



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
X kadencja

**Druk nr 2386**

SPRAWOZDANIE  
KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH  
ORAZ KOMISJI INFRASTRUKTURY

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy  
o systemie monitorowania drogowego  
i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu  
paliwami opałowymi oraz niektórych innych  
ustaw (druk nr 2272)**

Sejm na 53. posiedzeniu w dniu 12 marca 2026 r., zgodnie z art. 39 ust. 2 regulaminu Sejmu, skierował powyższy projekt ustawy do Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Infrastruktury w celu rozpatrzenia.

Komisje: Finansów Publicznych oraz Infrastruktury po rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 26 marca 2026 r.

wnoszą:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 26 marca 2026 r.

Przewodniczący  
Komisji Infrastruktury

(-) Mirosław Suchoń

Przewodniczący  
Komisji Finansów Publicznych

(-) Janusz Cichoń

Sprawozdawca

(-) Zofia Czernow

Projekt

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

a) w pkt 6:

– lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, prowadzącą działalność gospodarczą, dokonującą:

– wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, importu towarów lub nabycia towarów w przypadku dostawy towarów, w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, 894, 896, 1203, 1541 i 1811), zwanej dalej „ustawą o podatku od towarów i usług”, albo

– czynności, która nie jest uznawana za nabycie towarów, import towarów lub wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów, w rozumieniu ustawy o podatku od towarów i usług, gdy przemieszczane towary:

- – nie zostały zużyte albo nie były używane, i są zwracane,
- – były przedmiotem wykonanych usług lub były czasowo używane poza terytorium kraju, a po wykonaniu tych usług lub tego czasowego używania są przemieszczane na terytorium kraju,

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, ustawę z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym oraz ustawę z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej.

- – mają być przedmiotem wykonanych usług lub mają być czasowo używane na terytorium kraju, a po wykonaniu tych usług lub tego czasowego używania mają być przemieszczone poza terytorium kraju,
- – są przedmiotem przewozu pomiędzy magazynami tego podmiotu, albo”,
- w lit. b średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyraz „albo”,
- dodaje się lit. c w brzmieniu:
  - „c) osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, nieprowadzącą działalności gospodarczej, dokonującą, w przypadku towaru, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1b, wewnątrzwspólnotowego nabycia tego towaru lub nabycia w przypadku dostawy tego towaru, w rozumieniu ustawy o podatku od towarów i usług;”,
- b) w pkt 7:
  - w lit. a:
    - – we wprowadzeniu do wyliczenia skreśla się wyrazy „z dnia 11 marca 2004 r.”,
    - – tiret pierwsze otrzymuje brzmienie:
      - „– ostatniej przed rozpoczęciem przewozu towarów – w przypadku gdy:
        - – jest dostawcą towaru, a po wydaniu towaru jest on przewożony na rzecz podmiotu odbierającego,
        - – ten sam towar przewożony w przesyłce, inny niż paliwo opałowe, jest przedmiotem co najmniej dwóch dostaw pomiędzy więcej niż dwoma podmiotami oraz jest przewożony bezpośrednio od pierwszego dostawcy do ostatniego w kolejności nabywcy oraz rozpoczęcie i zakończenie przewozu towaru następuje na terytorium kraju;”,
  - w lit. c średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. d i e w brzmieniu:

- „d) przewozu towarów, który nie jest związany z dostawą towarów albo wewnątrzspółnotową dostawą towarów, albo eksportem towarów, w rozumieniu ustawy, o której mowa w lit. a, gdy towary te:
- nie zostały zużyte albo nie były używane, i są zwracane,
  - były przedmiotem wykonanych usług lub były czasowo używane na terytorium kraju, a po wykonaniu tych usług lub czasowego używania są przemieszczane na terytorium kraju albo poza terytorium kraju,
  - mają być przedmiotem wykonanych usług lub będą czasowo używane na terytorium kraju albo poza terytorium kraju,
- e) przewozu towarów pomiędzy magazynami tego podmiotu;”
- c) pkt 10 otrzymuje brzmienie:
- „10) rodzaj towaru:
- a) towar klasyfikowany do jednego działu, pozycji, podpozycji albo kodu Nomenklatury Scalonej, o której mowa w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, zwanej dalej „CN”,
  - b) towar określony w sposób inny niż klasyfikowany zgodnie z lit. a;”
- d) w pkt 16 w lit. a po wyrazach „jednym środkiem transportu” dodaje się wyrazy „albo w przypadku, o którym mowa w art. 5 ust. 2a, przewożonych do jednego lub wielu miejsc dostarczenia towaru, jednym środkiem transportu, o którym mowa w pkt 11 lit. a, lub wieloma takimi środkami transportu”;
- 2) w art. 3:
- a) w ust. 2 po pkt 1a dodaje się pkt 1b w brzmieniu:

„1b) betonu towarowego i innych mieszanek na bazie spoiw mineralnych, w postaci masy gotowej do wylania, rozsypania, wbudowania lub zastosowania, bez względu na ilość w przesyłce;”
  - b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Systemowi monitorowania przewozu i obrotu nie podlega przewóz:

