

Warszawa, 19.03.2026

PIPC/39/2026

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-III.020.42.8.2026Data wpływu 23.III.26r.

Szanowny Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP



Dotyczy: wniosku o objęcie prac nad rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (druk nr 2362) właściwością Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

W imieniu Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego zwracamy się z uprzejmą prośbą o skierowanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (druk nr 2362) do rozpatrzenia nie tylko przez Komisję Zdrowia, lecz również przez Komisję Rolnictwa i Rozwoju Wsi, ewentualnie o zwrócenie się do tej Komisji o przedstawienie opinii w zakresie skutków projektowanych regulacji dla sektora rolnego.

Projekt ten, choć uzasadniany przede wszystkim względami ochrony zdrowia publicznego, wywołuje konsekwencje wykraczające poza obszar polityki zdrowotnej i w praktyce uderza w sektor rolny. Proponowane rozwiązania mogą ograniczyć popyt na surowiec tytoniowy, co bezpośrednio przekłada się na pogorszenie sytuacji ekonomicznej plantatorów oraz destabilizację relacji kontraktowych pomiędzy rolnikami a przemysłem przetwórczym. Ma to szczególne znaczenie w kontekście obserwowanego w ostatnich latach wyraźnego spadku skali upraw tytoniu w Polsce – liczba gospodarstw zajmujących się jego produkcją zmniejszyła się z około 4,9 tys. w 2018 r. do około 3,3 tys. w 2025 r., co oznacza spadek o blisko jedną trzecią. W tej sytuacji dalsze ograniczanie rynku może prowadzić do pogłębienia negatywnych trendów oraz zwiększenia ryzyka utraty stabilnych źródeł dochodu przez około 3 tys. wyspecjalizowanych gospodarstw rolnych.

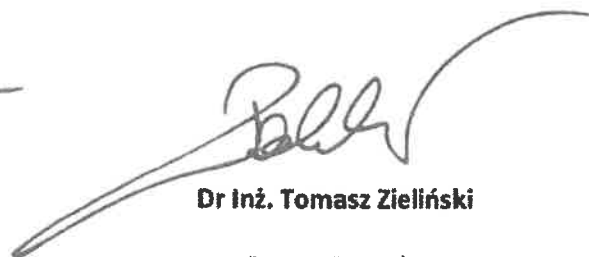
Z dostępnych analiz wynika, że sektor tytoniowy pozostaje istotnym elementem polskiego rolnictwa i gospodarki, generując znaczącą wartość dodaną oraz zapewniając dochody i zatrudnienie w wielu regionach kraju. Należy przy tym podkreślić, że choć wyroby nikotynowe nie zawierają liści tytoniu, pozostają one elementem łańcucha wartości powiązanego z sektorem tytoniowym, w tym z wykorzystaniem nikotyny pochodzenia naturalnego pozyskiwanej z surowca rolniczego. Skala tego powiązania znajduje odzwierciedlenie w procesach przetwórczych, gdzie do wytworzenia jednej tony czystej nikotyny wykorzystywanej w produktach nikotynowych niezbędne jest użycie około 30–40 ton liści tytoniu.

Wprowadzenie rozwiązań o charakterze zakazowym przewidzianych w projekcie ustawy prowadzi w praktyce do istotnego ograniczenia legalnego rynku produktów, co bezpośrednio przekłada się na spadek zapotrzebowania na surowiec rolny, ograniczenie możliwości zawierania długoterminowych kontraktów z plantatorami oraz realne ryzyko destabilizacji dochodowej gospodarstw rolnych, w szczególności w regionach wyspecjalizowanych w uprawie tytoniu. **Jednocześnie analizy wskazują, że eliminacja części legalnego rynku produktów nikotynowych może skutkować znaczącym spadkiem dochodów budżetowych z tytułu akcyzy, sięgającym łącznie około 8 mld zł w horyzoncie pięcioletnim, przy czym już w pierwszych latach skutki te mogą być odczuwalne na poziomie kilku miliardów złotych. Skutki te należy rozpatrywać łącznie, ponieważ projektowana regulacja jednocześnie ogranicza dochody gospodarstw rolnych oraz wpływy do budżetu państwa, oddziałując na sektor, zapewniający zatrudnienie dla setek tysięcy osób w całym łańcuchu wartości.**

W tym kontekście należy podkreślić, że **Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi konsekwentnie podejmuje działania na rzecz ochrony sektora uprawy tytoniu, zarówno na poziomie krajowym, jak i unijnym. W szczególności resort aktywnie uczestniczy w pracach międzynarodowych, prezentując stanowisko na forum Unii Europejskiej i w ramach Ramowej Konwencji WHO, wskazujące na znaczenie uprawy tytoniu dla polskiego rolnictwa oraz potrzebę ochrony interesów producentów surowca. Ministerstwo współpracuje również z innymi resortami w celu ograniczenia negatywnego wpływu regulacji zdrowotnych i podatkowych na sektor rolny, monitoruje sytuację rynkową oraz prowadzi dialog z uczestnikami rynku w zakresie zapewnienia zbytu dla krajowego surowca tytoniowego.**

Mając powyższe na uwadze, należy podkreślić, że projekt ustawy wywołuje skutki o charakterze gospodarczym, poprzez oddziaływanie na funkcjonowanie rynku i łańcuchów wartości, rolnym, poprzez wpływ na sytuację producentów surowca tytoniowego, oraz regulacyjnym, poprzez kumulację zmian legislacyjnych i ich wpływ na stabilność otoczenia prawnego. **Uwzględnienie tych aspektów pozostaje w zakresie właściwości Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi, której udział w pracach nad projektem pozwoli na pełniejszą ocenę skutków regulacji oraz zapewnienie spójności procesu legislacyjnego.**

Mając na uwadze powyższe, zwracamy się z uprzejmą prośbą o objęcie prac nad projektem ustawy (druk nr 2362) również właściwością Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a w przypadku braku takiej możliwości, o zwrócenie się do tej Komisji o przedstawienie opinii w zakresie skutków regulacji dla sektora rolnego.



Dr Inż. Tomasz Zieliński

Prezes Zarządu
Polska Izba Przemysłu Chemicznego