



Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Przemysława Czarnka i pana posła Zbigniewa Krzysztofa Kuźmiuka.

(-) Andrzej Adamczyk; (-) Waldemar Andzel; (-) Dorota Arciszewska-Mielewczyk; (-) Iwona Ewa Arent; (-) Marek Ast; (-) Barbara Bartuś; (-) Mariusz Błaszczak; (-) Rafał Bochenek; (-) Jacek Bogucki; (-) Joanna Borowiak; (-) Artur Chojecki; (-) Kazimierz Bogusław Choma; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Witold Wojciech Czarnecki; (-) Przemysław Czarnek; (-) Lidia Czechak; (-) Władysław Dajczak; (-) Przemysław Drabek; (-) Magdalena Filipek-Sobczak; (-) Radosław Fogiel; (-) Andrzej Gawron; (-) Grzegorz Gaża; (-) Szymon Giżyński; (-) Agnieszka Górka; (-) Marcin Grabowski; (-) Marek Gróbarczyk; (-) Kazimierz Gwiazdowski; (-) Czesław Hoc; (-) Zbigniew Hoffmann; (-) Paweł Hreniak; (-) Michał Jach; (-) Sebastian Kaleta; (-) Jan Kanthak; (-) Fryderyk Sylwester Kapinos; (-) Łukasz Kmita; (-) Maria Koc; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Janusz Kowalski; (-) Michał Kowalski; (-) Bartosz Józef Kownacki; (-) Wioletta Maria Kulpa; (-) Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk; (-) Joanna Lichočka; (-) Grzegorz Lorek; (-) Marek Matuszewski; (-) Anna Milczanowska; (-) Michał Moskał; (-) Anna Paluch; (-) Kacper Płażyński; (-) Urszula Rusecka; (-) Paweł Sałek; (-) Kazimierz Smoliński; (-) Krzysztof Sobolewski; (-) Katarzyna Sójka; (-) Marek Suski; (-) Robert Telus; (-) Włodzimierz Tomaszewski; (-) Jan Warzecha; (-) Rafał Weber; (-) Agata Wojtyszek; (-) Tomasz Zieliński; (-) Wojciech Michał Zubowski.

U S T A W A

z dnia ...

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775) po art. 146dc dodaje się art. 146dd w brzmieniu:

„Art. 146dd. 1. W okresie od dnia 1 kwietnia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. dla towarów spożywczych wymienionych w poz. 1–18 załącznika nr 10 do ustawy, innych niż klasyfikowane według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56), stawka podatku wynosi 0%.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się, w przypadku gdy towary, o których mowa w tym przepisie, są przedmiotem importu towarów, o którym mowa w art. 138i ust. 1.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2026 r.

UZASADNIENIE

Celem projektowanej ustawy jest rozwiązanie fundamentalnego problemu jakim są wysokie ceny żywności, których poziom wpływa bezpośrednio na bezpieczeństwo finansowe polskich gospodarstw domowych. W związku z tym wnioskodawcy projektu proponują wprowadzenie od dnia 1 kwietnia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. stawki 0% na podstawową żywność w ustawie o podatku od towarów i usług.

Stawka VAT w wysokości 0% została wprowadzona od 1 lutego 2022 r. jako jedno z rozwiązań o charakterze antyinflacyjnym, którego zadaniem było obniżenie wzrostu kosztów utrzymania dla gospodarstw domowych, spowodowanych rosnącą inflacją, będącą skutkiem wojny prowadzonej w Ukrainie. Niestety obecny rząd zdecydował się jedynie na kilkumiesięczne przedłużenie zerowej stawki podatku VAT na niektóre produkty spożywcze w wyniku czego od 1 kwietnia 2024 roku, stawka VAT 0% została zastąpiona stawką 5%.

Rosnące ceny żywności są jednym z dotkliwszych skutków inflacji. Dlatego proponuje się powrót do 0% stawki podatku VAT na podstawowe produkty spożywcze (np. mięso i ryby i przetwory z nich, produkty mleczarskie, produkty ze zbóż, pieczywo i produkty piekarnicze, warzywa i owoce i przetwory z nich). Czasowa redukcja stawek VAT na te towary, w przypadku pełnego przeniesienia obniżek stawek VAT na ich ceny, efektywnie powinna pozwolić na utrzymanie cen tych towarów na obecnym poziomie.

