Druk nr 2206

Warszawa, 6 lutego 2026 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-12-26

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Jednocześnie, ze względu na fakt, że zgodnie z przyjętym w ramach KPO harmonogramem projekt ustawy powinien wejść w życie w I kwartale 2026 r. (kamień milowy A2aG), na podstawie art. 51 ust. 1 pkt 1, 3 i 4 oraz ust. 2 regulaminu Sejmu przedstawiam wniosek o skrócenie postępowania z projektem ustawy, w szczególności, przez przystąpienie do: pierwszego czytania bez zachowania terminu określonego w art. 37 ust. 4 regulaminu Sejmu, drugiego czytania bez zachowania terminu określonego w art. 44 ust. 3 regulaminu Sejmu oraz trzeciego czytania bez kierowania projektu do komisji, w razie zgłoszenia w drugim czytaniu poprawek i wniosków.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów i Gospodarki.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Projekt

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw[1)]

Art. 1. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, 1844 i 1846) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 11a w ust. 1 w pkt 6 wyrazy „Wspólnej Polityki Rolnej” zastępuje się wyrazami „wspólnej polityki rolnej”;
2) w art. 32 skreśla się wyrazy „i dwa kolejne lata”;
3) po art. 32 dodaje się art. 32a w brzmieniu:

„Art. 32a. 1. W przypadku gdy agencje wykonawcze, instytucje gospodarki budżetowej, państwowe fundusze celowe, fundusze, o których mowa w art. 9 pkt 8, oraz państwowe osoby prawne, o których mowa w art. 9 pkt 14, zostały utworzone w trakcie roku budżetowego, pierwszy plan finansowy, który jest podstawą gospodarki finansowej w roku ich utworzenia, ustala niezwłocznie odpowiednio kierownik jednostki sektora finansów publicznych lub dysponent państwowego funduszu celowego w porozumieniu z:

1) organem sprawującym nadzór nad jednostką, jeżeli jednostka jest nadzorowana przez taki organ, lub organem, któremu jednostka podlega, jeżeli jednostka podlega takiemu organowi,
2) organem nadzorującym dysponenta państwowego funduszu celowego, jeżeli dysponent tego funduszu jest nadzorowany przez taki organ − w przypadku państwowego funduszu celowego, którego dysponentem nie jest minister

– a następnie uzgadnia go z Ministrem Finansów i przedstawia sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu w celu zaopiniowania.

2. Do planu finansowego, o którym mowa w ust. 1, przepisy dotyczące planów finansowych agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej, państwowych

---

[1)] Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawę z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, ustawę z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym, ustawę z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, ustawę z dnia 20 lipca 2017 r. o Krajowym Zasobie Nieruchomości, ustawę z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych oraz ustawę z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny.

funduszy celowych, funduszy, o których mowa w art. 9 pkt 8, oraz państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14, stosuje się odpowiednio.”;

4) w art. 39:

a) w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Dochody publiczne, wydatki publiczne i przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5, oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, klasyfikuje się według:”,

b) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Minister Finansów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w tym paragrafy wydatków zaliczanych do poszczególnych grup wydatków, o których mowa w art. 124 ust. 1, oraz paragrafy wydatków zaliczanych do wydatków bieżących i wydatków majątkowych, o których mowa w art. 236, uwzględniając potrzebę jednolitego klasyfikowania środków publicznych.

5. Minister Finansów może określić w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 4, klasyfikację wydatków o większej szczegółowości niż określona w ust. 1 dla zadań z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego, z uwzględnieniem specyfiki jednostek realizujących zadania z tego zakresu.”;

5) po art. 40 dodaje się art. 40a w brzmieniu:

„Art. 40a. Minister Finansów publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego tego ministra wytyczne w zakresie przypisywania paragrafów, o których mowa w art. 39 ust. 1 pkt 2, do kont księgowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 40 ust. 4, w celu zapewnienia jednolitego ewidencjonowania danych w zakresie gospodarowania środkami publicznymi.”;

6) w art. 50 w ust. 6:

a) w pkt 2 wyrazy „środków własnych Unii Europejskiej” zastępuje się wyrazami „zasobów własnych Unii Europejskiej”,

b) po pkt 6a dodaje się pkt 6b w brzmieniu:

„6b) świadczenia ratowniczego, o którym mowa w:

a) art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244 i 900),

b) art. 11a ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie i ratownictwie w górach i na zorganizowanych terenach narciarskich (Dz. U. z 2023 r. poz. 1154);";

7) w art. 111 po pkt 16 dodaje się pkt 16a w brzmieniu:

„16a) należności państwowych jednostek budżetowych, w tym kary umowne uzyskane w związku z realizacją przez te jednostki projektów finansowanych z udziałem środków europejskich lub środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6, z wyłączeniem:

a) należności potrąconych,

b) należności pobranych w części odpowiadającej finansowaniu z budżetu środków europejskich, jeżeli zgodnie z zasadami wdrażania programu albo programu operacyjnego pomniejszają one kwotę wydatków kwalifikowalnych;";

8) w art. 112 w ust. 1:

a) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) wpłaty do budżetu Unii Europejskiej, zwane dalej „zasobami własnymi Unii Europejskiej", określone w decyzji, o której mowa w art. 311 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, oraz wpłacane odsetki i kary za nieterminowe lub nieprawidłowo naliczone płatności z tytułu tych zasobów;",

b) w pkt 9 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 10 w brzmieniu:

„10) wpłaty do międzynarodowych instytucji finansowych lub organizacji międzynarodowych, których Rzeczpospolita Polska jest członkiem, oraz funduszy powierniczych tworzonych przez te instytucje lub organizacje.";

9) w art. 114 w ust. 2 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) zasoby własne Unii Europejskiej;";

10) w art. 116 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W załączniku, o którym mowa w ust. 2, dodatkowo prezentuje się wydatki budżetu państwa w podziale na poszczególnych dysponentów części budżetowych, razem, oraz w podziale na poszczególne części budżetowe, którymi ci dysponenci dysponują. Wydatki jednostek, o których mowa w art. 139 ust. 2, prezentuje się razem oraz w podziale na poszczególne części budżetowe.";

11) art. 120 otrzymuje brzmienie:

„Art. 120. W budżecie środków europejskich ujmuje się rezerwy celowe, o których mowa w art. 140 ust. 2 pkt 3, na wydatki związane z realizacją programów finansowanych z udziałem środków europejskich w zakresie, w jakim wydatki te podlegają refundacji.”;

12) w art. 122 w ust. 1 w pkt 2 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) wieloletnich limitów zobowiązań w kolejnych latach realizacji programów finansowanych z udziałem środków europejskich wraz z wykazem wieloletnich limitów wydatków realizowanych w ramach tych limitów, a w przypadku wspólnej polityki rolnej – wykaz wydatków w trzech kolejnych latach;”;

13) art. 124 otrzymuje brzmienie:

„Art. 124. 1. Wydatki budżetu państwa dzielą się na następujące grupy:

1) transfery bieżące;
2) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
3) wydatki bieżące;
4) wydatki majątkowe;
5) transfery majątkowe.

2. W ramach grup, o których mowa w ust. 1, wyodrębnia się wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, nieujęte w budżecie środków europejskich.

3. Transfery bieżące, o których mowa w ust. 1 pkt 1, obejmują:

1) przepływy finansowe niestanowiące zapłaty za dostarczone towary i usługi przekazywane innym podmiotom, w tym subwencje, dotacje oraz inne przepływy finansowe, które wywołują skutki ekonomiczne odpowiadające dotacjom i subwencjom, przeznaczone na finansowanie wydatków bieżących;
2) zasoby własne Unii Europejskiej.

4. Świadczenia na rzecz osób fizycznych, o których mowa w ust. 1 pkt 2, obejmują wydatki kierowane bezpośrednio lub pośrednio do osób fizycznych na podstawie odrębnych przepisów, niebędące wynagrodzeniem za świadczoną pracę.

5. Wydatki bieżące, o których mowa w ust. 1 pkt 3, obejmują:

1) daniny publiczne;
2) uposażenia i wynagrodzenia oraz składki od nich naliczane;
3) zakupy towarów i usług;
4) inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek i realizacją ich statutowych zadań;

5) wydatki na obsługę długu Skarbu Państwa w szczególności:
   a) wydatki z tytułu oprocentowania i dyskonta od skarbowych papierów wartościowych,
   b) wydatki z tytułu oprocentowania zaciągniętych kredytów i pożyczek,
   c) wypłaty związane z udzielonymi przez Skarb Państwa poręczeniami i gwarancjami,
   d) koszty związane z emisją skarbowych papierów wartościowych.

6. Wydatki majątkowe, o których mowa w ust. 1 pkt 4, obejmują:

1) nakłady na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne), do których zalicza się wydatki:
   a) których celem jest nabycie lub wytworzenie aktywów trwałych,
   b) na ulepszenie istniejących środków trwałych,
   c) na pierwsze wyposażenie obiektów budowlanych;
2) wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

7. Transfery majątkowe, o których mowa w ust. 1 pkt 5, obejmują przepływy finansowe niestanowiące zapłaty za dostarczone towary i usługi przekazywane innym podmiotom, w tym subwencje, dotacje oraz inne przepływy finansowe, które wywołują skutki ekonomiczne odpowiadające dotacjom i subwencjom, przeznaczone na finansowanie wydatków majątkowych.”;

14) uchyla się art. 125;
15) w art. 127 w ust. 2 w pkt 6 wyrazy „Wspólnej Polityki Rolnej” zastępuje się wyrazami „wspólnej polityki rolnej”;
16) po art. 133a dodaje się art. 133aa–133ac w brzmieniu:

„Art. 133aa. 1. Przed podjęciem decyzji o realizacji inwestycji, której szacunkowy łączny koszt wynosi co najmniej 10 000 tys. zł, finansowanej lub dofinansowanej w łącznej kwocie stanowiącej minimum 50% szacunkowego łącznego kosztu inwestycji:

1) z wydatków:
   a) budżetu państwa lub
   b) państwowych funduszy celowych, lub
   c) funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw, lub

2) z wykorzystaniem skarbowych papierów wartościowych otrzymanych nieodpłatnie na podstawie przepisów odrębnych

– podmiot, który zamierza ją realizować, sporządza ocenę w zakresie zgodności wydatkowania tych środków z zasadami celowego i oszczędnego dokonywania wydatków publicznych określonymi w art. 44 ust. 3 pkt 1, zwaną dalej „oceną inwestycji".

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do inwestycji:

1) współfinansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2–3;
2) organów i jednostek, o których mowa w art. 139 ust. 2;
3) jednostek samorządu terytorialnego oraz ich związków, związków metropolitalnych, a także ich jednostek organizacyjnych, samorządowych osób prawnych oraz spółek kapitałowych, w których wartość nominalna udziałów albo akcji należących do jednostek samorządu terytorialnego, ich związków albo związków metropolitalnych stanowi nie mniej niż 51% kapitału zakładowego spółki lub w których jednostki samorządu terytorialnego, ich związki albo związki metropolitalne dysponują bezpośrednio większością głosów na zgromadzeniu wspólników albo walnym zgromadzeniu;
4) w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa, w tym służących:
   a) zabezpieczeniu granicy państwowej,
   b) zapewnieniu bezpieczeństwa paliwowego państwa i bezpieczeństwa gazowego państwa w rozumieniu odpowiednio art. 2 ust. 1 pkt 1 i 1a ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. 1168 i 1303),
   c) zapewnieniu bezpieczeństwa infrastruktury krytycznej w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.[2)]).

3. Ocena inwestycji jest sporządzana z uwzględnieniem w szczególności następujących kryteriów:

1) zgodności z:

[2)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 834, 1222, 1473, 1572 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 1795.

a) celami wynikającymi odpowiednio ze strategii rozwoju, o których mowa w art. 9 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, lub

b) politykami społecznymi lub gospodarczymi państwa;

2) celowości objęcia inwestycji finansowaniem lub dofinansowaniem ze środków publicznych;

3) oceny finansowej inwestycji, w tym przewidywanych kosztów jej utrzymania;

4) efektywności inwestycji;

5) możliwości wykorzystania alternatywnych źródeł finansowania lub dofinansowania inwestycji.

4. Ocena inwestycji jest brana pod uwagę przez:

1) udzielającego finansowania lub dofinansowania inwestycji – w przypadku wydatków, o których mowa w ust. 1 pkt 1;

2) organ nadzorujący jednostkę, która miałaby otrzymać skarbowe papiery wartościowe – w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2.

5. Minister kierujący działem administracji rządowej dla kierowanego przez niego działu oraz Prezes Rady Ministrów dla jednostek, o których mowa w art. 33a ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1275 i 1846), dla zapewnienia jednolitości i obiektywnego stosowania kryteriów, o których mowa w ust. 3, opracowuje opis tych kryteriów i publikuje go w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu.

6. Oceny inwestycji nie przeprowadza się, jeżeli przepisy odrębne przewidują przeprowadzenie oceny takiej inwestycji i określają elementy tej oceny odpowiadające kryteriom wskazanym w ust. 3 pkt 1–5 a opis tych elementów jest opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych urzędów obsługujących organy, o których mowa w ust. 5.

7. Przez inwestycję, o której mowa w ust. 1, rozumie się nakłady na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne), do których zalicza się wydatki:

1) których celem jest nabycie lub wytworzenie aktywów trwałych;

2) na ulepszenie istniejących środków trwałych;

3) na pierwsze wyposażenie obiektów budowlanych.

8. Dla ustalenia wartości finansowania lub dofinansowania inwestycji, o której mowa w ust. 1, w zakresie w jakim następuje ono z wykorzystaniem skarbowych

papierów wartościowych przyjmuje się wartość nominalną tych skarbowych papierów wartościowych.

9. Podmiot realizujący inwestycję nie może w celu uniknięcia stosowania ust. 1 dzielić inwestycji na kilka inwestycji.

Art. 133ab. 1. Jeżeli szacunkowy łączny koszt inwestycji, o której mowa w art. 133aa ust. 1, przekracza 500 000 tys. zł podmiot, o którym mowa w art. 133aa ust. 4, publikuje ocenę inwestycji w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu go obsługującego.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się w przypadku inwestycji, o których mowa w art. 133aa ust. 2 i 6.

Art. 133ac. 1. Jeżeli wartość kosztorysowa inwestycji, o której mowa w art. 133aa ust. 1, w odniesieniu do której podjęto decyzję o jej realizacji, przekracza kwotę 100 000 tys. zł, informacja o tej inwestycji obejmująca co najmniej wskazanie:

1) nazwy inwestycji,
2) podmiotu realizującego inwestycję,
3) wartości kosztorysowej inwestycji,
4) okresu realizacji inwestycji,
5) źródeł finansowania inwestycji,
6) wysokości wydatków lub wartości nominalnej skarbowych papierów wartościowych, przeznaczonych na ten cel do końca roku poprzedzającego rok budżetowy,
7) wysokości wydatków lub wartości nominalnej skarbowych papierów wartościowych, przeznaczonych na ten cel w tym roku budżetowym,
8) oczekiwanych korzyści wynikających z realizacji inwestycji

– jest corocznie sporządzana przez właściwego dysponenta części budżetowej będącego ministrem, kierownikiem urzędu centralnego lub wojewodą, również w przypadku, gdy ta informacja dotyczy inwestycji finansowanej lub dofinansowanej z wydatków lub skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 133aa ust. 1 pkt 1 lit. b i c i pkt 2, oraz publikowana w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu go obsługującego, w terminie 2 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się w przypadku inwestycji, o których mowa w art. 133aa ust. 2.

3. Minister Finansów publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzór informacji, o której mowa w ust. 1.”;

17) w art. 135 w ust. 1 wyrazy „Zakup lub budowa nieruchomości” zastępuje się wyrazami „Zakup nieruchomości lub budowa budynku”;

18) w art. 138 w ust. 6 w pkt 4 wyrazy „Wspólnej Polityki Rolnej” zastępuje się wyrazami „wspólnej polityki rolnej”;

19) po art. 138 dodaje się art. 138a w brzmieniu:

„Art. 138a. Zasoby własne Unii Europejskiej ujmuje się w projekcie ustawy budżetowej w wysokości umożliwiającej realizację zobowiązań wynikających z umowy międzynarodowej oraz z uwzględnieniem ich wysokości ustalonej w toku procedury budżetowej Unii Europejskiej.”;

20) w art. 140 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) na wydatki związane z realizacją programów i projektów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, oraz na rozliczenia z budżetem Unii Europejskiej;”;

21) w art. 142 w ust. 1:

a) w pkt 5:

– uchyla się lit. b i c,

– w lit. d średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) planów finansowych, o których mowa w art. 122 ust. 1 pkt 1;”,

b) w pkt 7 wyrazy „środków własnych Unii Europejskiej” zastępuje się wyrazami „zasobów własnych Unii Europejskiej”,

c) w pkt 11 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 12 w brzmieniu:

„12) plany finansowe lub projekty planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw.”;

22) w art. 143 w ust. 2 wyrazy „1 grudnia” zastępuje się wyrazami „25 listopada”;

23) w art. 146 w ust. 1 wyrazy „10 dni roboczych” zastępuje się wyrazami „7 dni kalendarzowych”;

24) po art. 151 dodaje się art. 151a w brzmieniu:

„Art. 151a. Od kwoty niewykorzystanej części dotacji zwróconej po terminie określonym w umowie, o której mowa w art. 150 i art. 151, nalicza się odsetki w

wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, począwszy od dnia następującego po dniu, w którym upłynął termin zwrotu tej dotacji.”;

25) art. 153 i art. 154 otrzymują brzmienie:

„Art. 153. 1. Minister Finansów, na wniosek dysponenta części budżetowej, może udzielić zapewnienia finansowania lub dofinansowania z budżetu państwa w bieżącym roku budżetowym lub w kolejnych latach:

1) projektów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 1–5c i 6;
2) wydatków, o których mowa w art. 124, z wyłączeniem wydatków na projekty, o których mowa w pkt 1;
3) programów wieloletnich.

2. Zapewnienie finansowania lub dofinansowania, o którym mowa w ust. 1, dotyczące bieżącego roku budżetowego może być udzielone, o ile środki na ten cel zostały ujęte w rezerwie celowej na ten rok. Środki na zapewnienie finansowania lub dofinansowania na kolejne lata są ujmowane w rezerwach celowych w projektach ustaw budżetowych na lata kolejne.

3. Zmiana zapewnienia finansowania lub dofinansowania, o którym mowa w ust. 1, może dotyczyć bieżącego roku budżetowego lub kolejnych lat, przy czym zmiana dotycząca bieżącego roku budżetowego może być dokonana do dnia 31 grudnia, na wniosek dysponenta części budżetowej. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, wniosek należy złożyć nie później niż 10 dni roboczych przed upływem tego terminu.

4. Minister Finansów może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowy tryb składania wniosków, o których mowa w ust. 1 i 3, wzór tych wniosków i dokumenty niezbędne do ich rozpatrzenia, mając na względzie właściwość podmiotów realizujących zadania, zakres przedmiotowy tych zadań oraz efektywność wykorzystania środków budżetu państwa.

Art. 154. 1. Podziału rezerw celowych dokonuje Minister Finansów, w porozumieniu z właściwymi dysponentami części budżetowych, nie później niż do dnia 15 października roku budżetowego.

2. Dysponenci części budżetowych, o których mowa w ust. 1, przekazują wojewodom informację o wysokości środków rezerw celowych przeznaczonych na zwiększenie wydatków w częściach budżetu państwa, którymi dysponują wojewodowie, do dnia 30 września roku budżetowego.

3. Podziału rezerw celowych:

1) o których mowa w art. 140 ust. 2 pkt 2 i 3,
2) przeznaczonych na finansowanie zobowiązań Skarbu Państwa,
3) przeznaczonych na przeciwdziałanie klęskom żywiołowym i usuwanie ich skutków,
4) przeznaczonych na finansowanie zadań, dla których udzielone zostały zapewnienia finansowania lub dofinansowania, o których mowa w art. 153

– dokonuje Minister Finansów, w porozumieniu z właściwymi dysponentami części budżetowych, do końca roku budżetowego.

4. Rezerwy celowe mogą być przeznaczone wyłącznie na cel, na jaki zostały utworzone, oraz wykorzystane zgodnie z klasyfikacją wydatków.

5. Zmiana klasyfikacji wydatków może być dokonana przez Ministra Finansów do końca roku budżetowego na wniosek dysponenta części budżetowej, przy czym w przypadku rezerw celowych, o których mowa w ust. 1 i ust. 3 pkt 4, wniosek ten należy złożyć nie później niż 10 dni roboczych przed upływem roku budżetowego.

6. Minister Finansów może, po uzyskaniu pozytywnej opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu, dokonać zmiany przeznaczenia rezerwy celowej.

7. Podziału rezerw celowych przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, z wyłączeniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6, dokonuje Minister Finansów na wniosek:

1) ministra pełniącego funkcję instytucji zarządzającej lub koordynującego realizację programów finansowanych z udziałem tych środków;
2) ministra właściwego do spraw rozwoju wsi – w zakresie wspólnej polityki rolnej.

8. Dysponent części budżetowej składa do Ministra Finansów wniosek o podział rezerwy celowej, o której mowa w ust. 1 i ust. 3 pkt 4, nie później niż 10 dni roboczych przed upływem terminu, o którym mowa w ust. 1 albo 3.”;

26) po art. 154 dodaje się art. 154a w brzmieniu:

„Art. 154a. Podziału rezerwy celowej, o której mowa w art. 10 pkt 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, dokonuje Rada Ministrów, na wniosek właściwych dysponentów części budżetowych, do dnia 30 września roku budżetowego, uwzględniając wskaźniki zatrudnienia osób niepełnosprawnych w państwowych jednostkach budżetowych, z wyłączeniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2.”;

27) uchyla się art. 156;

28) w art. 158 wyrazy „art. 154 ust. 3, 6–8” zastępuje się wyrazami „art. 154 ust. 4, 5 i 7”;

29) w art. 163 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Dochody, o których mowa w ust. 1, mogą być przeznaczone na sfinansowanie zakupu nieruchomości na potrzeby państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.”;

30) w art. 165 uchyla się ust. 2;

31) w art. 167:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wpłaty zasobów własnych Unii Europejskiej do jej budżetu są dokonywane w terminach i wysokości umożliwiających realizację zobowiązań wynikających z umowy międzynarodowej.”,

b) w ust. 2 wyrazy „środków własnych, o których mowa w ust. 1,” zastępuje się wyrazami „zasobów własnych Unii Europejskiej”,

c) w ust. 4:

– we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „środków własnych Unii Europejskiej” zastępuje się wyrazami „zasobów własnych Unii Europejskiej”,

– w pkt 2 wyrazy „art. 154 ust. 9” zastępuje się wyrazami „art. 154 ust. 6”;

32) w art. 167a w ust. 3 w pkt 2 wyrazy „art. 154 ust. 9” zastępuje się wyrazami „art. 154 ust. 6”;

33) w art. 168 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dotacje udzielone z budżetu państwa w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego lub w terminie określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 181 ust. 2 podlegają zwrotowi do budżetu państwa odpowiednio do dnia 31 stycznia następnego roku albo w terminie 21 dni od dnia określonego w tych przepisach, z zastrzeżeniem art. 150 pkt 5 i art. 151 ust. 2 pkt 6 oraz terminów wynikających z przepisów wydanych na podstawie art. 189 ust. 4, 4a i 4b.”;

34) w art. 169:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Dotacjami pobranymi w nadmiernej wysokości są dotacje otrzymane z budżetu państwa w wysokości wyższej niż określona w przepisach niniejszej ustawy, przepisach odrębnych lub umowie lub w wysokości wyższej niż niezbędna na dofinansowanie lub finansowanie dotowanego zadania.”,

b) w ust. 5:

– we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „począwszy od dnia” dodaje się wyrazy „następującego po dniu”,

– w pkt 2 wyrazy „art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską” zastępuje się wyrazami „art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej”;

35) w art. 170:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zmiany kwot dotacji celowych na zadania z zakresu administracji rządowej lub inne zadania zlecone ustawami jednostkom samorządu terytorialnego oraz zmiany kwot dotacji na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego mogą następować w terminie do dnia 15 grudnia roku budżetowego.”,

b) w ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Termin określony w ust. 1 nie obowiązuje w przypadku:”;

36) w art. 171:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Przeniesienie z grup wydatków lub do grup wydatków, o których mowa w art. 124 ust. 1 pkt 1–3, polegające na zmniejszeniu lub zwiększeniu wydatków majątkowych lub transferów majątkowych jednorazowo o kwotę powyżej 500 tys. zł wymaga zgody Ministra Finansów. Dysponenci części budżetowych informują niezwłocznie Ministra Finansów o przeniesieniach wydatków majątkowych i transferów majątkowych w zakresie budżetu środków europejskich dokonanych poniżej tej kwoty.”,

b) dodaje się ust. 11 i 12 w brzmieniu:

„11. Wojewodowie mogą, w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostkom samorządu terytorialnego, dokonywać w ramach danej części budżetu państwa przeniesień wydatków między działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków, które nie powodują powstania zobowiązania Skarbu Państwa. O dokonanych przeniesieniach wojewodowie informują niezwłocznie Ministra Finansów. Przepisy ust. 3 i 4 stosuje się odpowiednio.

12. Wydatki zmniejszone w trakcie roku budżetowego w wyniku przeniesień, o których mowa w ust. 11, nie mogą być zwiększane ze środków rezerw celowych.”;

37) w art. 175 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) nad całością gospodarki finansowej podległych im jednostek organizacyjnych, w tym nad dokonywaniem przez te jednostki wstępnej oceny celowości poniesionych wydatków oraz realizacją właściwych procedur, w tym stosowaniem kryteriów oceny inwestycji;”;

38) w art. 177:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W zakresie budżetu środków europejskich decyzja o blokowaniu planowanych wydatków jest podejmowana do dnia 15 grudnia roku budżetowego.”,

b) w ust. 2 skreśla się wyrazy „okresowy lub”,

c) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Dysponenci części budżetowych niezwłocznie informują Ministra Finansów o decyzjach, o których mowa w ust. 3 pkt 2, dotyczących planowanych wydatków z budżetu środków europejskich.

5. Decyzje, o których mowa w ust. 3 pkt 2, dotyczące planowanych wydatków z budżetu środków europejskich, zawierają wykaz wydatków, które nie mogą być dokonywane, oraz wskazują programy albo programy operacyjne, w których wydatki zostały zablokowane.”,

d) uchyla się ust. 8;

39) po art. 177 dodaje się art. 177a w brzmieniu:

„Art. 177a. 1. W celu realizacji zadań związanych z:

1) przeciwdziałaniem klęskom żywiołowym i usuwaniem ich skutków,

2) przeciwdziałaniem i usuwaniem skutków epidemii,

3) przeciwdziałaniem zdarzeniom bezpośrednio zagrażającym bezpieczeństwu państwa związanym z sytuacją geopolityczną oraz usuwaniem ich skutków

– Prezes Rady Ministrów może wydać Ministrowi Finansów polecenie utworzenia nowej rezerwy celowej i przeniesienia do tej rezerwy kwot wydatków zablokowanych na podstawie art. 177 ust. 1.

2. Utworzenie rezerwy, o której mowa w ust. 1, może nastąpić w terminie do dnia 20 grudnia roku budżetowego i nie wymaga uzyskania opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisu art. 170 ust. 1.

4. Podziału rezerwy, o której mowa w ust. 1, dokonuje Minister Finansów na wniosek właściwego ministra.”;

40) w art. 181 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W wykazie, o którym mowa w ust. 2, nie mogą być ujęte wydatki, które w toku realizacji budżetu zostały zwiększone w trybie:

1) art. 171:

a) ust. 3,

b) ust. 4;

2) art. 173 ust. 2.”;

41) w art. 182:

a) w ust. 3:

– po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) wykonanie planów finansowych, o których mowa w art. 32a ust. 1 i art. 122 ust. 1 pkt 1;”,

– uchyla się pkt 3–6,

b) w ust. 4:

– w pkt 3 wyrazy „środków własnych Unii Europejskiej” zastępuje się wyrazami „zasobów własnych Unii Europejskiej”,

– w pkt 6a kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6b w brzmieniu:

„6b) informację o wykonaniu planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw.”;

42) w art. 186 w pkt 5 wyrazy „Wspólnej Polityki Rolnej” zastępuje się wyrazami „wspólnej polityki rolnej”;

43) w art. 189:

a) w ust. 3 wyrazy „w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 i 4a” zastępuje się wyrazami „w przepisach wydanych na podstawie ust. 4–4b”,

b) w ust. 3c wyrazy „w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 i 4a” zastępuje się wyrazami „w przepisach wydanych na podstawie ust. 4–4b”;

44) w art. 192 w ust. 1 wyrazy „w przypadku Wspólnej Polityki Rolnej – na rzecz agencji płatniczych, o których mowa w odrębnych ustawach” zastępuje się wyrazami „w przypadku wspólnej polityki rolnej – na rzecz agencji płatniczej, o której mowa w odrębnych ustawach”;

45) w art. 196 w ust. 3 po wyrazach „Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego,” dodaje się wyrazy „a także rachunków budżetu środków europejskich, o których mowa w ust. 2a,”;

46) w art. 208:

a) w ust. 1 wyrazy „Wspólnej Polityki Rolnej” zastępuje się wyrazami „wspólnej polityki rolnej”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Środki europejskie w części dotyczącej wspólnej polityki rolnej są przekazywane agencji płatniczej przez Bank Gospodarstwa Krajowego na podstawie umowy zawartej z Ministrem Finansów.”,

c) w ust. 3 wyrazy „agencji płatniczych” zastępuje się wyrazami „agencji płatniczej”,

d) uchyla się ust. 4;

47) w art. 209 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Należności i wierzytelności przypadające agencji płatniczej w ramach wspólnej polityki rolnej mogą być, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, umarzane w całości lub w części, a ich spłata odraczana lub rozkładana na raty.”;

48) w art. 232:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia, w tym finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową.”,

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 2, obejmuje także dokonywanie zmian środków przeznaczonych na finansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w ust. 2, w tym wkładu własnego beneficjenta, wynikających z konkursów rozstrzygniętych zgodnie z art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów lub z projektów wybranych zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy o zasadach realizacji programów 2021–2027.”;

49) w art. 236:

a) w ust. 3:

– w pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) uposażenia i wynagrodzenia oraz składki od nich naliczane,”,

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) transfery bieżące, które obejmują przepływy, o których mowa w art. 124 ust. 3 pkt 1;”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Wydatki bieżące, o których mowa w ust. 3 pkt 1 lit. b, obejmują w szczególności:

1) daniny publiczne;

2) zakupy towarów i usług;

3) inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych i realizacją ich statutowych zadań.”,

c) w ust. 4:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) nakłady na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne) obejmujące wydatki, o których mowa w art. 124 ust. 6 pkt 1;”,

– po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) transfery majątkowe obejmujące przepływy, o których mowa w art. 124 ust. 7;”,

d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. W ramach wydatków, o których mowa w ust. 4 pkt 1 i 1a, wyodrębnia się wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.”;

50) w art. 255:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego przekazuje pobrane dochody budżetowe związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, pomniejszone o określone w odrębnych ustawach dochody budżetowe przysługujące jednostce samorządu terytorialnego z tytułu wykonywania tych zadań, na rachunek

bieżący dochodów dysponenta części budżetowej przekazującego dotację celową, według stanu środków określonego na:

1) 10 dzień miesiąca – w terminie do 15 dnia danego miesiąca,

2) 20 dzień miesiąca – w terminie do 25 dnia danego miesiąca

– a w przypadku gdy ten dzień jest dniem wolnym od pracy – do pierwszego dnia roboczego po tym terminie.

2. Pobrane od dnia 21 grudnia do dnia 31 grudnia dochody budżetowe, o których mowa w ust. 1, są przekazywane przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego na rachunek bieżący dochodów dysponenta części budżetowej przekazującego dotację celową w terminie do dnia 8 stycznia roku następującego po roku budżetowym, a w przypadku gdy ten dzień jest dniem wolnym od pracy – do pierwszego dnia roboczego po tym terminie.”,

b) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Od kwot dochodów budżetowych związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego przekazanych po terminie określonym w ust. 1 lub 2, nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, począwszy od dnia następującego po dniu, w którym upłynął termin ich przekazania.”;

51) w art. 258:

a) w ust. 1:

– uchyla się pkt 3,

– w pkt 4:

– – w lit. b po wyrazie „przedsięwzięcia” dodaje się wyrazy „ , w tym”,

– – w lit. c kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. d w brzmieniu:

„d) otrzymaniem środków pochodzących z darowizn celowych.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Sejmik województwa może upoważnić zarząd województwa do dokonywania przeniesień w planie wydatków między działami wynikających z konkursów rozstrzygniętych zgodnie z art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów lub z projektów wybranych zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy o zasadach realizacji programów 2021–2027, w zakresie zadań związanych z

realizacją programów, dla których zarząd województwa jest instytucją zarządzającą.”;

52) w art. 267 w ust. 3 po wyrazach „w ust. 1 pkt 1,” dodaje się wyrazy „sprawozdanie, o którym mowa w art. 265 pkt 2, oraz informację, o której mowa w ust. 1 pkt 3,”;

53) w art. 270:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje:

1) sprawozdanie finansowe;

2) sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z informacją, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3, oraz opinią regionalnej izby obrachunkowej o tych dokumentach;

3) sprawozdanie z badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268 – w przypadku gdy jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do badania tego sprawozdania.”,

b) w ust. 3 po wyrazach „organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego” dodaje się wyrazy „oraz regionalnej izbie obrachunkowej”;

54) w art. 271 w ust. 1 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) opinią regionalnej izby obrachunkowej o wniosku komisji rewizyjnej, o którym mowa w art. 270 ust. 3.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 350, z późn. zm.[3)]) w art. 53 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Dotacje i pożyczki, o których mowa w ust. 1, mogą być przeznaczone na uzupełnienie środków na wypłaty świadczeń gwarantowanych przez państwo, jeżeli przychody przekazywane na rachunek bankowy FUS nie zapewniają pełnej i terminowej wypłaty świadczeń finansowanych z przychodów FUS. Dotacje mogą być przeznaczone także na rekompensatę składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych.”.

[3)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 620, 622, 769, 820, 1083, 1160, 1216, 1409, 1413 i 1423 oraz z 2026 r. poz. 26.

Art. 3. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, 1080, 1812 i 1863) w art. 400q w ust. 6 skreśla się wyrazy „i dwa kolejne lata”.

Art. 4. W ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r. poz. 13) w art. 8g w ust. 4 skreśla się wyrazy „i dwa kolejne lata”.

Art. 5. W ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1637) w art. 7 ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym może wyodrębniać w ramach wynagrodzenia partnera prywatnego wysokość płatności ponoszonych przez podmiot publiczny na finansowanie wytworzenia, nabycia lub ulepszenia środków trwałych albo nabycia wartości niematerialnych i prawnych w ramach realizacji przedsięwzięcia, spełniających przesłanki wydatków majątkowych w rozumieniu art. 124 ust. 6 albo wydatków majątkowych, o których mowa w art. 236 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.[4)]) w art. 16a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Strona rządowa przedstawia Radzie projekt średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego lub projekt zmienionego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego.”.

Art. 7. W ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. o Krajowym Zasobie Nieruchomości (Dz. U. z 2025 r. poz. 834 oraz z 2026 r. poz. 39) w art. 43 w ust. 4 skreśla się wyrazy „i dwa kolejne lata”.

Art. 8. W ustawie z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244 i 900) w art. 56 w ust. 1 pkt 5–10 otrzymują brzmienie:

„5) 2026 r. – 21 419 865 zł;

6) 2027 r. – 21 848 106 zł;

7) 2028 r. – 22 284 910 zł;

8) 2029 r. – 22 730 452 zł;

[4)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 568 i 2157, z 2021 r. poz. 2445, z 2022 r. poz. 2666, z 2023 r. poz. 1586 i 1723 oraz z 2025 r. poz. 39 i 1661.

9) 2030 r. – 23 184 905 zł;

10) 2031 r. – 29 190 836 zł.”.

Art. 9. W ustawie z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2025 r. poz. 825, 1014 i 1080 oraz z 2026 r. poz. 26) w art. 40 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Udział wydatków majątkowych i transferów majątkowych w wydatkach, o których mowa w ust. 1, wynosi co najmniej 20%.”.

Art. 10. W przypadku zmiany:

1) ustawy budżetowej na rok 2026,

2) uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026

– stosuje się przepisy ustaw zmienianych w art. 1–5, art. 7 i art. 9, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 11. Do sprawozdań z wykonania:

1) planów finansowych agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej, państwowych funduszy celowych, funduszy, o których mowa w art. 9 pkt 8 ustawy zmienianej w art. 1, oraz państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy zmienianej w art. 1, za rok 2026,

2) ustawy budżetowej za rok 2026,

3) budżetów jednostek samorządu terytorialnego za rok 2026

– stosuje się przepisy ustaw zmienianych w art. 1–5, art. 7 i art. 9, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 12. Przepisy:

1) art. 32, art. 50 ust. 6, art. 112 ust. 1, art. 114 ust. 2, art. 116 ust. 3, art. 120, art. 122 ust. 1, art. 124, art. 138a, art. 140 ust. 2, art. 142 ust. 1, art. 143 ust. 2, art. 146 ust. 1, art. 167 ust. 1, 2 i 4, art. 170 ust. 1 oraz art. 171 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1,

2) art. 53 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 2,

3) art. 400q ust. 6 ustawy zmienianej w art. 3,

4) art. 8g ust. 4 ustawy zmienianej w art. 4,

5) art. 7 ust. 2a ustawy zmienianej w art. 5,

6) art. 43 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 7,

7) art. 40 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 9

– w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do planowania ustawy budżetowej na rok 2027.

Art. 13. Przepis art. 153 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do wykonania ustawy budżetowej na rok 2027.

Art. 14. Przepis art. 182 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej na rok 2027.

Art. 15. 1. Przepis art. 236 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do opracowania projektów uchwał budżetowych na rok 2027 i wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2027 i na kolejne lata.

2. Przepisy art. 267, art. 270 ust. 2 i art. 271 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do sprawozdań finansowych jednostek samorządu terytorialnego za rok 2026.

Art. 16. Przepis art. 151a ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się po raz pierwszy do umów zawartych po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 17. Do spraw w zakresie zwrotu dotacji oraz zwrotu dochodów budżetowych wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 18. Podmiot, który w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy prowadzi na podstawie umów obsługę bankową rachunków budżetu środków europejskich, o których mowa w art. 196 ust. 2a ustawy zmienianej w art. 1, prowadzi tę obsługę do dnia ich rozwiązania.

Art. 19. Przepisy art. 133aa–133ac ustawy zmienianej w art. 1 mają zastosowanie do inwestycji:

1) realizowanych w ramach programów wieloletnich, o których mowa w art. 136 ustawy zmienianej w art. 1, ustanowionych po dniu 31 grudnia 2026 r.;
2) w odniesieniu do których decyzja o ich realizacji zostanie podjęta po dniu 31 grudnia 2026 r.

Art. 20. Minister kierujący działem administracji rządowej oraz Prezes Rady Ministrów, w terminie do dnia 30 czerwca 2026 r., publikują w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych urzędów ich obsługujących opis kryteriów oceny inwestycji, o którym mowa w art. 133aa ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 21. Minister Finansów, w terminie do dnia 30 czerwca 2026 r., publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu go obsługującego wzór informacji, o której mowa w art. 133ac ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 22. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 39 ust. 4 i art. 153 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 39 ust. 4 i art. 153 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, i mogą być zmieniane.

Art. 23. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 37, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD40) zawiera przepisy mające na celu wdrożenie rozwiązań zmierzających do zrealizowania Reformy Systemu Budżetowego (RSB) w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO).

RSB aktualnie polega na wdrożeniu pakietu środków legislacyjnych w ramach dwóch kamieni milowych: A2G i A2aG[1)].

1. **Kamień milowy A2G** obejmuje zmienione średniookresowe ramy budżetowe oraz zmiany w przeglądach wydatków. Osiągnięcie tego kamienia milowego wiąże się z wejściem w życie do końca 2025 r. aktów wykonawczych oraz dwóch aktów rangi ustawowej. Rozwiązania prawne w ww. zakresie zostały już wdrożone.

   Ustawa z dnia 28 czerwca 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw[2)] rozszerzyła zakres stabilizującej reguły wydatkowej (SRW) na większą liczbę jednostek sektora instytucji rządowych i samorządowych. Ujęte w ww. ustawie rozwiązania polegają m.in. na rozszerzeniu od 2025 r. zakresu podmiotowego SRW o łącznie ok. 90 jednostek, co ma na celu zwiększenie skuteczności, transparentności i efektywności zarządzania finansami publicznymi oraz wzmocnienie roli średniookresowego planowania budżetowego.

   Z kolei ustawa o Radzie Fiskalnej[3)] wprowadziła zmiany w obszarze planowania, w tym w ujęciu wieloletnim, polegające na rozszerzeniu zakresu upoważnienia do wydania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych rozporządzenia[4)] określającego szczegółowy sposób i zakres opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej, w tym wzory formularzy, oraz tryb i terminy opracowania tych materiałów, w ujęciu rocznym i wieloletnim (tzw. „nota budżetowa”).

   Dzięki tym zmianom SRW stanowi kluczowy mechanizm przekładający średnioterminową ścieżkę wydatków na roczne pułapy wydatków, a tym samym wyznaczający kierunek kształtowania polityki budżetowej oraz przygotowania i wdrażania ustawy budżetowej. Zmiany te redefiniują średniookresowe ramy budżetowe, tak aby zapewnić kompleksową

---

1) W ramach IV rewizji KPO pierwotny kamień milowy A2G podzielono na A2G i A2aG.

2) Ustawa z dnia 28 czerwca 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1089).

3) Ustawa z dnia 20 grudnia 2024 r. o Radzie Fiskalnej (Dz. U. z 2025 r. poz. 39, z późn. zm.).

4) Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 13 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu oraz trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 984, z późn. zm.).

kontrolę szerszego niż dotychczas zakresu jednostek sektora finansów publicznych, począwszy od etapu planowania na rok następny i kolejne lata (n+3). Szerszy zakres jednostek podlega zasadom planowania wieloletniego w ramach procesów dotyczących SRW. Procesy te dotyczą nie tylko planowania w perspektywie wieloletniej, ale także wykonywania wydatków i sprawozdawczości.

Dokonano jednocześnie dostosowujących zmian w przepisach o sprawozdawczości budżetowej przez wydanie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133), które objęło wszystkie podmioty, o które rozszerzono SRW. Na nowe jednostki nałożono obowiązek sprawozdawczości miesięcznej i zapewniono obsługę tego procesu w Informatycznym Systemie Obsługi Budżetu Państwa TREZOR (System TREZOR).

W celu wzmocnienia roli planowania wieloletniego wprowadzono zmiany w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (ufp)[5)] – w art. 138 ust. 6 ufp, który stanowi podstawę prawną do wydania rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu oraz trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej („noty budżetowej"), uwzględniono zagadnienie wieloletniości, tak aby już na poziomie ustawy o finansach publicznych położyć nacisk także i na ten aspekt planowania.

Dodatkowo, począwszy od planowania na rok 2025, rozszerzono perspektywę planistyczną do n+3. Proces planistyczny na cztery lata budżetowe jest obsługiwany w Systemie TREZOR.

2. **Kamień milowy A2aG** dotyczy zaś zmian w klasyfikacji budżetowej, systemie zarządzania budżetem, jak również wprowadzenia kryteriów oceny inwestycji publicznych. Osiągnięcie tego kamienia milowego nastąpi w ramach niniejszej nowelizacji ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD40).

Proponowane w projekcie ustawy (UD40):

1) **zmiany w systemie klasyfikacyjnym** – wprowadzają przede wszystkim nowy układ grup wydatków budżetu państwa określonych w ustawie o finansach publicznych (art. 124).

Proponuje się nowy układ grup agregujących wydatki według ich charakteru ekonomicznego. Wpłynie to na zmianę układu prezentacyjnego budżetu państwa w ustawie budżetowej. Dotychczasowe grupy wydatkowe ujęte w załączniku nr 2 do ustawy budżetowej zostaną

[5)] Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.).

zastąpione nowymi. Przyczyni się to do lepszego i jaśniejszego – w stosunku do obecnego układu – prezentowania ekonomicznego charakteru ponoszonych wydatków.

Konsekwencją zmiany grup wydatków jest zmiana upoważnienia do wydania rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej (art. 39 ufp), co wiąże się z koniecznością wydania nowego rozporządzenia, gdyż określa się w nim m.in. uszczegółowienie tytułów wydatków zdefiniowanych w ustawie o finansach publicznych.

Nowe grupy wydatkowe będą agregować dane wynikające z zastosowania uporządkowanej i ulepszonej klasyfikacji paragrafowej określonej nowym rozporządzeniem i opracowanej w oparciu o założenia segmentu ekonomicznego przyjęte w ramach pośredniego kamienia milowego A1G[6)].

Ponadto w celu zapewnienia jednolitego ewidencjonowania danych w zakresie gospodarowania środkami publicznymi proponuje się, by minister właściwy do spraw finansów publicznych zamieszczał na stronie internetowej wytyczne w zakresie przypisywania paragrafów klasyfikacji do kont księgowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 40 ust. 4 ufp;

2) **zmiany w obszarze zarządzania budżetem państwa** – zawierają pakiet zmian w celu realizacji zaleceń Rady Unii Europejskiej z 2019 r. (tzw. CSR1[7)]), która rekomendowała Polsce podjęcie dalszych działań w celu zwiększenia efektywności wydatków publicznych, w tym przez udoskonalenie systemu budżetowego. Zalecenie zostało podtrzymane w 2022 r., a jego aktualność potwierdzona w 2023 r. W ww. dokumencie z 2019 r., tj. CSR1, wskazano również na potrzebę wprowadzenia nowych instrumentów służących lepszemu zarządzaniu wydatkami. Jak wskazała Rada Unii Europejskiej, całościowa reforma systemu budżetowego jest skomplikowana i będzie wdrażana etapami przez kilka lat.

   Pakiet projektowanych zmian w zakresie zarządzania budżetem państwa zawiera m.in.:
   - usprawnienie procesów związanych z opracowaniem projektów planów/planów finansowych oraz harmonogramu dochodów i wydatków,
   - umożliwienie wojewodom dokonywania przeniesień wydatków w zakresie dotyczącym realizacji zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych innymi ustawami jednostkom samorządu terytorialnego,

---

6) „Koncepcja nowego systemu klasyfikacyjnego" opublikowana na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (https://www.gov.pl/web/finanse/reforma-systemu-budzetowego) w marcu 2022 r.

7) CSR (country-specific recommendations) – Indywidualne zalecenia przekazywane państwom członkowskim w kontekście Semestru Europejskiego.

- regulacje uelastyczniające dokonywanie wydatków majątkowych przez dysponentów (zwiększenie limitu przeniesień wydatków dokonywanych bez zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych do 500 tys. zł),
- udoskonalenie warstwy prezentacyjnej budżetu,
- obowiązek zamieszczania w ramach uzasadnienia do ustawy budżetowej planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego (BGK) na podstawie odrębnych ustaw.

3) **zmiany w obszarze zarządzania inwestycjami publicznymi** – obejmują pakiet przepisów, które mają na celu zwiększenie przejrzystości procesu planowania inwestycji publicznych, poprawę jakości przygotowania i zbierania danych na temat nowych inwestycji, a w rezultacie zwiększenie efektywności i gospodarności wydatkowania środków publicznych. Rada Unii Europejskiej w zaleceniach (CSR z 2024 r. oraz z 2025 r.) w sprawie polityki gospodarczej, polityki budżetowej, polityki zatrudnienia i polityki strukturalnej Polski wskazała na potrzebę podjęcia działań mających na celu poprawienie efektywności wydatków publicznych, w tym przez zapewnienie większej przejrzystości planowania inwestycji oraz powszechniejsze stosowanie znormalizowanych procedur oceny i wyboru projektów. Należy podkreślić, że przygotowane rozwiązania prawne stanowią wynik dialogu i ustaleń z Komisją Europejską w ramach IV rewizji KPO.

I. Istota planowanych rozwiązań

1) Obszar klasyfikacji budżetowej

Zgodnie z projektem wprowadzony zostanie nowy układ grup wydatków budżetu państwa, który pozwoli na bardziej czytelną prezentację ekonomicznego charakteru ponoszonych wydatków. W związku z tym wprowadza się zmiany w art. 124 ufp oraz art. 236 ufp (jako zmiany wynikowe).

Aktualnie wydatki dzielą się na siedem grup: dotacje i subwencje, świadczenia na rzecz osób fizycznych, wydatki bieżące jednostek budżetowych, wydatki majątkowe, obsługa długu publicznego, wydatki na realizacje programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 2 ufp, w tym wydatki budżetu środków europejskich, oraz środki własne Unii Europejskiej.

Obecnie grupa wydatków majątkowych zawiera zarówno dotacje na wydatki majątkowe, jak również wydatki i zakupy inwestycyjne jednostek. Proponuje się zatem, aby transfery (w tym

dotacje) majątkowe wyłączyć do nowej grupy, co pozwoli na odrębną, a jednocześnie pełną prezentację tych przepływów, tak jak jest już obecnie w przypadku dotacji/transferów bieżących.

Znaczącą zmianą jest także zaproponowana prezentacja wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp (tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), w ramach każdej z grup. Obecnie grupa wydatków na to współfinansowanie może zawierać wszystkie rodzaje wydatków, tj. wydatki bieżące, wydatki majątkowe, dotacje itd.

Proponowane zmiany mają na celu uporządkowanie grupowania wydatków, zwiększenie przejrzystości planowania i sprawozdawczości dotyczących ustawy budżetowej. Wpłynie to na czytelność załącznika ustawy budżetowej prezentującego stronę wydatkową budżetu państwa.

Ponadto rezygnuje się z wyodrębnienia grup dla wydatków dotyczących „Obsługi długu Skarbu Państwa" oraz „Środków własnych Unii Europejskiej" – są one realizowane wyłącznie w ramach odrębnych części budżetowych, co zapewnia transparentność ich prezentacji.

W konsekwencji zmian wprowadzanych w art. 124 ufp dokonuje się zmian w art. 39 ufp zawierającym upoważnienie do wydania rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej.

Zaproponowane grupowanie wydatków umożliwi wprowadzenie zmian w klasyfikacji paragrafowej, które są spójne z Koncepcją nowej klasyfikacji (pośredni kamień milowy A1G). Zmiany te mają na celu zwiększenie przejrzystości informacji pozyskiwanych za pomocą klasyfikacji, a także zapewnienie większej spójności z systemami statystycznymi. Nowe grupowanie wydatków w powiązaniu z klasyfikacją budżetową definiuje także nowy układ prezentacyjny wydatków budżetu państwa, który pozwoli na pełniejszą i bardziej przejrzystą prezentację ponoszonych przez wszystkie jednostki wydatków w jednorodnym układzie ekonomicznym.

Ponadto w celu zapewnienia jednolitego ewidencjonowania danych w zakresie gospodarowania środkami projekt przewiduje, że minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie zamieszczał na stronie internetowej wytyczne w zakresie przypisywania paragrafów klasyfikacji budżetowej do kont księgowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 40 ust. 4 ufp. Zmiana ta ma służyć realizowaniu założeń ww. Koncepcji.

2) Obszar zarządzania budżetem obejmie:

a) usprawnienie procesów związanych z opracowaniem projektów planów/planów finansowych oraz harmonogramu dochodów i wydatków

Zaproponowano skrócenie terminów zawartych w art. 143 ust. 2 oraz w art. 146 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, co przełoży się na usprawnienie procesu zatwierdzania planu finansowego i opracowania rocznego harmonogramu dochodów i wydatków w Systemie TREZOR.

W art. 143 ust. 2 ufp proponuje się zmianę terminu opracowania i przekazania właściwym dysponentom części budżetowych projektów planów finansowych na następny rok budżetowy – w miejsce dotychczasowego granicznego terminu – 1 grudnia zaproponowano nowy termin – 25 listopada.

Zauważenia wymaga, że projekt budżetu państwa jest przyjmowany przez Radę Ministrów do dnia 30 września – dysponenci mają 25 dni (tj. czas do 25 października) na przekazanie informacji jednostkom podległym, które będą miały kolejne minimum 30 dni (tj. czas do 25 listopada) na opracowanie i przekazanie projektów planów finansowych.

Proponowane skrócenie terminu o 5 dni kalendarzowych będzie miało bezpośrednie przełożenie na usprawnienie procesu zatwierdzania planu finansowego oraz opracowania rocznego harmonogramu dochodów i wydatków w Systemie TREZOR.

W art. 146 ust. 1 ufp proponuje się skrócenie terminu przekazania przez dysponentów części budżetowych jednostkom podległym informacji o kwotach dochodów i wydatków – z 10 dni roboczych na 7 dni kalendarzowych. Prace nad projektem ustawy budżetowej na etapie parlamentarnym są jawne i publikowane na stronie Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej. Zmiany wprowadzane na tym etapie prac mają charakter punktowy, co powoduje, że uchwalona ustawa budżetowa nie odbiega zazwyczaj w sposób znaczny od projektu ustawy budżetowej przekazanego do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej. Skrócenie terminów wpłynie na uelastycznienie procesu realizacji oraz wykonania budżetu państwa na początku roku budżetowego;

b) umożliwienie wojewodom dokonywania przeniesień wydatków w zakresie dotyczącym realizacji zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych innymi ustawami jednostkom samorządu terytorialnego

Wprowadzenie tego rozwiązania pozwoli na sprawne zarządzanie środkami przeznaczonymi na realizację polityk publicznych i zapewnienie płynnego ich finansowania;

c) zwiększenie kwoty wydatków majątkowych lub transferów majątkowych (do 500 tys. zł), co do których nie jest wymagana zgoda ministra właściwego do spraw finansów publicznych na dokonanie ich zwiększenia albo zmniejszenia

Obecnie obowiązująca regulacja odnosi się do kwoty 100 tys. zł. Proponowana zmiana polegająca na zwiększeniu ww. kwoty pozwoli na bardziej elastyczne zarządzanie posiadanymi środkami oraz uprości i zmniejszy obciążenia po stronie dysponentów części budżetowych;

d) udoskonalenie warstwy prezentacyjnej budżetu

W załączniku do ustawy budżetowej zostaną zaprezentowane dodatkowe informacje dotyczące części budżetu państwa w ujęciu zgodnym z podziałem kompetencji poszczególnych ministrów, wynikającym z ustawy o działach administracji rządowej[8)]. W ten sposób zaprezentowana zostanie pula środków budżetu państwa, którymi dysponuje dany minister (dysponent części budżetowej), oraz zapewniona zostanie bardziej klarowna i przejrzysta prezentacja danych, co z kolei ułatwi analizę budżetu w toku prac w Parlamencie Rzeczypospolitej Polskiej. Aktualnie sposób prezentacji danych dotyczy poszczególnych części budżetowych. Takie ujęcie nie ułatwia jednak kompleksowego spojrzenia na zakres działania dysponentów, przede wszystkim w przypadku, gdy dysponują więcej niż jedną częścią budżetową;

e) obowiązek zamieszczania w ramach uzasadnienia do ustawy budżetowej planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw

Rozwiązanie to ma na celu przede wszystkim osadzenie w przepisach obowiązku zamieszczania tych planów w uzasadnieniu do ustawy budżetowej, co zapewni kontrolę parlamentarną i społeczną w zakresie dotyczącym gromadzenia i wydatkowania środków publicznych w ramach ww. funduszy. Zamieszczenie tych informacji w uzasadnieniu do ustawy budżetowej sprawi, że istotne informacje z punktu widzenia finansów publicznych

---

[8)] Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1275, z późn. zm.).

(tj. plany finansowe większości jednostek sektora finansów publicznych i podmiotów objętych stabilizującą regułą wydatkową) będą dostępne w ramach jednego aktu prawnego – ustawy budżetowej. W ten sposób zwiększy się transparentność danych w obszarze m.in. transferów środków publicznych oraz procesu budżetowego, zarówno na etapie prac rządowych nad projektem ustawy budżetowej, jak i prac parlamentarnych, a co za tym idzie przejrzystość finansów publicznych.

Dodać jednocześnie należy, że ustawa z dnia 28 czerwca 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw wprowadziła rozwiązania dotyczące funduszy BGK, mające na celu ujednolicenie zasad ich sprawozdawczości. Zmiany te służą zapewnieniu realizacji obowiązków sprawozdawczych nałożonych przez ustawę o finansach publicznych. W projekcie proponuje się wprowadzenie rozwiązania, zgodnie z którym, w ramach sprawozdawczości rocznej, zostanie zaprezentowane wykonanie planów finansowych funduszy BGK. Będą one stanowiły część uzasadnienia do sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej corocznie przedkładanego Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej.

3) Obszar zarządzania inwestycjami publicznymi

Pakiet przepisów stanowi element realizacji kamienia milowego A2aG, którego zakres przedmiotowy został wypracowany w ramach IV rewizji KPO. Podczas prac nad rewizją KPO tematyka dotycząca inwestycji publicznych została określona przez Komisję Europejską jako kluczowa. Opisane poniżej główne założenia projektowanych zmian prawnych są wynikiem dialogu z KE.

Wprowadzają one obowiązek:

- dokonywania ocen inwestycji publicznych, których szacunkowy łączny koszt wynosi co najmniej 10 mln zł,
- publikowania w Biuletynie Informacji Publicznej oceny inwestycji, której szacunkowy łączny koszt przekracza 500 mln zł,
- publikowania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji o realizowanych inwestycjach publicznych, których wartość kosztorysowa przekracza 100 mln zł.

Przyjęte w projekcie progi odnoszą się zawsze do całkowitej (szacunkowej lub kosztorysowej) wartości danej inwestycji finansowanej lub dofinansowanej w określonym udziale z wydatków budżetu państwa, państwowych funduszy celowych, funduszy BGK czy skarbowych papierów wartościowych (SPW).

Proponowane rozwiązania mają pozytywnie wpłynąć na przejrzystość procesu planowania inwestycji publicznych, poprawić jakość przygotowania i zbierania danych na temat nowych inwestycji, a w rezultacie zwiększyć efektywność i gospodarność wydatkowania środków publicznych. Warto jednocześnie wskazać, że rozwiązania wypracowane zostały w odpowiedzi na wskazania zawarte w zaleceniach Rady Unii Europejskiej (CSR z 2024 r. oraz z 2025 r.) w sprawie polityki gospodarczej, polityki budżetowej, polityki zatrudnienia i polityki strukturalnej Polski.

Poszczególne progi kwotowe w projektowanych przepisach przyjęto, uwzględniając wolumen środków publicznych przeznaczonych na realizację inwestycji finansowanych lub dofinansowanych, w łącznej kwocie minimum 50%, z wydatków:

- budżetu państwa,
- państwowych funduszy celowych,
- funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw.

Regulacją tą objęte są także inwestycje finansowane lub dofinansowane z wykorzystaniem skarbowych papierów wartościowych otrzymanych nieodpłatnie na podstawie przepisów odrębnych.

Poszczególne progi kwotowe przyjęto, uwzględniając:

- kryterium istotnej wartości inwestycji,
- konieczności priorytetyzacji zadań,
- znaczenia publicznej informacji o realizacji inwestycji o znacznej wartości.

Podmiot podejmujący decyzję o realizacji inwestycji, której szacunkowy łączny koszt wynosi co najmniej 10 mln zł, zostanie zobowiązany do dokonania oceny takiej inwestycji. Na tym etapie znany jest jedynie szacunkowy łączny koszt inwestycji, a nie jej wartość kosztorysowa, gdyż jest to etap obejmujący zamierzenia, co do podjęcia działań w obszarze realizacji nowej inwestycji. Łączny koszt inwestycji jest ustalany wówczas na podstawie wskaźników określonych w ogólnodostępnych opracowaniach lub na podstawie kosztów zrealizowanej inwestycji o podobnej złożoności. Dla ustalenia wartości finansowania lub dofinansowania inwestycji z wykorzystaniem skarbowych papierów wartościowych przyjmuje się zaś ich wartość nominalną.

Ocena inwestycji będzie przeprowadzana wg kryteriów określonych w nowych regulacjach systemowych. Wprowadzenie ustawowego wymogu dokonywania ocen inwestycji posłuży

uzyskaniu odpowiedzi na pytania, m.in. dlaczego planowana jest realizacja określonej inwestycji, jakie koszty i korzyści (nie tylko finansowe) wiążą się z jej realizacją.

Podmiotem podejmującym decyzję o realizacji inwestycji i tym, który będzie ją realizował jest inwestor, który ponosi odpowiedzialność za przebieg jej realizacji.

Przyjęty w ustawie próg 10 mln zł dotyczyć będzie inwestycji stanowiących 52% wartości wszystkich inwestycji finansowanych w danym roku z budżetu państwa[9)]. Inwestycje finansowane z pozostałych źródeł (m.in. państwowych funduszy celowych czy funduszy umiejscowionych w BGK) zwiększą jeszcze łączną wartość i liczbę inwestycji objętych oceną według usystematyzowanych i jednolitych kryteriów.

Dokonana przez inwestora ocena będzie brana pod uwagę przez udzielającego finansowania albo dofinansowania inwestycji (tj. np. podmiot, który jest umocowany do podpisania umowy dotacyjnej w sprawie dofinansowania inwestycji) przy podejmowaniu decyzji o przyznaniu (wydatkowaniu) środków na dane zadanie. Właściwość podmiotu udzielającego finansowania albo dofinansowania inwestycji wynikać będzie z przepisów prawa dotyczących finansowania danego rodzaju wydatku. Przykładowo, w przypadku państwowej jednostki budżetowej będzie to dysponent części budżetowej, który realizuje inwestycje w ramach części budżetowej, którą dysponuje. W przypadku skarbowych papierów wartościowych otrzymanych nieodpłatnie na podstawie przepisów odrębnych – podmiotem, który będzie brał pod uwagę ocenę inwestycji będzie organ nadzorujący jednostkę, która miałaby otrzymać SPW nieodpłatnie. Projektowane rozwiązania celowo odwołują się do organu nadzorującego jednostkę, ponieważ to ocena merytoryczna dokonana przez taki organ ma wpływ na dofinansowanie bądź nie danej inwestycji, a nie samo przekazanie SPW.

Należy podkreślić, że z przepisów prawa wynika, jaki podmiot posiada określone prawa i obowiązki związane z finansowaniem lub dofinansowaniem inwestycji.

Projektowane przepisy określają kryteria oceny, które mają charakter ogólny i stanowią punkt wyjścia:

- dla ministra kierującego działem administracji rządowej lub
- Prezesa Rady Ministrów w odniesieniu do jednostek, o których mowa w art. 33a ustawy o działach administracji rządowej,

9) Na podstawie danych planistycznych zebranych do projektu ustawy budżetowej na rok 2026.

którzy na ich podstawie opracują opis kryteriów, z uwzględnieniem specyfiki kierowanego działu lub nadzorowanej jednostki, dla zapewnienia jednolitości i obiektywnego stosowania tych kryteriów.

Opis ten następnie podlega zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) na stronie podmiotowej urzędu obsługującego danego „ministra działowego" lub Prezesa Rady Ministrów. Opis kryteriów oceny inwestycji skierowany będzie do wszystkich podmiotów objętych obowiązkiem stosowania oceny inwestycji publicznych w ramach zakresu właściwego dla danego działu administracji rządowej, określonego w ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej, co przełoży się na stosowanie jednolitych i spójnych kryteriów oceny inwestycji. Dzięki tak ukształtowanym przepisom „minister działowy" lub Prezes Rady Ministrów będzie miał wpływ na dookreślenie kryteriów oceny do potrzeb kierowanego przez niego działu lub do specyfiki nadzorowanych jednostek, w celu zapewnienia wydatkowania środków publicznych na inwestycje jak najbardziej efektywnie oraz celowo.

Przepisy przewidują, że oceny inwestycji w trybie ufp nie przeprowadza się w przypadku, gdy przepisy odrębne (zarówno rangi ustawowej, jak i akty wykonawcze do ustaw) przewidują przeprowadzenie oceny inwestycji i określają elementy tej oceny odpowiadające kryteriom z ufp i dodatkowo opis tych kryteriów (wynikających z przepisów odrębnych) jest opublikowany w BIP. Wymóg ten podyktowany jest koniecznością zachowania przejrzystości i jednolitego podejścia do poszczególnego rodzaju inwestycji, co przełoży się na stosowanie spójnych procedur oceny i wyboru. Użycie w przepisie sformułowania „elementy odpowiadające kryteriom" oznacza, iż kryteria te nie muszą być identyczne (o pełnej zgodności), lecz powinny być analogiczne/zbliżone/bazujące na kryteriach określonych w ufp w sposób ogólny.

Podkreślenia przy tym wymaga, że nie jest celowe wprowadzanie w przepisach ustawowych skonkretyzowanych elementów opisu kryteriów oceny inwestycji, bowiem art. 133aa dotyczy szerokiej grupy podmiotów i zakresu spraw. Publikacja w BIP zapewnia elastyczność w kreowaniu, tj. uzupełnianiu/uszczegółowieniu tych kryteriów, jak i wprowadzaniu zmian w odpowiedzi na dynamicznie zmieniające się uwarunkowania prawne czy faktyczne. Jeżeli inwestycje w ramach danego obszaru charakteryzują się dużym stopniem różnorodności zasadne może być większe uszczegółowienie kryteriów – decyzję o tym podejmuje minister odpowiedzialny za dany dział administracji rządowej. Opis kryteriów oceny inwestycji dla danego działu administracji rządowej skierowany będzie do wszystkich podmiotów objętych obowiązkiem stosowania i brany pod uwagę oceny inwestycji w danym dziale administracji

rządowej. Jeśli zaistnieje potrzeba zróżnicowania podejścia do poszczególnych inwestycji w ramach jednego działu (np. zawarcia dodatkowych wskazań jedynie dla pewnej kategorii spraw) – będzie to możliwe.

Ponadto wskazano, że przez inwestycję, o której mowa w ust. 1, rozumie się nakłady na niefinansowe aktywa trwałe, do których zalicza się wydatki:

1) których celem jest nabycie lub wytworzenie aktywów trwałych;
2) na ulepszenie istniejących środków trwałych;
3) na pierwsze wyposażenie obiektów budowlanych.

Ujęcie w opisany powyżej sposób inwestycji powoduje, iż ocenie na podstawie przepisów ufp nie będą podlegały inwestycje dotyczące nabywania akcji lub udziałów w spółkach z udziałem Skarbu Państwa.

Przepisy przewidują również – w przypadku inwestycji podlegającej ocenie w trybie art. 133aa ust. 1, której łączny szacunkowy koszt przekracza 500 mln zł – wymóg publikacji oceny inwestycji w Biuletynie Informacji Publicznej. Podmiot, o którym mowa w art. 133aa ust. 4, tj. właściwy minister lub inny uprawniony organ, będzie zobligowany do opublikowania w BIP na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu oceny inwestycji.

Próg 500 mln zł dotyczy inwestycji stanowiących ponad ¼ (26%) wartości wszystkich inwestycji finansowanych w danym roku z budżetu państwa (w tym również w ramach programów wieloletnich)[10)]. Z tym, że liczba nowych inwestycji rozpoczynających się w jednym roku szacowana jest na kilka sztuk.

