



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 2228

SPRAWOZDANIE
KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH
ORAZ KOMISJI OBRONY NARODOWEJ

**o rządowym projekcie ustawy o Finansowym
Instrumencie Zwiększenia Bezpieczeństwa
SAFE (druk nr 2227)**

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 regulaminu Sejmu skierował w dniu 11 lutego 2026 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Obrony Narodowej do pierwszego czytania.

Komisje: Finansów Publicznych oraz Obrony Narodowej po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 11 lutego 2026 r.

wnoszą:

Wysoki Sejm uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 11 lutego 2026 r.

Przewodniczący
Komisji Finansów Publicznych

(-) Janusz Cichoń

Przewodniczący
Komisji Obrony Narodowej
i sprawozdawca

(-) Andrzej Grzyb

Projekt**U S T A W A**

z dnia

o Finansowym Instrumencie Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE¹⁾**Art. 1.** Ustawa określa:

- 1) zasady działania Finansowego Instrumentu Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE, zwanego dalej „FIZB”;
- 2) zasady kontroli i audytu wykorzystania środków finansowych pochodzących z pożyczki, zwanej dalej „pożyczką SAFE”, udzielanej na podstawie rozporządzenia Rady (UE) 2025/1106 z dnia 27 maja 2025 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Zwiększenia Bezpieczeństwa Europy („instrument SAFE”) poprzez Wzmocnienie Europejskiego Przemysłu Obronnego (Dz. Urz. UE L 2025/1106 z 28.05.2025, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem SAFE”.

Art. 2. 1. FIZB tworzy się w Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanym dalej „BGK”.

2. Minister Obrony Narodowej pełni wiodącą rolę w zakresie koordynacji FIZB.

3. Do FIZB stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, 1844 i 1846) dotyczące funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw.

Art. 3. 1. Środki FIZB pochodzą z:

- 1) pożyczki SAFE;
- 2) środków z budżetu państwa;
- 3) kredytów, pożyczek i obligacji, o których mowa w art. 11 ust. 1;
- 4) odsetek od wolnych środków w złotych przekazanych w depozyt zgodnie z art. 5 ust. 6 oraz odsetek od wolnych środków w walutach obcych lokowanych zgodnie z art. 5 ust. 7;

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe, ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz ustawę z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2025/90698 z 09.09.2025.

- 5) środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 6) innych tytułów.

2. W ramach obsługi FIZB BGK może gromadzić środki finansowe na cele, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 i 2.

Art. 4. 1. Środki FIZB przeznacza się na:

- 1) finansowanie lub współfinansowanie zadań wynikających z planu inwestycji w europejskim przemyśle obronnym, o którym mowa w art. 7 ust. 1 rozporządzenia SAFE, zwanego dalej „planem”, i zakwalifikowanych przez Komisję Europejską do finansowania z pożyczki SAFE oraz potwierdzonych decyzją wykonawczą Rady, o której mowa w art. 8 rozporządzenia SAFE;
- 2) spłatę pożyczki SAFE, wraz z odsetkami i innymi kosztami bezpośrednio związanymi z tą pożyczką;
- 3) spłatę zobowiązań wynikających z wykonania przez Skarb Państwa gwarancji, o której mowa w art. 10 ust. 2;
- 4) spłatę kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji, o których mowa w art. 11 ust. 1, odsetek od tych kredytów, pożyczek i obligacji oraz pokrycie kosztów bezpośrednio związanych z tymi kredytami, pożyczkami i obligacjami, w tym kosztów emisji obligacji;
- 5) zwrot do Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2025 r. poz. 825, 1014 i 1080 oraz z 2026 r. poz. 26), wydatków poniesionych z tego funduszu przed wypłatą środków z pożyczki SAFE na zadania, o których mowa w pkt 1, realizowane przez Ministra Obrony Narodowej;
- 6) zwrot do Krajowego Funduszu Drogowego, o którym mowa w ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 561 i 1014), wydatków poniesionych z tego funduszu przed wypłatą środków z pożyczki SAFE na zadania dotyczące dróg krajowych, realizowane przez ministra właściwego do spraw transportu, z zastrzeżeniem, że wydatki te zostały przeznaczone na zadania, o których mowa w pkt 1;