- 1) towarów objętych pozycjami CN:
  - a) 2207 nieoznaczonych znakami akcyzy w opakowaniach jednostkowych nie większych niż 5 litrów,
  - b) 2707 w opakowaniach jednostkowych nie większych niż 11 litrów,
  - c) 2710 w opakowaniach jednostkowych nie większych niż 20 litrów, z wyłączeniem paliw opałowych,
  - d) 2905 w opakowaniach jednostkowych nie większych niż 11 litrów,
  - e) 3403 w opakowaniach jednostkowych nie większych niż 20 litrów,
  - f) 3811 w opakowaniach jednostkowych nie większych niż 16 litrów,
  - g) 3814 zawierających alkohol etylowy w opakowaniach jednostkowych nie większych niż 11 litrów,
  - h) 3820 zawierających alkohol etylowy w opakowaniach jednostkowych nie większych niż 16 litrów,
  - i) 3824 w opakowaniach jednostkowych nie większych niż 5 litrów,
  - j) 3826 w opakowaniach jednostkowych nie większych niż 20 litrów;
- 2) mieszanek na bazie spoiw mineralnych w opakowaniach jednostkowych nie większych niż 50 kg.”,
- c) uchyla się ust. 7 i 8;
- 3) w art. 4:
  - a) w ust. 4 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „gromadzone są” zastępuje się wyrazami „są gromadzone i przetwarzane”,
  - b) ust. 4a i 4b otrzymują brzmienie:

„4a. Dane gromadzone w rejestrze mogą być powierzone przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej do przetwarzania, w tym do ich analizy, w celu monitorowania przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, wyznaczonej jednostce sektora finansów publicznych lub instytutom badawczym, o których mowa w ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. o

instytutach badawczych (Dz. U. z 2024 r. poz. 534 oraz z 2025 r. poz. 1017 i 1080).

4b. Podmiot, o którym mowa w ust. 4a, przekazuje Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej na bieżąco informacje o przetwarzanych danych gromadzonych w rejestrze, w szczególności wyniki analizy tych danych.”,

c) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, wyznaczyć jednostkę sektora finansów publicznych lub instytuty badawcze, o których mowa w ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych, do:

- 1) przetwarzania danych gromadzonych w rejestrze, w tym ich analizy, wskazując jednocześnie zakres danych podlegających temu przetwarzaniu oraz operacje przetwarzania wykonywane na tych danych, uwzględniając przygotowanie techniczne wyznaczonego podmiotu i jego doświadczenie w przetwarzaniu danych, w szczególności danych geolokalizacyjnych, w tym w zakresie analizy tych danych, oraz zapewnianiu odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa przetwarzanych danych;
- 2) wykonywania czynności związanych z technicznym utrzymaniem i rozwojem środków, o których mowa w ust. 1, wskazując jednocześnie zakres tych czynności, uwzględniając przygotowanie techniczne wyznaczonego podmiotu i jego doświadczenie w zakresie utrzymania i rozwoju technologii teleinformatycznych oraz zapewnianiu odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa tych środków i przetwarzanych z ich wykorzystaniem danych.”;

4) w art. 5:

a) w ust. 1 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„W przypadku gdy zakończenie przewozu towaru następuje na terytorium kraju, podmiot wysyłający jest obowiązany również przekazać numer referencyjny podmiotowi odbierającemu, z wyłączeniem przypadku przewozu towaru, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1b, do osoby fizycznej, która nie prowadzi działalności gospodarczej.”,

b) w ust. 2:

- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:  
„W przypadku gdy zakończenie przewozu towaru następuje na terytorium kraju, zgłoszenie zawiera:”
  - w pkt 7 skreśla się wyrazy „pozycji CN,”
- c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:
- „2a. W przypadku przewozu towaru, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1b, objętego umową na dostawę tego towaru albo umową o roboty budowlane w rozumieniu ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2025 r. poz. 1071, 1172 i 1508) zawartą pomiędzy podmiotem wysyłającym a podmiotem odbierającym prowadzącym działalność gospodarczą, przewidującą dostarczenie tego towaru w ilości przekraczającej 100 m<sup>3</sup> od podmiotu wysyłającego do podmiotu odbierającego, środkami transportu, o których mowa w art. 2 pkt 11 lit. a, podmiot wysyłający może dokonać zgłoszenia, które zamiast danych określonych w ust. 2 zawiera dane wynikające z umowy:
- 1) dotyczące podmiotu wysyłającego obejmujące:
    - a) imię i nazwisko albo nazwę,
    - b) adres zamieszkania albo siedziby,
    - c) numer identyfikacji podatkowej albo numer, za pomocą którego podmiot wysyłający jest zidentyfikowany na potrzeby podatku od towarów i usług albo podatku od wartości dodanej;
  - 2) dotyczące podmiotu odbierającego, a w przypadku umowy o roboty budowlane w rozumieniu ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny, dotyczące podmiotu, na rzecz którego realizowana jest ta umowa, obejmujące:
    - a) imię i nazwisko albo nazwę,
    - b) adres zamieszkania albo siedziby,
    - c) numer identyfikacji podatkowej albo numer, za pomocą którego podmiot wysyłający jest zidentyfikowany na potrzeby podatku od towarów i usług albo podatku od wartości dodanej;
  - 3) dotyczące objętości towaru wyrażonej w m<sup>3</sup>;
  - 4) datę rozpoczęcia i zakończenia umowy wyrażoną w formacie rrrr.mm.dd;

- 5) dane adresowe miejsc załadunku towaru;
- 6) dane adresowe miejsc dostarczenia towaru.

