

Prezes

Krajowej Rady Fizjoterapeutów
dr hab. Agnieszka Stępień

Warszawa, 25 marca 2026 r.

DPP.8.2026.1

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-III.020.66.6.2026

Data wpływu 26.11.26

Sz. P.

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na pismo z dnia 10 marca 2026 r. (SPS-III.020.66.4.2026) w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych w sprawach rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych albo załatwianych milcząco (druk sejmowy nr 2318) Krajowa Rada Fizjoterapeutów, proponuje dwie poprawki do projektu w brzmieniu:

1) po art. 14 dodać art. 14a w brzmieniu:

„Art. 14a. W ustawie z dnia 25 września 2015 r. o zawodzie fizjoterapeuty (Dz. U. z 2023 r. poz. 1213 i 1234 oraz z 2026 r. poz. 26) w art. 70 w ust. 1 dodaje się zdanie trzecie w brzmieniu:

„Uchwałę podpisuje osoba, która prowadziła posiedzenie organu, w czasie którego podjęto uchwałę.”;

2) w art. 22 przed kropką na końcu dodać wyrazy „, z wyjątkiem art. 14a, który wchodzi w życie po upływie 14 dni dnia ogłoszenia”.

Uzasadnienie

Zgodnie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 25 września 2015 r. o zawodzie fizjoterapeuty (dalej „uzf”) prawo wykonywania zawodu fizjoterapeuty stwierdza w drodze uchwały Krajowa Rada Fizjoterapeutów (dalej „KRF”). Jednocześnie przepis art. 25 ust. 1 uzf stanowi, że do uchwał w sprawach stwierdzenia i przyznania prawa wykonywania zawodu stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia

14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego dotyczące decyzji administracyjnych. W szczególności oznacza to, że do takich uchwał stosuje przepis art. 107 § 1 pkt 8 Kpa określający obligatoryjny element decyzji administracyjnej – podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego pracownika organu upoważnionego do wydania decyzji. W doktrynie i orzecznictwie przyjmuje się, że w przypadku decyzji organu kolegialnego konieczne jest jej podpisanie przez wszystkich członków tego organu, którzy brali udział w jej wydaniu, a wyjątek od tej zasady wymaga wyraźnej regulacji w przepisie ustawowym.

Przepisy uzf nie zawierają szczegółowych przepisów dotyczących podpisywania uchwał organów kolegialnych. Organy Krajowej Izby Fizjoterapeutów nie mają – w przeciwieństwie do większości innych zawodów medycznych – struktury dwustopniowej. Wszystkie rozstrzygnięcia KRF, w tym w sprawach indywidualnych, zapadają w drodze uchwał. Liczba uchwał podejmowanych w sprawach wykonywania zawodu, najczęściej w odstępach miesięcznych, oscyluje w granicach kilkuset, a nawet ponad 1000.

Ze względu na konieczność właściwej reprezentacji fizjoterapeutów ze wszystkich województw, KRF w pierwszej kadencji liczyła 64 członków, a w drugiej (obecnej) – 75. Od początku działania KRF przyjęto, że jej uchwały, w tym w sprawie stwierdzenia prawa wykonywania zawodu, podpisuje Prezes KRF lub w jego zastępstwie wiceprezes prowadzący posiedzenie KRF. Praktyka ta, w wyniku zaskarżenia uchwał odmawiających stwierdzenia prawa do wykonywania zawodu fizjoterapeuty została zakwestionowana w dwóch wyrokach Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyroki z dnia 30 kwietnia 2020 r., II OSK 1309/19 i z dnia 9 kwietnia 2025 r., II GSK 2178/21). Od czerwca 2025 r. w KRF zmieniono sposób podpisywania uchwał – każdą uchwałę podpisuje każdy członek biorący udział w głosowaniu. W praktyce zajmuje to dodatkowo od 2 do 4 godzin dodatkowego czasu posiedzenia KRF. Nie ma możliwości innej organizacji pracy KRF, gdyż jej członkami są fizjoterapeuci z całego kraju, specjalnie dojeżdżający na posiedzenie KRF do Warszawy. Bardzo utrudnia to działanie KRF, a wydłużenie czasu pracy przekłada się także na znaczne zwiększenie kosztów obrad KRF. W efekcie wpływa to na przedłużenie średniego czasu wydawania uchwały dla poszczególnych fizjoterapeutów. Dodatkowo konieczność zgromadzenia pod daną uchwałą kilkudziesięciu podpisów zwiększa ryzyko popełniania pomyłek, np. brak wszystkich podpisów

na uchwale może stanowić podstawę skutecznego ich zaskarżenia mimo prawidłowego rozstrzygnięcia merytorycznego.

Jednocześnie ze względu na fakt, że zgodnie z projektem ustawa o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych w sprawach rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych albo załatwianych milcząco ma wejść w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia, proponuje się drugą poprawkę, przesądzającą, że zmiana w uzf wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. W tym przypadku wydłużony okres vacatio legis jest zbędny, a uproszczenie procedury administracyjnej powinno nastąpić możliwie szybko.

Proponowane poprawki dotyczą celu określonego w dokumentach Rady Ministrów i Prezesa Rady Ministrów związanych z procesem deregulacji i są ściśle związane z przedmiotem projektu ustawy zawartym w druku 2318. Ich przyjęcie spowoduje znaczne zmniejszenie obciążenia organu załatwiającego sprawy z zakresu administracji publicznej. Nastąpi uproszczenie i przyspieszenie procedury wydawania uchwał, do których zastosowanie mają przepisy dotyczące wydawania decyzji administracyjnych, co jest głównym celem projektu. Przyjęcie poprawek korzystnie wpłynie na sytuację fizjoterapeutów, którzy chcą wykonywać swój zawód w ramach prowadzenia działalności gospodarczej w formach podlegających wpisowi do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą na podstawie uchwały KRF. Przyjęcie poprawek w sposób oczywisty zlikwiduje niepotrzebne biurokratyczne obciążenie organu samorządu zawodowego i obniży koszty jego działania.

Z wyrazami szacunku,

Prezes

Krajowej Rady Fizjoterapeutów

Agnieszka Stępień
dr hab. Agnieszka Stępień

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