Dla inwestycji przyjętych do realizacji, których wartość kosztorysowa przekracza kwotę 100 mln zł, wprowadza się obowiązek sporządzania i publikacji informacji o takiej inwestycji (corocznie, w całym okresie realizacji inwestycji) w BIP na stronie podmiotowej właściwego dysponenta części budżetowej będącego ministrem, kierownikiem urzędu centralnego lub wojewodą, również w przypadku, gdy ta informacja dotyczy wydatków państwowych funduszy celowych i funduszy umiejscowionych w BGK lub skarbowych papierów wartościowych. Znana jest wówczas wartość kosztorysowa danej inwestycji, dlatego też zdecydowano się na zastosowanie tego pojęcia ekonomicznego w projektowanej regulacji – w odróżnieniu od art. 133aa i 133ab, gdzie występuje termin „szacunkowy łączny koszt inwestycji". Publikacja informacji będzie odbywać się na etapie, kiedy jest już ogłoszona ustawa budżetowa.

[10)] Na podstawie danych planistycznych zebranych do projektu ustawy budżetowej na rok 2026.

Z ufp będzie wynikał minimalny zakres informacji podlegających publikacji. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi wzór takiej informacji, który zostanie opublikowany w BIP MF. Mając na uwadze fakt, że informacje będą publikowane w różnych miejscach i przez różne podmioty, powyższe umożliwi zachowanie jednolitego podejścia i porównywalności publikowanych informacji. Upublicznienie informacji na temat inwestycji ma na celu przede wszystkim zaznajomienie opinii publicznej z tym, jakie inwestycje o istotnej wartości są (będą) realizowane, prezentując bardziej szczegółowe informacje, takie jak np. oczekiwane korzyści wynikające z realizacji inwestycji czy okres jej realizacji. Podkreślić jednocześnie należy, że obowiązek publikacji nie będzie dotyczył informacji prawnie chronionych na podstawie innych przepisów.

Próg 100 mln zł pozwoli na objęcie publikacją inwestycji, stanowiących 43% wartości wszystkich inwestycji finansowanych w danym roku z budżetu państwa. Uwzględnienie w tym przepisie inwestycji finansowanych z pozostałych źródeł (m.in. z wydatków państwowych funduszy celowych, czy funduszy umiejscowionych w BGK) zwiększy łączną wartość i liczbę inwestycji objętych obowiązkiem publikacji i upowszechni informację o inwestycjach o znaczącym stopniu oddziaływania.

Opisane obowiązki będą dotyczyły inwestycji, co do których decyzja o ich realizacji zostanie podjęta po dniu 31 grudnia 2026 r. oraz inwestycji prowadzonych w ramach programów wieloletnich, ustanowionych po dniu 31 grudnia 2026 r. Nowe regulacje będą dotyczyły zatem po raz pierwszy tych inwestycji, w stosunku do których decyzja o ich realizacji z udziałem środków publicznych została podjęta począwszy od 2027 r. Decyzja, o której mowa w tych przepisach, to decyzja podejmowana przez inwestora i powinna być utożsamiana z momentem, kiedy inwestor uruchamia wykonanie inwestycji, jak też posiada odpowiednie zasoby organizacyjne i finansowe do jej realizacji, w tym zapewnione finansowanie ze środków publicznych (budżetu państwa, państwowych funduszy celowych, funduszy umiejscowionych w BGK bądź z wykorzystaniem SPW).

Nowe obowiązki związane z zarządzaniem inwestycjami publicznymi nie będą dotyczyły inwestycji:

- współfinansowanych ze środków europejskich (o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2–3 ufp),
- organów i jednostek posiadających autonomię budżetową (o których mowa w art. 139 ust. 2 ufp),
- jednostek samorządu terytorialnego (JST) i ich związków, związków metropolitarnych, a także ich jednostek organizacyjnych, samorządowych osób prawnych oraz spółek

kapitałowych, w których wartość nominalna udziałów albo akcji należących do jednostek samorządu terytorialnego, ich związków albo związków metropolitalnych stanowi nie mniej niż 51% kapitału zakładowego spółki lub w których jednostka samorządu terytorialnego, ich związki albo związki metropolitalne dysponują bezpośrednio większością głosów na zgromadzeniu wspólników albo walnym zgromadzeniu. Wyłączenie spółek komunalnych zostało skonstruowane z uwzględnieniem regulacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (art. 96 ust. 2 pkt 3)[11)]. Celem przepisu w tak ujętym kształcie jest wyłączenie obowiązku dla całego, szeroko pojętego sektora samorządowego, m.in. tak, aby spółki wykonujące zadania JST (takie jak np. Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania sp. z o.o. w Krakowie, Miejskie Zakłady Autobusowe sp. z o.o. w Warszawie, Szczecińska Energetyka Cieplna sp. z o.o. w Szczecinie itd.) nie podlegały nowym obowiązkom,

– w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa. Zakres przedmiotowy wyłączenia jest wzorowany na wprowadzonych wyłączeniach z udostępniania informacji o zawartych umowach w Centralnym Rejestrze Umów Jednostek Sektora Finansów Publicznych w ramach ustawy z dnia 21 listopada 2025 r. zmieniającej ustawę o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw[12)].

Celem nowych regulacji jest wprowadzenie powszechnego obowiązku dotyczącego stosowania znormalizowanych procedur oceny i wyboru inwestycji oraz umożliwienie dostępu do danych na ich temat. Wyjątki od przewidzianych w tym zakresie reguł mają charakter ściśle określony i nie mogą być interpretowane rozszerzająco. Wprowadzenie nowych regulacji wpłynie pozytywnie na poprawę efektywności wydatków publicznych, jak też wzmocni nadzór i kontrolę dysponentów części budżetowych nad całością gospodarki finansowej podległych im jednostek organizacyjnych.

Zmiany o charakterze precyzującym i porządkującym

Projekt zawiera zmiany o charakterze precyzującym i porządkującym, które mają zapewnić spójność i zgodność zmienianych przepisów ufp z innymi regulacjami, jak również obejmuje zmianę przepisów:

- ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 350, z późn. zm.),

---

11) Ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, z późn. zm.).

12) Ustawa z dnia 4 grudnia 2025 r. zmieniająca ustawę o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1844).

- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.),
- ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r. poz. 13),
- ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1637),
- ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.),
- ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. o Krajowym Zasobie Nieruchomości (Dz. U. z 2025 r. poz. 834, z późn. zm.),
- ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244, z późn. zm.),
- ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2025 r. poz. 825, z późn. zm.).

II. Szczegółowy zakres zmian w art. 1 projektu – ustawie o finansach publicznych

1) zmiany w art. 11a ust. 1 pkt 6, art. 127 ust. 2 pkt 6, art. 138 ust. 6 pkt 4, art. 186 pkt 5 i art. 208 ust. 1

Zmiany we wskazanych przepisach polegają na ujednoliceniu pisowni stosowanego w danym przypadku określenia „wspólna polityka rolna" – małą literą. Zarówno przepisy krajowe, jak i unijne, regulujące zagadnienia wspólnej polityki rolnej posługują się pisownią małymi literami. Proponowana zmiana wynika z potrzeby ujednolicenia nazewnictwa w ramach ufp;

2) zmiana w art. 32

Zmiana okresu, na jaki sporządzane są, w układzie zadaniowym, plany finansowe (z roku budżetowego i dwóch kolejnych lat na rok budżetowy) agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej, dysponentów państwowych funduszy celowych oraz państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14, stanowi dostosowanie do roczności przyjmowanej ustawy budżetowej.

Zgodnie z obowiązującymi regulacjami, po ogłoszeniu ustawy budżetowej, dysponenci przedstawiają roczne plany finansowe w zakresie poszczególnych części budżetu państwa w układzie zadaniowym. Przedstawiane plany odzwierciedlają przyjętą ustawę budżetową, tj. uwzględniają m.in. wszystkie zmiany, jakie dokonane zostały na etapie prac parlamentarnych. Zgodnie z projektem analogiczny proces odbywać się będzie w odniesieniu do planów finansowych agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej, dysponentów

państwowych funduszy celowych oraz państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14.

Projektowana zmiana art. 32 nie wpływa na obowiązki jednostek wynikające z konieczności sporządzania materiałów planistycznych na potrzeby opracowania skonsolidowanego planu wydatków na rok budżetowy i dwa kolejne lata w przypadku państwowych jednostek budżetowych, państwowych funduszy celowych, agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej oraz państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14, sporządzanego w układzie zadań budżetowych jako części uzasadnienia projektu ustawy budżetowej (zgodnie z art. 142 ust. 1 pkt 11);

3) dodanie art. 32a

Przepis reguluje kwestie związane z ustaleniem pierwszego planu finansowego jednostki tworzonej w trakcie roku budżetowego, tj. wskazuje tryb ustalenia tego planu, podmiot do tego zobowiązany oraz proces uzgadniania planu.

Pierwszy plan finansowy agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej, państwowych funduszy celowych, funduszy, o których mowa w art. 9 pkt 8, oraz państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14, utworzonych w trakcie roku budżetowego, będzie ustalał, niezwłocznie po utworzeniu jednostki, odpowiednio kierownik jednostki sektora finansów publicznych lub dysponent państwowego funduszu celowego, w porozumieniu z:

- organem sprawującym nadzór nad jednostką, jeżeli jednostka jest nadzorowana przez taki organ, lub organem, któremu jednostka podlega, jeżeli jednostka podlega takiemu organowi,
- organem nadzorującym dysponenta państwowego funduszu celowego, jeżeli dysponent tego funduszu jest nadzorowany przez taki organ − w przypadku państwowego funduszu celowego, którego dysponentem nie jest minister.

Następnie konieczne będzie uzgodnienie przez kierownika jednostki sektora finansów publicznych albo dysponenta państwowego funduszu celowego pierwszego planu finansowego z Ministrem Finansów i Gospodarki i wystąpienie o opinię do sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu.

Pierwszy plan finansowy będzie podstawą gospodarki finansowej jednostki sektora finansów publicznych w roku jej utworzenia. Należy podkreślić, że jest to taki sam plan finansowy jak sporządzany na podstawie przepisów art. 21, art. 24, art. 29 i art. 30, ale obejmujący jedynie część roku budżetowego z uwagi na utworzenie jednostki w jego trakcie. W związku z tym do

pierwszego planu finansowego będą stosowane odpowiednio przepisy dotyczące planów finansowych agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej, państwowych funduszy celowych, funduszy, o których mowa w art. 9 pkt 8, oraz państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ufp.

Kwestie dotyczące sporządzania planu finansowego i jego elementów uregulowane są obecnie w przepisach ufp, jednak nie ma wprost przepisów odnoszących się do sporządzenia pierwszego planu finansowego jednostki w trakcie roku budżetowego, na dany rok. Jest to więc dodatkowa regulacja, która precyzyjnie wskazuje sposób postępowania z pierwszym planem finansowym jednostki utworzonej w trakcie roku budżetowego.

Celem proponowanego przepisu jest uregulowanie procedury ustalenia pierwszego planu finansowego jednostki utworzonej w trakcie roku budżetowego, ponieważ jej plan finansowy nie jest ujęty w ustawie budżetowej. Przepis wyraźnie wskazuje podmioty, które są zobowiązane do przygotowania i uzgodnienia tego planu. Projektowana regulacja spowoduje, że plan finansowy odnoszący się do wielkości wskazywanych w OSR załączanych do projektów ustaw tworzących daną jednostkę zostanie ustalony oraz usankcjonowany w drodze wyrażenia opinii przez sejmową komisję właściwą do spraw budżetu. Przepis obejmie wskazane jednostki sektora finansów publicznych z uwagi na fakt, że w załącznikach do ustawy budżetowej zamieszcza się ich plany finansowe;

4) zmiany w art. 39 oraz dodanie art. 40a

Przepis zmienia upoważnienie do wydania rozporządzenia[13)] określającego klasyfikację budżetową. Zgodnie z obecnym art. 39 ust. 4 ufp przedmiotem rozporządzenia jest szczegółowa klasyfikacja dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp, którą określa się z uwzględnieniem Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD).

Zgodnie ze zmienionym art. 39 ust. 4 w rozporządzeniu będzie określany szczegółowy zakres paragrafów zaliczanych do poszczególnych grup wydatków, o których mowa w art. 124 ufp oraz art. 236 ufp. Zmiana ta wiąże się z wprowadzeniem nowych grup wydatków w tych przepisach.

[13)] Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Odstępuje się jednocześnie od uwzględnienia PKD w klasyfikacji budżetowej. W wyniku wieloletnich zmian i ewolucji klasyfikacji budżetowej oraz obszarów objętych klasyfikacją PKD dotychczasowe powiązania między nimi straciły swoje uzasadnienie i użyteczność.
Zmiana upoważnienia do wydania rozporządzenia oznacza konieczność wydania nowego rozporządzenia, które określi nowy układ ekonomiczny i układ działowo-rozdziałowy.

Zmiana w art. 39 ust. 5 polega na zmianie odwołania – w związku ze zmianą ust. 4 przepis ust. 5 będzie się odsyłał do ust. 4, a nie do ust. 4 pkt 1.

W art. 39 zmieniono także brzmienie wprowadzenia do wyliczenia w ust. 1. Zgodnie z obecnym brzmieniem „dochody publiczne, wydatki publiczne i przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5, oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, klasyfikuje się, z zastrzeżeniem ust. 2, według:”. Zmiana ma charakter porządkujący i polega na usunięciu z przepisu zastrzeżenia do ust. 2, który został uchylony ustawą z dnia 7 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1475).

Ponadto dodaje się nowy art. 40a. Zgodnie z nim do paragrafów klasyfikacji przypisuje się konta księgowe określone w przepisach wydanych na podstawie art. 40 ust. 4 ufp (plany kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej). Mając na uwadze, że paragrafy oraz plany kont określane są odrębnymi rozporządzeniami – w celu prawidłowego i jednolitego powiązania przez jednostki sektora finansów publicznych paragrafów z kontami – minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie zamieszczał wytyczne w tym zakresie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego tego ministra.

Wytyczne mają stanowić narzędzie dla jednostek do wykorzystania przy przypisywaniu paragrafów do kont księgowych, co ma służyć zapewnieniu jednolitego ewidencjonowania danych w zakresie gospodarowania środkami publicznymi. Zakłada się, że powinny one znaleźć zastosowanie po raz pierwszy w odniesieniu do roku 2027.

Zmiany w zakresie klasyfikacji budżetowej służą realizacji założeń ujętych w Koncepcji nowego systemu klasyfikacyjnego, która określiła kierunek zmian systemu klasyfikacyjnego.

Zmieniona klasyfikacja będzie lepiej odpowiadać na potrzeby budżetowe (np. potrzeby zarządcze) i statystyczne. W rozporządzeniu zostaną ujęte nowe kody operacji (tj. numery

paragrafów) wchodzące w skład nowych grup wydatkowych określonych w art. 124 ufp. Oparcie struktury klasyfikacji na podziale: dział, rozdział, paragraf umożliwią bardziej precyzyjną prezentację wydatków na realizację zadań. Są one ukierunkowane na dostosowanie do założeń dotyczących segmentu ekonomicznego wypracowanych w ramach pośredniego kamienia milowego A1G.

Nowe kody klasyfikacji wykorzystują istniejące struktury klasyfikacji, nie przewiduje się zatem konieczności przebudowy systemów informatyczno-księgowych. Ewentualne modyfikacje tych systemów będą wymagały bieżącego dostosowania tak jak w przypadku innych zmian w przepisach prawa. Nie ulegną również zasadniczej zmianie struktury danych planistycznych i sprawozdawczych.

Ponadto wprowadzono rozwiązanie, zgodnie z którym w rozporządzeniu zostanie określony szczegółowy zakres paragrafów zaliczanych do poszczególnych grup wydatków określonych w art. 124 ufp oraz art. 236 ufp.

5) zmiany w art. 50 ust. 6 pkt 2, art. 112 ust. 1 pkt 5, art. 114 ust. 2 pkt 5, art. 124, art. 138a, art. 142 ust. 1 pkt 7, art. 167 ust. 1, 2 i 4 oraz art. 182 ust. 4 pkt 3

Zaproponowana zmiana ma charakter techniczny i polega na zastąpieniu użytych w tych przepisach wyrazów „środki własne Unii Europejskiej" wyrazami „zasoby własne Unii Europejskiej".

Celem zmiany jest uspójnienie i doprecyzowanie terminologii przepisów ufp do terminologii stosowanej w aktach prawnych Unii Europejskiej (UE), w szczególności Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej[14)] (art. 311) oraz decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej i uchylającej decyzję 2014/335/UE, Euratom[15)], zatwierdzonej przez państwa członkowskie na podstawie art. 311 akapit 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

W aktach tych angielski termin „own resources" tłumaczony jest bowiem jako „zasoby własne". Zaproponowana zmiana nie będzie skutkować uchyleniem pośrednim rozporządzeń wykonawczych do ufp, które odnoszą się do tych środków;

6) zmiana w art. 50 ust. 6 – dodanie pkt 6b

[14)] Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej z dnia 13 grudnia 2007 r. – wersja skonsolidowana (Dz. Urz. UE C 202 z 07.06.2016, str. 13).

[15)] Dz. Urz. UE L 424 z 15.12.2020, str. 1.

Zmiana polega na wyłączeniu świadczeń ratowniczych z obowiązku stosowania zasad dotyczących maksymalnego limitu wydatków. Wprowadzenie zaproponowanej zmiany jest konieczne, ponieważ liczba wypłacanych świadczeń ratowniczych okazała się znacząco wyższa niż zakładano na etapie projektowania ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych oraz ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie i ratownictwie w górach i na zorganizowanych terenach narciarskich (Dz. U. z 2023 r. poz. 1154).

Trudności w dokładnym oszacowaniu ich liczby pociągnęły za sobą konieczność zmiany art. 56 ww. ustawy o ochotniczych strażach pożarnych już w pierwszym roku jej obowiązywania i ponad dwukrotne zwiększenie kwot przeznaczonych na finansowanie świadczeń ratowniczych w poszczególnych latach.

Honorowy i cykliczny charakter świadczeń ratowniczych przyznawanych w uznaniu zasług dla społeczności lokalnej osobom, które osiągnęły wiek emerytalny, uzasadnia umieszczenie tych świadczeń w art. 50 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, obok m.in. świadczeń emerytalno-rentowych. Świadczenia ratownicze mają charakter zbliżony do świadczeń emerytalno-rentowych (podlegają corocznej waloryzacji), co sytuuje je w grupie wydatków prawnie zdeterminowanych.

Należy również zauważyć, że wyłączenie w art. 50 ust. 6 ufp obowiązku stosowania zasad dotyczących maksymalnego limitu wydatków na okres 10 lat budżetowych wykonywania ustawy w stosunku do świadczeń ratowniczych jest zasadne z uwagi na to, że dokładne oszacowanie liczby wypłacanych świadczeń ratowniczych jest trudne ze względu na dużą zmienność liczby świadczeniobiorców;

7) zmiana w art. 111 – dodanie pkt 16a

Art. 111 określa katalog dochodów podatkowych i niepodatkowych budżetu państwa. Zgodnie z dodawanym pkt 16a w ramach dochodów budżetu państwa uwzględniane będą również należności państwowych jednostek budżetowych, w tym kary umowne uzyskane w związku z realizacją przez te jednostki projektów finansowanych z udziałem środków europejskich lub innych środków. Wyłączono przy tym należności potrącone oraz należności pobrane w części odpowiadającej finansowaniu z budżetu środków europejskich lub innych środków, jeżeli pomniejszają one kwotę wydatków kwalifikowalnych.

Wskazano jednoznacznie, że należności budżetu państwa potrącone z należności wykonawcy przez państwowe jednostki budżetowe w ramach realizacji projektów finansowanych z udziałem środków europejskich lub środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6, nie

podlegają odprowadzeniu na rachunek dochodów budżetu państwa. Z uwagi na brak kasowego przepływu środków potrącona kara umowna nie stanowi dochodu, a jedynie pomniejsza wykonanie wydatku.

Należy podkreślić, że w przypadku wpłaty (przepływ kasowy) takiej należności powinna ona zostać odprowadzona na rachunki dochodów budżetu państwa i budżetu środków europejskich – w odpowiedniej proporcji – odpowiadającej montażowi finansowemu projektu.

Proponowany przepis wynika z zaleceń Najwyższej Izby Kontroli, która zwróciła uwagę na konieczność uregulowania w przepisach prawa kwestii nieodprowadzania kar umownych potrąconych z należności wykonawcy przez państwowe jednostki budżetowe na rachunek dochodów budżetu państwa. Projektowany przepis jest zgodny z obecnie stosowanymi w praktyce rozwiązaniami w tym zakresie (ma charakter dostosowujący);

8) zmiana w art. 112, zmiana w ust. 1 pkt 5 i dodanie pkt 10

W art. 112 ust. 1, który wymienia na co przeznaczane są wydatki budżetu państwa, proponuje się zmianę pkt 5.

Zamiast terminu „wpłaty do budżetu Unii Europejskiej, zwane dalej „środkami własnymi Unii Europejskiej" proponuje się użycie terminu „wpłaty do budżetu Unii Europejskiej, zwane dalej „zasobami własnymi Unii Europejskiej", określone w decyzji, o której mowa w art. 311 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, oraz wpłacane odsetki i kary za nieterminowe lub nieprawidłowo naliczone płatności z tytułu tych zasobów".

Zmiana polega na ogólnym odwołaniu do obowiązujących przepisów Unii Europejskiej dotyczących źródeł finansowania jej budżetu ogólnego oraz doprecyzowaniu, że odsetki i kary za opóźnienia w płatnościach do budżetu UE reprezentują płatności dokonywane przez państwa członkowskie w ramach funkcjonowania systemu zasobów własnych.

Wyjaśnić należy, że nowe brzmienie przepisu nie będzie wskazywać poszczególnych kategorii wpłat, co przełoży się także na brak konieczności jego zmiany w przypadku wprowadzenia nowej kategorii zasobów własnych UE. W konsekwencji proponowane rozwiązanie pozwoli na zapewnienie spójności prawa krajowego z prawem UE, w celu realizacji przez Polskę zobowiązań z tytułu płatności składki członkowskiej do budżetu UE.

Odnosząc się do kwestii odsetek i kar, należy podkreślić, że system zasobów własnych obowiązuje na podstawie wskazanej wyżej decyzji Rady (UE, Euratom) o systemie zasobów własnych Unii Europejskiej oraz przepisów wydanych na podstawie art. 322 ust. 2 Traktatu

o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, określających sposoby i procedurę, według których dochody budżetowe przewidziane w ramach systemu zasobów własnych UE są pozostawione do dyspozycji Komisji Europejskiej. Z tego względu odsetki i kary za nieterminowe lub nieprawidłowo naliczone płatności z tytułu zasobów własnych są również ujmowane w budżecie państwa w ramach części budżetowej 84 – Zasoby własne UE. Intencją proponowanego przepisu jest zatem wyraźne wyodrębnienie w kategorii zasobów własnych UE płaconych odsetek i kar za nieterminowe lub nieprawidłowo naliczone płatności z ich tytułu.

Ponadto w art. 112 ust. 1 dodano pkt 10, w którym wskazano kolejną kategorię wydatków budżetu związanych z członkostwem Polski w międzynarodowych instytucjach finansowych i organizacjach międzynarodowych. Obejmie ona wpłaty dobrowolne i bezzwrotne na pokrycie wydatków związanych z różnymi inicjatywami i funduszami powierniczymi ustanawianymi lub podejmowanymi przez te instytucje i organizacje. W ramach swojej działalności podejmują one różne działania i inicjatywy, które służą udzielaniu wsparcia krajom członkowskim (w tym celu np. powołują specjalne fundusze powiernicze, świadczą doradztwo i pomoc techniczną itd.). Wpłaty dokonywane są na podstawie przepisów statutów poszczególnych instytucji i organizacji (które dopuszczają takie mechanizmy), ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 127) lub ustawy z dnia 16 września 2011 r. o współpracy rozwojowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1460). Wskazane jest zatem doprecyzowanie tej możliwości także w ufp;

9) zmiana w art. 116 – dodanie ust. 3

Proponowana zmiana ma na celu udoskonalenie warstwy prezentacyjnej ustawy budżetowej. W załącznikach do ustawy budżetowej zamieszczane będą dodatkowo wydatki poszczególnych dysponentów części budżetowych w nowym układzie, tj. razem oraz w podziale na części, którymi ci dysponenci dysponują. Ponadto wydatki jednostek, o których mowa w art. 139 ust. 2, prezentowane będą razem oraz w podziale na poszczególne części budżetowe.
Grupowanie wydatków w ten sposób zapewni pełny obraz środków, jakimi dysponuje dany dysponent, jak również zwiększy przejrzystość oraz czytelność danych w ustawie budżetowej;

10) zmiana w art. 120

Zmiana brzmienia art. 120 polega na wskazaniu, że w budżecie środków europejskich ujmuje się rezerwy celowe, o których mowa w art. 140 ust. 2 pkt 3, na wydatki związane z realizacją programów finansowanych z udziałem środków europejskich w zakresie, w jakim wydatki te podlegają refundacji. Sformułowanie „rezerwa celowa” (liczba pojedyncza) zastąpiono

sformułowaniem „rezerwy celowe” (liczba mnoga). W budżecie środków europejskich ujmuje się bowiem więcej niż jedną rezerwę celową. Ponadto ich liczba może ulec zmianie;

11) zmiana w art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. c

Zmiana w art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. c dotyczy treści ustawy budżetowej i polega na ograniczeniu do okresu trzyletniego prezentowania w ustawie budżetowej alokacji zobowiązań i wydatków w ramach wspólnej polityki rolnej.

Zmiana wynika z uwzględnienia specyfiki wydatków ponoszonych w ramach I filaru wspólnej polityki rolnej. Finansowaniem z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji objęte są zarówno płatności bezpośrednie, w ramach kopert finansowych ustalonych na poszczególne lata, jak również działania interwencyjne obejmujące mechanizmy uruchamiane doraźnie, w zależności od sytuacji panującej na rynku, w ramach środków udostępnianych przez Komisję Europejską. Ze względu na specyfikę działań interwencyjnych nie jest możliwa prezentacja w ustawie budżetowej alokacji obejmującej wszystkie zobowiązania i wydatki w ramach wspólnej polityki rolnej dla całej perspektywy finansowej, stąd ograniczenie do okresu trzyletniego;

12) zmiany w art. 124

Zmiana polega na wprowadzeniu nowego układu grup wydatków budżetu państwa, który będzie prezentowany w ustawie budżetowej. Zmiana ma na celu bardziej czytelną prezentację ekonomicznego charakteru ponoszonych wydatków oraz zwiększenie przejrzystości informacji pozyskiwanych za pomocą klasyfikacji, a także zapewnienie większej spójności z systemami statystycznymi.

Proponowane brzmienie art. 124 wprowadza zmianę sposobu grupowania wydatków budżetu państwa. Do grupy wydatków bieżących jednostek włącza się wydatki na obsługę długu Skarbu Państwa. Z grupy wydatków majątkowych wyodrębnia się transfery majątkowe, co zapewni analogiczny podział jak w przypadku wydatków i transferów bieżących.

Jednocześnie zakres wydatków majątkowych jednostek pozostaje bez zmian, a zaproponowana zmiana nazewnictwa w tym zakresie ma na celu uporządkowanie oraz większą spójność stosowanej terminologii. Do wydatków majątkowych zaliczać się będzie nakłady na aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne), tj. wydatki, których celem jest nabycie lub wytworzenie aktywów trwałych, ulepszenie (przebudowa, rozbudowa, rekonstrukcja lub modernizacja) istniejących środków trwałych, a także nakłady na tzw. pierwsze wyposażenie obiektów budowlanych (do wydatków majątkowych nie są zaliczane wydatki na usługi remontowe).

Do wydatków majątkowych zaliczać się również będzie wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

Zmiana nazwy grupy „Dotacje i subwencje" na „Transfery bieżące" lepiej oddaje charakter wydatków ujmowanych w tej grupie. Dodatkowo do grupy włącza się dotychczasową grupę „Środki własne Unii Europejskiej".

Przeniesienie wydatków ujmowanych w dotychczasowych grupach „Obsługa długu Skarbu Państwa" oraz „Środki własne Unii Europejskiej" pozytywnie wpłynie na uproszczenie i co za tym idzie transparentność prezentacji załącznika ustawy budżetowej prezentującego stronę wydatkową budżetu państwa. W obu przypadkach wydatki te ujmowane są w odrębnych częściach budżetu państwa.

Dodatkowo w ramach poszczególnych grup wydatków wyodrębnia się wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, które dotychczas prezentowane były w odrębnej grupie.

Przyjęte w tym zakresie rozwiązanie ma na celu zwiększenie przejrzystości informacji dotyczących środków planowanych, a następnie wydatkowanych z budżetu państwa w ramach konkretnych grup wydatkowych. Zmiana ta odpowiada również m.in. na zastrzeżenia Najwyższej Izby Kontroli, w których wskazywano na niejednorodny charakter grup wydatkowych.

Powyższe zmiany w zakresie grup pociągają za sobą konieczność ponownego ich zdefiniowania w ust. 3 oraz ust. 5–7. Ponadto, w celu umożliwienia zastosowania zmienionego grupowania wydatków, niezbędne będzie również wprowadzenie zmian w klasyfikacji określonej w rozporządzeniu wydawanym na podstawie art. 39 ufp;

13) uchylenie art. 125 oraz przeniesienie jego dotychczasowej treści do art. 112 i art. 138a

Projektowana zmiana polega na uchyleniu art. 125, który reguluje kwestię wysokości, w jakiej ujmowane są w ustawie budżetowej środki własne UE, i przeniesieniu:

- dotychczasowego ust. 1 tego artykułu z rozdziału 3 „Przeznaczenie wydatków budżetu państwa" do rozdziału 4 „Tryb opracowywania i uchwalania budżetu państwa", ponieważ dotyczy etapu planowania. Jednocześnie dodaje się art. 138a, zgodnie z którym zasoby własne Unii Europejskiej ujmuje się w projekcie ustawy budżetowej w wysokości umożliwiającej realizację zobowiązań wynikających z umowy międzynarodowej oraz z uwzględnieniem ich wysokości ustalonej w toku procedury budżetowej Unii Europejskiej

– co pozwoli na urealnienie wysokości środków, które powinny być zaplanowane w ustawie budżetowej na ten cel,

- dotychczasowych ust. 2 i 3 tego artykułu (regulacje zawierające katalog środków własnych UE) do art. 112, jako ust. 1 pkt 5, gdzie określa się na co mogą być przeznaczane wydatki budżetu państwa, tj. także na wpłaty do budżetu Unii Europejskiej (zasoby własne Unii Europejskiej) określone w decyzji o systemie zasobów własnych Unii Europejskiej, o której mowa w art. 311 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, oraz wpłacane odsetki i kary za nieterminowe lub nieprawidłowo naliczone płatności z tytułu tych zasobów.

Zmiana polega na ogólnym odwołaniu do obowiązujących przepisów Unii Europejskiej dotyczących źródeł finansowania jej budżetu ogólnego oraz doprecyzowaniu, że odsetki i kary za opóźnienia w płatnościach do budżetu UE reprezentują płatności dokonywane przez państwa członkowskie w ramach funkcjonowania systemu zasobów własnych;

14) dodanie art. 133aa–133ac

– Dodanie **art. 133aa**:

Przepis wskazuje, iż przed podjęciem decyzji o realizacji inwestycji, której szacunkowy łączny koszt wynosi co najmniej 10 000 tys. zł, finansowanej lub dofinansowanej w łącznej kwocie stanowiącej minimum 50% szacunkowego łącznego kosztu inwestycji:

– z wydatków budżetu państwa, państwowych funduszy celowych, funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw,
– z wykorzystaniem skarbowych papierów wartościowych otrzymanych nieodpłatnie na podstawie przepisów odrębnych,

podmiot, który zamierza ją realizować, sporządza ocenę w zakresie zgodności wydatkowania tych środków z zasadami celowego i oszczędnego dokonywania wydatków publicznych określonymi w art. 44 ust. 3 pkt 1 ufp.

Użycie sformułowania „realizacja” oznacza, że ocena inwestycji ma być sporządzona przed podjęciem prac przygotowawczych nad daną inwestycją. Należy podkreślić, że jest to decyzja inwestora (np. kierownika jednostki) czy dana inwestycja będzie realizowana. Jest to zatem podmiot, który inicjuje inwestycję, podejmuje decyzję o jej realizacji, zapewnia lub organizuje finansowanie, ponosi odpowiedzialność za przebieg realizacji inwestycji. Na ten podmiot zostanie więc nałożony obowiązek dokonania oceny inwestycji. Samo ujęcie w planie

finansowym danej jednostki środków na realizację inwestycji nie oznacza podjęcia decyzji, lecz stanowi zabezpieczenie ewentualnego, przyszłego finansowania.

O kwestii otrzymania SPW nieodpłatnie każdorazowo traktować będą przepisy odrębne oraz treść listów emisyjnych, które zawierają w szczególności cenę zbycia oraz sposób jej ustalenia. Zgodnie z art. 102 ufp skarbowe papiery wartościowe są zbywane na rynku pierwotnym odpłatnie i emisja następuje z dniem rozliczenia zaoferowanych do nabycia skarbowych papierów wartościowych oraz w kwocie równej wartości nominalnej zbytych papierów wartościowych. W przypadku gdy przepisy odrębne mówią o czynności przekazania SPW, nie zaś o sprzedaży/nabyciu SPW, czy oferowaniu SPW do nabycia, a nieodpłatny charakter przekazania SPW znajduje także wyraz w treści listów emisyjnych – takie przekazanie SPW należy uznać za nieodpłatne w rozumieniu przepisów ufp. Co do zasady, przepisy odrębne wyłączają stosowanie art. 98 i art. 102 ufp przy tego typu transakcjach.

Ocena inwestycji z ustawy o finansach publicznych będzie stosowana na pierwszym etapie procesu inwestycji i ma służyć m.in. decyzji o podjęciu się jej realizacji, dlatego też przepis dotyczy pojęcia szacunkowy łączny koszt inwestycji. Jest to łączny koszt inwestycji ustalony na podstawie wskaźników określonych w ogólnodostępnych opracowaniach lub na podstawie kosztów zrealizowanej inwestycji o podobnej złożoności.

Cechy tego pojęcia:

- orientacyjna, przybliżona wartość kosztów inwestycji,
- stosowana na wczesnym etapie planowania, gdy brak jeszcze pełnej dokumentacji,
- służy do decyzji typu: czy inwestycja w ogóle jest opłacalna, czy zabezpieczać środki.

Podmiot podejmujący decyzję, że inwestycja ma być realizowana, powinien dysponować oceną inwestycji, która zobrazuje istotne kwestie na jej temat i jest sporządzana z uwzględnieniem w szczególności następujących kryteriów:

1) zgodności z:
   a) celami wynikającymi odpowiednio ze strategii rozwoju, o których mowa w art. 9 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, lub
   b) politykami społecznymi lub gospodarczymi państwa;
2) celowości objęcia inwestycji finansowaniem lub dofinansowaniem ze środków publicznych;
3) oceny finansowej inwestycji, w tym przewidywanych kosztów jej utrzymania;
4) efektywności inwestycji;

5) możliwości wykorzystania alternatywnych źródeł finansowania lub dofinansowania inwestycji.

Katalog kryteriów jest otwarty, co oznacza, że mogą być wzięte pod uwagę także inne wskazania, niewymienione w tym przepisie. Przeprowadzana ocena ma służyć zapewnieniu dokonywania wydatków publicznych w sposób celowy oraz oszczędny (z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów), wykorzystując ku temu obiektywne i jednolite kryteria.

Minister kierujący działem administracji rządowej lub Prezes Rady Ministrów (dla jednostek, o których mowa w art. 33a ustawy o działach administracji rządowej) dla zapewnienia jednolitości i obiektywnego stosowania opracuje i zamieści w BIP na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu opis kryteriów oceny inwestycji dla kierowanego przez niego działu lub nadzorowanej jednostki. To minister kierujący danym działem administracji rządowej lub Prezes Rady Ministrów najlepiej i najpełniej zna specyfikę swojej działalności, w tym realizowanych inwestycji, i jest w stanie precyzyjnie dobrać oraz uszczegółowić kryteria oceny inwestycji.

Dokonana przez inwestora ocena będzie brana pod uwagę przez udzielającego finansowania albo dofinansowania inwestycji (tj. np. podmiot, który jest umocowany do podpisania umowy dotacyjnej w sprawie dofinansowania inwestycji) przy podejmowaniu decyzji o przyznaniu (wydatkowaniu) środków na dane zadanie. Właściwość podmiotu udzielającego finansowania albo dofinansowania inwestycji wynikać będzie z przepisów prawa dotyczących finansowania danego rodzaju wydatku. Przykładowo w przypadku państwowej jednostki budżetowej będzie to dysponent części budżetowej, który realizuje inwestycje w ramach części budżetowej, którą dysponuje. W przypadku skarbowych papierów wartościowych otrzymanych nieodpłatnie na podstawie przepisów odrębnych – podmiotem, który będzie brał pod uwagę ocenę inwestycji będzie organ nadzorujący jednostkę, która miałaby otrzymać SPW nieodpłatnie. Projektowane rozwiązania celowo odwołują się do organu nadzorującego, ponieważ to ocena merytoryczna dokonana przez taki organ ma wpływ na dofinansowanie bądź nie danej inwestycji, a nie samo przekazanie SPW.
Należy podkreślić, że z przepisów prawa wynika jaki podmiot posiada określone prawa i obowiązki związane z finansowaniem lub dofinansowaniem inwestycji.

Wymóg dokonywania oceny na podstawie nowych przepisów ustawy o finansach publicznych nie będzie obowiązywał, gdy odrębne przepisy przewidują przeprowadzenie oceny inwestycji

i określają elementy takiej oceny, odpowiadające kryteriom określonym w ufp, a opis tych elementów jest opublikowany w BIP na stronach podmiotowych urzędów obsługujących właściwe do publikacji organy. Użycie w przepisie sformułowania „elementy odpowiadające kryteriom" oznacza, iż kryteria te nie muszą być identyczne (o pełnej zgodności) lecz powinny być analogiczne/zbliżone/bazujące na kryteriach określonych w ufp w sposób ogólny. Nie jest przy tym celowe wprowadzanie w przepisach ustawowych skonkretyzowanych elementów opisu kryteriów oceny inwestycji, bowiem art. 133aa dotyczy szerokiej grupy podmiotów i zakresu spraw.

Publikacja w BIP zapewnia elastyczność w kreowaniu, tj. uzupełnianiu/uszczegółowieniu tych ustawowych kryteriów, jak i wprowadzaniu zmian w odpowiedzi na dynamicznie zmieniające się uwarunkowania prawne czy faktyczne. Jeżeli inwestycje w ramach danego obszaru charakteryzują się dużym stopniem różnorodności zasadne może być większe uszczegółowienie kryteriów – decyzję o tym podejmuje minister odpowiedzialny za dany dział administracji rządowej. Opis kryteriów oceny inwestycji dla danego działu administracji rządowej skierowany będzie do wszystkich podmiotów objętych obowiązkiem stosowania i brania pod uwagę oceny inwestycji w danym dziale administracji rządowej. Jeśli zaistnieje potrzeba zróżnicowania podejścia do poszczególnych inwestycji w ramach jednego działu (np. zawarcia dodatkowych wskazań jedynie dla pewnej kategorii spraw) – będzie to możliwe.

Uregulowano również, iż przez inwestycję, o której mowa w ust. 1, rozumie się nakłady na niefinansowe aktywa trwałe, do których zalicza się wydatki:

1) których celem jest nabycie lub wytworzenie aktywów trwałych;
2) na ulepszenie istniejących środków trwałych;
3) na pierwsze wyposażenie obiektów budowlanych.

Ponadto w przepisie wskazano, że dla ustalenia wartości finansowania lub dofinansowania inwestycji, o której mowa w ust. 1, w zakresie w jakim następuje ono z wykorzystaniem skarbowych papierów wartościowych przyjmuje się wartość nominalną tych skarbowych papierów wartościowych.

Przepis ma charakter ogólny i systemowy, przy czym specyfika niektórych inwestycji lub podmiotów (z niezależnym/samodzielnym statusem) wymaga dokonania w nim wyłączeń. Nie znajdzie on tym samym zastosowania m.in. do inwestycji:

- współfinansowanych ze środków europejskich (o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2–3 ufp),
- organów i jednostek posiadających autonomie budżetową (o których mowa w art. 139 ust. 2),

- JST, związków JST, związków metropolitalnych oraz ich jednostek organizacyjnych, samorządowych osób prawnych oraz spółek kapitałowych, w których wartość nominalna udziałów albo akcji należących do jednostek samorządu terytorialnego, ich związków albo związków metropolitalnych stanowi nie mniej niż 51% kapitału zakładowego spółki lub w których jednostki samorządu terytorialnego, ich związki albo związki metropolitalne dysponują bezpośrednio większością głosów na zgromadzeniu wspólników albo walnym zgromadzeniu,
- w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa.

Zamieszczono również przepis, który wyłącza możliwość dzielenia inwestycji na kilka, w celu uniknięcia stosowania przez poszczególne podmioty tych regulacji.

- Dodanie **art. 133ab**:

Przepis reguluje kwestię, kiedy szacunkowy łączny koszt inwestycji, o której mowa w art. 133aa ust. 1, przekracza 500 mln zł. Wówczas podmiot, o którym mowa w art. 133aa ust. 4, jest obowiązany do opublikowania oceny inwestycji w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu go obsługującego.

Proponowane przyjęcie progu zaangażowania środków publicznych jako dodatkowego wyznacznika dla określenia tej grupy inwestycji („strategicznych"), wynika z potrzeby zagwarantowania transparentności w zakresie realizowanych ważnych oraz najbardziej znaczących (kosztowo) przedsięwzięć, o znaczeniu strategicznym.
Obowiązek publikowania oceny inwestycji nie jest wymagany w przypadkach, o których mowa w art. 133aa ust. 2 i 6 (wyjątki od obowiązku stosowania przepisów regulacji oraz obowiązku sporządzania oceny inwestycji).

- Dodanie **art. 133ac**:

Przepis reguluje kwestie dotyczące publikowania informacji o inwestycjach w przypadku, gdy wartość kosztorysowa inwestycji, w odniesieniu do której podjęto decyzję o jej realizacji, przekracza kwotę 100 mln zł.

Informacja ma obejmować co najmniej wskazanie:

1) nazwy inwestycji;
2) podmiotu realizującego inwestycję;
3) wartości kosztorysowej inwestycji;
4) okresu realizacji inwestycji;
5) źródeł finansowania inwestycji;

6) wysokości wydatków lub wartości nominalnej skarbowych papierów wartościowych przeznaczonych na ten cel do końca roku poprzedzającego rok budżetowy;
7) wysokości wydatków lub wartości nominalnej skarbowych papierów wartościowych przeznaczonych na ten cel w tym roku budżetowym;
8) oczekiwanych korzyści wynikających z realizacji inwestycji.

Powyższy obowiązek corocznego sporządzania i publikacji informacji o inwestycji, co do której podjęto decyzję o jej rozpoczęciu, obejmuje cały okres jej realizacji. Informacja o takiej inwestycji jest publikowana w BIP na stronie podmiotowej właściwego dysponenta części budżetowej będącego ministrem, kierownikiem urzędu centralnego lub wojewodą, również w przypadku, gdy ta informacja dotyczy inwestycji finansowanej lub dofinansowanej z wydatków lub skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 133aa ust. 1 pkt 1 lit. b i c oraz pkt 2.

Na etapie publikacji znana będzie wartość kosztorysowa danej inwestycji, dlatego też zdecydowano się na zastosowanie tego pojęcia ekonomicznego w projektowanej regulacji – w odróżnieniu od art. 133aa i art. 133ab, gdzie występuje termin „szacunkowy łączny koszt inwestycji". Publikacja informacji będzie odbywać się na etapie, kiedy jest już ogłoszona ustawa budżetowa, tj. w terminie 2 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej. Wskazany obowiązek będzie skorelowany z terminarzem prac nad ustawą budżetową. Po ogłoszeniu ustawy budżetowej dysponenci będą mieli odpowiednio długi czas na publikację informacji o inwestycjach realizowanych w danym roku. Należy podkreślić, że informacja u danego dysponenta będzie publikowana raz w roku i aktualizowana w kolejnym roku poprzez uzupełnianie o kolejne inwestycje, jak i usuwanie inwestycji nie podlegających (już) finansowaniu.

Na Ministra Finansów nakłada się obowiązek publikowania w BIP na stronie podmiotowej urzędu go obsługującego wzoru informacji o inwestycjach. Określenie tego wzoru zapewni jednolitość i przejrzystość publikowanych informacji. Pozwoli na uspójnienie informacji podawanych przez różne podmioty, wskazując sposób ich prezentacji. Za publikację informacji o realizowanych inwestycjach będzie odpowiedzialny ten dysponent części budżetowej, który kieruje działem administracji rządowej, w ramach którego realizowana jest dana inwestycja.

15) zmiana w art. 135 ust. 1

Art. 135 reguluje kwestie wymogu uzyskania zgody ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w przypadku zakupu lub budowy nieruchomości na potrzeby organów administracji rządowej.

Zaproponowana zmiana ma na celu wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych w zakresie użytych w przepisie pojęć. Dotychczasowa praktyka stosowania tego przepisu, jak i jego ratio legis, przemawia za koniecznością doprecyzowania użytego w nim pojęcia „budowa budynku". Wątpliwości interpretacyjne budzi pojęcie „budowa nieruchomości" – organy administracji rządowej na podstawie tego przepisu często zwracają się do Ministerstwa Rozwoju i Technologii o wyrażenie zgody na wznoszenie obiektów budowlanych, które nie są budynkami, np. ogrodzeń, wiat itp. Tymczasem w świetle wykładni literalnej tego przepisu należy uznać, że zgoda dotyczy realizacji tylko takich przedsięwzięć, które prowadzą do powstania obiektu stanowiącego odrębną nieruchomość;

16) zmiana w art. 140

Zmiana art. 140, który dotyczy kwestii planowania w projekcie ustawy budżetowej rezerw budżetowych, polega na wskazaniu w ust. 2 pkt 3, że środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, tj. środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), mogą zostać przeznaczone na wydatki związane z realizacją programów i projektów, a nie tylko programów.

Dotychczasowe regulacje wskazywały, że w projekcie ustawy budżetowej mogą zostać zaplanowane rezerwy celowe na wydatki związane z realizacją programów współfinansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2. Ze względu na konieczność ujednolicenia siatki pojęciowej oraz rozstrzygnięcie wątpliwości interpretacyjnych związanych z użyciem – w kontekście tego przepisu – sformułowania „współfinansowanych z udziałem środków" zasadne jest zastąpienie wyrazu „współfinansowanych" wyrazem „finansowanych". Zmiana ta umożliwi dysponentom części budżetowych również sprawną realizację projektów finansowanych z udziałem tych środków.

Ponadto w ust. 2 pkt 3 przewidziano, że w projekcie ustawy budżetowej mogą zostać zaplanowane rezerwy celowe na wydatki związane z rozliczeniami z budżetem Unii Europejskiej, co pozwoli na uelastycznienie zarządzania tymi wydatkami.

Należy podkreślić, że obecne przepisy art. 140 ust. 2 pkt 3 w zw. z art. 154 wskazują bezpośrednio na możliwość rozdysponowywania do końca roku rezerwy wyłącznie na wydatki

związane z realizacją programów finansowanych z udziałem środków europejskich. Jednak w rezerwie tej planowane są również środki na zapłatę polskiej składki członkowskiej do UE, dlatego proponuje się doprecyzowanie, że rezerwa na wydatki związane z realizacją programów finansowanych z udziałem środków europejskich obejmuje również środki na rozliczenia z budżetem UE. Usunie to wątpliwości dotyczące możliwości rozdysponowania środków tej rezerwy na cele płatności składki członkowskiej do końca roku (a nie np. do dnia 15 października). Ma to istotne znaczenie, ponieważ niedobory na zapłatę składki wynikające z korekt budżetu UE i związana z tym konieczność uruchomienia środków ujętych w rezerwach celowych na ten cel są możliwe do określenia dopiero w ostatnich miesiącach roku (listopad, grudzień);

17) zmiana w art. 142

W art. 142, który wymienia niezbędne elementy uzasadnienia do projektu ustawy budżetowej, zaproponowano zmiany z zakresu zarządzania budżetem państwa mające na celu zwiększenie przejrzystości procesu budżetowego, a co za tym idzie finansów publicznych, tj.:

- omówienie całości planów finansowych agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej, państwowych funduszy celowych i państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 8 i 14. Uzasadnienie do projektu ustawy budżetowej obejmuje omówienie planów finansowych tych jednostek, a w załącznikach do ustawy budżetowej zamieszczane są ich plany finansowe, w związku z czym zasadne jest, aby uzasadnienie zawierało informacje stanowiące omówienie całości takiego planu, a nie – jak dotąd – jedynie w zakresie przychodów, rozchodów, dochodów i wydatków,
- wprowadzenie obligatoryjnego prezentowania planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw;

18) zmiany w art. 143 i art. 146

W art. 143 ust. 2 i art. 146 ust. 1 uregulowane są terminy:

- opracowania i przekazania przez właściwe jednostki dysponentom części budżetowych projektów planów finansowych na następny rok budżetowy, zgodnych z projektem ustawy budżetowej, tj. w terminie do dnia 1 grudnia,
- przekazania przez dysponentów części budżetowych jednostkom podległym informacji o kwotach dochodów i wydatków, w tym wynagrodzeń, tj. w terminie 10 dni roboczych od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej.

Zmiana polega na skróceniu powyższych terminów przez wskazanie odpowiednio:

- termin „do dnia 1 grudnia” zmieniono na termin „do dnia 25 listopada”,
- termin „10 dni roboczych” zmieniono na termin „7 dni kalendarzowych”.

Skrócenie terminów pozwoli na przyspieszenie daty, w której nastąpi zatwierdzenie projektów planów finansowych oraz harmonogramu dochodów i wydatków. Będzie to miało bezpośrednie przełożenie na usprawnienie procesu zatwierdzania planu finansowego oraz opracowania rocznego harmonogramu dochodów i wydatków w Systemie TREZOR. Obecnie natężenie prac związanych z realizacją zadań w tych terminach przypada na okres okołoświąteczny i noworoczny.

Utrzymanie obecnych terminów prowadzi do zatwierdzania projektu planu finansowego i harmonogramu już po rozpoczęciu roku budżetowego, co de facto może uniemożliwić np. uruchamianie środków z rezerw celowych. Proponowana zmiana art. 143 ust. 2 ma na celu zapewnienie sprawnej realizacji nowego budżetu już od początku nowego roku kalendarzowego.

Obecnie proces budżetowy realizowany jest w Systemie TREZOR i w konsekwencji przepływ informacji jest dużo szybszy. Skrócenie terminu pozwoli na dalsze przyspieszenie prac budżetowych realizowanych przez dysponentów.

Z tego samego powodu proponuje się zmianę w art. 146 w ust. 1 polegającą na skróceniu terminu przekazania przez dysponentów części budżetowych jednostkom podległym informacji o kwotach dochodów i wydatków – z 10 dni roboczych na 7 dni kalendarzowych.

Obecnie możliwość wykorzystania środków wynikających ze zmian do projektu ustawy budżetowej przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej (zmiany mogą dotyczyć zwiększenia wydatków w poszczególnych częściach budżetowych lub utworzenia nowych rezerw celowych) jest możliwe dopiero po 28 dniach od momentu ogłoszenia ustawy budżetowej w Dzienniku Ustaw. Jest to czas na opracowanie planu finansowego przez dysponentów środków budżetowych. Do momentu opracowania i zatwierdzenia planu finansowego obowiązuje projekt planu finansowego opracowany na podstawie rządowego przedłożenia ustawy budżetowej. Skrócenie terminu na rozdysponowanie kwot dochodów i wydatków wynikających z ustawy budżetowej do 7 dni w sposób znaczący skróci okres „blokady” zmian wprowadzonych w Sejmie.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że obecnie funkcjonujące przepisy są dostosowane do obiegu dokumentacji, który odbywał się w postaci papierowej. Obecnie obieg informacji

odbywa się w przypadku większości jednostek podległych on-line, w Systemie TREZOR, a informacja dostępna jest w trybie natychmiastowym;

19) dodanie art. 151a

Projektowany przepis wskazuje termin, od którego należy liczyć odsetki od kwot dotacji niewykorzystanych, otrzymanych na podstawie umów zawartych w trybie art. 150 i art. 151.

Przepisy ufp w obecnym brzmieniu nie zawierają takiej regulacji. W art. 168 ust. 1, art. 169 ust. 5 i art. 252 ust. 6 określono jedynie termin, od którego należy liczyć odsetki od kwot dotacji przypadających do zwrotu.

Dla przejrzystości i jasności prowadzenia postępowania administracyjnego w tym zakresie zasadne jest precyzyjne określenie wskazanych terminów. W projektowanym przepisie doprecyzowano zatem, że od kwot dotacji niewykorzystanych, zwróconych po terminie określonym w umowie zawartej na podstawie art. 150 i art. 151 nalicza się odsetki w wysokości określonej, jak dla zaległości podatkowych, począwszy od dnia następującego po dniu, w którym upłynął termin zwrotu kwot niewykorzystanych dotacji;

20) zmiana w art. 153

Zaproponowano nowe brzmienie art. 153, które jest wynikiem dotychczasowych doświadczeń w zakresie udzielania zapewnień finansowania lub dofinansowania.

Zmiany w zakresie art. 153 polegają na:

- doprecyzowaniu, że decyzje o zapewnieniu finansowania lub dofinansowania mogą być wydawane tylko w zakresie środków ujętych w rezerwach celowych, a nie zaś innych środków ujętych w budżecie państwa. Zgodnie z propozycją, jeżeli zapewnienie dotyczy bieżącego roku budżetowego, może być udzielone o ile środki na ten cel są ujęte w rezerwie celowej. Środki na zapewnienie finansowania lub dofinansowania na kolejne lata są także ujmowane w rezerwach celowych, co oznacza (biorąc pod uwagę roczność budżetu), że uwzględnia się je w planowaniu rezerw celowych na kolejne lata budżetowe.

  Zaproponowane doprecyzowanie ma związek z podnoszonymi (m.in. przez Najwyższą Izbę Kontroli) wątpliwościami interpretacyjnymi co do źródła udzielenia zapewnienia finansowania (dofinansowania) zadań ze środków budżetu państwa. Jednocześnie podkreślenia wymaga, że wydawanie zapewnień finansowania jest elementem wykonywania budżetu państwa, dlatego też przepis jest zamieszczony w ramach rozdziału dotyczącego tej właśnie materii;

- doprecyzowanie kwestii zmiany udzielonego zapewnienia przez wskazanie, że zmiana taka może dotyczyć bieżącego roku budżetowego lub kolejnych lat budżetowych. Podkreślono w ten sposób możliwość korygowania wysokości kwot zawartych w decyzjach jedynie w odniesieniu bieżącego roku budżetowego. Takie doprecyzowanie wpłynie korzystnie na przejrzystość finansowania zadań i prowadzonej ewidencji w zakresie zapewnień finansowania;
- wprowadzeniu terminu na złożenie przez dysponenta części budżetowej wniosku w sprawie zmiany udzielonego zapewnienia finansowania lub dofinansowania.

  Wniosek taki w zakresie bieżącego roku budżetowego powinien zostać przedłożony nie później niż 10 dni roboczych przed końcem roku budżetowego. Z zastosowania tej regulacji wyłączono jednak zapewnienie finansowania lub dofinansowania dotyczące projektów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 1–5c i 6, tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA). W tym zakresie od wielu lat funkcjonują procedury podziału właściwych dla tych środków rezerw celowych, w których ujęto m.in. terminy przekazywania wniosków o zmiany zapewnień do poszczególnych instytucji zaangażowanych w proces finansowania tych projektów;

21) zmiany w art. 154

Zmiana brzmienia art. 154 dotyczącego rezerw celowych budżetu państwa polega na:

- uspójnieniu i uproszczeniu terminów podziału rezerw celowych, przez wprowadzenie wyłącznie dwóch końcowych terminów podziału.

  Podstawowym terminem podziału rezerw będzie dzień 15 października roku budżetowego. Terminem szczególnym będzie dzień 31 grudnia roku budżetowego, który będzie miał zastosowanie do rezerw na wydatki, których realizacja jest uwarunkowana zaciągnięciem kredytu w międzynarodowej instytucji finansowej lub pozyskaniem środków z innych źródeł, na wydatki związane z realizacją programów i projektów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp, oraz na rozliczenia z budżetem Unii Europejskiej, na zobowiązania Skarbu Państwa, przeznaczonych na usuwanie skutków klęsk żywiołowych oraz na finansowanie zadań, dla których wydano decyzje o zapewnieniu finansowania.

  Właściwi dysponenci części budżetowych (w zakresie danej kategorii spraw/zadań zgodnie z posiadanymi kompetencjami, wynikającymi z realizacji polityk publicznych) będą

przekazywać wojewodom informacje o wysokości środków rezerw celowych przeznaczonych na zwiększenie wydatków w częściach budżetu państwa, których wojewodowie są dysponentami, do dnia 30 września roku budżetowego. Po otrzymaniu tej informacji wojewodowie będą mogli wystąpić do ministra właściwego do spraw finansów publicznych z wnioskiem o podział rezerw celowych w terminie, o którym mowa w art. 154 ust. 8, tj. nie później niż 10 dni roboczych przed upływem terminu, o którym mowa w ust. 1 (tj. 15 października).

Propozycja zawarta w art. 154 ust. 2 pozwoli wyeliminować przypadki, w których informacja o propozycji zwiększenia planu wydatków z określonych rezerw celowych wpływała do wojewodów w tym samym dniu, w którym upływał termin złożenia wniosku o podział rezerw celowych, co miało negatywny wpływ zarówno na możliwość przedłożenia wniosków, jak i ich jakość. Zapobiegnie to sytuacjom, w których środki z rezerw celowych nie zostaną uruchomione w związku z brakiem wystarczających informacji o wysokości środków przyznanych wojewodom przez poszczególnych dysponentów lub w związku ze zbyt późnym przekazaniem tych informacji.

Proponowany przepis usprawni także proces wydawania decyzji dotyczących podziału rezerw celowych.

Doprecyzowano, że regulacja ta będzie miała zastosowanie do dysponentów części budżetowych, o których mowa w ust. 1, co wynika z celu proponowanej regulacji, jakim jest umożliwienie wojewodom złożenia poprawnie sporządzonego wniosku o podział rezerwy celowej w terminie wynikającym z ustawy. Należy podkreślić, że zmiana ma na celu jedynie jednoznaczne wskazanie, jakie obowiązki ciążą na „dysponencie rezerwy", której środki są źródłem zwiększenia budżetów wojewodów. Proces podziału rezerw celowych pozostanie niezmieniony i wniosek nadal będzie wymagał współakceptacji właściwego dysponenta rezerwy celowej;

– wprowadzeniu dookreślenia właściwości ministra w zakresie danego programu, uniwersalnego dla wszystkich perspektyw finansowych, przez dokonanie zmian w art. 154 ust. 7, dotyczącym podziału rezerw celowych przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 – przepis wskazuje, że są to środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA);

– określeniu terminu składania przez dysponentów części budżetowych wniosków o podział rezerw celowych. Dysponent będzie mógł wystąpić z wnioskiem o podział rezerwy celowej nie później niż na 10 dni roboczych przed upływem terminu wynikającego z art. 154 ust. 1 (tj. 15 października) lub ust. 3 (koniec roku budżetowego, w przypadku zapewnień finansowania). Natomiast z wnioskiem o zmianę klasyfikacji wydatków będzie mógł wystąpić nie później niż na 10 dni roboczych przed dniem 31 grudnia roku budżetowego.
Określenie terminu składania wniosków o wydanie decyzji budżetowych wynika z potrzeby usprawnienia procesu podziału rezerw celowych. Brak określenia tego terminu powoduje, że wiele wniosków dysponentów o podział rezerw celowych wpływa pod koniec ostatecznego terminu podziału. Dzięki projektowanej regulacji proces będzie bardziej płynny i lepiej skoordynowany.
Proces związany z podziałem rezerw celowych jest czasochłonny i zdarzają się przypadki, że na finalnym etapie procedowania decyzji budżetowej występuje konieczność cofnięcia projektu decyzji i np. poprawienia wniosku albo uzyskania dodatkowych wyjaśnień. Są to okoliczności, których nie można przewidzieć na wcześniejszych etapach procedowania wniosku złożonego przez dysponenta części budżetowej. Skumulowanie takich czynności np. w ostatnim dniu terminu na wydanie decyzji o podziale rezerwy sprawia, że proces związany z jej wydaniem może zakończyć się w godzinach nocnych i powoduje ryzyko przekroczenia terminu na podział rezerw, a w konsekwencji brak możliwości zwiększenia budżetu dysponenta części budżetowej.
W odniesieniu do zmiany klasyfikacji wydatków wydłużono obecnie obowiązujący termin. Jednocześnie dookreślono, że terminy na złożenie wniosków przez dysponentów części budżetowych będą stosowane do rezerw celowych, o których mowa w ust. 1 i ust. 3 pkt 4. Termin ten nie dotyczy rezerw celowych określonych w art. 140 ust. 2 pkt 2 i 3, rezerw przeznaczonych na finansowanie zobowiązań Skarbu Państwa oraz na przeciwdziałanie klęskom żywiołowym i usuwanie ich skutków. Ich szczególny charakter powoduje, że utrudnione jest określenie w sposób sztywny i precyzyjny terminu na złożenie wniosku przez dysponenta o podział albo zmianę klasyfikacji tych rezerw celowych. Są w nich bowiem ujmowane m.in. środki przeznaczone na finansowanie zdarzeń o charakterze losowym. Z przepisów nie powinny wynikać ograniczenia czasowe co do terminu wnioskowania o środki lub o dokonanie zmian w zakresie tych rezerw;

– art. 154 ust. 6 reguluje tryb dokonywania zmiany przeznaczenia rezerwy celowej – będzie ona mogła być dokonana po uzyskaniu pozytywnej opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu (tak jak przepis stanowi obecnie);

22) dodanie art. 154a

Proponuje się przeniesienie do odrębnej jednostki redakcyjnej regulacji zawartej obecnie w art. 154 ust. 4, dotyczącej podziału rezerwy celowej na zwiększenie wynagrodzeń wynikających ze zmian organizacyjnych i nowych zadań w państwowych jednostkach budżetowych dokonywanych przez Radę Ministrów.

Obecne brzmienie art. 154 ust. 4 budzi wątpliwości interpretacyjne ze względu na brak określonego terminu podziału rezerwy przez Radę Ministrów. Z obowiązujących przepisów jednoznacznie nie wynika, czy wskazany w art. 154 ust. 1 termin podziału rezerw celowych przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z właściwymi ministrami lub innymi dysponentami części budżetowych, określony jako „nie później niż do dnia 15 października", odnosi się również do rezerwy celowej, za której podział odpowiedzialna jest Rada Ministrów.

Zaproponowano termin 30 września na dokonanie podziału tej rezerwy przez Radę Ministrów, co umożliwi rozdysponowanie tej rezerwy do dnia 15 października. Ponadto termin ten wpłynie korzystnie na możliwość dokładnego prognozowania wysokości skutków przechodzących na kolejne lata, w związku z określaniem w projekcie ustawy budżetowej na rok następny wysokości limitu rezerwy celowej pn. „Rezerwa płacowa na zmiany organizacyjne i nowe zadania (w tym na skutki przechodzące)".
Wynagrodzenia w zakresie wydatków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), planuje się aktualnie w rezerwie celowej w poz. 8 i poz. 99, a nie w ramach „Rezerwy płacowej na zmiany organizacyjne i nowe zadania (w tym na skutki przechodzące)". Przepis art. 154a nie powinien zatem dotyczyć rezerw na realizację tych programów;

23) uchylenie art. 156

Przepis art. 156 nakłada obecnie na wojewodów obowiązek zawiadomienia ministra właściwego do spraw finansów publicznych o podziale rezerwy, zaplanowanej w ich budżecie w wysokości do 2% planowanych wydatków, tj. rezerwy celowej tworzonej na podstawie

art. 140 ust. 4 – rezerwy w częściach budżetu państwa, których dysponentami są poszczególni wojewodowie. Uchylenie tego przepisu ma na celu odbiurokratyzowanie czynności wykonywanych przez wojewodów co do informowania ministra właściwego do spraw finansów publicznych o dokonanym podziale tej rezerwy. Informacje te są dostępne w Systemie TREZOR – nie ma zatem potrzeby utrzymywania ustawowego obowiązku zawiadamiania ministra właściwego do spraw finansów publicznych przez wojewodów o tym fakcie;

24) zmiana w art. 158

Zmiana polega na dodaniu odpowiedniego odwołania w art. 158 (przepis ten znosi ograniczenia przewidziane przez przepisy dotyczące rezerw celowych i rezerwy ogólnej w przypadku realizacji zadań wynikających z przepisów dot. wprowadzenia stanów nadzwyczajnych na terytorium państwa lub jego części). Wyrazy „art. 154 ust. 3, 6–8" zostaną zastąpione wyrazami „art. 154 ust. 4, 5 i 7" – jest to zmiana będąca konsekwencją zmian w art. 154. Zmiana ma charakter redakcyjny;

25) zmiana w art. 163

Zmiana brzmienia art. 163 polegająca na dodaniu ust. 2a dotyczy rozszerzenia katalogu wydatków realizowanych z tzw. dochodów placówki zagranicznej o wydatki związane z zakupem nieruchomości na potrzeby takich placówek.

Przepis art. 163 ust. 1 ufp pozwala państwowym jednostkom budżetowym mającym siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej na gromadzenie na wydzielonym rachunku bankowym dochodów uzyskiwanych m.in. z wpływów z najmu, dzierżawy lub sprzedaży składników majątkowych. Jednak ust. 2 ogranicza przeznaczenie tych środków wyłącznie do sfinansowania wydatków bieżących i inwestycyjnych związanych z remontami i odtworzeniem mienia tych jednostek. Umożliwienie zakupu nieruchomości ze środków, o których mowa w art. 163, pozwoli na bardziej efektywne wykorzystanie środków pozyskanych ze sprzedaży zbędnych nieruchomości znajdujących się w zasobie placówek zagranicznych, a w dłuższej perspektywie na dostosowanie puli nieruchomości placówek zagranicznych do realnych i aktualnych potrzeb resortu, niezależnie od dostępności środków w budżetach rocznych;

26) zmiana w art. 165

W art. 165 uchyla się ust. 2, który dotyczy uprawnienia ministra właściwego do spraw finansów publicznych do dokonywania przeniesień wydatków planowanych na obsługę długu Skarbu Państwa między częściami budżetu państwa, w których ujmuje się obsługę długu zagranicznego Skarbu Państwa oraz obsługę długu krajowego Skarbu Państwa.

Przepis ten nie jest realizowany (nie znajduje zastosowania). Istnieje wyłącznie jedna część budżetowa, w której ujmuje się zarówno obsługę długu zagranicznego Skarbu Państwa, jak i obsługę długu krajowego Skarbu Państwa;

27) zmiana w art. 167

Zmiany w przepisie dotyczą:

- dostosowania terminologii stosowanej w tym przepisie do wprowadzonego w art. 112 pojęcia „Zasoby własne UE" (w miejsce pojęcia „środki własne UE"),
- zapewnienia prawidłowego procesu dokonywania wpłat zasobów własnych Unii Europejskiej przez wskazanie, że wpłaty zasobów własnych Unii Europejskiej do jej budżetu są dokonywane w terminach i wysokości umożliwiających realizację zobowiązań wynikających z umowy międzynarodowej.

