



Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Andrzeja Gawrona.

(-) Kazimierz Bogusław Choma; (-) Tadeusz Chrzan; (-) Arkadiusz Czartoryski; (-) Zbigniew Dolata; (-) Andrzej Gawron; (-) Grzegorz Gaża; (-) Agnieszka Górka; (-) Fryderyk Sylwester Kapinos; (-) Paweł Kukiz; (-) Maria Kurowska; (-) Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk; (-) Ewa Leniart; (-) Aleksander Mikołaj Mrówczyński; (-) Bogumiła Olbryś; (-) Jerzy Polaczek; (-) Krzysztof Sobolewski; (-) Piotr Uściński; (-) Jan Warzecha; (-) Marek Wesoly; (-) Patryk Wicher; (-) Agata Wojtyszek; (-) Bartłomiej Wróblewski.

U S T A W A

z dnia ...

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2025 r. poz. 775) wprowadza się następujące zmiany:

1) Art. 145m otrzymuje brzmienie:

„Art. 145m. W okresie od dnia 1 kwietnia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2027 r. podatnicy zaliczani do mikroprzedsiębiorców w rozumieniu art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2025 r., poz. 775) obowiązani do wystawiania faktur ustrukturyzowanych mogą wystawiać faktury elektroniczne lub faktury w postaci papierowej.”;

2) W art. 145n po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do podatników, o których mowa w art. 145m, w terminie do 31 grudnia 2027 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Nowelizacja Ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług ma na celu zmianę terminu obowiązku KSeF dla mikroprzedsiębiorców.

Dla bardzo dużej grupy mikrofirm obowiązek KSeF wiąże się z poniesieniem dodatkowych wysokich kosztów związanych z wdrożeniem oraz funkcjonowaniem elektronicznego systemu wystawiania i odbioru faktur. Są przedsiębiorcy, którzy od początku prowadzenia działalności gospodarczej wystawiają faktury ręcznie, do czego mają oczywiście prawo. Nie odnajdują się w świecie transformacji cyfrowej, co nie oznacza, że nie są wartością dodaną dla gospodarki. Od lat z powodzeniem rozwijają własny biznes zapewniający im oraz ich rodzinom byt, a także zatrudnienie dla innych. Dla wielu z tych przedsiębiorców KSeF będzie niestety motywacją do zamknięcia firm, co negatywnie odbije się nie tylko na nich samych, lokalnych społecznościach, w których żyją, ale przede wszystkim na gospodarce całego naszego kraju.

Już na samym początku działania KSeF doszło do ogromnego obciążenia systemu, mimo iż zarejestrowało się do niego dopiero 150 tys. firm. Można sobie tylko wyobrazić, co się stanie, gdy do KSeF dołączy kolejne dwa miliony firm, które – według obowiązującej ustawy – są do tego zobowiązane. Grozi nam wszechobecny chaos, potęgujący niepotrzebny stres wśród wielu przedsiębiorców i urzędników, brak płynności finansowej zarówno po stronie firm, jak i budżetu państwa, a w efekcie zapaść gospodarcza. By tego uniknąć, jako wnioskodawcy apelujemy o odroczenie obowiązku KSeF dla mikroprzedsiębiorców o kolejne dwa lata. To czas, w którym system okrzepnie, duże i średnie firmy do niego przywykną, a ci najmniejsi będą mieli możliwość spokojnie się do wszystkiego przygotować.

Zmiana ta nie wpłynie na plany dodatkowego uszczelnienia luki w podatku VAT, w czym obowiązkowy dla wszystkich KSeF miałby rzekomo pomóc. Ministerstwo Finansów oraz urzędy skarbowe dysponują wystarczającymi narzędziami kontroli w tym aspekcie: mamy mechanizm podzielonej płatności, tzw. białą księgę, obowiązkowe deklaracje JPK, a do tego resort finansów planuje przywrócenie tzw. należytej staranności po stronie płacącego fakturę i przedłużenie okresu przedawnienia. Nie ma więc żadnej potrzeby, by w celu uszczelniania luki w podatku VAT obciążać dodatkowymi kosztami i obowiązkami rzeszę mikroprzedsiębiorców, którzy realnie przyczyniają się do rozwoju gospodarczego Polski.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR) projekt ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Andrzej Gawron

I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Nowelizacja ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług ma na celu zmianę terminu obowiązku KSeF dla mikroprzedsiębiorców.

Dla bardzo dużej grupy mikrofirm obowiązek KSeF wiąże się z poniesieniem dodatkowych wysokich kosztów związanych z wdrożeniem oraz funkcjonowaniem elektronicznego systemu wystawiania i odbioru faktur. Są przedsiębiorcy, którzy od początku prowadzenia działalności gospodarczej wystawiają faktury ręcznie, do czego mają oczywiście prawo. Nie odnajdują się w świecie transformacji cyfrowej, co nie oznacza, że nie są wartością dodaną dla gospodarki. Od lat z powodzeniem rozwijają własny biznes zapewniający im oraz ich rodzinom byt, a także zatrudnienie dla innych. Dla wielu z tych przedsiębiorców KSeF będzie niestety motywacją do zamknięcia firm, co negatywnie odbije się nie tylko na nich samych, lokalnych społecznościach, w których żyją, ale przede wszystkim na gospodarce całego naszego kraju.

Według najnowszych danych Głównego Urzędu Statystycznego (GUS), na koniec 2024 roku w Polsce działało około 2,37 miliona mikroprzedsiębiorstw. Stanowiły one zdecydowaną większość, bo aż 95,7% wszystkich aktywnych przedsiębiorstw w kraju.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ Nie

Przyjęte w projekcie rozwiązanie wydłużenia czasu na wprowadzenie KSeF do małych firm o 2 lata jest rozwiązaniem najprostszym i skutecznym, dlatego też nie rozważano innych rozwiązań.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Skutki prawne projektowanych rozwiązań są spójne z dotychczasowymi regulacjami. Zmiany polegają na modelacji art. 145m i 145n, które są już w systemie prawnym. W pierwszej zmianie dokonywane jest poszerzenie podmiotów uprawnionych do pozostania w „starym” systemie, sprzed KSeF oraz wydłużenie terminu na wyjątkowe nie stosowanie KSeF do 2027r. Kolejna wprowadzana zmiana jest konsekwencją pierwszej.

