



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Komisja Regulaminowa, Spraw
Poselskich i Immunitetowych
RSP.016.94.2025

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu
posła i senatora.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Łukasz Osmalak.

Przewodniczący Komisji
(-) Jarosław Urbaniak

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora

Art. 1. W ustawie z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 17 w ust. 1–3 wyrazy „kluby, koła lub zespoły” zastępuje się wyrazami „kluby lub koła”;

2) w rozdziale 3 po art. 18 dodaje się art. 18a w brzmieniu:

„Art. 18a. 1. Na zasadach określonych w regulaminie Sejmu posłowie mogą tworzyć zespoły poselskie.

2. Na zasadach określonych w regulaminie Senatu senatorowie mogą tworzyć zespoły senackie.

3. Na zasadach określonych w regulaminie Sejmu posłowie i senatorowie mogą tworzyć zespoły parlamentarne działające w Sejmie.

4. Na zasadach określonych w regulaminie Senatu senatorowie i posłowie mogą tworzyć zespoły parlamentarne działające w Senacie.

5. Warunki organizacyjno-techniczne funkcjonowania zespołów, o których mowa w ust. 1–4, określają odpowiednio Prezydium Sejmu albo Prezydium Senatu.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt zmiany ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora obejmuje zmiany w art. 17 i dodanie art. 18a i ma na celu uporządkowanie przepisów ustawowych stanowiących podstawy do tworzenia i działania zespołów poselskich, senackich i parlamentarnych. Zmiany ustawowe wyznaczają zasadniczo jedynie ramy normatywne w tym zakresie. Szczegółowe zasady tworzenia i funkcjonowania ww. zespołów zostały przekazane w projekcie ustawy do uregulowania w regulaminach izb oraz w aktach wydawanych przez Prezydium Sejmu i Prezydium Senatu mając na uwadze art. 112 Konstytucji RP.

Proponuje się odrębne od obowiązujących zasad tworzenia klubów i kół poselskich, senackich i parlamentarnych uregulowanie w ustawie zasad tworzenia zespołów poselskich, senackich i parlamentarnych w dodanym art. 18 a ustawy, co wymaga usunięcia ich z obecnego art. 17 ustawy.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR)
projektu ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Ustawa z dnia ... o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Posel Łukasz Osmalak

I. Część wstępna

[1] Zwięźły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Projekt zmiany ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora obejmuje zmiany w art. 17 i dodanie art. 18a i ma na celu uporządkowanie przepisów ustawowych stanowiących podstawy do tworzenia i działania zespołów poselskich, senackich i parlamentarnych. Zmiany ustawowe wyznaczają zasadniczo jedynie ramy normatywne w tym zakresie. Szczegółowe zasady tworzenia i funkcjonowania ww. zespołów zostały przekazane w projekcie ustawy do uregulowania w regulaminach izb oraz w aktach wydawanych przez Prezydium Sejmu i Prezydium Senatu.

Proponuje się tutaj odrębne od obowiązujących zasad tworzenia klubów i kół poselskich, senackich i parlamentarnych uregulowanie w ustawie zasad tworzenia zespołów poselskich, senackich i parlamentarnych w dodanym art. 18 a ustawy.

Bark zmian obecnego stanu prawnego w ww. zakresie normatywnym skutkować będzie niemożliwością uporządkowania zasad tworzenia i funkcjonowania zespołów poselskich, senackich i parlamentarnych na poziomie regulacji regulaminowych. Zmiana ustawy jest konieczna z uwagi na treść art. 106 w zw. z art. 108 Konstytucji.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ **Nie**