Analogiczne rozwiązania stosowane były w latach ubiegłych w innych krajach. Wśród nich wymienić możemy między innymi Hiszpanię czy Bułgarię. W 2026 roku wiele państw UE takich jak Francja czy Włochy, zastosowało obniżone stawki VAT na nie niektóre produkty¹. Co istotne, dzięki temu rozwiązaniu w ciągu kilku lat obowiązywania obniżonej stawki VAT na żywność w Polsce do dyspozycji Obywateli zostało około 20 mld złotych.

Projektowana regulacja ma także w sposób pośredni częściowo rozwiązywać problem inflacji i trudnej aktualnie kondycji gospodarstw domowych, na co bez wątpienia wpływają wysokie ceny produktów żywnościowych. Wspomaganie budżetów gospodarstw domowych jest obowiązkiem państwa.

¹ Stawki VAT w Europie 2026, <https://taxology.co/pl/blog/stawki-vat-w-europie/>, [dostęp: 25 marca 2026r.].

Mając na uwadze rosnące ceny żywności, konieczna jest realna pomoc dla polskich rodzin. Polki i Polacy mierzą się z wieloma wyzwaniami. Ciężko pracują, aby zapewnić swoim rodzinom godny byt. Dzisiejsze czasy niosą ze sobą wiele wyzwań, przede wszystkim tych dotyczących bezpieczeństwa, ale także gospodarczych, ekonomicznych i społecznych.

Polacy maksymalizują wykorzystanie budżetów domowych, aby zapewnić swoim rodzinom godne warunki życia. Rosnące ceny w tym nie pomagają, dlatego kluczowa jest tu rola państwa - odpowiedzialność za los obywateli. Ceny żywności wciąż rosną. Kwoty na paragonach niejednokrotnie przerażają. Każdego dnia koszyk podstawowych produktów drożeje. Polacy zastanawiają się, z czego zrezygnować, co odłożyć na półkę. Często decyzje zakupowe podyktowane są ceną produktów. Należy zaznaczyć, że nie dotykamy kwestii dóbr i produktów luksusowych, a żywności - produktów podstawowych i niezbędnych do codziennego bytowania.

Poprawa sytuacji materialnej gospodarstw domowych uzależniona jest w znacznym stopniu od zwiększenia świadczeń społecznych i rodzinnych, przy jednoczesnym osłabieniu tempa wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych. Obniżenie stawki VAT na żywność do 0% jest podstawowym krokiem, który należy wykonać, aby w realny sposób pomóc Polakom.

Główny Urząd Statystyczny dysponuje danymi, zgodnie z którymi przeciętne miesięczne wydatki na 1 osobę w gospodarstwach domowych w 2024 r. osiągnęły wartość 1878 zł, a wydatki na towary i usługi konsumpcyjne - 1814 zł. Wydatki na żywność i napoje bezalkoholowe mają najwyższy udział w strukturze wydatków ogółu gospodarstw domowych. Według danych GUS w 2024 roku wynosiły 25,3%, a w 2023 r. 27,2%².

Poziom spożycia artykułów żywnościowych zależy w dużym stopniu od dochodów osiągniętych przez gospodarstwa domowe. Wraz ze wzrostem zamożności gospodarstw domowych wzrasta poziom spożycia niektórych artykułów żywnościowych, takich jak produkty zbożowe, mięso, warzywa, owoce, sery i twarogi oraz wody mineralne i źródlane.

Obniżka stawki VAT ma szczególnie istotne znaczenie dla gospodarstw domowych o niższych dochodach, dla których wydatki na żywność stanowią większą część budżetu, a także rodzin wielodzietnych mających wyższe wydatki na podstawowe produkty. Wprowadzenie 0% stawki VAT na produkty żywnościowe jest działaniem, które wspiera wszystkich obywateli.