Projektowane rozwiązania są zgodne z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw;

Projektowane rozwiązania są zgodne z prawem międzynarodowym i prawem UE;

Proponowany termin wejścia w życie ustawy jest ściśle związany faktem obowiązku stosowania KSeF od 1 kwietnia 2026 roku dla MŚP, JDG oraz zwolnionych z VAT.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Nowelizacja Ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług ma na celu zmianę terminu obowiązku KSeF dla mikroprzedsiębiorców czyli grupy o pełnym przekroju społecznym.

Dla bardzo dużej grupy mikrofirm obowiązek KSeF wiąże się z poniesieniem dodatkowych wysokich kosztów związanych z wdrożeniem oraz funkcjonowaniem elektronicznego systemu wystawiania i odbioru faktur. Są przedsiębiorcy, którzy od początku prowadzenia działalności gospodarczej wystawiają faktury ręcznie, do czego mają oczywiście prawo. Nie odnajdują się w świecie transformacji cyfrowej, co nie oznacza, że nie są wartością dodaną dla gospodarki. Od lat z powodzeniem rozwijają własny biznes zapewniający im oraz ich rodzinom byt, a także zatrudnienie dla innych. Dla wielu z tych przedsiębiorców KSeF będzie niestety motywacją do zamknięcia firm, co negatywnie odbije się nie tylko na nich samych, lokalnych społecznościach, w których żyją, ale przede wszystkim na gospodarce całego naszego kraju.

Już na samym początku działania KSeF doszło do ogromnego obciążenia systemu, mimo iż zarejestrowało się do niego dopiero 150 tys. firm. Można sobie tylko wyobrazić, co się stanie, gdy do KSeF dołączy kolejne dwa miliony firm, które – według obowiązującej ustawy – są do tego zobowiązane. Grozi nam wszechobecny chaos, potęgujący niepotrzebny stres wśród wielu przedsiębiorców i urzędników, brak płynności finansowej zarówno po stronie firm, jak i budżetu państwa, a w efekcie zapaść gospodarcza. By tego uniknąć, jako wnioskodawcy apelujemy o odroczenie obowiązku KSeF dla mikroprzedsiębiorców o kolejne dwa lata. To czas, w którym system okrzepnie, duże i średnie firmy do niego przywykną, a ci najmniejsi będą mieli możliwość spokojnie się do wszystkiego przygotować.

Zmiana ta nie wpłynie na plany dodatkowego uszczelnienia luki w podatku VAT, w czym obowiązkowy dla wszystkich KSeF miałby rzekomo pomóc. Ministerstwo Finansów oraz urzędy skarbowe dysponują wystarczającymi narzędziami kontroli w tym aspekcie: mamy mechanizm podzielonej płatności, tzw. białą księgę, obowiązkowe deklaracje JPK, a do tego resort finansów planuje przywrócenie tzw. należytej staranności po stronie płatcy fakturę i przedłużenie okresu przedawnienia. Nie ma więc żadnej potrzeby, by w celu uszczelniania luki w podatku VAT obciążać dodatkowymi kosztami i obowiązkami rzeszę mikroprzedsiębiorców, którzy realnie przyczyniają się do rozwoju gospodarczego Polski.

Według najnowszych danych Głównego Urzędu Statystycznego (GUS), na koniec 2024 roku w Polsce działało około 2,37 miliona mikroprzedsiębiorstw. Stanowiły one zdecydowaną większość, bo aż 95,7% wszystkich aktywnych przedsiębiorstw w kraju.

Może również wpłynąć pozytywnie na sytuację lokalnych społeczności, w których mikroprzedsiębiorcy stanowią istotny element struktury gospodarczej i rynku pracy.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Skutki gospodarcze są tożsame ze skutkami społecznymi. Przedstawiane rozwiązania mają za zadanie zmniejszyć negatywne skutki gospodarcze wdrażanego w życie nowego systemu fakturowania.

Regulacja umożliwi dalsze wystawianie faktur w postaci elektronicznej lub papierowej, w przełożeniu na zapewnienie elastyczności i ciągłości prowadzenia działalności gospodarczej.

Odroczenie obowiązku KSeF dla mikroprzedsiębiorców przyczyni się do:

- 1) stabilizacji funkcjonowania najmniejszych przedsiębiorstw,
- 2) ograniczenia ryzyka nagłego spadku liczby aktywnych działalności gospodarczych, poprzez rezygnację z prowadzenia działalności gospodarczej przez najmniejsze podmioty
- 3) utrzymania miejsc pracy tworzonych przez mikroprzedsiębiorców,
- 4) uniknięcia przez mikroprzedsiębiorców w krótkim okresie czasu kosztów wdrożenia i utrzymania systemów informatycznych niezbędnych do obsługi KSeF

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Koszty związane z wprowadzeniem Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF) zależą od stopnia automatyzacji w firmie. System jest co prawda bezpłatny jednak firmy będą ponosić koszty związane z wdrażaniem systemów IT, przygotowaniem procedur i szkoleniami. Proponowane przez wnioskodawców rozwiązanie wpłynie na rozłożenie ponoszonych przez mikroprzedsiębiorców kosztów na dłuższy okres, a tym samym zminimalizuje ponoszone straty.

Zmiana ta nie wpłynie na plany dodatkowego uszczelnienia luki w podatku VAT, w czym obowiązkowy dla wszystkich KSeF miałyby rzekomo pomóc. Ministerstwo Finansów oraz urzędy skarbowe dysponują wystarczającymi narzędziami kontroli w tym aspekcie: mamy mechanizm podzielonej płatności, tzw. białą księgę, obowiązkowe deklaracje JPK, a do tego resort finansów planuje przywrócenie tzw. należytej staranności po stronie płacącego fakturę i przedłużenie okresu przedawnienia. Nie ma więc żadnej potrzeby, by w celu uszczelnienia luki w podatku VAT obciążać dodatkowymi kosztami i obowiązkami rzeszę mikroprzedsiębiorców, którzy realnie przyczyniają się do rozwoju gospodarczego Polski.

Zmiana nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, gdyż koszty stworzenia systemu zostały już przez budżet państwa poniesione. Nastąpi jedynie odroczenie funkcjonowania tego systemu.