  Należy zauważyć, że procedowanie budżetu UE i budżetu krajowego odbywa się równolegle, a wielkość zasobów własnych, które ostatecznie ustali UE, podlega zmianom w ciągu roku budżetowego. Dlatego też niezbędne jest urealnienie wysokości kwoty wymaganych wpłat Polski do UE, przy jednoczesnym zapewnieniu pełnej realizacji zobowiązań wynikających z umowy międzynarodowej.

Ponadto w ust. 4 pkt 2 wyrazy „art. 154 ust. 9" zostaną zastąpione wyrazami „art. 154 ust. 6", co jest konsekwencją zmian dokonanych w art. 154. Zmiana ma charakter redakcyjny;

28) zmiana w art. 167a

Art. 167a odnosi się do możliwości przedstawienia przez Radę Ministrów sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu propozycji przekazania dodatkowych środków na realizację zadań Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych. Art. 167a ust. 3 ufp m.in. precyzuje, że pozytywna opinia komisji sejmowej jest równoznaczna ze zgodą na zmianę przeznaczenia rezerw celowych, bez stosowania trybu określonego w art. 154 ust. 9.

Zmiana ma charakter redakcyjny i polega na zastąpieniu wyrazu „art. 154 ust. 9" na wyraz „art. 154 ust. 6", co jest konsekwencją zmian dokonanych w art. 154;

29) zmiana w art. 168

W art. 168 ust. 1 odnoszącym się do terminu zwrotu dotacji niewykorzystanych do końca roku budżetowego, w zakresie wyjątków od przyjętej w tym przepisie reguły (zgodnie z którą dotacje te podlegają zwrotowi do budżetu państwa w terminie odpowiednio do dnia 31 stycznia następnego roku albo 21 dni od dnia określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 181 ust. 3), proponuje się następujące zmiany:

- dodano zastrzeżenie do art. 150 pkt 5, który reguluje analogiczną kwestię jak art. 151 ust. 2 pkt 6 i wprowadza inny termin zwrotu dotacji od przewidzianego w art. 168. Uzupełnienie przepisu o zastrzeżenie do art. 150 pkt 5 zapewni spójność przepisów regulujących zwrot dotacji,
- uzupełniono treść przepisu przez dodanie odesłania do art. 189 ust. 4b, który dotyczy rozliczania zaliczek, w tym zwrotu środków pochodzących z dotacji z budżetu państwa w ramach programu finansowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury. W przepisach wydanych na podstawie art. 189 ust. 4b określony został inny termin rozliczenia dotacji niż w art. 168 ust. 1 – analogicznie jak w przepisach wydanych na podstawie art. 168 ust. 4a. Zatem konieczne jest dodanie wyłączenia (w postaci dodania w projektowanym przepisie art. 189 ust. 4b) od zasady określonej w art. 168 ust. 1, która stanowi, że dotacje udzielone z budżetu państwa w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu państwa do dnia 31 stycznia następnego roku budżetowego,
- skorygowano odniesienie do art. 181 ust. 3 i wskazano na art. 181 ust. 2, który zawiera delegację do wydania rozporządzenia w sprawie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. Regulacja z art. 181 ust. 3 jest jedynie uzupełnieniem ww. delegacji;

30) zmiany w art. 169

Proponuje się zmiany w art. 169 odnoszącym się do kwestii zwrotu dotacji udzielonych z budżetu państwa, które zostały wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości, polegające na:

- doprecyzowaniu w ust. 2, że za dotacje pobrane w nadmiernej wysokości uważa się również dotacje pobrane w wysokości wyższej niż określona w przepisach niniejszej ustawy (tj. ufp). Aktualnie przepis odnosił się jedynie do przepisów odrębnych bądź umowy. Zaproponowano nowe brzmienie tej regulacji, w którym dodano wyrazy „w przepisach niniejszej ustawy” po wyrazach „niż określona” oraz wyrazy „w wysokości” po wyrazach „umowie lub”,
- wskazaniu w ust. 5, że odsetki będą naliczane począwszy od dnia następującego po upływie terminu przekazania z budżetu państwa dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub stwierdzenia nieprawidłowego naliczenia lub nienależnego pobrania dotacji, co uspójni regulację dotyczącą odsetek;

31) zmiana w art. 170

W art. 170 ust. 1, który reguluje zmiany kwot dotacji na zadania zlecone lub dofinansowanie zadań własnych jednostek sektora finansów publicznych, wprowadzono zmianę polegającą na wydłużeniu terminu na dokonanie tych zmian.

Zgodnie z nowym brzmieniem ust. 1 zmiany kwot dotacji celowych na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami jednostkom samorządu terytorialnego oraz na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego będą mogły być dokonywane do dnia 15 grudnia roku budżetowego.

Proponowana zmiana wychodzi naprzeciw potrzebom jednostek samorządu terytorialnego i uwzględnia postulaty zgłaszane przez wojewodów. Doświadczenia ostatnich lat pokazały, że z uwagi na czynniki zewnętrzne oraz nadzwyczajne, nieprzewidziane okoliczności (kryzys wywołany pandemią COVID-19, wojna w Ukrainie itp.) może wystąpić konieczność ponoszenia dodatkowych wydatków przez administrację rządową i samorządową. Są to istotne wyzwania dla budżetu państwa, jak również dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Konieczność szybkiego reagowania w obliczu tego typu zdarzeń powoduje, że zasadne jest wydłużenie terminów określonych w ust. 1. Pozwoli to na sprawniejsze, bardziej elastyczne zarządzanie środkami publicznymi, a jednocześnie nie będzie konieczności wprowadzania przepisów o charakterze szczególnym (wyłączających) w innych ustawach.

Ponadto w ust. 2 tego przepisu zmieniono wprowadzenie do wyliczenia poprzez zmianę wyrazu „terminy" na „termin". Po zmianie w ust. 1 występuje tylko jeden termin na zmianę kwot dotacji celowych, a więc zmiana w ust. 2 ma jedynie charakter porządkujący;

32) zmiany w art. 171

W art. 171, który reguluje kwestię możliwości przeniesienia wydatków w trakcie roku budżetowego, wprowadzono następujące zmiany:

– w zmienianym ust. 3 zwiększono kwoty wydatków majątkowych (ze 100 tys. zł na 500 tys. zł), co do których nie jest wymagana zgoda ministra właściwego do spraw finansów publicznych na dokonanie ich zwiększenia albo zmniejszenia. Zmiana pozwoli na bardziej racjonalne zarządzanie posiadanymi środkami oraz uprości i zmniejszy obciążenia po stronie dysponentów części budżetowych. Ponadto dostosowano ust. 3 do nowego brzmienia art. 124, aby umożliwić przenoszenie wydatków (z grup lub do grup wydatków), o których mowa w art. 124 ust. 1 pkt 1–3, tj. między grupami obejmującymi transfery bieżące, świadczenia na rzecz osób fizycznych i wydatki bieżące. Istotne jest, aby pozostała możliwość dokonywania przeniesień – bez zgody ministra właściwego do spraw finansów

publicznych – między wydatkami majątkowymi (grupa ekonomiczna wydatki majątkowe i transfery majątkowe).

Należy podkreślić, że wprowadzenie ograniczenia w postaci wymogu uzyskiwania zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych w przypadku przeniesienia polegającego na zmniejszeniu lub zwiększeniu wydatków na inwestycje budowlane stanowi m.in. element kontrolny dotyczący potencjalnego wzrostu kosztów inwestycji ponad wielkości przyjęte na etapie planowania budżetowego. Ma też za zadanie zapobieżenie powstawaniu dodatkowych kosztów po stronie budżetu państwa – rozpoczynanie nowych inwestycji budowlanych co do zasady wymaga nakładów w latach następnych. Zauważenia wymaga, że nie jest to nowe rozwiązanie, a zmiana jest jedynie konsekwencją nowego podziału ekonomicznego wydatków budżetu państwa.

Zmiana przepisu dotycząca przekazywania ministrowi do spraw finansów publicznych informacji o dokonanych przeniesieniach ma na celu odbiurokratyzowanie czynności wykonywanych przez dysponentów. Informacje w tym zakresie mogą być pozyskiwane za pośrednictwem Systemu TREZOR, bez potrzeby utrzymywania ustawowo określonego obowiązku informacyjnego. W zakresie budżetu środków europejskich dysponenci części budżetowych zostaną jednak zobowiązani do niezwłocznego poinformowania ministra właściwego do spraw finansów publicznych o przeniesieniach wydatków majątkowych dokonanych poniżej kwoty 500 tys. zł;

– dodanie art. 171 ust. 11 ma na celu poprawę efektywności zarządzania posiadanymi środkami oraz uproszczenie i zmniejszenie obciążeń po stronie dysponentów części budżetowych. Intencją nowych rozwiązań jest zwiększenie uprawnień dysponentów w zakresie umożliwienia przenoszenia wydatków między działami klasyfikacji budżetowej w budżetach wojewodów w trakcie wykonywania budżetu, w ramach planu wydatków, na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do realizacji jednostkom samorządu terytorialnego, co stanowi odstępstwo od ogólnej zasady dotyczącej braku możliwości (zakazu) przenoszenia wydatków przez dysponentów części budżetowych między działami klasyfikacji budżetowej.

  Projektowane zmiany mają na celu uelastycznienie przepisów, uwzględniając fakt, że jednostki samorządu terytorialnego wykonują liczne zadania publiczne zlecone ustawami, które ze względu na rodzaj działalności klasyfikowane są w różnych działach klasyfikacji budżetowej. Przyjęte rozwiązanie pozwoli wojewodom na zarządzanie środkami

finansowymi w przypadku zidentyfikowania oszczędności w danym obszarze i zapewnienie prawidłowej realizacji zadań.

Jednocześnie, w celu właściwego nadzoru nad budżetem państwa, proponuje się zastrzeżenie, że w przypadku przeniesienia wydatków dysponent nie będzie mógł wnioskować o zwiększenie planu wydatków z rezerw celowych na zadania, w przypadku których został zmniejszony plan wydatków w trakcie realizacji budżetu w wyniku przeniesień dokonanych w tym trybie (dodawany ust. 12).

O wszelkich dokonanych zmianach dysponenci będą niezwłocznie informować ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Ponadto dokonywanie przeniesień, o których mowa w ust. 11, nie będzie mogło powodować powstania zobowiązań Skarbu Państwa;

33) zmiana w art. 175 ust. 1 pkt 1

Przepis art. 175 ust. 1 pkt 1 wskazuje, iż dysponenci części budżetowych sprawują nadzór i kontrolę nad całością gospodarki finansowej podległych im jednostek organizacyjnych, w tym nad dokonywaniem przez te jednostki wstępnej oceny celowości poniesionych wydatków oraz realizacją właściwych procedur. Zmiana polega na dodaniu do treści przepisu wyrażenia „w tym stosowaniem kryteriów oceny inwestycji", które jest konsekwencją dodania przepisów art. 133aa–133ac. Projektowana zmiana jest konieczna, ponieważ dysponent części budżetowej powinien posiadać instrument nadzoru i kontroli nad podległymi mu jednostkami organizacyjnymi również w przypadku wprowadzonego nowego obowiązku stosowania kryteriów oceny inwestycji.

34) zmiany w art. 177

Przepis art. 177 dotyczy wykonywania ustawy budżetowej, tj. blokowania planowanych wydatków budżetowych.

W art. 177 usuwa się z ust. 2 wyraz „okresowy", przy jednoczesnym pozostawieniu określenia „obowiązujący do końca roku". Istotą zmiany jest wskazanie, że blokady mogą być dokonywane jedynie do końca roku, a nie w innym, krótszym terminie, co jest związane z brakiem wykorzystywania tego rodzaju blokad w praktyce. Tego rodzaju blokady mogą zaburzać proces zarządzania oszczędnościami i ich wykorzystywanie na inne cele.

W zakresie ust. 4 i 5 proponuje się uchylenie obowiązku informowania przez dysponentów części budżetowych o blokowanych wydatkach w ramach budżetu krajowego. Zmiana związana jest z realizacją tego procesu w Systemie TREZOR – informacja o blokadzie

wydatków jest widoczna i dostępna na bieżąco dla dysponenta i ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Zrezygnowano z regulacji ust. 5, który wskazuje, że w decyzjach o blokowaniu wydatków może być zawarty wykaz wydatków, które nie mogą być dokonywane. Przepis ten nie był w praktyce wykorzystywany – blokada jest dokonywana w szczegółowości określonej w klasyfikacji budżetowej i jest to wystarczający zakres informacji.

W zakresie budżetu środków europejskich obowiązki informacyjne, o których mowa w ust. 4 i 5, pozostają aktualne z uwagi na fakt, że nie jest on ujmowany w Systemie TREZOR. Ponadto w ust. 5 doprecyzowano, że dysponenci będą przekazywać wykaz wydatków, które nie mogą być dokonywane, oraz programy operacyjne albo programy, w których wydatki zostały zablokowane.

Decyzje o blokowaniu planowanych wydatków zapadają najczęściej w ostatnich dniach roku budżetowego (roczność budżetu). Istotne jest zatem, aby działania były podejmowane możliwie jak najszybciej i najsprawniej, w szczególności że realizowany proces wiąże się jednocześnie z utworzeniem nowej rezerwy celowej. Zaproponowano uchylenie ust. 8, który dotyczy obowiązku ministra właściwego do spraw finansów publicznych informowania Rady Ministrów o przyczynach podjęcia decyzji o blokowaniu wydatków. Rozwiązanie to zostało zaproponowane z uwagi na potrzebę skrócenia i uproszczenia przewidzianej przepisami procedury, a przede wszystkim tempo i wagę czynności podejmowanych niejednokrotnie pod presją czasu;

35) dodanie art. 177a

Dodawany art. 177a to regulacja w zakresie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem klęskom żywiołowym i usuwaniem ich skutków oraz przeciwdziałaniem i usuwaniem skutków epidemii oraz przeciwdziałaniem zdarzeniom bezpośrednio zagrażającym bezpieczeństwu państwa związanym z sytuacją geopolityczną oraz usuwaniem ich skutków.

Proponowany przepis związany jest z realizacją zadań, które mają przeciwdziałać klęskom żywiołowym, epidemii oraz przeciwdziałaniem zdarzeniom bezpośrednio zagrażającym bezpieczeństwu państwa związanym z sytuacją geopolityczną i usuwać powstałe w ich wyniku skutki. Zaproponowany mechanizm tworzenia rezerwy celowej oraz sposób pozyskiwania środków na ten cel (blokady wolnych środków budżetowych) pozwolą w sposób celowy i szybki przeciwdziałać zagrożeniom.

W ostatnich latach analogiczne rozwiązanie znajdowało się w ustawie o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na dany rok. Z uwagi na fakt, że daje

ono możliwość szybkiego i elastycznego działania i jest to sprawdzony oraz skuteczny mechanizm reagowania na bieżące potrzeby państwa w sytuacjach nieprzewidzianych podjęto decyzję, aby było to rozwiązanie systemowe, zawarte w ustawie o finansach publicznych;

36) zmiana w art. 181

Zmiana w art. 181, który dotyczy możliwości wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia ustalającego wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, polega na wskazaniu w ust. 4, że w wykazie tym nie mogą być ujęte wydatki, które w toku realizacji budżetu zostały zwiększone w trybie art. 171 ust. 3 (wydatki majątkowe lub transfery majątkowe), art. 171 ust. 4 (wydatki na inwestycje budowlane) oraz art. 173 ust. 2 (niewykorzystane środki na finansowanie programów wieloletnich), tj. w wyniku przeniesienia wydatków dokonanego na podstawie wskazanych przepisów;

37) zmiany w art. 182

W ramach przepisu, który odnosi się do sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej, wprowadzono zmiany bezpośrednio związane ze zmianami zaproponowanymi w art. 142 (tj. rozszerzenie zakresu informacji zawartych w uzasadnieniu do ustawy budżetowej).

W sprawozdaniu z wykonania ustawy budżetowej obligatoryjnie ujmowane będą informacje o wykonaniu planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 32a oraz art. 122 ust. 1 pkt 1, tj. agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej, państwowych funduszy celowych i państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 8 i 14, jak również informacje o wykonaniu planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK.

Wprowadzone zmiany mają na celu ujednolicenie i uspójnienie regulacji w zakresie dotyczącym planowania budżetowego oraz sporządzania sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej;

38) zmiana w art. 189

Zmiana w ust. 3 i 3c tego przepisu polega na dodaniu w nich odesłania do ust. 4b tego przepisu. Zgodnie z art. 189 ust. 3b instytucja pośrednicząca zobowiązana jest do wydania decyzji o zapłacie odsetek od kwoty środków nierozliczonych tytułem zaliczki również w ramach Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury na lata 2021–2027. Jednakże w ust. 3, który dotyczy sposobu naliczania odsetek od kwoty środków nierozliczonych z tytułu zaliczki, oraz w ust. 3c, dotyczącym niewydania decyzji o zapłacie odsetek od kwoty

nierozliczonych środków z tytułu zaliczki, zabrakło odesłania do rozporządzenia dotyczącego zaliczek w odniesieniu do Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury na lata 2021–2027. Stąd uzupełnienie art. 189 ust. 3 i 3c o odesłanie również do ust. 4b.

39) zmiana w art. 192, art. 208 i art. 209

Zmieniane przepisy dotyczą przekazywania środków płatności z budżetu UE oraz obowiązków informacyjnych w tym zakresie (art. 192), uregulowań dotyczących Wspólnej Polityki Rolnej (art. 208) oraz kwestii umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat należności w zakresie środków europejskich i innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi (art. 209).

Zaproponowane zmiany polegają na:

- zmianie liczby mnogiej (agencji płatniczych) na liczbę pojedynczą (agencji płatniczej) w tych przepisach – w związku z faktem, że aktualnie jest jedna agencja obsługująca środki wspólnej polityki rolnej w Polsce, tj. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa,
- ujednoliceniu pisowni określenia „wspólnej polityki rolnej" (mała litera) – tak jak w art. 11a ust. 1 pkt 6, art. 127 ust. 2 pkt 6 i art. 186 pkt 5 oraz art. 208 ust. 1,
- uchyleniu ust. 4 w art. 208, który wskazuje, że środki europejskie w części dotyczącej wyprzedzającego finansowania w ramach Wspólnej Polityki Rolnej, o którym mowa w odrębnych przepisach, z wyłączeniem zadań z zakresu pomocy technicznej, są przekazywane właściwym dysponentom przez Bank Gospodarstwa Krajowego na podstawie dyspozycji ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

  Zmiana wynika z faktu, że zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej[16)] finansowanie wyprzedzające w ramach wspólnej polityki rolnej, o którym mowa w tym artykule, jest realizowane w ramach środków zaplanowanych w budżecie państwa, a nie budżecie środków europejskich; przekazywanie ich do dyspozycji dysponentów nie odbywa się już na podstawie dyspozycji ministra właściwego do spraw finansów publicznych składanych w BGK;

40) zmiana w art. 196

W art. 196 ust. 3 uregulowano kwestię rachunków bankowych, które są prowadzone dla obsługi bankowej rachunków budżetu środków europejskich. Zmiana polega na dodaniu w art. 196 w ust. 3 po wyrazach „Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego," wyrazów „a także rachunków budżetu środków europejskich, o których mowa w ust. 2a". Zmiana ma charakter

[16)] Dz. U. z 2022 r. poz. 2068.

doprecyzowujący i stanowi uzupełnienie art. 196 ust. 2a dotyczącego obsługi bankowej rachunków budżetu środków europejskich, przez wskazanie podmiotu upoważnionego do dokonania wyboru banku prowadzącego rachunki budżetu środków europejskich;

41) zmiana w art. 232

W art. 232, który dotyczy podmiotu uprawnionego do zmian w wieloletniej prognozie finansowej, wprowadzono zmianę polegającą na rozszerzeniu kompetencji zarządu jednostki samorządu terytorialnego (JST) dotyczącej dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej o możliwość zmiany limitów zobowiązań lub kwot wydatków na wszystkie przedsięwzięcia wieloletnie (a nie, jak dotychczas, wyłącznie związanych z realizacją projektów UE).

Proponowane zmiany mają na celu usprawnienie procesu realizacji przedsięwzięć wieloletnich określonych w wieloletnich prognozach finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

W aktualnym stanie prawnym zmiana limitu zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia wieloletnie jest wyłączną kompetencją organu stanowiącego JST i może nastąpić, zgodnie z art. 231, w wyniku podjęcia uchwały tego organu zmieniającej zakres wykonania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia.

Ponadto zakres zmian dokonywanych przez zarząd nie może pogorszyć wyniku budżetu JST dla każdego roku objętego prognozą. Proponowane rozwiązanie pozwoli na uelastycznienie gospodarki finansowej JST. Należy również zwrócić uwagę na fakt, że przepis ma charakter fakultatywny. Co ważne, organ stanowiący JST zachowa wpływ na dokonywane zmiany – ich dokonanie będzie warunkowane stosownym upoważnieniem. Proponowane rozwiązania pozwolą na uelastycznienie i przyspieszenie wydatkowania przez samorządy środków na potrzeby związane z realizacją projektów/przedsięwzięć w ramach perspektywy 2021–2027;

42) zmiana w art. 236

Zmiana w art. 236, dotyczącym wydatków JST, wprowadza nowe grupowanie wydatków – jest to zmiana skorelowana z nowym sposobem grupowania wydatków budżetu państwa (art. 124).

Nowy układ grup wydatków pozwoli na bardziej czytelną prezentację ich ekonomicznego charakteru. Z grupy wydatków majątkowych wyodrębnia się transfery majątkowe, co zapewni analogiczny podział jak w przypadku wydatków i transferów bieżących. Jednocześnie zakres wydatków majątkowych samorządowych jednostek budżetowych pozostaje bez zmian.

Zmiana terminologii ma na celu jedynie uporządkowanie oraz większą spójność stosowanej terminologii.
W celu jednolitego sposobu prezentacji danych w budżecie państwa i w budżetach jednostek samorządu terytorialnego proponuje się wprowadzenie analogicznej zmiany w zakresie grupowania wydatków prezentowanych w uchwałach budżetowych tych jednostek;

43) zmiany w art. 255

Art. 255 reguluje kwestie związane z przekazywaniem przez zarząd JST pobranych dochodów budżetowych związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami.
Zmiany polegają na:

- doprecyzowaniu ust. 2 przez wskazanie, że dochody budżetowe związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych JST odrębnymi ustawami, pobrane od dnia 21 grudnia do dnia 31 grudnia roku budżetowego, są przekazywane przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego na rachunek bieżący dochodów dysponenta części budżetowej przekazującego dotację celową w terminie do dnia 8 stycznia roku następującego po roku budżetowym, a w przypadku gdy ten dzień jest dniem wolnym od pracy – do pierwszego dnia roboczego po tym terminie,
- dodaniu ust. 6, który przewiduje, że od kwot dochodów budżetowych związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego, przekazanych po terminie określonym w ust. 1 lub 2, nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, począwszy od dnia następującego po dniu, w którym upłynął termin przekazania dochodów.

Przepisy ufp obecnie nie zawierają regulacji wskazującej, od jakiego terminu należy liczyć odsetki od kwot dochodów przekazanych w trybie art. 255 z naruszeniem terminów określonych w ustawie. Dla przejrzystości i jasności prowadzenia postępowania administracyjnego zasadne jest precyzyjne określenie tych terminów, bez konieczności stosowania przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.). Zmiana ta jest spójna ze zmianą zaproponowaną w art. 169 ust. 5 ufp;

44) zmiana w art. 258

Art. 258 reguluje zakres upoważnień zarządu JST. Zaproponowane zmiany w tym przepisie polegają na:

- uchyleniu w ust. 1 pkt 3, który dotyczy przekazania innym jednostkom organizacyjnym samorządu terytorialnego uprawnień zarządu JST do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

  Takie upoważnienie wynikało również z art. 228 ust. 2 (analogiczna treść jak w uchylanym przepisie). W związku z powyższym, mając na uwadze przejrzystość przepisów prawa, proponuje się uchylenie pkt 3 w ust. 1. Na potrzebę zmiany wskazują także wnioski Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych zawarte w „Sprawozdaniu z działalności regionalnych izb obrachunkowych i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego w 2019 roku",
- usprawnieniu realizacji budżetu JST (ust. 1 pkt 4 lit. b oraz ust. 3) polegającym na umożliwieniu przekazania przez organ stanowiący JST decyzji dotyczących potencjalnie niewielkich kwot do kompetencji zarządu JST, tak jak w przypadku projektowanej zmiany art. 232,
- rozszerzeniu zakresu upoważnienia zarządu do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków o środki pochodzące z darowizn celowych (w ust. 1 w pkt 4 dodano lit. d). Zmiana ta wynika z postulatów strony samorządowej i ma na celu umożliwienie sprawnego włączania do planu dochodów i wydatków budżetu środków pochodzących z darowizn celowych otrzymanych na realizację konkretnego celu, np. walki ze skutkami powodzi;

45) zmiana art. 267, art. 270 i art. 271

Zmieniane przepisy regulują kwestie związane z terminem przedstawienia organowi stanowiącemu JST sprawozdań i informacji (art. 267), sprawozdań finansowych JST (art. 270) oraz uchwał w sprawie absolutorium dla zarządu JST (art. 271).

Proponowane zmiany polegają na doprecyzowaniu przepisów dotyczących procedury udzielania absolutorium zarządowi JST przez zwiększenie liczby dokumentów wymaganych w toku tej procedury.

Ustawa z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) do zadań izby zalicza m.in. opiniowanie wniosków komisji rewizyjnej w sprawie absolutorium (art. 13 pkt 8), natomiast w art. 271 ufp opinia izby o wniosku komisji rewizyjnej nie została wymieniona jako obowiązkowy dokument, z którym powinien zapoznać się organ stanowiący JST przed podjęciem uchwały w sprawie absolutorium. W związku z powyższym

proponuje się uzupełnienie dokumentów, z którymi powinien zapoznać się organ stanowiący JST przed podjęciem uchwały w sprawie absolutorium, o opinię regionalnej izby obrachunkowej o wniosku komisji rewizyjnej w sprawie absolutorium dla zarządu. Podobną rozbieżność usunięto w przypadku opiniowania przez regionalne izby obrachunkowe informacji o stanie mienia JST.

III. Zmiany w przepisach innych ustaw

Proponowana zmiana w **art. 2 projektu** dotyczy ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.

Przepis art. 53 ust. 2 tej ustawy wskazuje, że dotacje i pożyczki, o których mowa w ust. 1, tj. dotacje i nieoprocentowane pożyczki, które Fundusz Ubezpieczeń Społecznych (FUS) może otrzymywać z budżetu państwa w granicach określonych w ustawie budżetowej, mogą być przeznaczone wyłącznie na uzupełnienie środków na wypłaty świadczeń gwarantowanych przez państwo, jeżeli przychody przekazywane na rachunek bankowy FUS nie zapewniają pełnej i terminowej wypłaty świadczeń finansowanych z przychodów FUS.

Zaproponowano rozwiązanie, zgodnie z którym środki z budżetu państwa do FUS z przeznaczeniem na rekompensatę składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych (OFE) są przekazywane w formie dotacji. Pozwoli to na trwałe ujęcie w projekcie ustawy budżetowej środków przeznaczonych na tę rekompensatę w ramach wydatków budżetu państwa. Do 2018 r. środki te były ujmowane w formie rozchodów budżetu państwa, a od 2019 r. były ujmowane w ramach wydatków budżetu państwa na mocy odpowiedniego przepisu zawartego corocznie w tzw. ustawie okołobudżetowej.

Przekazywanie rekompensaty z tytułu składek przekazywanych na rzecz OFE już obecnie odbywa się w drodze dotacji na podstawie przepisów tzw. ustawy okołobudżetowej. Proponowana zmiana pozwoli w sposób systemowy na refundację tego ubytku (nieznajdującego pokrycia w przychodach z prywatyzacji) w ramach dotacji dla FUS. Przyczyni się to do zwiększenia przejrzystości finansów publicznych. Wprowadzenie projektowanego rozwiązania stanowi realizację wniosku pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli.

Zmiany zawarte w **art. 3, art. 4 i art. 7 projektu** wynikają ze zmiany art. 32 ustawy o finansach publicznych i potrzeby dostosowania przepisów innych ustaw określających okres, na jaki sporządzane są plany w układzie zadaniowym.

Zmiany dotyczą art. 400q ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, art. 8g ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody i art. 43 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. o Krajowym Zasobie Nieruchomości.

W wyniku tych zmian plany finansowe w układzie zadaniowym sporządzane przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, parki narodowe oraz Krajowy Zasób Nieruchomości nie będą sporządzane na rok budżetowy i dwa kolejne lata, ale wyłącznie na rok budżetowy. Przy czym, analogicznie jak w art. 32, projektowana zmiana nie wpływa na obowiązki jednostek wynikające z konieczności sporządzania materiałów planistycznych na potrzeby opracowania skonsolidowanego planu wydatków na rok budżetowy i dwa kolejne lata w przypadku państwowych jednostek budżetowych, państwowych funduszy celowych, agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej oraz państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14, sporządzanego w układzie zadań budżetowych jako części uzasadnienia projektu ustawy budżetowej (zgodnie z art. 142 ust. 1 pkt 11).

Art. 5 projektu zawiera zmianę ust. 2a w art. 7 ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym. Zmiana wynika z konieczności dostosowania brzmienia przepisu do zmian zawartych w art. 124 i 236 ustawy o finansach publicznych.

Proponowana w **art. 6 projektu** zmiana art. 16a ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego ma na celu doprecyzowanie brzmienia przepisu oraz zapewnienie spójności z art. 11 ust. 3 oraz art. 15 ust. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1263 z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i w sprawie wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97[17)]. Zgodnie z tym przepisem państwa członkowskie przeprowadzają konsultacje średniookresowych planów budżetowo-strukturalnych m.in. z partnerami społecznymi – „przed przedłożeniem".
Zgodnie z art. 16a zmienianej ustawy strona rządowa przedstawia Radzie Dialogu Społecznego (RDS) „średniookresowy plan budżetowo-strukturalny lub zmieniony plan budżetowo-strukturalny", tzn. dokument przyjęty już przez Radę Ministrów. Nie przewidziano tym samym możliwości uwzględnienia opinii RDS. Proponuje się modyfikację przepisu w ten sposób, aby RDS otrzymywała projekt średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego lub projekt zmienionego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego, dzięki czemu wnioski

[17)] Dz. Urz. UE L 2024/1263 z 30.04.2024.

z konsultacji ze stroną społeczną będą mogły oddziaływać na kształt projektu dokumentu przed jego przyjęciem przez Radę Ministrów, zgodnie z intencją regulacji europejskich.

Art. 8 projektu zawiera przepis zmieniający art. 56 ust. 1 pkt 5–10 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych. Zmiana polega na aktualizacji corocznych limitów wydatków, począwszy od 2026 r. do 2031 r. w związku z projektowaną zmianą w art. 50 ust. 6 ufp.

Zmiana **art. 9 projektu** dotyczy zmian w ustawie z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny i polega na zmianie brzmienia w art. 40 ust. 4 tej ustawy przez wskazanie, że udział wydatków majątkowych oraz transferów majątkowych w wydatkach, o których mowa w ust. 1, wynosi co najmniej 20%.

Zmiana ta spowodowana jest zmianą brzmienia art. 124 ufp, który wprowadza nowy podział wydatków budżetu państwa. Jak wskazano wyżej, polega on na likwidacji grupy „dotacje i subwencje" i utworzeniu grup transfery bieżące i transfery majątkowe, nastąpiła zmiana definicji „wydatków majątkowych".

Obecnie obowiązująca definicja zalicza do wydatków majątkowych m.in. wydatki inwestycyjne państwowych jednostek budżetowych oraz dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji realizowanych przez inne jednostki. W proponowanej grupie „wydatków majątkowych" nie ujęto dotacji z uwagi na utworzenie odrębnej grupy wydatków – transfery majątkowe.

W związku z tym istnieje potrzeba rozszerzenia art. 40 ust. 4 zmienianej ustawy o transfery majątkowe, które obejmują przepływy finansowe niestanowiące zapłaty za dostarczone towary i usługi przekazywane innym podmiotom, w tym subwencje, dotacje oraz inne przepływy finansowe, które wywołują skutki ekonomiczne odpowiadające dotacjom i subwencjom, przeznaczone na finansowanie wydatków majątkowych, dzięki czemu przepis ten obejmie swoim zakresem rodzaje wydatków określone w ustawie o finansach publicznych.

IV. Przepisy przejściowe i końcowe

1) **Art. 10 projektu** wskazuje przepisy, które będą czasowo stosowane w brzmieniu dotychczasowym (art. 1–5, art. 7 i art. 9), w przypadku:
   - zmiany ustawy budżetowej na rok 2026,
   - zmiany uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026.
2) **Art. 11 projektu** wskazuje przepisy, które będą czasowo stosowane w brzmieniu dotychczasowym (art. 1–5, art. 7 i art. 9) do sprawozdań z realizacji planów finansowych określonych w tym przepisie jednostek sektora finansów publicznych za rok 2026,

sprawozdań z wykonania ustawy budżetowej za rok 2026 oraz sprawozdań z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za rok 2026.

3) **Art. 12 projektu** wskazuje przepisy, które w nowym brzmieniu będą stosowane po raz pierwszy do planowania ustawy budżetowej na rok 2027.
4) **Art. 13 projektu** wskazuje przepisy, które w nowym brzmieniu będą stosowane po raz pierwszy do wykonania ustawy budżetowej na rok 2027.
5) **Art. 14 projektu** określa stosowanie art. 182 w nowym brzmieniu do sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2027.
6) **Art. 15 projektu** wskazuje przepis, który będzie stosowany po raz pierwszy do opracowania projektów uchwał budżetowych i wieloletnich prognoz finansowych JST na rok 2027 (ust. 1). Przepis ust. 2 określa stosowanie odpowiednich przepisów do sprawozdań finansowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026.
7) **Art. 16 projektu** wskazuje, że dodawany przepis art. 151a znajdzie zastosowanie po raz pierwszy do umów zawartych po dniu wejścia w życie ustawy.
8) **Art. 17 projektu** wskazuje, że do spraw w zakresie zwrotu dotacji oraz zwrotu dochodów budżetowych wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.
9) **Art. 18 projektu** określa termin stosowania przepisów ustawy do umów w zakresie prowadzenia obsługi bankowej rachunków budżetu środków europejskich.
10) W **art. 19 projektu** wskazano, od kiedy będą stosowane po raz pierwszy regulacje art. 133aa–133ac. Wskazano, iż regulacje mają zastosowanie do inwestycji, prowadzonych w ramach programów wieloletnich, ustanowionych po dniu 31 grudnia 2026 r. oraz do inwestycji, w odniesieniu do których decyzja o ich realizacji zostanie podjęta po dniu 31 grudnia 2026 r. Nowe regulacje będą dotyczyły zatem po raz pierwszy tych inwestycji, w stosunku do których decyzja o ich realizacji z udziałem środków publicznych została podjęta począwszy od 2027 r. Decyzja, o której mowa w tych przepisach, dotyczy decyzji podejmowanej przez inwestora i powinna być utożsamiana z momentem, kiedy inwestor uruchamia jej wykonanie i posiada odpowiednie zasoby organizacyjne i finansowe do jej realizacji, w tym zapewnione finansowanie ze środków publicznych (budżetu państwa, państwowych funduszy celowych, funduszy umiejscowionych w BGK czy z wykorzystaniem SPW).
11) W **art. 20** projektu wskazano termin, do którego jest opracowywany i zamieszczany w Biuletynie Informacji Publicznej opis kryteriów oceny inwestycji, o którym mowa w art. 133aa ust. 5, tj. do dnia 30 czerwca 2026 r.

12) **Art. 21** wskazuje, iż w terminie do dnia 30 czerwca 2026 r. Minister Finansów opublikuje w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu go obsługującego wzór informacji, o której mowa w art. 133ac ust. 1.
13) **Art. 22 projektu** określa termin, do którego pozostaną w mocy dotychczasowe przepisy wydane na podstawie art. 39 ust. 4 i art. 153 ust. 2 ufp (ust. 1), tj. nie dłużej niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

    W zakresie zmian dotyczących klasyfikacji (art. 124 i art. 236) zgodnie z art. 12 i art. 15 projektu ustawa znajdzie po raz pierwszy zastosowanie do planowania budżetowego na rok 2027. W związku z tym zakłada się także, że nowe rozporządzenie w sprawie klasyfikacji również będzie miało zastosowanie po raz pierwszy do planowania budżetowego na rok 2027.
14) W **art. 23 projektu** określono termin wejścia w życie ustawy – tj. po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, za wyjątkiem art. 1 pkt 37, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie tej ustawy.

Zawarte w projekcie ustawy regulacje nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Finansów **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Hanna Majszczyk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Anna Napiórkowska, Dyrektor Departamentu Budżetu Państwa w Ministerstwie Finansów tel. 694 40 00, e-mail: anna.napiorkowska@mf.gov.pl	**Data sporządzenia** 29.01.2026 r. **Źródło:** Wytyczne/zalecenia KE **Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:** UD40

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD40) zawiera przepisy mające na celu wdrożenie rozwiązań zmierzających do zrealizowania Reformy Systemu Budżetowego (RSB) w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO).

RSB aktualnie polega na wdrożeniu pakietu środków legislacyjnych w ramach dwóch kamieni milowych: A2G i A2aG[1)].

Kamień milowy A2G obejmuje zmienione średniookresowe ramy budżetowe oraz zmiany w przeglądach wydatków. Osiągnięcie tego kamienia milowego wiąże się z wejściem w życie do końca 2025 roku aktów wykonawczych oraz dwóch aktów rangi ustawowej. Rozwiązania prawne w ww. zakresie zostały już wdrożone.

Ustawa z 28 czerwca 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw[2)] rozszerzyła zakres stabilizującej reguły wydatkowej (SRW) na większą liczbę jednostek sektora instytucji rządowych i samorządowych. Ujęte w ww. ustawie rozwiązania polegają m.in. na rozszerzeniu od 2025 r. zakresu podmiotowego SRW o łącznie ok. 90 jednostek, co ma na celu zwiększenie skuteczności, transparentności i efektywności zarządzania finansami publicznymi, wzmocnienie roli średniookresowego planowania budżetowego.

Z kolei ustawa o Radzie Fiskalnej[3)] wprowadziła zmiany w obszarze planowania, w tym w ujęciu wieloletnim, polegające na rozszerzeniu zakresu upoważnienia do wydania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych rozporządzenia[4)] określającego szczegółowy sposób i zakres materiałów do projektu ustawy budżetowej, w tym wzory formularzy, oraz tryb i terminy opracowania tych materiałów, w ujęciu rocznym i wieloletnim (tzw. „nota budżetowa").

Dzięki tym zmianom SRW stanowi kluczowy mechanizm przekładający średnioterminową ścieżkę wydatków na roczne pułapy wydatków, a tym samym wyznaczający kierunek kształtowania polityki budżetowej oraz przygotowania i wdrażania ustawy budżetowej. Zmiany te redefiniują średniookresowe ramy budżetowe, tak aby zapewnić kompleksową kontrolę szerszego niż dotychczas zakresu jednostek sektora finansów publicznych, począwszy od etapu planowania na rok następny i kolejne lata (n+3). Szerszy zakres jednostek podlega zasadom planowania wieloletniego w ramach procesów dotyczących SRW. Procesy te dotyczą nie tylko planowania w perspektywie wieloletniej, ale także wykonywania wydatków i sprawozdawczości.

Dokonano jednocześnie dostosowujących zmian w przepisach o sprawozdawczości budżetowej przez wydanie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133), które objęło wszystkie podmioty, o które rozszerzono SRW. Na nowe jednostki nałożono obowiązek sprawozdawczości miesięcznej i zapewniono obsługę tego procesu w Informatycznym Systemie Obsługi Budżetu Państwa TREZOR (System TREZOR).

W celu wzmocnienia roli planowania wieloletniego wprowadzono zmiany do ustawy o finansach publicznych (ufp)[5)] – w art. 138 ust. 6 ufp, który stanowi podstawę prawną do wydania rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu oraz trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (tzw. „noty budżetowej"), uwzględniono

---

1) W ramach IV rewizji KPO pierwotny kamień milowy A2G podzielono na: A2G i A2aG.
2) Ustawa z dnia 28 czerwca 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1089).
3) Ustawa z dnia 20 grudnia 2024 r. o Radzie Fiskalnej (Dz. U. z 2025 r. poz. 39, z późn. zm.).
4) Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 13 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu oraz trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 984, z późn. zm.).
5) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.).

zagadnienie wieloletniości, tak aby już na poziomie ustawy o finansach publicznych położyć nacisk także i na ten aspekt planowania.

Dodatkowo, począwszy od planowania na rok 2025, rozszerzono perspektywę planistyczną do n+3. Proces planistyczny na cztery lata budżetowe jest obsługiwany w Systemie TREZOR.

Kamień milowy A2aG dotyczy zaś zmian w klasyfikacji budżetowej, systemie zarządzania budżetem, jak również wprowadzenia kryteriów oceny inwestycji publicznych. Osiągnięcie tego kamienia milowego nastąpi w nowelizacji ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD40).

Proponowane w projekcie ustawy (UD40):

- **zmiany w systemie klasyfikacyjnym** – wprowadzają przede wszystkim nowy układ grup wydatków budżetu państwa określonych w ustawie o finansach publicznych (art. 124).

Proponuje się nowy układ grup agregujących wydatki według ich charakteru ekonomicznego. Wpłynie to na zmianę układu prezentacyjnego budżetu państwa w ustawie budżetowej. Dotychczasowe grupy wydatkowe ujęte w załączniku nr 2 do ustawy budżetowej zostaną zastąpione nowymi. Przyczyni się to do lepszego i jaśniejszego – w stosunku do obecnego układu – prezentowania ekonomicznego charakteru ponoszonych wydatków.

Konsekwencją zmiany grup wydatków jest zmiana upoważnienia do wydania rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej (art. 39 ufp), co wiąże się z koniecznością wydania nowego rozporządzenia, gdyż określa się w nim m.in. uszczegółowienie tytułów wydatków zdefiniowanych w ustawie o finansach publicznych.

Nowe grupy wydatkowe będą agregować dane wynikające z zastosowania uporządkowanej i ulepszonej klasyfikacji paragrafowej określonej nowym rozporządzeniem i opracowanej w oparciu o założenia segmentu ekonomicznego przyjęte w ramach pośredniego kamienia milowego A1G[6)].

Ponadto w celu zapewnienia jednolitego ewidencjonowania danych w zakresie gospodarowania środkami publicznymi proponuje się, by minister właściwy do spraw finansów publicznych zamieszczał na stronie internetowej wytyczne w zakresie przypisywania paragrafów klasyfikacji budżetowej do kont księgowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 40 ust. 4 ufp;

- **zmiany w obszarze zarządzania budżetem państwa** – zawierają pakiet zmian w celu realizacji zaleceń Rady Unii Europejskiej z 2019 r. (tzw. CSR1[7)]), która rekomendowała Polsce podjęcie dalszych działań w celu zwiększenia efektywności wydatków publicznych, w tym przez udoskonalenie systemu budżetowego. Zalecenie zostało podtrzymane w 2022 r., a jego aktualność potwierdzona w 2023 r. W ww. dokumencie z 2019 r., tj. CSR1, wskazano również na potrzebę wprowadzenia nowych instrumentów służących lepszemu zarządzaniu wydatkami. Jak wskazała Rada Unii Europejskiej, całościowa reforma systemu budżetowego jest skomplikowana i będzie wdrażana etapami przez kilka lat.

Pakiet projektowanych zmian w zakresie zarządzania budżetem państwa zawiera m.in.:

- usprawnienie procesów związanych z opracowaniem projektów planów/planów finansowych oraz harmonogramu dochodów i wydatków,
- umożliwienie wojewodom dokonywania przeniesień wydatków w zakresie dotyczącym realizacji zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych innymi ustawami jednostkom samorządu terytorialnego,
- regulacje uelastyczniające dokonywanie wydatków majątkowych przez dysponentów (zwiększenie limitu przeniesień wydatków dokonywanych bez zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych do 500 tys. zł),
- udoskonalenie warstwy prezentacyjnej budżetu,
- obowiązek zamieszczania w ramach uzasadnienia do ustawy budżetowej planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego (BGK) na podstawie odrębnych ustaw.

- **zmiany w obszarze zarządzania inwestycjami publicznymi** – obejmują pakiet przepisów, które mają na celu zwiększenie przejrzystości procesu planowania inwestycji publicznych, poprawę jakości przygotowania i zbierania danych na temat nowych inwestycji, a w rezultacie zwiększenie efektywności i gospodarności wydatkowania środków publicznych. Rada Unii Europejskiej w zaleceniach (CSR z 2024 r. oraz z 2025 r.) w sprawie polityki gospodarczej, polityki budżetowej, polityki zatrudnienia i polityki strukturalnej Polski wskazała na potrzebę podjęcia działań mających na celu poprawienie efektywności wydatków publicznych, w tym przez zapewnienie

[6)] „Koncepcja nowego systemu klasyfikacyjnego" opublikowana na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (https://www.gov.pl/web/finanse/reforma-systemu-budzetowego) w marcu 2022 r.

[7)] CSR (country-specific recommendations) – Indywidualne zalecenia przekazywane państwom członkowskim w kontekście Semestru Europejskiego.

większej przejrzystości planowania inwestycji oraz powszechniejsze stosowanie znormalizowanych procedur oceny i wyboru projektów. Należy podkreślić, że przygotowane rozwiązania prawne stanowią wynik dialogu i ustaleń z Komisją Europejską w ramach IV rewizji KPO.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane zmiany wprowadzają rozwiązania w obszarach klasyfikacji budżetowej oraz zarządzania budżetem państwa i zmierzają w kierunku spełnienia zaleceń sformułowanych w CSR[8]. Przełożą się one na poprawę skuteczności oraz efektywności wydatkowania środków publicznych przy zachowaniu rzetelnej i przejrzystej informacji o całości transferów, jakie zachodzą w jednostkach sektora finansów publicznych.

Zmiany w systemie klasyfikacyjnym wprowadzają przede wszystkim nowy układ grup wydatków budżetu państwa określonych w art. 124 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie proponuje się nowy układ grup agregujących wydatki według ich charakteru ekonomicznego. Wpłynie to na zmianę układu prezentacyjnego budżetu państwa w ustawie budżetowej. Dotychczasowe grupy wydatkowe ujęte w załączniku nr 2 do ustawy budżetowej zostaną zastąpione nowymi. Przyczyni się to do lepszego i jaśniejszego – w stosunku do obecnego układu – prezentowania ekonomicznego charakteru ponoszonych wydatków.

Konsekwencją zmiany grup wydatków będzie zmiana upoważnienia do wydania rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej (art. 39 ufp), co będzie wiązało się z koniecznością wydania nowego rozporządzenia, gdyż określa się w nim m.in. uszczegółowienie tytułów wydatków zdefiniowanych w ustawie o finansach publicznych.

Nowe grupy wydatkowe będą agregować dane wynikające z zastosowania uporządkowanej i ulepszonej klasyfikacji paragrafowej określonej nowym rozporządzeniem i opracowanej w oparciu o założenia segmentu ekonomicznego przyjęte w ramach pośredniego kamienia milowego A1G[9].

Ponadto w celu zapewnienia jednolitego ewidencjonowania danych w zakresie gospodarowania środkami publicznymi proponuje się, by minister właściwy do spraw finansów publicznych zamieszczał na stronie internetowej wytyczne w zakresie przypisywania paragrafów klasyfikacji do kont księgowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 40 ust. 4 ufp.

Pakiet projektowanych **zmian w zakresie zarządzania budżetem państwa** zawiera m.in.:

a) usprawnienie procesów związanych z opracowaniem projektów planów/planów finansowych oraz harmonogramu dochodów i wydatków

Zaproponowano skrócenie terminów zawartych w art. 143 ust. 2 oraz w art. 146 ust. 1 ufp, co przełoży się na usprawnienie procesu zatwierdzania planu finansowego i opracowania rocznego harmonogramu dochodów i wydatków w Systemie TREZOR. W art. 143 ust. 2 ufp proponuje się zmianę terminu opracowania i przekazania właściwym dysponentom części budżetowych projektów planów finansowych na następny rok budżetowy – w miejsce dotychczasowego granicznego terminu – 1 grudnia zaproponowano nowy termin – 25 listopada. W art. 146 ust. 1 ufp proponuje się skrócenie terminu przekazania przez dysponentów części budżetowych jednostkom podległym informacji o kwotach dochodów i wydatków – z 10 dni roboczych na 7 dni kalendarzowych. Skrócenie terminu wpłynie na uelastycznienie procesu realizacji oraz wykonania budżetu państwa na początku roku budżetowego;

b) umożliwienie wojewodom dokonywania przeniesień wydatków w zakresie dotyczącym realizacji zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych innymi ustawami jednostkom samorządu terytorialnego

Wprowadzenie tego rozwiązania pozwoli na sprawne zarządzanie środkami przeznaczonymi na realizację polityk publicznych i zapewnienie płynnego ich finansowania;

c) regulacje uelastyczniające dokonywanie wydatków majątkowych lub transferów majątkowych przez dysponentów (zwiększenie limitu wydatków do 500 tys. zł)

Proponowana zmiana pozwoli na bardziej elastyczne zarządzanie posiadanymi środkami oraz uprości i zmniejszy obciążenia po stronie dysponentów części budżetowych;

---

8) CSR (country-specific recommendations) – Indywidualne zalecenia przekazywane państwom członkowskim w kontekście Semestru Europejskiego.

9) „Koncepcja nowego systemu klasyfikacyjnego" opublikowana na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (https://www.gov.pl/web/finanse/reforma-systemu-budzetowego) w marcu 2022 r.

d) udoskonalenie warstwy prezentacyjnej budżetu

W załączniku do projektu ustawy budżetowej będą prezentowane dodatkowe informacje dotyczące części budżetu państwa w ujęciu zgodnym z podziałem kompetencji poszczególnych ministrów wynikającym z ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1275, z późn. zm.). W ten sposób zaprezentowana zostanie pula środków budżetu państwa, którymi dysponuje dany minister (dysponent części budżetowej), oraz zapewniona zostanie bardziej klarowna i przejrzysta prezentacja danych, co z kolei ułatwi analizę budżetu w toku prac parlamentarnych;

e) obowiązek zamieszczania w ramach uzasadnienia do ustawy budżetowej planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw

Rozwiązanie to ma na celu przede wszystkim osadzenie w przepisach obowiązku zamieszczania tych planów w uzasadnieniu do ustawy budżetowej, co zapewni kontrolę parlamentarną i społeczną w zakresie dotyczącym gromadzenia i wydatkowania środków publicznych w ramach tych funduszy. Zamieszczenie tych informacji w uzasadnieniu do ustawy budżetowej zwiększy transparentność danych w obszarze dotyczącym m.in. transferów środków publicznych oraz procesu budżetowego, zarówno na etapie prac rządowych nad projektem ustawy budżetowej, jaki i prac parlamentarnych, a co za tym idzie przejrzystość finansów publicznych.

Dodać jednocześnie należy, że ustawa z dnia 28 czerwca 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw wprowadziła rozwiązania dotyczące funduszy BGK mające na celu ujednolicenie zasad sprawozdawczości tych funduszy. Zmiany te służą zapewnieniu prawidłowej realizacji obowiązków sprawozdawczych nałożonych przez ustawę o finansach publicznych na Ministra Finansów i Gospodarki. Proponuje się wprowadzenie rozwiązania, zgodnie z którym w ramach rocznej sprawozdawczości zostanie zaprezentowane wykonanie planów finansowych funduszy BGK. Będą one stanowiły część uzasadnienia do sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej corocznie przedkładanego Sejmowi RP.

Celem zmian dotyczących funduszy BGK jest zapewnienie większej przejrzystości w zarządzaniu finansami publicznymi.

Zarządzanie inwestycjami publicznymi – pakiet przepisów stanowi element realizacji kamienia milowego A2aG[10)], którego zakres przedmiotowy został wypracowany w ramach IV rewizji KPO. Podczas prac nad rewizją KPO tematyka dotycząca inwestycji publicznych została określona przez Komisją Europejską jako kluczowa dla realizacji kamienia milowego A2aG, a opisane poniżej główne założenia projektowanych zmian prawnych są wynikiem dialogu z KE.

Wprowadzają one obowiązek:

1. dokonywania ocen inwestycji publicznych, gdy szacunkowy łączny koszt inwestycji wynosi co najmniej 10 mln zł (inwestycje takie stanowią ok. 52% wartości inwestycji finansowanych w danym roku z budżetu państwa),
2. publikacji oceny inwestycji publicznych, gdy szacunkowy łączny koszt inwestycji przekracza 500 mln zł (inwestycje takie stanowią ok. 26% wartości inwestycji finansowanych w danym roku z budżetu państwa),
3. publikacji informacji o realizowanych inwestycjach publicznych, gdy wartość kosztorysowa inwestycji wynosi co najmniej 100 mln zł (inwestycje takie stanowią ok. 43% wartości inwestycji finansowanych w danym roku z budżetu państwa).

Proponowane rozwiązania mają pozytywnie wpłynąć na przejrzystość procesu planowania inwestycji publicznych, poprawić jakość przygotowania i zbierania danych na temat nowych inwestycji, a w rezultacie zwiększyć efektywność i gospodarność wydatkowania środków publicznych. Warto jednocześnie wskazać, że wypracowane one zostały w odpowiedzi na wskazania zawarte w zaleceniach Rady Unii Europejskiej (CSR z 2024 r. oraz z 2025 r.) w sprawie polityki gospodarczej, polityki budżetowej, polityki zatrudnienia i polityki strukturalnej Polski.

Projektowane przepisy dotyczą inwestycji publicznych finansowanych lub dofinansowanych, w łącznej kwocie minimum 50%:

- z wydatków budżetu państwa,
- z wydatków państwowych funduszy celowych,
- z wydatków funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw,
- z wykorzystaniem papierów wartościowych otrzymanych nieodpłatnie na podstawie przepisów odrębnych.

Nowe obowiązki związane z zarządzaniem inwestycjami publicznymi nie będą dotyczyły inwestycji: współfinansowanych ze środków europejskich (o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2–3 ufp), organów i jednostek posiadających autonomię

[10)] W ramach rewizji KPO podzielono pierwotny kamień milowy na: A2G i A2aG.

budżetową (o których mowa w art. 139 ust. 2), szeroko pojętego sektora samorządowego oraz inwestycji związanych z obronnością i bezpieczeństwem.

Projektowane rozwiązania dotyczą także budżetów jednostek samorządu terytorialnego (dalej „JST") i mają na celu:

a) usprawnienie procesu realizacji przedsięwzięć wieloletnich określonych w wieloletnich prognozach finansowych JST

Zmiana umożliwi rozszerzenie kompetencji zarządu JST dotyczących dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej o możliwość zmiany limitów zobowiązań lub kwot wydatków na wszystkie przedsięwzięcia wieloletnie (a nie tylko związanych z realizacją projektów UE jak dotychczas). Zakres zmian dokonywanych przez zarząd uwarunkowany został niepogorszeniem wyniku budżetu JST dla każdego roku objętego prognozą;

b) ujednolicenie sposobu prezentacji danych w budżecie państwa oraz w budżetach jednostek samorządu terytorialnego

Zmiana polega na dodaniu przepisów dotyczących grupowania wydatków, analogicznych do zmian zaproponowanych w odniesieniu do budżetu państwa, w odniesieniu do wydatków jednostek samorządu terytorialnego prezentowanych w uchwałach budżetowych JST;

c) doprecyzowanie przepisów dotyczących procedury absolutoryjnej

Proponuje się uzupełnienie dokumentów, z którymi powinien zapoznać się organ stanowiący JST przed podjęciem uchwały w sprawie absolutorium.

Projekt zawiera zmiany o charakterze precyzującym i porządkującym, które mają zapewnić spójność i zgodność zmienianych przepisów ufp z innymi regulacjami, jak również obejmuje zmianę przepisów:
- ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 350, z późn. zm.),
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.),
- ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r. poz. 13),
- ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1637),
- ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.),
- ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. o Krajowym Zasobie Nieruchomości (Dz. U. z 2025 r. poz. 834, z późn. zm.),
- ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244, z późn. zm.),
- ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2025 r. poz. 825, z późn. zm.).

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych środków osiągnięcia celu projektowanej regulacji w stosunku do działań legislacyjnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde państwo członkowskie odrębnie reguluje wskazane zagadnienia.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dysponenci części budżetowych, dysponenci środków budżetu państwa drugiego i trzeciego stopnia	2536	Dane własne Ministerstwa Finansów	Wpływ na sposób zarządzania budżetem państwa. Zmiany obejmą proces planowania i wykonywania ustawy budżetowej, w tym w zakresie dokonywania przeniesień wydatków, prezentacji wydatków w ramach ustawy budżetowej i podziału rezerw celowych. Usprawnione zostaną jednocześnie procesy związane z opracowaniem projektów planów (planów finansowych) oraz harmonogramu dochodów i wydatków w związku z modyfikacją terminów

			zawartych w art. 143 ust. 2 i art. 146 ust. 1 ufp.
Jednostki sektora finansów publicznych realizujące inwestycje, których finansowanie lub dofinansowanie ze środków publicznych wynika z projektowanych przepisów	Nie jest możliwe precyzyjne wskazanie liczby podmiotów objętych przepisami art. 133aa–ac ze względu na przewidziane w ustawie wyłączenia ich stosowania, zarówno przedmiotowe, jak i podmiotowe.	Dane własne Ministerstwa Finansów	Przepisy wprowadzają obowiązki: 1. dokonywania ocen inwestycji publicznych, 2. publikacji informacji o realizowanych inwestycjach publicznych, 3. publikacji ocen inwestycji.
Bank Gospodarstwa Krajowego	20 funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw	Dane własne Ministerstwa Finansów	Obowiązek zamieszczania w ramach uzasadnienia do ustawy budżetowej planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw.
Minister Finansów	1		Rozszerzenie instrumentarium zarządzania budżetem państwa. Minister Finansów będzie mógł inicjować działania zarządcze w toku wykonywania budżetu państwa pozwalające na wprowadzanie zmian w strukturze wydatków budżetu państwa.
Jednostki samorządu terytorialnego	16 województw 314 powiatów 2477 gmin	Baza MSWiA	Usprawnienie procesu realizacji przedsięwzięć wieloletnich, ujednolicenie sposobu prezentacji danych w budżecie państwa oraz budżetach JST, a także doprecyzowanie przepisów dotyczących procedury absolutoryjnej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania przez Bank Gospodarstwa Krajowego, Narodowy Bank Polski, Prokuratorię Generalną Rzeczypospolitej Polskiej, Główny Urząd Statystyczny, Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych, Rzecznika Praw Obywatelskich, Urząd Ochrony Danych Osobowych, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Najwyższą Izbę Kontroli i Szefa Służby Cywilnej.
Projekt został przekazany także do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego oraz Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.
Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji 5 listopada 2024 r. W ramach konsultacji publicznych wpłynęły pisma Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie" oraz Związku Rzemiosła Polskiego.
Przedstawione uwagi dotyczyły projektowanych zmian w zakresie nowych grup wydatków, terminów w harmonogramie budżetowym, blokowania planowanych wydatków, obowiązku opracowywania informacji z przebiegu wykonania ustawy budżetowej za pierwsze półrocze. Uwzględnione zostały uwagi dotyczące zmian w zakresie blokowania wydatków i obowiązku opracowywania informacji z przebiegu wykonania ustawy budżetowej za pierwsze półrocze.
Szczegółowe informacje o przebiegu i czasie trwania konsultacji oraz odniesienie się do uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych i opiniowania znajduje się w Raporcie z konsultacji oraz zestawieniu uwag nieuwzględnionych w procesie opiniowania.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0–10)*
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wprowadzenie projektowanych rozwiązań wiąże się z koniecznością modyfikacji Systemu TREZOR, a wydatki na jego aktualizację będą finansowane z cz. 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe, ze środków przeznaczonych na utrzymanie i rozwój systemu TREZOR, co nie będzie stanowiło podstawy do ubiegania się o przyznanie dodatkowych środków na ten cel z budżetu państwa.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt zakłada wprowadzenie nowego układu grup wydatków budżetu państwa (art. 124 ufp). Konsekwencją zmiany grup wydatków jest zmiana upoważnienia do wydania rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej (art. 39 ufp), w którym nastąpi m.in. uszczegółowienie tytułów wydatków zdefiniowanych w ustawie. Nowe kody klasyfikacji będą wykorzystywały istniejące struktury klasyfikacji (dział, rozdział, paragraf), nie przewiduje się zatem konieczności przebudowy systemów informatyczno-księgowych. Ewentualne modyfikacje tych systemów będą wymagały bieżącego dostosowania tak jak w przypadku innych zmian w przepisach prawa. Nie ulegną również zasadniczej zmianie struktury danych planistycznych i sprawozdawczych. Odnosząc się do wprowadzenia regulacji dotyczących zarządzania inwestycjami publicznymi, podkreślenia wymaga, że nie są to zupełnie nowe i nieznane dotychczas rozwiązania. Nie powodują one tym samym dodatkowych obciążeń, a jedynie porządkują już realizowane działania co do dokonywania ocen inwestycji przed ich realizacją. Każdy dysponent części budżetowej przed podjęciem decyzji o realizacji bądź dofinansowaniu inwestycji dokonuje analizy/oceny, która umożliwi/wpłynie na jej podjęcie, biorąc pod uwagę m.in. art. 44 ustawy o finansach publicznych. Co istotne, wymóg dokonywania oceny na podstawie nowych przepisów ustawy o finansach publicznych nie będzie obowiązywać, gdy odrębne przepisy przewidują przeprowadzenie oceny inwestycji i określają kryteria oceny, zawierające elementy odpowiadające kryteriom wskazanym w ufp, a opis tych elementów jest opublikowany w BIP. Celem ustanowienia w ufp ustawowych kryteriów oceny inwestycji nie jest nałożenie dodatkowego obowiązku, który będzie wiązał się z koniecznością dokonywania kolejnej oceny inwestycji, lecz ustanowienie podstawowych kryteriów, następnie doszczegółowionych z uwzględnieniem specyfiki poszczególnych kategorii inwestycji. Należy mieć bowiem na uwadze, że obecnie obowiązuje szereg odrębnych przepisów, które zawierają regulacje określające kryteria oceny inwestycji. Mając na uwadze powyższe, zadania w ramach zarządzania inwestycjami publicznymi będą realizowane w ramach posiadanych zasobów kadrowych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0–10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0

ceny stałe z …… r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie przewiduje się bezpośredniego wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie przewiduje się wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie przewiduje się wpływu.						
Niemierzalne		Wprowadzenie rozwiązań w zakresie zarządzania inwestycjami publicznymi będzie miało pozytywny wpływ na beneficjentów środków publicznych, gdyż wprowadzenie jednolitych kryteriów oceny inwestycji i obowiązku publikowania informacji o realizowanych inwestycjach uporządkuje i uspójni proces związany z realizacją inwestycji. Ponadto wprowadzone rozwiązania zwiększą transparentność w obszarze realizacji inwestycji ze środków publicznych.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sytuację osób starszych oraz osób niepełnosprawnych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:
Zaproponowano skrócenie terminów zawartych w art. 143 ust. 2 oraz w art. 146 ust. 1 ufp, co przełoży się na usprawnienie procesu zatwierdzania planu finansowego i opracowania rocznego harmonogramu dochodów i wydatków w Systemie TREZOR.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Nie przewiduje się wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi z dniem jego wejścia w życie. Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, za wyjątkiem art. 1 pkt 37, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na przedmiot projektowanej ustawy jej ewaluacja nie znajduje uzasadnienia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.

RAPORT Z KONSULTACJI

projektu ustawy

o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD40)

1. **Omówienie wyników konsultacji publicznych i opiniowania.**

   a) Podmioty, do których skierowano projekt w celu przedstawienia stanowiska w ramach konsultacji publicznych lub wyrażenia opinii:

   Bank Gospodarstwa Krajowego
   Narodowy Bank Polski
   Najwyższa Izba Kontroli
   Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych
   Rada Dialogu Społecznego
   Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
   Rzecznik Praw Obywatelskich
   Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
   Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej
   Urząd Ochrony Danych Osobowych
   Główny Urząd Statystyczny
   Szef Służby Cywilnej

   b) Podmioty, które przedstawiły stanowisko lub opinię:

   Bank Gospodarstwa Krajowego
   Najwyższa Izba Kontroli
   Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych
   Rada Dialogu Społecznego
   Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Urząd Ochrony Danych Osobowych
Szef Służby Cywilnej
Rzecznik Praw Pacjenta
Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia "Porozumienie Zielonogórskie"
Związek Rzemiosła Polskiego

c) Omówienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich

– Projekt ustawy został przesłany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. 22 listopada 2024 roku odbyło się posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST, na którym omawiany był między innymi projekt ustawy (UD40). Podczas posiedzenia zaprezentowane zostały uwagi strony samorządowej do projektu ustawy. Wyjaśnienia dotyczące podniesionych zagadnień przedstawione przez Ministerstwo Finansów zostały przyjęte przez uczestników posiedzenia - oprócz wyjaśnień odnoszących się do zmiany w art. 255 polegającej na dodaniu nowego ust. 1a. W przepisie tym uregulowano kwestię terminów na przekazywania przez Zarząd JST pobranych dochodów budżetowych związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami w postaci odsetek bankowych od środków dotacji przekazanych na realizację tych zadań.

  27 listopada projekt był przedmiotem obrad na posiedzeniu KWRiST. Projekcie został oceniony pozytywnie z zastrzeżeniem (uwagą) o braku zgody strony samorządowej na wprowadzenie do ustawy o finansach publicznych powyższej regulacji. Opinia w formie pisemnej nie została jeszcze przekazana do Ministerstwa Finansów.

  W związku z powyższym istnieje rozbieżność stanowisk pomiędzy Ministerstwem Finansów i stroną samorządową w zakresie dotyczącym projektowanego przepisu art. 255 ust. 1a.

– Uwagi zgłoszone przez pozostałe podmioty wraz z odniesieniem się do nich zostały przedstawione w załączniku do raportu w formie tabeli.

2. Informacja o okresie przeprowadzenia konsultacji publicznych i opiniowania i terminie wyznaczonym do zajęcia stanowiska.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji 5 listopada 2024 r. Podmiotom, do których skierowano projekt w celu przedstawienia stanowiska w ramach konsultacji publicznych lub wyrażenia opinii wyznaczono terminy z uwzględnieniem przepisów:

- uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów,
- ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej,
- ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

3. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy nie wymagał przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

4. Podmioty, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem przez podmioty w trybie przepisów o działalności lobbingowej.

