



ZAKŁAD
UBEZPIECZEŃ
SPOŁECZNYCH

Do druku nr 2031

Warszawa, 11 grudnia 2025r.

Prezes
Zakładu Ubezpieczeń Społecznych

991100.0230.171.2025

Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 24 listopada 2025r., znak: SPS-III.020.375.6.2025, dotyczące poselskiego projektu *ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych*, w załączeniu przekazuję stanowisko Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, przygotowane przez Departament Legislacyjno-Prawny w oparciu o opinie odpowiednich departamentów merytorycznych.

Z wyrazami szacunku

Signature Not Verified

Dokument podpisany przez
Zbigniew Derdziuk

Data: 2025.12.11 16:41:18 CET

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej



Warszawa, 10 grudnia 2025 r.

Departament Legislacyjno-Prawny

991100.0230.171.2025

Stanowisko Zakładu Ubezpieczeń Społecznych do projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych

Po analizie przedłożonego do opinii projektu ustawy przedstawiamy uwagi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

1. Spostrzeżenie generalne

Wydaje się, że zwolnienie od pracy oraz zwolnienie od wykonywania czynności służbowych w związku z honorowym krwiodawstwem należy na gruncie przepisów emerytalnych oceniać zawsze w jednakowy sposób, czyli bez względu na to, na podstawie którego przepisu ustawy świadczeniobiorca miałby nabywać prawo do świadczenia. Honorowe krwiodawstwo przynosi bowiem społeczeństwu jednakowe korzyści niezależnie od tego, przez kogo krew została oddana. Wprowadzenie, na potrzeby uprawnień emerytalnych przepisów, które różnicowałyby sytuację honorowych krwiodawców w zakresie kwalifikacji okresu zwolnienia od pracy w celu oddania krwi, może budzić wątpliwości w kontekście zasady równości. W chwili obecnej w przypadku każdego ubezpieczonego krwiodawcy okresy te są traktowane jednakowo – jako okresy składkowe, ale nie jako okresy wykonywania pracy górniczej pod ziemią stale i w pełnym wymiarze czasu pracy.

Przyjmuje się, że z uwagi na preferencyjny charakter emerytur górniczych, okresy pracy górniczej winny być traktowane dosłownie. Co za tym idzie, ogranicza się sytuacje, w których do okresu wykonywania pracy górniczej pracownikowi zalicza się okres, w którym faktycznie nie wykonuje ww. pracy pod ziemią stale i w pełnym wymiarze czasu pracy.

2. do art. 1 projektu ustawy

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o publicznej służbie krwi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1782) zasłużonemu honorowemu dawcy krwi i honorowemu dawcy krwi przysługuje zwolnienie od pracy oraz zwolnienie od wykonywania czynności służbowych w dniu, w którym oddaje krew oraz w dniu następnym, a także na czas okresowego badania lekarskiego dawców krwi zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 298² Kodeksu pracy. Przepis art. 1 projektowanej ustawy posługuje się natomiast wyrażeniem „wykonywania obowiązków służbowych na podstawie ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o publicznej służbie krwi”. W związku z powyższym należy rozważyć, czy w celu uniknięcia ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych oraz mając na uwadze potrzebę ujednolicenia stosowanych pojęć, w projektowanej ustawie należałoby użyć wyrazu „czynności” w miejsce użytego „obowiązków”. Wydaje się ponadto, że termin „obowiązki” jest pojęciem o szerszym znaczeniu, obejmującym nie tylko czynności, ale i zadania.

3. do art. 2 projektu ustawy

W celu wdrożenia projektowanej regulacji, konieczne jest dostosowanie systemów informatycznych Zakładu wspomagających obsługę świadczeń. Zaproponowane w projekcie zmiany wymagają zatem odpowiedniego *vacatio legis*. Należy przyjąć, że minimalny okres na przygotowanie przez Zakład systemów informatycznych nie może być krótszy niż 9-12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy.

4. do OSR

W pkt 6 OSR wskazano, że projektowana regulacja nie pociąga za sobą skutków finansowych, w szczególności brak jest wzrostu wydatków dla Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Sygnalizujemy, że proponowane zmiany mogą mieć wpływ na zwiększenie wydatków FUS w wyniku wcześniejszego przejścia na emeryturę górników będących krwiodawcami.

magdalena.dulinsk
a

Elektronicznie podpisany przez
magdalena.dulinska
Data: 2025.12.10 14:13:23 +01'00'