Według najnowszych danych Głównego Urzędu Statystycznego (GUS), na koniec 2024 roku w Polsce działało około 2,37 miliona mikroprzedsiębiorstw. Stanowiły one zdecydowaną większość, bo aż 95,7% wszystkich aktywnych przedsiębiorstw w kraju.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Zmiana nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego gdyż koszty stworzenia systemu zostały już przez budżet państwa poniesione. Nastąpi jedynie odroczenie funkcjonowania stworzonego systemu płatności faktur.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ Nie

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Tak

Projekt ustawy wpłynie na zasady podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej. Zgodnie z nowelizacją ustawy o podatku od towarów i usług system KSeF obowiązuje od 1 lutego 2026 r.: dla dużych przedsiębiorców (wartość sprzedaży brutto przekroczyła 200 mln zł w 2024 r.). Wszyscy przedsiębiorcy muszą być gotowi na odbiór faktur. Od 1 kwietnia 2026 r. będzie obowiązywał dla pozostałych przedsiębiorców (w tym podatników zwolnionych z VAT), zaś od 1 stycznia 2027 r.: dla mikrofirm ze sprzedażą miesięczną do 10 tys. zł.
Proponowane przepisy odraczają wejście w życie obowiązku nowego wystawiania faktur dla mikroprzedsiębiorców, co pozwoli korzystnie dla nich rozłożyć koszty wdrożenia nowego systemu w życie.

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Tak

Projekt łagodzi skutki obciążenia administracyjnego mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców poprzez rozłożenie ich w czasie.

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

Warszawa, 26 lutego 2026 r.

BEOS-WOSF/WPEiM-405/26

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. 295-III.020.38.13.2026

Data wpływu 26.11.26r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Gawron)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projektowana ustawa nowelizuje ustawę z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, ze zm.; dalej: u.p.t.u.) w odniesieniu do zakresu podmiotowego i terminu obowiązywania odstępstw od obowiązku wystawiania faktur ustrukturyzowanych przy użyciu Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF).

Zgodnie z art. 145m ust. 1 u.p.t.u. w okresie od dnia 1 kwietnia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. podatnicy obowiązani do wystawiania faktur ustrukturyzowanych mogą wystawiać faktury elektroniczne lub faktury w postaci papierowej, jeżeli łączna wartość sprzedaży wraz z kwotą podatku u tych podatników udokumentowana tymi fakturami wystawionymi w danym miesiącu jest mniejsza lub równa 10 000 zł. Zgodnie z art. 145m ust. 2 u.p.t.u. podatnik traci to prawo (prawo do wystawiania faktur elektronicznych oraz faktur w postaci papierowej poza systemem KSeF) począwszy od faktury, którą przekroczono wartość, o której mowa w art. 145m ust. 1 u.p.t.u. (10 000 zł).

W projekcie proponuje się, aby prawo do wystawiania faktur elektronicznych lub faktur w postaci papierowej (poza systemem KSeF) przysługiwało podatnikom zaliczanym do mikroprzedsiębiorców w rozumieniu art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców

(Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, ze zm.; dalej: u.pr.przed.)¹ od dnia 1 kwietnia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2027 r. (nowe brzmienie art. 145m u.p.t.u. – art. 1 pkt 1 projektu).

Zgodnie z art. 145n ust. 1 u.p.t.u. w okresie od dnia 1 lutego 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. podatnicy obowiązani do wystawiania faktur ustrukturyzowanych mogą wystawiać: 1) faktury elektroniczne lub faktury w postaci papierowej przy zastosowaniu kas rejestrujących; 2) paragony fiskalne uznane za faktury wystawione zgodnie z art. 106e ust. 5 pkt 3 u.p.t.u.²

W projekcie proponuje się, aby przepis art. 145n ust. 1 u.p.t.u. był stosowany odpowiednio do mikroprzedsiębiorców, w terminie do dnia 31 grudnia 2027 r. (nowy ust. 1a w art. 145n u.p.t.u. – art. 1 pkt 2 projektu).

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (art. 2 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Podatek od towarów i usług należy do podatków pośrednich, których harmonizację przewiduje art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE). Może ona zostać dokonana, jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia ustanowienia i funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz uniknięcia zakłóceń konkurencji. Podstawowym aktem prawnym harmonizującym przepisy podatkowe w tym zakresie jest dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, s. 1 ze zm.; dalej: dyrektywa VAT albo dyrektywa 2006/112/WE).

Zgodnie z art. 218 dyrektywy VAT państwa członkowskie uznają za faktury, do celów tej dyrektywy, dokumenty lub noty w formie papierowej lub w formie elektronicznej, które spełniają warunki określone w rozdziale 3 tytułu XI dyrektywy VAT (akapit pierwszy). W drodze odstępstwa, państwa członkowskie mogą, zgodnie z warunkami, które ustanowią, wymagać od podatników mających siedzibę na ich terytorium wystawiania faktur elektronicznych za dostawy towarów i świadczenie usług na ich terytorium inne niż te, o których mowa w art. 262 dyrektywy VAT (art. 218 akapit drugi dyrektywy VAT).

¹ Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 u.pr.przed. mikroprzedsiębiorcą w rozumieniu u.pr.przed. jest przedsiębiorca, który w co najmniej jednym roku z dwóch ostatnich lat obrotowych spełniał łącznie następujące warunki: a) zatrudniał średniorocznie mniej niż 10 pracowników oraz b) osiągnął roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz z operacji finansowych nieprzekraczający równowartości w złotych 2 milionów euro, lub sumy aktywów jego bilansu sporządzonego na koniec jednego z tych lat nie przekroczyły równowartości w złotych 2 milionów euro.

² Zgodnie z art. 106e ust. 5 pkt 3 u.p.t.u. faktura może nie zawierać – w przypadku, gdy kwota należności ogółem nie przekracza kwoty 450 zł albo kwoty 100 euro, jeżeli kwota ta określona jest w euro – danych określonych w art. 146e ust. 1 pkt 3 u.p.t.u. dotyczących nabywcy i danych określonych w art. 146e ust. 1 pkt 8, 9 i 11-14 u.p.t.u., pod warunkiem że zawiera dane pozwalające określić dla poszczególnych stawek podatku kwotę podatku.