KONSULTACJE PUBLICZNE projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD40)				
Lp.	**Podmiot**	**Jednostka redakcyjna, której dotyczy uwaga/ str. uzasadnienia/ pkt OSR**	**Uwagi dotyczące projektu / Propozycje zmian w projekcie**	**Stanowisko MF**
1	Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia "Porozumienie Zielonogórskie"	Nie zgłosił uwag		
2	Związek Rzemiosła Polskiego	art. 1 pkt 12	W art. 124 ust. 5 wyjaśniającym wydatki bieżące w pkt 1 używa się pojęcia „daniny publiczne", które w powszechnym rozumieniu i zgodnie z wyjaśnieniami na stronie Sejmu są rodzajem dochodów publicznych gromadzonych w celu pokrycia wydatków publicznych oraz rozchodów publicznych, a nie wydatkiem budżetu państwa. Zapis ten może budzić wątpliwości. Nowa klasyfikacja usuwa wyodrębnione w podstawowym podziale „Wydatki na obsługę długu Skarbu Państwa", co może zmniejszyć transparentność kosztów zadłużenia, które w budżecie państwa na 2024 rok oraz w projekcie budżetu państwa na 2025 rok są niezwykle wysokie. Wydatki na obsługę długu Skarbu Państwa są ujęte w ramach „wydatków bieżących" razem z innymi wydatkami, w szczególności z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia oraz składki od nich naliczane, zakupy towarów i usług oraz innymi wydatkami związanymi z funkcjonowaniem jednostek i realizacją ich statutowych zadań.	Uwaga nieuwzględniona. Odnosząc się do uwagi dotyczącej wydatków na obsługę długu Skarbu Państwa należy zauważyć, że grupa wydatki bieżące nie jest tożsama z wydatkami na funkcjonowanie jednostek budżetowych. Przeniesienie wydatków ujmowanych w dotychczasowej grupie „Obsługa długu Skarbu Państwa” nie wpłynie na transparentność prezentacji, ponieważ zachowane zostaje wyodrębnienie tych wydatków poprzez część budżetową oraz dział klasyfikacji, co zapewni ich prezentację w jednym miejscu. Jest to też spójne ze sposobem ujęcia tych wydatków w jednostkach samorządu terytorialnego.

3	Związek Rzemiosła Polskiego	art. 1 pkt. 18 i 19	Projekt zakłada skrócenie terminów: - jednostkom podległym na opracowanie i przekazanie właściwym dysponentom części budżetowych projektów planów finansowych na następny rok budżetowy, zgodnie z projektem ustawy budżetowej z „1 grudnia" do „25 listopada" (zmiany art. 143); - dysponentom części budżetowych na przekazanie jednostkom podległym informacji o kwotach dochodów i wydatków, w tym wynagrodzeń od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej z „10 dni" do „7 dni" (zmiany art. 146). Zmiany te mogą przyczynić się do usprawnienia procesu planowania, ale jednocześnie wiążą się z ryzykiem ewentualnych naruszeń dyscypliny finansów publicznych.	Uwaga nieuwzględniona. Nowy termin, tj. 25 listopada (w miejsce dotychczasowego granicznego terminu 1 grudnia) zawarty w art. 143 ust. 2 na opracowanie i przekazanie właściwym dysponentom części budżetowych projektów planów finansowych na następny rok budżetowy, powinien wystarczyć na przeprowadzenie procesu w sposób niezakłócony. Projekt budżetu jest przyjmowany przez Radę Ministrów do końca września i dysponenci mają co najmniej 25 dni (do 25 października) na przekazanie informacji jednostkom podległym. Następnie jednostki podległe będą miały kolejne minimum 30 dni (do 25 listopada) na opracowanie i przekazanie projektów planów finansowych. Skrócenie terminu o 5 dni kalendarzowych będzie miało bezpośrednie przełożenie na usprawnienie procesu zatwierdzania planu finansowego oraz opracowania rocznego harmonogramu dochodów i wydatków w systemie TREZOR. Obecnie natężenie prac związanych z realizacją zadań w tych terminach przypada na okres okołoświąteczny i noworoczny. Utrzymanie obecnych terminów prowadzi do zatwierdzania projektu planu finansowego i harmonogramu już po rozpoczęciu roku budżetowego, co de facto może uniemożliwić np. uruchamianie środków z rezerw celowych. MF proponując zmianę ust. 2 ma na celu zapewnienie sprawnej realizacji nowego budżetu już od samego początku nowego roku kalendarzowego. Odnosząc się do skrócenia terminu w art. 146 ust. 1, który dotyczy przekazania podległym dysponentom informacji o kwotach dochodów i wydatków z ustawy budżetowej, należy podkreślić, iż proces związany z planowaniem budżetu jest jawny. Poszczególne etapy prac nad projektem ustawy budżetowej w Parlamencie RP są publikowane na stronie Sejmu RP w procesie

				legislacyjnym projektu, wobec czego zainteresowani dysponenci mają pełną wiedzę odnośnie do procedowanych zmian. Należy też podkreślić, iż zmiany wprowadzane na tym etapie prac mają charakter punktowy, a zatem uchwalona ustawa budżetowa nie odbiega zazwyczaj w sposób znaczny od projektu ustawy budżetowej przekazanego do Sejmu RP. W ocenie resortu finansów powyższe wskazuje, iż poszczególni dysponenci części budżetowych są w stanie na bieżąco przygotować się do wprowadzenia uchwalonych zmian. Zmiana terminu ma na celu skrócenie czasu od wejścia w życie ustawy budżetowej (ogłoszenia w Dzienniku Ustaw) do opracowania planu finansowego budżetu państwa i tym samym przyspieszy możliwość realizacji budżetu w brzmieniu nadanym w wyniku prac parlamentarnych. Dotyczy to uruchamiania nowych środków w planie dysponenta jak i wykorzystania środków z nowoutworzonych rezerw celowych. Obecnie, zgodnie z obowiązującymi przepisami, od wejścia w życie ustawy budżetowej do opracowania planu finansowego (tj. ok 30 dni) realizacja budżetu jest prowadzona na projekcie planu finansowego (tj. rządowym projekcie ustawy budżetowej). Skrócenie terminu wpłynie na uelastycznienie procesu realizacji oraz wykonania budżetu państwa na początku roku budżetowego.

4	Związek Rzemiosła Polskiego	art. 1 pkt. 35	Projekt zawiera również zaostrzenie skutków stwierdzenia nieprawidłowości (niegospodarności, opóźnień w realizacji zadań, nadmiaru posiadanych środków, naruszenia zasad gospodarki finansowej), tj. obowiązek blokowania planowanych wydatków budżetowych, niezwłocznie po stwierdzeniu ich zaistnienia zamiast dotychczasowej możliwości blokowania (zmiana art. 177). Powyższa radykalizacja może budzić wątpliwości, bowiem w przypadku niezawinionych przez dysponentów opóźnień w realizacji zadań lub nadmiaru posiadanych środków pełna blokada wydatków może zakłócić ciągłość działań danej instytucji i generować powstanie dodatkowych strat. Jednocześnie rozwiązanie polegające na utworzeniu i zasilaniu kwotami zablokowanych wydatków w trakcie roku, tzw. odnawialnej rezerwy celowej przeznaczonej na cele pozytywnie zaopiniowane przez sejmową komisję właściwą do spraw budżetu - pozwala na bardziej racjonale wykorzystanie środków finansowych w danym roku.	Uwaga uwzględniona. Zrezygnowano z propozycji przepisu dotyczącego obligatoryjnego i niezwłocznego blokowania planowanych wydatków.
5	Związek Rzemiosła Polskiego	art. 1 pkt. 38	W projekcie założono również likwidację obowiązku przedstawiania sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu i Najwyższej Izbie Kontroli informacji o przebiegu wykonania ustawy budżetowej za pierwsze półrocze w terminie do dnia 10 września tego roku przez Ministra Finansów (uchylenie art. 183). Rozwiązanie to zmniejsza obciążenie sprawozdawczością, ale i ogranicza monitorowanie sytuacji budżetowej.	Uwaga uwzględniona. Wskutek zgłoszonych uwag utrzymano w ufp obowiązek opracowywania informacji z przebiegu wykonania ustawy budżetowej za pierwsze półrocze.

OPINIOWANIE projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD40)				
Lp.	**Podmiot opiniujący**	**Jednostka redakcyjna, której dotyczy uwaga/ str. uzasadnienia/ pkt OSR**	**Uwagi dotyczące projektu / Propozycje zmian w projekcie**	**Stanowisko MF**
1	Bank Gospodarstwa Krajowego	Nie zgłosił uwag		
2	Narodowy Bank Polski	Nie zgłosił uwag		
3	Najwyższa Izba Kontroli	Ogólna - dot. zastąpienia w przepisach wyrazów „środki własne Unii Europejskiej" wyrazami „zasoby własne Unii Europejskiej".	W projekcie nowelizacji ufp zaproponowano zmiany obejmujące szereg przepisów, które polegają na zastąpieniu użytych w tych przepisach wyrazów „środki własne Unii Europejskiej" wyrazami „zasoby własne Unii Europejskiej". Jak wskazano w uzasadnieniu do projektu nowelizacji ufp: Celem zmiany jest dostosowanie przepisów ufp do terminologii stosowanej w polskiej wersji językowej aktów prawnych UE, w szczególności Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (art. 311) oraz decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej i uchylającej decyzję 2014/335/UE, Euratom , zatwierdzonej przez państwa członkowskie na podstawie art. 311 akapit 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. W aktach tych angielski termin „own resources" tłumaczony jest bowiem jako „zasoby własne". Należy jednakże zwrócić uwagę, że ani środki, ani zasoby nie są wydatkiem. O ile środki i zasoby obrazują stan finansów w określonym momencie, to wydatki obrazują przepływ środków w danym okresie. Nie są to więc pojęcia tożsame. W związku powyższym zasadnym jest zastąpieniu użytych w ufp wyrazów „środki własne Unii	Uwaga nieuwzględniona. Propozycja zamiany terminu „zasoby własne UE" na sformułowanie „wpłaty na zasoby własne UE" nie zasługuje na uwzględnienie. Zgodnie z art. 112 ust. 1 pkt 5 wydatkami budżetu państwa są wpłaty do budżetu UE, zwane dalej „zasobami własnymi UE". Przepis ten wyraźnie stwierdza, że pod pojęciem „zasoby własne UE" rozumiane są wpłaty do budżetu UE i w związku z tym brak jest uzasadnienia do doprecyzowania tego pojęcia wyrazami „wpłaty na zasoby własne Unii Europejskiej". W przepisach UE stosuje się sformułowanie „own resources" bez dodatkowego doprecyzowania, że są to wpłaty państw członkowskich z tytułu zasobów własnych (np. art. 2 ust. 1 Decyzji o systemie zasobów własnych nr 2020/2053 brzmi: Revenue from the following shall constitute own resources entered in the Union budget).

			Europejskiej” np. wyrazami „wpłaty na zasoby własne Unii Europejskiej”.	
4	Najwyższa Izba Kontroli	Art. 1 pkt. 3	W art. 1 pkt 3 projektu nowelizacji ufp przewidziano dodanie w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych art. 32a dotyczącego ustalania planów finansowych agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej, państwowych funduszy celowych, funduszy, o których mowa w art. 9 pkt 8 ufp oraz państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14, utworzonych w trakcie roku budżetowego. Tworząc w trakcie roku jednostki sektora finansów publicznych, o których mowa w nowo dodawanym art. 32a ufp należy precyzyjnie określić sposób i terminy opracowania, uzgadniania/zatwierdzania pierwszego projektu planu finansowego oraz podstawy gospodarki finansowej ww. jednostek w okresie od ich utworzenia do czasu zatwierdzenia przez Ministra Finansów pierwszego projektu planu finansowego tych jednostek. Tym samym treść nowo dodawanego art. 32a ufp wymaga doprecyzowania.	Uwaga nieuwzględniona. Art. 32a reguluje kwestie związane z trybem ustalenia pierwszego planu finansowego jednostki tworzonej w trakcie roku budżetowego, tj. wskazuje kto jest zobowiązany do sporządzenia tego planu oraz z kim uzgadnia się ten plan. W projektowanym artykule wskazano, że pierwszy plan jednostki ustala się niezwłocznie, co oznacza że jego uzgodnienie/opracowanie powinno nastąpić w możliwie najkrótszym terminie, bez zbędnej zwłoki. Nie jest możliwe inne określenie terminu, gdyż opracowanie i zatwierdzenie pierwszego planu finansowego będzie wymagało współpracy często wielu dysponentów środków, Ministra Finansów oraz wyznaczenia posiedzenia sejmowej komisji finansów publicznych w Sejmie RP. Procedowanie nad pierwszym planem finansowym powinno odbywać się za pomocą tych samych narzędzi, co przy zmianie planu finansowego. Ustawa o finansach publicznych nie ustala kwestii terminu, jak i sposobu procedowania nad zmianą planu finansowego. Kwestie te mają charakter techniczny/proceduralny, wykonywane są w czasie roku budżetowego i realizacji ustawy budżetowej. Powinny być dokonywane możliwie pilnie, tym niemniej nie można pominąć charakteru i terminarza prac organów sejmowych.
5	Najwyższa Izba Kontroli	Art. 1 pkt 9	Według nowego układu załączników do ustawy budżetowej (patrz nowo dodawany ust. 3 w art. 116 ufp) dochody i wydatki mają być ujmowane w podziale na dysponentów części budżetowych, z wyodrębnieniem części, którymi dysponują. Taki układ wymaga, żeby do układu klasyfikacyjnego dodać klasyfikację dysponentów części.	Uwaga nieuwzględniona. Dysponowanie częścią budżetową zawsze wynika z przepisów (w tym klasyfikacji części budżetowych oraz rozporządzeń „atrybucyjnych”) nie ma zatem potrzeby tworzenia nowego wymiaru klasyfikacji, który powielałby rozwiązania wynikające ze stosownych regulacji. Niemniej po ponownej analizie tej propozycji i biorąc pod uwagę fakt, że takie zmiany mogłyby wpłynąć na przejrzystość sprawozdań, odstąpiono od propozycji zmiany struktury załącznika nr 2 – wydatki budżetu państwa.

				Podział części według dysponentów będzie prezentowany w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej, odpowiednie zmiany zostaną wprowadzone do art. 142 ufp.
6	Najwyższa Izba Kontroli	Art. 1 pkt 11 lit. b	W art. 1 pkt 11 lit. b projektu nowelizacji ufp przewiduje się dodanie w art. 122 ust. 1 ufp pkt 3a w myśl, którego w załącznikach do ustawy budżetowej będą zamieszczone kwoty wynagrodzeń w państwowych jednostkach budżetowych z wyodrębnieniem kwot wynagrodzeń, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw. Najwyższa Izba Kontroli już w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2022 roku (str. 9) wnioskowała o przedstawienie w ustawie budżetowej i w sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa pełnych danych o wynagrodzeniach osób zatrudnionych w państwowych jednostkach budżetowych, zamiast ograniczania tych danych jedynie do pracowników, do których ma zastosowanie ustawa o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej. Przedmiotowy wniosek należy interpretować w dwóch aspektach. Po pierwsze, w załączniku do ustawy budżetowej zasadnym jest wykazywanie wydatków na wynagrodzenia w pełnym zakresie, tj. w zakresie wszystkich części budżetowych, w tym również części 01-15, które dotychczas, zgodnie z ustawą o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej nie były wykazywane. Odwołanie w projektowanym przepisie do art. 9 ust. 1 pkt 4 ww. ustawy może sugerować, że wzorem lat poprzednich, w załączniku do ustawy budżetowej ujmowane będą wyłącznie wynagrodzenia osób objętych ww. ustawą. Po drugie w celu zapewnienia przejrzystości i porównywalności danych, wynagrodzenia we wszystkich częściach budżetowych powinny być prezentowane w takim samym układzie i szczegółowości. Innymi słowy wynagrodzenie niezależnie od jednostki, której dotyczy powinno	Uwaga częściowo uwzględniona. Przepis został zmieniony, a jego aktualne brzmienie jednoznacznie wskazuje, iż w załączniku do ustawy budżetowej zamieszcza się kwoty wynagrodzeń dla pracowników państwowych jednostek budżetowych, do których nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1356), w tym: posłów, senatorów, sędziów, asesorów sądowych, referendarzy sądowych, asystentów sędziów. Wynagrodzenia osób objętych ustaw a z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw będą ujmowane w ustawie budżetowej na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 4 tej ustawy. Dodatkowo uwzględniony został przepis, na podstawie którego w ustawie budżetowej będą zamieszczane kwoty łączne wynagrodzeń dla pracowników państwowych jednostek budżetowych. Uwaga nieuwzględniona w zakresie wskazania - w treści nowo dodawanego w art. 122 ust. 1 uofp pkt 3a - co należy rozumieć pod pojęciem wynagrodzenia z uwagi na problem braku przejrzystości i nieporównywalności w systemie uposażeń, świadczeń i innych należności funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych. Aktualnie podjęta została decyzja o przeprowadzeniu szczegółowych analiz, w tym przeglądu świadczeń oraz innych należności w celu uporządkowania systemu kształtowania uposażeń zarówno funkcjonariuszy, jak i żołnierzy zawodowych w zakresie klasyfikowania tych wydatków.

			wykazywać kwoty dotyczące takich samych świadczeń, albo świadczeń o tym samym charakterze (świadczenie motywacyjne, świadczenie za długoletnią służbę itp.) bez względu na status zatrudnienia. Tym samym treść nowo dodawanego w art. 122 ust. 1 ufp pkt 3a wymaga doprecyzowania, w tym wskazania co należy rozumieć pod pojęciem wynagrodzenia.	
7	Najwyższa Izba Kontroli	Art. 1 pkt 12	Proponowany w art. 1 pkt 12 projektu nowelizacji ufp podział wydatków na grupy jest nieprecyzyjny, gdyż transfery bieżące i świadczenia na rzecz osób fizycznych również są wydatkami bieżącymi, zaś transfery majątkowe – wydatkami majątkowymi. Zasadnym jest dostrzeżenie potrzeby wyodrębnienia niektórych grup wydatków (np. wydatków płacowych) przy jednoczesnym zachowaniu wymogu przejrzystości i zwięzłości w prezentowaniu danych. Zauważyć należy, że obsługa długu Skarbu Państwa jest odrębnym wydatkiem od wydatków bieżących na funkcjonowanie jednostek budżetowych. Z punktu widzenia przekazania ważnej informacji o specyficznym charakterze jakim są (i będą ze względu na objęcie Polski procedurą nadmiernego deficytu) wydatki na obsługę długu Skarbu Państwa, powinny być one nadal wyodrębnione w oddzielnej grupie wydatków. Nie jest zasadnym utworzenie grupy wydatków, w której dominujące pozycje będą stanowiły tak odległe dwa rodzaje wydatków jak wydatki na wynagrodzenia i wydatki na obsługę długu Skarbu Państwa. Jednocześnie zasadnym jest prezentowanie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp w oddzielnym załączniku do ustawy budżetowej, a nie jako odrębna grupa wydatków w załączniku 2. Obecny układ grup wydatków jest nieprzejrzysty między innymi z powodu funkcjonowania grupy „wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 …”.	Uwaga nieuwzględniona Wyjaśnić należy, że konstrukcja art. 124 ma na celu ujednolicenie terminologii w zakresie wszystkich grup wydatkowych. To rozwiązanie pozwoli na bardziej czytelną prezentację ekonomicznego charakteru ponoszonych wydatków. Zmiana zwiększy przejrzystość informacji pozyskiwanych za pomocą klasyfikacji, a także zapewni większą spójność z systemami statystycznymi. Ponadto propozycja odpowiada na, m.in. na liczne uwagi NIK, w których wskazywano na niejednorodny charakter grup wydatkowych. Wyodrębnienie transferów majątkowych z wydatków majątkowych jest także zgodne co do kierunku z postulatami formułowanymi przez NIK. Zatem prezentowanie dwóch podstawowych grup wydatków bieżących i majątkowych, a w ich ramach kolejnych podgrup, powodowałoby skomplikowanie prezentacji i zmniejszenie przejrzystości danych. Odnosząc się do uwagi dotyczącej wydatków na obsługę długu Skarbu Państwa należy zauważyć, że grupa wydatki bieżące nie jest tożsama z wydatkami na funkcjonowanie jednostek budżetowych. Przeniesienie wydatków ujmowanych w dotychczasowej grupie „Obsługa długu Skarbu Państwa” nie wpłynie na transparentność prezentacji, ponieważ zachowane zostaje wyodrębnienie tych wydatków poprzez część budżetową oraz dział klasyfikacji, co zapewni ich prezentację w jednym miejscu. Jest to też spójne ze

				sposobem ujęcia tych wydatków w jednostkach samorządu terytorialnego. Odnosząc się do uwagi dotyczącej prezentowania wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp w oddzielnym załączniku do ustawy budżetowej, a nie jako odrębna grupa wydatków w załączniku 2, zauważyć należy, że taki sposób prezentacji mógłby powodować rozproszenie informacji (zmniejszenie czytelności ustawy budżetowej) oraz negatywnie wpłynęłoby na zasady wykonywania ustawy budżetowej w ciągu roku budżetowego. Warto też podkreślić, że zmiany dotyczące prezentacji wydatków należy analizować całościowo i co za tym idzie brać pod uwagę nie tylko art. 124 (wyżej udzielono wyjaśnień dot. tego artykułu), ale także m.in. art. 122 ust. 1 pkt 3a ufp (nowy załącznik dotyczący wynagrodzeń).
8	Najwyższa Izba Kontroli	Art. 1 pkt 16	W projekcie nowelizacji ufp (art. 1 pkt 16) zaproponowano wprowadzenie możliwości tworzenia rezerwy celowej na rozliczenia z budżetem Unii Europejskiej. Możliwość tworzenia takiej rezerwy istnieje także obecnie, jeżeli jest to uzasadnione niemożnością zaplanowania określonej kwoty w danej pozycji klasyfikacji budżetowej. Umożliwienie tworzenia rezerwy celowej w sytuacji, w której istnieje możliwość zaplanowania środków w odpowiedniej części budżetowej, jest niecelowe i prowadzi do nadmiernego planowania środków w rezerwach.	Uwaga nieuwzględniona. Nie jest zasadny argument, że „umożliwienie utworzenia” rezerwy z przeznaczaniem również na rozliczenia z budżetem UE doprowadzi do nadmiernego planowania środków w rezerwach celowych, gdyż środki na ten cel są już aktualnie planowane w części budżetowej 83. Natomiast samo doprecyzowanie w przepisie, iż rezerwa na wydatki związane z realizacją programów finansowanych z udziałem środków europejskich obejmuje również środki na rozliczenia z budżetem UE, wskaże jednoznacznie na możliwość rozdysponowania środków tej rezerwy na cele płatności składki członkowskiej do końca roku budżetowego (a nie do 15 października). Ma to istotne znaczenie, gdyż niedobory na zapłatę składki i związana z tym konieczność uruchomienia środków ujętych w rezerwach celowych na ten cel są możliwe do określenia dopiero w ostatnich miesiącach roku (listopad, grudzień).

9	Najwyższa Izba Kontroli	Art. 1 pkt 17	Propozycja dodania w art. 142 ust. 1 ufp pkt 12, w myśl którego uzasadnienie projektu ustawy budżetowej zawierać będzie plany finansowe lub projekty planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego (dalej: BGK) na podstawie odrębnych ustaw, prowadzi do zwiększenia transparentności oraz przejrzystości finansów publicznych. Niemniej rozwiązanie to nie stanowi realizacji wniosków Najwyższej Izby Kontroli (dalej: NIK) sformułowanych w kontroli wykonania budżetu państwa w 2022 r. (P/23/001) jak i 2023 r. (P/24/001) tj. wniosków o włączenie planów finansowych funduszy obsługiwanych przez BGK do ustawy budżetowej i przywrócenie budżetowi państwa rangi centralnego planu finansowego państwa, tak aby był on podstawowym narzędziem prezentującym stan nierównowagi finansów publicznych. Należy również wskazać, że zasadne byłoby dopisanie do wykazu obligatoryjnych elementów uzasadnienia projektu ustawy budżetowej także: a) analizy wrażliwości dochodów budżetu państwa na zmiany wielkości makroekonomicznych mających decydujący wpływ na kształtowanie się tych dochodów, b) omówienia prognozy dochodów i wydatków publicznych, c) omówienia wpływu stabilizującej reguły wydatkowej na limit wydatków budżetu państwa, d) omówienia zmian do projektu ustawy budżetowej wprowadzonych po przekazaniu projektu do Rady Dialogu Społecznego, wraz z omówieniem sposobu uwzględnienia stanowiska tej rady lub przyczyn jego nieuwzględnienia.	Uwaga nieuwzględniona Odnosząc się do pierwszej uwagi należy wskazać, iż obligatoryjne włączenie w ramach uzasadnienia do ustawy budżetowej planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw jest rozwiązaniem zwiększającym przejrzystość finansów publicznych. Należy podkreślić, że rozwiązanie to ma na celu przede wszystkim zapewnienie kontroli parlamentarnej i społecznej w zakresie gromadzenia i wydatkowania środków publicznych w ramach tych funduszy. Zamieszczenie ww. informacji w uzasadnieniu do ustawy budżetowej zwiększy transparentność w obszarze dotyczącym, m.in. transferów środków publicznych, jak również samego procesu budżetowego, dla jego poszczególnych uczestników (zarówno na etapie prac rządowych nad projektem ustawy budżetowej, jaki i prac parlamentarnych), a co za tym idzie finansów publicznych. W zakresie drugiej uwagi należy wskazać, iż zgodnie z ustawą o finansach publicznych dochody publiczne i wydatki publiczne to dochody i wydatki jednostek sektora finansów publicznych w rozumieniu ufp. Zwracamy uwagę, że zakres ten nie jest tożsamy z zakresem sektora instytucji rządowych i samorządowych wg metodyki unijnej ESA2010, który zgodnie z zapisami ufp jest prezentowany w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej. Z punktu widzenia oceny stabilności i stanu sektora instytucji rządowych i samorządowych (dalej: „sektor GG”) kluczowe są wynik i dług tego sektora. Wynik jest wielkością wynikową (stanowi różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami). Dochody i wydatki sektora GG są wrażliwe na poziom konsolidacji, tj. skalę eliminacji przepływów finansowych pomiędzy poszczególnymi jego elementami. Na etapie tworzenia projektu planów finansowych poszczególnych jednostek nie zawsze jest możliwe precyzyjne określenie finalnych beneficjentów przepływu środków finansowych. Część środków rozdzielana jest w trybie

			NIK wskazywała na potrzebę rozszerzenia zakresu uzasadnienia projektu ustawy budżetowej w wystąpieniach pokontrolnych do Ministra Finansów oraz w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej za poprzednie lata.	konkursowym. Ufp na etapie planowania przewiduje tworzenie rezerw. Proponowane w tej ustawie zmiany przewidują tworzenie w budżecie państwa tzw. odnawialnej rezerwy, tj. nowego elementu zarządzania budżetem państwa pozwalającego na relokację wydatków – zmianę ich struktury w trakcie roku budżetowego, przy zachowaniu kontroli Sejmu RP (mechanizm „odnawialnej" rezerwy celowej przewiduje agregację oszczędności w wydatkach powstałych w trakcie roku budżetowego i wskazanie nowego przeznaczenia tych środków). Przepisy będą zatem pozwalały (teraz też jest to możliwe) na tworzenie rezerw, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie jest możliwy do dokonania w okresie opracowywania projektu ustawy budżetowej, a tym samym nie jest możliwe określenie czy wydatki te podlegają konsolidacji na poziomie sektora czy nie. Dlatego też w naszej ocenie prognoza dochodów i wydatków sektora GG może być obarczona błędem wynikającym z konsolidacji. Na etapie prac budżetowych wynik jest kategorią bardziej stabilną. Z uwagi na to, że struktura dochodów i wydatków na etapie prac budżetowych jest mniej istotna, z punktu widzenia stabilności finansów publicznych, niż wynik sektora GG publikowanie tych informacji na wczesnym etapie prac budżetowych (Parlament) wydaje się mieć ograniczone walory informacyjne. Na proponowane zmiany w ustawie o finansach publicznych należy patrzeć w sposób holistyczny. Zgodnie z propozycją poszerzony zostanie zakres podmiotów, których plany finansowe będą zamieszczane w uzasadnieniu do projektu budżetu państwa. W projekcie proponuje się, aby plany finansowe funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw były zamieszczane w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej (art. 142 ust 1 pkt 12). Oznacza to, że kluczowe informacje odnośnie do sytuacji finansów publicznych będą dostępne w projekcie ustawy budżetowej (w samym projekcie ustawy lub w uzasadnieniu). Dane te będą bardzo szczegółowe, gdyż będą publikowane projekty planów finansowych obejmujących większość jednostek sektora finansów publicznych. W szeroko rozumianym projekcie ustawy budżetowej (projekt ustawy budżetowej wraz z uzasadnieniem) będą dostępne informacje odnośnie do dochodów i wydatków budżetu państwa,

				budżetu środków europejskich, ale też plany finansowe: agencji wykonawczych, igb, pfc, pop, o których mowa w art. 9 pkt 8 i 14 ufp, funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw. Dodatkowo, należy zauważyć, że na etapie prac parlamentarnych mogą być wprowadzane zmiany do projektu ustawy budżetowej przyjętej przez Radę Ministrów. Oznacza to, że w wyniku wprowadzonych na etapie prac parlamentarnych zmian dane w zakresie dochodów publicznych i wydatków publicznych opracowane na etapie projektu ustawy budżetowej będą różnić się od tych, jakie byłyby opracowane na podstawie uchwalonej ustawy budżetowej. Jednocześnie należy zauważyć, że informacje odnośnie do dochodów i wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych będą corocznie publikowane po uchwaleniu ustawy budżetowej w rocznym sprawozdaniu z postępów realizacji (średniookresowych planów budżetowo-strukturalnych). Zgodnie z Wytycznymi dla państw członkowskich dotyczącymi wymogów informacyjnych w odniesieniu do średniookresowych planów budżetowo-strukturalnych i rocznych sprawozdań z postępów (C/2024/3975) roczne sprawozdania z postępów powinny zawierać prognozy budżetowe dla roku T oraz, opcjonalnie, dla roku T+1. Dane liczbowe dla T i T+1, zgodnie z wytycznymi, nie mają charakteru normatywnego – są to prognozy uwzględniające politykę ogłoszoną w wiarygodny i wystarczająco szczegółowy sposób w momencie przedkładania rocznego sprawozdania z postępów, a nie cele polityki.
10	Najwyższa Izba Kontroli	Art. 1 pkt 23	NIK w informacji o wynikach kontroli P/16/008 - Wykorzystanie mechanizmu zapewnienia finansowania lub dofinansowania realizacji wybranych zadań sformułowała m.in. wnioski o: - wyeliminowanie uprawnienia do udzielania zapewnień na programy wieloletnie; - dokonanie zmiany, zawartej w art. 153 ust. 2 ufp, delegacji dla Ministra Finansów do wydania rozporządzenia określającego szczegółowy tryb składania wniosków o udzielenie zapewnienia, tak aby	Uwaga nieuwzględniona. Przepis art. 153 ust. 1 pkt 3 ufp, umożliwiający udzielenie zapewnienia finansowania na program wieloletni jest spójny z pozostałymi rozwiązaniami w tym zakresie, ponieważ zapewnia kontrolę i monitorowanie wydatków, w tym także w perspektywie wykraczającej poza rok budżetowy. Podstawę do zaciągnięcia zobowiązań, również w zakresie programów wieloletnich, może stanowić decyzja Ministra Finansów o zapewnieniu finansowania wydatków wydana na podstawie art. 153 ust. 1 ufp, a nie samo ustanowienie programu wieloletniego.

			upoważnienie miało charakter obligatoryjny a nie fakultatywny. Zawarta w art. 1 pkt 23 projektu nowelizacji ufp zmiana art. 153 ufp nie prowadzi do realizacji ww. wniosków.	Programy wieloletnie nie mogą być traktowane jako odrębny instrument, funkcjonujący poza całym systemem prowadzenia gospodarki finansowej państwa. Wyłączenie programów wieloletnich z mechanizmu zapewniania finansowania zaburzałoby prawidłowe planowanie wydatków w następnych okresach. W zakresie potrzeby zmiany delegacji do wydania rozporządzenia z fakultatywnej na obligatoryjną, resort finansów nie widzi takiej potrzeby. Od czasu sformułowania zaleceń pokontrolnych doszło do istotnych zmian w funkcjonowaniu procesu wydawania decyzji o zapewnieniu finansowania wydatków budżetu państwa. Proces wydawania decyzji w zakresie środków krajowych odbywa się obecnie wyłącznie za pośrednictwem systemu TREZOR w sposób ujednolicony i ustrukturyzowany.
11	Najwyższa Izba Kontroli	Art. 1 pkt 33	W kontekście zmiany treści art. 124 ufp zasadnym jest rozważenie zmiany art. 171 ust. 1 ufp polegającej na ograniczeniu dysponentom części budżetowych możliwości dokonywania zmian w planie wydatków do przeniesień: a) pomiędzy rozdziałami i paragrafami w ramach części, działu i grupy „wydatki bieżące jednostek budżetowych – pozostałe (niepłacowe)", b) pomiędzy rozdziałami i paragrafami w ramach części, działu i grupy „wydatki bieżące jednostek budżetowych – płacowe", c) pomiędzy rozdziałami i paragrafami w ramach części, działu i grupy „wydatki majątkowe jednostek budżetowych - z wyjątkiem wydatków na zadania objęte programami wieloletnimi; d) pomiędzy rozdziałami i paragrafami, z grupy „wydatki bieżące jednostek budżetowych – pozostałe (niepłacowe) lub „wydatki bieżące jednostek budżetowych – płacowe", do pozostałych grup, w ramach części i działu, e) pomiędzy paragrafami, które dotyczą finansowania	Uwaga nieuwzględniona Nie istnieje potrzeba zmiany już funkcjonujących i sprawdzonych ograniczeń ustawowych przewidzianych dla dokonywania przeniesień wydatków. Należy mieć na względzie, że regulacje dotyczące przenoszenia środków między poszczególnymi kategoriami powinny być możliwe do zastosowania. Oznacza to, że muszą być spójne koncepcyjnie i „operacyjnie" z całością rozwiązań. Zaproponowana modyfikacja jest po pierwsze bardzo szczegółowa (przy tym nie do końca jasna jest zaproponowana przez NIK koncepcja, w kontekście obowiązujących rozwiązań), a przy tym wymagałaby ona wprowadzania dodatkowych kategorii w ramach istniejących już grup. Grupa wydatki bieżące nie jest tożsama z dotychczasową grupą wydatki bieżące jednostek budżetowych. Nie została wyodrębniona grupa wydatków „płacowych" i „niepłacowych", jak również wydatków „majątkowych jednostek budżetowych". Z obowiązujących przepisów (np. z art. 44 ufp) wynika wprost w jaki sposób wydatki publiczne powinny być dokonywane: - w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;

			realizacji tego samego celu, a odnoszą się do różnych grup podmiotów, f) w przypadku właściwych ministrów – w ramach danego działu, rozdziału i paragrafu – pomiędzy częściami, których dysponentem jest dany minister i innymi częściami, pomiędzy które minister dokonuje podziału środków, w szczególności częściami, których dysponentami są wojewodowie. Pozwoliłby to z jednej strony chronić finanse państwa przed nadmiernym zwiększaniem wydatków na funkcjonowanie jednostek budżetowych i wykorzystywaniem na inne cele środków planowanych na realizację zadań obligatoryjnych lub szczególnie istotnych z punktu widzenia interesów państwa, a z drugiej strony umożliwiałoby planowanie większych wydatków od razu w częściach budżetowych właściwych dysponentów, a nie w rezerwach celowych, gdyż przepisy uniemożliwiałyby wykorzystanie środków zaplanowanych na określone dotacje, świadczenia lub inwestycje niezgodnie z celem.	- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań; - w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązujące przepisy, z uwzględnieniem zmian określonych w procedowanym projekcie ustawy o zmianie ufp, dyscyplinujące dysponentów części budżetowych odnośnie do dokonywania przeniesień wydatków - są wystarczające. Dysponenci części budżetowych powinni mieć możliwość działania w sytuacjach, kiedy w trakcie wykonywania budżetu zaplanowane wydatki okazują się niewystarczające na np. sfinansowanie skutków wzrostu cen za energię elektryczną. Należy również zauważyć, że wydatki przewidziane do realizacji w danym roku zaplanowane zostały w roku poprzednim. Prace związane z przygotowaniem projektu ustawy budżetowej na rok kolejny rozpoczynają się zazwyczaj już w maju/czerwcu bieżącego roku. Trudno zatem dokładnie przewidzieć wysokość środków na konkretny wydatek/zadanie. Wprowadzenie ograniczenia w zakresie przenoszenia środków dla dysponentów, przy jednoczesnym ograniczeniu planowania środków w rezerwach celowych, wprowadziłoby znaczne usztywnienie budżetu państwa, uniemożliwiając reagowanie na sytuacje wymagające pilnej interwencji. Uniemożliwiłoby także elastyczne wykorzystanie środków pochodzących np. z oszczędności, bądź też podjęcie działań wynikających z konieczności dokonania odmiennej priorytetyzacji zadań. Brak możliwości „przyspieszenia" realizacji niektórych zadań z pozyskanych w wyniku przeniesienia środków, wiązałby się z powstaniem dodatkowych potrzeb w kolejnych latach oraz w przypadku inwestycji – wydłużeniem procesu ich realizacji.
12	Najwyższa Izba Kontroli	Art. 1 pkt 35 lit. a	Nowe brzmienie części wspólnej art. 177 ust. 1 ufp zaproponowane w art. 1 pkt 35 lit. a projektu nowelizacji ufp, tj. zmiana brzmienia „– może być podjęta decyzja o blokowaniu planowanych wydatków budżetowych" na brzmienie: „– jest podejmowana decyzja o blokowaniu planowanych wydatków budżetowych, niezwłocznie po stwierdzeniu zaistnienia tych okoliczności" może w niektórych sytuacjach utrudniać lub uniemożliwiać jednostce realizację zadań. Na przykład opóźnienia w realizacji zadań nie muszą oznaczać niewykonania tych	Uwaga uwzględniona. Zrezygnowano z propozycji przepisu dotyczącego obligatoryjnego i niezwłocznego blokowania planowanych wydatków.

			zadań w danym roku budżetowym. W związku z powyższym przepis ten należy przeformułować.	
13	Najwyższa Izba Kontroli	Art. 1 pkt 35 lit. d	Nowe brzmienie art. 177 ust. 6 ufp zakłada wprowadzenie możliwości tworzenia „odnawialnej rezerwy celowej" przy wykorzystaniu zablokowanych środków. Zamiast tworzenia jednej rezerwy odnawialnej należy wprowadzić możliwość tworzenia, z zablokowanych środków, nowych rezerw celowych lub zwiększenia środków na wcześniej utworzone rezerwy celowe, jeżeli w trakcie roku wystąpi potrzeba sfinansowania określonego zadania. Rezerwa celowa powinna być tworzona na określony cel, a zatem jest niezasadne, żeby tworzyć jedną, odnawialną rezerwę na różne, niezwiązane ze sobą cele. Liczba tworzonych rezerw celowych powinna odpowiadać liczbie celów. W skrajnym przypadku może się okazać, że w rezerwie odnawialnej, zawierającej środki na finansowanie wielu zadań, zgromadzone zostanie więcej środków niż w jakiejkolwiek innej rezerwie celowej, co doprowadzi do znaczącego pogorszenia się przejrzystości układu rezerw celowych, a tym samym przejrzystości finansów publicznych.	Uwaga nieuwzględniona Należy podkreślić, iż nowy instrument, jakim jest rezerwa odnawialna będzie funkcjonował na etapie wykonywania budżetu państwa (a nie planowania). Ma na celu sprawne zarządzanie finansami publicznymi i reagowanie w nieprzewidzianych okolicznościach. Planowanie rezerw celowych odbywa się na zupełnie innym etapie, tj. w roku poprzedzającym dany rok budżetowy. Jednym z zarzutów podnoszonym przez NIK było np. planowanie rezerw celowych w kwotach wyższych niż faktyczne wykorzystanie na cele wskazane w rezerwach. Powołanie do życia instytucji rezerwy odnawialnej oraz likwidacja możliwości zmiany przeznaczenia rezerw celowych poprawi przejrzystość wykonania rezerw celowych i wpłynie pozytywnie na poprawę jakości planowania rezerw celowych. Corocznie przygotowywana informacja w sprawie rozdysponowania rezerw celowych będzie zawierała faktyczne dane na temat wydatków, które były wydatkowane zgodnie z zaplanowanymi wcześniej rezerwami celowymi. Jednocześnie należy podkreślić, że wszystkie zmiany w zakresie rezerw celowych będą prezentowane w jednym miejscu, tj. w ramach rozliczenia jednej pozycji rezerwy jaką będzie ww. rezerwa odnawialna.
14	Najwyższa Izba Kontroli	Art. 1 pkt 35 lit. d (uchylenie ust. 7)	W uzasadnieniu do projektu nowelizacji ufp wskazano, iż usunięto regulacje dotyczące zmiany przeznaczenia rezerw celowych, jako regulacje zbędne ze względu na powołanie do życia nowego instrumentu zarządzania budżetowego w art. 177 ust. 6 ufp. Tym samym uchylenia wymaga ust. 7 w art. 177 ufp, w myśl którego rezerwę, o której mowa w ust. 6, przeznacza się na sfinansowanie zobowiązań Skarbu Państwa lub na cele osobno wskazane w ustawie budżetowej. Brak uchylenia ust. 7 w art. 177 ufp spowoduje, że nowa rezerwa celowa utworzona z zablokowanych wydatków będzie mogła być przeznaczona jedynie na sfinansowanie	Uwaga uwzględniona. Poprawiono projekt i usunięto ust. 7 w art. 177. Uzasadnienie również zostało poprawione.

			zobowiązań Skarbu Państwa lub na cele osobno wskazane w ustawie budżetowej.	
15	Najwyższa Izba Kontroli	Art. 1 pkt 37	W kontekście art. 1 pkt 37 projektu nowelizacji ufp zasadnym jest zwrócenie uwagi na potrzebę ujęcia w sprawozdaniu z wykonania ustawy budżetowej, w odniesieniu do sektora instytucji rządowych i samorządowych, nie tylko omówienia jego wyniku (patrz art. 182 ust. 3 pkt 1 ufp), ale również omówienia dochodów i wydatków tego sektora wraz odpowiednią tabelą, zarówno w układzie przedmiotowym (rodzaje dochodów i wydatków), jak i podmiotowym (podsektory oraz wskazanie jednostek lub grup jednostek, które przyczyniły się w istotnym stopniu do deficytu lub nadwyżki całego sektora). Zakres prezentowanych informacji powinien być w tym przypadku, co najmniej podobny do zakresu informacji z czasów, gdy prezentowano dane o sektorze finansów publicznych. Ponadto zarówno w kontekście planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 122 ust. 1 pkt 1 ufp jak i planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK, do sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej powinno być załączone omówienie wykonania tych planów, a nie tylko informacja o ich wykonaniu (czyli de facto tabela z danymi). W tym miejscu wskazać należy, iż w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2023 roku (str. 49) NIK wniosła m.in. o przywrócenie w sprawozdaniu z wykonania ustawy budżetowej szczegółowego omówienia sytuacji finansów publicznych wraz z omówieniem przyczyn zmian w poszczególnych pozycjach dochodów i wydatków publicznych.	Uwaga nieuwzględniona. Uwaga jest powiązana merytorycznie z uwagą nr 2 w pozycji 9, która dotyczyła rozszerzenia uzasadnienia do ustawy budżetowej o dodatkowe elementy - konieczne jest bowiem zapewnienie spójności przepisów dotyczących planowania z przepisami regulującymi sprawozdanie roczne z wykonania ustawy budżetowej. Oznacza to, iż należy ponowić argumenty opisane w odniesieniu do uwagi nr 2 w poz. 9 zestawienia.
16	Najwyższa Izba Kontroli	Art. 1 pkt 38	Nie jest zasadnym uchylanie art. 183 ufp, który stanowi iż Minister Finansów przedstawia sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu i Najwyższej Izbie Kontroli informację o przebiegu wykonania ustawy budżetowej za pierwsze półrocze w terminie do dnia 10 września	Uwaga uwzględniona Zrezygnowano z uchylenia przepisu.

			tego roku. Informacja, o której mowa w art. 183 ufp jest wykorzystywana do realizacji ustawowych zadań NIK.	
17	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	art. 1 pkt 2	Proponuje się skreślenie w art. 32 ustawy wyrazów „i dwa kolejne lata", nie proponując jednocześnie zmiany w art. 142 ust. 1 pkt 11 ustawy, w którym pozostaje mowa o dołączaniu do projektu ustawy budżetowej uzasadnienia zawierającego w szczególności skonsolidowany plan wydatków na rok budżetowy i dwa kolejne lata. Skoro jednostki, o których mowa w art. 32, nie miałyby obowiązku sporządzania planów finansowych na dwa kolejne lata, to do projektu ustawy budżetowej nie będzie możliwości dołączenia skonsolidowanych planów wydatków na dwa kolejne lata.	Uwaga nieuwzględniona. Zmiana okresu, na jaki sporządzane są plany finansowe w układzie zadaniowym (z roku budżetowego i 2 kolejnych lat na rok budżetowy) agencji wykonawczych, igb, pfc oraz pop, o których mowa w art. 9 pkt 14 stanowi dostosowanie do roczności przyjmowanej ustawy budżetowej. Po ogłoszeniu ustawy budżetowej, dysponenci przedstawiają roczne plany finansowe w układzie zadaniowym dla poszczególnych części budżetu państwa, zatem analogiczny zakres powinien obowiązywać w odniesieniu do planów finansowych jednostek, których plany są załącznikami do ustawy budżetowej. W uzasadnieniu do projektu ustawy wskazano, iż projektowana zmiana art. 32 nie wpływa na obowiązki jednostek wynikające z konieczności sporządzania materiałów planistycznych na potrzeby opracowania skonsolidowanego planu wydatków na rok budżetowy i dwa kolejne lata państwowych jednostek budżetowych, agencji wykonawczych, igb, pfc oraz pop, o których mowa w art. 9 pkt 14, sporządzanego w układzie zadań budżetowych, jako części uzasadnienia projektu ustawy budżetowej (zgodnie z art. 142 ust. 1 pkt 11).
18	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	art. 1 pkt 6	Błędnie podano jednostkę redakcyjną zmienianego artykułu – zamiast powołanego art. 11 powinien zostać wskazany artykuł 111 ustawy o finansach publicznych	Uwaga uwzględniona. Uwaga ma charakter legislacyjny. Poprawiono odpowiednio przepis.
19	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	art. 1 pkt 45 lit. a	Wobec propozycji dodania w art. 236 ustawy o finansach publicznych – po ustępie 3 – ustępów 3a-3c (w tym 3b i 3c – dotyczących wydatków majątkowych) do rozważenia poddajemy zasadność uchylenia w tym artykule ustawy ustępu 4 (w aktualnym brzmieniu dotyczącego również wydatków majątkowych i de facto powtarzającego zapisy dodanych ust. 3b i 3c)	Uwaga uwzględniona. Uwaga ma charakter legislacyjny. Przeredagowano art. 236 poprzez usunięcie z projektu ust. 3b i c oraz zmieniono brzmienie ust. 4.

20	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	art. 1 pkt 45 lit. b	Celem zapewnienia przejrzystości i czytelności art. 236 ufp proponuje się zamiast obecnych zapisów projektu dodać następujące: W art. 1 pkt 45) lit. b projektu: po ust. 3 dodać ust. 3a w brzmieniu: „3a. Wydatki bieżące, o których mowa w ust. 3 pkt 1 lit. b, obejmują w szczególności: 1) daniny publiczne; 2) zakupy towarów i usług; 3) inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych i realizacją ich statutowych zadań”. Następnie w art. 1 pkt 45) projektu dodać lit. c): ust. 4 otrzymuje brzmienie: „4. W planie wydatków majątkowych wyodrębnia się, w układzie działów i rozdziałów, planowane kwoty wydatków majątkowych przeznaczone na: 1) nakłady na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne) obejmujące wydatki, o których mowa w art. 124 ust. 6 pkt 1; 2) transfery majątkowe obejmujące przepływy, o których mowa w art. 124 ust. 7; 3) zakup i objęcie akcji i udziałów; 4) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego”. W art. 1 pkt 45 projektu dodać lit. d): po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu: „4a. W ramach wydatków, o których mowa w ust. 4 pkt 1 i 2, wyodrębnia się wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.” Proponowana zmiana pozwoli na zachowanie dotychczasowych przejrzystych regulacji dotyczących wydatków odrębnie dla wydatków bieżących w ust. 3 (wraz z dodanym ust. 3a) i wydatków majątkowych w ust. 4 (wraz z dodanym ust. 4a).	Uwaga uwzględniona Uwaga ma charakter legislacyjny. Przeredagowano art. 236 poprzez usunięcie z projektu ust. 3b i c oraz zmieniono brzmienie ust. 4.

21	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	art. 1 pkt 46 lit. a	Proponowany przepis może spowodować praktyczne trudności w realizacji, gdyż wymuszałby prowadzenie oddzielnych rachunków bankowych dla dotacji na zadania zlecone, celem umożliwienia właściwego naliczania wysokości odsetek bankowych od „środków dotacji" przekazanych na realizację zadań zleconych. W pkt. 46 lit. a) – dotyczącym dodania ust. 1a do art. 255: – w ust.1a w pkt. 4 – po słowach cyt. „roku następującego" proponuje się dodać słowa: „po roku budżetowym" W projekcie nastąpiła kolizja terminów mających obowiązywać w odniesieniu do art. 255 ust. 1a i ust. 2 ufp. W art. 255 ust. 1a pkt 4 zapisano, że pobrane dochody wg stanu na 31 grudnia zarząd JST przekazuje na rachunek bieżący dochodów dysponenta części budżetowej do dnia 15 stycznia roku następującego, natomiast z art. 255 ust. 2 projektu wynika, że pobrane dochody budżetowe od 21 grudnia do 31 grudnia, o których mowa w ust. 1 i 1a, są przekazywane do dnia 8 stycznia roku następującego po roku budżetowym.	Uwaga uwzględniona częściowo, tj. w zakresie 255 ust. 2 - poprawiono projekt, usunięto odwołanie do ust. 1a oraz dodania wyrazów „po roku budżetowym". W pozostałym zakresie uwaga nieuwzględniona. Przede wszystkim MF zauważa, że: 1) nie należy utożsamiać odsetek, o których mowa w art. 255 ust. 3 ufp, należnych od dłużników z tytułu zwłoki w płatności z odsetkami bankowymi powstałymi od środków dotacji, które stanowią samoistny dochód budżetowy (nie zaś odsetki od tego dochodu); 2) JST nie są uprawnione do wykorzystywania środków dotacji celowej, przekazanych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, w żaden sposób, poza ściśle określonym przeznaczeniem dotacji; 3) proponowany przepis ma na celu uniknięcie wątpliwości interpretacyjnych pojawiających się wśród JST oraz stanowi odpowiedź na docierające do MF sygnały o potrzebie zmiany terminów przekazywania dochodów, które czasem stanowią kwoty nieznaczne. Zgodnie z art. 255 ust. 1 ufp, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przekazuje pobrane dochody budżetowe związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, pomniejszone o określone w odrębnych ustawach dochody budżetowe przysługujące jednostce samorządu terytorialnego z tytułu wykonywania tych zadań, na rachunek bieżący dochodów dysponenta części budżetowej przekazującego dotację celową. W prowadzonych dotychczas, na podstawie art. 255 ufp, postępowaniach, określenie kwoty pobranych dochodów związanych z odsetkami bankowymi nie stanowiło większych problemów. Nie można zatem zgodzić się z opinią, że proponowany przepis może powodować praktyczne trudności w realizacji.

				Jeśli jednak, zdaniem JST, określenie kwoty uzyskanych odsetek bankowych powstałych na rachunku bankowym JST (wykorzystywanym na realizację zadań własnych i zleconych) jest w praktyce trudne, JST może (zdaniem MF – powinna) realizować zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone z wykorzystaniem odrębnego rachunku. Co do zasady do realizacji zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych nie powinien być wykorzystywany rachunek JST służący realizacji zadań własnych.
22	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	art. 1 pkt 47	Zasadne wydaje się by treść dodanego ustępu trzeciego do art. 232 została także dodana do art. 258 ust. 1, np. jako punkt 4a – byłoby wówczas bardziej oczywiste, że upoważnienie do zmian, o którym mowa w art. 258 ust. 1 pkt 4, dotyczy także wkładu własnego (środków własnych) beneficjenta oraz dostosowania do wielkości kwot uzyskanych np. w konkursach; ujednolicenie zasad dotyczących upoważnień dla organu wykonawczego do dokonywania zmian zarówno w zakresie przedsięwzięć wieloletnich zawartych w wpf, jak i rocznych kwot na te przedsięwzięcia zawartych w budżecie (zarówno związanych z realizacją projektów UE, jak i	Uwaga nieuwzględniona Zmiany zaproponowane w ust. 3 mają na celu objęcie przedmiotowymi rozwiązaniami również środków w ramach perspektywy 2021- 2027. Wydzielenie z obecnego ust. 2 drugiego zdania i nadanie mu nowej jednostki redakcyjnej (ust.3) jest tylko zabiegiem legislacyjnym, który nie zmienia sensu przepisów. W zakresie umożliwienia organowi stanowiącemu udzielenie upoważnienia organowi wykonawczemu do dokonywania zmian dochodów i wydatków z tytułu otrzymania wszelkich środków, których przeznaczenie nie jest zależne od organów gminnych, a nie

			finansowanych wyłącznie ze środków własnych JST) pozwoli na uelastycznienie i przyspieszenie wydatkowania przez samorządy środków na potrzeby związane z realizacją tych projektów. Ponadto mając na uwadze zaproponowane zmiany dotyczące możliwości upoważnienia do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków w związku z otrzymaniem darowizn celowych warto rozważyć umożliwienie organowi stanowiącemu udzielenie upoważnienia organowi wykonawczemu do dokonywania zmian dochodów i wydatków z tytułu otrzymania wszelkich środków, których przeznaczenie nie jest zależne od organów gminnych, a nie są objęte innymi upoważnieniami. W odniesieniu do projektowanej zmiany w art. 258, polegającej na dodaniu pkt 5, którym zwiększono zakres upoważnień udzielanych zarządowi JST, to jest, możliwość dokonywania przez organ wykonawczy przeniesień między działami, w ocenie KR RIO zasadne jest doprecyzowanie, czy określona kwota przez organ stanowiący będzie odnosiła się do jednorazowej zmiany między działami, czy też do sumy zmian w trakcie roku. Dodatkowo należy zauważyć, że z uzasadnienia do projektu ustawy wynika, że wolą ustawodawcy było umożliwienie organom stanowiącym JST przekazania decyzji dotyczących „potencjalnie niewielkich kwot do kompetencji zarządu JST". Proponowane brzmienie pkt 5 ust. 1 art. 258 pozostaje zatem niekompatybilne z intencją ustawodawcy wyrażoną w uzasadnieniu do projektu ustawy.	są objęte innymi upoważnieniami - propozycja jest zbyt daleko idąca, ponadto określenie „środki, których przeznaczenie nie jest zależne od organów gminnych" może nastręczać dużo wątpliwości interpretacyjnych. W zakresie zamiany art. 258 poprzez dodanie pkt 5 - intencją jest, by decyzja w tym zakresie należała do organu stanowiącego JST - proponowana zmiana dotyczy usprawnienia realizacji budżetu jednostki samorządu terytorialnego.
23	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	art. 1 pkt 48	Wprowadza się obowiązek przedkładania izbom obrachunkowym sprawozdania, o którym mowa w art. 265 pkt 2, którego izby – zgodnie z art. 13 ust. 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – nie opiniują.	Uwaga nieuwzględniona. Celem przedmiotowej zmiany jest zapewnienie RIO dokumentów przedstawiających pełen obraz sytuacji finansowej JST.

24	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	Art. 1 pk49 lit a	W pkt 49 lit. a) proponuje się zastąpienie zwrotu „wraz z opiniami regionalnej izby obrachunkowej” zwrotem: „wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej”. Zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w przedmiocie przedkładanego przez organ wykonawczy sprawozdania z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami izba w odniesieniu do każdej JST wydaje jedną opinię. Z powyższych względów proponuje się nadać tej regulacji następujące brzmienie: „Komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3, wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej wydaną na podstawie art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 oraz z 2024 r. poz. 1572)”. Taki wniosek de lege ferenda został zawarty w Sprawozdaniu z działalności regionalnych izb obrachunkowych i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego w 2023 roku.	Uwaga uwzględniona Zaproponowano nowe brzmienie przepisu art. 270 ust. 2: „Komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3, wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej wydaną na podstawie art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 oraz z 2024 r. poz. 1572).”

25	Rada Dialogu Społecznego	Art. 3	strona pracowników i strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego (RDS) negatywnie opiniują propozycję uchylenia art. 20 ustawy o Radzie Dialogu Społecznego Uchylenie art. 20 ustawy o Radzie Dialogu Społecznego stanowi kolejny krok w kierunku nieuzasadnionego ograniczenia kompetencji RDS, po zmianach wprowadzonych niedawno w ustawie o Radzie Fiskalnej. Zauważamy, że prawo wyrażenia stanowiska na temat informacji o przebiegu wykonania ustawy budżetowej za pierwsze półrocze daje Radzie Dialogu Społecznego możliwość realizacji jednej z jej kluczowych kompetencji, polegającej na sprawowaniu społecznej kontroli nad wykonaniem planu finansowego państwa. Jest to istotny element, który pozwala partnerom społecznym na wyrażanie opinii w tym zakresie oraz sprawowanie nadzoru nad efektywnością wydatkowania środków publicznych. §3 Strona pracowników i strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego zwracają uwagę, że bieżące publikowanie na stronie internetowej Ministerstwa Finansów danych o wykonaniu ustawy budżetowej – co leży u podstaw propozycji uchylenia art. 20 ustawy o RDS – nie może stanowić wystarczającej przesłanki do automatycznego zniesienia obowiązku przedkładania Radzie Dialogu Społecznego informacji na temat wykonania ustawy budżetowej za pierwsze półrocze. Choć w dobie cyfryzacji dostęp do danych online stał się powszechny i łatwiejszy, nie można uznać, że taki sposób prezentacji danych pozwala na pełną i efektywną współpracę strony społecznej ze stroną rządową. Szczególnie, że część danych, które otrzymuje Rada Dialogu Społecznego, różni się zarówno pod względem formy prezentacji, jak i szczegółowości od danych publikowanych na stronie internetowej Ministerstwa Finansów. Informacje te, prezentowane w postaci	Uwaga uwzględniona Wskutek uwag RDS utrzymano w ufp obowiązek opracowywania informacji z przebiegu wykonania ustawy budżetowej za pierwsze półrocze. W konsekwencji również odstąpiono od zmian w ustawie o Radzie Dialogu Społecznego (…).

			ogólnych komunikatów, nie zawsze odpowiadają na wszystkie pytania i wątpliwości, jakie pojawiają się w trakcie debaty w RDS po stronie związków zawodowych i organizacji pracodawców. §4 Strona pracowników i strona pracodawców RDS zauważają, że dialog społeczny, zwłaszcza w kontekście spraw społecznych i finansowych, powinien opierać się na wymianie poglądów w Radzie Dialogu Społecznego, co stanowi fundament jego efektywności. Tylko w ten sposób możliwe jest podejmowanie rzetelnych decyzji oraz wypracowywanie konsensusu w ramach RDS, uwzględniającego różnorodne potrzeby pracowników i pracodawców. Utrzymanie obowiązku przekazywania partnerom społecznym informacji o wykonaniu ustawy budżetowej jest zatem niezbędne, ponieważ pozwala parterom społecznym na dogłębną analizę i ocenę sytuacji finansowej państwa, co ma kluczowe znaczenie w kontekście jakości prowadzonej dialogu społecznego. Dodatkowego podkreślenia wymaga, że obowiązek systematycznego przedstawiania Radzie Dialogu Społecznego informacji o wykonaniu budżetu państwa umożliwia stronie rządowej lepsze zrozumienie potrzeb i oczekiwań różnych grup społecznych, co przekłada się na skuteczniejsze i bardziej adekwatne działania państwa. Pozwala również na szybsze identyfikowanie problemów oraz obszarów wymagających interwencji, co znacząco poprawia efektywność zarządzania finansami publicznymi. Co więcej, utrzymanie tego mechanizmu wspiera przejrzystość procesu budżetowego, umożliwiając Radzie Dialogu Społecznego nie tylko analizę przekazanych danych, ale również formułowanie wniosków i opinii wpływających na kierunki polityki finansowej państwa. Ma to szczególne znaczenie w zakresie planowania dochodów i wydatków, które bezpośrednio oddziałują na warunki życia pracowników i prowadzenia działalności gospodarczej. Zredukowanie tej formy współpracy	

			negatywnie wpłynie na jakość debaty publicznej oraz efektywność podejmowanych decyzji przez Radę Dialogu Społecznego. §5 Kierując się powyższymi przesłankami, strona pracowników i strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego wnosi do strony rządowej o pilne odstąpienie od uchylenia art. 20 ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, podkreślając, że planowana zmiana doprowadzi do nieuzasadnionego osłabienia pozycji RDS w sprawowaniu kontroli społecznej nad wydatkami publicznymi oraz nadmiernej centralizacji w zarządzaniu finansami państwa.	

26	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	Nowa propozycja	Zmiana art. 220 ufp: Po ust. 3, dodaje się ust. 4 o treści: Pomoc finansowa, o której mowa w ust. 1 udzielona na rzecz jednostek samorządu terytorialnego poszkodowanych w wyniku powodzi w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego, nie podlega zwrotowi w terminie wynikającym z art. 251 ust. 1 ustawy i może być wykorzystana na cel określony w umowie dotacji w ciągu trzech kolejnych lat budżetowych. lub dodanie przepisu do działu VIa Przepisy epizodyczne Udzielona w latach 2024-2025 pomoc finansowa, o której mowa w art. 220 ust. 1 ustawy na rzecz jednostek samorządu terytorialnego poszkodowanych w wyniku powodzi w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego, nie podlega zwrotowi w terminie wynikającym z art. 251 ust. 1 ustawy i może być wykorzystana na cel określony w umowie dotacji w ciągu trzech kolejnych lat budżetowych. UZASADNIENIE Proponujemy zmianę, dzięki której z końcem roku budżetowego nie będzie konieczności zwrotu niewykorzystanej części dotacji otrzymanej od JST na usuwanie skutków powodzi. Niewykorzystanie dotacji w trakcie roku budżetowego przez poszkodowane w powodzi JST, którym została udzielona, ma najczęściej obiektywne i oczywiste przyczyny (konieczność uzyskania dokumentacji projektowej, stosownych pozwoleń, procedury przetargowe, terminy realizacji określonych prac np. budowlanych itp.). Obecnie często zdarzają się sytuacje, w których darczyńca przyjmuje zwrot niewykorzystanej kwoty jako „wolne środki" i z początkiem następnego roku podejmuje nową uchwałę o jej przekazaniu. Powyższe powoduje nie tylko zbędny obieg środków pomiędzy	Uwaga nieuwzględniona. Propozycja negatywnie wpływa na jedną z nadrzędnych zasad finansów publicznych, tj. zasadę roczności budżetu, wprowadzając swoisty wyjątek od tej zasady. Zauważenia wymaga, że w ustawie budżetowej są corocznie planowane środki na przeciwdziałanie klęskom żywiołowym i usuwanie ich skutków (m. in. powodzi).

			dotującą i dotowaną jednostką i konieczność podejmowania dodatkowych uchwał i wielokrotnego sporządzania rozliczeń, ale istotnie utrudnia planowanie wydatków w jednostce, która dotknięta została powodzią. Planując bowiem swoje wydatki jednostka ta nie ma podstaw do zakładania, iż zwrócone kwoty otrzyma w latach przyszłych. Proponowany przepis umożliwi racjonalne wykorzystanie środków, w terminach wynikających z obiektywnych uwarunkowań. Mając na względzie wyjątkowy charakter tego rozwiązania proponujemy jako ograniczenie ustawowe wskazać maksymalny okres jego stosowania do trzech lat budżetowych następujących po roku udzielania pomocy. Oczywiście krótszy okres wykorzystania pomocy może zostać zastrzeżony w zawartej umowie. Środki te, mając na względzie treść art. 212 ust. 1 pkt 8 finansów publicznych podlegałyby ustawowemu wyodrębnieniu w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu. Zaproponowane rozwiązanie jest prostsze i bardziej elastyczne niż dopuszczenie do kwalifikowania tych środków jako wydatków niewygasających, które ograniczone jest do półrocza następującego po roku udzielania pomocy.	

27	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	Nowa propozycja	Zmiany art. 89 i 90: Proponuje się objąć projektowaną nowelizacją ustawy o finansach publicznych niżej wymienione zagadnienia: Określenie podstawy prawnej do zaciągania preferencyjnych pożyczek na refinansowanie wydatków poniesionych przez jednostki samorządu terytorialnego w 2022 i 2023 roku na realizację inwestycji rozpoczętych po 1 lutego 2022 roku wpisujących się w cele programu „Inwestycje na rzecz zielonej transformacji miast" oferowanych przez BGK, których zaciąganie nie ma oparcia w przepisach art. 89 i 90 ustawy o finansach publicznych. W przypadku planowania przez JST w budżecie nadwyżki dochodów nad wydatkami przepisy ustawy o finansach publicznych (art. 89 i 90) uniemożliwiają zaciągnięcie kredytów i pożyczek (za wyjątkiem zaciąganych w państwowych funduszach celowych – art. 90 ustawy o finansach publicznych) na wkład własny w związku z umową zawartą na realizację projektów lub zadań współfinansowanych ze środków o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy, a w konsekwencji jednostka nie ma możliwości skorzystania z wyłączenia stosowania ograniczeń wielkości spłat pożyczek i kredytów o którym mowa w art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Problem ten występuje w przypadku jednostek planujących rozchody związane ze spłatą rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych na wyprzedzające finansowane np. projektów współfinansowanych środkami Unii Europejskiej lub wyprzedzające finansowane inwestycji współfinansowanych środkami Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych i dochodów z dotacji lub środków uzyskanych na te spłaty, tj. w sytuacji, gdy w budżecie nie planuje się deficytu, bowiem rozchody na spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek są wyższe od planowanych przychodów z kredytów i pożyczek.	Uwaga nieuwzględniona. Propozycja wymaga pogłębionych analiz i na obecnym etapie procedowania tego projekt nie może być uwzględniona.