- 7) zwrot do Funduszu Kolejowego, o którym mowa w ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o Funduszu Kolejowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1133), wydatków poniesionych z tego funduszu przed wypłatą środków z pożyczki SAFE na zadania dotyczące linii kolejowych, realizowane przez ministra właściwego do spraw transportu, z zastrzeżeniem, że wydatki te zostały przeznaczone na zadania, o których mowa w pkt 1;
- 8) zwrot wydatków finansowanych z budżetu państwa i poniesionych przed wypłatą pożyczki SAFE na zadania, o których mowa w pkt 1; środki te stanowią dochód budżetu państwa;
- 9) zwrot środków, o których mowa w art. 5 ust. 1, wraz z odsetkami określonymi w umowie, o której mowa w art. 6 ust. 1;
- 10) wynagrodzenie prowizyjne BGK z tytułu obsługi FIZB;
- 11) spłatę zobowiązań wynikających z transakcji zabezpieczających, o których mowa w art. 5 ust. 8.

2. Środki FIZB przeznacza się również na finansowanie programu, o którym mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny.

Art. 5. 1. W przypadku niedoboru środków FIZB niezbędnych do terminowej obsługi zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, realizowanych przez ministrów kierujących działami administracji rządowej, którym przydzielono realizację tych zadań, zwanych dalej „właściwymi ministrami”, finansowanie realizacji tych zadań przez BGK może odbywać się, po uzgodnieniu z właściwym ministrem oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, ze środków BGK.

2. Zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, BGK dokonuje ze środków uzyskanych z pożyczki SAFE. BGK dokonuje zwrotu, wraz z odsetkami określonymi w umowie, o której mowa w art. 6 ust. 1.

3. Źródłem spłaty odsetek, o których mowa w ust. 2, nie mogą być środki z pożyczki SAFE.

4. W przypadku niedoboru środków FIZB niezbędnych do terminowej obsługi zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, realizowanych przez właściwych ministrów, finansowanie realizacji tych zadań może odbywać się z Krajowego Funduszu Drogowego, o którym mowa w ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, lub Funduszu Kolejowego, o którym mowa w ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o Funduszu

Kolejowym, lub ze środków budżetu państwa, dla których dysponentem jest właściwy minister.

5. W przypadku wydatków poniesionych ze środków FIZB, przedstawionych we wniosku o pomoc finansową, o którym mowa w art. 7 rozporządzenia SAFE, które nie uzyskały pozytywnej oceny Komisji Europejskiej dotyczącej spełnienia warunków określonych w rozporządzeniu SAFE oraz w konsekwencji braku wypłaty tej części pożyczki SAFE, właściwy minister zwraca do FIZB środki w wysokości, która nie została zakwalifikowana do finansowania z pożyczki SAFE, wraz z odsetkami, które FIZB otrzymałby w przypadku lokowania środków zgodnie z ust. 6 i 7.

6. BGK lokuje wolne środki FIZB w złotych w formie depozytu, o którym mowa w art. 78b ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przepis art. 48 ust. 3 tej ustawy stosuje się odpowiednio.

7. Okresowo wolne środki FIZB w walutach obcych BGK może lokować:

- 1) w innych bankach;
- 2) w dłużne papiery wartościowe emitowane lub gwarantowane przez rządy państw członkowskich Unii Europejskiej lub Komisję Europejską;
- 3) w depozyty zabezpieczone papierami wartościowymi emitowanymi lub gwarantowanymi przez rządy państw członkowskich Unii Europejskiej lub Komisję Europejską.

8. BGK może zawierać transakcje zabezpieczające ryzyko walutowe oraz ryzyko stopy procentowej dotyczące zaciąganych zobowiązań finansowych, wynikających z pożyczki SAFE.