Zgodnie z art. 232 dyrektywy VAT stosowanie faktury elektronicznej podlega akceptacji odbiorcy (akapit pierwszy). W drodze odstępstwa, państwa członkowskie, które korzystają z możliwości określonej w art. 218 akapit drugi dyrektywy VAT, mogą postanowić, że stosowanie faktur elektronicznych wystawionych przez podatników mających siedzibę na ich terytorium nie podlega akceptacji przez odbiorcę mającego siedzibę na ich terytorium (art. 232 akapit drugi dyrektywy VAT).

Odstępstwa od postanowień art. 218 akapit pierwszy i art. 232 akapit pierwszy dyrektywy VAT zostały dodane dyrektywą Rady (UE) 2025/516 z dnia 11 marca 2025 r. zmieniającą dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej (Dz. Urz. UE L 2025/516) i mogą być stosowane przez państwa członkowskie od dnia 14 kwietnia 2025 r. (por. art. 6 ust. 1 dyrektywy 2025/516)³.

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Zgodnie z przepisami u.p.t.u. od 1 lutego 2026 r. podatnicy są obowiązani wystawiać faktury ustrukturyzowane przy użyciu KSeF (por. art. 106ga u.p.t.u.), z tym że ustawa przewiduje okres przejściowy (do 31 grudnia 2026 r.), w którym podatnicy spełniający określone warunki mogą wystawiać faktury w postaci papierowej lub elektroniczne poza systemem KSeF.

Projektowana ustawa przedłuża ten okres do 31 grudnia 2027 r. w odniesieniu do podatników zaliczanych do mikroprzedsiębiorców w rozumieniu u.pr.przed. Zgodnie z projektowanym brzmieniem art. 145m oraz nowym ust. 1a w art. 145n u.p.t.u. (art. 1 projektu) podmioty te będą miały w okresie od 1 kwietnia 2026 r. do 31 grudnia 2027 r. prawo do wystawiania faktur elektronicznych, faktur w postaci papierowej, w tym przy zastosowaniu kas rejestrujących, oraz paragonów fiskalnych uznanych za faktury wystawione zgodnie z art. 106e ust. 5 pkt 3 u.p.t.u.

Zgodnie z art. 218 dyrektywy VAT państwa członkowskie uznają za faktury, do celów tej dyrektywy, dokumenty lub noty w formie papierowej lub w formie elektronicznej, które spełniają warunki określone w rozdziale 3 tytułu XI dyrektywy VAT (akapit pierwszy). Zgodnie z art. 232 akapit pierwszy dyrektywy VAT stosowanie faktury elektronicznej podlega akceptacji odbiorcy. Od tych zasad dyrektywa 2006/112/WE przewiduje możliwość wprowadzenia przez państwa członkowskie odstępstw (por. art. 218 akapit drugi i art. 232

³ W odniesieniu do regulacji (odstępstw od art. 218 akapit pierwszy i art. 232 akapit pierwszy dyrektywy VAT) wprowadzonych dyrektywą 2025/516 należy przywołać również decyzję wykonawczą Rady (UE) 2022/1003 z dnia 17 czerwca 2022 r. upoważniającą Rzeczpospolitą Polską do stosowania szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 218 i 232 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 168 z 27.06.2022, s. 81), która – w stanie prawnym obowiązującym przed 14 kwietnia 2025 r. – upoważniała Polskę: 1) w przypadku podatników mających siedzibę na terytorium Polski do akceptowania wyłącznie tych faktur, które zostały wystawione w postaci dokumentów lub not w formie elektronicznej (art. 1), 2) do postanowienia, że stosowanie faktur elektronicznych wystawionych na terytorium Polski nie jest uzależnione od akceptacji odbiorcy (art. 2). Derogacja ta obejmuje okres od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2026 r. (art. 4).

akapit drugi dyrektywy VAT). Stosowanie odstępstw od generalnej zasady uznawania za faktury dla celów podatku VAT dokumentów lub not w formie papierowej lub w formie elektronicznej pozostawiono w gestii państw członkowskich.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, że projektowana ustawa nie jest sprzeczna z art. 218 i art. 232 dyrektywy 2006/112/WE.

IV. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

/podpisano elektronicznie/



Warszawa, 26 lutego 2026 r.

BEOS-WOSF/WPEiM-406/26

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-III.020.38.12.2026

Data wpływu

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Gawron) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projektowana ustawa nowelizuje ustawę z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, ze zm.; dalej: u.p.t.u.) w odniesieniu do zakresu podmiotowego i terminu obowiązywania odstępstw od obowiązku wystawiania faktur ustrukturyzowanych przy użyciu Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF).

Zgodnie z art. 145m ust. 1 u.p.t.u. w okresie od dnia 1 kwietnia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. podatnicy obowiązani do wystawiania faktur ustrukturyzowanych mogą wystawiać faktury elektroniczne lub faktury w postaci papierowej, jeżeli łączna wartość sprzedaży wraz z kwotą podatku u tych podatników udokumentowana tymi fakturami wystawionymi w danym miesiącu jest mniejsza lub równa 10 000 zł. Zgodnie z art. 145m ust. 2 u.p.t.u. podatnik traci to prawo (prawo do wystawiania faktur elektronicznych oraz faktur w postaci papierowej poza systemem KSeF) począwszy od faktury, którą przekroczono wartość, o której mowa w art. 145m ust. 1 u.p.t.u. (10 000 zł).

W projekcie proponuje się, aby prawo do wystawiania faktur elektronicznych lub faktur w postaci papierowej (poza systemem KSeF) przysługiwało podatnikom zaliczanym do mikroprzedsiębiorców w rozumieniu art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, ze zm.; dalej: u.pr.przed.)¹ od dnia 1 kwietnia

¹ Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 u.pr.przed. mikroprzedsiębiorcą w rozumieniu u.pr.przed. jest przedsiębiorca, który w co najmniej jednym roku z dwóch ostatnich lat obrotowych spełniał łącznie następujące warunki: a) zatrudniał

2026 r. do dnia 31 grudnia 2027 r. (nowe brzmienie art. 145m u.p.t.u. – art. 1 pkt 1 projektu).

