresie rozliczenia otrzymanej pomocy, z kolei do dnia 30 czerwca 2025 r. obowiązku tego nie zdążyło wykonać ok. 50 tys. przedsiębiorców. Potencjalna łączna kwota środków, które ci przedsiębiorcy będą musieli zwrócić do sprzedawców energii elektrycznej w przypadku braku wdrożenia proponowanych regulacji, wynosi ok. 20 mln zł. Proponuje się zatem regulację dotyczącą wydłużenia przedmiotowego terminu do dnia 30 czerwca 2026 r., co powinno zapewnić odpowiedni czas na złożenia wymaganych informacji przez podmioty MŚP.

Niezbędne jest również w konsekwencji umożliwienie Zarządcy Rozliczeń S.A. dokonania korekty rozliczenia końcowego sprzedawców energii elektrycznej za stosowanie mechanizmu ceny maksymalnej w drugiej połowie 2024 r., jak również wydłużenie terminu na złożenie sprawozdania ministrowi właściwemu do spraw energii zbiorczego rozliczenia środków oraz przekazanie niewykorzystanych środków do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

Ze względu na przedmiot regulacji, który jest bardzo korzystny dla przedsiębiorców, przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Zmiany wprowadzone w ustawie o bonie ciepłowniczym przewidują mechanizm, umożliwiający poinformowanie gospodarstw domowych o bezprzedmiotowości składania wniosków o wypłatę bonu ciepłowniczego, a w przypadku złożenia takiego wniosku umożliwiający organowi pozostawienie go bez rozpoznania, bez potrzeby generowania zbędnych czynności. W tym celu w art. 3 ustawy o bonie ciepłowniczym dodaje się ust. 2a, który zobliguje wójta, burmistrza lub prezydenta miasta do niezwłocznego zamieszczenia na stronie internetowej urzędu gminy lub w sposób zwyczajowo przyjęty informacji o zaistnieniu na obszarze gminy okoliczności, uniemożliwiających spełnienie przesłanek otrzymania bonu ciepłowniczego, tzn. jeśli na obszarze gminy:

- 1) nie funkcjonuje system ciepłowniczy, o którym mowa w art. 2 ust. 2 ustawy o bonie ciepłowniczym, z którego dostarczane jest ciepło do gospodarstw domowych, albo
- 2) jednoskładnikowe ceny ciepła netto, opublikowane zgodnie z art. 3 ust. 10 ustawy o bonie ciepłowniczym, nie przekraczają 170 zł/GJ netto.

W art. 3 ustawy o bonie ciepłowniczym zostanie również dodany ust 2b, który wprost przesądzi, że wniosek o wypłatę bonu ciepłowniczego złożony pomimo zaistnienia wskazanych okoliczności pozostawia się bez rozpoznania.