² Sytuacja gospodarstw domowych w 2024 r. w świetle wyników badania budżetów gospodarstw domowych, Główny Urząd Statystyczny, file:///C:/Users/kl0408/Downloads/sytuacja_gospodarstw_domowych_w_2024_r._w_swietle_wynikow_badania_budzetow_gospodarstw_domowych.pdf [dostęp: 25 marca 2026r.].

Niższe ceny żywności powodują, że staje się ona bardziej dostępna, a to wpływa także na stan zdrowia społeczeństwa. Niższe ceny przyczyniają się do poprawy sposobu odżywiania. Nawyki żywieniowe uzależnione są w znacznej mierze od możliwości finansowych. A przecież odżywianie ma bezpośredni wpływ na zdrowie, regulując metabolizm, odporność i procesy starzenia. System opieki zdrowotnej promuje interwencje żywieniowe. Zdrowa dieta bogata w warzywa, owoce, pełnoziarniste produkty i zdrowe tłuszcze zmniejsza ryzyko chorób niezakaźnych, takich jak cukrzyca, choroby układu krążenia, otyłość. Spożywanie jakościowo lepszych produktów żywnościowych oraz dostarczanie niezbędnych właściwości odżywczych organizmowi zapobiega wielu chorobom, co w perspektywie ma związek z rzadszą koniecznością korzystania z opieki medycznej. Projektowana regulacja wpływa także na zmniejszenie problemu niedożywienia. Obniżka stawki VAT przyniesie konsumentom oszczędności i pomoże przezwyciężyć trudną sytuację finansową gospodarstw domowych spowodowaną wszechobecną drożyzną.

Obniżenie VAT do 0% to wypełnienie podstawowej roli państwa - troski o obywatela. Podkreślić należy, że taki krok to również asumpt do zwiększenia produkcji i konsumpcji. Przy 0% VAT Polacy chętniej będą sięgać po wiele produktów, bo w sposób naturalny będzie ich na nie stać. Obniżka VAT na 0% to również realne wsparcie polskich firm, które każdego dnia dokonują wysiłków na rzecz rozwoju gospodarki Rzeczypospolitej Polskiej. Efektem wtórnym niższych kosztów zakupów towarów spożywczych dla gospodarstw domowych oraz przedsiębiorców będą korzyści wynikające z rozdysponowania przez beneficjentów projektowanej ustawy środków będących rezultatem niższych obciążeń podatkowych w postaci wydatkowania ich w obiegu gospodarczym w formie wydatków konsumpcyjnych.

Zgodnie z założeniami przedkładanego projektu ustawy regulacja obniżająca stawkę podatku od towarów i usług na żywność z 5% na 0% wpłynie na obniżenie cen żywności w Polsce. Zmiana ta będzie miała pozytywny wpływ na całą zbiorowość konsumentów. W związku z ciągłymi negatywnymi dla polskiej gospodarki i społeczeństwa skutkami obecnej sytuacji geopolitycznej uzasadnione jest ponowne wprowadzenie w ww. obszarze rozwiązania od 1 kwietnia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. Rolą państwa jest wspieranie obywateli dlatego należy podjąć wszelkie działania pomocowe. Obniżenie podatku VAT na podstawową żywność to kluczowe działanie w tym zakresie. Mając na względzie dobro polskich rodzin i firm, obniżenie stawki VAT do poziomu 0% jest priorytetowe.

Projekt wywiera pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców poprzez czynnik wzmacniający poziom konsumpcji i sprzedaży, a także

zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży w podmiotach handlowych, u ich kontrahentów, dostawców i producentów.

Zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązanie jest zgodne z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

Przedmiotowy projekt będzie miał wpływ dla budżetu państwa poprzez mniejsze dochody z podatku VAT, ale jednocześnie poprzez zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży w podmiotach handlowych, ich kontrahentów, dostawców i producentów; przyczyni się do zwiększenia dochodów budżetu państwa z podatków dochodowych. Koszty wprowadzanych zmian dla budżetu państwa nie powinny przekroczyć 7,5 miliarda zł.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR) projekt ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Przemysław Czarnek, Zbigniew Kuźmiuk

I. Część wstępna

[1] Zwięźły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Celem proponowanej zmiany w ustawie o podatku od towarów i usług jest wprowadzenie od dnia 1 kwietnia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. stawki 0% VAT na podstawową żywność. Stawka VAT w wysokości 0% została wprowadzona od 1 lutego 2022 r. jako jedno z rozwiązań o charakterze antyinflacyjnym, którego zadaniem było obniżenie kosztów utrzymania dla gospodarstw domowych, spowodowanych rosnącą inflacją, będącą skutkiem wojny prowadzonej w Ukrainie. Niestety obecny rząd zdecydował się jedynie na kilkumiesięczne przedłużenie zerowej stawki podatku VAT na niektóre produkty spożywcze w wyniku czego od 1 kwietnia 2024 roku, stawka VAT 0% została zastąpiona stawką 5%. Rosnące ceny żywności są jednym z dotkliwszych skutków inflacji. Dlatego proponuje się powrót do 0% stawki podatku VAT na podstawowe produkty spożywcze.

Projektowana regulacja ma także w sposób pośredni częściowo rozwiązywać problem inflacji i trudnej aktualnie kondycji gospodarstw domowych, na co bez wątpienia wpływają wysokie ceny produktów żywnościowych.

Zgodnie z założeniami przedkładanego projektu ustawy regulacja obniżająca stawkę podatku od towarów i usług na żywność z 5% na 0% wpłynie na obniżenie cen żywności w Polsce. Zmiana ta będzie miała pozytywny wpływ na całą zbiorowość konsumentów. Przyczyni się do poprawy warunków życia, zdrowia i pozytywnie wpłynie na oszczędności Polaków.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ Nie

Cel, który ma być osiągnięty za pomocą przedmiotowego projektu ustawy nie może być zrealizowany za pomocą innych środków niż zaproponowane w projekcie.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

- a) Projekt jest spójny z dotychczasowymi regulacjami.
- b) Projekt jest zgodny z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw.
- c) Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.
- d) Projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 kwietnia 2026 r.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Celem projektowanej ustawy jest rozwiązanie fundamentalnego problemu jakim są wysokie ceny żywności, których poziom wpływa bezpośrednio na bezpieczeństwo finansowe polskich gospodarstw domowych. Mając na uwadze rosnące ceny żywności, konieczna jest realna pomoc dla polskich rodzin. Polki i Polacy ciężko pracują dla dobra swoich rodzin, chcą godnie żyć. Maksymalizują wykorzystanie budżetów domowych, aby zapewnić swoim rodzinom godne warunki życia. Poprawa sytuacji materialnej gospodarstw domowych uzależniona jest w znacznym stopniu od zwiększenia świadczeń społecznych i rodzinnych, przy jednoczesnym osłabieniu tempa wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych. Obniżenie stawki VAT na żywność do 0% jest podstawowym krokiem, który należy wykonać, aby w realny sposób pomóc Polakom.

Tu istotna jest rola państwa, którego fundamentem działania powinno być wspieranie obywateli. Obniżka podatku VAT na podstawową żywność zapewni stabilizację i poczucie bezpieczeństwa obywatelom dając im jednocześnie poczucie, że obowiązkiem państwa jest troska o obywateli.

Niższe ceny przyczyniają się także do poprawy sposobu odżywiania co wpłynie na stan zdrowia społeczeństwa.

Zmiana ta będzie miała pozytywny wpływ na całą zbiorowość konsumentów. Obniżka stawki VAT przyniesie konsumentom oszczędności i pomoże przezwyciężyć trudną sytuację finansową gospodarstw domowych spowodowaną wszechobecną drożyzną.

Projektowana ustawa pozwoli na uruchomienie skutecznych instrumentów zwiększających bezpieczeństwo finansowe gospodarstw domowych, a w szczególności obywateli, którzy najbardziej narażeni są na ubóstwo. Projektowane przepisy zakładają ograniczenie wysokości ponoszonych kosztów życia przez Polaków. Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na rodziny, obywateli oraz gospodarstwa domowe.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projekt wywiera pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców poprzez czynnik wzmacniający poziom konsumpcji i sprzedaży, a także zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży w podmiotach handlowych, u ich kontrahentów, dostawców i producentów.