Zgodnie z art. 145n ust. 1 u.p.t.u. w okresie od dnia 1 lutego 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. podatnicy obowiązani do wystawiania faktur ustrukturyzowanych mogą wystawiać: 1) faktury elektroniczne lub faktury w postaci papierowej przy zastosowaniu kas rejestrujących; 2) paragony fiskalne uznane za faktury wystawione zgodnie z art. 106e ust. 5 pkt 3 u.p.t.u.²

W projekcie proponuje się, aby przepis art. 145n ust. 1 u.p.t.u. był stosowany odpowiednio do mikroprzedsiębiorców, w terminie do dnia 31 grudnia 2027 r. (nowy ust. 1a w art. 145n u.p.t.u. – art. 1 pkt 2 projektu).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług **nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

/podpisano elektronicznie/

Deskryptory bazy Rex: podatki, podatek od towarów i usług, Unia Europejska

Weryfikacja: Tomasz Jaroszyński

średniorocznie mniej niż 10 pracowników oraz b) osiągnął roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz z operacji finansowych nieprzekraczający równowartości w złotych 2 milionów euro, lub sumy aktywów jego bilansu sporządzonego na koniec jednego z tych lat nie przekroczyły równowartości w złotych 2 milionów euro.

² Zgodnie z art. 106e ust. 5 pkt 3 u.p.t.u. faktura może nie zawierać – w przypadku, gdy kwota należności ogółem nie przekracza kwoty 450 zł albo kwoty 100 euro, jeżeli kwota ta określona jest w euro – danych określonych w art. 146e ust. 1 pkt 3 u.p.t.u. dotyczących nabywcy i danych określonych w art. 146e ust. 1 pkt 8, 9 i 11-14 u.p.t.u., pod warunkiem że zawiera dane pozwalające określić dla poszczególnych stawek podatku kwotę podatku.



SĄD NAJWYŻSZY

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, 24 lutego 2026 r.

BSA II.022.8.2026

Szanowny Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 20 lutego 2026 r., znak: SP5-III.020.38.9.2026, mając na uwadze treść art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 622), w świetle którego Sąd Najwyższy może opiniować projekty tylko takich ustaw i innych aktów normatywnych, na podstawie których orzekają i funkcjonują sądy, a także innych projektów ustaw w zakresie, w jakim mają one wpływ na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego, uprzejmie informuję, że *poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług* nie podlega opiniowaniu.

Z poważaniem,

dr hab. Małgorzata Manowska
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SP5-III.020.38.11.2026

Data wpływu 24.11.26



Warszawa, dnia 20 lutego 2026 r.

WPL.50.15.2026.DS

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa
e-mail: gms-wp@sejm.gov.pl
AE:PL-30275-59799-JADHJ-27

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-III.020.38.10.2026.
Data wpływu 23.II.26r.

Szanowny Panie Marszałku,

działając na podstawie art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, uprzejmie proszę o przyjęcie stanowiska w przedmiocie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług z dnia 13 lutego 2026 r.² dotyczącego zmiany terminu obowiązku stosowania Krajowego Systemu e-Faktur³ dla mikroprzedsiębiorców.

Mając na względzie ochronę praw i słuszych interesów najmniejszych przedsiębiorców, a także potrzebę pilnego rozpatrzenia regulacji zawartych w Projekcie, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców⁴ postuluje o skrócenie wyznaczonego do dnia 15 marca 2026 r. terminu konsultacji dla przedmiotowego Projektu i niezwłoczne umożliwienie jego dalszego procedowania.

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców aktywnie uczestniczył w pracach legislacyjnych prowadzonych nad projektami aktów normatywnych dotyczących KSe-F, przekazując liczne uwagi wskazujące m.in. na ryzyka związane z wprowadzeniem

¹ T.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1668 z późn. zm.

² RPW/5347/2026, dalej jako: „Projekt”.

³ Dalej jako: „KSe-F”.

⁴ Dalej także: „Rzecznik”.



i funkcjonowaniem systemu, skutki w postaci kosztów i obciążeń dla przedsiębiorców, a także wątpliwości dotyczące przepisów przejściowych oraz harmonogramu wdrożenia nowych regulacji. Do Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców kierowane są także liczne krytyczne wystąpienia przedsiębiorców i organizacji przedsiębiorców zwracające uwagę na problemy, jakie wystąpiły z działaniem systemu po jego uruchomieniu. KSe-F może stanowić znaczące utrudnienie i barierę w wykonywaniu działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności przez mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, w załączonym wystąpieniu z dnia 13 lutego 2026 r.⁵ do Ministra Finansów i Gospodarki zwrócił uwagę, iż uchylenie obowiązku stosowania KSe-F, jego znaczne przesunięcie w czasie, lub przynajmniej zmiana modelu i harmonogramu wprowadzenia dla mniejszych podmiotów – może znacząco poprawić warunki wykonywania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez mikroprzedsiębiorców małych i średnich przedsiębiorców, eliminując ograniczenia, wysokie koszty organizacyjne i finansowe związane z wdrożeniem systemu. Wydłużenie okresu przejściowego i sposobu wprowadzenia obowiązku dla mniejszych podmiotów pozwoliłoby Ministerstwu Finansów na dopracowanie systemu, poprawę komunikacji z przedsiębiorcami oraz przygotowanie adekwatnego rozmiaru i wydajności infrastruktury informatycznej, a także umożliwiłoby dostosowanie dla podmiotów wykluczonych lub ograniczonych cyfrowo.

Krajowy System e-Faktur obejmie mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców od dnia 1 kwietnia 2026 r., z ograniczonymi wyjątkami, dlatego wniosek o przyspieszenie prac nad Projektem i skrócenie terminu konsultacji jest w pełni zasadny.

Agnieszka
Maria
Majewska

Elektronicznie podpisany
przez Agnieszka Maria
Majewska
Data: 2026.02.20 12:55:50
+01'00'

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Majewska
Rzecznik

Małych i Średnich Przedsiębiorców

⁵ Znak: WPL.56.4.2026.DS.



Spis załączników:

1. Kopia pisma Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców z dnia 13 lutego 2026 r. do Ministra Finansów i Gospodarki, znak: WPL.56.4.2026.DS.
2. Kopia Uchwały Rady Naukowej przy Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców z dnia 19 lutego 2026 r. w przedmiocie Krajowego Systemu e-Faktur.

Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, ul. Wilcza 46, 00-679 Warszawa, NIP: 7010891846, REGON: 380779546,
tel. +48 22 123 7070, fax: +48 22 123 7071, epuap: RzecznikMSP.kancelaria, e-mail: biuro@rzecznikmsp.gov.pl

Administratorem danych osobowych jest Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców z siedzibą w Warszawie. Dane przetwarzane są w celu prowadzenia korespondencji, wypełnienia obowiązków prawnych (art. 6 ust. 1 lit. c RODO), realizacji zadań publicznych (art. 6 ust. 1 lit. e RODO) oraz archiwizacji i celów dowodowych (art. 6 ust. 1 lit. f RODO). Odbiorcami mogą być podmioty uprawnione na podstawie przepisów prawa. Dane będą przechowywane zgodnie z przepisami o archiwizacji. Przysługuje Państwu prawo dostępu do danych, ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz wniesienia skargi do Prezesa UODO. Więcej informacji: <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt#rodo>

➡ <https://www.facebook.com/BiuroRzecznikaMSP>

➡ <https://x.com/RzecznikMSP>

➡ <https://www.youtube.com/rzecznikmsp>

➡ <https://rzecznikmsp.gov.pl>

➡ <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt#newsletter>

➡ <https://naukaibiznes.rzecznikmsp.gov.pl>



Warszawa, 13 lutego 2026 r.

WPL.56.4.2026.DS

Pan

Andrzej Domański

Minister Finansów i Gospodarki

ul. Świętokrzyska 12, 00-916 Warszawa

e-mail: sekretariat.bmi@mf.gov.pl

AE:PL-83190-36017-RFBJU-21

Szanowny Panie Ministrze,

działając na podstawie art. 8 pkt 5, art. 9 ust. 1 pkt 10 oraz art. 11 ust. 1 – 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, uprzejmie proszę o przyjęcie stanowiska w przedmiocie zidentyfikowanych barier i utrudnień w zakresie wykonywania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej związanych z wdrożeniem i funkcjonowaniem Krajowego Systemu e-Faktur² oraz proszę o rozważenie podjęcia proponowanych działań, zmierzających do zapewnienia skutecznej ochrony praw przedsiębiorców oraz usprawnienia trybu załatwiania spraw w tym zakresie.

Na wstępie wskazuję, że Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców³ aktywnie uczestniczył w pracach legislacyjnych prowadzonych przez Ministra Finansów (kontynuowanych przez Ministra Finansów i Gospodarki) nad projektami ustawy o KSe-F oraz tzw. ustawy KSe-F2, przekazując liczne uwagi do przygotowywanych regulacji w kolejnych wystąpieniach w okresie od grudnia 2023 roku do kwietnia 2025 roku⁴.

¹ T.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1668 z późn. zm.

² Dalej jako: „KSe-F”.

³ Dalej jako: „Rzecznik”.

⁴ Pisma Rzecznika: z dnia 18 grudnia 2023 r. znak: WPL.318.2023.ZS, z dnia 17 kwietnia 2024 r. znak: WPL.47.2024.ZS, z dnia 22 listopada 2024 r. znak: WPL.281.2024.ZS oraz z dnia 25 kwietnia 2025 r. znak: WPL.161.2025.ZS.



W stanowiskach tych Rzecznik wielokrotnie wskazywał m. in. na ryzyka związane z wprowadzeniem i funkcjonowaniem KSe-F, skutki w postaci kosztów i obciążeń dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców⁵, niewystarczająco określone kompetencje i uprawnienia w KSe-F, obszary wymagające doprecyzowania, a także wątpliwości dotyczące przepisów przejściowych i harmonogramu wdrożenia nowych regulacji.

Ponadto, na etapie prac sejmowych nad projektem wprowadzającym omawiane regulacje⁶, Rzecznik, pismem z dnia 4 lipca 2025 r.⁷ do Przewodniczącego Sejmowej Komisji Finansów Publicznych, przekazał dalsze uwagi odnosząc się do tych kwestii, które nadal wzbudzały wątpliwości i nie zostały dostatecznie wyjaśnione przez projektodawcę. W wystąpieniu tym, Rzecznik wskazał na potrzebę rzetelnej analizy skutków wdrożenia KSe-F dla przedsiębiorców sektora MŚP. Zwrócono również ponownie uwagę na liczne nierozwiązane problemy, takie jak brak rozwiązań dla podmiotów wykluczonych cyfrowo, zbyt krótki okres przejściowy wprowadzający obowiązek dla MŚP, niejasne procedury awaryjne oraz wskazano na konieczność doprecyzowania przepisów dotyczących trybu offline. Przedstawiciele Rzecznika uczestniczyli także w konferencjach oraz posiedzeniach komisji sejmowych podnosząc kwestie bezpieczeństwa gromadzonych w KSe-F danych i tajemnicy przedsiębiorcy i wielokrotnie zwracając uwagę na rozważenie możliwości przesunięcia terminu obowiązku w odniesieniu do najmniejszych przedsiębiorców.

Mając na uwadze dotychczasowy przebieg prac nad Krajowym Systemem e-Faktur oraz liczne problemy jakie wystąpiły z jego funkcjonowaniem po uruchomieniu, a także liczne krytyczne wystąpienia przedsiębiorców sektora MŚP kierowane do Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców – jednoznacznie identyfikujące KSe-F jako utrudnienie i barierę w wykonywaniu działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wnoszę o podjęcie pilnych działań zaradczych polegających na rozważeniu wycofania obowiązku

⁵ Dalej jako: „sektor MŚP”.

⁶ Druk sejmowy nr 1407.

⁷ Znak: WPL.260.2025.ZS.



stosowania systemu KSe-F lub znacznym przesunięciu terminu jego pełnego wdrożenia, ewentualnie modyfikację modelu i harmonogramu wdrożenia:

- 1) rozważenie wycofania obowiązku stosowania systemu KSe-F lub znaczne przesunięcie terminu jego pełnego wdrożenia.