Ponadto projekt przewiduje wyeliminowanie omyłkowej niespójności terminów zawartych w art. 3 ust. 6 pkt 3 i ust. 11 ustawy o bonie ciepłowniczym w stosunku do art. 3 ust. 10 powołanej ustawy, co wymaga, aby w art. 3 ust. 6 pkt 3 i ust. 11 wyrazy „30 kwietnia 2026 r.” zastąpić wyrazami „31 maja 2026 r.”.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na specyfikę typową dla krajowego prawodawstwa, propozycje nie podlegały analizie porównawczej z innymi krajami.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Mikro-, małe i średnie przedsiębiorstwa	ok. 50 tys.	Dane szacunkowe	Pozytywne. Wydłużenie terminu na złożenie informacji o otrzymanej pomocy przez podmioty, które tego nie dokonały.
Zarządca Rozliczeń S.A.	1	Ustawa z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej	Neutralne. Zarządca Rozliczeń S.A. zostanie zobowiązany do wypłacania rekompensat przedsiębiorstwom wykonującym działalność obrotu energią elektryczną.
Przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się obrotem energią elektryczną do odbiorców końcowych	ok. 140	Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki	Neutralne. Spółkom obrotu została udzielona rekompensata w związku ze stosowaniem ceny maksymalnej dla MŚP.
Obywatele w gospodarstwach domowych zakupujących ciepło z sieci oraz korzystający z usług podmiotów użyteczności publicznej zakupujących ciepło z sieci	Okolo 1 mln obywateli (0,4 mln gospodarstw domowych)	Oszacowanie własne na podstawie danych z GUS	Beneficjenci bonu ciepłowniczego.
Gminy	2479	Strona www. MSWiA – Baza JST	Weryfikacja wniosków, wypłata bonu energetycznego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji
Projekt ustawy nie był poddany procedurze prekonsultacji. Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Na podstawie uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów – projekt będzie procedowany w trybie odrębnym, tj. zostanie skierowany bezpośrednio do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów, w szczególności z pominięciem etapów uzgodnień, konsultacji i opiniowania. Odrębny tryb procedowania projektu wynika z pilnej potrzeby wsparcia przedsiębiorców z sektora MŚP, którzy na chwilę obecną są zobowiązani do zwrotu otrzymanej pomocy publicznej/<i>de minimis</i> w związku z korzystaniem w II p. 2024 r. z mechanizmu ceny maksymalnej energii elektrycznej, co może pogorszyć ich sytuację finansową, a w skrajnych przypadkach doprowadzić do zakończenia prowadzonej przez nich działalności gospodarczej. Minister Energii pismem z dnia 14 listopada 2025 r. przekazał projekt do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST), gdyż w zakresie zmian w ustawie o bonie ciepłowniczym projekt dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949). W dniu 18 listopada 2025 r. projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Zespół do Spraw Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST – uwag do projektu nie zgłoszono.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia innym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie będzie miał wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych. Skutki finansowe zostały ujęte w ramach ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025. W szczególności środki na wypłaty rekompensat wynikających z przedłużenia terminu dla sektora MŚP na złożenie informacji o pomocy – zgodnie z szacunkami Zarządcy Rozliczeń S.A. – wyniosą ok. 20 mln zł i będą pochodziły z całościowych oszczędności na mechanizmie wsparcia odbiorców w zakresie ceny maksymalnej, w związku z czym nie będzie potrzeby zmian dotychczasowych ustawowych limitów wydatków związanych ze stosowaniem tego mechanizmu.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pozytywny wpływ związany z wydłużeniem terminu na rozliczenie otrzymanej pomocy za stosowanie mechanizmu ceny maksymalnej w II p. 2024 r.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Środki na wypłaty rekompensat wynikających z przedłużenia terminu dla sektora MŚP na złożenie informacji o pomocy – zgodnie z szacunkami Zarządcy Rozliczeń S.A. - wyniosą ok. 20 mln zł i będą pochodziły z całościowych oszczędności na mechanizmie wsparcia odbiorców w zakresie ceny maksymalnej, w związku z czym nie będzie potrzeby zmian dotychczasowych ustawowych limitów wydatków związanych ze stosowaniem tego mechanizmu.	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

1. Zmiany w ustawie o bonie ciepłowniczym

- Zmniejszenie obciążeń przez rozszerzenie okoliczności, kiedy organ może pozostawić bez rozpoznania wnioski o wypłatę bonu ciepłowniczego – ta zmiana zmniejszy obciążenia po stronie organów (wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast) w postaci konieczności przeprowadzenia postępowania administracyjnego i wydawania decyzji odmawiającej przyznania bonu ciepłowniczego we wskazanych okolicznościach obiektywnego braku spełnienia wskazanych wymagań ustawowych na obszarze danej gminy.
- Dodanie obowiązku zamieszczenia przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta na stronie internetowej urzędu lub w sposób zwyczajowo przyjęty informacji o zaistnieniu okoliczności uzasadniających pozostawienie wniosków bez rozpoznania.

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☒ nie dotyczy

- ☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

- ☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☒ inne: wydłużenie terminu na złożenie informacji

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. Tak

- ☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Brak bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- ☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

- ☐ demografia
☐ mienie państwowe
☐ inne:

- ☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Nie zidentyfikowano bezpośredniego wpływu na wyżej wskazane obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Przewiduje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Nie planuje się wprowadzenia odrębnych mierników w celu mierzenia efektów wprowadzanych regulacji prawnych.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)