Art. 6. 1. Minister Obrony Narodowej oraz właściwi ministrowie inni niż Minister Obrony Narodowej wspólnie zawierają z BGK umowę dotyczącą obsługi FIZB, w której określa się co najmniej szczegółowe zasady:

- 1) opracowania i aktualizacji planu finansowego FIZB;
- 2) występowania przez BGK do Komisji Europejskiej o wypłatę pożyczki SAFE;
- 3) dokonywania wypłat ze środków FIZB na realizację przez właściwych ministrów zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1;
- 4) udzielania i zwrotu finansowania, o którym mowa w art. 5 ust. 1, wraz z odsetkami;
- 5) zakresu i terminów sporządzania sprawozdawczości dotyczącej wykorzystania środków FIZB, w tym opracowywania i przekazywania przez właściwych

ministrów do BGK raportów, zgodnie z zasadami określonymi w porozumieniu operacyjnym, o którym mowa w art. 10 rozporządzenia SAFE;

- 6) naliczania i wypłaty wynagrodzenia prowizyjnego przysługującego BGK z tytułu obsługi FIZB;
- 7) udzielania przez BGK gwarancji FIZB, o której mowa w art. 12 ust. 1.

2. Wnioski o wypłatę środków z FIZB składają do BGK właściwi ministrowie albo podmioty przez nich upoważnione.

3. Wnioski o uruchomienie środków z pożyczki SAFE BGK składa do Komisji Europejskiej po uprzednim opracowaniu i przekazaniu przez właściwych ministrów do BGK raportów zgodnych z postanowieniami porozumienia operacyjnego, o którym mowa w art. 10 rozporządzenia SAFE, w tym po potwierdzeniu przez właściwych ministrów, że zostały spełnione warunki określone w rozporządzeniu SAFE, umożliwiające zakwalifikowanie do finansowania z pożyczki SAFE w odniesieniu do zadań lub ich części, które mają być finansowane lub refinansowane ze środków danej transzy pożyczki SAFE.

Art. 7. 1. BGK sporządza plan finansowy FIZB, który określa w szczególności:

- 1) kwotę planowanych w danym roku wpływów zgodnie z art. 3 ust. 1, w tym kwotę planowanych do uruchomienia w danym roku środków z pożyczki SAFE;
- 2) kwotę planowanych do pozyskania środków finansowych z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji, o których mowa w art. 11 ust. 1;
- 3) przeznaczenie środków FIZB zgodnie z art. 4 ust. 1, w tym:
 - a) kwotę planowanych na dany rok wydatków na zadania wynikające z planu i zakwalifikowane do finansowania z pożyczki SAFE,
 - b) kwotę środków pozostających do dyspozycji właściwych ministrów wraz z listą zadań, na sfinansowanie których środki te mają być przeznaczone;
- 4) strategię w zakresie zarządzania środkami FIZB, uwzględniającą planowane na dany rok transakcje zabezpieczające, o których mowa w art. 5 ust. 8, oraz strukturę takich transakcji.

2. BGK nie później niż do dnia 15 czerwca roku poprzedzającego rok, w którym plan finansowy FIZB ma obowiązywać, przedstawia projekt tego planu do uzgodnienia właściwym ministrom w zakresie przydzielonych im zadań oraz ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych. Uzgodnienie następuje w

terminie nie dłuższym niż do dnia 15 lipca roku poprzedzającego rok, w którym plan finansowy FIZB ma obowiązywać.

3. Uzgodniony plan finansowy FIZB BGK przekazuje Ministrowi Obrony Narodowej do zatwierdzenia. Plan finansowy FIZB podlega zatwierdzeniu do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok, w którym plan ten ma obowiązywać.

4. Zatwierdzony plan finansowy FIZB stanowi podstawę dokonywania wypłat ze środków FIZB, uruchomienia środków z pożyczki SAFE, zaciągania kredytów i pożyczek oraz wyemitowania obligacji, o których mowa w art. 11 ust. 1.

5. BGK dokonuje zmiany planu finansowego FIZB na podstawie dyspozycji właściwych ministrów dotyczącej przydzielonych im zadań.

