**Uzasadnienie**

Ustawa z dnia 17 listopada 2021 r. o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 351) wdraża do krajowego porządku prawnego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/633 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie nieuczciwych praktyk handlowych w relacjach między przedsiębiorcami w łańcuchu dostaw produktów rolnych i spożywczych (Dz. Urz. UE L 111 z 25.04.2019, str. 59). Dyrektywa wprowadza wspólne na terenie UE minimalne ramy w zakresie przeciwdziałania nieuczciwym praktykom handlowym w łańcuchu dostaw żywności.

Zgodnie z przepisami dyrektywy państwa członkowskie mogą wprowadzić przepisy, które są bardziej rygorystyczne niż te ustanowione w dyrektywie, w tym rozszerzyć listę nieuczciwych praktyk.

Projekt ustawy ma na celu rozszerzenie listy nieuczciwego wykorzystywania przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi o praktykę polegającą na nabywaniu produktu rolnego lub spożywczego poniżej kosztów produkcji dostawcy lub kosztów zakupu. Celem projektu ustawy jest uniknięcie sytuacji, w których dostawca produktów rolnych lub spożywczych dostarcza je poniżej kosztów produkcji, przetworzenia czy zakupu.

Zaproponowane rozwiązanie przyczyni się do sprawiedliwego podziału marż w całym łańcuchu dostaw żywności, bowiem każdy nabywca musi zapłacić dostawcy cenę równą lub wyższą od kosztów produkcji lub kosztów faktyczne poniesionych przez dany podmiot w związku ze sprzedażą danego produktu.

Wprowadzenie regulacji będzie chroniło wszystkie uczestniczące w łańcuchu dostaw podmioty. Nabywanie produktów rolnych lub spożywczych poniżej kosztów produkcji lub kosztów zakupu będzie zagrożone nałożeniem kary pieniężnej przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zgodnie z przepisami o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi.

Nieuczciwe praktyki handlowe stosowane przez podmioty z przewagą kontraktową wywierają presję na zyski i marże podmiotów gospodarczych, co może prowadzić do niewłaściwej alokacji zasobów, a nawet spowodować wyparcie z rynku podmiotów, które w przeciwnym razie byłyby rentowne i konkurencyjne. Na rynku rolno-spożywczym często występują niczym nieuzasadnione zjawiska zakupu produktów po cenach rażąco niskich, które nie tylko nie gwarantują zysku, lecz często nie pokrywają kosztu wytworzenia.

W art. 1 projektu ustawy wprowadzono zmiany w art. 8 ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi poprzez dodanie nowej nieuczciwej praktyki polegającej na ustaleniu kwoty do zapłaty za dostarczone produkty rolne lub spożywcze, która jest niższa niż koszty ich produkcji lub zakupu.

Dodano również przepis, w którym wskazuje się, że nie uznaje się za praktykę nieuczciwie wykorzystujące przewagę kontraktową zapłatę za dostarczone produkty rolne lub spożywcze, poniżej kosztów ich produkcji lub zakupu, jeżeli z postanowień umowy między dostawcą a nabywcą wynika, że wskazana w tej umowie kwota do zapłaty za dostarczone produkty rolne lub spożywcze jest wyższa niż kosztów produkcji lub zakupu tych produktów rolnych lub spożywczych co potwierdzają kopie dokumentów księgowych dotyczące kosztów produkcji lub zakupu dostarczonych produktów rolnych lub spożywczych, lub pisemne oświadczenie dostawcy.

Dostawca negocjując cenę dostarczanych produktów opiera się na samodzielnie sporządzonej analizie własnych kosztów wytworzenia. Każdy producent może mieć inne koszty wytworzenia tego samego produktu. Poziom kosztów wytworzenia zależy od wielu czynników takich jak: wielkość gospodarstwa/firmy, regionu gdzie prowadzona jest działalność, kosztów np. zwianych z związanych zakupem materiału siewnego, nawozów, środków ochrony roślin, pasz, usług weterynaryjnych, lekarstw, usług badań jakościowych, przetworzenia, opakowania.

UOKiK w trackie postępowania w sprawie praktyk nieuczciwe wykorzystujących przewagę kontraktową musi mieć konkretne dane dotyczące poniesionych kosztów produkcji przez dostawcę, aby móc zweryfikować czy zapłacona przez nabywcę cena za konkretny produkt nie jest niższa niż koszty jego wytworzenia.

Wprowadzenie dodatkowej nieuczciwej praktyki, że cena zakupu nie może być poniżej kosztów wytworzenia lub zakupu nie będzie wpływała na swobodę zawierania umów i nie ograniczy swobody negocjowania między stronami ceny do zapłaty za dostawę. Treść i zakres warunków umowy dalej będą swobodnie uzgadniane między nabywcą a dostawcą ale z uwzględnieniem zasady, iż cena dostarczonych produktów nie może być niższa niż koszty produkcji.

W art. 2 projektu ustawy wprowadzono przepis przejściowy aby do postępowań w sprawie praktyk nieuczciwie wykorzystujących przewagę kontraktową wszczętych i niezakończonych przed wejściem w życie niniejszej ustawy, stosowane były przepisy dotychczasowe.

W art. 3 projektu ustawy został określony termin wejścia w życie ustawy. Proponuje się, aby zaproponowane przepisy weszły w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy. Zaproponowany termin wejścia w życie przepisów projektowanej ustawy wynika z faktu, iż rozwiązania zaproponowane w projekcie stanowią odpowiedź na oczekiwania środowisk sektora rolno-spożywczego, w szczególności rolników w zakresie wzmocnienia ich pozycji w łańcuchu żywnościowym.

Projektowane przepisy nie są dyskryminujące i mają jednakowe zastosowanie wobec podmiotów krajowych, jak i podmiotów pochodzących z innych państw członkowskich Unii Europejskiej i państw trzecich nabywających produkty w Polsce. W związku z powyższym zaproponowane przepisy nie stanowią utrudnienia w swobodnym przepływie towarów pochodzących z innych państw członkowskich.

Nowelizacja przepisów ustawy z dnia 17 listopada 2021 o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi ma na celu wzmocnienie pozycji dostawców w łańcuchu żywnościowym. Projektowane regulacje nie wykraczają poza deklarowany cel, który można osiągnąć projektowaną ustawą i realizacja tego celu nie stoi w sprzeczności z zasadą proporcjonalności.

Projektowana ustawa powinna zagwarantować bardziej przejrzyste warunki funkcjonowania podmiotów w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi. Nowe przepisy przyczynią się do ochrony mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorstw prowadzących działalność w obszarze sprzedaży produktów rolnych. Wzmocnią pewność prowadzenia działalności rolniczej, co pośrednio będzie miało wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, w szczególności na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa ani z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, natomiast kary administracyjne nałożone na przedsiębiorców stosujących praktyki nieuczciwie wykorzystujące przewagę kontraktową zasilą budżet państwa.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.