2b. W przypadku dokonania zgłoszenia, o którym mowa w ust. 2a, podmiot wysyłający jest obowiązany:

- 1) umieszczać uzyskany numer referencyjny w dowodzie księgowym, o którym mowa w art. 20 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.<sup>2)</sup>), stwierdzającym dokonanie operacji gospodarczej, zwanym dalej „dowodem księgowym”, który towarzyszy przewożonemu towarowi;
  - 2) przekazać przewoźnikowi dowód księgowy, który ma towarzyszyć przewożonemu towarowi, z umieszczonym na nim numerem referencyjnym, przy czym w przypadku dowodu księgowego w postaci elektronicznej w formacie umożliwiającym zapoznanie się z jego treścią.”,
- d) w ust. 3:
- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:  
„W przypadku gdy zakończenie przewozu towaru następuje poza terytorium kraju, zgłoszenie zawiera:”,
  - w pkt 5 wyrazy „wewnątrzspółnotowej dostawy towarów” zastępuje się wyrazami „przewozu towaru kończącego się na terytorium państwa członkowskiego”,
  - w pkt 7 skreśla się wyrazy „pozycji CN”,
- e) w ust. 4 w pkt 1:
- w lit. c po wyrazach „w art. 2 pkt 11 lit. a,” dodaje się wyrazy „oraz kraj jego rejestracji”,
  - lit. g otrzymuje brzmienie:  
„g) dane adresowe miejsca dostarczenia towaru albo miejsce zakończenia przewozu towaru na terytorium kraju,”,
- f) ust. 4a i 5 otrzymują brzmienie:
- „4a. Przepisu ust. 4 pkt 1 lit. g nie stosuje się w przypadku paliw opałowych. W takim przypadku przewoźnik jest obowiązany przed

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 295 i 1598, z 2024 r. poz. 619, 1685 i 1863 oraz z 2025 r. poz. 1218.

rozpoczęciem przewozu towaru uzupełnić zgłoszenie o numer identyfikacyjny miejsca, gdzie znajdują się urządzenia grzewcze, o których mowa w art. 16b ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, w przypadku urządzeń grzewczych stacjonarnych, albo o numer lub numery identyfikacyjne dla każdego urządzenia grzewczego, o którym mowa w art. 16b ust. 3 pkt 2 tej ustawy, w przypadku urządzeń grzewczych niestacjonarnych, jeżeli przewóz towarów następuje do miejsca, w którym znajdują się te urządzenia.

5. W przypadku zakończenia przewozu towarów na terytorium kraju, podmiot odbierający, w terminie ważności numeru referencyjnego, uzupełnia zgłoszenie o informację o:

- 1) dacie dostarczenia towaru;
- 2) ilości odebranego towaru.”,

g) po ust. 5 dodaje się ust. 5a i 5b w brzmieniu:

„5a. W przypadku zakończenia przewozu towaru, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1b, na terytorium kraju do osoby fizycznej nieprowadzącej działalności gospodarczej, podmiot wysyłający w terminie ważności numeru referencyjnego uzupełnia zgłoszenie o informacje, o których mowa w ust. 5.

5b. W przypadku dokonania zgłoszenia, o którym mowa w ust. 2a, podmiot wysyłający jest obowiązany:

- 1) w terminie 30 dni po dacie zakończenia umowy, o której mowa w ust. 2a pkt 4, uzupełnić zgłoszenie o informację o łącznej ilości dostarczonego towaru podanej w m<sup>3</sup>;
- 2) na wniosek naczelnika urzędu celno-skarbowego przekazać, za pomocą środków komunikacji elektronicznej lub na informatycznych nośnikach danych, kopię umowy, o której mowa w ust. 2a, wraz z jej zmianami i inne dokumenty związane z tą umową oraz zestawienia dowodów księgowych w formacie, który umożliwia ich przeszukiwanie.”;

5) art. 5a otrzymuje brzmienie:

„Art. 5a. 1. W przypadku odmowy przyjęcia przez podmiot odbierający towaru będącego przedmiotem przewozu, o którym mowa w art. 5 ust. 1, kończącego się na terytorium kraju:

- 1) podmiot wysyłający jest obowiązany, przed rozpoczęciem przewozu towarów, przesłać do rejestru zgłoszenie, uzyskać numer referencyjny dla tego zgłoszenia i przekazać ten numer przewoźnikowi;
- 2) podmiot odbierający jest obowiązany, w terminie ważności numeru referencyjnego, uzupełnić dodatkowo zgłoszenie o informację o przyczynach odmowy przyjęcia towaru.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, przepis art. 5 ust. 2 stosuje się odpowiednio.”;

6) w art. 6:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku przewozu towaru, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1b, z terytorium państwa członkowskiego do osoby fizycznej nieprowadzącej działalności gospodarczej, przepisu ust. 1 nie stosuje się.”,

b) w ust. 2:

- w pkt 4 wyrazy „wewnątrzspółnotowego nabycia towarów w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług” zastępuje się wyrazami „przewozu towaru z terytorium państwa członkowskiego”,
- w pkt 6 skreśla się wyrazy „pozycji CN”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Przepisu ust. 2 pkt 5 nie stosuje się w przypadku paliw opałowych. W takim przypadku podmiot odbierający jest obowiązany przed rozpoczęciem przewozu towaru uzupełnić zgłoszenie o numer identyfikacyjny miejsca, gdzie znajdują się urządzenia grzewcze, o których mowa w art. 16b ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, w przypadku urządzeń grzewczych stacjonarnych, albo o numer lub numery identyfikacyjne dla każdego urządzenia grzewczego, o którym mowa w art. 16b ust. 3 pkt 2 tej ustawy, w przypadku urządzeń grzewczych niestacjonarnych, jeżeli przywóz towarów następuje do miejsca, w którym znajdują się te urządzenia.”,

- d) w ust. 3 w pkt 1 w lit. c po wyrazach „w art. 2 pkt 11 lit. a,”  *dodaje się* wyrazy „oraz kraj jego rejestracji,”
- e) ust. 4 otrzymuje brzmienie:  
„4. Podmiot odbierający w terminie ważności numeru referencyjnego jest obowiązany uzupełnić zgłoszenie o informację o:
- 1) dacie dostarczenia towaru;
  - 2) ilości odebranego towaru.”;
- 7) skreśla się użyte w art. 6a w ust. 2 w pkt 5, w art. 6b w ust. 2 w pkt 5 i w ust. 3 w pkt 6 oraz w art. 6c w ust. 2 w pkt 3 i w ust. 4 w pkt 4 wyrazy „kodu CN,”;
- 8) w art. 6c w ust. 4 w pkt 4 skreśla się wyrazy „kodu CN”;
- 9) w art. 7 w ust. 2:
- a) w pkt 1:
    - w lit. h skreśla się wyrazy „pozycji CN,”
    - w lit. k po wyrazach „w art. 2 pkt 11 lit. a,”  *dodaje się* wyrazy „oraz kraj jego rejestracji,”
  - b) w pkt 2 w lit. h skreśla się wyrazy „pozycji CN,”;
- 10) w art. 9 po ust. 5  *dodaje się* ust. 5a w brzmieniu:  
„5a. Przepisu ust. 5 pkt 1 nie stosuje się w przypadku przewozu towaru, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1b, jeżeli przewożonemu towarowi towarzyszy dowód księgowy, dokumentujący dostawę towaru.”;
- 11) w art. 10:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Przewoźnik jest obowiązany odmówić przyjęcia do przewozu towarów podlegających zgłoszeniu w przypadku nieotrzymania numeru referencyjnego, a w przypadku niedostępności rejestru, o której mowa w art. 9, nieotrzymania:
    - 1) dokumentu zastępującego zgłoszenie i potwierdzenia przyjęcia dokumentu zastępującego zgłoszenie albo
    - 2) dowodu księgowego w przypadku przewozu towaru, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1b.”,
  - b) po ust. 1a  *dodaje się* ust. 1b w brzmieniu:  
„1b. W przypadku, o którym mowa w art. 5 ust. 2a, przewoźnik jest obowiązany odmówić przyjęcia do przewozu towaru, o którym mowa w art.

3 ust. 2 pkt 1b, podlegającego zgłoszeniu, o którym mowa w art. 5 ust. 2a, jeżeli nie otrzyma dowodu księgowego z umieszczonym na nim numerem referencyjnym.”;

12) użyte w art. 10 w ust. 2–4, w art. 13 w ust. 1 w pkt 3 oraz w art. 16 w ust. 1 w pkt 2 w różnym przypadku wyrazy „ , dokument zastępujący zgłoszenie i potwierdzenie przyjęcia dokumentu zastępującego zgłoszenie albo dokument, o którym mowa w art. 3 ust. 7” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „albo dokument zastępujący zgłoszenie i potwierdzenie przyjęcia dokumentu zastępującego zgłoszenie, a w przypadku przewozu towaru, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1b, dowód księgowy albo dowód księgowy z umieszczonym na nim numerem referencyjnym”;