6. Zmiany planu finansowego FIZB zatwierdza Minister Obrony Narodowej, po uzgodnieniu przez BGK z właściwymi ministrami, w zakresie przydzielonych im zadań oraz z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

7. Zwiększenie wysokości środków FIZB ze środków budżetu państwa przekazywanych przez Ministra Obrony Narodowej oraz przez właściwych ministrów w trakcie roku budżetowego nie wymaga zmiany planu finansowego FIZB.

8. BGK sporządza prognozę przychodów i wydatków FIZB.

Art. 8. BGK sporządza dla FIZB odrębny bilans oraz rachunek zysków i strat, które stanowią załącznik do sprawozdania finansowego tego banku.

Art. 9. 1. BGK sporządza i przekazuje Ministrowi Obrony Narodowej, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej oraz właściwym ministrom innym niż Minister Obrony Narodowej sprawozdanie roczne z realizacji planu finansowego FIZB, w terminie do dnia 30 kwietnia roku następującego po roku, którego dotyczy to sprawozdanie.

2. Minister Obrony Narodowej przedkłada sejmowej komisji właściwej w sprawach obrony państwa oraz sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu sprawozdanie roczne z realizacji planu finansowego FIZB, w terminie do dnia 31 maja roku następującego po roku, którego dotyczy sprawozdanie. Sejmowe komisje wyrażają opinię do przedłożonego sprawozdania.

3. BGK sporządza i przekazuje Ministrowi Obrony Narodowej, właściwym ministrom innym niż Minister Obrony Narodowej oraz ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych i Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej, w

terminach określonych w przepisach dotyczących sprawozdawczości budżetowej państwowych funduszy celowych, sprawozdanie miesięczne z realizacji planu finansowego FIZB, narastająco za kolejne miesiące roku budżetowego, w szczególowości nie mniejszej niż wynikająca z tego planu.

Art. 10. 1. BGK zaciąga pożyczkę SAFE na rzecz FIZB.

2. Zobowiązania finansowe BGK z tytułu pożyczki SAFE są objęte gwarancją Skarbu Państwa reprezentowanego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

3. Do gwarancji, o której mowa w ust. 2, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2024 r. poz. 291), z wyjątkiem stosowanych odpowiednio art. 43b, art. 44, art. 45 i art. 46 tej ustawy.

4. Gwarancja, o której mowa w ust. 2, jest udzielana do wysokości 100 % pozostających do spłaty świadczeń pieniężnych wynikających z pożyczki SAFE wraz ze 100 % należnych odsetek od tej kwoty i innych kosztów bezpośrednio związanych z pożyczką SAFE.

5. Gwarancja, o której mowa w ust. 2, jest wolna od opłaty prowizyjnej oraz obowiązku ustanowienia zabezpieczenia.

6. Jeżeli odzyskanie wierzytelności Skarbu Państwa, powstałych z tytułu udzielonej gwarancji, o której mowa w ust. 2, nie jest możliwe, Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, może umorzyć wierzytelność w całości lub części.

7. Minister właściwy do spraw finansów publicznych składa oświadczenie potwierdzające objęcie gwarancją, o której mowa w ust. 2, zobowiązań z tytułu pożyczki SAFE.

8. BGK jest obowiązany na każde żądanie ministra właściwego do spraw finansów publicznych niezwłocznie przekazywać dokumenty i informacje niezbędne do oszacowania ryzyka dokonania przez Skarb Państwa zapłaty z tytułu udzielonej gwarancji, o której mowa w ust. 2.

Art. 11. 1. BGK może zaciągać na rzecz FIZB kredyty i pożyczki lub emitować obligacje na rynku krajowym i na rynkach zagranicznych.

2. Do zobowiązań finansowych BGK z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 10 ust. 2–8.

3. Warunki finansowe obejmujące parametry ekonomiczne kredytów lub pożyczek, o których mowa w ust. 1, wymagają uprzedniej akceptacji ministra właściwego do spraw budżetu.

4. Do emisji obligacji, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 39p–39w ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym.