			Stąd rozważenia wymaga zmiana tych przepisów poprzez rozszerzenie celów, na jakie jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać długoterminowe zobowiązania dłużne, określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 i art. 90 ustawy o finansach publicznych. Brak zmian wymienionych wyżej przepisów może doprowadzić do ograniczenia absorpcji środków z budżetu Unii Europejskiej (w tym ze środków KPO) przez jednostki posiadające znaczne zadłużenie, a są nimi najczęściej najbiedniejsze gminy i powiaty, do których adresowana jest pomoc finansowa. Przepisy art. 46 ust. 1 i art. 136 ust. 4 ustawy o finansach publicznych regulują kwestię zaciągania zobowiązań związanych z wieloletnimi programami zaplanowanymi w ustawie budżetowej, natomiast brak stosownego przepisu dotyczącego zaciągania zobowiązań zaplanowanych w ramach przedsięwzięć wieloletnich zaplanowanych w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego. Tylko czytelne przepisy regulujące zaciąganie zobowiązań gwarantują skuteczne dochodzenie odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Stąd proponuje się rozszerzyć projektowaną nowelizację o uregulowanie kwestii zaciągania pożyczek i kredytów na przedsięwzięcia zaplanowane w WPF, w transzach których płatności (przychody) są planowane i realizowane w okresie dłuższym niż jeden rok budżetowy. Takie pożyczki na warunkach preferencyjnych zaciągane są w szczególności w NFOŚiGW i WFOŚiGW na finansowanie wieloletnich przedsięwzięć proekologicznych (np. budowę oczyszczalni ścieków), a także kredyty w bankach na przedsięwzięcia wieloletnie współfinansowane ze środków Unii Europejskiej. W myśl przepisu art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o	

			którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższy przepis dotyczy roku budżetowego, a ustawa o finansach publicznych nie przewiduje przepisu uprawniającego do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji, których część przychodów wykracza poza rok budżetowy, mimo iż w wieloletnich prognozach finansowych jednostki samorządu terytorialnego mogą planować przychody z tego tytułu w latach następnych oraz zadania wieloletnie w załączniku Nr 2 do WPF.	
28	Rzecznik Praw Obywatelskich	Nie zgłosił uwag		
29	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	Nie zgłosił uwag		
30	Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej	Nie zgłosił uwag		
31	Urząd Ochrony Danych Osobowych	Nie zgłosił uwag		
32	Szef Służby Cywilnej	Art. 154a	Proszę przyjąć do rozważenia moją sugestię uzupełnienia przepisów w zakresie rezerwy 19, którą obsługuje mój departament. Propozycja wynika z sytuacji, z którymi wielokrotnie mieliśmy już do czynienia, z czym zwracają się do nas urzędy-beneficjenci środków z rezerwy. Chodzi o dodanie w art.154a jednostki redakcyjnej "ust.1" ponieważ proponujemy dodać kolejny ustęp do tego artykułu: Art.154a ust. 1 Podziału rezerwy celowej, o której mowa w art. 10 pkt 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, dokonuje	Uwaga nieuwzględniona Uchwały RM w sprawie częściowego podziału rezerwy celowej na zwiększenia wynagrodzeń wynikające ze zmian organizacyjnych i nowych zadań w państwowych jednostkach budżetowych oraz wnioski dysponentów mają ściśle określone cele przeznaczenia tych środków wynikające z uzasadnionych potrzeb. W uchwale jak i we wniosku, które są uzgodnione pomiędzy KPRM a dysponentem, mają określone przeznaczanie środków (wskazane zadanie) oraz grupę pracowniczą (KSC czy POZP). Wprowadzenie proponowanej zmiany może prowadzić do zmiany uchwały, czyli de facto do zmiany przeznaczenia środków.

			Rada Ministrów, na wniosek właściwych dysponentów części budżetowych, do dnia 30 września roku budżetowego, uwzględniając wskaźniki zatrudnienia osób niepełnosprawnych w państwowych jednostkach budżetowych, z wyłączeniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2; I w tym miejscu można byłoby dodać ust. 2 w brzmieniu: "Zmiana klasyfikacji wydatków może być dokonana przez Radę Ministrów do końca roku budżetowego, na wniosek dysponenta części budżetowej złożony nie później niż 30 dni roboczych przed upływem tego terminu."	
33	Główny Urząd Statystyczny	Nie zgłosił uwag		
34	Art. 1 pkt. 6	Rzecznik Praw Pacjenta	Błąd w odwołaniu do artykuły ustawy o finansach publicznych – jest art. 11, winien być art. 111.	Uwaga uwzględniona - przeredagowano przepis.
35	Art. 14	Rzecznik Praw Pacjenta	Art. 1 pkt 33 projektu ustawy dotyczy zmiany kwoty w zakresie przeniesienia wydatków majątkowych lub transferów majątkowych – zwiększa się kwoty (ze 100 tys. zł na 500 tys. zł), co do których nie jest wymagana zgoda Ministra Finansów na dokonanie ich zwiększenia albo zmniejszenia. Jednak art. 14 wskazuje na wejście w życie proponowanej zmiany od 1 stycznia 2026 r. W ocenie Rzecznika Praw Pacjenta należy rozważyć, aby przedmiotowa zmiana weszła w życie szybciej – w zależności od tempa prac nad projektem i możliwości – od 1 stycznia 2025 r., co pozwoli na bardziej efektywne zarządzanie posiadanymi środkami oraz uprości i zmniejszy obciążenia po stronie dysponentów części budżetowych.	Uwaga nieuwzględniona. Kwestia terminu zastosowania zmienionych reguł wykonywania budżetu jest powiązana z pozostałymi zmianami wynikającymi z projektu ustawy, w tym przede wszystkim w obszarze klasyfikacji budżetowej i nowego grupowania wydatków, a także rocznym charakterem budżetu.
Uwagi dotyczące uzasadnienia				

36	Najwyższa Izba Kontroli	Art. 1 pkt 6	Końcowo należy wskazać, że korekty redakcyjnej wymaga art. 1 pkt 6 projektu nowelizacji UFP; zmiana dotyczy bowiem dodania art. 11a w art. 111 UFP, a nie w art. 11 UFP	Uwaga legislacyjna - uwzględniona.
Uwagi dotyczące OSR				

Zestawienie nieuwzględnionych uwag zgłoszonych w ramach opiniowania, o którym mowa w § 38 Regulaminu pracy Rady Ministrów do projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD40)

Lp.	Jednostka redakcyjna	Podmiot, który zgłosił uwagę	Opinia podmiotu	Stanowisko MF
1.	Uwaga Ogólna - dot. zastąpienia w przepisach wyrazów „środki własne Unii Europejskiej" wyrazami „zasoby własne Unii Europejskiej".	Najwyższa Izba Kontroli	W projekcie nowelizacji ufp zaproponowano zmiany obejmujące szereg przepisów, które polegają na zastąpieniu użytych w tych przepisach wyrazów „środki własne Unii Europejskiej" wyrazami „zasoby własne Unii Europejskiej". Jak wskazano w uzasadnieniu do projektu nowelizacji ufp: Celem zmiany jest dostosowanie przepisów ufp do terminologii stosowanej w polskiej wersji językowej aktów prawnych UE, w szczególności Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (art. 311) oraz decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej i uchylającej decyzję 2014/335/UE, Euratom , zatwierdzonej przez państwa członkowskie na podstawie art. 311 akapit 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. W aktach tych angielski termin „own resources" tłumaczony jest bowiem jako „zasoby własne". Należy jednakże zwrócić uwagę, że ani środki, ani zasoby nie są wydatkiem. O ile środki i zasoby obrazują stan finansów w określonym momencie, to wydatki obrazują przepływ środków w danym okresie. Nie są to więc pojęcia tożsame. W związku powyższym zasadnym jest zastąpieniu użytych w ufp wyrazów „środki własne Unii Europejskiej" np. wyrazami „wpłaty na zasoby własne Unii Europejskiej".	Propozycja zamiany terminu „zasoby własne UE" na sformułowanie „wpłaty na zasoby własne UE" nie zasługuje na uwzględnienie. Zgodnie z art. 112 ust. 1 pkt 5 wydatkami budżetu państwa są wpłaty do budżetu UE, zwane dalej „zasobami własnymi UE". Przepis ten wyraźnie stwierdza, że pod pojęciem „zasoby własne UE" rozumiane są wpłaty do budżetu UE i w związku z tym brak jest uzasadnienia do doprecyzowania tego pojęcia wyrazami „wpłaty na zasoby własne Unii Europejskiej". W przepisach UE stosuje się sformułowanie „own resources" bez dodatkowego doprecyzowania, że są to wpłaty państw członkowskich z tytułu zasobów własnych (np. art. 2 ust. 1 Decyzji o systemie zasobów własnych nr 2020/2053 brzmi: Revenue from the following shall constitute own resources entered in the Union budget).
2.	Art. 1 pkt. 3	Najwyższa Izba Kontroli	W art. 1 pkt 3 projektu nowelizacji ufp przewidziano dodanie w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych art. 32a dotyczącego ustalania planów finansowych agencji wykonawczych, instytucji gospodarki	Art. 32a reguluje kwestie związane z trybem ustalenia pierwszego planu finansowego jednostki tworzonej w trakcie roku budżetowego, tj. wskazuje kto jest zobowiązany do sporządzenia tego planu oraz z kim uzgadnia się ten plan. W projektowanym artykule wskazano, że pierwszy plan jednostki

			budżetowej, państwowych funduszy celowych, funduszy, o których mowa w art. 9 pkt 8 ufp oraz państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14, utworzonych w trakcie roku budżetowego. Tworząc w trakcie roku jednostki sektora finansów publicznych, o których mowa w nowo dodawanym art. 32a ufp należy precyzyjnie określić sposób i terminy opracowania, uzgadniania/zatwierdzania pierwszego projektu planu finansowego oraz podstawy gospodarki finansowej ww. jednostek w okresie od ich utworzenia do czasu zatwierdzenia przez Ministra Finansów pierwszego projektu planu finansowego tych jednostek. Tym samym treść nowo dodawanego art. 32a ufp wymaga doprecyzowania.	ustala się niezwłocznie, co oznacza że jego uzgodnienie/opracowanie powinno nastąpić w możliwie najkrótszym terminie, bez zbędnej zwłoki. Nie jest możliwe inne określenie terminu, gdyż opracowanie i zatwierdzenie pierwszego planu finansowego będzie wymagało współpracy często wielu dysponentów środków, Ministra Finansów oraz wyznaczenia posiedzenia sejmowej komisji finansów publicznych w Sejmie RP. Procedowanie nad pierwszym planem finansowym powinno odbywać się za pomocą tych samych narzędzi, co przy zmianie planu finansowego. Ustawa o finansach publicznych nie ustala kwestii terminu, jak i sposobu procedowania nad zmianą planu finansowego. Kwestie te mają charakter techniczny/proceduralny, wykonywane są w czasie roku budżetowego i realizacji ustawy budżetowej. Powinny być dokonywane możliwie pilnie, tym niemniej nie można pominąć charakteru i terminarza prac organów sejmowych.
3.	Art. 1 pkt 9	Najwyższa Izba Kontroli	Według nowego układu załączników do ustawy budżetowej (patrz nowo dodawany ust. 3 w art. 116 ufp) dochody i wydatki mają być ujmowane w podziale na dysponentów części budżetowych, z wyodrębnieniem części, którymi dysponują. Taki układ wymaga, żeby do układu klasyfikacyjnego dodać klasyfikację dysponentów części.	Dysponowanie częścią budżetową zawsze wynika z przepisów (w tym klasyfikacji części budżetowych oraz rozporządzeń „atrybucyjnych") nie ma zatem potrzeby tworzenia nowego wymiaru klasyfikacji, który powielałby rozwiązania wynikające ze stosownych regulacji. Niemniej po ponownej analizie tej propozycji i biorąc pod uwagę fakt, że takie zmiany mogłyby wpłynąć na przejrzystość sprawozdań, odstąpiono od propozycji zmiany struktury załącznika nr 2 – wydatki budżetu państwa. Podział części według dysponentów będzie prezentowany w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej, odpowiednie zmiany zostaną wprowadzone do art. 142 ufp.
4.	Art. 1 pkt 11 lit. b	Najwyższa Izba Kontroli	Po drugie w celu zapewnienia przejrzystości i porównywalności danych, wynagrodzenia we wszystkich częściach budżetowych powinny być prezentowane w takim samym układzie i szczegółowości. Innymi słowy wynagrodzenie niezależnie od jednostki, której dotyczy powinno wykazywać kwoty dotyczące takich samych świadczeń, albo świadczeń o tym samym charakterze	Uwaga nieuwzględniona w zakresie wskazania - w treści nowo dodawanego w art. 122 ust. 1 uofp pkt 3a - co należy rozumieć pod pojęciem wynagrodzenia z uwagi na problem braku przejrzystości i nieporównywalności w systemie uposażeń, świadczeń i innych należności funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych.

			(świadczenie motywacyjne, świadczenie za długoletnią służbę itp.) bez względu na status zatrudnienia. Tym samym treść nowo dodawanego w art. 122 ust. 1 ufp pkt 3a wymaga doprecyzowania, w tym wskazania co należy rozumieć pod pojęciem wynagrodzenia.	Aktualnie podjęta została decyzja o przeprowadzeniu szczegółowych analiz, w tym przeglądu świadczeń oraz innych należności w celu uporządkowania systemu kształtowania uposażeń zarówno funkcjonariuszy, jak i żołnierzy zawodowych w zakresie klasyfikowania tych wydatków.
5.	Art. 1 pkt 12	Najwyższa Izba Kontroli	Proponowany w art. 1 pkt 12 projektu nowelizacji ufp podział wydatków na grupy jest nieprecyzyjny, gdyż transfery bieżące i świadczenia na rzecz osób fizycznych również są wydatkami bieżącymi, zaś transfery majątkowe – wydatkami majątkowymi. Zasadnym jest dostrzeżenie potrzeby wyodrębnienia niektórych grup wydatków (np. wydatków płacowych) przy jednoczesnym zachowaniu wymogu przejrzystości i zwięzłości w prezentowaniu danych. Zauważyć należy, że obsługa długu Skarbu Państwa jest odrębnym wydatkiem od wydatków bieżących na funkcjonowanie jednostek budżetowych. Z punktu widzenia przekazania ważnej informacji o specyficznym charakterze jakim są (i będą ze względu na objęcie Polski procedurą nadmiernego deficytu) wydatki na obsługę długu Skarbu Państwa, powinny być one nadal wyodrębnione w oddzielnej grupie wydatków. Nie jest zasadnym utworzenie grupy wydatków, w której dominujące pozycje będą stanowiły tak odległe dwa rodzaje wydatków jak wydatki na wynagrodzenia i wydatki na obsługę długu Skarbu Państwa. Jednocześnie zasadnym jest prezentowanie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp w oddzielnym załączniku do ustawy budżetowej, a nie jako odrębna grupa wydatków w załączniku 2. Obecny układ grup wydatków jest nieprzejrzysty między innymi z powodu funkcjonowania grupy „wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 …”.	Wyjaśnić należy, że konstrukcja art. 124 ma na celu ujednolicenie terminologii w zakresie wszystkich grup wydatkowych. To rozwiązanie pozwoli na bardziej czytelną prezentację ekonomicznego charakteru ponoszonych wydatków. Zmiana zwiększy przejrzystość informacji pozyskiwanych za pomocą klasyfikacji, a także zapewni większą spójność z systemami statystycznymi. Ponadto propozycja odpowiada na, m.in. na liczne uwagi NIK, w których wskazywano na niejednorodny charakter grup wydatkowych. Wyodrębnienie transferów majątkowych z wydatków majątkowych jest także zgodne co do kierunku z postulatami formułowanymi przez NIK. Zatem prezentowanie dwóch podstawowych grup wydatków bieżących i majątkowych, a w ich ramach kolejnych podgrup, powodowałoby skomplikowanie prezentacji i zmniejszenie przejrzystości danych. Odnosząc się do uwagi dotyczącej wydatków na obsługę długu Skarbu Państwa należy zauważyć, że grupa wydatki bieżące nie jest tożsama z wydatkami na funkcjonowanie jednostek budżetowych. Przeniesienie wydatków ujmowanych w dotychczasowej grupie „Obsługa długu Skarbu Państwa” nie wpłynie na transparentność prezentacji, ponieważ zachowane zostaje wyodrębnienie tych wydatków poprzez część budżetową oraz dział klasyfikacji, co zapewni ich prezentację w jednym miejscu. Jest to też spójne ze sposobem ujęcia tych wydatków w jednostkach samorządu terytorialnego. Odnosząc się do uwagi dotyczącej prezentowania wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp w oddzielnym załączniku do ustawy budżetowej, a nie jako odrębna grupa wydatków w załączniku 2, zauważyć należy, że taki sposób prezentacji mógłby powodować rozproszenie informacji

				(zmniejszenie czytelności ustawy budżetowej) oraz negatywnie wpłynęłoby na zasady wykonywania ustawy budżetowej w ciągu roku budżetowego. Warto też podkreślić, że zmiany dotyczące prezentacji wydatków należy analizować całościowo i co za tym idzie brać pod uwagę nie tylko art. 124 (wyżej udzielono wyjaśnień dot. tego artykułu), ale także m.in. art. 122 ust. 1 pkt 3a ufp (nowy załącznik dotyczący wynagrodzeń).
6.	Art. 1 pkt 16	Najwyższa Izba Kontroli	W projekcie nowelizacji ufp (art. 1 pkt 16) zaproponowano wprowadzenie możliwości tworzenia rezerwy celowej na rozliczenia z budżetem Unii Europejskiej. Możliwość tworzenia takiej rezerwy istnieje także obecnie, jeżeli jest to uzasadnione niemożnością zaplanowania określonej kwoty w danej pozycji klasyfikacji budżetowej. Umożliwienie tworzenia rezerwy celowej w sytuacji, w której istnieje możliwość zaplanowania środków w odpowiedniej części budżetowej, jest niecelowe i prowadzi do nadmiernego planowania środków w rezerwach.	Nie jest zasadny argument, że „umożliwienie utworzenia" rezerwy z przeznaczaniem również na rozliczenia z budżetem UE doprowadzi do nadmiernego planowania środków w rezerwach celowych, gdyż środki na ten cel są już aktualnie planowane w części budżetowej 83. Natomiast samo doprecyzowanie w przepisie, iż rezerwa na wydatki związane z realizacją programów finansowanych z udziałem środków europejskich obejmuje również środki na rozliczenia z budżetem UE, wskaże jednoznacznie na możliwość rozdysponowania środków tej rezerwy na cele płatności składki członkowskiej do końca roku budżetowego (a nie do 15 października). Ma to istotne znaczenie, gdyż niedobory na zapłatę składki i związana z tym konieczność uruchomienia środków ujętych w rezerwach celowych na ten cel są możliwe do określenia dopiero w ostatnich miesiącach roku (listopad, grudzień).
7.	Art. 1 pkt 17	Najwyższa Izba Kontroli	Propozycja dodania w art. 142 ust. 1 ufp pkt 12, w myśl którego uzasadnienie projektu ustawy budżetowej zawierać będzie plany finansowe lub projekty planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego (dalej: BGK) na podstawie odrębnych ustaw, prowadzi do zwiększenia transparentności oraz przejrzystości finansów publicznych. Niemniej rozwiązanie to nie stanowi realizacji wniosków Najwyższej Izby Kontroli (dalej: NIK) sformułowanych w kontroli wykonania budżetu państwa w 2022 r. (P/23/001) jak i 2023 r. (P/24/001) tj. wniosków o włączenie planów finansowych funduszy obsługiwanych przez BGK do ustawy budżetowej i przywrócenie	Odnosząc się do pierwszej uwagi należy wskazać, iż obligatoryjne włączenie w ramach uzasadnienia do ustawy budżetowej planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw jest rozwiązaniem zwiększającym przejrzystość finansów publicznych. Należy podkreślić, że rozwiązanie to ma na celu przede wszystkim zapewnienie kontroli parlamentarnej i społecznej w zakresie gromadzenia i wydatkowania środków publicznych w ramach tych funduszy. Zamieszczenie ww. informacji w uzasadnieniu do ustawy budżetowej zwiększy transparentność w obszarze dotyczącym, m.in. transferów środków publicznych, jak również samego procesu budżetowego, dla jego poszczególnych uczestników (zarówno na etapie prac

			budżetowi państwa rangi centralnego planu finansowego państwa, tak aby był on podstawowym narzędziem prezentującym stan nierównowagi finansów publicznych. Należy również wskazać, że zasadne byłoby dopisanie do wykazu obligatoryjnych elementów uzasadnienia projektu ustawy budżetowej także: a) analizy wrażliwości dochodów budżetu państwa na zmiany wielkości makroekonomicznych mających decydujący wpływ na kształtowanie się tych dochodów, b) omówienia prognozy dochodów i wydatków publicznych, c) omówienia wpływu stabilizującej reguły wydatkowej na limit wydatków budżetu państwa, d) omówienia zmian do projektu ustawy budżetowej wprowadzonych po przekazaniu projektu do Rady Dialogu Społecznego, wraz z omówieniem sposobu uwzględnienia stanowiska tej rady lub przyczyn jego nieuwzględnienia. NIK wskazywała na potrzebę rozszerzenia zakresu uzasadnienia projektu ustawy budżetowej w wystąpieniach pokontrolnych do Ministra Finansów oraz w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej za poprzednie lata.	rządowych nad projektem ustawy budżetowej, jaki i prac parlamentarnych), a co za tym idzie finansów publicznych. W zakresie drugiej uwagi należy wskazać, iż zgodnie z ustawą o finansach publicznych dochody publiczne i wydatki publiczne to dochody i wydatki jednostek sektora finansów publicznych w rozumieniu ufp. Zwracamy uwagę, że zakres ten nie jest tożsamy z zakresem sektora instytucji rządowych i samorządowych wg metodyki unijnej ESA2010, który zgodnie z zapisami ufp jest prezentowany w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej. Z punktu widzenia oceny stabilności i stanu sektora instytucji rządowych i samorządowych (dalej: „sektor GG") kluczowe są wynik i dług tego sektora. Wynik jest wielkością wynikową (stanowi różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami). Dochody i wydatki sektora GG są wrażliwe na poziom konsolidacji, tj. skalę eliminacji przepływów finansowych pomiędzy poszczególnymi jego elementami. Na etapie tworzenia projektu planów finansowych poszczególnych jednostek nie zawsze jest możliwe precyzyjne określenie finalnych beneficjentów przepływu środków finansowych. Część środków rozdzielana jest w trybie konkursowym. Ufp na etapie planowania przewiduje tworzenie rezerw. Proponowane w tej ustawie zmiany przewidują tworzenie w budżecie państwa tzw. odnawialnej rezerwy, tj. nowego elementu zarządzania budżetem państwa pozwalającego na relokację wydatków – zmianę ich struktury w trakcie roku budżetowego, przy zachowaniu kontroli Sejmu RP (mechanizm „odnawialnej" rezerwy celowej przewiduje agregację oszczędności w wydatkach powstałych w trakcie roku budżetowego i wskazanie nowego przeznaczenia tych środków). Przepisy będą zatem pozwalały (teraz też jest to możliwe) na tworzenie rezerw, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie jest możliwy do dokonania w okresie opracowywania projektu ustawy budżetowej, a tym samym nie jest możliwe określenie czy wydatki te podlegają konsolidacji na poziomie sektora czy nie. Dlatego też w naszej ocenie prognoza dochodów i wydatków sektora GG może być

				obarczona błędem wynikającym z konsolidacji. Na etapie prac budżetowych wynik jest kategorią bardziej stabilną. Z uwagi na to, że struktura dochodów i wydatków na etapie prac budżetowych jest mniej istotna, z punktu widzenia stabilności finansów publicznych, niż wynik sektora GG publikowanie tych informacji na wczesnym etapie prac budżetowych (Parlament) wydaje się mieć ograniczone walory informacyjne. Na proponowane zmiany w ustawie o finansach publicznych należy patrzeć w sposób holistyczny. Zgodnie z propozycją poszerzony zostanie zakres podmiotów, których plany finansowe będą zamieszczane w uzasadnieniu do projektu budżetu państwa. W projekcie proponuje się, aby plany finansowe funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw były zamieszczane w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej (art. 142 ust 1 pkt 12). Oznacza to, że kluczowe informacje odnośnie do sytuacji finansów publicznych będą dostępne w projekcie ustawy budżetowej (w samym projekcie ustawy lub w uzasadnieniu). Dane te będą bardzo szczegółowe, gdyż będą publikowane projekty planów finansowych obejmujących większość jednostek sektora finansów publicznych. W szeroko rozumianym projekcie ustawy budżetowej (projekt ustawy budżetowej wraz z uzasadnieniem) będą dostępne informacje odnośnie do dochodów i wydatków budżetu państwa, budżetu środków europejskich, ale też plany finansowe: agencji wykonawczych, igb, pfc, pop, o których mowa w art. 9 pkt 8 i 14 ufp, funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw. Dodatkowo, należy zauważyć, że na etapie prac parlamentarnych mogą być wprowadzane zmiany do projektu ustawy budżetowej przyjętej przez Radę Ministrów. Oznacza to, że w wyniku wprowadzonych na etapie prac parlamentarnych zmian dane w zakresie dochodów publicznych i wydatków publicznych opracowane na etapie projektu ustawy budżetowej będą różnić się od tych, jakie byłyby opracowane na podstawie uchwalonej ustawy budżetowej.

				Jednocześnie należy zauważyć, że informacje odnośnie do dochodów i wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych będą corocznie publikowane po uchwaleniu ustawy budżetowej w rocznym sprawozdaniu z postępów realizacji (średniookresowych planów budżetowo-strukturalnych). Zgodnie z Wytycznymi dla państw członkowskich dotyczącymi wymogów informacyjnych w odniesieniu do średniookresowych planów budżetowo-strukturalnych i rocznych sprawozdań z postępów (C/2024/3975) roczne sprawozdania z postępów powinny zawierać prognozy budżetowe dla roku T oraz, opcjonalnie, dla roku T+1. Dane liczbowe dla T i T+1, zgodnie z wytycznymi, nie mają charakteru normatywnego – są to prognozy uwzględniające politykę ogłoszoną w wiarygodny i wystarczająco szczegółowy sposób w momencie przedkładania rocznego sprawozdania z postępów, a nie cele polityki.
8.	Art. 1 pkt 23	Najwyższa Izba Kontroli	NIK w informacji o wynikach kontroli P/16/008 - Wykorzystanie mechanizmu zapewnienia finansowania lub dofinansowania realizacji wybranych zadań sformułowała m.in. wnioski o: - wyeliminowanie uprawnienia do udzielania zapewnień na programy wieloletnie; - dokonanie zmiany, zawartej w art. 153 ust. 2 ufp, delegacji dla Ministra Finansów do wydania rozporządzenia określającego szczegółowy tryb składania wniosków o udzielenie zapewnienia, tak aby upoważnienie miało charakter obligatoryjny a nie fakultatywny. Zawarta w art. 1 pkt 23 projektu nowelizacji ufp zmiana art. 153 ufp nie prowadzi do realizacji ww. wniosków.	Przepis art. 153 ust. 1 pkt 3 ufp, umożliwiający udzielenie zapewnienia finansowania na program wieloletni jest spójny z pozostałymi rozwiązaniami w tym zakresie, ponieważ zapewnia kontrolę i monitorowanie wydatków, w tym także w perspektywie wykraczającej poza rok budżetowy. Podstawę do zaciągnięcia zobowiązań, również w zakresie programów wieloletnich, może stanowić decyzja Ministra Finansów o zapewnieniu finansowania wydatków wydana na podstawie art. 153 ust. 1 ufp, a nie samo ustanowienie programu wieloletniego. Programy wieloletnie nie mogą być traktowane jako odrębny instrument, funkcjonujący poza całym systemem prowadzenia gospodarki finansowej państwa. Wyłączenie programów wieloletnich z mechanizmu zapewniania finansowania zaburzałoby prawidłowe planowanie wydatków w następnych okresach. W zakresie potrzeby zmiany delegacji do wydania rozporządzenia z fakultatywnej na obligatoryjną, resort finansów nie widzi takiej potrzeby. Od czasu sformułowania zaleceń pokontrolnych doszło do istotnych zmian w

				funkcjonowaniu procesu wydawania decyzji o zapewnieniu finansowania wydatków budżetu państwa. Proces wydawania decyzji w zakresie środków krajowych odbywa się obecnie wyłącznie za pośrednictwem systemu TREZOR w sposób ujednolicony i ustrukturyzowany.
9.	Art. 1 pkt 33	Najwyższa Izba Kontroli	W kontekście zmiany treści art. 124 ufp zasadnym jest rozważenie zmiany art. 171 ust. 1 ufp polegającej na ograniczeniu dysponentom części budżetowych możliwości dokonywania zmian w planie wydatków do przeniesień: a) pomiędzy rozdziałami i paragrafami w ramach części, działu i grupy „wydatki bieżące jednostek budżetowych – pozostałe (niepłacowe)", b) pomiędzy rozdziałami i paragrafami w ramach części, działu i grupy „wydatki bieżące jednostek budżetowych – płacowe", c) pomiędzy rozdziałami i paragrafami w ramach części, działu i grupy „wydatki majątkowe jednostek budżetowych - z wyjątkiem wydatków na zadania objęte programami wieloletnimi; d) pomiędzy rozdziałami i paragrafami, z grupy „wydatki bieżące jednostek budżetowych – pozostałe (niepłacowe) lub „wydatki bieżące jednostek budżetowych – płacowe", do pozostałych grup, w ramach części i działu, e) pomiędzy paragrafami, które dotyczą finansowania realizacji tego samego celu, a odnoszą się do różnych grup podmiotów, f) w przypadku właściwych ministrów – w ramach danego działu, rozdziału i paragrafu – pomiędzy częściami, których dysponentem jest dany minister i innymi częściami, pomiędzy które minister dokonuje podziału środków, w szczególności częściami, których dysponentami są wojewodowie. Pozwoliłby to z jednej strony chronić finanse państwa przed nadmiernym zwiększaniem wydatków na	Nie istnieje potrzeba zmiany już funkcjonujących i sprawdzonych ograniczeń ustawowych przewidzianych dla dokonywania przeniesień wydatków. Należy mieć na względzie, że regulacje dotyczące przenoszenia środków między poszczególnymi kategoriami powinny być możliwe do zastosowania. Oznacza to, że muszą być spójne koncepcyjnie i „operacyjnie" z całością rozwiązań. Zaproponowana modyfikacja jest po pierwsze bardzo szczegółowa (przy tym nie do końca jasna jest zaproponowana przez NIK koncepcja, w kontekście obowiązujących rozwiązań), a przy tym wymagałaby ona wprowadzania dodatkowych kategorii w ramach istniejących już grup. Grupa wydatki bieżące nie jest tożsama z dotychczasową grupą wydatki bieżące jednostek budżetowych. Nie została wyodrębniona grupa wydatków „płacowych" i „niepłacowych", jak również wydatków „majątkowych jednostek budżetowych". Z obowiązujących przepisów (np. z art. 44 ufp) wynika wprost w jaki sposób wydatki publiczne powinny być dokonywane: - w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; - w sposób umożliwiający terminową realizację zadań; - w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązujące przepisy, z uwzględnieniem zmian określonych w procedowanym projekcie ustawy o zmianie ufp, dyscyplinujące dysponentów części budżetowych odnośnie do dokonywania przeniesień wydatków - są wystarczające. Dysponenci części budżetowych powinni mieć możliwość działania w sytuacjach, kiedy w trakcie wykonywania budżetu

			funkcjonowanie jednostek budżetowych i wykorzystywaniem na inne cele środków planowanych na realizację zadań obligatoryjnych lub szczególnie istotnych z punktu widzenia interesów państwa, a z drugiej strony umożliwiałoby planowanie większych wydatków od razu w częściach budżetowych właściwych dysponentów, a nie w rezerwach celowych, gdyż przepisy uniemożliwiałyby wykorzystanie środków zaplanowanych na określone dotacje, świadczenia lub inwestycje niezgodnie z celem.	zaplanowane wydatki okazują się niewystarczające na np. sfinansowanie skutków wzrostu cen za energię elektryczną. Należy również zauważyć, że wydatki przewidziane do realizacji w danym roku zaplanowane zostały w roku poprzednim. Prace związane z przygotowaniem projektu ustawy budżetowej na rok kolejny rozpoczynają się zazwyczaj już w maju/czerwcu bieżącego roku. Trudno zatem dokładnie przewidzieć wysokość środków na konkretny wydatek/zadanie. Wprowadzenie ograniczenia w zakresie przenoszenia środków dla dysponentów, przy jednoczesnym ograniczeniu planowania środków w rezerwach celowych, wprowadziłoby znaczne usztywnienie budżetu państwa, uniemożliwiając reagowanie na sytuacje wymagające pilnej interwencji. Uniemożliwiłoby także elastyczne wykorzystanie środków pochodzących np. z oszczędności, bądź też podjęcie działań wynikających z konieczności dokonania odmiennej priorytetyzacji zadań. Brak możliwości „przyspieszenia" realizacji niektórych zadań z pozyskanych w wyniku przeniesienia środków, wiązałby się z powstaniem dodatkowych potrzeb w kolejnych latach oraz w przypadku inwestycji – wydłużeniem procesu ich realizacji.
10.	Art. 1 pkt 35 lit. a	Najwyższa Izba Kontroli	Nowe brzmienie części wspólnej art. 177 ust. 1 ufp zaproponowane w art. 1 pkt 35 lit. a projektu nowelizacji ufp, tj. zmiana brzmienia „– może być podjęta decyzja o blokowaniu planowanych wydatków budżetowych" na brzmienie: „– jest podejmowana decyzja o blokowaniu planowanych wydatków budżetowych, niezwłocznie po stwierdzeniu zaistnienia tych okoliczności" może w niektórych sytuacjach utrudniać lub uniemożliwiać jednostce realizację zadań. Na przykład opóźnienia w realizacji zadań nie muszą oznaczać niewykonania tych zadań w danym roku budżetowym. W związku z powyższym przepis ten należy przeformułować.	Zrezygnowano z propozycji przepisu dotyczącego obligatoryjnego i niezwłocznego blokowania planowanych wydatków.
11.	Art. 1 pkt 35 lit. d	Najwyższa Izba Kontroli	Nowe brzmienie art. 177 ust. 6 ufp zakłada wprowadzenie możliwości tworzenia „odnawialnej rezerwy celowej" przy wykorzystaniu zablokowanych środków. Zamiast tworzenia jednej rezerwy odnawialnej należy wprowadzić możliwość tworzenia, z zablokowanych	Należy podkreślić, iż nowy instrument, jakim jest rezerwa odnawialna będzie funkcjonował na etapie wykonywania budżetu państwa (a nie planowania). Ma na celu sprawne zarządzanie finansami publicznymi i reagowanie w nieprzewidzianych okolicznościach. Planowanie rezerw

			środków, nowych rezerw celowych lub zwiększenia środków na wcześniej utworzone rezerwy celowe, jeżeli w trakcie roku wystąpi potrzeba sfinansowania określonego zadania. Rezerwa celowa powinna być tworzona na określony cel, a zatem jest niezasadne, żeby tworzyć jedną, odnawialną rezerwę na różne, niezwiązane ze sobą cele. Liczba tworzonych rezerw celowych powinna odpowiadać liczbie celów. W skrajnym przypadku może się okazać, że w rezerwie odnawialnej, zawierającej środki na finansowanie wielu zadań, zgromadzone zostanie więcej środków niż w jakiejkolwiek innej rezerwie celowej, co doprowadzi do znaczącego pogorszenia się przejrzystości układu rezerw celowych, a tym samym przejrzystości finansów publicznych.	celowych odbywa się na zupełnie innym etapie, tj. w roku poprzedzającym dany rok budżetowy. Jednym z zarzutów podnoszonym przez NIK było np. planowanie rezerw celowych w kwotach wyższych niż faktyczne wykorzystanie na cele wskazane w rezerwach. Powołanie do życia instytucji rezerwy odnawialnej oraz likwidacja możliwości zmiany przeznaczenia rezerw celowych poprawi przejrzystość wykonania rezerw celowych i wpłynie pozytywnie na poprawę jakości planowania rezerw celowych. Corocznie przygotowywana informacja w sprawie rozdysponowania rezerw celowych będzie zawierała faktyczne dane na temat wydatków, które były wydatkowane zgodnie z zaplanowanymi wcześniej rezerwami celowymi. Jednocześnie należy podkreślić, że wszystkie zmiany w zakresie rezerw celowych będą prezentowane w jednym miejscu, tj. w ramach rozliczenia jednej pozycji rezerwy jaką będzie ww. rezerwa odnawialna.
12.	Art. 1 pkt 37	Najwyższa Izba Kontroli	W kontekście art. 1 pkt 37 projektu nowelizacji ufp zasadnym jest zwrócenie uwagi na potrzebę ujęcia w sprawozdaniu z wykonania ustawy budżetowej, w odniesieniu do sektora instytucji rządowych i samorządowych, nie tylko omówienia jego wyniku (patrz art. 182 ust. 3 pkt 1 ufp), ale również omówienia dochodów i wydatków tego sektora wraz odpowiednią tabelą, zarówno w układzie przedmiotowym (rodzaje dochodów i wydatków), jak i podmiotowym (podsektory oraz wskazanie jednostek lub grup jednostek, które przyczyniły się w istotnym stopniu do deficytu lub nadwyżki całego sektora). Zakres prezentowanych informacji powinien być w tym przypadku, co najmniej podobny do zakresu informacji z czasów, gdy prezentowano dane o sektorze finansów publicznych. Ponadto zarówno w kontekście planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 122 ust. 1 pkt 1 ufp jak i planów finansowych funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK, do sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej powinno być załączone	Uwaga jest powiązana merytorycznie z uwagą nr 2 w pozycji 7, która dotyczyła rozszerzenia uzasadnienia do ustawy budżetowej o dodatkowe elementy - konieczne jest bowiem zapewnienie spójności przepisów dotyczących planowania z przepisami regulującymi sprawozdanie roczne z wykonania ustawy budżetowej. Oznacza to, iż należy ponowić argumenty opisane w odniesieniu do uwagi nr 2 w poz. 7 zestawienia.

			omówienie wykonania tych planów, a nie tylko informacja o ich wykonaniu (czyli de facto tabela z danymi). W tym miejscu wskazać należy, iż w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2023 roku (str. 49) NIK wniosła m.in. o przywrócenie w sprawozdaniu z wykonania ustawy budżetowej szczegółowego omówienia sytuacji finansów publicznych wraz z omówieniem przyczyn zmian w poszczególnych pozycjach dochodów i wydatków publicznych.	
13.	art. 1 pkt 2	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	Proponuje się skreślenie w art. 32 ustawy wyrazów „i dwa kolejne lata", nie proponując jednocześnie zmiany w art. 142 ust. 1 pkt 11 ustawy, w którym pozostaje mowa o dołączaniu do projektu ustawy budżetowej uzasadnienia zawierającego w szczególności skonsolidowany plan wydatków na rok budżetowy i dwa kolejne lata. Skoro jednostki, o których mowa w art. 32, nie miałyby obowiązku sporządzania planów finansowych na dwa kolejne lata, to do projektu ustawy budżetowej nie będzie możliwości dołączenia skonsolidowanych planów wydatków na dwa kolejne lata.	Zmiana okresu, na jaki sporządzane są plany finansowe w układzie zadaniowym (z roku budżetowego i 2 kolejnych lat na rok budżetowy) agencji wykonawczych, igb, pfc oraz pop, o których mowa w art. 9 pkt 14 stanowi dostosowanie do roczności przyjmowanej ustawy budżetowej. Po ogłoszeniu ustawy budżetowej, dysponenci przedstawiają roczne plany finansowe w układzie zadaniowym dla poszczególnych części budżetu państwa, zatem analogiczny zakres powinien obowiązywać w odniesieniu do planów finansowych jednostek, których plany są załącznikami do ustawy budżetowej. W uzasadnieniu do projektu ustawy wskazano, iż projektowana zmiana art. 32 nie wpływa na obowiązki jednostek wynikające z konieczności sporządzania materiałów planistycznych na potrzeby opracowania skonsolidowanego planu wydatków na rok budżetowy i dwa kolejne lata państwowych jednostek budżetowych, agencji wykonawczych, igb, pfc oraz pop, o których mowa w art. 9 pkt 14, sporządzanego w układzie zadań budżetowych, jako części uzasadnienia projektu ustawy budżetowej (zgodnie z art. 142 ust. 1 pkt 11).
14.	art. 1 pkt 46 lit. a	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	Proponowany przepis może spowodować praktyczne trudności w realizacji, gdyż wymuszałby prowadzenie oddzielnych rachunków bankowych dla dotacji na zadania zlecone, celem umożliwienia właściwego naliczania wysokości odsetek bankowych od „środków dotacji" przekazanych na realizację zadań zleconych. W pkt. 46 lit. a) – dotyczącym dodania ust. 1a do art. 255: – w ust.1a w pkt. 4 – po słowach cyt. „roku	Uwaga uwzględniona częściowo, tj. w zakresie 255 ust. 2 - poprawiono projekt, usunięto odwołanie do ust. 1a oraz dodania wyrazów „po roku budżetowym". W pozostałym zakresie uwaga nieuwzględniona. Przede wszystkim MF zauważa, że: 1) nie należy utożsamiać odsetek, o których mowa w art. 255 ust. 3 ufp, należnych od dłużników z tytułu zwłoki w płatności z

			następującego” proponuje się dodać słowa: „po roku budżetowym”. W projekcie nastąpiła kolizja terminów mających obowiązywać w odniesieniu do art. 255 ust. 1a i ust. 2 ufp. W art. 255 ust. 1a pkt 4 zapisano, że pobrane dochody wg stanu na 31 grudnia zarząd JST przekazuje na rachunek bieżący dochodów dysponenta części budżetowej do dnia 15 stycznia roku następującego, natomiast z art. 255 ust. 2 projektu wynika, że pobrane dochody budżetowe od 21 grudnia do 31 grudnia, o których mowa w ust. 1 i 1a, są przekazywane do dnia 8 stycznia roku następującego po roku budżetowym.	odsetkami bankowymi powstałymi od środków dotacji, które stanowią samoistny dochód budżetowy (nie zaś odsetki od tego dochodu); 2) JST nie są uprawnione do wykorzystywania środków dotacji celowej, przekazanych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, w żaden sposób, poza ściśle określonym przeznaczeniem dotacji; 3) proponowany przepis ma na celu uniknięcie wątpliwości interpretacyjnych pojawiających się wśród JST oraz stanowi odpowiedź na docierające do MF sygnały o potrzebie zmiany terminów przekazywania dochodów, które czasem stanowią kwoty nieznaczne. Zgodnie z art. 255 ust. 1 ufp, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przekazuje pobrane dochody budżetowe związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, pomniejszone o określone w odrębnych ustawach dochody budżetowe przysługujące jednostce samorządu terytorialnego z tytułu wykonywania tych zadań, na rachunek bieżący dochodów dysponenta części budżetowej przekazującego dotację celową. W prowadzonych dotychczas, na podstawie art. 255 ufp, postępowaniach, określenie kwoty pobranych dochodów związanych z odsetkami bankowymi nie stanowiło większych problemów. Nie można zatem zgodzić się z opinią, że proponowany przepis może powodować praktyczne trudności w realizacji. Jeśli jednak, zdaniem JST, określenie kwoty uzyskanych odsetek bankowych powstałych na rachunku bankowym JST (wykorzystywanym na realizację zadań własnych i zleconych) jest w praktyce trudne, JST może (zdaniem MF – powinna) realizować zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone z wykorzystaniem odrębnego rachunku. Co do zasady do realizacji zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych nie powinien być wykorzystywany rachunek JST służący realizacji zadań własnych.

15.	art. 1 pkt 47	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	Zasadne wydaje się by treść dodanego ustępu trzeciego do art. 232 została także dodana do art. 258 ust. 1, np. jako punkt 4a – byłoby wówczas bardziej oczywiste, że upoważnienie do zmian, o którym mowa w art. 258 ust. 1 pkt 4, dotyczy także wkładu własnego (środków własnych) beneficjenta oraz dostosowania do wielkości kwot uzyskanych np. w konkursach; ujednolicenie zasad dotyczących upoważnień dla organu wykonawczego do dokonywania zmian zarówno w zakresie przedsięwzięć wieloletnich zawartych w wpf, jak i rocznych kwot na te przedsięwzięcia zawartych w budżecie (zarówno związanych z realizacją projektów UE, jak i finansowanych wyłącznie ze środków własnych JST) pozwoli na uelastycznienie i przyspieszenie wydatkowania przez samorządy środków na potrzeby związane z realizacją tych projektów. Ponadto mając na uwadze zaproponowane zmiany dotyczące możliwości upoważnienia do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków w związku z otrzymaniem darowizn celowych warto rozważyć umożliwienie organowi stanowiącemu udzielenie upoważnienia organowi wykonawczemu do dokonywania zmian dochodów i wydatków z tytułu otrzymania wszelkich środków, których przeznaczenie nie jest zależne od organów gminnych, a nie są objęte innymi upoważnieniami W odniesieniu do projektowanej zmiany w art. 258, polegającej na dodaniu pkt 5, którym zwiększono zakres upoważnień udzielanych zarządowi JST, to jest, możliwość dokonywania przez organ wykonawczy przeniesień między działami, w ocenie KR RIO zasadne jest doprecyzowanie, czy określona kwota przez organ stanowiący będzie odnosiła się do jednorazowej zmiany między działami, czy też do sumy zmian w trakcie roku. Dodatkowo należy zauważyć, że z uzasadnienia do projektu ustawy wynika, że wolą ustawodawcy było umożliwienie organom stanowiącym JST przekazania decyzji dotyczących „potencjalnie niewielkich kwot do	Zmiany zaproponowane w ust. 3 mają na celu objęcie przedmiotowymi rozwiązaniami również środków w ramach perspektywy 2021- 2027. Wydzielenie z obecnego ust. 2 drugiego zdania i nadanie mu nowej jednostki redakcyjnej (ust.3) jest tylko zabiegiem legislacyjnym, który nie zmienia sensu przepisów. W zakresie umożliwienia organowi stanowiącemu udzielenie upoważnienia organowi wykonawczemu do dokonywania zmian dochodów i wydatków z tytułu otrzymania wszelkich środków, których przeznaczenie nie jest zależne od organów gminnych, a nie są objęte innymi upoważnieniami - propozycja jest zbyt daleko idąca, ponadto określenie „środki, których przeznaczenie nie jest zależne od organów gminnych” może nastręczać dużo wątpliwości interpretacyjnych. W zakresie zamiany art. 258 poprzez dodanie pkt 5 - intencją jest, by decyzja w tym zakresie należała do organu stanowiącego JST - proponowana zmiana dotyczy usprawnienia realizacji budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

			kompetencji zarządu JST". Proponowane brzmienie pkt 5 ust. 1 art. 258 pozostaje zatem niekompatybilne z intencją ustawodawcy wyrażoną w uzasadnieniu do projektu ustawy.	
16.	art. 1 pkt 48	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	Wprowadza się obowiązek przedkładania izbom obrachunkowym sprawozdania, o którym mowa w art. 265 pkt 2, którego izby – zgodnie z art. 13 ust. 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – nie opiniują.	Celem przedmiotowej zmiany jest zapewnienie RIO dokumentów przedstawiających pełen obraz sytuacji finansowej JST.
17.	Nowa propozycja	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	Zmiana art. 220 ufp: Po ust. 3, dodaje się ust. 4 o treści: Pomoc finansowa, o której mowa w ust. 1 udzielona na rzecz jednostek samorządu terytorialnego poszkodowanych w wyniku powodzi w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego, nie podlega zwrotowi w terminie wynikającym z art. 251 ust. 1 ustawy i może być wykorzystana na cel określony w umowie dotacji w ciągu trzech kolejnych lat budżetowych. lub dodanie przepisu do działu VIa Przepisy epizodyczne. Udzielona w latach 2024-2025 pomoc finansowa, o której mowa w art. 220 ust. 1 ustawy na rzecz jednostek samorządu terytorialnego poszkodowanych w wyniku powodzi w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego, nie podlega zwrotowi w terminie wynikającym z art. 251 ust. 1 ustawy i może być wykorzystana na cel określony w umowie dotacji w ciągu trzech kolejnych lat budżetowych. UZASADNIENIE Proponujemy zmianę, dzięki której z końcem roku budżetowego nie będzie konieczności zwrotu niewykorzystanej części dotacji otrzymanej od JST na usuwanie skutków powodzi. Niewykorzystanie dotacji w trakcie roku budżetowego przez poszkodowane w powodzi JST, którym została udzielona, ma najczęściej obiektywne i oczywiste przyczyny (konieczność uzyskania dokumentacji projektowej, stosownych pozwoleń, procedury	Propozycja negatywnie wpływa na jedną z nadrzędnych zasad finansów publicznych, tj. zasadę roczności budżetu, wprowadzając swoisty wyjątek od tej zasady. Zauważenia wymaga, że w ustawie budżetowej są corocznie planowane środki na przeciwdziałanie klęskom żywiołowym i usuwanie ich skutków (m. in. powodzi).

			przetargowe, terminy realizacji określonych prac np. budowlanych itp.). Obecnie często zdarzają się sytuacje, w których darczyńca przyjmuje zwrot niewykorzystanej kwoty jako „wolne środki" i z początkiem następnego roku podejmuje nową uchwałę o jej przekazaniu. Powyższe powoduje nie tylko zbędny obieg środków pomiędzy dotującą i dotowaną jednostką i konieczność podejmowania dodatkowych uchwał i wielokrotnego sporządzania rozliczeń, ale istotnie utrudnia planowanie wydatków w jednostce, która dotknięta została powodzią. Planując bowiem swoje wydatki jednostka ta nie ma podstaw do zakładania, iż zwrócone kwoty otrzyma w latach przyszłych. Proponowany przepis umożliwi racjonalne wykorzystanie środków, w terminach wynikających z obiektywnych uwarunkowań. Mając na względzie wyjątkowy charakter tego rozwiązania proponujemy jako ograniczenie ustawowe wskazać maksymalny okres jego stosowania do trzech lat budżetowych następujących po roku udzielania pomocy. Oczywiście krótszy okres wykorzystania pomocy może zostać zastrzeżony w zawartej umowie. Środki te, mając na względzie treść art. 212 ust. 1 pkt 8 finansów publicznych podlegałyby ustawowemu wyodrębnieniu w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu. Zaproponowane rozwiązanie jest prostsze i bardziej elastyczne niż dopuszczenie do kwalifikowania tych środków jako wydatków niewygasających, które ograniczone jest do półrocza następującego po roku udzielania pomocy.	
18.	Nowa propozycja	Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych	Zmiany art. 89 i 90: Proponuje się objąć projektowaną nowelizacją ustawy o finansach publicznych niżej wymienione zagadnienia: Określenie podstawy prawnej do zaciągania preferencyjnych pożyczek na refinansowanie wydatków poniesionych przez jednostki samorządu terytorialnego w 2022 i 2023 roku na realizację inwestycji rozpoczętych po 1 lutego 2022 roku wpisujących się w cele programu	Propozycja wymaga pogłębionych analiz i na obecnym etapie procedowania tego projekt nie może być uwzględniona.

			„Inwestycje na rzecz zielonej transformacji miast" oferowanych przez BGK, których zaciąganie nie ma oparcia w przepisach art. 89 i 90 ustawy o finansach publicznych. W przypadku planowania przez JST w budżecie nadwyżki dochodów nad wydatkami przepisy ustawy o finansach publicznych (art. 89 i 90) uniemożliwiają zaciągnięcie kredytów i pożyczek (za wyjątkiem zaciąganych w państwowych funduszach celowych – art. 90 ustawy o finansach publicznych) na wkład własny w związku z umową zawartą na realizację projektów lub zadań współfinansowanych ze środków o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy, a w konsekwencji jednostka nie ma możliwości skorzystania z wyłączenia stosowania ograniczeń wielkości spłat pożyczek i kredytów o którym mowa w art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Problem ten występuje w przypadku jednostek planujących rozchody związane ze spłatą rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych na wyprzedzające finansowane np. projektów współfinansowanych środkami Unii Europejskiej lub wyprzedzające finansowane inwestycji współfinansowanych środkami Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych i dochodów z dotacji lub środków uzyskanych na te spłaty, tj. w sytuacji, gdy w budżecie nie planuje się deficytu, bowiem rozchody na spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek są wyższe od planowanych przychodów z kredytów i pożyczek. Stąd rozważenia wymaga zmiana tych przepisów poprzez rozszerzenie celów, na jakie jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać długoterminowe zobowiązania dłużne, określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 i art. 90 ustawy o finansach publicznych. Brak zmian wymienionych wyżej przepisów może doprowadzić do ograniczenia absorpcji środków z budżetu Unii Europejskiej (w tym ze środków KPO) przez	

			jednostki posiadające znaczne zadłużenie, a są nimi najczęściej najbiedniejsze gminy i powiaty, do których adresowana jest pomoc finansowa. Przepisy art. 46 ust. 1 i art. 136 ust. 4 ustawy o finansach publicznych regulują kwestię zaciągania zobowiązań związanych z wieloletnimi programami zaplanowanymi w ustawie budżetowej, natomiast brak stosownego przepisu dotyczącego zaciągania zobowiązań zaplanowanych w ramach przedsięwzięć wieloletnich zaplanowanych w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego. Tylko czytelne przepisy regulujące zaciąganie zobowiązań gwarantują skuteczne dochodzenie odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Stąd proponuje się rozszerzyć projektowaną nowelizację o uregulowanie kwestii zaciągania pożyczek i kredytów na przedsięwzięcia zaplanowane w WPF, w transzach których płatności (przychody) są planowane i realizowane w okresie dłuższym niż jeden rok budżetowy. Takie pożyczki na warunkach preferencyjnych zaciągane są w szczególności w NFOŚiGW i WFOŚiGW na finansowanie wieloletnich przedsięwzięć proekologicznych (np. budowę oczyszczalni ścieków), a także kredyty w bankach na przedsięwzięcia wieloletnie współfinansowane ze środków Unii Europejskiej. W myśl przepisu art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższy przepis dotyczy roku budżetowego, a ustawa o finansach publicznych nie przewiduje przepisu uprawniającego do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji, których część przychodów wykracza poza rok budżetowy, mimo iż w wieloletnich prognozach finansowych jednostki samorządu terytorialnego mogą	

			planować przychody z tego tytułu w latach następnych oraz zadania wieloletnie w załączniku Nr 2 do WPF.	
19.	Nowa propozycja -Art. 154a	Szef Służby Cywilnej	Proszę przyjąć do rozważenia moją sugestię uzupełnienia przepisów w zakresie rezerwy 19, którą obsługuje mój departament. Propozycja wynika z sytuacji, z którymi wielokrotnie mieliśmy już do czynienia, z czym zwracają się do nas urzędy-beneficjenci środków z rezerwy. Chodzi o dodanie w art.154a jednostki redakcyjnej "ust.1" ponieważ proponujemy dodać kolejny ustęp do tego artykułu: Art.154a ust. 1 Podziału rezerwy celowej, o której mowa w art. 10 pkt 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, dokonuje Rada Ministrów, na wniosek właściwych dysponentów części budżetowych, do dnia 30 września roku budżetowego, uwzględniając wskaźniki zatrudnienia osób niepełnosprawnych w państwowych jednostkach budżetowych, z wyłączeniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2; I w tym miejscu można byłoby dodać ust. 2 w brzmieniu: "Zmiana klasyfikacji wydatków może być dokonana przez Radę Ministrów do końca roku budżetowego, na wniosek dysponenta części budżetowej złożony nie później niż 30 dni roboczych przed upływem tego terminu."	Uchwały RM w sprawie częściowego podziału rezerwy celowej na zwiększenia wynagrodzeń wynikające ze zmian organizacyjnych i nowych zadań w państwowych jednostkach budżetowych oraz wnioski dysponentów mają ściśle określone cele przeznaczenia tych środków wynikające z uzasadnionych potrzeb. W uchwale jak i we wniosku, które są uzgodnione pomiędzy KPRM a dysponentem, mają określone przeznaczanie środków (wskazane zadanie) oraz grupę pracowniczą (KSC czy POZP). Wprowadzenie proponowanej zmiany może prowadzić do zmiany uchwały, czyli de facto do zmiany przeznaczenia środków.
20.	Art. 14	Rzecznik Praw Pacjenta	Art. 1 pkt 33 projektu ustawy dotyczy zmiany kwoty w zakresie przeniesienia wydatków majątkowych lub transferów majątkowych – zwiększa się kwoty (ze 100 tys. zł na 500 tys. zł), co do których nie jest wymagana zgoda Ministra Finansów na dokonanie ich zwiększenia albo zmniejszenia. Jednak art. 14 wskazuje na wejście w życie proponowanej zmiany od 1 stycznia 2026 r. W ocenie Rzecznika Praw Pacjenta należy rozważyć, aby przedmiotowa zmiana weszła w życie szybciej – w zależności od tempa prac nad projektem i możliwości – od 1 stycznia 2025 r., co pozwoli na bardziej efektywne zarządzanie posiadanymi środkami oraz uprości i	Kwestia terminu zastosowania zmienionych reguł wykonywania budżetu jest powiązana z pozostałymi zmianami wynikającymi z projektu ustawy, w tym przede wszystkim w obszarze klasyfikacji budżetowej i nowego grupowania wydatków, a także rocznym charakterem budżetu.

			zmniejszy obciążenia po stronie dysponentów części budżetowych.	

Projekt

R O Z P O R Z Ą D Z E N I E

M I N I S T R A F I N A N S Ó W I G O S P O D A R K I

z dnia

w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych

Na podstawie art. 39 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, 1844 i 1846) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się klasyfikację dochodów i wydatków publicznych, przychodów, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5, oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia … r. o finansach publicznych, zwanej dalej „ustawą”, według:

1) działów i rozdziałów, zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia;
2) paragrafów dochodów, przychodów i środków oraz paragrafów wydatków i środków wraz z oznaczeniem grup paragrafów wydatków, o których mowa w art. 124 ust. 1 ustawy, oraz wydatków zaliczanych do wydatków bieżących i majątkowych, o których mowa w art. 236 ustawy, zgodnie z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia.

§ 2. Ustala się klasyfikację przychodów, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy oraz rozchodów, o których mowa w art. 6 ust. 2 ustawy, według paragrafów, zgodnie z załącznikiem nr 3 do rozporządzenia.

§ 3. 1. Ustala się klasyfikację wydatków o większej szczegółowości niż określona w § 1, dla zadań z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego i dla zadań z zakresu bezpieczeństwa zewnętrznego, zgodnie odpowiednio z załącznikami nr 4 i 5 do rozporządzenia.

2. Klasyfikacja, o której mowa w ust. 1, może być stosowana:

1) wyłącznie na wewnętrzne potrzeby jednostek organizacyjnych Ministerstwa Obrony Narodowej w zakresie realizowanych działów oraz innych dysponentów części budżetowych w zakresie działu 752 Obrona narodowa, zgodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia;
2) na wewnętrzne potrzeby jednostek organizacyjnych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w zakresie realizowanych działów oraz innych dysponentów części budżetowych w zakresie działu 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona

przeciwpożarowa, zgodnie z załącznikiem nr 5 do rozporządzenia, oraz w celu realizacji zadań ministra właściwego do spraw budżetu, ministra właściwego do spraw finansów publicznych i ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

§ 4. Szczegółowość stosowania podziałek klasyfikacji w planowaniu, rachunkowości i sprawozdawczości ustalają odrębne przepisy.

§ 5. 1. Rozporządzenie ma zastosowanie po raz pierwszy do planowania budżetowego na rok 2027.

2. Do sprawozdań z wykonania budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026 stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.[1)].

MINISTER FINANSÓW

I GOSPODARKI

[1)] Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, 1571, 2045, z 2023 r. poz. 1347, z 2024 r. poz. 1096 i 1872 oraz z 2025 r. poz. 550 i 1241), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 22 ustawy z dnia … r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. …poz. ...).

Załączniki
do rozporządzenia
Ministra Finansów i Gospodarki
z dnia
(Dz. U. poz.)

Załącznik nr 1

Klasyfikacja działów i rozdziałów

dział	rozdział	nazwa *objaśnienia*
010		**Rolnictwo i łowiectwo**
	01001	Centrum Doradztwa Rolniczego
	01002	Wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego
	01004	Biura geodezji i terenów rolnych
	01005	Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa
	01006	Zarządy melioracji i urządzeń wodnych
	01007	Zakłady konserwacji urządzeń wodnych i melioracji
	01008	Melioracje wodne
	01009	Spółki wodne
	01011	Krajowa Stacja Chemiczno-Rolnicza
	01013	Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych
	01015	Postęp biologiczny w produkcji roślinnej
	01017	Ochrona roślin
	01018	Rolnictwo ekologiczne
	01019	Krajowe Centrum Hodowli Zwierząt
	01020	Postęp biologiczny w produkcji zwierzęcej
	01021	Główny Inspektorat Weterynarii
	01022	Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego
	01023	Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych
	01024	Działalność Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa
	01026	Dopłaty do ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich
	01027	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
	01029	Dopłaty do oprocentowania kredytów na cele rolnicze
	01030	Izby rolnicze
	01031	Grupy producentów rolnych
	01032	Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa
	01033	Wojewódzkie inspektoraty weterynarii
	01034	Powiatowe inspektoraty weterynarii
	01035	Graniczne inspektoraty weterynarii
	01036	Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki na finansowanie i współfinansowanie projektów realizowanych w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004–2006", z wyjątkiem wydatków na zadania, dla których przewidziano odrębne rozdziały klasyfikacji budżetowej.

	01037	Płatności uzupełniające do gruntów rolnych
	01038	Rozwój obszarów wiejskich
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki i dochody związane z finansowaniem Rozwoju Obszarów Wiejskich 2004–2006 w ramach Wspólnej Polityki Rolnej i Rybackiej, z udziałem funduszy unijnych finansujących Wspólną Politykę Rolną i Rybacką, z wyjątkiem wydatków na zadania, dla których przewidziano odrębne rozdziały klasyfikacji budżetowej.
	01039	Pozostałe zadania Wspólnej Polityki Rolnej
	01040	Opłaty cukrowe
	01041	Program Rozwoju Obszarów Wiejskich
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki i dochody związane z finansowaniem działań realizowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007–2013 i Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020, z wyjątkiem wydatków na zadania, dla których przewidziano odrębne rozdziały klasyfikacji budżetowej.
	01042	Wyłączenie z produkcji gruntów rolnych
	01043	Infrastruktura wodociągowa wsi
	01044	Infrastruktura sanitacyjna wsi
	01045	Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich
		W rozdziale tym ujmuje się dochody i wydatki związane z finansowaniem działań realizowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w okresie programowania 2023–2027, z wyjątkiem wydatków na zadania, dla których przewidziano odrębne rozdziały klasyfikacji budżetowej.
	01078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	01079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	01080	Działalność badawczo-rozwojowa
	01095	Pozostała działalność
020		**Leśnictwo**
	02001	Gospodarka leśna
	02002	Nadzór nad gospodarką leśną
	02003	Biuro Nasiennictwa Leśnego
	02078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	02079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	02080	Działalność badawczo-rozwojowa
	02095	Pozostała działalność
050		**Rybołówstwo i rybactwo**
	05001	Rybołówstwo
	05002	Rybactwo
	05003	Państwowa Straż Rybacka
	05004	Główny Inspektorat Rybołówstwa Morskiego
	05006	Zarybianie polskich obszarów morskich
	05008	Organizacje producentów rybnych
	05009	Rybołówstwo i przetwórstwo ryb

		Rozdział ten obejmuje wydatki na finansowanie i współfinansowanie projektów realizowanych w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego „Rybołówstwo i przetwórstwo ryb 2004–2006”.
	05010	Pozostałe zadania Wspólnej Polityki Rybackiej
	05011	Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007–2013, Program Operacyjny Rybactwo i Morze 2014–2020 oraz Program Fundusze Europejskie dla Rybactwa
		Rozdział ten dotyczy zadań realizowanych w ramach Programu Operacyjnego Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007–2013, Programu Operacyjnego Rybactwo i Morze 2014–2020 oraz Programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa, z wyjątkiem wydatków na zadania, dla których przewidziano odrębne rozdziały klasyfikacji budżetowej.
	05078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	05079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	05080	Działalność badawczo-rozwojowa
	05095	Pozostała działalność
100		**Górnictwo i kopalnictwo**
	10001	Górnictwo węgla kamiennego
	10002	Górnictwo węgla brunatnego
	10003	Kopalnictwo rud cynkowo-ołowiowych
	10004	Kopalnictwo minerałów dla przemysłu chemicznego oraz do produkcji nawozów
	10005	Produkcja soli
	10006	Pozostałe górnictwo i kopalnictwo
	10078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	10079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	10080	Działalność badawczo-rozwojowa
	10095	Pozostała działalność
150		**Przetwórstwo przemysłowe**
	15001	Drukarnie
	15002	Wydawanie podręczników szkolnych i akademickich
	15004	Zadania w zakresie bezpiecznego wykorzystania energii atomowej
	15005	Stacje ratownictwa chemicznego
	15006	Hutnictwo
	15008	Naprawa i konserwacja sprzętu medycznego
	15011	Rozwój przedsiębiorczości
	15012	Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości
	15013	Rozwój kadr nowoczesnej gospodarki i przedsiębiorczości
	15014	Wsparcie finansowe inwestycji
	15015	Rozliczenie kosztów przedsięwzięć realizowanych za granicą
	15017	Rozliczenia z tytułu gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeń eksportowych
	15019	Wspieranie polskiego eksportu
	15020	Rozwój rynku oraz infrastruktury paliw alternatywnych
	15021	Program polskiej energetyki jądrowej

	15078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	15079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	15080	Działalność badawczo-rozwojowa
	15095	Pozostała działalność
400		**Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę**
	40001	Dostarczanie ciepła
	40002	Dostarczanie wody
	40003	Dostarczanie energii elektrycznej
	40004	Dostarczanie paliw gazowych
	40078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	40079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	40080	Działalność badawczo-rozwojowa
	40095	Pozostała działalność
500		**Handel**
	50001	Inspekcja Handlowa
	50003	Działalność Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych
	50004	Utrzymanie obowiązkowych zapasów paliw ciekłych
	50005	Promocja eksportu
	50079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	50080	Działalność badawczo-rozwojowa
	50095	Pozostała działalność
550		**Hotele i restauracje**
	55001	Schroniska turystyczne
	55002	Kempingi, pola biwakowe
	55003	Bary mleczne
	55078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	55079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	55080	Działalność badawczo-rozwojowa
	55095	Pozostała działalność
600		**Transport i łączność**
	60001	Krajowe pasażerskie przewozy kolejowe
	60002	Infrastruktura kolejowa
	60003	Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe
	60004	Lokalny transport zbiorowy
	60005	Autostrady płatne
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki, o których mowa w art. 18a ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889).
	60011	Drogi publiczne krajowe

	60012	Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad
	60013	Drogi publiczne wojewódzkie
	60014	Drogi publiczne powiatowe
	60015	Drogi publiczne w miastach na prawach powiatu
		W rozdziale tym nie ujmuje się wydatków na drogi gminne.
	60016	Drogi publiczne gminne
	60017	Drogi wewnętrzne
	60018	Działalność Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg
	60019	Płatne parkowanie
	60020	Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych
		Rozdział ten obejmuje dochody i wydatki z tytułu funkcjonowania zarządzanych przez jednostkę samorządu terytorialnego przystanków komunikacyjnych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285).
	60021	Funkcjonowanie dworców i węzłów przesiadkowych
		Rozdział ten obejmuje dochody i wydatki z tytułu funkcjonowania zarządzanych przez jednostkę samorządu terytorialnego dworców i zintegrowanych węzłów przesiadkowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 27 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym.
	60022	Funkcjonowanie systemów rowerów publicznych
	60031	Przejścia graniczne
	60041	Infrastruktura portowa
	60042	Urzędy żeglugi śródlądowej
	60043	Urzędy morskie
	60044	Ratownictwo morskie
	60046	Operatorzy pocztowi
	60047	Urząd Komunikacji Elektronicznej
	60052	Zadania w zakresie telekomunikacji
	60053	Infrastruktura telekomunikacyjna
	60055	Inspekcja Transportu Drogowego
	60056	Urząd Lotnictwa Cywilnego
	60060	Fundusz Żeglugi Śródlądowej i Fundusz Rezerwowy
	60061	Polska Agencja Żeglugi Powietrznej
	60078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	60079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	60080	Działalność badawczo-rozwojowa
	60095	Pozostała działalność
630		**Turystyka**
	63001	Ośrodki informacji turystycznej
	63002	Polska Organizacja Turystyczna
	63003	Zadania w zakresie upowszechniania turystyki
	63078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	63079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.