13) w art. 10c po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku stwierdzenia trwającej dłużej niż 15 minut niesprawności lokalizatora albo zewnętrznego systemu lokalizacji podczas przewozu towaru, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1b, kierujący, o którym mowa w art. 2 pkt 2 lit. a, jest obowiązany do niezwłocznego zatrzymania się na najbliższym parkingu samochodowym lub w najbliższej zatoce postojowej i telefonicznego powiadomienia o tej niesprawności naczelnika urzędu celno-skarbowego właściwego dla miejsca dostarczenia towaru, a następnie kontynuowania przewozu.”;

14) po art. 10c dodaje się art. 10d w brzmieniu:

„Art. 10d. W przypadku dokonania zgłoszenia, o którym mowa w art. 5 ust. 2a, przepisów art. 10a–10c nie stosuje się.”;

15) w art. 11 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Numer referencyjny jest ważny przez 10 dni od dnia jego nadania, a w przypadku dokonania zgłoszenia, o którym mowa w art. 5 ust. 2a, do 30. dnia od daty zakończenia umowy, o której mowa w art. 5 ust. 2a pkt 4.”;

16) w art. 12:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Uprawnionymi do korzystania z danych zgromadzonych w rejestrze oraz ich przetwarzania za pomocą telekomunikacyjnego urządzenia końcowego są:

- 1) funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej, funkcjonariusze Policji, funkcjonariusze Straży Granicznej, inspektorzy Inspekcji Transportu Drogowego, w celu wykonywania kontroli przewozu towarów;
  - 2) pracownicy jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej oraz pracownicy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych zatrudnieni w komórkach organizacyjnych tego urzędu innych niż określone w art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, jeżeli dane te są im niezbędne do realizacji ich ustawowych zadań;
  - 3) funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej, jeżeli dane te są im niezbędne do realizacji ich ustawowych zadań innych niż określone w pkt 1.”,
- b) w ust. 2:
- pkt 7 otrzymuje brzmienie:  
„7) ministra właściwego do spraw transportu,”
  - dodaje się pkt 8 i 9 w brzmieniu:  
„8) Głównego Inspektora Farmaceutycznego,  
9) Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa”,
- c) w ust. 4 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:  
„Szef Krajowej Administracji Skarbowej udostępnia organom, o których mowa w ust. 2 pkt 1–3, 5, 7 i w ust. 3, Inspekcji Ochrony Środowiska oraz Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, dane z rejestru w drodze teletransmisji, jeżeli dane te są niezbędne do realizacji ich ustawowych zadań i odpowiednio Urząd Regulacji Energetyki, urząd obsługujący ministra właściwego do spraw transportu, albo jednostka organizacyjna odpowiednio Policji, Inspekcji Transportu Drogowego, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Agencji Wywiadu, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Straży Granicznej, Inspekcji Ochrony Środowiska, Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, będąca odbiorcą informacji, spełnia łącznie następujące warunki:”;

- 17) w art. 12a w ust. 3 po wyrazach „w miejscu dostarczenia towaru” dodaje się wyrazy „, w miejscu zakończenia przewozu na terytorium kraju, wskazanym w wezwaniu”;
- 18) w art. 13:
- a) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:
- „2b. W przypadku stwierdzenia w trakcie kontroli, że przewóz towaru, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1b, wiąże się ze zwiększonym ryzykiem lub jest dokonywany bez zgłoszenia, kontrola przewozu towarów kończy się w miejscu dostarczenia towaru na terytorium kraju.”,
- b) w ust. 5 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
- „2) podać numer referencyjny właściwy dla dokonywanego przewozu towaru albo udostępnić dokument zastępujący zgłoszenie i potwierdzenie przyjęcia dokumentu zastępującego zgłoszenie, albo dowód księgowy albo dowód księgowy z umieszczonym na nim numerem referencyjnym.”;
- 19) w art. 14 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
- „2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się w przypadku, o którym mowa w art. 13 ust. 2b.”;
- 20) w art. 15 w ust. 4 po wyrazach „w wysokości 2000 zł” dodaje się wyrazy „, od każdego nałożonego zamknięcia”;
- 21) w art. 16:
- a) po ust. 1b dodaje się ust. 1c w brzmieniu:
- „1c. W przypadku kontroli towaru, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1b, nie dokonuje się zatrzymania tego towaru albo środka transportu wraz z tym towarem.”,
- b) w ust. 3 skreśla się wyrazy „z dnia 11 marca 2004 r.”;
- 22) w art. 21 uchyla się ust. 3;
- 23) w art. 22:
- a) w ust. 2 wyrazy „art. 5 ust. 4” zastępuje się wyrazami „art. 5 ust. 4 i 4a”,
- b) uchyla się ust. 3;
- 24) w art. 22a uchyla się ust. 2;
- 25) w art. 24:

- a) uchyla się ust. 1a,
- b) po ust. 1a dodaje się ust. 1aa i 1ab w brzmieniu:

„1aa. W przypadku gdy podmiot wysyłający zgłosi dane w zgłoszeniu, o którym mowa w art. 5 ust. 2a, niezgodne ze stanem faktycznym na podmiot wysyłający nakłada się karę pieniężną w wysokości 20 000 zł.