Art. 12. 1. BGK może udzielać podmiotom, które realizują zadania na podstawie umowy zawartej z właściwym ministrem, zapewnienia, że realizowane przez te podmioty zadania zostaną sfinansowane do wysokości limitu wydatków określonego w planie finansowym FIZB dla właściwego ministra, zwanego dalej „gwarancją FIZB”.

2. Podstawą udzielenia gwarancji FIZB jest zakwalifikowanie zadania, o którym mowa w ust. 1, do finansowania z pożyczki SAFE.

3. Przy sporządzaniu planu finansowego FIZB na dany rok uwzględnia się środki w wysokości nie niższej niż suma wymagalnych w danym roku zobowiązań wynikających z udzielonych gwarancji FIZB.

Art. 13. Podstawą zaciągania zobowiązań w ramach zadań zakwalifikowanych przez Komisję Europejską do finansowania z pożyczki SAFE jest decyzja wykonawcza Rady, o której mowa w art. 8 rozporządzenia SAFE.

Art. 14. Minister właściwy do spraw transportu zawiera z PKP Polskie Linie Kolejowe Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie umowę, w której określa się warunki finansowania, rozliczania oraz zwrotu środków z FIZB przeznaczonych na realizację przez PKP Polskie Linie Kolejowe Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie zadań zakwalifikowanych do finansowania z pożyczki SAFE, zgodnie z ustaleniami planu finansowego FIZB, o którym mowa w art. 7.

Art. 15. 1. Podmioty realizujące zadania zakwalifikowane do finansowania z pożyczki SAFE są obowiązane zapewnić funkcjonowanie wewnętrznego systemu kontroli wykorzystania środków z pożyczki SAFE obejmującego kontrolę realizacji tych zadań, identyfikację ryzyka, zapobieganie nadużyciom oraz zapewnienie

zgodności tego wykorzystania z przepisami prawa Rzeczypospolitej Polskiej i Unii Europejskiej.

2. W przypadku jednostki sektora finansów publicznych wewnętrzny system kontroli, o którym mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności kontrolę zarządczą, o której mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, oraz audyt wewnętrzny, o którym mowa w tej ustawie, jeżeli jest on prowadzony w tej jednostce.

Art. 16. 1. Kontrola realizacji zadań zakwalifikowanych do finansowania z pożyczki SAFE ma na celu w szczególności:

- 1) weryfikację osiągnięcia wskazanego w planie etapu realizacji zadania zakwalifikowanego do finansowania z pożyczki SAFE w terminie obowiązywania instrumentu SAFE;
- 2) ocenę zgodności wydatkowania środków z umowami i planem;
- 3) identyfikację ryzyka nadużyć i błędów;
- 4) potwierdzenie zgodności z zasadami finansowania instrumentu SAFE;
- 5) potwierdzenie skuteczności mechanizmów:
 - a) zapobiegania, wykrywania i korygowania nieprawidłowości przy realizacji zadań,
 - b) zapobiegania konfliktowi interesów, korupcji i nadużyciom finansowym.

2. Wyniki kontroli realizacji zadań są przekazywane Ministrowi Obrony Narodowej oraz pełnomocnikowi Rządu właściwemu do spraw instrumentu SAFE, jeżeli został ustanowiony.

3. Kontrola realizacji zadań jest przeprowadzana w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 oraz z 2025 r. poz. 1158).

Art. 17. 1. Szef Krajowej Administracji Skarbowej jest organem odpowiedzialnym za audyt gospodarowania środkami FIZB.

2. Celem audytu jest w szczególności potwierdzenie:

- 1) prawidłowości gospodarowania środkami FIZB;
- 2) osiągnięcia wskazanego w planie etapu realizacji zadania objętego finansowaniem z FIZB w terminie wynikającym z postanowień umowy pożyczki SAFE;

- 3) skuteczności mechanizmów:
- a) zapobiegania, wykrywania i korygowania nieprawidłowości przy realizacji zadań objętych finansowaniem z FIZB,
 - b) zapobiegania korupcji i nadużyciom finansowym,
 - c) zapewnienia ochrony interesów finansowych Unii Europejskiej.