Proponowane w projekcie ustawy rozwiązania są w ocenie wnioskodawców zgodne z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

Projektowana ustawa nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców. Projekt ustawy nie dotyczy praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, a także wdrożenie projektowanych przepisów nie spowoduje obciążenia administracyjnego mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowana regulacja ma także w sposób pośredni częściowo rozwiązywać problem inflacji i trudnej aktualnie kondycji gospodarstw domowych, na co bez wątplenia wpływają wysokie ceny produktów żywnościowych.

Podkreślić należy, że taki krok to również asumpt do zwiększenia produkcji i konsumpcji. Przy 0% VAT Polacy chętniej będą sięgać po wiele produktów, bo w sposób naturalny będzie ich na nie stać. Obniżka VAT na 0% to również realne wsparcie polskich firm, które każdego dnia dokonują wysiłków na rzecz rozwoju gospodarki Rzeczypospolitej Polskiej.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Przedmiotowy projekt będzie miał wpływ na budżet państwa poprzez mniejsze dochody z podatku VAT, ale jednocześnie poprzez zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży w podmiotach handlowych, ich kontrahentów, dostawców i producentów, większe dochody budżetu państwa z tytułu podatków dochodowych.

Efektom wtórnym niższych kosztów zakupów towarów spożywczych dla gospodarstw domowych oraz przedsiębiorców będą korzyści wynikające z rozdysponowania przez beneficjentów projektowanej ustawy środków będących rezultatem niższych obciążeń podatkowych w postaci wydatkowania ich w obiegu gospodarczym w formie wydatków konsumpcyjnych.

Koszty wprowadzanych zmian dla budżetu państwa nie powinny przekroczyć 7,5 miliarda zł. Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Podkreślić należy, że taki krok to również asumpt do zwiększenia produkcji i konsumpcji. Przy 0% VAT Polacy chętniej będą sięgać po wiele produktów, bo w sposób naturalny będzie

ich na nie stać. Obniżka VAT na 0% to również realne wsparcie polskich firm, które każdego dnia dokonują wysiłków na rzecz rozwoju gospodarki RP.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiotowy projekt będzie miał wpływ dla budżetu państwa poprzez mniejsze dochody z VAT, ale jednocześnie poprzez zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży w podmiotach handlowych, ich kontrahentów, dostawców i producentów, większe dochody do budżetu państwa z tytułu podatków dochodowych.

Efektem wtórnym niższych kosztów zakupów towarów spożywczych dla gospodarstw domowych oraz przedsiębiorców będą korzyści wynikające z rozdysponowania przez beneficjentów projektowanej ustawy środków będących rezultatem niższych obciążeń podatkowych w postaci wydatkowania ich w obiegu gospodarczym w formie wydatków konsumpcyjnych.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ Nie

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

Warszawa, 2 kwietnia 2026 r.

BEOS-WOSF/WPEiM-753/26

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-111.020.93.8.2026
Data wpływu 02. IV. 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciele wnioskodawców: poseł Przemysław Czarnek i poseł Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedmiotem poselskiego projektu jest nowelizacja ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 755, ze zm.; dalej: u.p.t.u.) polegająca na wprowadzeniu na czas określony obniżonej do 0% stawki podatku od towarów i usług na towary spożywcze wymienione w poz. 1-18 załącznika nr 10 do u.p.t.u., inne niż klasyfikowane według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)¹ w grupowaniu usługi związane z żywnością (PKWiU 56)² (nowy art. 146dd ust. 1 u.p.t.u. – art. 1 projektu).

W obecnym stanie prawnym towary te są objęte stawką podatku w wysokości 5% (por. art. 41 ust. 2a u.p.t.u.)

Stawka obniżona ma obowiązywać w okresie od 1 kwietnia do 31 grudnia 2026 r.

Stawka ta nie będzie stosowana do importu towarów, o którym mowa w art. 138i ust. 1 u.p.t.u., a więc importu towarów w przesyłkach o wartości

¹ Zob. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. poz. 1676, ze zm.) oraz § 2 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. poz. 1829).