	63080	Działalność badawczo-rozwojowa
	63095	Pozostała działalność
700		**Gospodarka mieszkaniowa**
	70001	Zakłady gospodarki mieszkaniowej
	70004	Różne jednostki obsługi gospodarki mieszkaniowej
	70005	Gospodarka gruntami i nieruchomościami
	70006	Krajowy Zasób Nieruchomości
	70007	Gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy
	70014	Umorzenie kredytów mieszkaniowych
	70015	Refundacja premii gwarancyjnych oraz premii za systematyczne oszczędzanie
	70017	Wykup odsetek od kredytów mieszkaniowych
	70018	Rządowy Fundusz Mieszkaniowy
	70020	Fundusz Termomodernizacji i Remontów
	70021	Społeczne inicjatywy mieszkaniowe
	70022	Fundusz Dopłat
	70023	Refundacja spółdzielniom mieszkaniowym kosztów prac związanych z podziałem nieruchomości oraz ewidencją gruntów i budynków
	70078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	70079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	70080	Działalność badawczo-rozwojowa
	70095	Pozostała działalność
710		**Działalność usługowa**
	71001	Zespoły usług projektowych
	71002	Jednostki organizacji i nadzoru inwestycyjnego
	71003	Biura planowania przestrzennego
	71004	Plany zagospodarowania przestrzennego
		Rozdział ten obejmuje wydatki związane z opracowywaniem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w tym również odszkodowania i opłaty związane z uchwaleniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.
	71005	Prace geologiczne (nieinwestycyjne)
	71012	Zadania z zakresu geodezji i kartografii
	71013	Prace geodezyjne i kartograficzne na potrzeby organów administracji geodezyjnej i kartograficznej
		Rozdział ten obejmuje dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu geodezji i kartografii na potrzeby organów administracji geodezyjnej i kartograficznej, zlecane do wykonania podmiotom zewnętrznym i dotyczące modernizacji lub aktualizacji prowadzonych przez organy baz danych oraz ich dostosowania do obowiązujących przepisów prawa.
	71015	Nadzór budowlany
	71017	Polskie Centrum Akredytacji
	71020	Organizacja targów i wystaw
	71021	Główny Urząd Geodezji i Kartografii
	71030	Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym
	71031	Centrum Badania Opinii Społecznej
	71035	Cmentarze

	71078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	71079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	71080	Działalność badawczo-rozwojowa
	71095	Pozostała działalność
720		**Informatyka**
	72001	Działalność Centrum Informatyki Statystycznej
	72003	Działalność Funduszu Cyberbezpieczeństwa
	72079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	72080	Działalność badawczo-rozwojowa
	72095	Pozostała działalność
730		**Szkolnictwo wyższe i nauka**
	73007	Współpraca z zagranicą
	73008	Działalność Narodowego Centrum Badań i Rozwoju
	73009	Działalność Narodowego Centrum Nauki
	73010	Działalność organów i korporacji uczonych Polskiej Akademii Nauk
		W rozdziale tym ujmuje się środki przekazywane Polskiej Akademii Nauk na podstawie ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Polskiej Akademii Nauk (Dz. U. z 2020 r. poz. 1796, z późn. zm.), z wyłączeniem środków klasyfikowanych w rozdziałach: „73011 Działalność pomocniczych jednostek naukowych i innych jednostek organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk” i „73095 Pozostała działalność”.
	73011	Działalność pomocniczych jednostek naukowych i innych jednostek organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk
	73012	Działalność Polskiej Agencji Kosmicznej
	73013	Działalność w zakresie umiędzynarodowienia nauki i szkolnictwa wyższego
		W rozdziale tym ujmuje się w szczególności środki dla Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej.
	73014	Działalność dydaktyczna i badawcza
		W rozdziale tym nie ujmuje się środków na działalność dydaktyczną w zakresie związanym z obroną narodową.
	73015	Działalność dydaktyczna w zakresie związanym z obroną narodową
	73016	Pomoc materialna dla studentów i doktorantów
	73017	Fundusz Kredytów Studenckich
	73018	Programy i przedsięwzięcia ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki
	73019	Działalność podmiotów funkcjonujących w obszarze nauki i szkolnictwa wyższego
	73020	Działalność Sieci Badawczej Łukasiewicz
	73078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	73079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	73090	Rozliczenia środków ewidencjonowanych do 2018 r. w działach „730 – Nauka” i „803 – Szkolnictwo wyższe”
	73095	Pozostała działalność

750		**Administracja publiczna**
	75001	Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej
	75002	Polski Komitet Normalizacyjny
	75003	Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej
	75004	Państwowa Komisja do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15
	75006	Rządowe Centrum Legislacji
	75007	Jednostki terenowe podległe naczelnym i centralnym organom administracji rządowej
	75008	Działalność izb administracji skarbowej wraz z podległymi urzędami skarbowymi i urzędami celno-skarbowymi
	75011	Urzędy wojewódzkie
	75014	Egzekucja administracyjna należności pieniężnych
	75015	Regionalne izby obrachunkowe
	75016	Samorządowe kolegia odwoławcze
	75017	Samorządowe sejmiki województw
	75018	Urzędy marszałkowskie
	75019	Rady powiatów
	75020	Starostwa powiatowe
	75022	Rady gmin (miast i miast na prawach powiatu)
	75023	Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)
	75024	Działalność Krajowej Szkoły Skarbowości
	75025	Zgromadzenie związku metropolitalnego
	75026	Urząd metropolitalny
	75027	Działalność Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego
	75028	Działalność Instytutu Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka
	75029	Działalność Polskiego Instytutu Ekonomicznego
	75030	Działalność Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
	75031	Działalność Instytutu Europy Środkowej
	75032	Działalność Instytutu Pokolenia
	75033	Działalność Instytutu Strat Wojennych im. Jana Karskiego
	75046	Komisje egzaminacyjne
		Rozdział ten nie dotyczy komisji egzaminacyjnych działających w systemie oświaty.
	75051	Wybory Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej
	75052	Wybory do Sejmu i Senatu
	75053	Wybory do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast oraz referenda gminne, powiatowe i wojewódzkie
	75054	Referenda ogólnokrajowe i konstytucyjne
	75055	Wybory do Parlamentu Europejskiego
	75056	Spis powszechny i inne
	75057	Placówki zagraniczne
	75058	Działalność informacyjna i kulturalna prowadzona za granicą
	75059	Operacje pokojowe
	75061	Ośrodek Studiów Wschodnich
	75062	Polski Instytut Spraw Międzynarodowych
	75063	Polski Komitet do spraw UNESCO

	75065	Krajowa Szkoła Administracji Publicznej
	75068	Rada do Spraw Uchodźców
	75069	Zadania realizowane w placówkach zagranicznych przez przedstawicieli organów administracji rządowej
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki i dochody na zadania realizowane w ramach służby zagranicznej objęte porozumieniem zawieranym między organem administracji rządowej a ministrem właściwym do spraw zagranicznych.
	75070	Centrum Personalizacji Dokumentów
	75072	Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog”
	75073	Urząd do Spraw Cudzoziemców
	75074	Działalność Rady do Spraw Polaków poza Granicami Kraju
	75075	Promocja jednostek samorządu terytorialnego
	75076	Prezydencja Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Unii Europejskiej w 2025 roku
	75077	Centrum Projektów Polska Cyfrowa
	75078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	75079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	75080	Działalność badawczo-rozwojowa
	75081	System powiadamiania ratunkowego
		Rozdział ten obejmuje wydatki związane z systemem powiadamiania ratunkowego realizowane przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej oraz wojewodów w zakresie wydatków na funkcjonowanie Centrów Powiadamiania Ratunkowego.
	75082	Działalność Krajowej Informacji Skarbowej
	75083	Funkcjonowanie Rady i Biura Rady Dialogu Społecznego
	75084	Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego
	75085	Wspólna obsługa jednostek samorządu terytorialnego
		W rozdziale tym ujmuje się wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną, o której mowa w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) oraz ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581).
	75086	Działalność Instytutu Zachodniego im. Zygmunta Wojciechowskiego
	75087	Ministerstwo Skarbu Państwa w likwidacji
	75088	Działalność Centrum Informatyki Resortu Finansów
	75089	Działalność Instytutu Finansów
	75090	Działalność Instytutu De Republica
	75095	Pozostała działalność
751		**Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa**
	75101	Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa
	75102	Naczelne organy sądownictwa
	75103	Biuro Bezpieczeństwa Narodowego
	75104	Krajowa Rada Sądownictwa
	75106	Odznaczenia państwowe
	75107	Wybory Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej

	75108	Wybory do Sejmu i Senatu
	75109	Wybory do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast oraz referenda gminne, powiatowe i wojewódzkie
	75110	Referenda ogólnokrajowe i konstytucyjne
	75111	Biuro Polityki Międzynarodowej
	75112	Jednostki podległe Instytutowi Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu
	75113	Wybory do Parlamentu Europejskiego
	75178	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	75179	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	75180	Działalność badawczo-rozwojowa
	75195	Pozostała działalność
752		**Obrona narodowa**
	75201	Wojska Lądowe
	75202	Siły Powietrzne
	75203	Marynarka Wojenna
	75204	Centralne wsparcie
	75205	Jednostki organizacyjne prokuratury powszechnej właściwe w sprawach wojskowych
	75206	Wojska Obrony Terytorialnej
	75207	Żandarmeria Wojskowa
	75208	Duszpasterstwa Wojskowe
	75211	Cyberbezpieczeństwo i wsparcie kryptologiczne
	75212	Pozostałe wydatki obronne
	75213	Dowodzenie i kierowanie Siłami Zbrojnymi Rzeczypospolitej Polskiej
	75214	Wykonywanie funkcji Państwa Gospodarza (HNS)
	75215	Zabezpieczenie potrzeb Sił Zbrojnych realizowanych przez przedsiębiorców
	75216	Wojskowe Misje Pokojowe
	75217	Służba Wywiadu Wojskowego
	75218	Służba Kontrwywiadu Wojskowego
	75219	Wojska Specjalne
	75220	Zabezpieczenie wojsk
	75221	Projekty badawcze i celowe w dziedzinie obronności
	75222	Agencja Mienia Wojskowego
	75224	Kwalifikacja wojskowa
	75278	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	75279	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	75280	Działalność badawczo-rozwojowa
	75281	Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej
		Rozdział ten nie dotyczy komend wojewódzkich i powiatowych Państwowej Straży Pożarnej.
	75282	Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej realizowane przez Państwową Straż Pożarną

	75295	Pozostała działalność
753		**Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne**
	75301	Świadczenia pieniężne z zaopatrzenia emerytalnego
	75302	Uposażenia prokuratorów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne
	75303	Fundusz Ubezpieczeń Społecznych
	75305	Fundusz Emerytalno-Rentowy
	75306	Fundusz Prewencji i Rehabilitacji
	75307	Fundusz Administracyjny
	75308	Fundusz Rezerwy Demograficznej
	75310	Fundusz Emerytur Pomostowych
	75311	Renty strukturalne
	75312	Uposażenia sędziów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne
	75313	Świadczenia finansowane z budżetu państwa zlecone do wypłaty Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych i Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego
	75379	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	75380	Działalność badawczo-rozwojowa
	75395	Pozostała działalność
754		**Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa**
	75401	Centralne Biuro Śledcze Policji
	75402	Komenda Główna Policji
	75403	Jednostki terenowe Policji
	75404	Komendy wojewódzkie Policji
	75405	Komendy powiatowe Policji
	75406	Straż Graniczna
	75407	Centralne Biuro Zwalczania Cyberprzestępczości
	75408	Działalność Służby Ochrony Państwa
	75409	Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej
	75410	Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej
	75411	Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej
	75412	Ochotnicze straże pożarne
	75413	Pozostałe jednostki ochrony przeciwpożarowej
	75414	Obrona cywilna
	75415	Zadania ratownictwa górskiego i wodnego
	75416	Straż gminna (miejska)
	75417	Organizacja Traktatu Północnoatlantyckiego
	75418	Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego
	75419	Agencja Wywiadu
	75420	Centralne Biuro Antykorupcyjne
	75421	Zarządzanie kryzysowe
	75422	Krajowe Biuro Informacji i Poszukiwań Polskiego Czerwonego Krzyża
	75478	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	75479	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.

	75480	Działalność badawczo-rozwojowa
	75495	Pozostała działalność
755		**Wymiar sprawiedliwości**
	75501	Centralne administracyjne jednostki wymiaru sprawiedliwości i prokuratury
	75502	Jednostki sądownictwa powszechnego
	75503	Sądy wojskowe
	75504	Izby morskie
	75505	Jednostki powszechne prokuratury
	75506	Wojskowe jednostki organizacyjne prokuratury
	75507	Instytuty naukowe resortu sprawiedliwości
	75512	Więziennictwo
	75513	Zakłady dla nieletnich
	75514	Krajowa Szkoła Sądownictwa i Prokuratury
	75515	Nieodpłatna pomoc prawna
	75578	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	75579	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	75580	Działalność badawczo-rozwojowa
	75595	Pozostała działalność
756		**Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem**
	75601	Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych
		W rozdziale tym ujmuje się wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych (zasady ogólne), wpływy ze zryczałtowanego podatku dochodowego oraz wpływy z karty podatkowej.
	75602	Wpłaty z zysku Narodowego Banku Polskiego i wpłaty od Banku Gospodarstwa Krajowego
	75603	Wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych
	75604	Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych pobieranego w wysokości 19% od dochodów z pozarolniczej działalności gospodarczej
	75605	Wpłaty z zysku przedsiębiorstw i jednoosobowych spółek
	75606	Ryczałt od dochodów spółek kapitałowych
	75607	Wpływy z podatku akcyzowego od alkoholu etylowego
	75608	Wpływy z podatku akcyzowego od wina, pozostałych napojów fermentowanych i wyrobów pośrednich
	75609	Wpływy z podatku akcyzowego od piwa
	75610	Wpływy z podatku akcyzowego od paliw silnikowych
	75611	Wpływy z podatku akcyzowego od samochodów osobowych
	75612	Wpływy z podatku akcyzowego od wyrobów tytoniowych
	75613	Wpływy z podatku akcyzowego od pozostałych wyrobów objętych podatkiem akcyzowym
	75614	Wpływy z gier
	75615	Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych

	75616	Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od spadków i darowizn, podatku od czynności cywilnoprawnych oraz podatków i opłat lokalnych od osób fizycznych
	75617	Wpływy z innych podatków od innych jednostek (poza wymienionymi w wyodrębnionych rozdziałach)
	75618	Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw
	75619	Wpływy z różnych rozliczeń
	75620	Wpływy z rozliczeń jednostek budżetowych z tytułu potrąceń
	75621	Udziały gmin w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa
	75622	Udziały powiatów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa
	75623	Udziały województw w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa
	75624	Dywidendy
	75625	Wpływy z podatku akcyzowego od energii elektrycznej
	75626	Wpływy z podatku akcyzowego od paliw opałowych (z wyłączeniem wyrobów węglowych i wyrobów gazowych)
	75627	Wpływy z podatku akcyzowego od gazu do napędu silników spalinowych
	75628	Wpływy z podatku akcyzowego od preparatów smarowych, olejów smarowych i pozostałych olejów
	75629	Wpływy z podatku akcyzowego od wyrobów węglowych
	75630	Wpływy z podatku od wydobycia niektórych kopalin
	75631	Wpływy z podatku akcyzowego od suszu tytoniowego
	75632	Wpływy z podatku akcyzowego od wyrobów gazowych (z wyłączeniem gazu do napędu silników spalinowych)
	75633	Wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych od dochodów zagranicznej jednostki kontrolowanej
		W rozdziale tym ujmuje się wpływy z podatku, o którym mowa w art. 24a ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, z późn. zm.).
	75634	Udziały związków metropolitalnych w podatku dochodowym od osób fizycznych
	75635	Wpływy z podatku akcyzowego od płynu do papierosów elektronicznych
	75636	Wpływy z podatku akcyzowego od wyrobów nowatorskich
	75637	Wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych od dochodów z niezrealizowanych zysków
		Rozdział ten obejmuje wpłaty z tytułu podatku od dochodów z niezrealizowanych zysków na podstawie rozdziału 5a ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych.
	75638	Dochody ze zbycia praw do spółki nieruchomościowej z tytułu wpłat dokonanych przez płatnika
	75639	Ryczałt od przychodów zagranicznych osób przenoszących miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej
	75640	Udziały miast na prawach powiatu w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa
	75648	Wpłaty z podatku od towarów i usług od importu towarów rozliczane przez urzędy celno-skarbowe
	75650	Wpłaty ze zryczałtowanego podatku od towarów i usług rozliczane przez urzędy skarbowe od usług taksówek osobowych

	75651	Wpłaty z podatku od towarów i usług rozliczane przez urzędy skarbowe jako dodatkowe zobowiązanie podatkowe z tytułu nieprawidłowości popełnianych przez podatnika przy rozliczaniu podatku (sankcje)
	75652	Pozostałe wpłaty z podatku od towarów i usług rozliczane przez urzędy skarbowe
	75653	Zwroty podatku od towarów i usług rozliczane przez urzędy skarbowe
		Kwoty ujmowane w tym rozdziale z tytułu zwrotu podatku wykazuje się ze znakiem ujemnym.
	75654	Rozliczenia w podatku od towarów i usług z tytułu kas rejestrujących
		W rozdziale tym należy wykazać ze znakiem ujemnym kwoty zwrócone przez urzędy skarbowe podatnikom VAT zwolnionym z tytułu poniesionych przez nich wydatków na zakup kas rejestrujących oraz ze znakiem dodatnim kwoty dokonanych przez podatników VAT zwrotów kwot odliczonych przez nich lub im zwróconych z tego tytułu.
	75655	Zwroty osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym
		W rozdziale tym ujmuje się kwoty zwrotu, o których mowa w ustawie z dnia 27 września 2013 r. o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi (Dz. U. z 2022 r. poz. 2628). W budżecie państwa kwoty ujmowane w tym rozdziale wykazuje się ze znakiem ujemnym.
	75656	Podatek dochodowy od osób fizycznych przekazany przez urzędy skarbowe na rzecz organizacji pożytku publicznego
		Rozdział ten obejmuje przekazane przez urzędy skarbowe na podstawie art. 45c ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.) oraz art. 21b ust. 1 ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 843), na rzecz organizacji pożytku publicznego, kwoty podatku w wysokości nieprzekraczającej 1% podatku należnego wynikającego z zeznania podatkowego. Kwoty wykazuje się ze znakiem ujemnym.
	75657	Rozliczenia z tytułu niewykorzystanej ulgi na dzieci w podatku dochodowym od osób fizycznych
		W rozdziale tym ujmuje się dokonywane przez organ podatkowy zwroty kwot stanowiących różnicę określoną zgodnie z art. 27f ust. 8-10 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, wykazanych w zeznaniach, o których mowa w art. 45 ust. 1 tej ustawy. Kwoty wykazuje się ze znakiem ujemnym.
	75658	Wpłaty podatku od towarów i usług w przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia paliw silnikowych
	75659	Wpłaty z podatku od towarów i usług w przypadku procedury szczególnej – schemat unijny
	75660	Wpłaty z podatku od towarów i usług w przypadku procedury szczególnej – schemat nieunijny
	75661	Wpłaty z podatku od towarów i usług w przypadku procedury szczególnej – schemat importu
	75662	Wpływy z podatku akcyzowego od saszetek nikotynowych
	75663	Wpływy z podatku akcyzowego od innych wyrobów nikotynowych
	75664	Wpływy z podatku akcyzowego od urządzeń do waporyzacji
	75665	Wpływy z podatku akcyzowego od zestawów części do urządzeń do waporyzacji
	75666	Wpływy z globalnego podatku wyrównawczego
	75667	Wpływy z krajowego podatku wyrównawczego
	75668	Wpływy z podatku wyrównawczego od niedostatecznie opodatkowanych zysków

	75669	Wpłaty fundacji rodzinnej
	75690	Planowane wpływy z podatku od towarów i usług
		Rozdział ma zastosowanie wyłącznie do planowania. Wykonanie dochodów klasyfikowane jest w rozdziałach właściwych dla poszczególnych rodzajów podatku od towarów i usług.
	75691	Planowane wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych
		Rozdział ma zastosowanie wyłącznie do planowania. Wykonanie dochodów klasyfikowane jest w rozdziałach właściwych dla poszczególnych rodzajów podatku dochodowego od osób fizycznych.
	75692	Planowane wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych
		Rozdział ma zastosowanie wyłącznie do planowania. Wykonanie dochodów klasyfikowane jest w rozdziałach właściwych dla poszczególnych rodzajów podatku dochodowego od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych.
	75693	Planowane wpływy z podatku akcyzowego
		Rozdział ma zastosowanie wyłącznie do planowania. Wykonanie dochodów klasyfikowane jest w rozdziałach właściwych dla poszczególnych rodzajów podatku akcyzowego.
	75694	Planowane wpływy z podatku od wydobycia niektórych kopalin
		Rozdział ma zastosowanie do planowania. Wykonanie dochodów klasyfikowane jest w rozdziale 75630.
757		**Obsługa długu publicznego**
	75701	Obsługa zadłużenia, należności i innych operacji finansowych Skarbu Państwa na rynkach zagranicznych
	75702	Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki
	75703	Obsługa zadłużenia, należności i innych operacji finansowych Skarbu Państwa na rynku krajowym
	75704	Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego
	75705	Obsługa krajowych pożyczek i kredytów pozostałych jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych
758		**Różne rozliczenia**
	75801	Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego
	75802	Uzupełnienie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego
	75803	Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla powiatów
	75804	Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla województw
	75805	Część rekompensująca subwencji ogólnej dla gmin
	75806	Część rozwojowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego
	75807	Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla gmin
	75808	Rozliczenia wpływów z podatków od dochodów osiąganych z działalności gospodarczej prowadzonej na terenie specjalnych stref ekonomicznych w części podlegającej przekazaniu na rachunek Funduszu Strefowego
		W budżecie państwa kwoty ujmowane w tym rozdziale wykazywane będą ze znakiem ujemnym, a w Funduszu Strefowym ze znakiem dodatnim.
	75809	Rozliczenia między jednostkami samorządu terytorialnego

	75810	Uzupełnienie funduszy statutowych banków państwowych i innych instytucji finansowych
	75811	Rozliczenia z tytułu rachunków clearingowych, barterowych i specjalnych oraz różnice kooficjentowe
	75812	Rozliczenia z międzynarodowymi organizacjami finansowymi
	75814	Różne rozliczenia finansowe
	75815	Wpływy do wyjaśnienia
	75816	Wpływy do rozliczenia
	75817	Ogólna rezerwa budżetowa Rady Ministrów
	75818	Rezerwy ogólne i celowe
		W rozdziale tym ujmuje się tylko rezerwy, których nie można podzielić na działy i rodzaje wydatków w okresie uchwalania budżetu.
	75819	Rezerwa subwencji ogólnej dla województw
	75820	Prywatyzacja
	75821	Komisja Nadzoru Finansowego
	75822	Fundusz Kościelny
	75823	Partie polityczne i komitety wyborcze (wyborców)
	75831	Część równoważąca subwencji ogólnej dla gmin
	75832	Część równoważąca subwencji ogólnej dla powiatów
	75833	Część regionalna subwencji ogólnej dla województw
	75834	Subwencja ogólna dla jednostki samorządu terytorialnego
	75835	Rezerwa na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego
	75850	Rozliczenia z budżetem ogólnym Unii Europejskiej z tytułu środków własnych
	75860	Euroregiony
	75861	Regionalne Programy Operacyjne 2007–2013
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki tylko w części „34. Rozwój regionalny" oraz dochody samorządu województwa będącego Instytucją Zarządzającą w Regionalnych Programach Operacyjnych 2007–2013.
	75862	Program Operacyjny Kapitał Ludzki
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki tylko w części „34. Rozwój regionalny" oraz dochody samorządu województwa w Programie Operacyjnym Kapitał Ludzki w zakresie osi priorytetowych, dla których samorząd województwa jest Instytucją Pośredniczącą.
	75863	Regionalne Programy Operacyjne 2014–2020 finansowane z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki tylko w części „34. Rozwój regionalny" oraz dochody samorządu województwa będącego Instytucją Zarządzającą w Regionalnych Programach Operacyjnych 2014-2020 w zakresie wydatków finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i współfinansowania krajowego.
	75864	Regionalne Programy Operacyjne 2014–2020 finansowane z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki tylko w części „34. Rozwój regionalny" oraz dochody samorządu województwa będącego Instytucją Zarządzającą w Regionalnych Programach Operacyjnych 2014–2020 w zakresie wydatków finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego i współfinansowania krajowego.

	75865	Programy regionalne 2021–2027 finansowane z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki tylko w części „34. Rozwój regionalny" oraz dochody samorządu województwa będącego Instytucją Zarządzającą w programach regionalnych 2021–2027 w zakresie wydatków finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i współfinansowania krajowego.
	75866	Programy regionalne 2021–2027 finansowane z udziałem Europejskiego Funduszu Społecznego Plus
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki tylko w części „34. Rozwój regionalny" oraz dochody samorządu województwa będącego Instytucją Zarządzającą w programach regionalnych 2021–2027 w zakresie wydatków finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus i współfinansowania krajowego.
	75867	Krajowy Plan Odbudowy
		W rozdziale tym w zakresie wydatków ujmuje się tylko wydatki w części „34. Rozwój regionalny" ze środków pochodzących z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności przeznaczonych na wsparcie o charakterze bezzwrotnym. *W rozdziale tym ujmuje się również dochody jednostek samorządu terytorialnego otrzymane z Polskiego Funduszu Rozwoju S.A. przeznaczone na finansowanie inwestycji i przedsięwzięć realizowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5d ustawy.*
	75868	Programy regionalne 2021–2027 finansowane z udziałem Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki tylko w części „34. Rozwój regionalny" oraz dochody samorządu województwa będącego Instytucją Zarządzającą w programach regionalnych 2021–2027 w zakresie wydatków finansowanych ze środków Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i współfinansowania krajowego. *W rozdziale tym nie ujmuje się wydatków pomocy technicznej państwowych jednostek budżetowych.*
801		**Oświata i wychowanie**
	80101	Szkoły podstawowe
	80102	Szkoły podstawowe specjalne
	80103	Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych
	80104	Przedszkola
	80105	Przedszkola specjalne
	80106	Inne formy wychowania przedszkolnego
	80107	Świetlice szkolne
	80108	Szkoły podstawowe dla dorosłych
	80110	Gimnazja
		Do dnia 31 stycznia 2020 r. w rozdziale tym ujmuje się dochody oraz wydatki dotyczące zadań realizowanych w gimnazjach i klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w szkołach innego typu.
	80111	Gimnazja specjalne
		Do dnia 31 stycznia 2020 r. w rozdziale tym ujmuje się dochody oraz wydatki dotyczące zadań realizowanych w gimnazjach specjalnych i klasach dotychczasowego gimnazjum specjalnego prowadzonych w szkołach innego typu.
	80113	Dowożenie uczniów do szkół

	80115	Technika
	80116	Szkoły policealne
	80117	Branżowe szkoły I i II stopnia
	80118	Branżowe szkoły II stopnia
	80120	Licea ogólnokształcące
	80121	Licea ogólnokształcące specjalne
	80122	Licea ogólnokształcące dla dorosłych
	80130	Szkoły zawodowe
		Do dnia 31 stycznia 2020 r. w rozdziale tym ujmuje się dochody i wydatki dotyczące zadań realizowanych w klasach dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w branżowej szkole I stopnia oraz dochody i wydatki ponoszone do dnia 31 grudnia 2017 r. w klasie pierwszej branżowej szkoły I stopnia oraz pozostałych typach szkół zawodowych.
	80131	Kolegia pracowników służb społecznych
	80132	Szkoły artystyczne
	80134	Szkoły zawodowe specjalne
	80135	Szkolnictwo polskie za granicą
	80136	Kuratoria oświaty
	80140	Placówki kształcenia ustawicznego i centra kształcenia zawodowego
	80142	Ośrodki szkolenia, dokształcania i doskonalenia kadr
	80143	Jednostki pomocnicze szkolnictwa
	80144	Inne formy kształcenia osobno niewymienione
	80145	Komisje egzaminacyjne
		W rozdziale tym ujmuje się wszystkie komisje egzaminacyjne funkcjonujące w systemie oświaty, z wyłączeniem komisji egzaminacyjnych powoływanych do przeprowadzenia postępowania egzaminacyjnego o nadanie stopnia nauczyciela mianowanego.
	80146	Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli
	80147	Biblioteki pedagogiczne
	80148	Stołówki szkolne i przedszkolne
	80149	Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki i dochody związane z realizacją zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy w edukacji przedszkolnej, inne niż objęte klasyfikowaniem w rozdziale „80105 Przedszkola specjalne”.
	80150	Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki i dochody związane z realizacją zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy w tych szkołach, inne niż klasyfikowane w rozdziale „80102 Szkoły podstawowe specjalne”. *W rozdziale tym nie ujmuje się dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w szkołach podstawowych.*
	80151	Kwalifikacyjne kursy zawodowe

	80152	Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w gimnazjach, klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w szkołach innego typu, liceach ogólnokształcących, technikach, szkołach policealnych, branżowych szkołach I i II stopnia i klasach dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w branżowych szkołach I stopnia oraz szkołach artystycznych
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki i dochody związane z realizacją zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy w tych szkołach, inne niż klasyfikowane w rozdziałach: „80111 Gimnazja specjalne", „80121 Licea ogólnokształcące specjalne", „80134 Szkoły zawodowe specjalne".
	80153	Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych
		W rozdziale tym ujmuje się dochody oraz wydatki związane z zapewnieniem prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych uczniom szkół podstawowych, szkół artystycznych realizujących kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej, a także uczniom szkół polskich, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043) oraz szkół, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 2 lit. c ustawy – Prawo oświatowe, które umożliwiają uczniom uzupełnienie wykształcenia w zakresie szkoły podstawowej.
	80154	Branżowe centra umiejętności
	80178	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	80179	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	80180	Działalność badawczo-rozwojowa
	80195	Pozostała działalność
851		**Ochrona zdrowia**
	85111	Szpitale ogólne
	85112	Szpitale kliniczne
	85115	Sanatoria
	85116	Profilaktyczne domy zdrowia
	85117	Zakłady opiekuńczo-lecznicze i pielęgnacyjno-opiekuńcze
	85118	Szpitale uzdrowiskowe
	85119	Leczenie sanatoryjno-klimatyczne
	85120	Lecznictwo psychiatryczne
	85121	Lecznictwo ambulatoryjne
	85131	Lecznictwo stomatologiczne
	85132	Inspekcja Sanitarna
	85133	Inspekcja Farmaceutyczna
	85134	Inspekcja do Spraw Substancji Chemicznych
	85136	Narodowy Fundusz Zdrowia
	85137	Urząd Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych
	85141	Ratownictwo medyczne
	85142	Kolumny transportu sanitarnego
	85143	Publiczna służba krwi
	85144	System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego

	85146	Działalność dyspozytorni medycznych
	85147	Centra zdrowia publicznego
	85148	Medycyna pracy
	85149	Programy polityki zdrowotnej
	85151	Świadczenia wysokospecjalistyczne
	85152	Zapobieganie i zwalczanie AIDS
	85153	Zwalczanie narkomanii
	85154	Przeciwdziałanie alkoholizmowi
	85156	Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego
		W rozdziale tym nie ujmuje się składek na ubezpieczenie zdrowotne, dla których utworzono odrębne rozdziały w działach „852 Pomoc społeczna" oraz „855 Rodzina".
	85157	Staże i specjalizacje medyczne
	85158	Izby wytrzeźwień
	85159	Działalność Centrum e-Zdrowia
	85178	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	85179	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	85180	Działalność badawczo-rozwojowa
	85195	Pozostała działalność
852		**Pomoc społeczna**
	85202	Domy pomocy społecznej
	85203	Ośrodki wsparcia
	85205	Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki na realizację zadań, o których mowa w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1673).
	85213	Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej
	85214	Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe
		W rozdziale tym ujmuje się zasiłki, z wyłączeniem zasiłków stałych, i pomoc w naturze oraz wydatki na opłacanie składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego za osoby, które rezygnują z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej, osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny. *W rozdziale tym nie uwzględnia się wydatków na zadania wynikające z programu „Posiłek w szkole i w domu", w tym m.in. na zasiłki celowe przeznaczone na zakup posiłku lub produktów żywnościowych.*
	85215	Dodatki mieszkaniowe
		W rozdziale tym ujmuje się m.in. wydatki związane z wypłatą dodatku energetycznego, o którym mowa w art. 5c-5g ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.).
	85216	Zasiłki stałe
	85217	Regionalne ośrodki polityki społecznej
	85218	Powiatowe centra pomocy rodzinie

	85219	Ośrodki pomocy społecznej
		W rozdziale tym ujmuje się również wynagrodzenia za sprawowanie opieki, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283, z późn. zm.).
	85220	Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania treningowe i wspomagane oraz ośrodki interwencji kryzysowej
		W rozdziale tym ujmuje się dochody i wydatki m.in. na mieszkania treningowe i wspomagane.
	85228	Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze
	85230	Pomoc w zakresie dożywiania
	85231	Pomoc dla cudzoziemców
		W rozdziale tym ujmuje się m.in. wydatki na pomoc dla cudzoziemców, o których mowa w art. 5 pkt 2 lit. b i w art. 5a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz dla cudzoziemców posiadających status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą, o których mowa w art. 5 pkt 2 lit. a tej ustawy, a także wydatki na pomoc socjalną dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy w Rzeczypospolitej Polskiej.
	85232	Centra integracji społecznej
	85278	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	85279	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	85280	Działalność badawczo-rozwojowa
	85295	Pozostała działalność
853		**Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej**
	85311	Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki ponoszone na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej przez jednostki samorządu terytorialnego z ich dochodów własnych.
	85321	Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności
	85322	Fundusz Pracy
	85323	Państwowy Fundusz Kombatantów
	85324	Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
	85325	Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych
	85326	Fundusz Solidarnościowy
	85329	Specjalistyczne ośrodki szkoleniowo-rehabilitacyjne
	85330	Opieka i pomoc dla Polonii i Polaków za granicą
	85332	Wojewódzkie urzędy pracy
	85333	Powiatowe urzędy pracy
	85334	Pomoc dla repatriantów
	85335	Refundacja ulg dla inwalidów wojennych i wojskowych z tytułu ubezpieczenia OC i AC
	85336	Ochotnicze Hufce Pracy
	85347	Renta socjalna
	85378	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	85379	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.

	85380	Działalność badawczo-rozwojowa
	85395	Pozostała działalność
854		**Edukacyjna opieka wychowawcza**
	85402	Specjalne ośrodki wychowawcze
	85403	Specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze
	85404	Wczesne wspomaganie rozwoju dziecka
	85406	Poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne
	85407	Placówki wychowania pozaszkolnego
	85410	Internaty i bursy szkolne
	85411	Domy wczasów dziecięcych
	85412	Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży
	85413	Kolonie i obozy dla młodzieży polonijnej w kraju
	85414	Kolonie i obozy dla młodzieży polonijnej za granicą
		Rozdział ten obejmuje wydatki na finansowanie organizacji kolonii, obozów lub innych form letniego wypoczynku dzieci i młodzieży polonijnej, o których mowa w § 7 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie warunków i sposobu wspomagania nauczania języka polskiego, historii, geografii, kultury polskiej i innych przedmiotów nauczanych w języku polskim wśród Polonii i Polaków zamieszkałych za granicą oraz dzieci pracowników migrujących (Dz. U. z 2023 r. poz. 1905), z wyłączeniem wydatków klasyfikowanych w rozdziale „85413 Kolonie i obozy dla młodzieży polonijnej w kraju".
	85415	Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym
	85416	Pomoc materialna dla uczniów o charakterze motywacyjnym
	85417	Szkolne schroniska młodzieżowe
	85418	Przeciwdziałanie i ograniczanie skutków patologii społecznej
	85419	Ośrodki rewalidacyjno-wychowawcze
	85420	Młodzieżowe ośrodki wychowawcze
	85421	Młodzieżowe ośrodki socjoterapii
	85446	Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli
	85478	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	85479	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	85480	Działalność badawczo-rozwojowa
	85495	Pozostała działalność
855		**Rodzina**
	85501	Świadczenie wychowawcze

		W rozdziale tym ujmuje się dochody i wydatki związane z realizacją ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2024 r. poz. 1576, z późn. zm.), w szczególności środki na: *– świadczenie wychowawcze,* *– koszty obsługi,* *– rejestr centralny.* *W rozdziale tym nie ujmuje się dochodów i wydatków związanych z realizacją dodatku wychowawczego, dodatku do zryczałtowanej kwoty oraz dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego, o których mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 49), które ujmować należy odpowiednio w rozdziałach „85508 Rodziny zastępcze" i „85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych".*
	85502	Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki na: realizację świadczeń rodzinnych na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, realizację zasiłku dla opiekuna na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, opłacanie składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego za osoby otrzymujące świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy oraz zasiłek dla opiekuna na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych, a także wydatki na realizację jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia się żywego dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, wraz z kosztami jego obsługi na podstawie przepisów ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem" (Dz. U. z 2024 r. poz. 1829). *W rozdziale tym ujmuje się również wydatki na realizację świadczenia z funduszu alimentacyjnego na podstawie przepisów o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz rozliczenia z tytułu zaliczki alimentacyjnej dokonywane po dniu 30 września 2008 r.*
	85503	Karta Dużej Rodziny
		W rozdziale tym nie ujmuje się wydatków na finansowanie wynikających z ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2024 r. poz. 1512) ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego.
	85504	Wspieranie rodziny
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki na świadczenie dobry start oraz na wspieranie rodziny, zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, m.in. na asystentów rodziny i rodziny wspierające oraz placówki wsparcia dziennego.
	85508	Rodziny zastępcze
		W rozdziale tym ujmuje się także wydatki na rodzinne domy dziecka, na koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej oraz na rodziny pomocowe, zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, a także dochody i wydatki związane z realizacją dodatku wychowawczego.
	85509	Działalność ośrodków adopcyjnych
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki związane z prowadzeniem ośrodków adopcyjnych oraz interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych, o których mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.
	85510	Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych

		W rozdziale tym poza wydatkami związanymi z działalnością placówek opiekuńczo-wychowawczych ujmuje się wydatki na usamodzielnienie osób opuszczających placówki opiekuńczo-wychowawcze, placówki opiekuńczo-terapeutyczne, schroniska dla nieletnich, zakłady poprawcze i ośrodki szkolno-wychowawcze oraz na kontynuowanie nauki przez te osoby, a także dochody i wydatki związane z realizacją dodatku do zryczałtowanej kwoty oraz dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego na dzieci umieszczone w instytucjonalnej pieczy zastępczej.
	85511	Składki na ubezpieczenia społeczne, w tym za osoby przebywające na urlopach wychowawczych, za osoby pobierające zasiłek macierzyński oraz za osoby zatrudnione jako nianie
		Rozdział ten występuje wyłącznie w części „73. Zakład Ubezpieczeń Społecznych" i obejmuje składki na ubezpieczenia społeczne finansowane z budżetu państwa za osoby przebywające na urlopach wychowawczych, za osoby pobierające zasiłek macierzyński, za osoby zatrudnione jako nianie oraz za osoby sprawujące osobistą opiekę nad dzieckiem.
	85512	Fundusz Alimentacyjny w likwidacji
	85513	Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów
	85514	Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby przebywające na urlopach wychowawczych, za osoby zatrudnione jako nianie oraz za osoby sprawujące osobistą opiekę nad dzieckiem
	85515	Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego
	85516	System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3
	85517	Rodzinny kapitał opiekuńczy
	85518	Świadczenie wspierające
	85519	Świadczenia „aktywny rodzic"
		W rozdziale tym ujmuje się wydatki związane z realizacją ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka – „Aktywny rodzic" (Dz. U. poz. 858, z późn. zm.).
	85578	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	85595	Pozostała działalność
900		**Gospodarka komunalna i ochrona środowiska**
	90001	Gospodarka ściekowa i ochrona wód
	90002	Gospodarka odpadami komunalnymi
		W rozdziale tym ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).
	90003	Oczyszczanie miast i wsi
	90004	Utrzymanie zieleni w miastach i gminach
	90005	Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu
	90006	Ochrona gleby i wód podziemnych
	90007	Zmniejszenie hałasu i wibracji
	90008	Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu
	90009	Ochrona przed promieniowaniem jonizującym
	90011	Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

	90013	Schroniska dla zwierząt
	90014	Inspekcja Ochrony Środowiska
	90015	Oświetlenie ulic, placów i dróg
	90017	Zakłady gospodarki komunalnej
	90018	Ochrona brzegów morskich
	90019	Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska
		W rozdziale tym ujmuje się wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, wydatki związane z gromadzeniem tych środków oraz wydatki gmin i powiatów, o których mowa w art. 404 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647).
	90020	Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat produktowych
	90022	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
	90023	Regionalne dyrekcje ochrony środowiska
	90024	Wpływy i wydatki związane z wprowadzeniem do obrotu baterii i akumulatorów
	90025	Działalność Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie
	90026	Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami
	90078	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	90079	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	90080	Działalność badawczo-rozwojowa
	90095	Pozostała działalność
921		**Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego**
	92101	Instytucje kinematografii
	92102	Polski Instytut Sztuki Filmowej
	92103	Zadania w zakresie kinematografii
	92104	Działalność radiowa i telewizyjna
	92105	Pozostałe zadania w zakresie kultury
	92106	Teatry
	92108	Filharmonie, orkiestry, chóry i kapele
	92109	Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby
	92110	Galerie i biura wystaw artystycznych
	92113	Centra kultury i sztuki
	92114	Pozostałe instytucje kultury
	92115	Polska Agencja Prasowa
	92116	Biblioteki
	92117	Archiwa
	92118	Muzea
	92119	Ośrodki ochrony i dokumentacji zabytków
	92120	Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami
	92121	Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków
	92123	Narodowy Fundusz Rewaloryzacji Zabytków Krakowa
	92126	Centrum Dialogu im. Juliusza Mieroszewskiego
	92127	Działalność dotycząca miejsc pamięci narodowej oraz ochrony pamięci walk i męczeństwa

	92128	Działalność dotycząca miejsc pamięci narodowej oraz ochrony pamięci walk i męczeństwa realizowana przez jednostki podległe Instytutowi Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu
	92178	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	92179	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	92180	Działalność badawczo-rozwojowa
	92195	Pozostała działalność
925		**Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody**
	92501	Parki narodowe
	92502	Parki krajobrazowe
	92503	Rezerwaty i pomniki przyrody
	92504	Ogrody botaniczne, zoologiczne, ośrodki rehabilitacji zwierząt i azyle dla zwierząt
	92578	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	92579	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	92580	Działalność badawczo-rozwojowa
	92595	Pozostała działalność
926		**Kultura fizyczna**
	92601	Obiekty sportowe
	92604	Instytucje kultury fizycznej
	92605	Zadania w zakresie kultury fizycznej
	92678	Usuwanie skutków klęsk żywiołowych
	92679	Pomoc zagraniczna
		Rozdział ten obejmuje wydatki na pomoc zagraniczną, w szczególności dla państw rozwijających się, oraz pomoc humanitarną.
	92680	Działalność badawczo-rozwojowa
	92695	Pozostała działalność

W jednostkach samorządu terytorialnego w rozdziałach:
– 01043, 01044,
– 02001, 02002,
– 40002,
– 60004, 60013, 60014, 60015, 60016, 60017, 60019, 60020, 60021, 60022,
– 63003,
– 70005, 70007,
– 71004, 71012, 71013, 71015,
– 90001, 90003, 90004, 90005,
– 92503
ujmuje się wszystkie dochody i wydatki na realizację zadań, bezpośrednio związane ze świadczeniem usług publicznych, o których mowa w tych rozdziałach, natomiast w rozdziale właściwym dla danej jednostki, w szczególności w rozdziałach: 70001, 70004, 71001, 71002, 71003, 75018, 75020, 75023, 75026, 75085, 90017, w zakresie wydatków wykazuje się wyłącznie wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy.
W przypadku gdy jednostka samorządu terytorialnego otrzymuje w rozdziałach wymienionych w tiret

od pierwszego do dziewiątego dotacje, w rozdziałach tych wykazuje się wydatki finansowane z dotacji związane z realizacją zadań w sposób umożliwiający prawidłowe rozliczenie tych dotacji.

Załącznik nr 2

Klasyfikacja paragrafów dochodów, przychodów i środków oraz paragrafów wydatków i środków

Klasyfikacja określona w załączniku dotyczy dochodów, przychodów, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5, oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, a także wydatków i środków.

1. Klasyfikacja jest czterocyfrowa. Czwartą cyfrą jest cyfra zero lub niżej wymieniona odpowiednia cyfra:

1	**Finansowanie programów ze środków bezzwrotnych pochodzących z Unii Europejskiej**
	Symbol ten stosuje się do oznaczenia dochodów, których źródłem są środki z Unii Europejskiej, m. in. do dochodów realizowanych ze środków instrumentu finansowego UE Transition Facility, oraz innych środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy, w tym realizowanych w ramach działu 3a budżetu Unii Europejskiej lub w innych działach budżetu Unii Europejskiej dotyczących migracji i zarządzania granicami oraz bezpieczeństwa i obrony. Symbol ten stosuje się również do oznaczenia wydatków ponoszonych w trakcie realizacji przedsięwzięć w ramach programów finansowanych z ww. środków.
2	**Współfinansowanie programów realizowanych ze środków bezzwrotnych pochodzących z Unii Europejskiej**
	Symbol ten stosuje się do oznaczenia dochodów, których źródłem są środki z budżetu państwa lub inne, przekazane na współfinansowanie programów realizowanych ze środków instrumentu finansowego UE Transition Facility, lub ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy, w tym realizowanych w ramach działu 3a budżetu Unii Europejskiej lub w innych działach budżetu Unii Europejskiej dotyczących migracji i zarządzania granicami oraz bezpieczeństwa i obrony. Symbol ten stosuje się również do oznaczenia wydatków ponoszonych w trakcie realizacji przedsięwzięć w ramach programów finansowanych z ww. środków, co do których strona polska podjęła zobowiązanie, że będą one również przez nią finansowane. Źródłem finansowania tych wydatków mogą być np. środki pochodzące z budżetu państwa oraz środki własne jednostek samorządu terytorialnego.
3	**Finansowanie z pożyczek i kredytów zagranicznych oraz darowizn lub grantów przyznanych Polsce przez poszczególne kraje lub instytucje**
	Symbol ten stosuje się do oznaczenia dochodów, których źródłem są środki pochodzące z pożyczek i kredytów zagranicznych z międzynarodowych instytucji finansowych, np. Banku Światowego (Międzynarodowego Banku Odbudowy i Rozwoju), Europejskiego Banku Inwestycyjnego, Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, Nordyckiego Banku Inwestycyjnego, Banku Rozwoju Rady Europy, oraz z pożyczki ze środków Instrumentu na Rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, o której mowa w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.), w części przeznaczonej na wsparcie o charakterze bezzwrotnym. Symbol ten stosuje się również do oznaczenia dochodów, których źródłem są środki pochodzące z darowizn, grantów przyznanych Polsce przez poszczególne kraje lub instytucje (np. grant rządu USA, Królestwa Niderlandów itp.). Symbol ten stosuje się również do oznaczenia wydatków ponoszonych w trakcie realizacji przedsięwzięć, których źródłem finansowania są ww. środki.
4	**Współfinansowanie pożyczek i kredytów zagranicznych oraz darowizn lub grantów przyznanych Polsce przez poszczególne kraje lub instytucje**

	Symbol ten stosuje się do oznaczenia dochodów, których źródłem są środki z budżetu państwa lub inne, przekazane jednostkom sektora finansów publicznych na współfinansowanie działań realizowanych z pożyczek i kredytów zagranicznych z międzynarodowych instytucji finansowych, a także ze środków pochodzących z darowizn, grantów przyznanych Polsce przez poszczególne kraje lub instytucje (np. grant rządu USA, Królestwa Niderlandów itp.). Symbol ten stosuje się również do oznaczenia wydatków ponoszonych w trakcie realizacji przedsięwzięć finansowanych z ww. źródeł, co do których strona polska podjęła zobowiązanie, że będą one również przez nią finansowane. Źródłem finansowania tych wydatków mogą być np. środki pochodzące z budżetu państwa oraz środki własne jednostek samorządu terytorialnego.
5	**Finansowanie z innych środków bezzwrotnych**
	Symbol ten stosuje się do dochodów budżetu państwa, których źródłem są środki z Norweskiego Mechanizmu Finansowego, Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy, z wyłączeniem środków europejskich, do których stosuje się czwartą cyfrę paragrafu "7". W zakresie dochodów, których źródłem są te Mechanizmy Finansowe oraz Szwajcarsko-Polski Program Współpracy, cyfrę 5 dodaje się do paragrafu 854. Symbol ten stosuje się również do oznaczenia wydatków, których źródłem finansowania są ww. środki.
6	**Współfinansowanie innych środków bezzwrotnych**
	Symbol ten stosuje się do oznaczenia dochodów, których źródłem są środki z budżetu państwa lub inne, przekazane jednostkom sektora finansów publicznych jako współfinansowanie środków pochodzących z Norweskiego Mechanizmu Finansowego, Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy. Symbol ten stosuje się również do oznaczania wydatków na współfinansowanie przedsięwzięć realizowanych z ww. źródeł.
7	**Płatności w zakresie budżetu środków europejskich oraz wypłaty dokonywane przez Polski Fundusz Rozwoju S.A. na realizację Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności**
	Symbol ten stosuje się do oznaczenia dochodów, których źródłem jest budżet środków europejskich oraz do oznaczenia wydatków dokonywanych w ramach płatności budżetu środków europejskich. Symbol ten stosuje się również do oznaczenia dochodów i wydatków jednostek samorządu terytorialnego ze środków wypłacanych przez Polski Fundusz Rozwoju S.A. przeznaczonych na finansowanie inwestycji i przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5d ustawy.
8	**Finansowanie programów i projektów ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2, pkt 5 lit. c i d oraz pkt 6 ustawy, oraz z wyłączeniem budżetu środków europejskich**
	Symbol ten stosuje się do oznaczenia dochodów, z wyłączeniem budżetu środków europejskich, których źródłem są środki z budżetu Unii Europejskiej, w tym głównie z funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rybackiego, Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego, Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury oraz z funduszy unijnych finansujących wspólną politykę rolną, w tym otrzymanych jako refundacja wydatków wcześniej poniesionych, wykazywanych w załączniku do ustawy budżetowej, sporządzanym na podstawie art. 121 ust. 1 ustawy. Symbol ten stosuje się również do oznaczenia wydatków ponoszonych w trakcie realizacji przedsięwzięć w ramach danego programu lub projektu finansowanego ze środków pochodzących z budżetu UE, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2, pkt 5 lit. c i d oraz pkt 6 ustawy (do których stosowana jest czwarta cyfra paragrafu „5” lub „1”) oraz z wyłączeniem budżetu środków europejskich, a także z wyjątkiem wydatków oznaczonych cyfrą 9.

9	**Współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2, pkt 5 lit. c i d oraz pkt 6 ustawy**
	Symbol ten stosuje się do oznaczenia dochodów, których źródłem są między innymi środki z budżetu państwa lub inne, przekazane jednostkom sektora finansów publicznych jako współfinansowanie programów wykazanych w załączniku do ustawy budżetowej, sporządzanym na podstawie art. 121 ust. 1 ustawy. Symbol ten stosuje się również do oznaczenia dochodów, których źródłem są, w części odpowiadającej finansowaniu z budżetu środków europejskich, jak i z budżetu państwa, odsetki, a także środki z tytułu kar umownych, opłat rezygnacyjnych, wadiów oraz pozostałych dochodów lub przychodów powstałych w związku z realizacją projektu finansowanego z udziałem środków europejskich. Symbol ten stosuje się również do oznaczenia wydatków ponoszonych w trakcie realizacji przedsięwzięć finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2, pkt 5 lit. c i d oraz pkt 6 ustawy (do których stosowana jest czwarta cyfra 6 lub 2), stanowiących krajowy wkład publiczny w realizację programu lub projektu. Źródłem finansowania tych wydatków mogą być na przykład środki pochodzące z budżetu państwa (z wyłączeniem środków otrzymanych z tytułu pożyczki na prefinansowanie), bądź środki własne jednostek sektora finansów publicznych.

2. Oznaczenie grup wydatków, o których mowa w art. 124 ust. 1 ustawy:

1	**Transfery bieżące, w tym:**				**Zakres paragrafów**
	10	transfery bieżące (czwarte cyfry "0", "3", "4")	11	transfery bieżące w ramach wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, nieujęte w budżecie środków europejskich (czwarta cyfra 1”, „2”, „5”, „6”, „8”, „9”)	300-399 400-499 851-899
2	**Świadczenia na rzecz osób fizycznych, w tym:**				
	20	świadczenia na rzecz osób fizycznych	21	świadczenia na rzecz osób fizycznych w ramach wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, nieujęte w budżecie środków europejskich	200-299
3	**Wydatki bieżące, w tym:**				
	30	wydatki bieżące	31	wydatki bieżące w ramach wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, nieujęte w budżecie środków europejskich	100-199 600-699 780-799 801-849
4	**Wydatki majątkowe, w tym:**				
	40	wydatki majątkowe	41	wydatki majątkowe w ramach wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, nieujęte w budżecie środków europejskich	700-779
5	**Transfery majątkowe, w tym:**				
	50	transfery majątkowe	51	transfery majątkowe w ramach wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, nieujęte w budżecie środków europejskich	500-599

3. Do dochodów majątkowych jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 235 ust. 3 ustawy, zalicza się paragrafy: 454, 501–503, 506–508, 511–514, 521–523, 526–528, 530–531, 540, 551, 554–555, 561, 566–569, 576, 579, 581, 583, 585, 587–590, 592, 701-703, 712, 730-732.

4. Oznaczenie wydatków zaliczanych do wydatków bieżących i majątkowych, o których mowa w art. 236 ustawy:

Grupa wydatków	**Symbol**	**Czwarta cyfra paragrafu**
Wydatki bieżące JST		
w tym:		
Transfery bieżące	010	
Transfery bieżące (art. 236 ust. 3 pkt 2 ustawy)	0100	0
Transfery bieżące, związane z programami finansowanymi środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy)	0101	1, 5, 7, 8
Transfery bieżące, związane ze współfinansowaniem programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy)	0102	2, 6, 9
Transfery bieżące, związane z realizacją programów finansowanych środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy (art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy)	0103	3, 4
Świadczenia na rzecz osób fizycznych	020	
Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art. 236 ust. 3 pkt 3 ustawy)	0200	0
Świadczenia na rzecz osób fizycznych związane z programami finansowanymi środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy)	0201	1, 5, 7, 8
Świadczenia na rzecz osób fizycznych związane ze współfinansowaniem programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy)	0202	2, 6, 9
Świadczenia na rzecz osób fizycznych, związane z realizacją programów finansowanych środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy (art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy)	0203	3, 4
Uposażenia i wynagrodzenia oraz składki od nich naliczane	030	
Uposażenia i wynagrodzenia oraz składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy)	0300	0
Uposażenia i wynagrodzenia oraz składki od nich naliczane, związane z programami finansowanymi środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy)	0301	1, 5, 7, 8
Uposażenia i wynagrodzenia oraz składki od nich naliczane, związane ze współfinansowaniem programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy)	0302	2, 6, 9

Uposażenia i wynagrodzenia oraz składki od nich naliczane, związane z realizacją programów finansowanych środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy (art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy)	0303	3, 4
Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań	**035**	
Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. b ustawy)	0350	0
Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań, związane z programami finansowanymi środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy)	0351	1, 5, 7, 8
Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań, związane ze współfinansowaniem programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy)	0352	2, 6, 9
Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań, związane z realizacją programów finansowanych środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy (art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy)	0353	3, 4
Poręczenia i gwarancje	**038**	
Wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego (art. 236 ust. 3 pkt 5 ustawy)	0380	z dowolną czwartą cyfrą
Obsługa długu	**039**	
Obsługa długu jednostki samorządu terytorialnego (art. 236 ust. 3 pkt 6 ustawy)	0390	z dowolną czwartą cyfrą
Wydatki majątkowe JST		
w tym:		
Nakłady na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne)	**040**	
Nakłady na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne) obejmujące wydatki, o których mowa w art. 124 ust. 6 pkt 1 (art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy)	0400	0, 3, 4
Nakłady na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne) obejmujące wydatki, o których mowa w art. 124 ust. 6 pkt 1, na programy finansowane środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (art. 236 ust. 4a ustawy)	0401	1, 5, 7, 8
Współfinansowanie nakładów na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne) obejmujące wydatki, o których mowa w art. 124 ust. 6 pkt 1, ponoszonych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (art. 236 ust. 4a ustawy)	0402	2, 6, 9
Zakup i objęcie akcji i udziałów	**048**	
Zakup i objęcie akcji i udziałów (art. 236 ust. 4 pkt 2 ustawy)	0480	z dowolną czwartą cyfrą
Wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	**049**	
Wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego (art. 236 ust. 4 pkt 3 ustawy)	0490	z dowolną czwartą cyfrą

Transfery majątkowe	**050**	
Transfery majątkowe obejmujące przepływy, o których mowa w art. 124 ust. 7, na nakłady na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne) obejmujące wydatki, o których mowa w art. 124 ust. 6 pkt 1 (art. 236 ust. 4a ustawy)	0500	0, 3, 4
Transfery majątkowe obejmujące przepływy, o których mowa w art. 124 ust. 7, na nakłady na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne) obejmujące wydatki, o których mowa w art. 124 ust. 6 pkt 1 na programy finansowane środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (art. 236 ust. 4a ustawy)	0501	1, 5, 7, 8
Transfery majątkowe obejmujące przepływy, o których mowa w art. 124 ust. 7, na współfinansowanie nakładów na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne) obejmujące wydatki, o których mowa w art. 124 ust. 6 pkt 1 ponoszone ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (art. 236 ust. 4a ustawy)	0502	2, 6, 9

5. Symbole ww. grup wydatków jednostek samorządu terytorialnego mogą być stosowane przez jednostki samorządu terytorialnego na potrzeby opracowania projektów planów finansowych w zakresie określonym w odrębnych przepisach.

6. Paragrafy wydatków 222, 611, 612, 619, 625, 671, 687, 694, 728 i 785, mają zastosowanie wyłącznie w jednostkach samorządu terytorialnego do ewidencjonowania wydatków ponoszonych na realizację zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

paragraf	nazwa *objaśnienia*	dochody (D)/ wydatki (W)	grupa wydat-ków BP	grupa wydat-ków JST
100	Planowane wpływy z niektórych podatków	D		
	Paragraf ten ma zastosowanie wyłącznie do planowanych wpływów z: podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku dochodowego od osób prawnych, podatku od towarów i usług, podatku akcyzowego oraz podatku od wydobycia niektórych kopalin. Wykonanie dochodów klasyfikowane jest w paragrafach właściwych dla poszczególnych podatków.			
101	Podatek od towarów i usług (VAT)	D/W	3	035
	Paragraf ma zastosowanie do ewidencjonowania wydatków dotyczących zapłaty podatku VAT należnego (kiedy VAT należny jest wyższy od VAT naliczonego). Ujmuje się w nim również wydatki krajowe związane z rozliczeniem interwencji na wspólnotowych rynkach rolnych. *Paragraf ten nie ma zastosowania do dochodów jednostek samorządu terytorialnego.*			
102	Odsetki od nieterminowych wpłat podatku od towarów i usług (VAT)	D/W	3	035
105	Podatek akcyzowy od wyrobów nabytych wewnątrzwspólnotowo	D		
106	Podatek akcyzowy od wyrobów akcyzowych w kraju	D		
107	Podatek akcyzowy od wyrobów akcyzowych importowanych	D		
110	Podatek dochodowy od osób fizycznych	D		
	Paragraf ten obejmuje wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych pobieranego według skali podatkowej. Paragraf ten obejmuje również wpływy z podatku dochodowego, pobieranego od dochodów z pozarolniczej działalności gospodarczej lub działów specjalnych produkcji rolnej.			
111	Podatek dochodowy od osób fizycznych z odpłatnego zbycia papierów wartościowych, pochodnych instrumentów finansowych oraz zaliczki na podatek z tytułu zbycia praw do spółki nieruchomościowej	D		
112	Zryczałtowany podatek dochodowy od osób fizycznych	D		
113	Podatek dochodowy od osób fizycznych od dochodów zagranicznej jednostki kontrolowanej	D		
114	Podatek od działalności gospodarczej osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej	D		
115	Podatek dochodowy od osób fizycznych od dochodów z niezrealizowanych zysków	D		
120	Podatek dochodowy od osób prawnych	D/W	3	035
121	Odsetki od nieterminowych wpłat podatku dochodowego od osób prawnych	D/W	3	035
122	Wpływy z opodatkowania wyrównawczego	D		
125	Cła	D/W	3	035
126	Odsetki od nieterminowych wpłat ceł	D/W	3	035
130	Podatek od gier	D		
131	Podatek od niektórych instytucji finansowych	D		

132	Podatek od sprzedaży detalicznej	D		
133	Podatek od wydobycia niektórych kopalin w zakresie miedzi i srebra	D		
134	Podatek od wydobycia niektórych kopalin w zakresie ropy naftowej lub gazu ziemnego	D		
135	Podatek tonażowy	D		
136	Zryczałtowany podatek od wartości sprzedanej produkcji w zakresie budowy lub przebudowy statku	D		
137	Podatek rolny	D		
138	Podatek leśny	D		
139	Podatek od czynności cywilnoprawnych	D		
140	Podatek od środków transportowych	D		
141	Podatek od spadków i darowizn	D		
142	Podatek od nieruchomości	D/W	3	035
143	Odsetki od nieterminowych wpłat podatku od nieruchomości	D/W	3	035
144	Pozostałe podatki na rzecz budżetu państwa	W	3	035
145	Pozostałe podatki na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	W	3	035
149	Zaległości z tytułu podatków zniesionych	D		
	Paragraf ten obejmuje podatki zniesione, tj. wpływy z zaległości z tytułu podatków wymierzonych na podstawie przepisów prawnych, które utraciły moc, i należności z nimi zrównanych, jak również z zaległości z tytułu tych podatków przeniesionych do ewidencji zaległości zabezpieczonych hipotecznie na nieruchomościach.			
150	Opłata recyklingowa	D		
151	Opłata produktowa	D		
152	Opłata skarbowa	D		
153	Opłata komunikacyjna	D		
	Paragraf ten obejmuje opłaty z tytułu wydania tablic rejestracyjnych, czasowych pozwoleń i innych druków.			
154	Opłata miejscowa	D		
155	Opłata za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych	D		
	Paragraf ten nie obejmuje opłat, o których mowa w paragrafie 156.			
156	Część opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym	D		
	W paragrafie tym ujmuje się wpływy z opłat, o których mowa w art. 92 ust. 11 i 21 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151).			
157	Opłata od posiadania psów	D		
158	Opłata uzdrowiskowa pobierana w gminach posiadających status gminy uzdrowiskowej	D		
159	Opłata z tytułu zagospodarowania odpadów	D		
	Paragraf ten obejmuje w szczególności wpływy z tytułu opłat dotyczących recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji.			
160	Opłaty i kary za substancje zubożające warstwę ozonową	D		
161	Opłaty za koncesje i licencje	D		
162	Opłaty za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne	D		

	W paragrafie tym ujmuje się wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, chyba że podlegają one klasyfikowaniu w innym paragrafie klasyfikacji budżetowej np. 155.			
163	Opłaty za częstotliwości	D		
164	Opłata za zajęcie pasa drogowego	D		
165	Opłaty za wydanie prawa jazdy oraz innych dokumentów uprawniających do kierowania pojazdami	D		
166	Opłata od środków spożywczych	D		
	W paragrafie tym ujmuje się wpływy z opłat, o których mowa w art. 12a ust. 1 i art. 12i ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1670, z późn. zm.).			
167	Opłata eksploatacyjna	D		
	W paragrafie tym ujmuje się wpływy między innymi z opłaty eksploatacyjnej od przedsiębiorstw górniczych węgla kamiennego.			
168	Opłaty na rzecz budżetu państwa	W	3	035
169	Inne lokalne opłaty pobierane przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw	D/W	3	035
	W paragrafie tym klasyfikowane są m.in. opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierane przez gminy.			
170	Określone ustawowo przychody państwowych funduszy celowych	D		
171	Opłaty wnoszone na podstawie przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa	D		
172	Różne opłaty	D/W	3	035
	Paragraf ten obejmuje w szczególności: - opłaty za patenty krajowe, - opłaty za patent europejski, - opłaty za zgłaszane wynalazki, - opłaty za wpisy do rejestrów, - opłatę legalizacyjną, - opłaty za wniosek o wszczęcie postępowania antymonopolowego, - opłaty zniesione.			
175	Danina solidarnościowa	D		
176	Handel uprawnieniami do emisji	D		
	Paragraf ten obejmuje wpływy z tytułu opłat, należności i kar pieniężnych.			
177	Przychody państwowych funduszy celowych z dopłat do stawek w grach losowych stanowiących monopol Państwa	D		
178	Różne dochody	D		
	Paragraf ten obejmuje wszystkie pozostałe dochody nieobjęte poszczególnymi paragrafami, w szczególności: - wynagrodzenie dla płatnika z tytułu wykonywania zadań określanych przepisami prawa, - wpływy z tytułu udostępniania informacji publicznej.			
179	Wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	D/W	3	035

180	Odsetki za nieterminowe rozliczenia, płacone przez urzędy obsługujące organy podatkowe	D		
	W budżecie państwa kwoty ujmowane w tym paragrafie wykazywane będą w każdym przypadku ze znakiem ujemnym, a w jednostkach samorządu terytorialnego – ze znakiem dodatnim lub ujemnym.			
181	Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat	D/W	3	035
	W paragrafie tym ujmuje się odsetki, do których stosuje się przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.			
182	Składki na państwowe fundusze celowe	D		
200	Rezerwy	W	2	020
	Paragraf ten dotyczy rezerw na wydatki w grupie świadczenia na rzecz osób fizycznych.			
201	Świadczenia z ubezpieczeń społecznych	D/W	2	
	Paragraf ten obejmuje świadczenia pieniężne z ubezpieczeń społecznych na rzecz osób fizycznych przewidziane w obowiązujących przepisach i układach zbiorowych pracy, w szczególności: - emerytury i renty, - świadczenia z tytułu ubezpieczeń społecznych pokrywane ze środków państwowych funduszy celowych.			
202	Świadczenia z ubezpieczeń społecznych w naturze	W	2	020
203	Pozostałe świadczenia społeczne	W	2	020
	Paragraf ten obejmuje pozostałe świadczenia społeczne, zlecone do wypłaty, podlegające finansowaniu ze środków budżetu państwa, między innymi ryczałty energetyczne, dodatki kombatanckie, świadczenia dla osób deportowanych.			
204	Dodatkowe roczne świadczenia emerytalno-rentowe	W	2	
	Paragraf ten obejmuje dodatkowe roczne świadczenie pieniężne oraz kolejne dodatkowe roczne świadczenie pieniężne dla emerytów i rencistów.			
211	Świadczenia z pomocy społecznej	D/W	2	020
	Paragraf ten obejmuje świadczenia wypłacane w ramach pomocy społecznej.			
212	Stypendia socjalne i zasiłki dla studentów	D/W	2	020
	Paragraf ten po stronie dochodów obejmuje zwroty stypendiów i zasiłków zwrotnych wypłaconych w okresie studiów.			
213	Stypendia socjalne dla uczniów	W	2	020
214	Inne formy pomocy dla uczniów	W	2	020
215	Świadczenia z pomocy społecznej w naturze	W	2	020
	Paragraf ten obejmuje wartość świadczeń w naturze na rzecz osób fizycznych przewidzianych w obowiązujących przepisach i układach zbiorowych pracy, w szczególności zaopatrzenie żywnościowe, materiałowe, ortopedyczne oraz w sprzęt domowy.			
216	Zakup świadczeń zdrowotnych dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	W	2	020
217	Świadczenia z funduszu alimentacyjnego	D/W	2	020

	Paragraf ten obejmuje również dochody z tytułu należności ściągniętych od dłużnika alimentacyjnego w wysokości wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego.			
222	Świadczenia społeczne wypłacane obywatelom Ukrainy przebywającym na terytorium RP	W	2	020
231	Uposażenia sędziów i prokuratorów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne	W	2	
232	Zasądzone renty	W	2	020
233	Świadczenia w naturze niezaliczone do wynagrodzeń	W	2	020
	Paragraf ten obejmuje wartość świadczeń w naturze, niezaliczonych do wynagrodzeń, w szczególności: - świadczenia rzeczowe, wynikające z przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy (w tym profilaktyczne posiłki i napoje), ekwiwalenty za te świadczenia, a także ekwiwalenty za pranie odzieży roboczej wykonywane przez pracowników oraz ekwiwalenty za używanie własnej odzieży i obuwia roboczego, - środki wydawane do spożycia pracownikom wyłącznie w czasie wykonywania pracy, bez prawa do ekwiwalentu z tego tytułu.			
234	Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	W	2	020
	Paragraf ten obejmuje wypłaty pieniężne, niezaliczone do wynagrodzeń, w szczególności: - ekwiwalenty pieniężne za użyte przy wykonywaniu pracy narzędzia, materiały lub sprzęt, stanowiące własność wykonawcy, - zasiłki na zagospodarowanie i zasiłki osiedleniowe, - dodatki mieszkaniowe i wiejskie dla nauczycieli, - wartość umundurowania, jeśli obowiązek jego noszenia wynika z obowiązujących ustaw, - wypłaty dokonywane na rzecz twórców wynalazków, projektów racjonalizatorskich i wzorów użytkowych oraz nagrody związane z tymi projektami, a także nagrody za osiągnięcie wymiernych efektów ekonomicznych wdrażania nowych rozwiązań technicznych i organizacyjnych, będących wynikami prac badawczych, - określone ustawowo: odprawy pieniężne, odszkodowania, rekompensaty lub inne świadczenia z powodu ogłoszenia upadłości lub likwidacji pracodawcy albo restrukturyzacji zatrudnienia z przyczyn niedotyczących pracowników, - odszkodowania przysługujące od pracodawcy za przedmioty utracone lub uszkodzone wskutek wypadku przy pracy, - zasądzone i dobrowolnie wypłacone odszkodowania w sprawach o roszczenia ze stosunku pracy, - wypłaty przeznaczone na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, - świadczenia przysługujące mianowanym urzędnikom państwowym w razie rozwiązania stosunku pracy, w przypadku reorganizacji urzędu lub jego likwidacji, oraz świadczenia przysługujące urzędnikom służby cywilnej w razie rozwiązania stosunku pracy, w przypadku likwidacji urzędu, - odprawy pośmiertne, - świadczenia przysługujące członkom służby zagranicznej oraz pracownikom zatrudnionym zgodnie z polskim prawem, wykonującym obowiązki służbowe w placówkach zagranicznych, w tym dodatki zagraniczne i dodatki na pokrycie zwiększonych			

	kosztów utrzymania rodziny przysługujące ambasadorowi i konsulowi kierującemu urzędem konsularnym.			
237	Uposażenia i świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku żołnierzom i funkcjonariuszom zwolnionym ze służby	W	2	020
238	Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom	W	2	020
	Paragraf ten obejmuje: *- uposażenia, nagrody i zapomogi, inne należności wypłacane żołnierzom niezawodowym, funkcjonariuszom w służbie kandydackiej oraz zapomogi dla byłych żołnierzy niezawodowych,* *- ustawowe należności dla żołnierzy i funkcjonariuszy, między innymi takie jak: równoważniki, zasiłki i inne świadczenia na cele mieszkaniowe, należności z tytułu przeniesienia (m.in. mieszkaniowe i za rozłąkę), świadczenia socjalne (m.in. gratyfikacje urlopowe, dopłaty do wypoczynku, należności za przejazd na urlop), należności za służby dyżurne, należności pośmiertne (m.in. zasiłki, odprawy),* *- należności pieniężne wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom wyznaczonym do pełnienia służby poza granicami państwa,* *- wypłaty dokonywane na rzecz twórców wynalazków, projektów racjonalizatorskich i wzorów użytkowych oraz nagrody związane z tymi projektami, a także nagrody za osiągnięcie wymiernych efektów ekonomicznych wdrażania nowych rozwiązań technicznych i organizacyjnych, będących wynikami prac badawczych.*			
239	Pozostałe świadczenia socjalne związane z zatrudnieniem	W	2	020
241	Składki na ubezpieczenia społeczne finansowane ze środków publicznych	W	2	020
242	Składki na ubezpieczenie zdrowotne finansowane ze środków publicznych	W	2	020
	Paragraf ten obejmuje składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane z budżetu państwa za osoby wymienione w art. 86 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.			
243	Zwroty pozostałych świadczeń	D		
300	Rezerwy	W	1	010
	Paragraf ten dotyczy rezerw na wydatki w grupie transfery bieżące.			
301	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym)	D/W	1	
302	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami powiatom	D/W	1	
303	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami samorządom województw	D/W	1	

306	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym), związanych z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci	D/W	1	
307	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej zleconych powiatom, związanych z realizacją dodatku wychowawczego, dodatku do zryczałtowanej kwoty oraz dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego stanowiących pomoc państwa w wychowywaniu dzieci	D/W	1	
308	Dotacja celowa dla jednostki samorządu terytorialnego na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy	D/W	1	
311	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	D/W	1	
312	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących powiatów	D/W	1	
313	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących samorządów województw	D/W	1	
314	Dotacja celowa dla jednostki samorządu terytorialnego na realizację własnych zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy	D/W	1	
321	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację zadań bieżących przez gminy na podstawie porozumień z organami administracji rządowej	D/W	1	
322	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację zadań bieżących przez powiaty na podstawie porozumień z organami administracji rządowej	D/W	1	
323	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację zadań bieżących przez samorządy województw na podstawie porozumień z organami administracji rządowej	D/W	1	
324	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację zadań bieżących przez gminy w ramach programów rządowych	D/W	1	
331	Dotacja celowa otrzymana od/przekazana dla gminy na realizację zadań bieżących na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego	D/W	1	010
332	Dotacja celowa otrzymana od/przekazana dla powiatu na realizację zadań bieżących na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego	D/W	1	010
333	Dotacja celowa otrzymana od/przekazana dla samorządu województwa na realizację zadań bieżących na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego	D/W	1	010
334	Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dla samorządowego zakładu budżetowego na realizację zadań bieżących	D/W	1	010
	W paragrafie tym ujmuje się dotację celową otrzymaną z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na zadania bieżące finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.			

