



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

X kadencja

Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.23.2025

Druk nr 2141

Warszawa, 9 stycznia 2026 r.

Szanowny Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 49. posiedzeniu w dniu 8 stycznia 2026 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o ustanowieniu Dnia Inwalidy Wojennego,
- **w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy,**
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o rzeczach znalezionych oraz ustawy – Kodeks cywilny,
- w sprawie ustawy o rynku kryptoaktywów.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Małgorzata Kidawa-Błońska

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 8 stycznia 2026 r.

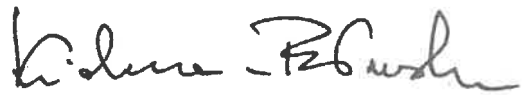
w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2025 r. ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 1, w art. 103e w § 4 wyraz „przekazuje” zastępuje się wyrazami „udostępnia do wglądu”;
- 2) w art. 1 w pkt 1, w art. 103h w § 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) Państwowa Komisja Wyborcza, Szef Krajowego Biura Wyborczego oraz działający z upoważnienia Szefa Krajowego Biura Wyborczego dyrektor właściwej miejscowo delegatury Krajowego Biura Wyborczego w zakresie, o którym mowa w art. 103g § 1 i art. 103m, oraz w zakresie liczby podpisów wyborców udzielających poparcia liście kandydatów albo kandydatowi w wyborach za pośrednictwem portalu poparcia;”;
- 3) w art. 1 w pkt 1, w art. 103k w § 3 wyrazy „listy kandydatów lub kandydata” zastępuje się wyrazami „listy (list) kandydatów lub kandydata (kandydatów)”;
- 4) w art. 1 w pkt 1, w art. 103l wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Szef Krajowego Biura Wyborczego lub działający z jego upoważnienia dyrektor właściwej miejscowo delegatury Krajowego Biura Wyborczego udostępnia dane gromadzone w portalu poparcia na żądanie;”;
- 5) w art. 1 skreśla się pkt 2;
- 6) w art. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

- „1) przygotowuje, w uzgodnieniu z Państwową Komisją Wyborczą, system teleinformatyczny, który umożliwi działanie portalu poparcia, o którym mowa w art. 103d ustawy zmienianej w art. 1;”;
- 7) w art. 3 w pkt 2 wyraz „przekaze” zastępuje się wyrazami „udostępni do wglądu”.

MARSZAŁEK SENATU



Małgorzata KIDAWA-BŁOŃSKA

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu w dniu 8 stycznia 2026 roku ustawy o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy, wprowadził do jej tekstu 7 poprawek.

Poprawka nr 1 zastępuje ustanowiony przez ustawę obowiązek przekazywania przez ministra właściwego do spraw informatyzacji kodu źródłowego Państwowej Komisji obowiązkiem jego udostępnienia do wglądu po dokonaniu zmian w portalu poparcia. Poprawka nr 7 wprowadza natomiast analogiczną zmianę w odniesieniu do obowiązku przekazania kodu źródłowego po przygotowaniu systemu teleinformatycznego. W związku z faktem, iż ustawodawca nie określił w ustawie celu, dla którego minister właściwy do spraw informatyzacji ma przekazywać kod źródłowy Państwowej Komisji Wyborczej, Senat uznał regulację za zbyt daleko idącą, mogącą prowadzić do wątpliwości interpretacyjnych związanych z ustaleniem, czy minister – po uczynieniu zadość obowiązkowi przekazania kodu, wciąż jest jego dysponentem. Zważywszy, iż ustawodawcy zależało na włączeniu Państwowej Komisji Wyborczej (jako głównego organu wyborczego Rzeczypospolitej) w proces tworzenia i dokonywania zmian w portalu i umożliwienie jej sprawdzenia, czy portal spełnia jej oczekiwania, Senat uznał, że przyjęcie łagodniejszego rozwiązania, jakim jest jedynie udostępnianie kodu źródłowego do wglądu, jest wystarczające.

Poprawką nr 2 Senat rozszerza katalog podmiotów mających dostęp do danych zgromadzonych w portalu poparcia o działającego z upoważnienia Szefa Krajowego Biura Wyborczego dyrektora właściwej miejscowo delegatury Krajowego Biura Wyborczego. Nałożony na dyrektorów obowiązek usuwania z portalu danych wyborców udzielających poparcia listom lub kandydatom, które zostały ostatecznie zgłoszone, nie będzie możliwy do zrealizowania bez dostępu do tego portalu. Zapewnienie dyrektorom delegatur dostępu do danych w portalu jest zatem niezbędne dla możliwości realizacji postawionych przed nimi przez ustawodawcę zadań.