1ab. W przypadku niewykonania obowiązku, o którym mowa w art. 5 ust. 5b pkt 1, na podmiot wysyłający nakłada się karę pieniężną w wysokości 5000 zł.”,

- c) w ust. 1b wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W przypadku gdy odpowiednio podmiot wysyłający, podmiot odbierający lub podmiot nabywający nie wykona obowiązku, o którym mowa w art. 5 ust. 5–6, art. 6 ust. 4 lub 5 lub art. 6a ust. 3, albo uzupełni dane niezgodnie ze stanem faktycznym, odpowiednio na podmiot wysyłający, podmiot odbierający albo podmiot nabywający nakłada się karę pieniężną w wysokości:”,

- d) uchyla się ust. 3;

26) w art. 26:

- a) w ust. 2:

- po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) dla miejsca przedstawienia środka transportu – w przypadku, o którym mowa odpowiednio w art. 12a ust. 1, 3 i 4,”,

- pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) ze względu na adres zamieszkania lub na adres siedziby podmiotu wysyłającego, podmiotu odbierającego, przewoźnika albo podmiotu nabywającego – w przypadku, o którym mowa odpowiednio w art. 21 ust. 2d i art. 24 ust. 1b”,

- b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Na uzasadniony wniosek odpowiednio podmiotu wysyłającego, podmiotu odbierającego, przewoźnika, podmiotu nabywającego, podmiotu sprzedającego, zużywającego podmiotu olejowego albo pośredniczącego podmiotu olejowego, naczelnik urzędu celno-skarbowego może w drodze decyzji odstąpić od nałożenia kary pieniężnej i poprzestać na pouczeniu, jeżeli:

- 1) przewóz towarów albo obrót paliwem opałowym został zgłoszony do rejestru zgodnie z odpowiednio art. 5–7 oraz
  - 2) ujawnione nieprawidłowości są wynikiem oczywistej omyłki i obejmują dane inne niż dotyczące:
    - a) towaru,
    - b) numeru rejestracyjnego środka transportu, o którym mowa w art. 2 pkt 11 lit. a,
    - c) numeru lokalizatora albo numeru urządzenia,
    - d) danych geolokalizacyjnych środka transportu.”,
  - c) uchyla się ust. 3 i 4,
  - d) w ust. 5 po wyrazach „kar pieniężnych” dodaje się wyrazy „oraz ulg w spłacie tych kar”;
- 27) w art. 31:
- a) w ust. 1 wyrazy „albo w art. 24 ust. 1 pkt 1” zastępuje się wyrazami „, , art. 22a ust. 1 lub art. 24 ust. 1”,
  - b) w ust. 3 wyrazy „albo w art. 24 ust. 1 pkt 1” zastępuje się wyrazami „, , art. 22a ust. 1 lub art. 24 ust. 1”;
- 28) w art. 32 w ust. 1 w pkt 1 wyrazy „bez dokumentu zastępującego zgłoszenie i potwierdzenia przyjęcia dokumentu zastępującego zgłoszenie albo dokumentu, o którym mowa w art. 3 ust. 7” zastępuje się wyrazami „albo bez dokumentu zastępującego zgłoszenie i potwierdzenia przyjęcia dokumentu zastępującego zgłoszenie, a w przypadku przewozu towaru, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1b, bez dowodu księgowego albo bez dowodu księgowego z umieszczonym na nim numerem referencyjnym”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.<sup>3)</sup>) w art. 297e w § 1 w pkt 9 dodaje się przecinek i dodaje się pkt 10 w brzmieniu:

„10) Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska lub wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska – w zakresie niezbędnym do realizacji

---

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 497, 621, 622, 769, 820, 1203, 1235, 1414, 1417, 1669, 1804 i 1863.

zadań określonych w art. 2 ust. 1a ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 425 i 1863)”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1490, 1676, 1795 i 1843) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 89b w ust. 1 po wyrazach „funkcjonariuszy Policji” dodaje się wyrazy „oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej”;
- 2) w art. 94:
  - a) w ust. 4 w pkt 2 wyrazy „organy celne” zastępuje się wyrazami „funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej”;
  - b) w ust. 5 po wyrazach „inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego” dodaje się wyrazy „oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej”.

**Art. 4.** W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131, 1423, 1820 i 1863) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 33 w ust. 1 pkt 11 otrzymuje brzmienie:  
„11) realizacja zadań, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 15 i 16a–16c;”;
- 2) w art. 54 w ust. 1 w pkt 9 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 10 w brzmieniu:  
„10) ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi.”;
- 3) w art. 62 w ust. 5 w pkt 1a wyrazy „o których mowa w art. 13 ust. 2” zastępuje się wyrazami „o których mowa w art. 13 ust. 1”;
- 4) w art. 65 w ust. 1 w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:  
„5) zapewnienia tożsamości towarów objętych systemem monitorowania drogowego i kolejowego towarów oraz obrotu paliwami opałowymi.”;
- 5) po art. 65 dodaje się art. 65a i art. 65b w brzmieniu:  
„Art. 65a. 1. W przypadku zamknięć urzędowych posługujących się technologią pozycjonowania satelitarnego i transmisji danych Szef Krajowej Administracji Skarbowej prowadzi rejestr tych zamknięć wraz z modułem gromadzącym i przetwarzającym dane geolokalizacyjne, zwany dalej „rejestrem”.