² Tj. usługi restauracji i innych placówek gastronomicznych (PKWiU 56.1), usługi przygotowywania i dostarczania żywności (katering) dla odbiorców zewnętrznych i pozostałe usługi gastronomiczne (PKWiU 56.2), usługi przygotowywania i podawania napojów (PKWiU 56.3).

nieprzekraczającej równowartości w PLN 150 euro (ust. 2 w nowym art. 146dd u.p.t.u.).

Projektowana ustawa miałaby wejść w życie z dniem 1 kwietnia 2026 r. (art. 2 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Podatek od towarów i usług należy do podatków pośrednich, których harmonizację przewiduje art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE). Może ona zostać dokonana, jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia ustanowienia i funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz uniknięcia zakłóceń konkurencji. Podstawowym aktem prawnym harmonizującym przepisy podatkowe w tym zakresie jest dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, s. 1 ze zm.; dalej: dyrektywa VAT lub dyrektywa 2006/112/WE).

Zgodnie z art. 96 dyrektywy VAT państwa członkowskie stosują stawkę podstawową VAT, która jest określana przez każde państwo członkowskie jako procent podstawy opodatkowania i która jest jednakowa dla dostaw towarów i świadczenia usług.

Zgodnie z art. 97 dyrektywy VAT stawka podstawowa nie może być niższa niż 15%. Zgodnie natomiast z art. 98 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE państwa członkowskie mogą stosować nie więcej niż dwie stawki obniżone, przy czym stawki obniżone są ustalane jako procent podstawy opodatkowania, który nie może być niższy niż 5%, i są stosowane wyłącznie do dostaw towarów i świadczenia usług wymienionych w załączniku III dyrektywy VAT (art. 98 ust. 1 akapit pierwszy i drugi). Zgodnie z art. 98 ust. 1 akapit trzeci dyrektywy VAT państwa członkowskie mogą stosować stawki obniżone do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie 24 punktach (spośród 33) w załączniku III dyrektywy VAT.

Zgodnie z art. 98 ust. 2 dyrektywy VAT oprócz dwóch stawek obniżonych, o których mowa w art. 98 ust. 1 dyrektywy VAT, państwa członkowskie mogą stosować stawkę obniżoną niższą niż stawka minimalna 5 % oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie siedmiu punktach w załączniku III dyrektywy VAT (akapit pierwszy). Stawka obniżona niższa niż stawka minimalna 5% oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie mogą być stosowane m.in. w odniesieniu do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w pkt 1-6 oraz pkt 10c załącznika III dyrektywy VAT (akapit drugi lit. a). Tym samym art. 98 ust. 2 akapit drugi lit. a dyrektywy VAT w brzmieniu nadanym dyrektywą

2022/542³ dopuszcza możliwość zastosowania niższej od 5% obniżonej stawki podatku VAT lub zwolnienia od podatku z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie m.in. do środków spożywczych (łącznie z napojami, ale z wyłączeniem napojów alkoholowych) przeznaczonych do spożycia przez ludzi i zwierzęta, żywych zwierząt, nasion, roślin oraz składników zwykle przeznaczonych do produkcji środków spożywczych oraz produktów zwykle przeznaczonych do użytku jako dodatek lub substytut środków spożywczych (pkt 1 załącznika III).

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projektowana ustawa wprowadza na czas określony (od 1 kwietnia do 31 grudnia 2026 r.) obniżoną (do 0%) stawkę podatku od towarów i usług na towary spożywcze wymienione w poz. 1-18 załącznika nr 10 do u.p.t.u., inne niż klasyfikowane według PKWiU w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56) (nowy art. 146dd u.p.t.u. – art. 1 projektu).