Dążąc do wyeliminowania możliwości wystąpienia w toku stosowania przepisów ustawy wątpliwości interpretacyjnych, polegających na niepewności co do faktu, czy wyborca udzielający poparcia za pośrednictwem portalu ma – analogicznie do wyborcy udzielającego poparcia w postaci papierowej – prawo udzielić poparcia więcej niż jednej liście kandydatów czy więcej niż jednemu kandydatowi, Senat wprowadza poprawkę nr 3, uwzględniającą w brzmieniu przepisu alternatywę w postaci liczby mnogiej pojęć „lista kandydatów” oraz

„kandydat”. Tym samym wyborca nie powinien miał wątpliwości, że prawa zarówno wyborców udzielających poparcia w postaci papierowej, jak i udzielających poparcia za pośrednictwem portalu, są równe.

Przyjąwszy, że udzielanie poparcia za pośrednictwem portalu ma być oparte na rozwiązaniach analogicznych do tych, jakie ustawodawca przewidział dla udzielania poparcia w formie papierowej, Senat wprowadza poprawkę nr 4, która rozszerza katalog podmiotów zobligowanych do przekazywania danych gromadzonych w portalu na żądanie sądów, w związku z postępowaniami w sprawach protestów wyborczych, oraz sądów, prokuratury lub Policji, prowadzących postępowanie karne. Poprawka ta umożliwi przekazywanie przez tych dyrektorów danych gromadzonych w portalu odpowiednim organom w zakresie danych przetwarzanych przez okręgowe komisje wyborcze, tak jak ma to miejsce w przypadku danych zawartych w papierowych kartach poparcia. Zmiana pozwoli na usprawnienie czynności.

Ustawodawca powierzył sprawowanie nadzoru nad funkcjonowaniem portalu Państwowej Komisji Wyborczej. W ocenie Senatu ustawa nie zawiera jednak jakichkolwiek przepisów, które wyposażałyby Państwową Komisję Wyborczą w narzędzia niezbędne do realizacji tego zadania. Jednocześnie to minister właściwy do spraw informatyzacji wskazany jest jako podmiot przygotowujący system teleinformatyczny, dokonujący zmian w portalu poparcia – zarówno z własnej inicjatywy, jak i na wniosek Komisji, dbający o utrzymanie portalu, zapewniający integralność kodu źródłowego oraz funkcjonalności portalu. W związku z powyższym, Senat – uznawszy, iż rzeczywisty nadzór nad portalem sprawować ma, w myśl ustawy, minister właściwy do spraw informatyzacji – nie znalazł uzasadnienia dla poszerzania katalogu zadań Państwowej Komisji Wyborczej o sprawowanie w rzeczywistości fikcyjnego nadzoru nad portalem. Izba postanowiła, za pomocą poprawki nr 5, usunąć przepis z tekstu ustawy jako zbędny, potencjalnie konfundujący i stojący w sprzeczności z duchem ustawy.

Senat, aprobując nałożenie przez ustawodawcę na ministra właściwego do spraw informatyzacji obowiązku uzgadniania z Państwową Komisją Wyborczą zmian w portalu poparcia, a także wyposażenie PKW w inicjatywę wnioskodawczą w zakresie takich zmian, zwraca uwagę na brak obowiązku dokonywania uzgodnień z PKW na etapie przygotowywania portalu. W ocenie Senatu zwiększa to ryzyko przygotowania przez ministra portalu, który nie będzie spełniał potrzeb i oczekiwań Państwowej Komisji Wyborczej i Krajowego Biura Wyborczego, portalu obciążonego wadami powodującymi konieczność wprowadzenia poprawek. Działając w poczuciu odpowiedzialności za jakość obowiązującego

w Rzeczypospolitej prawa, a także w celu uniknięcia potencjalnego dodatkowego obciążenia dla finansów publicznych, Senat postanowił zobowiązać ministra do prowadzenia uzgodnień z Państwową Komisją Wyborczą już na etapie przygotowywania systemu. Izba wyraża przekonanie, że współpraca między tymi dwoma organami państwa podczas budowania portalu pozwoli na stworzenie produktu możliwie najbardziej funkcjonalnego, bezpiecznego i sprawnego.