Ze względu na przywołane powyżej regulacje konstytucyjne, proponowane zmiany normatywne dotyczące uporządkowania przepisów stanowiących podstawy do tworzenia i działania zespołów poselskich, senackich i parlamentarnych – jako zmian dotyczących „skutecznego wypełniania obowiązków poselskich oraz ochrony praw wynikających ze sprawowania mandatu” - wymagają zmiany ustawowej, a następnie odpowiednich zmian w regulacjach regulaminowych Sejmu i Senatu.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Proponowane w projekcie zmiany ustawowe:

a) zachowują spójność systemową i terminologiczną w zakresie obowiązujących zasad dotyczących tworzenia i działania zespołów poselskich, senackich i parlamentarnych i

mają jedynie na celu bardziej klarowne określenie tych zasad w stosunku do istniejącego stanu normatywnego w tym obszarze;

b) są zgodne z postanowieniami Konstytucji RP, w tym w szczególności z art. 106 w zw. z art. 108 oraz z art. 112 i z art. 58 ust. 1 w zw. z art. 31 ust. 3 Konstytucji, tj. w zakresie spełnienia elementów szczegółowych zasady proporcjonalności w kontekście dopuszczalnych ograniczeń wolności zrzeszania się posłów i senatorów w izbach – projekt spełnia wymóg formalny (ustawa) i jest celowy, niezbędny oraz proporcjonalny w wąskim zakresie, tj. uzasadnia wprowadzenie proponowanych rozwiązań ze względu na konieczność zagwarantowania ochrony w szczególności postanowień Konstytucji w działalności posłów i senatorów oraz powagi izb parlamentarnych w działaniach zespołów poselskich, senackich i parlamentarnych - proponowane w projekcie regulacje są w pełni konstytucyjnie dopuszczalne;

c) nie naruszają ogólnych norm prawa międzynarodowego i prawa UE w zakresie wolności zrzeszania się parlamentarzystów w izbach – ze względu na analogiczne argumenty dotyczące norm konstytucyjnych, co w szczególności odnosi się do zachowania proporcjonalności proponowanych rozwiązań;

d) przewidują podstawowy okres *vacatio legis*, co czyni zadość wymogom ustrojowym dotyczącym zasad prawidłowej legislacji.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Projekt dotyczy uprawnień posłów (460) i senatorów (100) z zakresu zrzeszania się w zespoły w izbach parlamentarnych. Projektowana regulacja zmierza do racjonalnego i proporcjonalnego uporządkowania tych kwestii na poziomie ustawowym oraz kolejno regulaminowym, z zachowaniem istoty dotychczasowych uprawnień parlamentarzystów w tym obszarze. Projekt zmierza do pełniejszego poszanowania norm konstytucyjnych w działalności izb parlamentarnych oraz do wzmocnienia pozytywnego postrzegania Sejmu i Senatu przez obywateli.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projektowane rozwiązania nie powodują zmian w zakresie skutków gospodarczych w stosunku do obowiązujących rozwiązań normatywnych.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Projektowana regulacja nie wywoła zmian w zakresie skutków finansowych w stosunku do obowiązujących regulacji.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego polegającego na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów, w porównaniu do aktualnie obowiązujących wielkości.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ **Nie**

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

Warszawa, 27 listopada 2025 r.

BEOS-WPEiM-2485/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS-III.020.377.7.2025
Data wpływu 27.11.2025

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Łukasz Osmalak)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

W projekcie proponuje się znowelizowanie ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora¹.

Proponowane zmiany, obejmujące art. 17 ust. 1-3 oraz dodawany art. 18a tej ustawy, dotyczą określenia zasad tworzenia i warunków organizacyjno-technicznych funkcjonowania zespołów poselskich, zespołów senackich oraz zespołów parlamentarnych.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Materia, której dotyczy projekt ustawy, pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 907.

4. Konkluzja

Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Autor:

Tomasz Jaroszyński
naczelnik wydziału
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

/podpisano elektronicznie/

Warszawa, 27 listopada 2025 r.

BEOS-WPEiM-2486/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-III, 020, 377.8, 2025

Data wpływu 27. 11. 2025

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Łukasz Osmalak) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

W projekcie proponuje się znowelizowanie ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora¹. Proponowane zmiany, obejmujące art. 17 ust. 1-3 oraz dodawany art. 18a tej ustawy, dotyczą określenia zasad tworzenia i warunków organizacyjno-technicznych funkcjonowania zespołów poselskich, zespołów senackich oraz zespołów parlamentarnych.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Komisyjny projekt ustawy **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Tomasz Jaroszyński

naczelnik wydziału

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

/podpisano elektronicznie/

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 907.