3. Audytowi podlegają:

- 1) BGK;
- 2) instytucje biorące udział w realizacji zadań objętych finansowaniem z FIZB;
- 3) podmioty oraz jednostki nieposiadające osobowości prawnej, działające na własny rachunek i uczestniczące przy realizacji zadań objętych finansowaniem z FIZB, w tym ostateczni odbiorcy wsparcia.

4. Audyt obejmuje w szczególności:

- 1) planowanie i realizację wydatków finansowanych z pożyczki SAFE;
- 2) zgodność wydatków z umową pożyczki SAFE oraz dokumentami programowymi;
- 3) prawidłowość prowadzenia ewidencji księgowej i sprawozdawczości;
- 4) kompletność i rzetelność dokumentów finansowych i merytorycznych;
- 5) funkcjonowanie mechanizmów zapobiegania konfliktom interesów;
- 6) przestrzeganie obowiązków informacyjnych wobec instytucji Unii Europejskiej i organów krajowych.

5. Audyt jest prowadzony z uwzględnieniem przyjętego na dany rok planu finansowego FIZB, stopnia zaawansowania realizacji zadania objętego finansowaniem z FIZB oraz przypadającego terminu jego realizacji. Audyt może być wykonywany w toku realizacji zadania objętego finansowaniem z FIZB, jak również po zakończeniu jego realizacji.

6. Osoby zarządzające podmiotami, które podlegają audytowi, mają obowiązek niezwłocznie przedkładać na żądanie Szefa Krajowej Administracji Skarbowej lub dyrektora izby administracji skarbowej wszelkie dokumenty i materiały, w tym na nośnikach elektronicznych, niezbędne do przygotowania lub przeprowadzenia audytu, a także umożliwić dostęp do baz danych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy ustawowo chronionej.

7. Sprawozdanie z audytu przekazuje się audytowanemu, Ministrowi Obrony Narodowej oraz pełnomocnikowi Rządu właściwemu do spraw instrumentu SAFE, jeżeli został ustanowiony.

8. W celu realizacji audytu, w zakresie i na zasadach określonych w ustawie lub rozporządzeniu SAFE, Szef Krajowej Administracji Skarbowej i dyrektor izby administracji skarbowej przetwarza dane osobowe na zasadach określonych w ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131, 1423, 1820 i 1863).

9. W zakresie nieuregulowanym w ustawie do audytu stosuje się odpowiednio przepisy działu V rozdziału 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej.

Art. 18. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2026 r. poz. 38) w art. 105 w ust. 1 w pkt 2 w lit. e w tiret czwartym wyrazy „czynnościami audytowymi, o których mowa w art. 99a pkt 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej” zastępuje się wyrazami „audytem, o którym mowa w art. 95 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, oraz czynnościami audytowymi, o których mowa w art. 99a pkt 2 tej ustawy,”.

Art. 19. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, 1844 i 1846) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 112aa:

a) ust. 4a i 4b otrzymują brzmienie:

„4a. Wartość klauzuli obronnej w roku n, o którym mowa w ust. 1, jest równa różnicy pomiędzy planowanymi wydatkami na cele obronne:

- 1) budżetu państwa określonymi w art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2025 r. poz. 825, 1014 i 1080 oraz z 2026 r. poz. 26),
- 2) Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny,
- 3) Finansowego Instrumentu Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE,
- 4) Funduszu Inwestycji Kapitałowych,
- 5) Funduszu Reprywatyzacji,

6) Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych,

7) Agencji Mienia Wojskowego

– przyjętymi do obliczenia limitu, o którym mowa w ust. 3, a wartością wydatków na cele obronne tych podmiotów ustaloną zgodnie z ust. 4c.