335	Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących	D/W	1	010
336	Dotacja celowa dla jednostki samorządu terytorialnego od jednostki samorządu terytorialnego będącej instytucją wdrażającą na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów)	D/W	1	010
341	Dotacja celowa z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych	D/W	1	
342	Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych	W	1	
343	Dotacja celowa dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych	D/W	1	
344	Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji fundacjom	W	1	010
345	Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom	W	1	010
346	Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych	W	1	010
347	Dotacja celowa z budżetu państwa dla państwowej instytucji kultury na dofinansowanie zadań bieżących objętych mecenatem państwa, wykonywanych w ramach programów ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego przez samorządowe instytucje kultury	D/W	1	
348	Dotacja celowa z budżetu państwa dla państwowej instytucji kultury na dofinansowanie zadań bieżących objętych mecenatem państwa, wykonywanych w ramach programów ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego przez jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych	D/W	1	
349	Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych dla jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych	D/W	1	010
350	Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	W	1	010
351	Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielana w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego	W	1	010
	Dotacji celowych ujmowanych w tym paragrafie nie wykazuje się w paragrafach od 344 do 346.			
352	Dotacja celowa dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy	D/W	1	010
353	Dotacja celowa dla jednostek spoza sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących związanych z pomocą obywatelom Ukrainy	W	1	010

361	Dotacja z państwowego funduszu celowego na realizację zadań bieżących dla jednostek sektora finansów publicznych	D/W	1	
362	Dotacja z państwowego funduszu celowego na realizację zadań bieżących dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	W	1	
365	Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, z wyłączeniem dotacji klasyfikowanych w paragrafie 366	D/W	1	010
	Paragraf ten stosuje się również do rozliczeń dotacji rozwojowej otrzymanej przed 31 grudnia 2009 r., w tym zwrotów środków tej dotacji, oraz do zwrotów środków, o których mowa powyżej.			
366	Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	D/W	1	010
	Paragraf ten dotyczy środków dotacji i płatności przekazywanych na realizację projektów i programów z ww. środków dla jednostek samorządu terytorialnego występujących w charakterze beneficjenta tylko w zakresie programów realizowanych w ramach Perspektywy Finansowej 2014–2020 oraz Perspektywy Finansowej 2021–2027.			
371	Dotacja podmiotowa dla jednostek systemu szkolnictwa wyższego i nauki zaliczanych do sektora finansów publicznych	D/W	1	010
372	Dotacja podmiotowa dla jednostek systemu szkolnictwa wyższego i nauki niezaliczanych do sektora finansów publicznych	W	1	010
373	Dotacja podmiotowa dla państwowej instytucji kultury	D/W	1	010
374	Dotacja podmiotowa dla samorządowej instytucji kultury	D/W	1	010
375	Dotacja podmiotowa dla samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez organ administracji rządowej lub uczelnię publiczną	D/W	1	010
376	Dotacja podmiotowa dla samorządowego zakładu budżetowego	D/W	1	010
377	Dotacja podmiotowa dla publicznej jednostki systemu oświaty prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub przez osobę fizyczną	D/W	1	010
378	Dotacja podmiotowa dla niepublicznej jednostki systemu oświaty	W	1	010
379	Dotacja podmiotowa dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych	D/W	1	010
380	Dotacja podmiotowa dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	W	1	010
381	Dotacja przedmiotowa dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych	D/W	1	010
382	Dotacja przedmiotowa dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	W	1	010
383	Dotacja przedmiotowa dla samorządowego zakładu budżetowego	D/W	1	010
386	Dotacja dla instytucji gospodarki budżetowej na pierwsze wyposażenie w środki obrotowe	D/W	1	

387	Dotacja dla samorządowego zakładu budżetowego na pierwsze wyposażenie w środki obrotowe	D/W	1	010
388	Dotacja dla państwowego funduszu celowego	D/W	1	010
389	Dotacja dla samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego	D/W	1	010
	Paragraf ten obejmuje dotacje, o których mowa w art. 115 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, z przeznaczeniem na wydatki bieżące, z wyjątkiem wydatków ujmowanych w paragrafie 536.			
390	Dotacja z budżetu państwa dla gmin uzdrowiskowych	D/W	1	
391	Dotacja z budżetu państwa dla Funduszu Kościelnego	W	1	
392	Zwrot dotacji oraz płatności	D/W	1	
	Paragraf ten obejmuje zwroty dotacji oraz zwroty płatności, o których mowa w art. 186 pkt 2 ustawy, a także zwroty środków w związku z uzyskaniem dochodów.			
401	Środki od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na realizację zadań bieżących jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych	D/W	1	
	W paragrafie tym ujmuje się również dotacje, o których mowa w art. 411 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.			
402	Środki od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na realizację zadań bieżących dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	W	1	
403	Środki dla funduszu prowadzonego w Banku Gospodarstwa Krajowego na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących	W	1	
404	Środki z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących dla jednostek sektora finansów publicznych	D/W	1	
405	Środki z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	W	1	
406	Wpłaty od jednostek na państwowy fundusz celowy	D/W	1	010
	Paragraf ten obejmuje w szczególności wpłaty, o których mowa w art. 13 ust. 3, 4a i 4e ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2025 r. poz. 636, z późn. zm.), wpłaty, o których mowa w art. 8a ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 914), oraz wpłaty, o których mowa w art. 19b-19d i 19g ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1443, z późn. zm.).			
407	Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19	D		
408	Środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy dla jednostek sektora finansów publicznych	D/W	1	010
409	Środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy dla jednostek spoza sektora finansów publicznych	W	1	

410	Środki na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy	D/W	1	010
411	Środki przekazane przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie lub dofinansowanie zadań na podstawie odrębnych przepisów	W	1	010
	Paragraf ten obejmuje w szczególności środki przekazywane przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie lub dofinansowanie zadań z zakresu zarządzania drogami publicznymi krajowymi oraz infrastruktury kolejowej.			
412	Środki z Funduszu Pracy na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw	D/W	1	
	Paragraf ten obejmuje w szczególności: - środki z Funduszu Pracy dla powiatu z przeznaczeniem na finansowanie kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowego urzędu pracy na podstawie ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. poz. 620), - środki Funduszu Pracy przeznaczone na realizację innych zadań wynikających z odrębnych ustaw.			
413	Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł	D		
414	Płatności w ramach budżetu środków europejskich na finansowanie planu rozwojowego	W	1	
415	Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących	D/W	1	010
416	Środki na finansowanie funkcjonowania systemu handlu uprawnieniami do emisji	W	1	
	Paragraf ten obejmuje środki, o których mowa w art. 401c ust. 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, przeznaczone wyłącznie na finansowanie funkcjonowania systemu handlu uprawnieniami do emisji, w tym na prowadzenie Krajowego Rejestru Uprawnień do Emisji i realizację zadań Krajowego Administratora Systemu Handlu Uprawnieniami do Emisji oraz zadań dotyczących monitorowania wielkości emisji substancji objętych tym systemem.			
417	Wpłaty środków finansowych z niewykorzystanych w terminie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego	D		
	Paragraf ten obejmuje środki finansowe niewykorzystane w terminie określonym przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dla wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, a które podlegają przekazaniu na dochody budżetu jednostki samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia określonego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z wyjątkiem zwrotów zaliczonych do paragrafu 592.			
418	Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zlecanych jednostkom samorządu terytorialnego	D		

419	Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami	D		
420	Wpłaty funduszy celowych do budżetu państwa	D/W	1	
	Paragraf ten ma zastosowanie w szczególności: - w zakresie dochodów - do ujmowania w budżecie państwa wpłaty otrzymanej ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, - w zakresie wydatków - do ujmowania w planie finansowym Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych kwot wydatków stanowiących wpłatę do budżetu państwa z tytułu ponoszenia przez budżet państwa wydatków związanych z przejęciem przez ministra właściwego do spraw pracy zadań i pracowników Krajowego Biura Funduszu.			
421	Rekompensaty utraconych dochodów w podatkach i opłatach lokalnych	D/W	1	
422	Pomoc zagraniczna	W	1	010
	Paragraf ten obejmuje m.in. wydatki na pomoc techniczną dla państw w drodze transformacji i pomoc humanitarną (z wyjątkiem wydatków finansowanych w szczególności z paragrafów dotyczących dotacji oraz zakupów towarów i usług).			
423	Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego oraz kwoty w wysokości 1,5% należnego podatku rolnego na rzecz wybranego przez podatnika podmiotu uprawnionego	W	1	010
424	Zwroty dotyczące rozliczeń z Komisją Europejską oraz z państwami członkowskimi Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA)	W	1	
	W paragrafie tym ujmuje się m.in. wydatki z tytułu zwrotu środków do Komisji Europejskiej oraz do budżetu państwa, przeznaczonych na realizację przedsięwzięć w ramach danego programu finansowanego ze środków bezzwrotnych pochodzących z Unii Europejskiej, w tym w ramach programów i projektów finansowanych ze środków z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, a także środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).			
425	Zwrot kosztów obsługi świadczeń zleconych do wypłaty Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych i Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	W	1	
426	Środki Funduszu Pracy na pracownicze plany kapitałowe	W	1	
431	Rezerwa z budżetu państwa na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego	W	1	
	Paragraf ten obejmuje rezerwy, o których mowa w art. 26 i 70d ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.			
432	Subwencje dla podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki zaliczanych do sektora finansów publicznych	D/W	1	
433	Subwencje dla podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki niezaliczanych do sektora finansów publicznych	W	1	
434	Subwencje dla partii politycznych	W	1	

435	Subwencje ogólne z budżetu państwa	D/W	1	
436	Środki na uzupełnienie dochodów gmin	D/W	1	
437	Środki na uzupełnienie dochodów powiatów	D/W	1	
438	Środki na uzupełnienie dochodów województw	D/W	1	
439	Środki na uzupełnienie dochodów miast na prawach powiatu	D/W	1	
	W paragrafach od 436 do 439 ujmuje się środki na zadania bieżące z rezerwy, o której mowa w art. 34 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.			
440	Zwrot do budżetu państwa nienależnie pobranej subwencji ogólnej za lata poprzednie	D/W	1	010
446	Stypendia o charakterze motywacyjnym dla uczniów	D/W	1	010
447	Stypendia o charakterze motywacyjnym dla studentów	D/W	1	010
448	Stypendia różne	D/W	1	010
	Paragraf ten obejmuje stypendia nieobjęte innymi paragrafami, w szczególności stypendia: - doktoranckie i naukowe, - ministra za osiągnięcia w nauce, - przyznawane osobom zajmującym się twórczością artystyczną, upowszechnianiem i ochroną dóbr kultury, - ministra za wybitne osiągnięcia sportowe.			
449	Nagrody o charakterze szczególnym niezaliczone do wynagrodzeń	W	1	010
	Paragraf ten obejmuje w szczególności: - nagrody resortowe, w tym nagrody ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania dla nauczycieli za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze oraz nagrody ministrów dla nauczycieli akademickich za osiągnięcia naukowe, dydaktyczne lub organizacyjne albo za całokształt dorobku, - nagrody za szczególne osiągnięcia w zakresie prac badawczych oraz zastosowanie ich wyników w praktyce, - nagrody Prezesa Rady Ministrów za wyróżnione rozprawy doktorskie i habilitacyjne oraz za osiągnięcia naukowe, naukowo-techniczne lub artystyczne, - nagrody kuratora oświaty dla nauczycieli za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze, - nagrody za ratownictwo morskie, - nagrody dla krwiodawców, - nagrody za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury, - nagrody za wybitne osiągnięcia sportowe.			
450	Pieniężne nagrody konkursowe	W	1	010
	Paragraf ten obejmuje nagrody dla osób fizycznych, osób prawnych lub innych jednostek organizacyjnych.			
451	Pozostałe transfery na rzecz osób fizycznych	D/W	1	010
	Paragraf ten obejmuje w szczególności świadczenie pieniężne z budżetu państwa dla medalistów igrzysk olimpijskich, paraolimpijskich, igrzysk głuchych oraz zawodów „Przyjaźń 84”.			
452	Kary, odszkodowania i grzywny od/na rzecz osób fizycznych	D/W	1	010
453	Kary, odszkodowania i grzywny od/na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	D/W	1	010

454	Odszkodowania za przejęte nieruchomości pod inwestycje celu publicznego	D/W	1	010
455	Rekompensata dla pracodawcy zatrudniającego żołnierza niezawodowego	W	1	
456	Składki do organizacji międzynarodowych, w których uczestnictwo związane jest z członkostwem w Unii Europejskiej	W	1	
457	Składki do organizacji międzynarodowych	W	1	
	Nie zalicza się do tego paragrafu składek ujmowanych w paragrafie 456.			
458	Składki na rzecz stowarzyszeń krajowych	W	1	010
460	Wpłaty z zysku Narodowego Banku Polskiego	D		
461	Wpłaty z zysku przedsiębiorstw państwowych, jednoosobowych spółek Skarbu Państwa i spółek jednostek samorządu terytorialnego	D		
462	Wpłaty do budżetu nadwyżki środków finansowych agencji wykonawczej	D/W	1	
463	Wpłaty do budżetu części zysku państwowych osób prawnych	D/W	1	010
464	Wpłaty do budżetu nadwyżki środków obrotowych samorządowego zakładu budżetowego	D/W	1	
465	Wpłaty do budżetu zysku instytucji gospodarki budżetowej	D/W	1	
466	Wpłaty do budżetu nadwyżek środków znajdujących się na rachunkach państwowych funduszy celowych tworzonych z przychodów z prywatyzacji	W	1	
467	Dywidenda	D		
468	Wpłaty do budżetu pozostałości środków finansowych gromadzonych na wydzielonym rachunku jednostki budżetowej	D/W	1	
	Paragraf ten obejmuje wpłaty do budżetu jednostki samorządu terytorialnego pozostałych na dzień 31 grudnia środków finansowych z rachunku samorządowej jednostki budżetowej, prowadzącej działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, zgodnie z art. 223 ust. 5 ustawy.			
469	Wpłaty środków pozostałych po likwidacji przedsiębiorstw	D		
	Paragraf ten obejmuje wpłaty środków pozostałych po likwidacji lub upadłości przedsiębiorstw państwowych oraz wpłaty środków uzyskanych ze zbycia mienia pozostałego po likwidowanych lub upadłych przedsiębiorstwach państwowych, o których mowa w ustawie z dnia 25 września 1981 r. o przedsiębiorstwach państwowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 437).			
470	Spadki, zapisy i darowizny w postaci pieniężnej	D/W	1	010
	Paragraf ten obejmuje w szczególności wydatki na pomoc finansową udzielaną na realizację zadań bieżących przez jednostki samorządu terytorialnego szkołom artystycznym i placówkom zapewniającym opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania prowadzonym przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.			
471	Darowizny i ofiary w postaci pieniężnej na realizację zadań na rzecz pomocy Ukrainie	D		

	Paragraf ten obejmuje w szczególności wpływy z tytułu darowizn, o których mowa w art. 18 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.), oraz ofiar, o których mowa w art. 22 ustawy z dnia 8 kwietnia 2022 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 830).			
472	Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa	D/W	1	010
473	Stałe zaliczki do rozliczenia udzielone placówkom polskim za granicą	W	1	
474	Nierozliczone środki budżetowe przekazane jednostkom budżetowym mającym siedziby poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej oraz jednostkom wojskowym poza granicami państwa na finansowanie wydatków	W	1	
	Paragraf ten nie występuje w planowaniu i ma zastosowanie w sprawozdaniach miesięcznych dysponentów części budżetowych, którym podlegają jednostki budżetowe mające siedziby poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. *W paragrafie tym ujmuje się również nierozliczone środki budżetowe przekazane jednostkom wojskowym biorącym udział w operacjach poza granicami państwa w ramach Polskich Kontyngentów Wojskowych.*			
475	Wpływy z tytułu nierozliczonych dochodów otrzymanych z placówek polskich za granicą	D		
	Paragraf ten nie występuje w planowaniu i ma zastosowanie do sprawozdań miesięcznych, o których mowa w przepisach o sprawozdawczości budżetowej, sporządzanych przez dysponentów części budżetowych, którym podlegają jednostki budżetowe mające siedziby poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.			
476	Wpłaty z tytułu konfiskaty mienia i przepadku przedmiotów na rzecz Skarbu Państwa	D		
	Paragraf ten obejmuje w szczególności wpłaty z tytułu przepadku równowartości korzyści majątkowej uzyskanej z przestępstwa dokonywane na podstawie orzeczeń sądowych.			
477	Wpływy po zlikwidowanych państwowych funduszach celowych	D		
478	Wpływy z prywatyzacji mienia Skarbu Państwa	D		
479	Pokrycie przejętych zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych	W	1	010
	Paragraf ten obejmuje m.in. wydatki: *- o których mowa w art. 18 ust. 5 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2024 r. poz. 534),* *- o których mowa w art. 61 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej,* *- z tytułu przejęcia zobowiązań zakładów opieki zdrowotnej na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 164),* *- o których mowa w art. 72 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej.*			

480	Pozostałe transfery bieżące	D/W	1	010
	Paragraf ten obejmuje wszystkie pozostałe transfery bieżące nieobjęte poszczególnymi paragrafami.			
481	Pozostałe rozliczenia z bankami	W	1	010
	W paragrafie tym ujmuje się m.in. wpłaty od Banku Gospodarstwa Krajowego. Paragraf ten obejmuje również rozliczenia z bankami niezaliczone do paragrafu 801.			
482	Przelewy redystrybucyjne	D/W	1	010
	Paragraf ten obejmuje przelewy tego samego rodzaju środków, m.in. między poszczególnymi dysponentami lub funduszami. W paragrafie tym ujmuje się także środki przekazywane przez gminy i powiaty, o których mowa w art. 404 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.			
483	Różne przelewy	D/W	1	010
	Paragraf ten występuje m.in. w samorządowych zakładach budżetowych i państwowych funduszach celowych i obejmuje przelewy między różnymi rodzajami środków.			
484	Zwroty transferów	D/W	1	010
	W paragrafie tym ujmuje się m.in. zwroty środków po zakończeniu roku budżetowego, w szczególności otrzymanych z Funduszu Pomocy oraz Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.			
485	Odsetki od dotacji oraz płatności	D/W	1	010
	Paragraf ten obejmuje również odsetki naliczone na podstawie art. 168 ust. 3 ustawy.			
486	Odsetki od pozostałych transferów	D/W	1	010
487	Rozliczenia/zwroty z lat ubiegłych	D		
488	Wpływy do wyjaśnienia	D		
501	Dotacja celowa z budżetu państwa na wydatki inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami gminom	D/W	5	
502	Dotacja celowa z budżetu państwa na wydatki inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami powiatom	D/W	5	
503	Dotacja celowa z budżetu państwa na wydatki inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami samorządom województw	D/W	5	
508	Dotacja celowa dla jednostki samorządu terytorialnego na wydatki inwestycyjne z zakresu administracji rządowej w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy	D/W	5	
511	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań inwestycyjnych gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	D/W	5	
512	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań inwestycyjnych powiatów	D/W	5	
513	Dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań inwestycyjnych samorządów województw	D/W	5	
514	Dotacja celowa dla jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie lub dofinansowanie realizacji własnych zadań inwestycyjnych w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy	D/W	5	

521	Dotacja celowa z budżetu państwa na wydatki inwestycyjne realizowane przez gminy na podstawie porozumień z organami administracji rządowej	D/W	5	
522	Dotacja celowa z budżetu państwa na wydatki inwestycyjne realizowane przez powiaty na podstawie porozumień z organami administracji rządowej	D/W	5	
523	Dotacja celowa z budżetu państwa na wydatki inwestycyjne realizowane przez samorządy województw na podstawie porozumień z organami administracji rządowej	D/W	5	
526	Dotacja celowa otrzymana od/przekazana dla gminy na wydatki inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego	D/W	5	050
527	Dotacja celowa otrzymana od/przekazana dla powiatu na wydatki inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego	D/W	5	050
528	Dotacja celowa otrzymana od/przekazana dla samorządu województwa na wydatki inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego	D/W	5	050
529	Dotacja celowa dla samorządowego zakładu budżetowego na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych	D/W	5	050
530	Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych	D/W	5	050
531	Dotacja celowa dla jednostki samorządu terytorialnego od jednostki samorządu terytorialnego będącej instytucją wdrażającą na wydatki inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów)	D/W	5	050
536	Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych	D/W	5	050
537	Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	W	5	050
538	Dotacja celowa z budżetu państwa dla państwowej instytucji kultury na dofinansowanie zadań inwestycyjnych objętych mecenatem państwa, wykonywanych w ramach programów ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego przez samorządowe instytucje kultury	D/W	5	
539	Dotacja celowa z budżetu państwa dla państwowej instytucji kultury na dofinansowanie zadań inwestycyjnych objętych mecenatem państwa, wykonywanych w ramach programów ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego przez jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych	D/W	5	
540	Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych wykonywanych przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych	D/W	5	050
541	Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych wykonywanych przez jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych	D/W	5	050

542	Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na dofinansowanie inwestycji w ramach zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego	W	5	
	Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego udzielona w trybie art. 221 ustawy.			
543	Dotacja celowa dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy	D/W	5	050
544	Dotacja celowa dla jednostek spoza sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych związanych z pomocą obywatelom Ukrainy	W	5	050
551	Dotacja z państwowego funduszu celowego na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych	D/W	5	
552	Dotacja z państwowego funduszu celowego na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	W	5	
554	Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, z wyłączeniem dotacji klasyfikowanych w paragrafie 555	D/W	5	050
	Paragraf ten stosuje się również do rozliczeń dotacji rozwojowej otrzymanej przed 31 grudnia 2009 r., w tym zwrotów środków tej dotacji, oraz do zwrotów środków, o których mowa powyżej. Paragrafu tego nie stosuje się w przypadku środków uzyskanych przez państwowe jednostki budżetowe na wydatki ponoszone bezpośrednio przez te jednostki.			
555	Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	D/W	5	050
	Paragraf ten dotyczy dotacji i płatności: - w zakresie dochodów - otrzymywanych przez jednostki samorządu terytorialnego, - w zakresie wydatków - przekazywanych na realizację projektów i programów z ww. środków dla jednostek samorządu terytorialnego występujące/występujących w charakterze beneficjenta tylko w zakresie programów realizowanych w ramach Perspektywy Finansowej 2014–2020 oraz Perspektywy Finansowej 2021–2027.			
557	Dotacja na zadania inwestycyjne realizowane ze środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych przez jednostki sektora finansów publicznych	W	5	050
558	Dotacja na zadania inwestycyjne realizowane ze środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych przez jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych	W	5	050

559	Dotacja na zadania inwestycyjne realizowane ze środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych przez jednostki sektora finansów publicznych	W	5	050
560	Dotacja na zadania inwestycyjne realizowane ze środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych przez jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych	W	5	050
561	Zwroty z dotacji oraz płatności dotyczących wydatków inwestycyjnych	D/W	5	050
	Paragraf obejmuje zwroty dotacji oraz zwroty płatności, o których mowa w art. 186 pkt 2 ustawy.			
566	Środki na uzupełnienie dochodów gmin	D/W	5	
567	Środki na uzupełnienie dochodów powiatów	D/W	5	
568	Środki na uzupełnienie dochodów województw	D/W	5	
569	Środki na uzupełnienie dochodów miast na prawach powiatu	D/W	5	
	W paragrafach od 566 do 569 ujmuje się środki na zadania inwestycyjne z rezerwy, o której mowa w art. 34 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.			
576	Środki od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych	D/W	5	
577	Środki od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	W	5	
578	Środki dla funduszu prowadzonego w Banku Gospodarstwa Krajowego na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych	W	5	
579	Środki z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych	D/W	5	
580	Środki z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	W	5	
581	Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19	D		
	Paragraf ten dotyczy środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 z wyłączeniem dofinansowania ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych oraz środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych.			
582	Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych	D/W	5	050
	Paragraf ten obejmuje w szczególności wpłaty, o których mowa w art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, wpłaty, o których mowa w art. 8a ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej oraz wpłaty, o których mowa w art. 19b-19d i 19g ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej.			

583	Środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy dla jednostek sektora finansów publicznych	D/W	5	
584	Środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy dla jednostek spoza sektora finansów publicznych	W	5	
585	Środki na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy	D/W	5	
	Paragraf ten nie obejmuje środków z Funduszu Pomocy ujmowanych w paragrafie 583.			
586	Środki od jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych na podstawie odrębnych przepisów	W	5	050
	Paragraf ten obejmuje w szczególności środki przekazywane przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych z zakresu zarządzania drogami publicznymi krajowymi oraz infrastruktury kolejowej.			
587	Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł	D		
588	Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych lub związków powiatów na dofinansowanie zadań inwestycyjnych	D/W	5	050
589	Środki z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych	D/W	5	050
590	Dofinansowanie ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych	D		
591	Zwroty pozostałych transferów dotyczące wydatków majątkowych	W	5	050
592	Wpłata środków finansowych z niewykorzystanych w terminie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego	D		
593	Pokrycie ujemnego wyniku finansowego jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych	W	5	050
594	Darowizny na wydatki inwestycyjne	D/W	5	050
	Paragraf ten obejmuje w szczególności wydatki na pomoc finansową udzielaną na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego szkołom artystycznym i placówkom zapewniającym opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania prowadzonym przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.			
595	Dopłaty w spółkach prawa handlowego	W	5	
600	Rezerwy	W	3	030
	Paragraf ten obejmuje rezerwy na wydatki w grupie wydatki bieżące.			
601	Wynagrodzenia osobowe pracowników	W	3	030
	Paragraf ten nie obejmuje wynagrodzeń osobowych nauczycieli, o których mowa w paragrafie 604.			
602	Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	W	3	030

	Paragraf ten obejmuje wynagrodzenia osób należących do korpusu służby cywilnej (pracowników i urzędników służby cywilnej).			
603	Wynagrodzenia osobowe sędziów i prokuratorów oraz asesorów i aplikantów	W	3	
604	Wynagrodzenia osobowe nauczycieli	W	3	030
	Wynagrodzenia osobowe, o których mowa w paragrafach od 601 do 604, obejmują wynagrodzenia i inne świadczenia z tytułu pracy, wypłacane lub wydane w naturze (odpowiednio przeliczone): pracownikom – należne z tytułu istniejącego stosunku pracy lub stosunku służbowego, osobom wykonującym pracę nakładczą – należne z tytułu umowy o pracę nakładczą, młodocianym – z tytułu umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego i osobom pełnoletnim, które kończą naukę zawodu na warunkach określonych dla młodocianych. *Wynagrodzenia osobowe obejmują w szczególności:* *- wynagrodzenia zasadnicze w formie czasowej, akordowej, prowizyjnej i innej,* *- dodatki za staż pracy oraz inne dodatki (dodatkowe wynagrodzenia) za szczególne właściwości pracy, szczególne kwalifikacje lub warunki pracy,* *- premie i nagrody regulaminowe i uznaniowe,* *- dodatki za pracę w godzinach nadliczbowych,* *- wynagrodzenia dodatkowe za prace wykonywane w ramach obowiązującego wymiaru czasu pracy, lecz niewynikające z zakresu czynności,* *- wynagrodzenia za czynności przewidziane do wykonania poza normalnymi godzinami pracy w zakładzie lub w innym miejscu wyznaczonym przez pracodawcę (np. dyżury, pełnienie pogotowia domowego),* *- dopłaty (dodatki) wyrównawcze (np. wyrównanie do wysokości kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie odrębnych przepisów),* *- wynagrodzenia za czas niewykonywania pracy, wypłacane ze środków pracodawców (wynagrodzenia za urlopy wypoczynkowe i dla poratowania zdrowia, za czas niezdolności do pracy wskutek choroby, za czas przestoju niezawinionego przez pracownika i inne),* *- nagrody jubileuszowe, odprawy rentowe i emerytalne, ekwiwalenty pieniężne za niewykorzystany urlop wypoczynkowy i inne,* *- uposażenia posłów i senatorów wraz z uposażeniem dodatkowym, odprawy emerytalne, rentowe i parlamentarne posłów i senatorów, odprawy pracowników biur klubów, kół poselskich i senatorskich oraz zespołów parlamentarnych w związku z zakończeniem kadencji Sejmu i Senatu, a także odprawy dla pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru, z którymi został rozwiązany stosunek pracy w związku z upływem kadencji,* *- świadczenia o charakterze deputatowym (wartość świadczeń w części nieopłaconej przez pracownika) lub ich ekwiwalenty pieniężne (np. deputaty węglowe, energetyczne, środki spożywcze), a także ekwiwalenty za umundurowanie, jeżeli*			

	obowiązek jego noszenia wynika z obowiązujących ustaw (z wyjątkiem ujętych w paragrafie 618), *- świadczenia odszkodowawcze (np. w związku ze skróceniem okresu wypowiedzenia, świadczenia wyrównawcze wypłacane pracownikom, którzy wskutek wypadku przy pracy lub choroby zawodowej doznali stałego lub długotrwałego uszczerbku na zdrowiu),* *- świadczenia pieniężne w wysokości zasiłku z ubezpieczenia społecznego wypłacane sędziom i prokuratorom w przypadkach, w których pracownikom podlegającym ubezpieczeniu społecznemu przysługują zasiłki niezależnie od prawa do wynagrodzenia.* *Do wynagrodzeń osobowych nie zalicza się wynagrodzeń z tytułu rozporządzania przez pracowników prawami autorskimi do utworów stworzonych w ramach stosunku pracy.*			
607	Dodatkowe wynagrodzenie roczne	W	3	030
	Paragraf ten nie obejmuje dodatkowego wynagrodzenia rocznego nauczycieli, o którym mowa w paragrafie 608.			
608	Dodatkowe wynagrodzenie roczne nauczycieli	W	3	030
611	Wynagrodzenia i uposażenia wypłacane w związku z pomocą obywatelom Ukrainy	W	3	030
	Paragraf ten obejmuje wynagrodzenia, uposażenia oraz dodatkowe wynagrodzenia roczne i uposażenia roczne wypłacane w związku z realizacją zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy.			
612	Wynagrodzenia nauczycieli wypłacane w związku z pomocą obywatelom Ukrainy	W	3	030
	Paragraf ten obejmuje wynagrodzenia oraz dodatkowe wynagrodzenia roczne nauczycieli wypłacane w związku z realizacją zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy.			
615	Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy	W	3	030
	Paragraf ten obejmuje uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami dla żołnierzy zawodowych, policjantów, funkcjonariuszy Straży Granicznej, funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej, funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa, funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, funkcjonariuszy Służby Więziennej, funkcjonariuszy Straży Marszałkowskiej oraz uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami, nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego.			
616	Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń	W	3	030
	Paragraf ten obejmuje inne należności przysługujące żołnierzom zawodowym oraz funkcjonariuszom, zaliczane do wynagrodzeń zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1356), niezaliczone do paragrafów 615 i 617.			
617	Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody roczne dla funkcjonariuszy	W	3	030

618	Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności	W	3	030
	Paragraf ten obejmuje ekwiwalenty i równoważniki pieniężne niezaliczone do paragrafu 238, a w szczególności: ekwiwalenty i równoważniki pieniężne otrzymane w zamian za umundurowanie, wyżywienie, środki higieny wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom, a także pozostałe należności żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy, świadczenie motywacyjne, świadczenie za długoletnią służbę oraz zapomogi przyznawane weteranom-żołnierzom lub weteranom poszkodowanym-żołnierzom.			
619	Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności wypłacane w związku z pomocą obywatelom Ukrainy	W	3	030
621	Składki na ubezpieczenia społeczne związane z zatrudnieniem	W	3	030
622	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	W	3	030
623	Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający	W	3	030
624	Składki na Fundusz Emerytur Pomostowych	W	3	030
625	Składki i inne pochodne od wynagrodzeń pracowników wypłacanych w związku z pomocą obywatelom Ukrainy	W	3	030
626	Fundusz świadczeń socjalnych	W	3	035
	Paragraf ten obejmuje wydatki z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych oraz z innych funduszy socjalnych.			
630	Grupa wydatków bieżących jednostki	W	3	035
	Paragraf ma zastosowanie do planowania w zakresie określonym w odrębnych przepisach. Paragraf nie dotyczy wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego ustalanych rozporządzeniem Rady Ministrów, na podstawie art. 181 ust. 2 i 3 ustawy.			
631	Najem i dzierżawa składników majątkowych	D/W	3	035
	Paragraf ten obejmuje dochody i wydatki wynikające z umów najmu i dzierżawy, innych umów o podobnym charakterze.			
634	Usługi remontowe	W	3	035
	Paragraf ten obejmuje wydatki na zakup usług remontowych (z wyjątkiem wydatków na zakup usług świadczonych przez osoby fizyczne), w szczególności: - usługi obce o charakterze przemysłowym, polegające głównie na przywracaniu wartości użytkowej wyrobów przemysłowych, m.in. usługi konserwacyjne i naprawcze wyrobów przemysłowych, np. maszyn, środków transportu, urządzeń, sprzętu, - usługi budowlano-montażowe, w zakresie remontów i konserwacji pomieszczeń i budynków, a także koszty zleconego opracowania dokumentacji oraz założeń projektowych, - usługi w zakresie remontów dróg.			
635	Usługi remontowo-konserwatorskie dotyczące obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek sektora finansów publicznych	W	3	035
	Paragraf ten obejmuje wydatki na prace konserwatorskie oraz restauratorskie (z wyjątkiem wydatków na zakup usług świadczonych przez osoby fizyczne) ponoszone zgodnie z przepisami o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.			

636	Szkolenia członków korpusu służby cywilnej	D/W	3	035
	Paragraf ten obejmuje w szczególności wydatki na szkolenia centralne, powszechne, specjalistyczne oraz szkolenia prowadzone w ramach studium zarządzania strategicznego dla dyrektorów generalnych, szkolenia w ramach indywidualnego programu rozwoju zawodowego urzędnika służby cywilnej, a także na szkolenia związane z organizacją służby przygotowawczej. Niezależnie od rodzaju działalności szkoleniowej paragraf ten uwzględnia również wydatki stanowiące wypłatę wynagrodzenia z tytułu umów o dzieło lub umów zlecenia, których przedmiotem są szkolenia członków korpusu służby cywilnej. *Do kosztów szkoleń należy zaliczyć wszystkie koszty związane ze szkoleniem, w tym również ponoszone koszty dojazdów, zakwaterowania i wyżywienia uczestników.* *Po stronie dochodów w paragrafie tym ujmuje się zwroty kosztów szkoleń.*			
637	Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	D/W	3	035
	Niezależnie od rodzaju działalności szkoleniowej paragraf ten uwzględnia również wydatki stanowiące wypłatę wynagrodzenia z tytułu umów o dzieło lub umów zlecenia, których przedmiotem są szkolenia pracowników. *Do kosztów szkoleń należy zaliczyć wszystkie koszty związane ze szkoleniem, w tym również ponoszone koszty dojazdów, zakwaterowania i wyżywienia uczestników.* *Po stronie dochodów w paragrafie tym ujmuje się zwroty kosztów szkoleń.*			
638	Szkolenia dla osób niebędących pracownikami jednostki	W	3	035
	Paragraf ten obejmuje wydatki na szkolenia organizowane dla osób i podmiotów zewnętrznych.			
639	Opłaty i refundacje za studia organizowane przez szkoły wyższe w zakresie dokształcania kadr	W	3	035
640	Podróże służbowe krajowe	W	3	035
	Paragraf ten obejmuje wydatki na podróże służbowe krajowe pracowników w zakresie określonym w przepisach dotyczących podróży służbowych - ponoszone przez pracodawcę i pracownika. *Paragraf ten ma również zastosowanie do innych wydatków zaliczonych na podstawie odrębnych przepisów do wydatków na podróże służbowe krajowe, np. zwrot kosztów za używanie przez pracowników własnych pojazdów do celów służbowych w granicach administracyjnych miasta lub gminy, przejazdy miejscowe pracowników, wyrównanie wydatków ponoszonych przez pracowników w związku z wykonywaniem pracy poza stałym miejscem pracy lub poza stałym miejscem zamieszkania oraz przeniesieniem do pracy w innej miejscowości.*			
641	Podróże służbowe zagraniczne	W	3	035
	Paragraf ten obejmuje wydatki na podróże służbowe zagraniczne pracowników w zakresie określonym w przepisach dotyczących podróży służbowych - ponoszone przez pracodawcę i pracownika.			
642	Dopłaty do przejazdów	W	3	035

	Paragraf ten obejmuje wydatki na dopłaty do biletów dla uczniów dojeżdżających do szkół oraz dopłaty do przewozów z tytułu stosowania obowiązujących ustawowych ulg w przewozach pasażerskich.			
649	Opłaty i koszty sądowe oraz inne opłaty uiszczane na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego, prokuratorskiego i administracyjnego	D/W	3	035
	W paragrafie tym ujmuje się również wpływy z tytułu zwrotu kosztów postępowania sądowego, prokuratorskiego i administracyjnego.			
650	Koszty egzekucyjne, opłaty komornicze i koszty upomnień	D/W	3	035
	W paragrafie tym ujmuje się również wpływy z tytułu zwrotu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej oraz kosztów upomnień.			
651	Opłaty egzaminacyjne oraz opłaty za wydawanie świadectw, dyplomów, zaświadczeń, certyfikatów i ich duplikatów	D		
654	Opłaty paszportowe oraz pozostałe opłaty konsularne	D		
655	Pokrycie kosztów wytworzenia znaków akcyzy	D		
656	Opłaty z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości	D/W	3	035
657	Opłaty za trwały zarząd, użytkowanie i służebności	D/W	3	035
658	Opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe	W	3	035
659	Opłata restrukturyzacyjna	D		
660	Opłata reklamowa	D		
	Paragraf ten obejmuje wpływy z opłaty reklamowej, o której mowa w art. 17a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707).			
661	Opłata targowa	D		
662	Opłaty za wywóz odpadów stałych i odbiór ścieków	W	3	035
	Paragraf ten obejmuje wydatki związane ze świadczeniem usług odbioru ścieków oraz wywozu odpadów stałych nieobjętych systemem odbioru odpadów komunalnych.			
663	Opłaty rodziców za pobyt i utrzymanie dzieci	D		
	Paragraf ten obejmuje wpływy od rodziców z tytułu odpłatności za utrzymanie dzieci (wychowanków) w zakładach dla nieletnich, za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz opłaty za pobyt dziecka w żłobku i innych formach opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3.			
664	Opłaty za wyżywienie w żłobku, przedszkolu lub szkole	D		
	W paragrafie tym klasyfikowane są opłaty wnoszone za korzystanie z wyżywienia w publicznych szkołach, przedszkolach, żłobkach lub innych formach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.			
665	Pozostałe opłaty o charakterze usługowym	D/W	3	035
	Paragraf ten obejmuje w szczególności: - należności i opłaty z tytułu przejmowania użytków rolnych na cele nierolnicze, - opłaty za szczególne korzystanie z wód i urządzeń wodnych, stanowiących własność państwa, - opłaty za wydanie dokumentów, duplikatów i zaświadczeń,			

	- opłaty za kształcenie studentów zagranicznych w Polsce na podstawie umów.			
668	Honoraria	W	3	030
	Paragraf ten obejmuje w szczególności: *- wynagrodzenie przekazywane autorowi lub artyście wykonawcy z tytułu korzystania z utworu lub artystycznego wykonywania przez podmioty wypłacające wynagrodzenie, jeżeli utwór lub artystyczne wykonanie zostały stworzone przez pracowników na podstawie umowy o pracę lub przez osoby fizyczne na podstawie umowy zlecenia lub umowy o dzieło,* *- opłaty (tantiemy) płacone organizacjom zbiorowego zarządzania prawami autorskimi lub prawami pokrewnymi,* *- wynagrodzenia za opracowania naukowe i badawczo-rozwojowe wykonywane przez pracowników jednostek naukowych i jednostek badawczo-rozwojowych, stanowiące wykładnik działalności twórczej,* *- opłaty (tantiemy) płacone stowarzyszeniom twórców,* *- wynagrodzenia za opracowania naukowo-badawcze i rozwojowe wykonywane przez pracowników placówek naukowych i szkół wyższych poza obowiązującym ich czasem pracy lub poza obowiązującym wymiarem zajęć – wyłącznie w zakresie prac twórczych.*			
669	Wynagrodzenia agencyjno-prowizyjne	W	3	030
	Paragraf ten obejmuje wynagrodzenia osób fizycznych należne za zlecone czynności wykonywane na podstawie umowy agencyjnej, opłacane od dokonywanych transakcji kupna lub sprzedaży oraz wykonywanych usług o określonej wysokości stawki prowizyjnej.			
670	Wynagrodzenia bezosobowe	W	3	030
	Paragraf ten obejmuje wynagrodzenia z tytułu umów zlecenia lub umów o dzieło, z wyjątkiem honorariów zaliczanych do paragrafu 668, a w szczególności: *- wynagrodzenia wypłacane na podstawie umowy zlecenia lub umowy o dzieło,* *- wynagrodzenia wypłacane na podstawie odrębnych przepisów osobom, które wykonują określone czynności na polecenie właściwych organów, w szczególności biegłym w postępowaniu przygotowawczym, sądowym i administracyjnym, wynagrodzenia za czynności arbitrów, wynagrodzenia tłumaczy przysięgłych, wynagrodzenia kuratorów zastępujących strony w postępowaniu,* *- wynagrodzenia wypłacane osobom fizycznym za udział w komisjach, radach, zespołach, komitetach, radach nadzorczych, zarządach spółek, jury w konkursach, radach naukowych i naukowo-technicznych, niezależnie od sposobu ich powoływania,* *- dodatkowe wynagrodzenia radców prawnych z tytułu zastępstwa w postępowaniu sądowym wypłacane na podstawie umowy cywilnoprawnej.*			

	Ponadto ujmuje się w tym paragrafie wynagrodzenia: *- przysługujące członkom komisji wojewódzkiej do spraw służby zastępczej i członkom komisji do spraw służby zastępczej za udział w pracach tych komisji,* *- wynagrodzenia dla pozaetatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych za udział w posiedzeniach,* *- wynagrodzenia ryczałtowe dla pozaetatowych członków kolegiów regionalnych izb obrachunkowych.*			
671	Honoraria, wynagrodzenia agencyjno-prowizyjne i wynagrodzenia bezosobowe wypłacane w związku z pomocą obywatelom Ukrainy	W	3	030
672	Inne wydatki na rzecz osób fizycznych w związku ze świadczonymi usługami	W	3	035
	Paragraf ten obejmuje wydatki osobowe m.in.: *- diety poselskie, senatorskie, członków Rady Statystyki i inne,* *- diety dla radnych jednostek samorządu terytorialnego i członków komisji organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego,* *- diety dla członków komisji działających przy organach administracji publicznej,* *- zwrot kosztów podróży, dojazdów komunikacją miejscową i noclegów członkom komisji działających przy organach administracji publicznej oraz zwrot kosztów podróży radnym jednostek samorządu terytorialnego,* *- pozostałe wydatki związane z postępowaniem sądowym i prokuratorskim, a w szczególności: ryczałty wypłacane kuratorom społecznym, ryczałty wypłacane kuratorom zawodowym z tytułu przeprowadzonych wywiadów, rekompensaty dla ławników za czas wykonywania czynności w sądzie, świadczenia związane z postępowaniem mediacyjnym, zwrot utraconych wynagrodzeń świadków w związku z wykonywaniem czynności w sądzie, zwrot kosztów diet, przejazdów i noclegów ławnikom, biegłym i świadkom.*			
673	Wydatki wynikające z umów o staże i praktyki	W	3	035
675	Koszty postępowań sądowych, prokuratorskich i administracyjnych ponoszone przez organy prowadzące postępowania	D/W	3	035
676	Koszty postępowań sądowych	D/W	3	035
	Paragraf ten obejmuje w szczególności ponoszone przez uczestników postępowań: *- koszty zastępstwa prawnego i procesowego,* *- koszty związane z postępowaniem arbitrażowym oraz zwroty z tych tytułów.* *Paragraf ten nie obejmuje opłat sądowych ujmowanych w paragrafie 649.*			
677	Usługi wykonania ekspertyz, analiz i opinii	W	3	035
	Paragraf ten nie obejmuje wydatków na ekspertyzy, analizy, opinie i inne materiały sporządzane i opłacanych w ramach realizowanych przez jednostkę remontów i inwestycji.			
678	Ubezpieczenia osobowe i rzeczowe	W	3	035
679	Usługi tłumaczenia	W	3	035
680	Usługi zdrowotne	W	3	035

	W paragrafie tym ujmuje się w szczególności wydatki z zakresu medycyny pracy obejmujące badania wstępne, okresowe i profilaktyczne pracowników.			
681	Usługi telekomunikacyjne	W	3	035
682	Usługi informatyczne	W	3	035
	Paragraf ten obejmuje również aktualizację oprogramowania.			
683	Rzeczowe nagrody konkursowe	W	3	035
	Paragraf ten obejmuje zakup nagród rzeczowych dla osób fizycznych, osób prawnych lub innych jednostek organizacyjnych.			
684	Fundusz operacyjny	W	3	
	Paragraf ten ma zastosowanie do funduszu operacyjnego powołanego na podstawie odrębnych powszechnie obowiązujących przepisów prawa, z wyjątkiem funduszu operacyjnego, którego przeznaczenie jest niejawne. Paragraf ma zastosowanie również do funduszu nabycia sprawdzającego.			
685	Realizacja zleconych programów poręczeniowo-gwarancyjnych i wspierania eksportu	W	3	
	Paragraf ten obejmuje wydatki niezaliczane do paragrafu 802 i 803.			
686	Usługi pozostałe	DW	3	035
	Paragraf ten obejmuje wydatki na zakup oraz wpływy z usług niewymienionych w innych paragrafach z wyjątkiem usług świadczonych przez osoby fizyczne. W paragrafie tym ujmuje się także wydatki funduszu operacyjnego, którego przeznaczenie jest niejawne.			
687	Usługi związane z pomocą obywatelom Ukrainy	W	3	035
688	Pożyczki na zaspokojenie potrzeb mieszkaniowych sędziów i prokuratorów	D/W	3	
689	Opłata prolongacyjna	D		
690	Pozostałe odsetki	D/W	3	035
691	Różnice kursowe	D/W	3	035
692	Staże i specjalizacje medyczne	W	3	035
693	Usługi świadczone przez jednostki samorządu terytorialnego na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego	D/W	3	035
	Paragraf ten obejmuje w szczególności opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej oraz wydatki gmin na opiekę i wychowanie dziecka w pieczy zastępczej.			
694	Pozostałe wydatki bieżące na zadania związane z pomocą obywatelom Ukrainy	W	3	035
695	Spłata zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy	W	3	035
	Paragraf ten obejmuje wydatki bieżące na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki, inne niż kredyty i pożyczki.			
700	Rezerwy	W	4	40
	Paragraf ten dotyczy rezerw na wydatki w grupie wydatki majątkowe.			
701	Środki trwałe amortyzowane jednorazowo	D/W	4	040

	Paragraf ten ma zastosowanie do zakupów i sprzedaży środków trwałych, w tym środków dydaktycznych stanowiących środki trwałe i zbiorów bibliotecznych.			
702	Środki trwałe	D/W	4	040
703	Sprzęt i uzbrojenie	D/W	4	040
	Paragraf ten ma zastosowanie do zakupów i sprzedaży specjalistycznego sprzętu i uzbrojenia wykorzystywanego na potrzeby obronności i bezpieczeństwa publicznego.			
711	Wartości niematerialne i prawne amortyzowane jednorazowo	D/W	4	040
712	Wartości niematerialne i prawne	D/W	4	040
720	Inwestycje	W	4	040
	Paragraf ten obejmuje inwestycje wraz z pierwszym wyposażeniem oraz ulepszenia środków trwałych.			
721	Inwestycje w obiektach zabytkowych	W	4	040
725	Wydatki majątkowe jednostek samorządu terytorialnego na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy	W	4	040
	Paragraf ten obejmuje wydatki majątkowe na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki, inne niż kredyty i pożyczki.			
726	Współfinansowanie programów inwestycyjnych NATO i UE	W	4	
	Paragraf ten obejmuje wydatki na programy w dziedzinie bezpieczeństwa określone przez Ministerstwo Obrony Narodowej.			
727	Zadania inwestycyjne finansowane ze środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych	W	4	040
728	Środki trwałe, wartości niematerialne i prawne oraz inwestycje związane z pomocą obywatelom Ukrainy	W	4	040
729	Odpłatne nabycie prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości	D		
730	Przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności	D		
731	Zbycie pozostałych praw majątkowych	D		
741	Akcje i udziały	D/W	4	048
742	Wkłady do spółdzielni	D/W	4	
743	Wkłady do spółek prawa handlowego oraz uzupełnienie funduszy statutowych banków państwowych i innych instytucji finansowych	D/W	4	049
744	Dywidenda	D		
780	Energia, gaz i woda	W	3	035
	Paragraf ten obejmuje opłaty za dostawę energii elektrycznej, cieplnej i innej, gazu oraz wody.			
781	Leki, wyroby medyczne i produkty biobójcze	W	3	035
	Paragraf ten ma zastosowanie wyłącznie w jednostkach, w których wydatki te wynikają bezpośrednio z charakteru ich działalności.			
782	Artykuły żywnościowe	W	3	035
783	Środki dydaktyczne i książki	W	3	035
	Paragraf ten ma zastosowanie do zakupów środków dydaktycznych służących procesowi dydaktyczno-			

	wychowawczemu realizowanemu w szkołach i placówkach oświatowych, niestanowiących środków trwałych oraz książek.			
784	Materiały i wyposażenie	W	3	035
	W paragrafie tym ujmuje się zakup materiałów i wyposażenia związany z utrzymaniem i funkcjonowaniem jednostek. *Nie zalicza się do tego paragrafu zakupów dóbr przekazywanych osobom fizycznym w ramach deputatów i innych świadczeń w naturze dokonywanych z wydatków osobowych oraz zakupu środków żywności.*			
785	Artykuły zakupione w związku z pomocą obywatelom Ukrainy	W	3	035
	Paragraf ten obejmuje w szczególności zakup materiałów, leków, artykułów żywnościowych.			
786	Sprzedaż wyrobów i towarów	D		
801	Rozliczenia z bankami związane z obsługą długu publicznego	W	3	039
802	Poręczenia i gwarancje zagraniczne	D/W	3	038
803	Poręczenia i gwarancje krajowe	D/W	3	038
804	Obsługa zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy	W	3	039
	Paragraf ten obejmuje wydatki bieżące na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki, inne niż kredyty i pożyczki – niezależnie od terminu zaciągnięcia zobowiązania.			
806	Odsetki, dyskonto i inne rozliczenia dotyczące skarbowych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych instrumentów finansowych, związanych z obsługą długu zagranicznego	W	3	039
807	Odsetki, dyskonto i inne rozliczenia dotyczące skarbowych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych instrumentów finansowych, związanych z obsługą długu krajowego	W	3	039
808	Emisja skarbowych papierów wartościowych na rynkach zagranicznych oraz inne opłaty i prowizje	W	3	
809	Emisja samorządowych papierów wartościowych oraz inne opłaty i prowizje	W	3	039
810	Emisja skarbowych papierów wartościowych na rynku krajowym oraz inne opłaty i prowizje	W	3	
811	Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek	W	3	039
812	Odsetki od pożyczek udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego	D/W	3	039
813	Dyskonto od samorządowych papierów wartościowych	W	3	039
815	Odsetki i opłaty od udzielonych pożyczek i kredytów zagranicznych oraz od rachunków specjalnych	D		
816	Odsetki od podmiotów krajowych z tytułu udostępnionych kredytów zagranicznych oraz należności ubocznych z tytułu zaliczek udzielonych w latach ubiegłych	D		
817	Wpływy z tytułu skarbowych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych instrumentów finansowych na rynku krajowym	D		

818	Wpływy z tytułu skarbowych papierów wartościowych wyemitowanych za granicą	D		
850	Rezerwy	W	1	
	Paragraf ten dotyczy wyłącznie rezerw na wydatki w grupie zasoby własne Unii Europejskiej.			
851	Wpłata obliczona na podstawie Dochodu Narodowego Brutto	W	1	
852	Wpłata obliczona, zgodnie z metodologią wynikającą z przepisów Unii Europejskiej, na podstawie podatku od towarów i usług	W	1	
853	Wpłata z tytułu udziału w opłatach celnych i opłatach rolnych	W	1	
857	Wpłata z tytułu finansowania obniżki wkładów opartych na Dochodzie Narodowym Brutto	W	1	
858	Wpłata obliczona na podstawie masy odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddanych recyklingowi	W	1	
859	Różne rozliczenia finansowe	D/W	1	010
860	Środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej przeznaczone na finansowanie programów i projektów	D		
	Paragraf nie ma zastosowania do jednostek samorządu terytorialnego.			
861	Wpłaty do budżetu państwa z Unii Europejskiej na dostosowanie granicy do traktatu z Schengen	D		
862	Środki pochodzące z Norweskiego Mechanizmu Finansowego, Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy	D		
	Paragraf nie ma zastosowania do jednostek samorządu terytorialnego.			
863	Wpłaty dotyczące Wspólnej Polityki Rolnej	D		
	Paragraf ten obejmuje wpłaty dotyczące Wspólnej Polityki Rolnej, w tym także zwroty wyprzedzającego finansowania Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz wpłaty dokonane przez agencję płatniczą z tytułu sprzedaży zapasów interwencyjnych Unii Europejskiej.			