Stawką obniżoną będą więc objęte: a) mięso i podroby jadalne; b) ryby i skorupiaki, mięczaki i pozostałe bezkręgowce wodne – z wyłączeniem homarów i ośmiornic oraz innych towarów objętych CN 0306 – CN 0308; c) produkty mleczarskie; jaja ptasie; miód naturalny; jadalne produkty pochodzenia zwierzęcego, gdzie indziej niewymienione ani niewłączone; d) jelita, pęcherze i żołądki zwierząt (z wyjątkiem rybich), całe i w kawałkach, świeże, schłodzone, zamrożone, solone, w solance, suszone lub wędzone; e) warzywa oraz niektóre korzenie i bulwy, jadalne; f) owoce i orzechy jadalne; skórki owoców cytrusowych lub melonów; g) zboża; h) produkty przemysłu młynarskiego; sład; skrobie; inulina; gluten pszenny; i) nasiona i owoce oleiste; ziarna, nasiona i owoce różne; rośliny przemysłowe lub lecznicze; słoma i pasza – wyłącznie towary przeznaczone do spożycia przez ludzi; j) tłuszcze i oleje pochodzenia zwierzęcego, roślinnego lub mikrobiologicznego oraz produkty ich rozkładu; gotowe tłuszcze jadalne; woski pochodzenia zwierzęcego lub roślinnego – wyłącznie jadalne; k) przetwory z mięsa, ryb, skorupiaków, mięczaków lub pozostałych bezkręgowców wodnych, lub z owadów – z wyłączeniem: kawioru oraz namiastek kawioru objętych CN 1604 oraz przetworów z homarów i ośmiornic oraz z innych towarów objętych CN 1603 00 i CN 1605; l) przetwory ze zbóż, mąki, skrobi lub mleka; pieczywa cukiernicze; m) przetwory z warzyw, owoców, orzechów lub pozostałych części roślin – z wyłączeniem produktów o rzeczywistej masowej mocy alkoholu powyżej 1,2%; n) zupy i buliony i preparaty do nich; złożone przetwory spożywcze, homogenizowane; o) lody i pozostałe lody jadalne, nawet zawierające kakao; p) tłuszcze złożone z produktów roślinnych lub zwierzęcych (miksy), wyroby seropodobne (analogi serów) oraz preparaty do początkowego

³ Dyrektywa Rady (UE) 2022/542 z dnia 5 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany dyrektywy 2006/112/WE i (UE) 2020/285 w zakresie stawek podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 107 z 6.04.2022, s. 1)

żywienia niemowląt, w tym mleko początkowe, preparaty do dalszego żywienia niemowląt, w tym mleko następne, mleko i mleko modyfikowane dla dzieci, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia; r) wody, włącznie z wodami mineralnymi i wodami gazowanymi, zawierające dodatek cukru lub innego środka słodzącego, lub wody aromatyzowane i pozostałe napoje bezalkoholowe, z wyłączeniem soków owocowych, z orzechów i warzywnych, objętych pozycją CN 2009⁴; s) dietetyczne środki spożywcze specjalnego przeznaczenia medycznego, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia.

Zgodnie z art. 98 ust. 2 dyrektywy VAT oprócz dwóch stawek obniżonych, o których mowa w art. 98 ust. 1 dyrektywy VAT, państwa członkowskie mogą stosować stawkę obniżoną niższą niż stawka minimalna 5% oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie siedmiu punktach w załączniku III dyrektywy VAT (akapit pierwszy). Stawka obniżona niższa niż stawka minimalna 5% oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie mogą być stosowane m.in. w odniesieniu do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w pkt 1-6 oraz pkt 10c załącznika III dyrektywy VAT (akapit drugi lit. a). Tym samym art. 98 ust. 2 akapit drugi lit. a) dyrektywy VAT dopuszcza możliwość zastosowania niższej od 5% obniżonej stawki podatku VAT lub zwolnienia od podatku z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie m.in. do środków spożywczych (łącznie z napojami, ale z wyłączeniem napojów alkoholowych) przeznaczonych do spożycia przez ludzi i zwierzęta, żywych zwierząt, nasion, roślin oraz składników zwykle przeznaczonych do produkcji środków spożywczych oraz produktów zwykle przeznaczonych do użytku jako dodatek lub substytut środków spożywczych (pkt 1 załącznika III).