2. W rejestrze są gromadzone i przetwarzane dane:

- 1) geolokalizacyjne przekazywane z zamknięć urzędowych, o których mowa w ust. 1, obejmujące współrzędne geograficzne położenia tego zamknięcia urzędowego, datę i godzinę pozyskania tych współrzędnych, azymut oraz błąd przekazywania danych satelitarnych;
- 2) dotyczące zamknięcia urzędowego, o którym mowa w ust. 1, w szczególności jego numer oraz miejsce i datę nałożenia zamknięcia urzędowego;
- 3) dotyczące środków przewozowych, wyrobów, urządzeń, pomieszczeń, naczyń i innych obiektów, na które są nakładane zamknięcia urzędowe, w szczególności numer identyfikujący ten środek przewozowy, wyrób, urządzenie, pomieszczenie, naczynie lub inny obiekt.

3. Szef Krajowej Administracji Skarbowej jest administratorem danych przetwarzanych w rejestrze.

4. Rejestr jest prowadzony w systemie teleinformatycznym w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

5. Dane gromadzone w rejestrze mogą być powierzone przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej do przetwarzania, w tym do ich analizy, w celach, o których mowa w art. 65 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 5, wyznaczonej jednostce sektora finansów publicznych lub instytutom badawczym, o których mowa w ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2024 r. poz. 534 oraz z 2025 r. poz. 1017 i 1080).

6. Podmiot, o którym mowa w ust. 5, przekazuje Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej na bieżąco informacje o przetwarzanych danych gromadzonych w rejestrze, w szczególności wyniki analizy tych danych.

7. Podmiot, o którym mowa w ust. 5, może wykonywać również czynności związane z technicznym utrzymaniem i rozwojem rejestru.

8. Na realizację zadania, o którym mowa w ust. 5 i 7, instytuty badawcze, o których mowa w ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych, otrzymują dotację celową z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw finansów publicznych.

9. Dane, o których mowa w ust. 2, są przechowywane nie dłużej niż 12 miesięcy, licząc od daty zdjęcia zamknięcia urzędowego, chyba że przed upływem tego terminu wszczęte zostanie postępowanie administracyjne, w którym dane te są niezbędne. W takim przypadku dane geolokalizacyjne są przechowywane do czasu prawomocnego zakończenia postępowania administracyjnego.

10. Szef Krajowej Administracji Skarbowej dokonuje weryfikacji danych, o których mowa w ust. 2, nierzadziej niż raz na 3 miesiące, usuwając zbędne dane.

11. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, wyznaczyć jednostkę sektora finansów publicznych lub instytuty badawcze, o których mowa w ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych, do:

- 1) przetwarzania danych gromadzonych w rejestrze, w tym ich analizy, wskazując jednocześnie zakres danych podlegających temu przetwarzaniu oraz operacje przetwarzania wykonywane na tych danych, uwzględniając przygotowanie techniczne wyznaczanego podmiotu i jego doświadczenie w przetwarzaniu danych, w szczególności danych geolokalizacyjnych, w tym w zakresie analizy tych danych, oraz zapewnianiu odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa przetwarzanych danych;
- 2) wykonywania czynności związanych z technicznym utrzymaniem i rozwojem zamknięć urzędowych, o których mowa w ust. 1, lub rejestru, wskazując jednocześnie zakres tych czynności, uwzględniając przygotowanie techniczne wyznaczanego podmiotu i jego doświadczenie w zakresie utrzymania i rozwoju technologii teleinformatycznych oraz zapewnianiu odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa tych zamknięć lub rejestru, a także przetwarzanych z ich wykorzystaniem danych.

12. W przypadku gdy podmiot, o którym mowa w ust. 11, jest podmiotem, który jest nadzorowany przez ministra innego niż minister właściwy do spraw finansów publicznych, rozporządzenie, o którym mowa w ust. 11, wydaje się w porozumieniu z właściwym ministrem.

Art. 65b. 1. W przypadku nałożenia zamknięcia urzędowego, o którym mowa w art. 65a ust. 1, kontrolujący pobiera od osoby, o której mowa w art. 65 ust. 3, kaucję w wysokości 2000 zł, od każdego nałożonego zamknięcia.

2. Kaucję pobiera się w formie gotówkowej, za pokwitowaniem na druku ścisłego zarachowania, lub za pomocą instrumentu płatniczego, jeżeli pobierający kaucję dysponuje odpowiednim urządzeniem do autoryzacji transakcji płatniczych. W przypadku pobrania kaucji za pomocą instrumentu płatniczego osoba, o której mowa w art. 65 ust. 3, ponosi koszty opłat i prowizji związanych z taką formą zapłaty.