Załącznik nr 3

Klasyfikacja paragrafów przychodów i rozchodów

paragraf	nazwa *objaśnienia*	przychody (P)/ rozchody (R)
901	Bony skarbowe	P/R
	Paragraf obejmuje przychody ze sprzedaży oraz wykup bonów skarbowych	
902	Pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej	P/R
	Paragraf obejmuje pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz przychody z ich spłat.	
903	Pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej	P/R
	Paragraf obejmuje przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz spłatę otrzymanych pożyczek.	
904	Zarządzanie środkami europejskimi	P/R
	Paragraf obejmuje przychody oraz rozchody związane z zarządzaniem środkami europejskimi.	
905	Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach	P
906	Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków	P
907	Wcześniejsza spłata istniejącego długu jednostek samorządu terytorialnego	P/R
	Paragraf ten obejmuje przychody i rozchody wynikające z restrukturyzacji zadłużenia w formie wcześniejszej spłaty istniejącego zadłużenia, w szczególności poprzez zaciągnięcie nowego długu tj. np. przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych papierów wartościowych w tym celu.	
911	Obligacje skarbowe na rynku krajowym	P/R
	Paragraf obejmuje przychody ze sprzedaży oraz wykup obligacji skarbowych sprzedanych na rynku krajowym.	
916	Obligacje skarbowe za granicą	P/R
	Paragraf obejmuje przychody ze sprzedaży oraz wykup obligacji skarbowych sprzedanych za granicą.	
931	Inne papiery wartościowe	P/R
	Paragraf obejmuje przychody ze sprzedaży oraz wykup innych papierów wartościowych.	
941	Przychody z prywatyzacji pośredniej	P
942	Przychody z prywatyzacji bezpośredniej	P
943	Przychody z prywatyzacji majątku pozostałego po likwidacji państwowych jednostek organizacyjnych oraz spółek z udziałem Skarbu Państwa	P
944	Pozostałe przychody z prywatyzacji	P

950	Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy	P
951	Udzielone pożyczki i kredyty	P/R
	Paragraf obejmuje również przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych	
952	Pożyczki i kredyty zaciągnięte na rynku krajowym	P/R
	Paragraf obejmuje przychody z pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym oraz ich spłaty.	
953	Pożyczki i kredyty zaciągnięte na rynku zagranicznym	P/R
	Paragraf obejmuje przychody z pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku zagranicznym oraz ich spłaty.	
954	Przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych	P
955	Inne rozliczenia krajowe	P/R
	Paragraf obejmuje przychody oraz rozchody z tytułu innych rozliczeń krajowych.	
956	Inne rozliczenia zagraniczne	P/R
	Paragraf obejmuje przychody oraz rozchody z tytułu innych rozliczeń zagranicznych.	
957	Nadwyżki z lat ubiegłych	P
	W paragrafie tym jednostki samorządu terytorialnego wykazują niewykorzystane środki pieniężne pochodzące z nadwyżek budżetów z lat ubiegłych pomniejszone o środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy.	
958	Udostępnienie kredytów podmiotom krajowym ze środków pożyczek i kredytów zagranicznych	P/R
	Paragraf obejmuje również przychody z tytułu wpływów od podmiotów krajowych na spłatę udostępnionych kredytów zagranicznych oraz z tytułu zwrotu zaliczek udzielonych w latach ubiegłych	
959	Zwrot środków z rachunku walutowego, niezwiązanych z prywatyzacją	P
960	Instrumenty płynnościowe	P/R
994	Przelewy z rachunków lokat	P/R
985	Finansowanie reformy systemu ubezpieczeń społecznych	R
987	Wypłaty rekompensat z tytułu okresowego niepodwyższania płac w sferze budżetowej oraz utraty niektórych wzrostów lub dodatków do emerytur i rent	R
988	Finansowanie innych zadań z wpływów z prywatyzacji	R
997	Rozliczenia z tytułu transakcji finansowych na instrumentach pochodnych, polegających na wymianie płatności kapitałowych	R
999	Płatności związane z udziałami Skarbu Państwa w międzynarodowych instytucjach finansowych	R

Załącznik nr 4

Szczegółowa klasyfikacja wydatków dla zadań z zakresu bezpieczeństwa zewnętrznego

paragraf	pozycja	nazwa
145		**Pozostałe podatki na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego**
	145001	Podatek od środków transportowych
	145002	Inne podatki na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego
168		**Opłaty na rzecz budżetu państwa**
	168001	Opłata roczna z tytułu trwałego zarządu nieruchomościami stanowiącymi własność Skarbu Państwa
	168002	Inne
169		**Inne lokalne opłaty pobierane przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw**
	169001	Opłaty za gospodarcze korzystanie ze środowiska
	169002	Inne
201		**Świadczenia z ubezpieczeń społecznych**
	201001	Emerytury
	201002	Renty z tytułu niezdolności do pracy
	201003	Renty rodzinne
	201004	Renty z ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin
	201005	Renty wypadkowe – refundowane przez Fundusz Ubezpieczeń Społecznych
	201006	Świadczenia rolne – refundowane przez Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego
	201007	Dodatki rolne – refundowane przez Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego
203		**Pozostałe świadczenia społeczne**
	203001	Dodatki dla sierot zupełnych
	203002	Dodatki kombatanckie i świadczenia w wysokości dodatku kombatanckiego
	203003	Ryczałty energetyczne
	203004	Świadczenia dla żołnierzy górników
	203005	Świadczenia dla osób deportowanych
	203006	Zasiłki pogrzebowe
	203007	Wydatki z tytułu świadczeń społecznych przyznanych jedynym żywicielom rodzin
	203008	Dodatek weterana poszkodowanego
	203009	Świadczenie pieniężne przysługujące członkom rodziny funkcjonariuszy lub żołnierzy zawodowych, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą albo podjęciem poza służbą czynności ratowania życia lub zdrowia ludzkiego albo mienia
234		**Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń**
	234001	Pozostałe należności pracowników, w tym odprawy pieniężne wypłacane z tytułu upadłości lub likwidacji pracodawcy albo zmniejszenia zatrudnienia z przyczyn dotyczących pracodawcy

	234002	Równoważniki pieniężne w zamian za wyżywienie w naturze, wypłacane pracownikom (wynikające z przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy)
	234003	Ekwiwalenty i równoważniki pieniężne, m.in. za używanie odzieży własnej, pranie odzieży roboczej oraz w zamian środków higieny wydawanych w naturze
	234004	Odprawy pośmiertne
	234005	Wypłaty dokonywane na rzecz twórców wynalazków, projektów racjonalizatorskich i wzorów użytkowych
	234006	Świadczenia z tytułu przydziału mobilizacyjnego
238		**Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom**
	238001	Uposażenia żołnierzy niezawodowych
	238002	Nagrody uznaniowe i zapomogi dla żołnierzy niezawodowych oraz zapomogi dla byłych żołnierzy niezawodowych
	238003	Odprawy wypłacane przy zwolnieniu ze służby żołnierzom niezawodowym
	238004	Należności pieniężne przysługujące żołnierzom i funkcjonariuszom skierowanym do pełnienia służby poza granicami państwa
	238005	Należności pieniężne przysługujące żołnierzom i funkcjonariuszom wyznaczonym do pełnienia służby poza granicami państwa
	238006	Dodatkowe należności pieniężne wypłacane w przedstawicielstwach wojskowych
	238007	Gratyfikacje urlopowe
	238008	Przejazdy raz w roku
	238009	Zasiłki na zagospodarowanie i zasiłki osiedleniowe, ryczałt z tytułu przeniesienia
	238010	Odprawy pośmiertne i zasiłki pogrzebowe oraz pomoc dla sierot po zmarłych żołnierzach i funkcjonariuszach
	238011	Zwrot kosztów kształcenia oraz przejazdy do szkół
	238012	Ryczałt za pranie odzieży ochronnej roboczej i specjalnej wykonywane we własnym zakresie, ryczałty za czyszczenie i naprawę wyposażenia specjalnego, ryczałty dla żołnierzy za niewydane środki higieny osobistej
	238013	Równoważniki pieniężne za brak lub remont lokalu mieszkalnego oraz pomoc mieszkaniowa
	238014	Pozostałe należności, w tym w szczególności: wypłaty dokonywane na rzecz twórców wynalazków, projektów racjonalizatorskich i wzorów użytkowych
	238015	Dodatek za rozłąkę oraz zwrot kosztów przejazdów odbywanych nie częściej niż raz w miesiącu do miejscowości zamieszkania członka rodziny i z powrotem oraz codziennych dojazdów
	238017	Dodatek za gotowość bojową wypłacany żołnierzom pełniącym terytorialną służbę wojskową

	238018	Należności pieniężne przysługujące skierowanym na naukę za granicą
	238019	Dodatkowe wynagrodzenie: za czasowe pełnienie obowiązków służbowych, wykonanie czynności powierzonych, w tym za służby dyżurne
	238020	Dodatkowe wynagrodzenie rzeczników dyscyplinarnych
	238021	Pozostałe świadczenia socjalno-bytowe
241		**Składki na ubezpieczenia społeczne finansowane ze środków publicznych**
	241001	Składki na ubezpieczenia społeczne z innych tytułów niż stosunek pracy lub służby
	241002	Składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za żołnierzy zawodowych, za których istnieje obowiązek opłacenia składek w związku ze zwolnieniem ze służby
	241003	Składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za żołnierzy niezawodowych
452		**Kary, odszkodowania i grzywny od/na rzecz osób fizycznych**
	452001	Odszkodowania Skarbu Państwa dla osób niesłusznie represjonowanych
	452002	Odszkodowania Skarbu Państwa z tytułu ustanowienia obszarów ograniczonego użytkowania
	452003	Pozostałe kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych
457		**Składki do organizacji międzynarodowych**
	457001	Składki do budżetów wojskowych NATO oraz agencji
	457002	Składki do wspólnych budżetów jednostek wielonarodowych
	457003	Składki do innych organizacji międzynarodowych
536		**Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych**
	536001	Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji wydatków inwestycyjnych z wyłączeniem inwestycji budowlanych
	536002	Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji budowlanych
537		**Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych**
	537001	Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji
	537002	Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji wydatków inwestycyjnych z wyłączeniem inwestycji
601		**Wynagrodzenia osobowe pracowników**
	601001	Wynagrodzenia dla pracowników objętych mnożnikowym systemem wynagradzania (bez wynagrodzeń służby cywilnej)
	601002	Nagrody jubileuszowe, odprawy emerytalne i rentowe oraz ekwiwalent za niewykorzystany urlop dla pracowników objętych mnożnikowym systemem wynagradzania (bez wynagrodzeń służby cywilnej)
	601003	Wynagrodzenia dla pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania

	601004	Nagrody jubileuszowe, odprawy emerytalne i rentowe oraz ekwiwalent za niewykorzystany urlop dla pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania
	601005	Nagrody uznaniowe dla pracowników objętych mnożnikowym systemem wynagradzania
	601006	Nagrody uznaniowe dla pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania
	601007	Celowy fundusz nagród
602		**Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej**
	602001	Wynagrodzenia dla służby cywilnej
	602002	Nagrody jubileuszowe, odprawy emerytalne i rentowe oraz ekwiwalent za niewykorzystany urlop dla służby cywilnej
	602003	Nagrody uznaniowe dla służby cywilnej
	602004	Celowy fundusz nagród
604		**Wynagrodzenia osobowe nauczycieli**
	604001	Wynagrodzenia dla nauczycieli
	604002	Nagrody jubileuszowe, odprawy emerytalne i rentowe oraz ekwiwalent za niewykorzystany urlop dla nauczycieli
	604003	Nagrody uznaniowe dla nauczycieli
607		**Dodatkowe wynagrodzenie roczne**
	607001	Dodatkowe wynagrodzenie roczne dla pracowników objętych mnożnikowym systemem wynagradzania (bez wynagrodzeń służby cywilnej)
	607002	Dodatkowe wynagrodzenie roczne dla służby cywilnej
	607003	Dodatkowe wynagrodzenie roczne dla pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania
615		**Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy**
	615001	Uposażenia dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy PSP
	615002	Uposażenia dla funkcjonariuszy
	615003	Nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy Służby Wywiadu Wojskowego i Służby Kontrwywiadu Wojskowego
616		**Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń**
	616001	Nagrody dla żołnierzy
	616002	Nagrody dla funkcjonariuszy PSP
	616003	Zapomogi dla żołnierzy
	616004	Zapomogi dla funkcjonariuszy PSP
	616005	Pozostałe należności
617		**Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody roczne dla funkcjonariuszy**
	617001	Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy zawodowych i nagroda roczna dla funkcjonariuszy PSP

	617002	Nagroda roczna dla funkcjonariuszy
618		**Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności**
	618001	Równoważniki pieniężne w zamian za wyżywienie w naturze
	618002	Ekwiwalenty i równoważniki pieniężne w zamian za umundurowanie i środki higieny w naturze, wypłacane żołnierzom
	618003	Nagrody jubileuszowe
	618004	Odprawy wypłacane w związku ze zwolnieniem ze służby
	618005	Ekwiwalent za niewykorzystany urlop
	618006	Zapomogi przyznawane weteranom-żołnierzom lub weteranom poszkodowanym-żołnierzom
	618007	Świadczenie motywacyjne
	618008	Świadczenie za długoletnią służbę
	618009	Pozostałe należności
621		**Składki na ubezpieczenia społeczne związane z zatrudnieniem**
	621001	Składki na ubezpieczenia społeczne pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania
	621004	Składki na ubezpieczenia społeczne członków korpusu służby cywilnej
622		**Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy**
	622001	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy – pracownicy
	622002	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy – członkowie służby cywilnej
	622003	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy z innych tytułów
626		**Fundusz świadczeń socjalnych**
	626001	Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych pracowników
	626002	Odpisy na fundusz socjalny dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego
	626003	Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli emerytów i rencistów
634		**Usługi remontowe**
	634001	Remont sprzętu wojskowego oraz sprzętu powszechnego użytku, w tym opracowanie dokumentacji technicznej oraz założeń projektowych tych remontów – objęty centralnym planem rzeczowym
	634002	Remont pomieszczeń i budynków oraz budowli, w tym opracowanie dokumentacji technicznej oraz założeń projektowych tych remontów
	634003	Konserwacja i naprawa sprzętu wojskowego oraz sprzętu powszechnego użytku
	634004	Konserwacja i naprawa pomieszczeń i budynków oraz budowli
	634005	Zakup usług serwisowych sprzętu wojskowego oraz sprzętu powszechnego użytku
640		**Podróże służbowe krajowe**
	640001	Podróże służbowe krajowe żołnierzy i funkcjonariuszy
	640002	Podróże służbowe krajowe pracowników

	640003	Wykup uprawnień do przejazdów ulgowych
	640004	Przejazdy miejscowe
	640005	Koszty dojazdu osób uprawnionych mieszkających poza siedzibą jednostki
	640006	Ryczałty pieniężne za używanie samochodów prywatnych do celów służbowych
	640007	Ryczałt za eksploatację i konserwację pojazdów służbowych
641		**Podróże służbowe zagraniczne**
	641001	Podróże służbowe zagraniczne żołnierzy i funkcjonariuszy
	641002	Podróże służbowe zagraniczne pracowników
	641003	Podróże służbowe zagraniczne żołnierzy i pracowników przedstawicielstw wojskowych
665		**Pozostałe opłaty o charakterze usługowym**
	665001	Wkłady pieniężne na potrzeby zabezpieczenia przedsięwzięć realizowanych przez wojska sojusznicze na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej
	665002	Pozostałe opłaty
670		**Wynagrodzenia bezosobowe**
	670001	Wynagrodzenia wypłacane na podstawie umowy zlecenia lub umowy o dzieło
	670002	Wynagrodzenia wypłacane osobom fizycznym za udział w komisjach, komitetach, radach nadzorczych, zarządach spółek, jury w konkursach, radach naukowych i naukowo-technicznych, niezależnie od sposobu ich powoływania
	670003	Pozostałe wynagrodzenia wynikające z odrębnych przepisów
678		**Ubezpieczenia osobowe i rzeczowe**
	678001	Składki na rzecz instytucji ubezpieczeniowych z tytułu ubezpieczeń osobowych
	678002	Składki na rzecz instytucji ubezpieczeniowych z tytułu ubezpieczeń majątkowych
680		**Usługi zdrowotne**
	680001	Wydatki z zakresu medycyny pracy dotyczące pracowników
	680002	Wydatki z zakresu medycyny pracy dotyczące żołnierzy
	680003	Wydatki związane z orzecznictwem
	680004	Wydatki na świadczenia stomatologiczne
	680005	Wydatki na organizację turnusów leczniczo-profilaktycznych
	680006	Wydatki na realizację profilaktycznych programów zdrowotnych
	680007	Wydatki na dofinansowanie z budżetu państwa zadań wynikających z art. 23 ust. 4 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o publicznej służbie krwi (Dz. U. z 2024, poz. 1782)
	680008	Pozostałe usługi zdrowotne
686		**Usługi pozostałe**
	686001	Wydatki z tytułu utrzymania zapasów wojennych, wynikające z zadań mobilizacyjnych szpitali
	686002	Wydatki związane z kontaktami zagranicznymi

	686003	Wydatki związane z finansowaniem implementacji międzynarodowych porozumień o kontroli zbrojeń
	686004	Usługi dotyczące funkcjonowania przedstawicielstw (czynsze i kaucje za powierzchnie mieszkalne i biurowe, wydatki na naukę dzieci, telekomunikacyjne, pocztowe, bankowe i inne usługi oraz wydatki okolicznościowe)
	686005	Wydatki okolicznościowe i reprezentacyjne
	686006	Usługi związane z prowadzeniem badań naukowych i prac studyjnych
	686007	Usługi bankowe i pocztowe
	686008	Usługi transportowe
	686009	Opłaty za korzystanie z usług zbiorowego żywienia
	686010	Usługi komunalne i mieszkaniowe
	686011	Opłaty radiowo-telewizyjne
	686012	Usługi krawieckie, pralnicze oraz związane z utrzymaniem higieny osobistej
	686013	Wydatki z tytułu rekonwersji
	686014	Wydatki z tytułu usług realizowanych przez specjalistyczne formacje ochrony
	686015	Usługi spedycyjne
	686016	Fundusz operacyjny
	686017	Pozostałe usługi związane z utrzymaniem sprawności sprzętu wojskowego oraz sprzętu powszechnego użytku
	686018	Zakup pozostałych usług – objętych centralnym planem rzeczowym
	686019	Usługi związane z technicznym utrzymaniem nieruchomości oraz przygotowaniem dokumentacji
	686020	Usługi i opłaty lotniskowe
	686021	Usługi w zakresie szkolenia żołnierzy
	686022	Pozostałe usługi
702		**Środki trwałe**
	702001	Systemy rakietowe
	702002	Pociski rakietowe (broń konwencjonalna)
	702003	Samoloty
	702004	Sprzęt artyleryjski
	702005	Pojazdy bojowe
	702006	Sprzęt inżynieryjny i obrony przed bronią masowego rażenia
	702007	Uzbrojenie i broń małokalibrowa
	702008	Pojazdy transportowe i pojazdy o przeznaczeniu innym niż bojowe
	702009	Okręty i pozostałe jednostki pływające
	702010	Sprzęt elektroniczny i łączności
	702011	Sprzęt medyczny
	702012	Modernizacja i modyfikacja sprzętu wojskowego
	702013	Wykup składników majątku służących do prowadzenia działalności w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa państwa na podstawie ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 614)

	702014	Bezzałogowe systemy uzbrojenia i zabezpieczenia działań wojsk
	702015	Sprzęt kolejowy dla celów wojskowych
	702016	Sprzęt przeładunkowy i mechanizacji prac przeładunkowych
	702017	Sprzęt satelitarny
	702018	Pozostałe wydatki na środki trwałe
703		**Sprzęt i uzbrojenie**
	703001	Sprzęt informatyczny i łączności
	703002	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej
	703003	Sprzęt medyczny
	703004	Sprzęt inżynieryjny i obrony przed bronią masowego rażenia
	703005	Pozostały sprzęt
726		**Współfinansowanie programów inwestycyjnych NATO i UE**
	726001	Wydatki na program w dziedzinie bezpieczeństwa NATO
	726002	Inne programy NATO i UE określone przez MON
780		**Energia, gaz i woda**
	780001	Energia elektryczna
	780002	Energia cieplna
	780003	Gaz
	780004	Woda
	780005	Inne
781		**Leki, wyroby medyczne i produkty biobójcze**
	781001	Leki, środki opatrunkowe, opakowania do leków, materiały do analiz itp. – objęte centralnym planem rzeczowym
	781002	Dopłaty do leków, w tym realizacja recept dla żołnierzy niezawodowych
	781003	Leki, środki opatrunkowe, opakowania do leków, materiały do analiz itp. – nieobjęte centralnym planem rzeczowym
782		**Artykuły żywnościowe**
	782001	Środki żywności – nieobjęte centralnym planem rzeczowym
	782002	Środki żywności – objęte centralnym planem rzeczowym
	782003	Karma oraz ryczałty na wyżywienie zwierząt
784		**Materiały i wyposażenie**
	784001	Przedmioty i materiały administracyjno-biurowe, mapy, prasa oraz literatura
	784002	Materiały pędne i smary – objęte centralnym planem rzeczowym
	784003	Opał (węgiel, koks, olej opałowy, drewno, paliwa zastępcze)
	784004	Przedmioty zaopatrzenia mundurowego - objęte centralnym planem rzeczowym
	784005	Wyposażenie
	784006	Środki bojowe – nieobjęte centralnym planem rzeczowym
	784007	Materiały kwaterunkowe, środki gaśnicze, sprzęt kwaterunkowy, pożarniczy i gospodarczy
	784008	Pozostałe materiały

	784009	Przedmioty zaopatrzenia mundurowego, w tym odzieży ochronnej i roboczej – nieobjęte centralnym planem rzeczowym
	784010	Materiały pędne i smary – nieobjęte centralnym planem rzeczowym
	784011	Zakup koni i psów służbowych
	784012	Amunicja, materiały wybuchowe Środki bojowe – objęte centralnym planem rzeczowym
	784013	Techniczne środki materiałowe do sprzętu wojskowego oraz sprzętu powszechnego użytku
	784014	Materiały związane z technicznym utrzymaniem nieruchomości
	784015	Wyposażenie i materiały niezbędne do zabezpieczenia procesu szkolenia
	784016	Wyposażenie i materiały informatyczne i łączności

Załącznik nr 5

Szczegółowa klasyfikacja wydatków dla zadań z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego

paragraf	pozycja	nazwa
145		**Pozostałe podatki na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego**
	145001	Podatek od środków transportowych
	145002	Inne podatki na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego
168		**Opłaty na rzecz budżetu państwa**
	168001	Opłata roczna z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości gruntowych stanowiących własność Skarbu Państwa
	168002	Opłata roczna z tytułu trwałego zarządu nieruchomościami stanowiącymi własność Skarbu Państwa
	168003	Inne
169		**Inne lokalne opłaty pobierane przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw**
	169001	Opłaty za korzystanie ze środowiska
	169002	Inne
201		**Świadczenia z ubezpieczeń społecznych**
	201001	Emerytury
	201002	Renty z tytułu niezdolności do pracy
	201003	Renty rodzinne
	201004	Renty z ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin
	201005	Renty wypadkowe – refundowane przez Fundusz Ubezpieczeń Społecznych
	201006	Świadczenia rolne – refundowane przez Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego
	201007	Dodatki rolne – refundowane przez Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego
203		**Pozostałe świadczenia społeczne**
	203001	Dodatki dla sierot zupełnych
	203002	Dodatki kombatanckie i świadczenia w wysokości dodatku kombatanckiego
	203003	Ryczałty energetyczne
	203004	Świadczenia dla żołnierzy górników
	203005	Świadczenia dla osób deportowanych
	203006	Zasiłki pogrzebowe
	203007	Wydatki z tytułu świadczeń społecznych przyznanych jedynym żywicielom rodzin
	203008	Dodatek weterana poszkodowanego
	203009	Świadczenie pieniężne przysługujące członkom rodziny funkcjonariuszy lub żołnierzy zawodowych, których śmierć nastąpiła w związku ze służbą albo podjęciem poza służbą czynności ratowania życia lub zdrowia ludzkiego albo mienia
216		**Zakup świadczeń zdrowotnych dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego**

	216001	Wydatki z tytułu świadczeń zdrowotnych dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego dotyczące kandydatów na funkcjonariuszy oraz funkcjonariuszy w służbie kandydackiej
	216002	Wydatki z tytułu świadczeń zdrowotnych dla innych osób nieobjętych obowiązkowym ubezpieczeniem zdrowotnym
234		**Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń**
	234001	Pozostałe należności pracowników, w tym odprawy pieniężne wypłacane z tytułu upadłości lub likwidacji pracodawcy albo zmniejszenia zatrudnienia z przyczyn dotyczących pracodawcy
	234002	Równoważniki pieniężne w zamian za wyżywienie w naturze, wypłacane pracownikom (wynikające z przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy)
	234003	Ekwiwalenty i równoważniki pieniężne, m.in. za używanie odzieży własnej, pranie odzieży roboczej oraz w zamian środków higieny wydawanych w naturze
	234004	Odprawy pośmiertne
238		**Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom**
	238001	Uposażenia funkcjonariuszy w służbie kandydackiej
	238002	Nagrody i zapomogi funkcjonariuszy w służbie kandydackiej
	238003	Należności pieniężne wypłacane funkcjonariuszom wyznaczonym do pełnienia służby poza granicami państwa w składzie misji specjalnych organizacji międzynarodowych i w ramach ONZ
	238004	Należności pieniężne wypłacane funkcjonariuszom skierowanym na przeszkolenie lub studiującym za granicą
	238005	Równoważniki pieniężne wypłacane funkcjonariuszom za remont lokalu mieszkalnego
	238006	Równoważniki pieniężne wypłacane funkcjonariuszom za brak lokalu mieszkalnego
	238007	Równoważniki pieniężne wypłacane za remont lokalu mieszkalnego emerytom i rencistom
	238008	Pomoc mieszkaniowa
	238009	Dopłata do wypoczynku dla funkcjonariuszy i ich rodzin
	238010	Przejazdy raz w roku dla funkcjonariuszy i ich rodzin
	238011	Zasiłki na zagospodarowanie i zasiłki osiedleniowe oraz ryczałt z tytułu przeniesienia, z wyłączeniem nauczycieli objętych ustawą z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela
	238012	Odprawy pośmiertne i zasiłki pogrzebowe
	238013	Pozostałe należności funkcjonariuszy, w tym w szczególności: przejazdy do szkół oraz zwrot kwot pokrywających koszty nauki funkcjonariuszy pobieranych przez instytucje spoza Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji organizujące naukę (szkolenie)
	238014	Należności pieniężne wypłacane funkcjonariuszom w służbie kandydackiej
	238015	Ryczałt za pranie odzieży ochronnej roboczej i specjalnej wykonywane we własnym zakresie, ryczałty za czyszczenie i naprawę wyposażenia specjalnego
	238016	Pozostałe świadczenia socjalno-bytowe

241		**Składki na ubezpieczenia społeczne finansowane ze środków publicznych**
	241001	Składki na ubezpieczenia społeczne z innych tytułów niż stosunek pracy lub służby
	241002	Składki na ubezpieczenia społeczne osób odbywających zastępcze formy służby wojskowej
381		**Dotacja przedmiotowa dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych**
	381001	Dotacja na dofinansowanie zadań wynikających z Programu „Zagospodarowanie przejętego mienia i rekultywacja terenów zdegradowanych przez wojska Federacji Rosyjskiej"
	381002	Dotacje dla stołówek szkolnych i akademickich
	381003	Pozostałe dotacje przedmiotowe
452		**Kary, odszkodowania i grzywny od/na rzecz osób fizycznych**
	452001	Odszkodowania Skarbu Państwa dla osób niesłusznie represjonowanych
	452002	Pozostałe kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych
457		**Składki do organizacji międzynarodowych**
	457001	Składki do wspólnych budżetów jednostek wielonarodowych
	457002	Składki do innych organizacji międzynarodowych
536		**Dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych**
	536001	Dotacja dla samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej na finansowanie inwestycji budowlanych
	536002	Dotacja dla uczelni służb państwowych na finansowanie lub dofinansowanie wydatków inwestycyjnych
	536003	Dotacja dla samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej na finansowanie inwestycji niebudowlanych
601		**Wynagrodzenia osobowe pracowników**
	601001	Wynagrodzenia dla pracowników objętych mnożnikowym systemem wynagradzania (bez wynagrodzeń służby cywilnej)
	601002	Wynagrodzenia dla pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania
	601003	Nagrody uznaniowe dla pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania
	601004	Nagrody uznaniowe dla pracowników objętych mnożnikowym systemem wynagradzania
	601005	Nagrody jubileuszowe, odprawy emerytalne i rentowe oraz ekwiwalent za niewykorzystany urlop wypoczynkowy dla pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania
	601006	Nagrody jubileuszowe, odprawy emerytalne i rentowe oraz ekwiwalent za niewykorzystany urlop wypoczynkowy dla pracowników objętych mnożnikowym systemem wynagradzania
602		**Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej**
	602001	Wynagrodzenia dla służby cywilnej

	602002	Nagrody uznaniowe dla służby cywilnej
	602003	Nagrody jubileuszowe, odprawy emerytalne i rentowe oraz ekwiwalent za niewykorzystany urlop wypoczynkowy dla służby cywilnej
607		**Dodatkowe wynagrodzenie roczne**
	607001	Dodatkowe wynagrodzenie roczne dla pracowników objętych mnożnikowym systemem wynagradzania (bez służby cywilnej)
	607002	Dodatkowe wynagrodzenie roczne dla służby cywilnej
	607003	Dodatkowe wynagrodzenie roczne dla pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania
615		**Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy**
	615001	Uposażenia dla funkcjonariuszy
	615002	Nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego
616		**Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń**
	616001	Nagrody motywacyjne wypłacane policjantom
	616002	Nagrody uznaniowe wypłacane funkcjonariuszom Straży Granicznej
	616003	Nagrody wypłacane funkcjonariuszom Państwowej Straży Pożarnej
	616004	Nagrody uznaniowe wypłacane funkcjonariuszom Służby Ochrony Państwa
	616005	Zapomogi wypłacane policjantom
	616006	Zapomogi wypłacane funkcjonariuszom Straży Granicznej
	616007	Zapomogi wypłacane funkcjonariuszom Państwowej Straży Pożarnej
	616008	Zapomogi wypłacane funkcjonariuszom Służby Ochrony Państwa
	616009	Pozostałe należności wypłacane funkcjonariuszom
618		**Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności**
	618001	Równoważniki pieniężne w zamian za wyżywienie w naturze, wypłacane funkcjonariuszom
	618002	Ekwiwalenty i równoważniki pieniężne w zamian za umundurowanie i środki higieny w naturze, wypłacane funkcjonariuszom
	618003	Pomoc dla sierot po zmarłych funkcjonariuszach
	618004	Nagrody jubileuszowe wypłacane funkcjonariuszom
	618005	Odprawy wypłacane funkcjonariuszom w związku ze zwolnieniem ze służby
	618006	Ekwiwalent za niewykorzystany urlop wypłacany funkcjonariuszom
	618007	Dodatek terenowy i inne wynagrodzenia wypłacane funkcjonariuszom
	618008	Ekwiwalent za niewykorzystany czas wolny od służby
	618009	Jednorazowe odszkodowanie wypłacane w związku z doznaniem stałego lub długotrwałego uszczerbku na zdrowiu albo ze śmiercią lub utratą mienia
	618010	Rekompensata pieniężna wypłacana funkcjonariuszom za czas służby przekraczający określoną normę
	618011	Świadczenie motywacyjne wypłacane funkcjonariuszom po osiągnięciu 25 lat służby, ale nie więcej niż 28 lat i 6 miesięcy
	618012	Świadczenie motywacyjne wypłacane funkcjonariuszom po osiągnięciu 28 lat i 6 miesięcy służby

	618013	Świadczenie za długoletnią służbę
	618014	Pozostałe należności wypłacane funkcjonariuszom
621		**Składki na ubezpieczenia społeczne związane z zatrudnieniem**
	621001	Składki na ubezpieczenia społeczne pracowników objętych mnożnikowym systemem wynagradzania (bez służby cywilnej)
	621002	Składki na ubezpieczenia społeczne pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania
	621003	Składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za funkcjonariuszy, za których istnieje obowiązek opłacenia składek w związku ze zwolnieniem ze służby
	621004	Składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za funkcjonariuszy w służbie kandydackiej
	621006	Składki na ubezpieczenia społeczne członków korpusu służby cywilnej
622		**Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy**
	622001	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy – pracownicy
	622002	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy – członkowie służby cywilnej
	622003	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy z innych tytułów
624		**Składki na Fundusz Emerytur Pomostowych**
	624001	Składki na Fundusz Emerytur Pomostowych - pracownicy
	624002	Składki na Fundusz Emerytur Pomostowych - funkcjonariusze
626		**Fundusz świadczeń socjalnych**
	626001	Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych
	626002	Odpisy na fundusz socjalny dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy oraz ich rodzin
	626003	Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli emerytów i rencistów
634		**Usługi remontowe**
	634001	Remont i naprawa pomieszczeń, budynków i budowli oraz uzbrojenia, sprzętu i wyposażenia, w tym opracowanie dokumentacji technicznej oraz założeń projektowych tych remontów – objętych planem rzeczowym
	634002	Konserwacja pomieszczeń, budynków i budowli oraz uzbrojenia, sprzętu i wyposażenia
	634003	Konserwacja i naprawa sprzętu łączności oraz masztów i pól antenowych
	634004	Konserwacja i naprawa sprzętu informatycznego
	634005	Konserwacja i naprawa sprzętu transportowego, pływającego i taboru lotniczego oraz maszyn i urządzeń warsztatowych i stacji paliw
	634006	Konserwacja i naprawa sprzętu administracyjno-biurowego, przeciwpożarowego i przeznaczonego do utrzymania obiektów
	634007	Konserwacja i naprawa sprzętu medycznego

640		**Podróże służbowe krajowe**
	640001	Podróże służbowe krajowe
	640002	Wykup uprawnień do przejazdów ulgowych dla funkcjonariuszy i pracowników
	640003	Przejazdy miejscowe
	640004	Koszty dojazdu osób uprawnionych mieszkających poza siedzibą jednostki
	640005	Ryczałty pieniężne za używanie pojazdów prywatnych do celów służbowych
	640006	Ryczałt za eksploatację i konserwację pojazdów służbowych
665		**Pozostałe opłaty o charakterze usługowym**
	665001	Wykup świadectw kwalifikacyjnych do prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych
	665002	Wydatki z tytułu opłat za parkowanie pojazdów przetrzymywanych w celach dochodzeniowo-śledczych
668		**Honoraria**
	668001	Honoraria wypłacane funkcjonariuszom na podstawie umowy o dzieło lub umowy zlecenia
	668002	Honoraria wypłacane pracownikom na podstawie umowy o dzieło lub umowy zlecenia
	668003	Honoraria wypłacane innym osobom fizycznym na podstawie umowy o dzieło lub umowy zlecenia
670		**Wynagrodzenia bezosobowe**
	670001	Wynagrodzenia wypłacane na podstawie umowy zlecenia lub umowy o dzieło
	670002	Wynagrodzenia wypłacane osobom fizycznym za udział w komisjach, komitetach, radach nadzorczych, zarządach spółek, jury w konkursach, radach naukowych i naukowo-technicznych, niezależnie od sposobu ich powoływania
	670003	Dodatkowe wynagrodzenie za czasowe pełnienie obowiązków służbowych oraz wykonanie czynności powierzonych
	670004	Dodatkowe wynagrodzenie rzeczników dyscyplin
	670005	Pozostałe wynagrodzenia bezosobowe wynikające z odrębnych przepisów
678		**Ubezpieczenia osobowe i rzeczowe**
	678001	Składki na rzecz instytucji ubezpieczeniowych z tytułu ubezpieczeń osobowych
	678002	Składki na rzecz instytucji ubezpieczeniowych z tytułu ubezpieczeń majątkowych
680		**Usługi zdrowotne**
	680001	Wydatki z zakresu medycyny pracy
	680002	Badania wstępne kandydatów na funkcjonariuszy
	680003	Pozostałe usługi zdrowotne
686		**Usługi pozostałe**
	686001	Wydatki związane z kontraktami zagranicznymi
	686002	Usługi dotyczące funkcjonowania przedstawicielstw i oficerów łącznikowych (czynsze i kaucje za powierzchnie mieszkalne i biurowe, wydatki na naukę

		dzieci, telekomunikacyjne, pocztowe, bankowe i inne usługi oraz wydatki okolicznościowe)
	686003	Usługi w zakresie prac badawczo – rozwojowych oraz wdrożenia niewprowadzone do eksploatacji
	686004	Wydatki okolicznościowe
	686005	Wydatki reprezentacyjne
	686006	Usługi telekomunikacyjne
	686007	Usługi bankowe i pocztowe
	686008	Usługi transportowe
	686009	Opłaty za korzystanie z usług zbiorowego żywienia
	686010	Usługi komunalne i mieszkaniowe
	686011	Koszty badań osób zatrzymanych
	686012	Opłaty radiowo-telewizyjne, ogłoszenia prasowe
	686013	Montaż, instalacja, uruchomienie wyposażenia łącznościowego
	686014	Usługi krawieckie, pralnicze oraz związane z utrzymaniem higieny osobistej
	686015	Usługi weterynaryjne
	686016	Usługi edukacyjne w zakresie oświaty oraz szkolnictwa wyższego
	686017	Wydatki z tytułu rekonwersji
	686018	Wydatki z tytułu usług realizowanych przez specjalistyczne formacje ochrony
	686019	Usługi w zakresie badania technicznego pojazdów, wytwarzania tablic rejestracyjnych dla organów właściwych w sprawach rejestracji pojazdów
	686020	Usługi spedycyjne
	686021	Fundusz operacyjny
	686022	Pozostałe usługi, w tym usługi prewencyjne
702		**Środki trwałe**
	702001	Sprzęt elektroniczny i łączności
	702002	Sprzęt informatyczny
	702003	Sprzęt transportowy, pływający i taboru lotniczego
	702004	Sprzęt warsztatowy i stacji paliw
	702005	Sprzęt uzbrojenia
	702006	Sprzęt techniki specjalnej
	702007	Sprzęt kwaterunkowy i gospodarczy
	702008	Sprzęt działu mundurowego i żywnościowego
	702009	Sprzęt kulturalno-oświatowy i szkoleniowo-sportowy
	702010	Sprzęt remontowo-budowlany
	702011	Sprzęt medyczny
	702012	Zakup psów ratowniczych
	702013	Części zamienne do sprzętu elektronicznego i łączności
	702014	Pozostałe środki trwałe, dla których odpisy amortyzacyjne – stosownie do odrębnych przepisów - nie są dokonywane jednorazowo
	702015	Pozostały sprzęt
703		**Sprzęt i uzbrojenie**

	703001	Sprzęt informatyczny i łączności
	703002	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej
	703003	Sprzęt gospodarczy i kwaterunkowy
	703004	Zakup koni i psów służbowych
711		**Wartości niematerialne i prawne amortyzowane jednorazowo**
	711001	Finansowanie prac badawczo-rozwojowych
	711002	Finansowanie prac wdrożeniowych
720		**Inwestycje**
	720001	Obiekty strażnic dla jednostek ochrony przeciwpożarowej i Straży Granicznej (w tym także koszty zleconego opracowania założeń projektowych dotyczących tych inwestycji)
	720002	Obiekty dla celów mieszkaniowych w jednostkach organizacyjnych z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego (w tym także koszty zleconego opracowania dokumentacji technicznej oraz zleconego opracowania założeń projektowych dotyczących tych inwestycji)
	720003	Pozostałe budowle (w tym także koszty zleconego opracowania dokumentacji technicznej oraz zleconego opracowania założeń projektowych dotyczących tych inwestycji)
780		**Energia, gaz i woda**
	780001	Energia elektryczna
	780002	Energia cieplna
	780003	Gaz
	780004	Woda
	780005	Inne
781		**Leki, wyroby medyczne i produkty biobójcze**
	781001	Leki, środki opatrunkowe, opakowania do leków, materiały do analiz itp.
	781002	Dopłaty do leków
782		**Artykuły żywnościowe**
	782001	Środki żywności
	782002	Karma dla zwierząt
	782003	Ryczałty pieniężne na wyżywienie psów służbowych
	782004	Materiały pomocnicze
	782005	Środki żywnościowe na zapasy mobilizacyjne
784		**Materiały i wyposażenie**
	784001	Przedmioty i materiały administracyjno - biurowe, mapy, prasa oraz literatura
	784002	Materiały pędne i smary
	784003	Opał (węgiel, koks, olej opałowy, drewno, paliwa zastępcze)
	784004	Przedmioty zaopatrzenia mundurowego
	784005	Wyposażenie nieuznawane za środki trwałe
	784006	Amunicja, materiały wybuchowe
	784007	Materiały kwaterunkowe
	784008	Materiały łączności
	784009	Materiały informatyki

	784010	Materiały transportu
	784011	Materiały uzbrojenia i techniki specjalnej
	784012	Materiały do konserwacji i naprawy umundurowania
	784013	Wyposażenie specjalne indywidualnego i zbiorowego użytku, odzież ochronna
	784014	Materiały do konserwacji i remontów nieruchomości
	784015	Materiały do konserwacji i naprawy sprzętu medycznego oraz materiały jednorazowego użytku
	784016	Materiały do celów działalności prewencyjnej
	784017	Materiały przeciwpożarowe
	784018	Pozostałe materiały

UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) Minister Finansów określa w drodze rozporządzenia szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. Ustawa z dnia … o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. … poz. …) zmienia brzmienie upoważnienia do wydania rozporządzenia (zawartego w art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych). Jednocześnie ustawa przewiduje, że dotychczasowe przepisy wykonawcze zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie zmienionego art. 39 ust. 4, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. W związku z tym zachodzi konieczność wydania nowego rozporządzenia.

Zmiany wprowadzane ww. ustawą w zakresie klasyfikacji budżetowej oraz projektowanym rozporządzeniem są jednym z rozwiązań zmierzających do zrealizowania drugiego kamienia milowego (A2G) określonego dla Reformy Systemu Budżetowego (RSB) w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO). W ramach realizacji pośredniego kamienia milowego (A1G) w marcu 2022 r. na stronie internetowej Ministerstwa Finansów została opublikowana „Koncepcja nowego systemu klasyfikacyjnego", która określiła przyjęty kierunek zmian systemu klasyfikacyjnego. Stanowi ona punkt wyjścia do prac nad obecnie proponowanymi zmianami w obszarze klasyfikacji budżetowej, w szczególności w zakresie wyodrębnienia nowych grup wydatków i segmentu ekonomicznego (paragrafy).

Ustawa z dnia … o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw w obszarze klasyfikacji budżetowej wprowadza przede wszystkim nowy układ grup wydatków budżetu państwa określonych w art. 124 ufp, który ma przyczynić się do lepszego i jaśniejszego – w stosunku do obecnego układu – prezentowania ekonomicznego charakteru ponoszonych wydatków. W związku z tym konieczne są również zmiany szczegółowych podziałek klasyfikacyjnych (paragrafów) i odpowiednia ich agregacja do grup określonych w ustawie. W tym celu w ustawie zmianie ulega upoważnienie zawarte w art. 39 ufp, zgodnie, z którym Minister Finansów określa szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, a także zakres paragrafów zaliczanych do poszczególnych grup, o których mowa w art. 124 ust. 1 ufp oraz wydatków zaliczanych do wydatków bieżących i majątkowych, o których mowa w art. 236 ufp. Ponadto odstępuje się od uwzględniania w klasyfikacji budżetowej Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD). W wyniku wieloletnich zmian i ewolucji klasyfikacji budżetowej oraz obszarów objętych klasyfikacją PKD, dotychczasowe powiązania między nimi straciły swoje uzasadnienie i użyteczność.

Zaproponowane w projekcie rozporządzenia zmiany opierają się przede wszystkim na założeniach segmentu ekonomicznego wypracowanego w Koncepcji, jednak przy zachowaniu obecnej struktury klasyfikacji (podział na: dział, rozdział, paragraf). W związku z tym najistotniejsze zmiany są wprowadzane w części paragrafowej klasyfikacji.

W rozporządzeniu ujęto nowe kody operacji (tj. numery paragrafów) wchodzące w skład nowych grup wydatkowych określonych w art. 124 ufp. Struktura paragrafowa (kod trzycyfrowego paragrafu oraz czwarte cyfry) pozostaje utrzymana przy jednoczesnym uporządkowaniu treści ekonomicznych zgodnie z układem grup i podziałek ekonomicznych ujętych w Koncepcji (tj. poszczególnych tytułów dochodowo/wydatkowych), a także przy wykorzystaniu wniosków z opiniowania Koncepcji oraz doświadczeń wynikających ze stosowania dotychczasowej klasyfikacji. Zmiany w klasyfikacji paragrafowej obejmują jej uporządkowanie, utworzenie nowych podziałek klasyfikacyjnych wynikających z podziału lub agregacji treści ujętych w obecnych paragrafach. Zmiany mają też na celu m.in. zwiększenie na ile to możliwe uniwersalności podziałek klasyfikacyjnych oraz uproszczenie tytułów lub objaśnień paragrafów (w tym rezygnacji z licznych odwołań do przepisów).

Przykładem zmian odpowiadających założeniom przyjętym dla segmentu ekonomicznego, są m. in. podział zawartości niektórych paragrafów obejmujących obecnie dochody/wydatki o różnorodnym charakterze ekonomicznym, odmiennie rejestrowanych w statystykach międzynarodowych (różne kody ESA). Są to np. paragrafy „069 Wpływy z różnych opłat", „443 Różne opłaty i składki" czy „324 Stypendia dla uczniów". Zmiany tego rodzaju wprowadzają większą zgodność stosowanej klasyfikacji z wymogami statystycznymi.

Zmieniona klasyfikacja będzie lepiej odpowiadać na potrzeby budżetowe i statystyczne. Celem zmiany jest zwiększenie przejrzystości informacji pozyskiwanych za pomocą klasyfikacji, a także zapewnienie większej spójności z systemami statystycznymi.

Zastosowana zostanie również zasada „dwustronności" podziałek w odniesieniu do większości tytułów występujących zarówno po stronnie dochodów jak i wydatków, która obecnie funkcjonuje wyłącznie w obrębie grupy „dotacje i subwencje".

W wyniku zmian wprowadzanych w części paragrafowej oraz w ramach działów i rozdziałów oraz w związku z potrzebą ujednolicenia sposobu ujęcia podziałek klasyfikacyjnych, zmianie ulega struktura i prezentacja załączników oraz zmniejsza się ich liczba. Zmiany mają służyć zwiększeniu przejrzystości klasyfikacji.

Nowy układ grup wydatków budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego, w powiązaniu ze zmodyfikowanym przypisaniem paragrafów do grup, przyczyni się do lepszego i jaśniejszego – w stosunku do obecnego układu – prezentowania ekonomicznego charakteru ponoszonych wydatków.

Nowe grupy wydatkowe oraz ujęte w nich dane wynikające z zastosowania uporządkowanej i ulepszonej klasyfikacji paragrafowej, opracowanej w oparciu o założenia segmentu ekonomicznego wypracowane w ramach pośredniego kamienia milowego A1G, zapewnią bardziej precyzyjną i czytelną prezentację wydatków.

W związku z tym dotychczasowe grupy wydatkowe ujęte w załączniku nr 2 do ustawy budżetowej zostaną zastąpione nowymi określonymi w zmienianym art. 124. W wyniku tego zmianie ulegnie układ prezentacyjny wydatków już na etapie ustawy budżetowej.

Natomiast w odniesieniu do wydatków jednostek samorządu terytorialnego wprowadza się grupowania uwzględniające zmiany wprowadzane ustawą (zmiana w art. 236 ufp) i projektowanym rozporządzeniem.

Ponieważ wprowadzane zmiany wpisują się w istniejące struktury klasyfikacji, nie przewiduje się konieczności przebudowy systemów informatyczno-księgowych. Ewentualne modyfikacje tych systemów będą wymagały bieżącego dostosowania tak jak w przypadku innych zmian w przepisach prawa. Nie ulegną również zasadniczej zmianie struktury danych planistycznych i sprawozdawczych.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. W związku z cyklicznym charakterem planowania budżetowego przepisy rozporządzenia znajdą po raz pierwszy zastosowanie do planowania budżetowego na rok 2027 r. Jednocześnie, przyjmuje się rozwiązanie, zgodnie z którym do sprawozdań z wykonania budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026 stosować się będzie przepisy dotychczasowego rozporządzenia z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Przewiduje się opracowanie kluczy przejścia z dotychczasowej klasyfikacji paragrafowej na nową, które zostaną udostępnione wraz z projektem rozporządzenia. Powinny one ułatwić jednostkom sektora finansów publicznych i innym odbiorcom przeanalizowanie szczegółów wprowadzanych zmian.

W związku z likwidacją powiązania klasyfikacji z PKD zmianie ulega także prezentacja działów i rozdziałów klasyfikacji.

Stosowanie podziałek klasyfikacyjnych odnosi się jedynie do jednostek z sektora finansów publicznych, w związku z czym rozporządzenie ma wpływ na podmioty wymienione w art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do wydania rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Finansów **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Podsekretarz Stanu Hanna Majszczyk **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Anna Maksym Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu Państwa Tel.: 694 40 45; anna.maksym@mf.gov.pl	**Data sporządzenia** 13.10.2025 r. **Źródło:** ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) **Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów i Gospodarki: …**

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) - dalej „ufp". Ustawa z dnia … o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. … poz. …) zmienia upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia. Ustawa z dnia … o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. … poz. …) zmienia brzmienie upoważnienia do wydania rozporządzenia (zawartego w art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych). Jednocześnie ustawa przewiduje, że dotychczasowe przepisy wykonawcze zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie zmienionego art. 39 ust. 4, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. W związku z tym zachodzi konieczność wydania nowego rozporządzenia.

Zmiany wprowadzane ustawą w zakresie klasyfikacji budżetowej oraz niniejszym projektem rozporządzenia są jednym z rozwiązań zmierzających do zrealizowania drugiego kamienia milowego (A2G) określonego dla Reformy Systemu Budżetowego (RSB) w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO). W ramach realizacji pośredniego kamienia milowego (A1G) w marcu 2022 r. na stronie internetowej Ministerstwa Finansów została opublikowana „Koncepcja nowego systemu klasyfikacyjnego", która określiła przyjęty kierunek zmian systemu klasyfikacyjnego. Stanowi ona punkt wyjścia do prac nad obecnie proponowanymi zmianami w obszarze klasyfikacji budżetowej, w szczególności w zakresie wyodrębnienia nowych grup wydatków i segmentu ekonomicznego (paragrafy).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ustawa z dnia … o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw w obszarze klasyfikacji budżetowej wprowadza przede wszystkim nowy układ grup wydatków budżetu państwa określonych w art. 124 ufp, który ma przyczynić się do lepszego i jaśniejszego – w stosunku do obecnego układu – prezentowania ekonomicznego charakteru ponoszonych wydatków. W związku z tym konieczne są również zmiany szczegółowych podziałek klasyfikacyjnych (paragrafów) i odpowiednia ich agregacja do grup określonych w ustawie. W tym celu w ustawie zmianie ulega upoważnienie zawarte w art. 39 ufp, zgodnie, z którym Minister Finansów określa szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, a także zakres paragrafów zaliczanych do poszczególnych grup, o których mowa w art. 124 ust. 1 ufp, oraz wydatków zaliczanych do wydatków bieżących i majątkowych, o których mowa w art. 236 ufp. Ponadto odstępuje się od uwzględniania w klasyfikacji budżetowej Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD). W wyniku wieloletnich zmian i ewolucji klasyfikacji budżetowej oraz obszarów objętych klasyfikacją PKD, dotychczasowe powiązania między nimi straciły swoje uzasadnienie i użyteczność.

Zaproponowane w projekcie rozporządzenia zmiany opierają się przede wszystkim na założeniach segmentu ekonomicznego wypracowanego w Koncepcji, jednak przy zachowaniu obecnej struktury klasyfikacji (podział na: dział, rozdział, paragraf). W związku z tym najistotniejsze zmiany są wprowadzane w części paragrafowej klasyfikacji.

W rozporządzeniu ujęto nowe kody operacji (tj. numery paragrafów) wchodzące w skład nowych grup wydatkowych określonych w art. 124 ufp. Struktura paragrafowa (kod trzycyfrowego paragrafu oraz czwarte cyfry) pozostaje utrzymana przy jednoczesnym uporządkowaniu treści ekonomicznych zgodnie z układem grup i podziałek ekonomicznych ujętych w Koncepcji (tj. poszczególnych tytułów dochodowo/wydatkowych), a także przy wykorzystaniu wniosków z opiniowania Koncepcji oraz doświadczeń wynikających ze stosowania dotychczasowej klasyfikacji. Zmiany w klasyfikacji paragrafowej obejmują jej uporządkowanie, utworzenie nowych podziałek klasyfikacyjnych wynikających z podziału lub agregacji treści ujętych w obecnych paragrafach. Zmiany mają też na celu m.in. zwiększenie na ile to możliwe uniwersalności podziałek klasyfikacyjnych oraz uproszczenie tytułów lub objaśnień paragrafów (w tym rezygnacji z licznych odwołań do przepisów).

Zmieniona klasyfikacja będzie lepiej odpowiadać na potrzeby budżetowe i statystyczne. Celem zmiany jest zwiększenie przejrzystości informacji pozyskiwanych za pomocą klasyfikacji, a także zapewnienie większej spójności z systemami statystycznymi.

Zastosowana zostanie również zasada „dwustronności" podziałek w odniesieniu do większości tytułów występujących zarówno po stronnie dochodów jak i wydatków, która obecnie funkcjonuje wyłącznie w obrębie grupy „dotacje i subwencje".

W wyniku zmian wprowadzanych w części paragrafowej oraz w ramach działów i rozdziałów oraz w związku z potrzebą ujednolicenia sposobu ujęcia podziałek klasyfikacyjnych, zmianie ulega struktura i prezentacja załączników oraz zmniejsza się ich liczba. Zmiany mają służyć zwiększeniu przejrzystości klasyfikacji.

Nowy układ grup wydatków budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego, w powiązaniu ze zmodyfikowanym przypisaniem paragrafów do grup, przyczyni się do lepszego i jaśniejszego – w stosunku do obecnego układu – prezentowania ekonomicznego charakteru ponoszonych wydatków.

Nowe grupy wydatkowe oraz ujęte w nich dane wynikające z zastosowania uporządkowanej i ulepszonej klasyfikacji paragrafowej, opracowanej w oparciu o założenia segmentu ekonomicznego wypracowane w ramach pośredniego kamienia milowego A1G, zapewnią bardziej precyzyjną i czytelną prezentację wydatków.

W związku z tym dotychczasowe grupy wydatkowe ujęte w załączniku nr 2 do ustawy budżetowej zostaną zastąpione nowymi określonymi w zmienianym art. 124. W wyniku tego zmianie ulegnie układ prezentacyjny wydatków już na etapie ustawy budżetowej.

Natomiast w odniesieniu do wydatków jednostek samorządu terytorialnego wprowadza się grupowania uwzględniające zmiany wprowadzane ustawą (zmiana w art. 236 ufp) i projektowanym rozporządzeniem.

Ponieważ wprowadzane zmiany wpisują się w istniejące struktury klasyfikacji, nie przewiduje się konieczności przebudowy systemów informatyczno-księgowych. Ewentualne modyfikacje tych systemów będą wymagały bieżącego dostosowania tak jak w przypadku innych zmian w przepisach prawa. Nie ulegną również zasadniczej zmianie struktury danych planistycznych i sprawozdawczych.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. W związku z cyklicznym charakterem planowania budżetowego przepisy rozporządzenia znajdą po raz pierwszy zastosowanie do planowania budżetowego na rok 2027 r. Jednocześnie, przyjmuje się rozwiązanie, zgodnie z którym do sprawozdań z wykonania budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026 stosować się będzie przepisy dotychczasowego rozporządzenia z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej

klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Przewiduje się opracowanie kluczy przejścia z dotychczasowej klasyfikacji paragrafowej na nową, które zostaną udostępnione wraz z projektem rozporządzenia. Powinny one ułatwić jednostkom sektora finansów publicznych i innym odbiorcom przeanalizowanie szczegółów wprowadzanych zmian.

W związku z likwidacją powiązania klasyfikacji z PKD zmianie ulega także prezentacja działów i rozdziałów klasyfikacji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Klasyfikacja budżetowa jest systemem krajowym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie

Klasyfikacja budżetowa jest stosowana przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych, w związku z czym rozporządzenie ma wpływ na podmioty wymienione w art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
Podmioty te wykorzystują klasyfikację w planowaniu, rachunkowości i sprawozdawczości, według szczegółowości określonej dla tych podmiotów w odrębnych przepisach.
Ze względu na obszar planowanej zmiany, będzie ona miała bezpośredni wpływ wyłącznie na ww. podmioty, dla których jest przeznaczona.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Klasyfikacja budżetowa jest narzędziem do prezentowania danych, nie stanowi materialnoprawnej podstawy do ustalania i pobierania dochodów oraz do dokonywania wydatków, jak również przepisy przedmiotowego aktu prawnego nie wykraczają poza prawnie uregulowane już zagadnienia z zakresu finansów publicznych i w związku z tym projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Proponowane zmiany mają charakter rozwiązania technicznego i nie wywołają skutków finansowych w jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych, w szczególności nie wpłyną na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek tego sektora. Ponieważ wprowadzane zmiany wpisują się w istniejące struktury klasyfikacji, nie przewiduje się konieczności przebudowy systemów informatyczno-księgowych. Ewentualne modyfikacje tych systemów będą wymagały bieżącego dostosowania

	tak jak w przypadku innych zmian w przepisach prawa. Nie ulegną również zasadniczej zmianie struktury danych planistycznych i sprawozdawczych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (m.in. mikroprzedsiębiorców), obywateli oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie przedmiotowych zmian nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Przedmiotowe zmiany nie wywierają wpływu na obszary wymienione w pkt 10.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia i będzie miało zastosowanie po raz pierwszy do planowania budżetowego na rok 2027 r. Do sprawozdań z wykonania budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026 stosować się będzie przepisy dotychczasowe.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Ewaluacja efektów projektu nie jest przewidziana.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.

Projekt

R O Z P O R Z Ą D Z E N I E

M I N I S T R A F I N A N S Ó W I G O S P O D A R K I

z dnia

w sprawie wniosków o udzielenie zapewnienia finansowania lub dofinansowania z budżetu państwa projektów finansowanych z udziałem niektórych środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i wniosków o zmianę zapewnień dotyczących tych projektów

Na podstawie art. 153 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, 1844 i 1846) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy tryb składania wniosków o udzielenie zapewnienia finansowania lub dofinansowania z budżetu państwa projektów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 1-5c i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zwanych dalej „przedsięwzięciami", oraz wzór wniosku o udzielenie zapewnienia finansowania lub dofinansowania przedsięwzięcia z budżetu państwa.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o przedsięwzięciu, rozumie się przez to również zadania realizowane w ramach tego przedsięwzięcia.

§ 3. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do przedsięwzięć:

1) finansowanych z Krajowego Funduszu Drogowego na podstawie ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 561 i 1014);
2) do których nie mają zastosowania przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.[1)]);
3) o których mowa w art. 38c ust. 5a ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1234 oraz z 2026 r. poz. 41).

[1)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 620, 769, 794, 1165, 1173, i 1235.

§ 4. 1. Dysponent części budżetowej, właściwy do finansowania lub dofinansowania realizacji określonego przedsięwzięcia, występuje do Ministra Finansów z wnioskiem o udzielenie zapewnienia finansowania lub dofinansowania przedsięwzięcia z budżetu państwa, którego wzór stanowi załącznik do rozporządzenia.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, przed złożeniem do Ministra Finansów, akceptuje minister odpowiedzialny za przygotowanie i realizację programu, w ramach którego jest realizowane przedsięwzięcie, a w przypadku regionalnych programów operacyjnych oraz programów regionalnych - instytucja zarządzająca regionalnym programem operacyjnym lub programem regionalnym oraz minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

§ 5. 1. Dysponent części budżetowej, o którym mowa w § 4 ust. 1, występuje do Ministra Finansów z wnioskiem o zmianę udzielonego zapewnienia finansowania lub dofinansowania przedsięwzięcia z budżetu państwa, w szczególności gdy:

1) realizacja przedsięwzięcia następuje niezgodnie z określonym we wniosku, o którym mowa w § 4 ust. 1, harmonogramem dofinansowania przedsięwzięcia;
2) w danym roku budżetowym przedsięwzięcie może zostać sfinansowane ze środków ujętych w części budżetowej, której dysponentem jest wnioskodawca.

2. Do wniosku o zmianę udzielonego zapewnienia finansowania lub dofinansowania przedsięwzięcia z budżetu państwa stosuje się przepis § 4 ust. 2.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW
I GOSPODARKI

Załącznik
do rozporządzenia
Ministra Finansów i Gospodarki
z dnia
(Dz. U. poz.)

WZÓR

……
(dysponent części budżetowej − wnioskodawca)

……
(numer i nazwa części budżetowej)

……
(symbol sprawy)

……
(miejscowość, data)

Minister Finansów i Gospodarki
ul. Świętokrzyska 12
Warszawa

Wniosek o udzielenie zapewnienia finansowania/dofinansowania* przedsięwzięcia z budżetu państwa[1)]

Na podstawie art. 153 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wnioskuję o udzielenie zapewnienia finansowania/dofinansowania[*)] przedsięwzięcia z rezerwy celowej w kwocie…….zł (słownie złotych:…….) zgodnie z następującym harmonogramem:

w złotych

Lata	Środki krajowe (współfinansowanie)	Środki krajowe (finansowanie)	Budżet środków europejskich	Razem
20..				
20..				
……..				
Razem				

Powyższe środki są przeznaczone na pokrycie kosztów realizacji przedsięwzięcia (pełna nazwa) .....w ramach Programu …….....

dla następujących jednostek realizujących[2)]:
1).....,
2).....,

do finansowania których właściwym dysponentem części budżetowej jest ……...

W załączeniu uzasadnienie wniosku.

….....
(dysponent części budżetowej)[3)]
(podpis, pieczęć imienna, data / podpis elektroniczny dysponenta części budżetowej lub osoby upoważnionej do jego reprezentowania)

Akceptacja instytucji zarządzającej
regionalnym programem operacyjnym lub programem regionalnym[4)]
.....
(podpis, pieczęć imienna, data / podpis elektroniczny osoby upoważnionej do reprezentowania instytucji)

Akceptacja ministra odpowiedzialnego za przygotowanie i realizację programu, w ramach którego jest realizowane przedsięwzięcie.[5)]

.....
(podpis, pieczęć imienna, data / podpis elektroniczny ministra lub osoby upoważnionej do jego reprezentowania)

[1)] Wniosek dotyczy jednego przedsięwzięcia.
[2)] Należy wskazać jednostkę lub jednostki realizujące albo odpowiednio instytucję zarządzającą, pośredniczącą lub wdrażającą.
[3)] Imienne określenie dysponenta części budżetowej.
[4)] Wypełniane, w przypadku gdy wniosek dotyczy regionalnych programów operacyjnych lub programów regionalnych.
[5)] W przypadku gdy dysponent części budżetowej występujący z wnioskiem nie jest jednocześnie ministrem odpowiedzialnym za przygotowanie i realizację programu, w ramach którego jest realizowane przedsięwzięcie, wypełnia właściwy minister. W przypadku regionalnych programów operacyjnych lub programów regionalnych wypełniane przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.
[*)] Niepotrzebne skreślić.

Uzasadnienie wniosku

Nazwa programu, w ramach którego jest realizowane przedsięwzięcie: .....

A. Tabela 1. Informacja o przedsięwzięciu, dla którego wnioskuje się o udzielenie zapewnienia finansowania lub dofinansowania z budżetu państwa

Nazwa działania/osi priorytetowej/priorytetu/programu[6)], w ramach których jest realizowane przedsięwzięcie	Tytuł przedsięwzięcia	Numer przedsięwzięcia	Jednostka realizująca przedsięwzięcie	Wnioskowana kwota zapewnienia finansowania lub dofinansowania przedsięwzięcia z rezerwy celowej – ogółem w zł
1	2	3	4	5

B. Opis przedsięwzięcia:

1. Ogólna charakterystyka przedsięwzięcia[7)]:
   …….
2. Termin realizacji przedsięwzięcia[8)]: …….....
3. Data podpisania preumowy lub umowy o dofinansowanie / wydania decyzji o dofinansowaniu projektu[*)]:
   …….…….…….…….
4. Wartość całkowita przedsięwzięcia:
   - ogółem:……zł, w tym:
     - finansowanie:…… zł,
     - współfinansowanie:……zł,
     - wydatki niekwalifikowalne:……zł

   …….……..
5. Wnioskowana kwota wydatków niekwalifikowalnych w ramach wniosku o udzielenie zapewnienia finansowania/dofinansowania objętych preumową lub umową o dofinansowanie / decyzją o dofinansowaniu projektu[9)] wraz z przeznaczeniem[10)] w podziale na poszczególne lata:
   .....

---

6) Dotyczy tylko Mechanizmu Finansowego EOG, Norweskiego Mechanizmu Finansowego i Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy.

7) Należy krótko opisać planowany do realizacji zakres przedsięwzięcia. Dodatkowo w przypadku przedsięwzięć, których rozpoczęcie realizacji nastąpi w kolejnym roku budżetowym lub później, należy podać harmonogram prac związanych z przygotowaniem i realizacją projektów oraz uzasadnić konieczność wnioskowania w bieżącym roku.

8) Należy wskazać datę rozpoczęcia i zakończenia realizacji przedsięwzięcia w formacie: dzień, miesiąc, rok.

9) W przypadku braku podpisanej preumowy lub umowy o dofinansowanie / wydanej decyzji o dofinansowaniu projektu należy podać kwotę wydatków niekwalifikowalnych ze składanego w odrębnym trybie wniosku o dofinansowanie.

10) Należy określić zakres rzeczowy wydatków niekwalifikowalnych.

*) Niepotrzebne skreślić.

6. Tabela 2. Szczegółowa kalkulacja kosztów

Lp.	Nazwa zadania do sfinansowania z wnioskowanych środków	Wartość zadania do sfinansowania w ramach wnioskowanych środków w zł	Informacja o planowanym terminie przeprowadzenia (podać miesiąc), zakresie oraz wartości postępowań, które będą rozpoczęte w trybie zamówień publicznych, po uzyskaniu zapewnienia finansowania lub dofinansowania[11)]
1	2	3	4
	Zadanie ...		
	Zadanie …		
	Razem wartość zadań do sfinansowania w ramach wnioskowanych środków w zł [12)]		

7. Informacja o środkach na realizację przedsięwzięcia zaplanowanych w części budżetowej dysponenta (w przypadku zaplanowania środków należy podać informację, czy środki te zostały wykorzystane i w jakiej wysokości, oraz przyczyny ewentualnego niewykorzystania):

.....

C. Osoby wyznaczone do kontaktu w przypadku potrzeby dodatkowych wyjaśnień lub uzupełnień

1. Osoba wyznaczona do kontaktu u dysponenta części budżetowej: (imię i nazwisko, jednostka, telefon, e-mail) .....
2. Osoba wyznaczona do kontaktu w urzędzie obsługującym ministra odpowiedzialnego za przygotowanie i realizację programu, w ramach którego jest realizowane przedsięwzięcie (imię i nazwisko, jednostka, telefon, e-mail) ……...

Tabela 3. Osoby wyznaczone do kontaktu w jednostkach realizujących przedsięwzięcie

Lp.	Imię i nazwisko, jednostka, telefon, e-mail

Sprawdził(-a) pod względem formalnym i rachunkowym

……

(podpis, pieczęć imienna / podpis elektroniczny głównego księgowego części budżetowej lub osoby upoważnionej do jego reprezentowania)

[11)] Dotyczy wyboru wykonawcy w trybie ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.). Należy uwzględnić tylko postępowania, które:
1) zostały rozpoczęte przed sporządzeniem wniosku lub
2) będą rozpoczęte w terminie 6 miesięcy od dnia sporządzenia wniosku
– dla których nie zawarto dotychczas umowy z wykonawcą.

[12)] Suma kwot dotyczących zadań wskazanych w tabeli 2 powinna być równa wnioskowanej kwocie wskazanej w tabeli 1 w kolumnie 5.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie ma zastąpić obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie wniosków o zapewnienie finansowania lub dofinansowania z budżetu państwa projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) (Dz. U. poz. 2594).

Przyczyną wydania nowego rozporządzenia jest zmiana treści art. 153 wprowadzona art. 1 pkt 25 ustawy z dnia …. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.), która modyfikuje w nowym ust. 4 zakres upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia w sprawie wniosków o zapewnienie finansowania lud dofinansowania z budżetu państwa projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) poprzez jego rozszerzenie również o szczegółowy tryb składania wniosków w zakresie zmiany udzielonych już zapewnień.

Rozporządzenie wydane na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 153 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, obowiązuje zgodnie z art. 22 ww. ustawy do dnia wejścia w życie nowego rozporządzenia, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy, stąd konieczność wydania nowego rozporządzenia na nowej podstawie prawnej.

Z uwagi na fakt, że obecnie obowiązujące rozporządzenie przewiduje już możliwość wystąpienia z wnioskiem o zmianę udzielonego zapewnienia, w zasadniczym zakresie treść projektu nie odbiega od obecnie obowiązującego rozporządzenia.

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446), projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Przedmiot niniejszej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, z późn. zm.), gdyż to instytucje biorące udział w systemie wdrażania Mechanizmów Finansowych, nie zaś przedsiębiorcy, będą składać zlecenia płatności w zakresie pozyskanych środków z Mechanizmów Finansowych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W trybie tych przepisów żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów i Gospodarki pod numerem…..

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie wniosków o udzielenie zapewnienia finansowania lub dofinansowania z budżetu państwa projektów finansowanych z udziałem niektórych środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i wniosków o zmianę zapewnień dotyczących tych projektów **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Finansów **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Hanna Majszczyk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Barbara Styczeń, Zastępca Dyrektora Departamentu Instytucji Płatniczej tel. 694-5810; email: barbara.styczen@mf.gov.pl Halina Godlewska, główny specjalista, Departament Instytucji Płatniczej tel. 694-4640; email: halina.godlewska@mf.gov.pl	**Data sporządzenia** 03 października 2025 r. **Źródło:** art. 153 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) **Nr w wykazie prac legislacyjnych:**

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyczyną podjęcia prac legislacyjnych w zakresie wydania projektowanego rozporządzenia jest konieczność wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 153 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), w związku z treścią art. 22 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.), który określa konieczność wydania nowego rozporządzenia w okresie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Projektowane rozporządzenie zastąpi obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie wniosków o zapewnienie finansowania lub dofinansowania z budżetu państwa projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) (Dz. U. poz. 2594).

W nowym ust. 4 art. 153 ustawy o finansach publicznych zmodyfikowano zakres upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia w sprawie wniosków o zapewnienie finansowania lud dofinansowania z budżetu państwa projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) poprzez jego rozszerzenie również o szczegółowy tryb składania wniosków w zakresie zmiany udzielonych już zapewnień.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie, to podjęcie działań legislacyjnych w celu wydania nowego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wniosków o udzielenie zapewnienie finansowania lub dofinansowania z budżetu państwa projektów finansowanych z udziałem niektórych środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i wniosków o zmianę zapewnień dotyczących tych projektów, które zastąpi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie wniosków o zapewnienie finansowania lub dofinansowania z budżetu państwa projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) (Dz. U. poz. 2594).

Na podstawie przeprowadzonej analizy stwierdzono, że nie jest możliwe uzyskanie zamierzonego rezultatu za pomocą innych środków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przyjęte rozwiązanie nie powiela rozwiązań z innych krajów, w szczególności krajów członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dysponenci części budżetowych właściwy do	ok. 130	Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 grudnia	Podmioty uprawnione do składania wniosków.

finansowania lub dofinansowania realizacji określonego przedsięwzięcia		2009 r. w sprawie klasyfikacji części budżetowych oraz określenia ich dysponentów (Dz. U. z 2023 r. poz. 2201, z późn. zm.)	
Instytucje zarządzające regionalnymi programami operacyjnymi lub programami regionalnymi	16	Umowa Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 20214-2020 oraz 2021-2027 w Polsce	Podmioty uprawnione do akceptacji wniosków w przypadku gdy wniosek dotyczy regionalnych programów operacyjnych lub programów regionalnych.
Ministrowie odpowiedzialni za przygotowanie i realizację programu w ramach którego jest realizowane przedsięwzięcie	17	Umowa Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 2014-2020 oraz 2021-2027 w Polsce	Podmioty uprawnione do akceptacji wniosków.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt, ze względu na charakter ujętych w nim środków, nie zostanie skierowany do konsultacji publicznych i opiniowania.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Wprowadzana regulacja nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym nie będzie powodować zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

	Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
duże przedsiębiorstwa							

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, ze względu na jego techniczny charakter. Nie będzie miało ono również wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10.

11.Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi po jego wejściu w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, ewaluacja projektu nie jest konieczna.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak załączników.