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, wprowadzający na okres od 1 kwietnia do 31 grudnia 2026 r. stawkę podatku od towarów i usług w wysokości 0% na środki spożywcze, o których mowa w poz. 1-18 załącznika nr 10 do u.p.t.u., nie jest sprzeczny z art. 98 ust. 2 dyrektywy VAT.

⁴ Wyłącznie produkty: 1) jogurty, maślanki, kefir, mleko nieobjęte działem CN 04 - z wyłączeniem produktów zawierających kawę oraz jej ekstrakty, esencje lub koncentraty; 2) napoje bezalkoholowe, w których udział masowy soku owocowego, warzywnego lub owocowo-warzywnego wynosi nie mniej niż 20% składu surowcowego; 3) preparaty do początkowego żywienia niemowląt, w tym mleko początkowe, preparaty do dalszego żywienia niemowląt, w tym mleko następne, mleko i mleko modyfikowane dla dzieci, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia; 4) niezawierające produktów objętych pozycjami od CN 0401 do CN 0404 lub tłuszczu uzyskanego z produktów objętych pozycjami od CN 0401 do CN 0404: a) napoje na bazie soi o zawartości białka 2,8% masy lub większej (CN 2202 99 11), b) napoje na bazie soi o zawartości białka mniejszej niż 2,8% masy; napoje na bazie orzechów objętych działem CN 08, zbóż objętych działem CN 10 lub nasion objętych działem CN 12 (CN 2202 99 15).

IV. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

/podpisano elektronicznie/



KANCELARIA SEJMU
BIURO EKSPERTYZ I OCENY SKUTKÓW REGULACJI

Warszawa, 2 kwietnia 2026 r.

BEOS-WOSF/WPEiM-754/26

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-III.020.93.7.2026
Data wpływu 02.IV.26v

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciele wnioskodawców: poseł Przemysław Czarnek i poseł Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Przedmiotem poselskiego projektu jest nowelizacja ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 755, ze zm.; dalej: u.p.t.u.) polegająca na wprowadzeniu na czas określony obniżonej do 0% stawki podatku od towarów i usług na towary spożywcze wymienione w poz. 1-18 załącznika nr 10 do u.p.t.u., inne niż klasyfikowane według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)¹ w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56)² (nowy art. 146dd ust. 1 u.p.t.u. – art. 1 projektu).

W obecnym stanie prawnym towary te są objęte stawką podatku w wysokości 5% (por. art. 41 ust. 2a u.p.t.u.)

Stawka obniżona ma obowiązywać w okresie od 1 kwietnia do 31 grudnia 2026 r.

Stawka ta nie będzie stosowana do importu towarów, o którym mowa w art. 138i ust. 1 u.p.t.u., a więc importu towarów w przesyłkach o wartości nieprzekraczającej równowartości w PLN 150 euro (ust. 2 w nowym art. 146dd u.p.t.u.).

¹ Zob. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. poz. 1676, ze zm.) oraz § 2 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. poz. 1829).

² Tj. usługi restauracji i innych placówek gastronomicznych (PKWiU 56.1), usługi przygotowywania i dostarczania żywności (katering) dla odbiorców zewnętrznych i pozostałe usługi gastronomiczne (PKWiU 56.2), usługi przygotowywania i podawania napojów (PKWiU 56.3).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług **nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

/podpisano elektronicznie/



SĄD NAJWYŻSZY

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, dnia 9 kwietnia 2026 r.

BSA II.022.14.2026

Szanowny Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 3 kwietnia 2026 r., znak: SPS-III.020.93.10.2026, mając na uwadze treść art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 622), w świetle którego Sąd Najwyższy może opiniować projekty tylko takich ustaw i innych aktów normatywnych, na podstawie których orzekają i funkcjonują sądy, a także innych projektów ustaw w zakresie, w jakim mają one wpływ na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego, uprzejmie informuję, że *poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług* nie podlega opiniowaniu.

Z poważaniem,

WZ.

SSN Zbigniew Kapiński

Prezes Sądu Najwyższego kierujący pracą Izby Karnej
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-III.020.93.11.2026

Data wpływu 10.IV.26