4b. Właściwi dysponenci części budżetowych przekazują Ministrowi Obrony Narodowej dane dotyczące wydatków na cele obronne, o których mowa w ust. 4a, w obszarze swojej odpowiedzialności w zakresie, o którym mowa w ust. 4a pkt 3–6, zgodnie z przepisami dotyczącymi prac nad projektem ustawy budżetowej. Do czasu przyjęcia przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej, w przypadku zaistnienia zmian mających wpływ na wartość klauzuli obronnej, dysponenci części budżetowych przekazują niezwłocznie zmienione dane.”,

b) po ust. 4b dodaje się ust. 4ba w brzmieniu:

„4ba. Minister Obrony Narodowej przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych dane dotyczące wydatków na cele obronne, o których mowa w ust. 4a, w obszarze swojej odpowiedzialności w zakresie, o którym mowa w ust. 4a pkt 1–3 i 7, zgodnie z przepisami dotyczącymi prac nad projektem ustawy budżetowej. Do czasu przyjęcia przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej, w przypadku zaistnienia zmian mających wpływ na wartość klauzuli obronnej, Minister Obrony Narodowej przekazuje niezwłocznie zmienione dane. Do danych przekazywanych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych Minister Obrony Narodowej dołącza dane, o których mowa w ust. 4b.”,

c) ust. 4c otrzymuje brzmienie:

„4c. Wartość wydatków na cele obronne ustala się zgodnie z zasadami ustalania danych, o których mowa w art. 3 ust. 2 lit. c rozporządzenia Rady (WE) nr 479/2009 z dnia 25 maja 2009 r. o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, oraz przekazuje w formacie, o którym mowa w art. 8 ust. 2 tego rozporządzenia.”,

d) uchyla się ust. 4d;

2) w art. 142 w ust. 1 w pkt 6b uchyla się lit. d;

3) w art. 182:

- a) w ust. 4 uchyla się pkt 6a,
- b) w ust. 4a skreśla się wyrazy „i 6a”.

Art. 20. W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131, 1423, 1820 i 1863) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 14 w ust. 1 po pkt 10f dodaje się pkt 10g w brzmieniu:
„10g) audyt gospodarowania środkami w ramach Finansowego Instrumentu Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE, o którym mowa w ustawie z dnia ... o Finansowym Instrumencie Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE (Dz. U. ...);”;
- 2) w art. 25 w ust. 1 w pkt 5 po wyrazach „o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 10a” dodaje się wyrazy „i pkt 10c–10g”;
- 3) w art. 95 w ust. 1 po pkt 1e dodaje się pkt 1f w brzmieniu:
„1f) gospodarowania środkami w ramach Finansowego Instrumentu Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE, o którym mowa w ustawie z dnia ... o Finansowym Instrumencie Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE;”.

Art. 21. 1. Plan finansowy FIZB na rok 2026 jest:

- 1) sporządzany przez BGK na podstawie danych przekazanych w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy przez właściwych ministrów;
- 2) przekazywany przez BGK, w terminie 21 dni od dnia otrzymania danych, o których mowa w pkt 1, do uzgodnienia właściwym ministrom w zakresie przydzielonych im zadań, oraz ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.

2. Uzgodnienie planu finansowego FIZB następuje w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania.

3. Uzgodniony plan finansowy FIZB jest zatwierdzany przez Ministra Obrony Narodowej w terminie 7 dni od dnia jego przekazania przez BGK.

Art. 22. W roku 2026 wynagrodzenie prowizyjne BGK z tytułu obsługi FIZB jest zawarte w wynagrodzeniu prowizyjnym z tytułu obsługi Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, należnym za rok 2026.

Art. 23. W roku 2026 planowane łączne wydatki Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, oraz FIZB będą zgodne z kwotą wydatków Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych zaplanowaną w planie finansowym Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych na rok 2026.

Art. 24. W przypadku zmiany ustawy budżetowej na rok 2026 stosuje się przepisy art. 112aa ust. 4a–4d oraz art. 142 ustawy zmienianej w art. 19, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 25. Przepisy art. 112aa ust. 4a–4c oraz art. 142 ustawy zmienianej w art. 19, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do projektu ustawy budżetowej na rok 2027.

Art. 26. Przepisy art. 182 ustawy zmienianej w art. 19, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do rocznego sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej za rok 2025.

Art. 27. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.