Z informacji przekazywanych przez przedsiębiorców oraz organizacje ich zrzeszające wynika, iż obowiązkowe wdrożenie KSe-F w obecnym kształcie generuje istotne obciążenia organizacyjne i finansowe, związane z koniecznością reorganizacji procesów wewnętrznych; obciążenia techniczno-systemowe, wynikające z konieczności kosztownej integracji systemów księgowych – na skalę niemożliwą do wcześniejszego przewidzenia, co najpoważniej dotyka najmniejszych podmiotów, które nie dysponują wystarczającymi zasobami. W świetle tych okoliczności obowiązkowe i pełne przejście na KSe-F stanowi trudną do pokonania przeszkodę w dalszym wykonywaniu działalności gospodarczej.

Argumentem przemawiającym za takim postulatem jest brak prawidłowej i pełnej funkcjonalności systemu i jego liczne awarie. Jak wynika z wystąpień przedsiębiorców i ich organizacji, system nadal wykazuje istotne niedoskonałości, w tym problemy z wydajnością, stabilnością oraz integracją z systemami zewnętrznymi. Okoliczności takie powodują, iż przedsiębiorcy, pomimo usilnych prób stopniowego wdrażania systemu, z ostrożności muszą utrzymywać dotychczasowe formy ewidencji, co stanowi duże obciążenie i znacząco zwiększa zakres obowiązków administracyjnych. Wprowadzenie obowiązkowego korzystania z systemu publicznego, który nie posiada pełnej funkcjonalnej stabilności, rodzi poważne ryzyka zarówno po stronie przedsiębiorców, jak i organów podatkowych, z tego powodu, postulat rozważenia zaniechania wdrożenia KSe-F, lub jego znacznego przesunięcia jest w pełni uzasadniony,

ewentualnie

- 2) zmiana modelu i harmonogramu wdrożenia KSe-F, co najmniej dla małych przedsiębiorców i mikroprzedsiębiorców, polegająca na:
 - a) wydłużeniu okresu przejściowego do 2 lat, a najlepiej do dnia 31 grudnia 2028 r., z możliwością wcześniejszego fakultatywnego przystąpienia do systemu



podmiotów, które wcześniej osiągną do tego gotowość organizacyjną i techniczną.

- b) zobowiązaniu dużych przedsiębiorców do przekazywania mikroprzedsiębiorcom i małym przedsiębiorcom kopii faktur wystawionych w KSe-F (w dotychczasowej postaci, fizycznej lub elektronicznej) – w wydłużonym okresie przejściowym, o którym mowa powyżej.

Tak ukształtowany model pozwoli na stopniowe i sprawne przystosowanie mniejszych przedsiębiorców do nowych obowiązków oraz usystematyzowanie i zaplanowanie w czasie wdrożenia procedur pozwalających na prawidłowe wywiązywanie się z obowiązków wynikających z KSe-F, ograniczenie ryzyka dezorganizacji procesów gospodarczych oraz bardziej efektywne przygotowanie organów administracji skarbowej do obsługi całego systemu i wszystkich podmiotów w nim uczestniczących.

Niezależnie od powyższego konieczna jest również

- 3) intensyfikacja działań informacyjnych i edukacyjnych przez Ministra Finansów i Gospodarki oraz dotarcie z przekazem o KSe-F do wszystkich podmiotów zobowiązanych, a także wyczerpujące wyjaśnienie bezpieczeństwa danych gromadzonych w systemie.

Biorąc pod uwagę ilość, skalę oraz skutki zmian dla przedsiębiorców, wynikające z wprowadzenia systemu KSe-F, Rzecznik, już 1 sierpnia 2025 r. zwrócił się do Ministra Finansów i Gospodarki³ o podjęcie współpracy w zakresie realizacji wspólnych działań informacyjnych i edukacyjnych o KSe-F, skierowanych do przedsiębiorców sektora MŚP. Jednocześnie biorąc pod uwagę skalę problemów związanych z funkcjonowaniem i wdrożeniem KSe-F. W ograniczonym zakresie, przez możliwości organizacyjne i finansowe, działania takie samodzielnie i lokalnie podejmuje Biuro Rzecznika we współpracy z miejscowymi organami skarbowymi, jednakże jest to dalece niewystarczające.

³ Pismo z dnia 1 sierpnia 2025 r., znak WPL.284.2025.ZS.



- 4) wprowadzenie programów wsparcia oraz dofinansowana procesu transformacji i dostosowania do KSe-F, dla najmniejszych przedsiębiorców, w tym także podmiotów świadczących usługi rachunkowo-księgowe, z których znaczna część może nie posiadać umiejętności lub zasobów finansowych na dostosowanie nowych obowiązków. Konieczne jest ich wsparcie w celu ochrony przed wykluczeniem lub zagrożeniem zaprzestania wykonywania działalności gospodarczej.

Reasumując, jako Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, zwracam uwagę, iż uchylenie obowiązku stosowania KSe-F, jego znaczne przesunięcie w czasie, lub przynajmniej zmiana modelu i harmonogramu wprowadzenia dla mniejszych podmiotów – mogłoby znacząco poprawić warunki wykonywania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dla przedsiębiorców z sektora MŚP, eliminując ograniczenia, wysokie koszty organizacyjne i finansowe związane z wdrożeniem systemu. Wydłużenie okresu przejściowego i sposobu wprowadzenia obowiązku dla mniejszych podmiotów pozwoliłoby Ministerstwu Finansów na dopracowanie systemu, poprawę komunikacji z przedsiębiorcami oraz przygotowanie adekwatnego rozmiaru i wydajności infrastruktury informatycznej, a także umożliwiłoby dostosowanie dla podmiotów wykluczonych lub ograniczonych cyfrowo.

Mając na uwadze przedstawione okoliczności, zasadne jest ponowne rozważenie kierunku, zakresu, sposobu i, w szczególności, tempa wdrażania KSe-F, aby system ten stanowił dla przedsiębiorców narzędzie przydatne w działalności gospodarczej.

**Agnieszka
Maria
Majewska**

Elektronicznie
podpisany przez
Agnieszka Maria
Majewska
Data: 2025.02.13
13:26:58 +0100'

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Majewska

Rzecznik

Małych i Średnich Przedsiębiorców

Warszawa, 19 lutego 2026 r.