3. Kaucję pobraną w formie gotówkowej przekazuje się na rachunek bankowy wyznaczonego urzędu skarbowego w terminie 3 dni roboczych od dnia jej pobrania.

4. Kaucja jest przechowywana na nieoprocentowanym wyodrębnionym rachunku bankowym wyznaczonego urzędu skarbowego.

5. W przypadku ustania przesłanek do nałożenia zamknięcia urzędowego, o którym mowa w art. 65a ust. 1, osoba, o której mowa w art. 65 ust. 3, jest obowiązana do powiadomienia naczelnika urzędu celno-skarbowego właściwego do zdjęcia tego zamknięcia.

6. Kaucja pobrana:

- 1) w formie gotówkowej podlega zwrotowi na rachunek bankowy lub rachunek w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej wskazany przez osobę, o której mowa w art. 65 ust. 3,
- 2) za pomocą instrumentu płatniczego podlega zwrotowi na rachunek bankowy lub rachunek w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej właściwy dla instrumentu płatniczego

– w terminie 7 dni od dnia zdjęcia zamknięcia urzędowego, o którym mowa w art. 65a ust. 1.

7. Kaucja nie podlega zwrotowi w przypadku stwierdzenia naruszenia, usunięcia, zniszczenia lub utraty zamknięcia urzędowego. Kaucja stanowi dochód budżetu państwa.”;

- 6) w art. 81 w ust. 1 w pkt 8 dodaje się przecinek i dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

„9) nakładania i zdejmowania zamknięcia urzędowego wykorzystującego technologię pozycjonowania satelitarnego i transmisji danych wraz z elementami mocującymi to zamknięcie”.

**Art. 5.** Do przewozów towarów, o których mowa w przepisach ustawy zmienianej w art. 1, rozpoczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym.

**Art. 6.** W przypadku przewozu towaru innego niż towar, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1b ustawy zmienianej w art. 1, dokument, o którym mowa w art. 3 ust. 7 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, może być stosowany przez okres 15 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, przy czym w tym przypadku stosuje się przepisy art. 10 ust. 1 i ust. 2–4, art. 13 ust. 1 pkt 3, art. 16 ust. 1 pkt 2 oraz art. 32 ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym.

**Art. 7. 1.** Do postępowań w sprawie nałożenia kar administracyjnych, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym.

2. Do zdarzeń, które miały miejsce przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, w przypadku:

- 1) kontroli, o której mowa w art. 13 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, która:
  - a) rozpoczęła się i zakończyła się przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, a postępowanie w sprawie nałożenia kar administracyjnych nie zostało wszczęte przed tym dniem,
  - b) rozpoczęła się przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i zakończyła się po tym dniu,
- 2) postępowania podatkowego, kontroli podatkowej albo kontroli celno-skarbowej, o których mowa w art. 30 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, które:
  - a) rozpoczęły się i zakończyły się przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, a postępowanie w sprawie nałożenia kar administracyjnych nie zostało wszczęte przed tym dniem,

- b) rozpoczęły się przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i zakończyły się po tym dniu,
- 3) analizy danych w rejestrze, o której mowa w art. 30 ust. 1a ustawy zmienianej w art. 1, prowadzonej po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy – postępowania w sprawie nałożenia kar administracyjnych, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, mogą być wszczynane i prowadzone po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, przy czym do tych postępowań stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym.

**Art. 8.** 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na wykonywanie zadań sektora finansów publicznych wynikających z niniejszej ustawy wynosi w roku:

- 1) 2026 – 7,47 mln zł;
- 2) 2027 – 5,25 mln zł;
- 3) 2028 – 4,25 mln zł;
- 4) 2029 – 4,1 mln zł;
- 5) 2030 – 4,1 mln zł;
- 6) 2031 – 4,1 mln zł;
- 7) 2032 – 4,1 mln zł;
- 8) 2033 – 4,1 mln zł;
- 9) 2034 – 4,1 mln zł;
- 10) 2035 – 4,1 mln zł.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, oraz wdraża mechanizmy korygujące, o których mowa w ust. 3.

3. W przypadku gdy wysokość wydatków po pierwszym półroczu danego roku budżetowego wyniesie więcej niż 85% limitu wydatków przewidzianych na dany rok, dysponent środków zmniejsza wysokość środków przeznaczonych na wydatki w drugim półroczu o kwotę stanowiącą różnicę między wysokością tego limitu a kwotą przekroczenia wydatków.

**Art. 9.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 1 pkt 3 i 16, art. 3 oraz art. 4 pkt 1–3, które wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
- 2) art. 1 pkt 4 lit. e tiret pierwsze, pkt 6 lit. d i pkt 9 oraz pkt 25 lit. b i c, które wchodzi w życie po upływie 9 miesięcy od dnia ogłoszenia.