Uchwała
z dnia 19 lutego 2026 r.
Rady Naukowej przy Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców
w przedmiocie Krajowego Systemu e-Faktur

Rada Naukowa, będąca ciałem doradczym przy Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców, po wnikliwej i wielostronnej dyskusji, popiera apel Minister Agnieszki Majewskiej - Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców w sprawie uchylecia, przesunięcia terminu wejścia w życie obowiązku stosowania przez najmniejszych przedsiębiorców, lub zmiany modelu wprowadzania Krajowego Systemu e-Faktur.

Rada Naukowa przychyła się do postulatu przesunięcia terminu obowiązkowego wdrożenia tego rozwiązania dla mikro i małych firm o co najmniej dwa lata. W ocenie Rady Naukowej proponowane przez Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców rozwiązanie pozwoliłoby na stopniowe dostosowanie się firm do nowych wymogów i ograniczenie ryzyka dezorganizacji procesów gospodarczych. Dałoby także administracji publicznej czas na wyeliminowanie stwierdzonych już licznych niedoskonałości systemu.

Zdaniem członków Rady Naukowej konieczny jest monitoring funkcjonowania Krajowego Systemu e-Faktur pod kątem ryzyka wycieku lub nieuprawnionego ujawnienia informacji istotnych z punktu widzenia bezpieczeństwa danych gromadzonych w systemie oraz konkurencyjności polskich przedsiębiorstw.

W składzie Rady Naukowej przy Rzeczniku MŚP są:

prof. dr hab. Jan Klimek (Szkoła Główna Handlowa) – Przewodniczący Rady Naukowej

prof. dr hab. n. med. Janusz Konstanty – Kalandyk (Uniwersytet Jagielloński)

prof. dr hab. Marian Noga (Uniwersytet WSB Merito we Wrocławiu)

prof. dr hab. Witold Orłowski (Akademia Finansów i Biznesu Vistula)

prof. dr hab. Konrad Raczkowski (Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego)

dr hab. Agnieszka Iga Bem, prof. UEW (Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu)

dr hab. Rafał Dowgier, prof. UwB (Uniwersytet w Białymstoku)

dr hab. Marcin Kawiński, prof. SGH (Szkoła Główna Handlowa)

dr hab. Paweł Kossecki, prof. UKSW (Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego)

dr hab. Joanna Kruczałak-Jankowska, prof. UG (Uniwersytet Gdański)

dr hab. Katarzyna Kokocińska, Prof. UAM (Uniwersytet Adama Mickiewicza)

dr hab. Piotr Wachowiak, prof. SGH (Szkoła Główna Handlowa)
prof. dr hab. Adam Mariański (Uczelnia Łazarskiego)
dr hab. Jakub Zięty, prof. UWM (Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie)
dr hab. Tomasz Długosz (Uniwersytet Jagielloński)
dr Małgorzata Kosała (Uniwersytet Ekonomiczny w Krakowie)
dr Dariusz Kowalski (SWPS Uniwersytet Humanistycznospołeczny w Warszawie)
dr Rafał Kozłowski (Uniwersytet Ekonomiczny w Katowicach)
dr inż. Magdalena Zwolińska- Ligaj (Akademia Białska im. Jana Pawła II)
dr hab. Marzena Furtak-Niczyporuk, prof. UMLub (Uniwersytet Medyczny w Lublinie)
prof. dr hab. Grzegorz Mazurek (Uczelnia Łazarskiego)
prof. dr hab. Maciej Rogalski (Uczelnia Łazarskiego)

W imieniu Rady Naukowej
przy Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców
Przewodniczący Rady Naukowej
Prof. Jan Klimek





S T O W A R Z Y S Z E N I E

FORUM RECYKLINGU SAMOCHODÓW

Al. Jerozolimskie 202,

02-486 WARSZAWA

Warszawa, dnia 20.02.2026 r.

**Szanowny Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej
Kancelaria Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa**

FORS 53/2/2022026

Dot. Projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług - RPW/5347/2026

Szanowny Panie Marszałku,

W imieniu Członków Stowarzyszenia Forum Recyklingu Samochodów, zwracam się z uprzejmą prośbą - wnioskiem o zakończenie konsultacji przed terminem, wniesionego w dniu 13 lutego 2026r. posełskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (RPW/5347/2026) na podstawie art. 34a ust. 5 i skierowanie projektu do pierwszego czytania na najbliższym Posiedzeniu Sejmu.

UZASADNIENIE

W związku ze zbliżającym się terminem (1 kwietnia 2026r.) objęcia obowiązkiem wystawiania faktur w Krajowym Systemie e-Faktur (KSeF) większości firm sektora MŚP w tym mikroprzedsiębiorców oraz złożonym przez grupę posłów PIS posełskim projektem zmiany ustawy o podatku od towarów i usług, polegającej na przesunięciu tego obowiązku mikroprzedsiębiorcom do końca 2027r. Pojawiła się w przestrzeni medialnej opinia, że zapewne termin zostanie przesunięty. Opinia taka wynika, z problemów jakie wystąpiły po uruchomieniu systemu KSeF od 1 lutego 2026r. dla grupy ok. 4,5 tys. podmiotów. Wielu przedsiębiorców jest przekonanych, że po wejściu do systemu 1 kwietnia 2026r ponad 2 milionów przedsiębiorców, system będzie niewydolny i wprowadzi jeszcze większy chaos niż jest obecnie.

Zatem niezbędne jest jak najszybsze podjęcie w sprawie w/w projektu decyzji Sejmu. Odrzucenie projektu w pierwszym czytaniu na najbliższym posiedzeniu Sejmu, czy też skierowanie do Komisji Sejmowej i podjęcie Uchwały Sejmu, upewni przedsiębiorców o czekających ich wyzwaniach w najbliższym czasie. Dodatkowym argumentem jest fakt, że wpłynęło już ponad 170 opinii, które mogą być wystarczająco przekonujące do podjęcia dalszych właściwych decyzji.

Z poważaniem,
Adam Małyszko
Prezes Stowarzyszenia Forum Recyklingu Samochodów

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. ...SPS-111.020.38.6.2026
Data wpływu ...20.02.2026r.....

Sekretariat Stowarzyszenia FORS - tel.: (22) 87 43 114 / - 48 602 78 / 0 78 sekretariat@fors.pl

Podpisano przez: Signed by
ADAM
MALYSZKO
Data: Date: 20.02.2026 09:10
mSzafir